Доклад города Ростова-на-Дону

по вопросу организации многофункциональных центров.

Докладчик: Супрунова Татьяна Константиновна-заместитель начальника Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону

Многофункциональный центр города Ростова-на-Дону зарегистрирован в 2009 году в статусе муниципального (казенного) учреждения. Учредителем его является – муниципалитет.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 27.09.2011 г. № 797 (О взаимодействии между многофункциональными центрами и федеральными органами власти, органами власти субъектов и местного самоуправления) материально-техническое и финансовое обеспечение МФЦ является обязательством учредителя данного учреждения и осуществляется за счет средств бюджета такого публично-правового образования (в нашем случае города Ростова-на-Дону).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение оказания услуг на базе многофункциональных центров не является полномочием органа местного самоуправления. Услуги, оказываемые МФЦ, в большинстве своем не являются функциями органов местного самоуправления.

В настоящее время доля государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта РФ составляет более 70%.

В то же время, расходы на обеспечение текущей деятельности учреждения в 2015 году за счет средств областного бюджета составляют всего 19,6%, а за счет средств бюджета города – 80,4%. Финансирование таких услуг является бременем для местного бюджета.

В связи с необходимостью обслуживания вновь открытых площадок в рамках развития сети МФЦ требуется постоянное увеличение ассигнований на содержание данной структуры.

Государственная поддержка в части финансирования деятельности МФЦ и компенсация расходов бюджетов муниципальных образований на организацию предоставления федеральных и региональных услуг является основной проблемой.

Для целей возмещения затрат бюджетов по предоставлению федеральных услуг в статью 56 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения, в соответствии с которыми налоговыми доходами бюджетов субъектов РФ будет 50% государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг.

Однако, исходя из прогноза, объем пошлины на 2016 год по городу Ростову-на-Дону составит около 20% от общей потребности МФЦ.

Считаем, что расходы на текущее финансирование МФЦ не должны быть привязаны к объему средств государственной пошлины и количеству обращений (заявок) на оказание услуг. Данные показатели могут изменяться в зависимости от экономической ситуации или принятия решения органов власти (например, выплата 20-ти тысяч из средств материнского капитала), что повлечет за собой резкое увеличение количества обращений.

Необходимо отметить, что затраты на содержание МФЦ не зависят от количества оказанных услуг, так как даже единственный заявитель имеет право на предоставление услуги МФЦ (обязательно наличие специалиста и обеспечение его профессиональной деятельности).

1. Остается открытым вопрос определения порядка возмещения затрат бюджету при предоставлении услуг федеральных органов исполнительной власти. В связи с тем, что большинство федеральных услуг бесплатны для заявителя (пошлины установлены только по ряду услуг Федеральной миграционной службы и Росреестра), необходимо определить, в какой форме и в какой части будут предоставляться федеральные услуги.

Требуют решения вопросы компенсации затрат по предоставлению услуг, по которым пошлины не предусмотрены, например, услуг Пенсионного фонда.

2. Кроме того, для планирования расходов на содержание МФЦ необходимо утвердить ведомственные нормативы расходов для содержания. При определении стоимости услуги и в целях единообразного подхода при определении базовых нормативных затрат, а также с учетом преобладающей доли госуслуг (более 70%) в общем объеме обращений считаем целесообразным установление единых базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг для всех учреждений (а не только для федеральных государственных учреждений) на федеральном уровне.

Далее, в соответствии с методикой определения базовых нормативных затрат (по аналогии с госуслугами) возможно установление значений базовых нормативов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации – на оказание государственных услуг органов исполнительной власти субъекта РФ, местными администрациями (при необходимости) – на оказание муниципальных услуг.

3. Требует решения вопрос о переходе учреждения к ведомственной системе оплаты труда.

Необходима разработка единого механизма финансирования МФЦ на условиях софинансирования из бюджетов разных уровней, так как на базе МФЦ в режиме «одного окна» оказываются услуги трех уровней власти (федерального, регионального и местного).

Кроме того, универсальные специалисты МФЦ должны оказывать услуги различных уровней власти. Если финансирование разделять на федеральное, региональное и местное, то возникает проблема выплаты заработной платы одному специалисту из разных источников. Иными словами, софинансирование должно поступать в доход того бюджета, распорядителем которого является учредитель МФЦ.