**Приложение 1.1 к решению от 23 мая 2014 года**

**ПОПРАВКИ**

**в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части сбалансированности бюджетов**

| № п/п  | Место внесения поправки | Текст нормы Бюджетного кодекса, в которой предполагается поправка | Содержание поправки | Новая редакция текста с учетом предлагаемой поправки | Обоснование, примечания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Абзац второй пункта 2 статьи 20  | В случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта (муниципального правового акта) финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. | Предусмотреть внесение изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов на основании правового акта финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете | В случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов вносятся на основании правового акта финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. | Учитывая, что перечень главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними кодов классификации доходов бюджетов не содержит норм права, то есть правил поведения, рассчитанных на неоднократное применение и влекущих юридические последствия для неопределенного круга лиц, либо норм, которые вводят в действие нормы права, а также изменяют или отменяют действующие нормы права, в связи с чем, не обладает признаками нормативного правового акта, полагаем возможным вносить изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета и закрепляемых за ними кодов классификации доходов бюджетов на основании правового акта финансового органа |
|  | Статья 34 | «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).» | Предлагается расширить перечень лиц, на которых распространяется принцип эффективности использования бюджетных средств, юридическими лицами – получателями субсидий из бюджетов бюджетной системы | «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий, а также юридические лица, являющиеся получателями субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). | Действующий вариант статьи 34 предусматривает применение принципа эффективности только по отношению к участникам бюджетного процесса. Однако бюджетные средства также предоставляются юридическим лицам, в частности, бюджетным и автономным учреждениям, в форме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания. Распространение на них принципа эффективности будет способствовать повышению ответственности юридических лиц за эффективное использование бюджетных средств, и опосредованно – повышению эффективности в части распорядителей средств бюджета. |
|  | ст.35 | «Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;средств целевых иностранных кредитов (заимствований);добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов | Статью 35 дополнить абзацем 9 следующего содержания | «Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:…средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов | Статья 35 Бюджетного кодекса РФ устанавливает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, который означает, что расходы бюджетов не могут быть увязаны с определенными доходами бюджетов, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части касающейся отдельных видов доходов и расходов, перечисленных в этой же статье. Вместе с тем в перечень не попали доходы дорожных фондов, носящих целевой характер, в результате чего у муниципальных образований нет возможности включать в источники формирования дорожных фондов налоговые доходы, помимо установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ, не нарушая данный принцип |
|  | подпункт 8 пункт 1 статья 46  | «8) суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности:в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 50 процентов.» | Предлагается перераспределить доходы от штрафов за несоблюдение законодательства о пожарной безопасности в пользу муниципальных образований | «8) суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности:в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 50 процентов;в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о положении денежного взыскания (штрафа), - по нормативу 50 процентов.» | В соответствии с законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности, в связи с чем, денежные взыскания (штрафы) в случае нарушение законодательства о пожарной безопасности, целесообразно зачислять по месту нанесения ущерба. |
|  | п.4 ст.46 | «4. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.Суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.» | изложить в редакции | «4. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации) подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации, а также суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.» | В соответствии с действующей редакцией статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. Вместе с тем, законами субъектов Российской Федерации в основном установлены виды правонарушений, за которые взыскиваются административные штрафы, выявление которых наиболее эффективно на уровне муниципальных образований (например, за загрязнение территории, выброс мусора, торговлю в неустановленных местах, нарушение тишины и покоя граждан и т.п.). Таким образом, несмотря на то, что правонарушения совершаются на территориях муниципальных образований, штрафы поступают в областной бюджет. Реализация вносимого предложения будет потенциально способствовать увеличению доходной части местных бюджетов за счет повышения эффективности работы по выявлению административных правонарушений |
|  | Статья 50Статья 56 | Статья 50. Налоговые доходы федерального бюджетаВ федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:…«налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов.Пункт 2 статьи 56«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов; | В настоящее время данный доходный источник зачисляется в размере 50% в федеральный бюджет, 50% - в бюджеты субъектов. Зачислять в бюджеты субъектов РФ налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основе патента, по нормативу 100%. | Статья 50 абзац «налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов» исключить.Пункт 2 статьи 56 изложить в редакции:«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…..налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 100 процентов; |  |
|  | Статья 56 | Пункт 2 статьи 56«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов; | Уточнить норму | Пункт 2 статьи 56«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов, за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента.» |  |
|  | Статья 50 Пункт 2 статьи 56 | Статья 50«В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:…акцизов на табачную продукцию - по нормативу 100 процентов;…..акцизов на автомобили легковые и мотоциклы – по нормативу 100 процентов;«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в томчисле предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…..» | Передать норматив 60 процентов субъектам Российской Федерации с последующим распределением.Пункт 2 статьи 56 дополнить новыми абзацами.  | Статьи 50«В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:…акцизов на табачную продукцию - по нормативу 40 процентов;акцизов на автомобили легковые и мотоциклы – по нормативу 40 процентов; «2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…акцизов на табачную продукцию - по нормативу 60 процентов;….акцизов на автомобили легковые и мотоциклы – по нормативу 60 процентовЗачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от уплаты акцизов на табачную продукцию и акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, в соответствии с нормативом, указанным в настоящей статье, осуществляется в следующем порядке:10 процентов – в бюджет субъекта Российской Федерации по месту производства подакцизной продукции;50 процентов - распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации на нормативам, утверждаемым федеральными законами о бюджете. |  |
|  | Абзац второй статьи 50 Пункт 2 статьи 56 | «В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:…- налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в федеральный бюджет - по нормативу 100 процентов;…..Пункт 2 статья 56. «2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в томчисле предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…..» | Передать норматив 100 процентов субъектам Российской Федерации.  | абзац второй статьи 50 признать утратившим силу;Пункт 2 статьи 56«2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…налога на прибыль организаций - по нормативу 100 процентов;". |  |
|  | Абзац девятый статьи 50Пункт 2 статьи 56 | Статья 50. Налоговые доходы федерального бюджета В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:…акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винныхнапитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла,и (или) винного дистиллята, и (или)фруктового дистиллята, - по нормативу 60 процентов;Статья 56. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…. | Предлагается изменить нормативы зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифи кованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, предусмотрев их зачисление в размере50% в бюджеты субъектов Российской Федерации и 50% с учетом перераспределения по нормативам, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в зависимости от численности населения старше 18 лет.Дополнить новым абзацем | Абзац девятый ~~«акцизов на алкогольнуюпродукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового~~~~сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, -по нормативу 60 процентов»~~ исключить.Статья 56. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогови сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:…..акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шам панских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, по нормативу 100 процентов;Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), вин-ных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, в соответствии с нормативом, указанным в настоящей статье, осуществляется в следующем порядке:50 процентов указанных доходов зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по месту производства алкогольной продукции; 50 процентов указанных доходов распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  | Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2011 году зачислялись по нормативу 40 % в бюджеты субъектов Российской Федерации, 60 % направлялись в уполномоченный орган для последующего перераспределения в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации согласно нормативам, установленным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в зависимости от численности населения старше 18 лет.Предлагаемая поправка позволит привлечь значительный объем дополнительных доходов в бюджет субъектов РФ, которые будут направлены на финансовое обеспечение возросших расходных обязательств, в том числе связанных с реализацией указов Президента РФ от 7 мая 2012 года. В результате введения предлагаемой схемы распределения акцизов дополнительные доходы бюджета Республики Башкортостан по поступлениям за 2013 год оцениваются в сумме, превышающей 2256,4 млн. руб. (расчеты прилагаются). |
|  | статья 50  |  | дополнить абзацем двадцать шестым | государственной пошлины за государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия; государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации; государственной пошлины за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации; государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним,- по нормативу 50 процентов | В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» многофункциональные центры создаются в организационно-правовой форме государственных и муниципальных учреждений. Данные учреждения обязаны предоставлять услуги федеральных органов исполнительной власти.Указанными изменениями предлагается обеспечить расходы, возникающие при предоставлении указанных услуг соответственно субъектов, Российской Федерации. |
|  | часть 2 статья 56 | По тексту | дополнить абзацем тридцать девятым | государственной пошлины за государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия; государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации; государственной пошлины за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации; государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, - по нормативу 50 процентов |
|  | пункт 2, статьи 58 БК РФ,  | «Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 настоящего Кодекса, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.» | Слова «от налога на доходы физических лиц, подлежащего» заменить словами «от федеральных и региональных налогов, подлежащих»  | «Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 настоящего Кодекса, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.»  | Реализация данной меры позволит создавать дополнительные стимулы для органов местного самоуправления для привлечения высокотехнологичных производств, для которых характерны высокая стоимость имущества, высокая рентабельность производства. |
|  | пункт 2 статья 53  | «2. Федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.» | Предлагается установить запрет на приостановку действия пункта 2 статьи 53. | «2. Федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.Приостановление действия данного пункта, приводящее к перераспределению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в пользу бюджета Российской Федерации, запрещается.» | Изменения в Бюджетный кодекс, предусматривающие перераспределение доходных источников в пользу федерального бюджета, зачастую принимаются в конце года, когда все бюджетные проектировки произведены, при этом действие пункта 2 ст.53 приостанавливается. В результате система финансового планирования субъектов оказывается незащищенной от произвольного изменения условий финансирования. |
|  | Статья 63 | «Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.» | Дополнить абзацем вторым |  «Решением о бюджете муниципального района в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет муниципального района, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.»;  | Предусмотреть возможность муниципальным районам при составлении и (или) утверждении бюджета производить полностью или частично замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированную за счет собственных доходов местного бюджета района, дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц. |
|  | Абзац первый пункта 3 статьи 78 | «3. Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:» | Предлагается распространить требование подпунктов 1-5 пункта 3 статьи 78 на случаи предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальны предпринимателям, а также физическим лицам производителям то варов, работ, услуг. | «3. Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на кон курсной основе юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, должны определять:» | Согласно разъяснениям, указанным в письме Министерства финансов Российской Федерации от 30.08.2013 № 02-13-09/35843, положения 1-5 пункта 3 статьи 78 целесообразно предусматривать в порядках, регулирующих предоставление грантов в форме субсидий, юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. |
|  | Подпункт 4 пункта 3 статьи 78 | «4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;» | Предлагается ограничить требование о включении в нормативно-правовой акт, регулирующий предоставление субсидий, порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, в отношении субсидий, предоставляемых на возмещение ранее понесенных затрат. | «4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий (за исключением случаев предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг);» | В случае финансового обеспечения возмещения ранее понесенных затрат размер предоставляемых субсидий не превышает объем возмещаемых расходов, в связи с чем отсутствует вероятность образования остатков средств субсидий. |
|  | пункт 4 статьи 85 | По тексту | дополнить абзацем следующего содержания | «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств субвенции, самостоятельно осуществляют распределение денежных средств на финансовое обеспечение своей деятельности в соответствии с действующим законодательством субъектов Российской Федерации в пределах выделенного объема субвенции.» | Работники, на которых возложено осуществление переданных полномочий Российской Федерации, являются государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации (или работниками органов местного самоуправления). В связи с этим оплата труда и все государственные гарантии данных работников должны производиться в соответствии с действующим законодательством субъектов Российской Федерации (или органов местного самоуправления) (пункт 5 статьи 85 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).Кроме того, для осуществления переданных полномочий необходимо материально-техническое обеспечение работников, на которых возложено осуществление переданных полномочий Российской Федерации (оплата за услуги связи, коммунальных услуг, аренды помещений, налогов, приобретение оргтехники, мебели, канцелярских расходов, проведение текущего или капитального ремонта занимаемых помещений, приобретение автотранспорта и т.п.). Объём субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации доводится до субъектов Российской Федерации уведомлениями по расчётам между бюджетами по межбюджетным трансфертам общей суммой, без распределения по статьям расходов.Однако при проверках целевого использования субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (или местным бюджетам) на осуществление переданных полномочий Российской Федерации (в части администрирования расходов), возникают противоречия и разногласия по данному вопросу между Федеральными службами, на которые возложен контроль за осуществлением данных расходов, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными осуществлять переданные полномочия Российской Федерации, в связи с разночтением действующих нормативных правовых актов и отсутствием четких Правил расходования субвенций |
|  | Пункты 2 и 3 статьи 92.1 | «До 1 января 2017 года в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования) о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 92.1, в пределах указанной разницы.» | продлить до 1 января 2032 года право субъектов РФ превышать ограничения дефицита | «До 1 января 2032 года в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования) о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 92.1, в пределах указанной разницы.» |  |
|  | Пункт 3статьи 92.1 | «3. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](#Par3286) настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.» | В абзацах 1, 2 слова «и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» дополнить словами «в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений» | «3. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.**Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.»** | В целях повышения заинтересованности муниципальных образований к наращиванию доходов за счет роста поступлений от налоговых доходов, считаем необходимым при определении предельного размера дефицита местного бюджета учитывать доходы по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.Превышение поступлений в бюджет муниципального образования по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц сверх размера объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений снижает предельный размер дефицита местного бюджета. |
|  | Пункт 2 статьи 93.6  | «2. Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий **30 дней**, при условии его возврата **не позднее 25 ноября** текущего финансового года.» |  Внести изменения в части продления сроков:  предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с 30 до 60 дней; возврата не позднее 20 декабря текущего финансового года | «2. Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий **60 дней**, при условии его возврата **не позднее 20 декабря** текущего финансового года.» |  |
|  | Абзац первыйпункта 2, 3статьи 104 | «2. Субъекты Российской Федерации, для которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных лет не превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, вправе осуществлять начиная с очередного финансового года внешние заимствования в целях обеспечения погашения внешнего долга субъекта Российской Федерации и (или) финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в случае соблюдения ими следующих условий:….»;«3. Субъекты Российской Федерации, для которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных лет превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, вправе осуществлять внешние заимствования в целях обеспечения погашения внешнего долга субъекта Российской Федерации в случае соблюдения ими следующих условий:….» | Предлагаем в пунктах 2 – 3 статьи 104 Бюджетного кодекса Российской Федерации применять показатель доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет. | «2. Субъекты Российской Федерации, для которых **расчетная доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета** в течение двух из трех последних отчетных лет не превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, вправе осуществлять начиная с очередного финансового года внешние заимствования в целях обеспечения погашения внешнего долга субъекта Российской Федерации и (или) финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в случае соблюдения ими следующих условий:…»«3. Субъекты Российской Федерации, для которых **расчетная доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета** в течение двух из трех последних отчетных лет превышала 5  процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, вправе осуществлять внешние заимствования в целях обеспечения погашения внешнего долга субъекта Российской Федерации в случае соблюдения ими следующих условий:….» | В связи с предлагаемыми поправками в статью 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации о расчете доли межбюджетных трансфертов статья 104 Бюджетного кодекса Российской Федерации приводится в соответствие  |
|  | Пункты 2 и 3 статьи 107 | До 1 января 2017 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации (нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования) о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2017 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, а также муниципального долга устанавливается с соблюдением условий, указанных в настоящей части. | Продлить до 1 января 2032 года право субъектов РФ предельного объема государственного долга | До 1 января 2032 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации (нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования) о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2032 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, а также муниципального долга устанавливается с соблюдением условий, указанных в настоящей части. |  |
|  | Абзац второй пункта 5 статьи 130  | «Перечень субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 – 4 настоящей статьи, а также субъектов Российской Федерации, для которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, утверждается Министерством финансов Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года.»  | В абзаце втором слова «15 ноября» заменить словами «15 августа» | «Перечень субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 – 4 настоящей статьи, а также субъектов Российской Федерации, для которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, утверждается Министерством финансов Российской Федерации не позднее **15 августа** текущего финансового года.» | С целью недопущения несоблюдения субъектами Российской Федерации ограничений, установленных пунктами 2 – 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Учитывая, что в соответствии с пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) вносится на рассмотрение законодательного органа не позднее 1 ноября текущего года. В связи с чем, до августа текущего финансового года субъектом Российской Федерации формируются основные характеристики проекта бюджета, принимается решение о привлечении заемных средств, размере дефицита бюджета, объеме долга, принимаемых расходных обязательствах.Утверждение перечня субъектов Российской Федерации по группам в зависимости от доли межбюджетных трансфертов в более ранний срок позволит субъектам Российской Федерации при формировании проектов бюджетов избежать ошибок, связанных с установленными ограничениями. |
|  | пункт 2 статьи 131  | «2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год.» | Предлагается дополнить абзац 3 пункт 2 положением, устанавливающим индексацию объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с уровнем инфляции. | «2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащий утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее объема, определенного как произведение общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год, на прогнозируемый в соответствующем финансовом году уровень инфляции (индекс потребительских цен).» | Существующий принцип определения объема дотаций субъектам не учитывает уровень инфляции, что приводит к фактическому сокращению объема финансовой поддержки и невозможности полного исполнения расходных обязательств. |
|  | пункт 3 статья 131  | «3. Проект распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации между субъектами Российской Федерации вносится в Государственную Думу в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта указанного федерального закона во втором чтении.При этом допускается утверждение на плановый период нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в размере не более 15 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.» | Предлагается:- исключить право РФ устанавливать условно утверждаемый (нераспределенный) объем дотаций на плановый период (абзац 2 пункта 3);- дополнить пункт 3 абзацем, аналогичным абзацу 3 пункта 5 статьи 137 | «3. Проект распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации между субъектами Российской Федерации вносится в Государственную Думу в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта указанного федерального закона во втором чтении.Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ бюджету каждого субъекта РФ на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджета Российской Федерации.» | существующее право РФ утверждать нераспределенный объем дотаций устанавливает для субъектов РФ неопределенность при финансовом планировании бюджета на плановый период.  |
|  | Статья 132 | По тесту | Дополнить абзацем | «Объемы субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета утверждаются федеральными законами о федеральном бюджете.» | При составлении проекта бюджета субъекта Российской Федерации должны учитываться объемы субсидий и иных межбюджетных трансфертов предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год. |
|  | Статья 132.1 | По тесту | Дополнить абзацем | «Объемы иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета утверждаются федеральными законами о федеральном бюджете.» |
|  | статья 133  | «4. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации.Использование при распределении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета показателей, характеризующих собственные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не допускается.» | Предлагается дополнить пункт 4 абзацем, конкретизирующим обязанности РФ по финансированию переданных государственных полномочий. | «4. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации.Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций должны включать средства на осуществление деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части, касающейся выполнения переданных им отдельных государственных полномочий.Использование при распределении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета показателей, характеризующих собственные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не допускается.» | Предлагаемые изменения позволят снизить финансовую нагрузку на бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечить дополнительное правовое закрепление запрета на передачу полномочий без соответствующего финансового обеспечения. |
|  | статья 135 | По тексту | Дополнить статью 135 третьим абзацем. | Дополнить статью 135 абзацем третьим следующего содержания: «дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;» | В целях нормативного установления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов как отдельной формы межбюджетных трансфертов аналогично дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  |
|  | Статьи 135, 139.1 | По тексту |  | Статьи 135, 139.1 дополнить абзацем следующего содержания:"дотации на сбалансированность местных бюджетов;"Дополнить статьей 138.2«Статья 138.2. Дотации на сбалансированность местных бюджетов1. В случаях недостаточности доходов местных бюджетов для финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств муниципальных образований в бюджете субъект Российской Федерации могут предусматриваться дотации на сбалансированность местных бюджетов.2. Порядок и (или) методика распределения дотаций на сбалансированность местных бюджетов утверждаются законом субъекта Российской Федерации (законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации) и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.3. Объем дотаций на сбалансированность местных бюджетов утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и не может превышать 50 процентов расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).4. Распределение дотаций на сбалансированность местных бюджетов утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. | В целях повышения эффективности обеспечения сбалансированности местных бюджетов, в первую очередь в целях обеспечения выполнения Указов Президента РФ, в части касающейся муниципальных образований, предлагается из состава иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта, вывести дотации на сбалансированность местных бюджетов в самостоятельную форму межбюджетного трансферта, на которую не распространяется установленное статьей 139.1 ограничения по объему предоставляемых из бюджета субъекта иных межбюджетных трансфертов (не более 10%). |
|  | абзац 2 статьи 135 | дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) | дополнить отдельным видом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - для городских округов | "дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов;" | В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено распределение муниципальных образований на следующие категории:городские и сельские поселения;муниципальные районы;городские округа.При этом, статьями 14, 15 и 16, указанного Федерального закона, раздельно по каждой категории муниципальных образований установлены вопросы местного значения, а также статьями 61 – 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации раздельно по категориям муниципальных образований установлены налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.Предлагается внести изменения в соответствии с которыми дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности будут распределяться раздельно по категориям муниципальных образований: 1-муниципальные районы; 2 - городские округа; 3 - поселения. |
|  | пункт 4 статьи 136  | «4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);3) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;4) иные меры, установленные федеральными законами.» | Предлагается передать полномочия по осуществлению в отношении поселений дополнительных мер, указанных в пункте 4 статьи 136, муниципальным районам, в состав которых входят данные поселения, дополнив пункт 4 соответствующими положениями. | «4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);3) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;4) иные меры, установленные федеральными законами.В случае принятия субъектом Российской Федерации соответствующего закона, указанные дополнительные полномочия в отношении поселений осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят данные поселения.» | БФТ: В субъектах РФ зачатую бюджетные полномочия перераспределены таким образом, что органы власти регионов не ведут работу напрямую с поселениями, а передают указанные полномочия муниципальным районам. Кроме того, существует практика передачи полномочий по формированию и исполнению бюджета от поселений муниципальным районам на основании соглашений. Таким образом, существующая редакция статьи 136, не учитывающая специфику видов муниципальных образований, нуждается в корректировке. При этом у субъектов РФ должна быть возможность как вести работу напрямую с поселениями, так и через муниципальные районы. |
|  | Часть 4 статьи 136  | По тексту | Дополнить новым абзацем, предусматривающим возможность передачи полномочий по контролю за высокодотационными поселениями органам местного самоуправления муниципальных районов | «В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с пунктом 5 статьи 137 настоящего Кодекса указанные в настоящей статье меры осуществляются администрацией муниципального района в отношении поселений, входящих в состав территории муниципального района.» | Статьей 136 БК РФ установлена обязанность финансового органа субъекта РФ по проведению обязательных мероприятий со всеми высоко-дотационными муниципальными образованиями, включая поселения.При этом статьей 137 БК РФ предусмотрена возможность передачи полномочий органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений органам местного самоуправления муниципальных районов. Таким образом, межбюджетное регулирование и выравнивание уровня бюджетной обеспеченности осуществляется на районном уровне, а контроль закреплен исключительно на региональном уровне. |
|  | Пункт 2 статьи 137  | По тексту | Дополнить новым абзацем, предусматривающим возможность установления критерия выравнивания финансовых возможностей поселений решениями органов местного самоуправления муниципального района в случае наделения их полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений | «В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и представлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с пунктом 5 статьи 137 настоящего Кодекса критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения устанавливается решениями представительных органов местного самоуправления муниципального района в отношении поселений, входящих в состав территории муниципального района.» | Частью 2 статьи 137 БК РФ определено, что критерий выравнивания финансовых возможностей поселений устанавливается законом субъекта РФ о бюджете. В то же время частью 5 статьи 137 БК РФ предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и представлению дотаций бюджетам поселений. При этом не определено, каким образом должен устанавливаться вышеуказанный критерий в случаях наделения полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов РФ. |
|  | пункт 3 статьи 137 | «3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения (включая городские округа) субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.Право на получение указанной дотации имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. Право на получение указанных дотаций имеют все городские и сельские поселения (за исключением городских округов) субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов).Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского или сельского поселения (за исключением городских округов), исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям (за исключением городских округов) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений (за исключением городских округов), перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается. | Исключить требование к определению размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части городских округов субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей городского округа в расчете на одного жителя и рассмотреть возможность дополнить Бюджетный кодекс отдельной статьей, регулирующей вопросы определения размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов | «3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.Право на получение указанной дотации имеют все поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям, могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. Право на получение указанных дотаций имеют все поселения субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения, исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем поселениям данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов поселений, перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается.» | В виду не равномерного расселения и урбанизации населения на территории субъектов РФ при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя включая городские округа, большая часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяется в бюджеты городских округов. |
|  | Часть 4 статьи 137 | Слова «налога на доходы физических лиц» | Изложить в новой редакции | Слова «налога на доходы физических лиц» заменить словами «отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации» | В целях предоставления органам государственной власти субъектов РФ дополнительных возможностей при реализации ими полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципалитетов |
|  | Пункт 4.1 статьи 138 | Слова «налога на доходы физических лиц» | Изложить в новой редакции | Слова «налога на доходы физических лиц» заменить словами «отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации» | В целях предоставления органам государственной власти субъектов РФ дополнительных возможностей при реализации ими полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципалитетов |
|  | Абзац третий пункта 5 статьи 138 | «Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.» | После слов «на текущий финансовый год и плановый период,» дополнить словами «с учётом замены в соответствии с п.4.1. настоящей статьи,» | «Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учётом замены в соответствии с п.4.1. настоящей статьи, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.» | Положения пункта не учитывают, предусмотренную пунктом 4.1. замену дотации дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц |
|  | Пункт 4 статьи 139 | «4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. | Предлагается:- дополнить статью положением, устанавливающей право утверждения в бюджете субъекта РФ не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5% общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на 1 год планового периода, и не более 10% общего объема указанной субсидии, утвержденного на 2 год планового периода. - заменить слова «муниципальное образование» на «муниципальный район (городской округ)».- дополнить абзацем 3, устанавливающим предоставление субсидий бюджетам поселений через бюджеты муниципальных районов. | «4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными районами (городскими округами) устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными районами (городскими округами) субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции на первый год планового периода, и не более 10% общего объема соответствующей субвенции на второй год планового периода, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.Субсидии бюджетам муниципальных районов из бюджета субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения, предоставляются бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений, входящих в их состав, порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.» | БФТ: Введение абзаца 2 направлено на повышение гибкости управления бюджетами субъектов РФ. Введение абзаца 3 направлено на нормативное закрепление фактически существующего положения дел, при котором субсидирование поселений субъектами происходит посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, а затем – «транзитом» бюджетам поселений. |
|  | Статья 139.1 | «В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотации, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций).» | Исключить ограничение по иным межбюджетным трансфертам, представляемым бюджетам муниципальных образований Исключить слова: «,в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций)».Необходимо конкретизировать виды межбюджетных трансфертов, относящимся к «иным межбюджетным трансфертам».Дополнить абцазем 2, устанавливающим предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений через бюджеты муниципальных районов. | «В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотации.Иные межбюджетные трансферты могут предоставляться бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений, входящих в их состав, в порядках, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.» | В связи с внесенными изменениями в статьи 137 и 138 БК РФ в части установления критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и различиями в уровне развития бюджетной сети обеспечить ее бесперебойное функционирование в рамках расчетного объема дотаций на выравнивание не возможно.В связи с вступлением в силу поправок, внесенных законом № 244-ФЗ от 3.12.2012 г., устанавливающих требование не допускать снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению со значениями, установленными законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период. |
|  | Статья 140 | Статья 140. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации | Предусмотреть возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных образований автономных округов, входящих в состав краев, областей, отдельными полномочиями органов государственной власти края, области с передачей соответствующих субвенций из бюджета края, области. |  | В отношении сложносоставных субъектов РФ в бюджетном законодательстве четко не сказано о возможности наделения муниципальных образований автономного округа, входящего в состав области, государственными полномочиями, реализуемыми органами государственной власти области.  |
|  | статья 142  | по тексту | дополнить новым абзацем  | дополнить абзацем следующего содержания:"субсидии из местных бюджетов бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения;" | Решение отдельных вопросов местного значения на территории нескольких муниципальных образований будет наиболее эффективным в случае их решения органами местного самоуправления одного из указанных муниципальных образований.Таким образом, предлагается предусмотреть возможность предоставления, например, из бюджетов муниципальных районов, бюджетам городских округов, являющихся административными центрами муниципальных районов, соответствующих субсидий на решение вопросов местного значения (например, создание единой диспетчерской службы на территории городского округа и прилегающего муниципального района; единой библиотечной системы городского округа и муниципального района; единой организации для утилизации ТБО на территории нескольких поселений. |
|  |  |  дополнить новой статьей |  | Дополнить статьей 142.6 следующего содержания:«Статья 142.6. Субсидии из местных бюджетов бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения 1. Из бюджета муниципального образования могут предоставляться межбюджетные субсидии на решение вопросов местного значения данного муниципального образования бюджету иного муниципального образования..2. Цели, порядок (методика) расчета, перечисления и использования межбюджетных субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и (или) муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.3. Размер указанных межбюджетных субсидий утверждается решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).» |
|  | ст. 142 | По тексту | Дополнить перечень трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений субвенциями и субсидиями, включив в статью 142 абзац пятый соответствующего содержания | Дополнить статью 142 пятым абзацем следующего содержания:  субсидий из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений, в том числе предоставляемых за счет субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации;» | Необходимо устранить противоречие между статьями БК РФ, согласно которому статьей 140 установлен закрытый перечень межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований. Кроме того, п.3 ст.133 БК РФ установлено, что субъекту РФ вправе предоставлять субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений. |
|  | Абзац 1 пункта 4 статьи 142.1 | «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, за исключением дотаций, предоставляемых в порядке, установленном пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса, предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.» | Закрепить норму в части распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности между поселениями исходя из бюджетной обеспеченности, в том числе в случае наделения органов местного самоуправления районов государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений | «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.» | В случае наделения органов местного самоуправления районов государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районом между поселениями района за счет средств субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий производить не исходя из численности населения поселений, а в соответствии с уровнем, установленным в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности |
|  | Статья 142.1 | По тексту | дополнить пунктом 6 | «6. При составлении и (или) утверждении бюджета муниципального района по согласованию с представительными органами поселений, входящих в состав муниципального образования, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.» | Предусмотреть возможность муниципальным районам при составлении и (или) утверждении бюджета производить полностью или частично замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированную за счет собственных доходов местного бюджета района, дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц. |
|  | Статья 142.1 | по тексту | дополнить пунктом 7 | «7. Допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.» | Предусмотреть возможность муниципальным районам утверждать на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода. |
|  | Статья 142.4 | «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.» | Необходимо конкретизировать виды межбюджетных трансфертов, относящимся к «иным межбюджетным трансфертам». | «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе:межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района.» | В соответствии со статьями 142.1 и 142.4 БК РФ из бюджета муниципального района бюджету поселений предусмотрена возможность перечисления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов, причем не ясно, могут ли входить в группу иных трансфертов дотации (по аналогии со статьей 139.1 БК РФ) или субсидии. |
|  | Статья 142.4 | Статья 142.4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов | Требуется уточнить, какой именно орган местного самоуправления (представительный или исполнительно-распорядительный) должен утверждать методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений. | Дополнить статью 142.4 абзацем следующего содержания:«Методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений утверждаются муниципальными правовыми актами местных администраций.» | Статья 142.4 БК Российской Федерации содержит норму о том, что случаи и порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений предусматриваются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района. Однако в статье 154 БК РФ установлено бюджетное полномочие исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по разработке и утверждению методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов.  |
|  | Статья 142.5 | «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений.» | Предлагается уточнить формулировку статьи, дополнив ее указанием на межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районам в соответствии с заключенными соглашениями | «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районам в соответствии с заключенными соглашениями.» | В настоящее время существует распространенная практика передачи муниципальным районам части полномочий поселений (например, в части полномочий финансового органа, культуры и т.п.) на основании соглашений. Указанная поправка направлена на уточнение и нормативное закрепление права поселений на совершение таких действий. |
|  | пункт 5 статьи 179.4 | «5. Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#Par0) настоящего пункта, от:акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.» | в абзацах 1, 2, 4, 5 пункта 5 статьи 179.4 слова "муниципального образования" заменить словами "муниципального района, городского округа"; в абзацах 3, 4 пункта 5 статьи 179.4. БК РФ после слов "в местный бюджет" дополнить словами ""муниципального района, городского округа"; абзац 5 пункта 5 статьи 179.4. БК РФ после слов "Порядок формирования" дополнить словами ", распределения";дополнить новым абзацем. | «5. Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального района, городского округа (за исключением решения о местном бюджете). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района, городского округа, установленных решением представительного органа муниципального района, городского округа, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет муниципального района, городского округа; иных поступлений в местный бюджет муниципального района, городского округа, утвержденных решением представительного органа муниципального района, городского округа, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда. Порядок формирования, распределения и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального района, городского округа.Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.Муниципальные районы предоставляют в адрес городских и сельских поселений иные межбюджетные трансферты в рамках муниципального дорожного фонда района.» | Предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотрев, что: 1) муниципальные дорожные фонды образуются на уровне районов и городских округов; 2) дифференцированные нормативы зачисления в местные бюджеты акцизов от нефтепродуктов устанавливаются только для муниципальных районов и городских округов, исходя из протяженности автомобильных дорог в городском округе и муниципальном районе, с учетом дорог, относящихся к собственности городских и сельских поселений, входящих в указанный муниципальный район; 3) муниципальные районы предоставляют в адрес поселений иные межбюджетные трансферты в рамках муниципального дорожного фонда; 4) решение представительного органа муниципального образования о муниципальном дорожном фонде устанавливает объем средств дорожного фонда и механизм распределения средств. Предлагаемые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации потребуют внесения изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части наделения органов местного самоуправления муниципального района правом определения механизма выделения межбюджетных трансфертов, проведения мероприятий в рамках муниципального дорожного фонда |
|  | Пункт 4 статьи 179Пункт 3 статьи 139 | «4. Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой»«3. Цели и условия предоставления и **расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации**, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса» | изложить в редакции | «4. Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Цели и условия предоставления, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий и методика расчета указанных субсидий устанавливаются соответствующей программой»«3. Цели и условия предоставления, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий и **методика расчета указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями** устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса» | Статьями 139 и 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены различные требования к составу информации, которая должна содержаться в законе и (или) нормативном правовом акте субъекта, регулирующем предоставления субсидий местным бюджетам, и государственной программе субъекта в случае включения в состав государственной программы средств для предоставления субсидий.Предлагаем установить единые требования, а также исключить необходимость устанавливать законом и (или) нормативным правовым актом «условия расходования» субсидий |
|  | Пункт .2 статьи179 | По тексту  | Дополнить п. 2 ст. 179 абзацами следующего содержания:«При внесении изменении в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, установленному сводной бюджетной росписью.» | Дополнить пункт 2 статьи 179 абзацем следующего содержания:«При внесении изменении в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, установленному сводной бюджетной росписью.»  | 1. В соответствии с бюджетным законодательством финансирование расходов бюджета осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете, однако в соответствии ст.217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете.  Таким образом, вносимая норма означает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, установленному законом (решением) о бюджете (ст. 179 БК РФ), но в отдельных случаях может соответствовать сводной бюджетной росписи (ст.217 БК РФ), а именно:- в случае получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;- в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств;- в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов. |
|  | Абзац 4 части 4 статьи 179.4 | «доходов *консолидированного бюджета* субъекта Российской Федерации от транспортного налога» | Уточнение формулировки | «доходов **бюджета субъекта** Российской Федерации от транспортного налога» | Пунктом 5 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ установлено, что указанные в данной статье налоговые доходы, включая транспортный налог, могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном статьей 58 настоящего Кодекса.Вместе с тем, исходя из действующей формулировки Бюджетного кодекса РФ, при определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации необходимо принимать в расчет 100% прогнозируемых поступлений транспортного налога, независимо от принятого решения по его передаче в местные бюджеты  |
|  | абзац 15статья 184.2 | «В случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ.» |  | «В случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются государственные (муниципальные) программы, реализация которых начинается в очередном финансовом году и плановом периоде, и проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в ранее утвержденные государственные (муниципальные) программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.» | Статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в составе документов и материалов, представляемых в законодательный орган одновременно с проектом закона о бюджете, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляются паспорта государственных программ. Паспорт государственной (муниципальной) программы не содержит исчерпывающую информацию о системе мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих достижение целей государственной (муниципальной) политики. Утверждение паспорта государственной (муниципальной) программы без утверждения характеристики сферы реализации государственной (муниципальной) программы, системы мероприятий и показателей противоречит механизму формирования программного бюджета, в котором государственные (муниципальные) программы ставятся в центре долгосрочного бюджетного планирования. В связи с чем, предлагаем к проекту закона (решения) о бюджете прикладывать действующие государственные (муниципальные) программы, утвержденные нормативным правовым актом, и согласованные проекты изменений в них, соответствующие проекту закона (решения) о бюджете. Т.е. действующая госпрограмма – подтверждает, что расходное обязательство принято, а проект внесения изменений в нее позволяет представительному органу власти работать с актуальной редакцией. Таким образом, депутаты будут рассматривать проекты государственных (муниципальных) программ, следовательно, повышается прозрачность процесса утверждения государственных (муниципальных) программ. |
|  | Пункт 3 статьи 217 | По тексту | Дополнить пункт 3 новым абзацем с основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.  | Дополнить пункт 3 статьи 217 абзацем следующего содержания:«при поступлении уведомлений о бюджетных ассигнованиях установленной формы о предоставлении субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов от других бюджетов, а также лимитов бюджетных обязательств на открытые в органах Федерального казначейства лицевые счета для учёта операций по переданным полномочиям получателя средств соответствующего бюджета.» | 1. В целях своевременного принятия бюджетных обязательств, реализация которых осуществляется за счёт целевых трансфертов от других бюджетов, и эффективного их использования предлагается предоставить право уточнения сводной бюджетной росписи не только при фактическом поступлении в бюджет целевых трансфертов сверх объёмов, утвержденных в законе (решении) о бюджете, но и при поступлении уведомлений о бюджетных ассигнованиях установленной формы.2. В соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона от 02 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» введен новый механизм перечисления целевых межбюджетных трансфертов в бюджет субъекта РФ, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.В органах Федерального казначейства для операций с указанными целевыми трансфертами получателям средств федерального бюджета открываются соответствующие лицевые счета по переданным полномочиям. Федеральные органы власти доводят на эти счета лимиты бюджетных обязательств, т.е. в установленном порядке доводят расходными расписаниями предельные объёмы, разрешённые к зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в форме целевых межбюджетных трансфертов и расходованию их получателями средств областного бюджета. Фактическое зачисление федерального трансферта в доход областного бюджета (на единый казначейский счёт) осуществляется только после представления в орган Федерального казначейства получателем средств областного бюджета платёжных документов. При отсутствии ассигнований в утверждённом бюджете субъекта Российской Федерации (например, в связи с нераспределением на федеральном уровне во время составления проекта областного бюджета) включение соответствующих доходов и расходов за счёт целевых федеральных трансфертов возможно только путём принятия изменений в закон субъекта РФ о бюджете.В целях своевременного обеспечения расходов за счёт целевых федеральных средств, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств областного бюджета, поправкой предлагается предоставить право по внесению изменений в сводную бюджетную роспись на суммы лимитов бюджетных обязательств, поступивших на соответствующие лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства. |
|  | Абзац 9 части 3 статьи 217 | «в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств;» | Уточнение формулировки | «в случае получения **(предоставления)** субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств;» | В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства РФ от 23.12.2013 №1213 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и распоряжением Правительства РФ от 26.12.2013 № 2563-р перечисление отдельных видов межбюджетных трансфертов осуществляется в 2014 году путем передачи данных полномочий территориальным органам Федерального казначейства в пределах доведенных федеральным органам власти лимитов бюджетных обязательств. Основное отличие нового механизма в том, что на единый счет бюджета субъекта данные средства зачисляются в момент их фактического перечисления конечному получателю на основании заявки, формируемой главными распорядителями бюджетных средств субъекта РФ. Формирование заявки возможно только при наличии бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи, а внесение в нее изменений при текущей редакции статьи Бюджетного кодекса невозможно, т.к. нет факта поступления целевых средств в бюджет субъекта РФ |
|  | Пункт 6 статьи 217 | «6. В сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.» | После слов «на едином счете бюджета» дополнить словами «и бюджетных ассигнований на погашение краткосрочных бюджетных кредитов, предоставляемых на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.» | «6. В сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета **и бюджетных ассигнований на погашение краткосрочных бюджетных кредитов, предоставляемых на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.»** |  |
|  | Абзац 2 пункта 2 татьи 306.2 | «К финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, могут быть применены следующие бюджетные меры принуждения:передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.» | Предлагается данную меру бюджетного принуждения исключить | Абзац исключить | Закрепление областных исполнительных органов государственной власти в качестве главных распорядителей бюджетных средств исходит из их предметной компетенции, вследствие чего неясно каким образом такого рода полномочия могут быть перераспределены вследствие нецелевого использования бюджетных средств или иных нарушений. Неясно также, какому именно органу (должностному лицу) в случае выявления нарушений бюджетного законодательства подлежат передаче соответствующие полномочия, и в каком объеме. Разъяснения министерства финансов Российской Федерации о порядке применения норм Бюджетного кодекса, устанавливающих такую меру бюджетного принуждения как передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, отсутствуют. Порядок, определяющий механизм реализации данной меры бюджетного принуждения на федеральном уровне, который мог бы быть взят за основу при осуществлении регионального нормотворчества, не принят.  |
|  | Абзац 4 пункта 3 статьи 267.1  | «Под встречными проверками в целях настоящего Кодекса понимаются проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.» | Дополнить перечень контрольных мероприятий, в рамках которых могут проводиться встречные проверки. | «Под встречными проверками в целях настоящего Кодекса понимаются проверки, проводимые в рамках **ревизий**, выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.» | В действующей редакции Бюджетного кодекса не предусмотрено проведение встречных проверок в рамках ревизий. При этом, ревизией является комплексная проверка деятельности объекта контроля. На практике, в целях изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций зачастую требуется в рамках ревизий проведение встречных проверок. |
|  | абзац 1 части 1 статьи 269.2 | «контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения» | после слов «регулирующих бюджетные правоотношения» дополнить словами «, а также иных нормативных правовых актов, в соответствии с настоящей главой Бюджетного кодекса РФ» | «контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также иных нормативных правовых актов, в соответствии с настоящей главой Бюджетного кодекса РФ» | В связи с тем, что полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, распространяются, в том числе, на объекты, не являющимися объектами бюджетных правоотношений. Так, например, объектом контроля являются государственные учреждения, государственные унитарные предприятия, хозяйственные общества. |