



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

18 МАР 2014

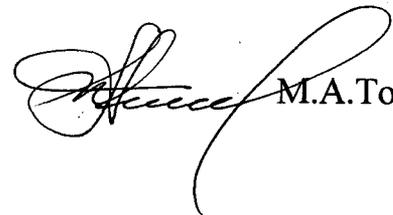
№ 11-0/10/ФС-216

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет ответы на вопросы к «правительственному часу» на заседании Государственной Думы, предложенные Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов (письмо от 28 февраля 2014 г. № 1.1-0158/72435), Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, фракциями «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (письмо от 12 марта 2014 г. № 1.1-0181/76194), депутатом Государственной Думы Р.К.Тихоновым (письмо от 14 февраля 2014 г. № ТРК-4/7/66304).

Одновременно обращаемся с просьбой о размещении ответов на вопросы в информационной сети «Инtranет» для ознакомления депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 121 листе.


М.А.Топилин

Родионова О.К. 8 (495) 9269901 (1104)



237815 915100
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.03.2014 Время 11:47
№475479-6; 1.1

Минтруд России
11-0/10/ФС-216
18/03/2014



1 0 0 5 3 4 4 7 2 1 0 3

Вопросы Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов

Вопрос 1. С 1 января 2014 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) установлен в сумме 5 554 рублей в месяц. В то же время величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в 2014 году прогнозируется в размере 8 579 рублей в месяц. Следовательно, в 2014 году соотношение МРОТ к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения составит лишь 64,7%. Таким образом, не обеспечивается выполнение требования статьи 421 Трудового кодекса Российской Федерации о поэтапном повышении МРОТ до достижения величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В связи с этим Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов обращался к Правительству Российской Федерации с предложением представить план поэтапного повышения МРОТ на 2014-2016 годы до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения. До настоящего времени такой план не представлен.

Как Минтруд России планирует решать данную проблему? Когда Государственная Дума получит соответствующие предложения?

Ответ. Повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). является одной из важнейших задач законодательного обеспечения оплаты труда.

С 1 января 2013 года МРОТ был увеличен на 12,9%, с 1 января 2014 года – на 6,7%.

В соответствии с решением Государственной Думы приказом Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 653 сформирована рабочая группа для подготовки предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, общероссийского объединения работодателей, общероссийского объединения профсоюзов, научных организаций.

В феврале 2013 года Минтрудом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников) (далее – законопроект). Законопроект определяет порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до размера, предусмотренного частью первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается установление с 1 января 2015 года МРОТ в сумме 5848 рублей в месяц (увеличение на 5,3%). С 1 октября 2015 года предлагается устанавливать МРОТ в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации за 3 квартал предыдущего

года, равном: с 1 октября 2015 года - 80%; с 1 октября 2016 года - 85%; с 1 октября 2017 года - 90%; с 1 октября 2018 года -100%.

Законопроект 17 июля 2013 года был обсужден на заседании рабочей группы по подготовке предложений по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Рабочая группа приняла решение поддержать в целом предложения Минтруда России по «регионализации» МРОТ. В тоже время был высказан ряд существенных замечаний и предложений от Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) и Федерации независимых профсоюзов России (далее – ФНПР). В частности РСПП, считает необходимым дополнительно проработать вопрос о темпах приближения МРОТ к прожиточному минимуму трудоспособного населения в 2015-2018 годах.

По мнению ФНПР, необходимо определить МРОТ как нижний предел вознаграждения за труд без учета компенсационных и стимулирующих выплат и с учетом этого довести его величину к 2016 году до минимального потребительского бюджета трудоспособного населения. В настоящее время расчет минимального потребительского бюджета не проводится, однако экспертами он оценивается в 2-2,5 прожиточных минимума трудоспособного населения.

В ходе заседаний рабочей группы неоднократно затрагивалась тема «вывода из МРОТ» районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

С учетом изложенного, Минтрудом России проведены расчеты дополнительной потребности в финансовых средствах по трем вариантам повышения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Учитывая разногласия сторон социального партнерства по вопросу определения МРОТ, консультации будут продолжены, что предусмотрено Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы:

«2.3. Провести консультации по вопросам реализации части первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации по разработке согласованных предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда в 2014 - 2016 годах.

2.13. Провести консультации по вопросу соотношения размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, определяющих месячную заработную плату работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности) в нормальных условиях труда, и минимального размера оплаты труда, указанного в части первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.».

Вопрос 2. В ноябре 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы. Минтруду России поручено осуществлять контроль за ее выполнением.

Каких результатов удалось достичь и какие проблемы выявлены в ходе реализации этой Программы?

Ответ. Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (далее - Программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 2190-р во исполнение подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Программой запланирован комплекс мероприятий, увязывающих вопросы повышения заработной платы, организации и нормирования труда, оценки и стимулирования работников, развития кадрового потенциала, с вопросами повышения качества услуг отраслей социальной сферы.

В соответствии с Указом № 597 повышение заработной платы осуществляется в увязке с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Для этого в рамках отраслевых и региональных планов мероприятий («дорожных карт») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности сферы культуры, образования и науки, здравоохранения, социального обслуживания населения на 2013-2018 годы введены взаимоувязанные системы отраслевых показателей эффективности от федерального уровня до конкретного учреждения и работника, а также определены ежегодные индикаторы роста заработной платы по отдельным категориям работников, повышение заработной платы которым предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, мероприятия по оптимизации неэффективных организаций и программ.

Так, в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий Программы (приложение № 2 к Программе) мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, а также целевые индикаторы их выполнения в 2013-2018 годах включены в планы мероприятий («дорожные карты») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, образования и науки (далее – отраслевые «дорожные карты»), утвержденных:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2606-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты»)»

«Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2599-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2021-р) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения»;

приказом Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 650 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)».

Реализация отраслевых «дорожных карт» предусматривает на федеральном уровне формирование нормативной правовой базы федеральными органами исполнительной власти и реализацию ведомственных планов мероприятий федеральными государственными учреждениями.

Для организации финансирования мероприятий по оплате труда работников федеральных государственных учреждений приняты постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1454 «Об утверждении Правил использования в 2013 году бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 26 декабря 2013 г. № 1282 «Об утверждении Правил использования в 2014 году бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников».

Минтрудом России осуществляется мониторинг реализации мероприятий Программы федеральными органами исполнительной власти и на уровне регионов (далее - Мониторинг программы) 1 раз в полугодие. Формы мониторинга Программы утверждены приказом Минтруда России от 31 мая 2013 г. № 234а. Заполнение форм осуществляется на сайте министерства в электронных кабинетах.

Росстатом организовано ежеквартальное федеральное статистическое наблюдение в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом № 597 (приказы Росстата от 30 октября 2012 г. № 574 от 30 декабря 2013 г. № 308).

Во всех субъектах Российской Федерации утверждены региональные планы мероприятий («дорожные карты») в сфере культуры, образования и науки, здравоохранения, социального обслуживания, которые прошли согласование в соответствующих федеральных органах исполнительной власти (Минкультуры России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минтруд России).

В целях методического обеспечения субъектов Российской Федерации при разработке региональных «дорожных карт» подготовлены следующие документы:

приказ Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1706 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий (региональных «дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения»;

приказ Минтруда России от 18 января 2013 г. № 21 «О методических рекомендациях по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий (региональных «дорожных карт») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)»;

приказ Минтруда России от 29 апреля 2013 г. № 171 «Об утверждении методических рекомендаций по оценке потребности в дополнительных финансовых ресурсах на повышение оплаты труда работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом возможного привлечения не менее трети средств за счет реорганизации неэффективных учреждений»;

письмо Минкультуры России от 31 октября 2012 г. № 124-01-39/04-НМ «О направлении рекомендаций по разработке нормативных правовых актов по реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры».

Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по разработке региональных дорожных карт в сфере образования приведены на странице официального сайта Минобрнауки России (<http://Минобрнауки.РФ/новости/2993>).

В среднем, по данным Росстата за 12 месяцев 2013 года, в большинстве субъектов достигнуты или превышены предусмотренные Программой целевые индикативные показатели заработной платы. Вместе с тем при достижении показателя в среднем по России ситуация в регионах складывается по-разному.

В 2013 году должны были быть достигнуты определенные Указом № 597 целевые показатели заработной платы по двум категориям работников: педагогические работники образовательных учреждений общего образования и педагогические работники дошкольных образовательных учреждений.

По итогам 12 месяцев 2013 г. 22 субъекта Российской Федерации еще не достигли установленного Указом № 597 уровня соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в субъектах Российской Федерации - 100%.

Так, в 61 регионе достигнуто и превышено целевое соотношение средней заработной платы по категории работников к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации (100%), установленное, начиная с 2012 года в соответствии с Указом № 597. Максимальные показатели отмечаются в Хабаровском крае 113,0%, в Ставропольском крае – 109,1%, в Тверской области – 107,5%.

В 19 регионах соотношение не более чем на 5% ниже целевого.

В 3 регионах – более чем на 5% ниже целевого: Республика Тыва 90,3%, Республика Калмыкия – 94,6%, Республика Марий Эл – 94,7%.

В 24 регионах достигнуто и превышено целевое соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования (100%), установленное Указом № 597 с 2013 года.

Максимальные показатели отмечаются в Курганской области – 107,1%, в Ростовской области – 106,9%, в Архангельской области и Республике Бурятия – 104,0 и 103,9 соответственно.

В 35 регионах соотношение не более чем на 5% ниже целевого.

В 23 регионах – более чем на 5% ниже целевого.

Наименьшие соотношения в г. Москве – 69,8%, в Алтайском крае – 80,3%, в Вологодской области – 81,7%, Республике Дагестан – 82,8%.

Оба установленных Указом № 597 показателя достигнуты в 20 субъектах Российской Федерации.

В среднем достигнуты и превышены целевые соотношения, установленные отраслевыми «дорожными картами» на 2013 год по:

преподавателям и мастерам начального и среднего профессионального образования – в 80 регионах,

преподавателям высших учебных заведений – в 77 регионах,

врачам – в 77 регионах,

среднему медицинскому персоналу – в 74 регионах,

работникам учреждений культуры – в 71 регионе,

социальным работникам – в 69 регионах,

научным сотрудникам – в 28 регионах.

Достигнуты установленные в отраслевых «дорожных картах» на 2013 год показатели по всем категориям работников в Республике Бурятия и Новгородской области.

С незначительным отставанием в Пермском крае, Хабаровском крае, Тамбовской, Ростовской областях, Республике Мордовия, Удмуртской, Чувашской Республиках, Пензенской области.

В пределах 5% отставания от целевых показателей завершили 2013 год Брянская, Владимирская, Воронежская, Курская, Тульская, Архангельская, Ленинградская, Мурманская, Ульяновская, Волгоградская, Кировская, Тюменская, Кемеровская, Томская, Амурская, Сахалинская области, Республика Коми, Республика Башкортостан, Краснодарский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Республика Алтай, Камчатский и Приморский край.

Не достигнуты целевые показатели:

по 6 категориям работников в Вологодской области,

по 4 категориям - в Республиках Калмыкия, Карелия, Марий Эл,

по 3 категориям - в Республиках Тыва, Ингушетия, Астраханской области, Алтайском крае, Чукотском автономном округе.

Субъектов Российской Федерации, где не достигнут показатель ни по одной из категорий, не отмечено.

В настоящее время соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 проводится работа по корректировке планов мероприятий («дорожных карт»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, предусмотрев проведение аттестации специалистов с последующим их переводом на эффективный контракт и внедрение подушевого финансирования.

***Вопрос 3.** По данным статистики, в январе – феврале 2014 года возросли суммы невыплаченной работникам зарплаты. Известно, что основную часть этой задолженности составляет задолженность организаций, находящихся в стадии банкротства.*

Когда Правительство Российской Федерации планирует внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона о страховании заработной платы?

Ответ. В настоящее время в Минтруде России проводится работа, связанная с урегулированием вопросов защиты имущественных прав работников при банкротстве работодателя, в том числе в рамках выполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2012 г. № Пр-2653 (о представлении предложений о совершенствовании механизма обеспечения права работников на получение причитающейся им заработной платы в случае банкротства работодателя).

В ходе данной работы подготовлен проект федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя» (далее – законопроект).

Законопроект предусматривает введение нового вида обязательного социального страхования, устанавливающего механизмы страховой защиты работающих граждан от риска утраты причитающейся им заработной платы при недостаточности имущества работодателя в случае его банкротства.

Согласно законопроекту, финансовое обеспечение расходов на выплату застрахованным лицам страхового обеспечения будет осуществляться за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, формируемых от уплаты страховых взносов работодателями (страхователями) на данный вид обязательного социального страхования.

При наступлении страхового случая страховое обеспечение застрахованным лицам предполагается выплачивать в виде единовременной компенсационной выплаты, максимальная сумма которой определяется исходя из предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит улучшить социальное положение работников, защитить их имущественные интересы, гарантируя получение задолженности по заработной плате независимо от финансовой состоятельности (платежеспособности) работодателя, и обеспечить реализацию одной из основных государственных гарантий по оплате труда работников, установленных статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации, - обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности в соответствии с федеральными законами.

Законопроект прошел процедуру общественного обсуждения, антикоррупционной экспертизы и находится на стадии межведомственного согласования. Ожидается заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия законопроекта.

Планируется рассмотрение законопроекта на Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и последующее внесение его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Вопрос 4. В Государственную Думу поступают многочисленные обращения граждан из числа федеральных льготников с жалобами на неполучение в течение календарного года путевки на санаторно-курортное лечение, входящее в набор социальных услуг.

Просим сообщить о планируемых мерах для решения данной проблемы.

Ответ. Отдельным категориям граждан санаторно-курортное лечение в целях профилактики основных заболеваний предоставляется при наличии медицинских показаний в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в рамках набора социальных услуг за счет уменьшения размера ежемесячной денежной выплаты.

В настоящее время организация предоставления гражданам санаторно-курортных путевок в рамках набора социальных услуг осуществляется Фондом

социального страхования Российской Федерации и 22 субъектами Российской Федерации в соответствии с переданными полномочиями на основании соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление гражданам санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно ежегодно определяется в соответствии с Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864, с учетом численности лиц, сохранивших за собой право на получение данных услуг, и стоимости этих услуг.

За счет предусмотренных федеральным бюджетом средств при стоимости путевки, сохранившейся на уровне 2013 года, составляющей 18,3 тыс. рублей, в 2014 году удастся обеспечить санаторно-курортным лечением порядка 27,9% граждан, от числа обратившихся за ее получением.

Механизм предоставления санаторно – курортного лечения в рамках набора социальных услуг, основанный на принципе солидарного участия в нем всех соответствующих категорий граждан, вносящих в него часть ежемесячной денежной выплаты, при условии, что услуги предоставляются незначительной части нуждающихся в них групп населения, не позволяет обеспечить финансирование предоставления гражданам данной услуги в полном объеме.

Как правило, стоимость санаторно – курортной путевки для одного льготополучателя обеспечивается 15 равными ему в данном праве получателями набора социальных услуг, вносящими за год немногим более 1000 рублей.

Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатываются различные варианты совершенствования механизма предоставления гражданам санаторно - курортного лечения в рамках набора социальных услуг.

При этом следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные льготы для отдельных категорий граждан, в том числе по предоставлению санаторно – курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно.

Вопрос 5. 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах». Данный Федеральный закон направлен на распространение мер социальной поддержки, установленных статьями 16 и 231 Федерального закона «О ветеранах», на военнослужащих и сотрудников, принимавших участие в выполнении боевых задач (служебных обязанностей) в условиях

военного конфликта в Республике Таджикистан в периоды с сентября по ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года. Соответствующий проект федерального закона был разработан Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации о распространении статуса «ветеран боевых действий» на военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов (№ Пр-2494 от 19 сентября 2009 г.).

Однако практика применения Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ, а также многочисленные обращения граждан в Государственную Думу показывают, что военнослужащим, выполнявшим боевые задачи в Республике Таджикистан, отказывают в выдаче удостоверений ветерана боевых действий на том основании, что указанные лица в боевых действиях не участвовали, а выполняли иные задачи в условиях вооруженного конфликта, что подтверждается документами граждан и справками архивных учреждений.

В этой связи прошу проинформировать депутатов о возможных путях решения совместно с Минобороны РФ, МВД РФ и ФСБ РФ вопроса о выдаче удостоверений ветерана боевых действий указанным гражданам.

Ответ. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях в Республике Таджикистан в период с сентября по ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года.

Необходимыми условиями для установления военнослужащим и сотрудникам, выполнявшим задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов, статуса ветерана боевых действий являются решение органа государственной власти об участии граждан Российской Федерации в тех или иных боевых действиях на территории Российской Федерации и государствах, входивших в состав Союза ССР и фактическое их участие в боевых действиях при выполнении вышеупомянутых задач.

Отнесение военнослужащих, проходивших военную службу на территории Республики Таджикистан в период ведения там боевых действий, но не принимавших участия в боевых действиях, к ветеранам боевых действий Федеральным законом «О ветеранах» не предусмотрено.

Федеральный закон «О ветеранах» не устанавливает перечень документов, подтверждающих участие ветеранов в боевых действиях,

предоставляя полномочия по определению порядка и условий выдачи удостоверений Правительству Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» полномочия по определению порядка и условий выдачи удостоверений, в том числе по определению документов, подтверждающих участие военнослужащих в боевых действиях, переданы соответствующим федеральным органам исполнительной власти.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» выдачу удостоверений ветерана боевых действий осуществляют федеральные органы исполнительной власти, направлявшие указанных лиц для выполнения задач в районах боевых действий, либо федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в настоящее время функции в установленной сфере деятельности упраздненных государственных органов.

Пунктом 2 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения ветерана боевых действий, утвержденной вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № РД-П4-9469 в Минобороны России в настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений и дополнений в приказ Министра обороны Российской Федерации от 11 августа 2012 г. № 2288 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации», которые позволили бы предоставить статус ветерана боевых действий военнослужащим, принимавшим участие в выполнении боевых задач на территории Республики Таджикистан в сентябре – ноябре 1992 г., а также в период с февраля 1993 года по декабрь 1997 года, без внесения изменений в Федеральный закон «О ветеранах».

Утверждение приказом Министерства обороны Российской Федерации расширенного перечня документов, подтверждающих участие военнослужащих в боевых действиях при выполнении задач в Республике Таджикистан, позволит обеспечить единое правовое понимание и правоприменение военными комиссариатами, архивными учреждениями, военно-медицинскими учреждениями, органами военного управления при рассмотрении обращений бывших военнослужащих о признании их ветеранами боевых действий и при оформлении (при положительном решении уполномоченных на это органов) удостоверений ветерана боевых действий.

Вопрос 6. В Государственную Думу поступают обращения от бывших членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты по специальным заданиям Министерства гражданской авиации и

заявкам Министерства обороны СССР в государства во время ведения там боевых действий: в Афганистан, Анголу, Вьетнам, Сирию, Мозамбик и другие.

Эта категория граждан Российской Федерации, члены летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, с риском для жизни выполняли полеты по специальным заданиям в государства, города и территории в период ведения там боевых действий по обслуживанию Вооруженных Сил СССР и Российской Федерации. Однако они не отнесены к ветеранам боевых действий, так как в подпункте 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» упомянуты только члены летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан. В этой связи возникает неоднозначность в правоприменении норм по отношению к ветеранам боевых действий членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, совершавших аналогичные полеты в другие страны во время ведения там боевых действий.

Каковы, на Ваш взгляд, могут быть перспективы решения вопроса о предоставлении указанным лицам статуса «ветерана боевых действий» и распространения на них соответствующих мер социальной поддержки?

Ответ. Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон «О ветеранах») к ветеранам боевых действий отнесены лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий (подпункт 5 пункта 1 статьи 3).

Других оснований для отнесения гражданских лиц (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты на территории других государств, в период ведения там боевых действий), обслуживавших воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств, в период ведения там боевых действий, Федеральным законом «О ветеранах» не предусмотрено.

Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпункте 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», удостоверение выдается по обращению граждан соответствующими федеральными органами исполнительной власти, направлявшими работников в другие государства, на основании справок архивных и иных учреждений, подтверждающих факт работы по обслуживанию воинских контингентов Вооруженных Сил СССР или Вооруженных Сил Российской Федерации на территориях других государств, а также документов о полученных ранениях, контузиях или увечьях, либо на основании удостоверений о награждении орденами или медалями СССР или Российской Федерации за участие в обеспечении боевых действий.

Вопрос 7. *Вступающий в силу с 1 января 2015 г. Федеральный закон «О страховых пенсиях» вводит новый порядок формирования пенсии путем перевода пенсионных прав застрахованных лиц в индивидуальные пенсионные коэффициенты, величина которых зависит от суммы поступивших страховых взносов. При этом действующим законодательством установлена только предельная величина обложения заработной платы страховыми взносами, а нижнего порога, который обеспечивал бы размер пенсии хотя бы в сумме, равной фиксированной выплате, не предусмотрено. Вместе с тем, государство гарантирует учет нестраховых периодов в размере 1,8 балла.*

Как Вы относитесь к возможности установления минимального размера страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации эквивалентного 1,8 балла в год?

Ответ. Минтруд России концептуально поддерживает данное предложение и готов участвовать в его реализации. Вместе с тем, по мнению Минтруда России, необходимо предусмотреть переходные положения, касающиеся постепенного увеличения минимального размера страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации до размера, эквивалентного 1,8 балла в год.

По оценке - 1,8 балла в год в современных условиях может составлять при условии уплаты страховых взносов исходя из 2,5 МРОТ.

Данный вопрос требует проработки в Правительстве Российской Федерации и согласования с Минэкономразвития России, которое традиционно выступает против данного предложения, мотивируя тем, что это повлечет увеличение нагрузки на бизнес.

Вопрос 8. *В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» для ряда страхователей применяются пониженные тарифы страховых взносов от 21% до 8%. При этом на накопительную часть пенсии застрахованным лицам, работающим у таких работодателей, в безусловном порядке направляется 6 % тарифа. Оставшаяся часть тарифа направляется на формирование страховой части трудовой пенсии, недостающие средства на которую возмещаются Пенсионному фонду РФ из федерального бюджета. Таким образом, накопительная часть трудовой пенсии у таких застрахованных лиц формируется только за счет средств работодателей, а страховая часть трудовой пенсии - за счет федерального бюджета.*

Не считаете ли Вы целесообразным, чтобы для застрахованных лиц, работающих у таких работодателей, формирование средств пенсионных накоплений осуществлялось только при добровольной уплате страховых взносов?

Ответ. Страховые взносы на финансирование накопительной части трудовой пенсии – это обязательные платежи для всех работодателей. Введение такого предложения, предусматривающего для одних работодателей –

обязательный характер уплаты взносов, для других – добровольный, может привести к ущемлению прав застрахованных лиц и к возникновению необоснованной дифференциации между различными категориями застрахованных лиц.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время законодательством введено положение о предоставлении права выбора для лиц 1967 года рождения и моложе: остаться в рамках накопительной системы (направлять на финансирование накопительной части трудовой пенсии 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов) или формировать свои права в государственной пенсионной системе солидарного характера, отказавшись от финансирования накопительной части трудовой пенсии, направлять на финансирование страховой части трудовой пенсии в полном объеме индивидуальную часть тарифа страхового взноса.

Таким образом, вопрос требует правовой проработки и Минтруд России готов участвовать в реализации этого предложения.

***Вопрос 9.** В соответствии с нормами Федерального закона от «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (программа действует до 31 декабря 2016 года) средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на формирование накопительной части трудовой пенсии матери. Вместе с тем, действующим законодательством гражданам, формирующим накопительную пенсию, предоставлено право отказаться от ее формирования в пользу страховой пенсии.*

В данном случае рассматривается ли вопрос о предоставлении права на направление средств материнского (семейного) капитала на страховую пенсию матерям?

Ответ. Данный вопрос, безусловно, заслуживает внимания.

Использование средств материнского (семейного) капитала на страховую часть пенсии матери позволит увеличить ее пенсионные права и будет способствовать равным условиям для формирования пенсионных прав как в распределительной, так и в накопительной составляющей пенсионной системы. Стоимость материнского (семейного) капитала (429 тыс. рублей) в переводе на индивидуальные пенсионные коэффициенты (баллы) будет составлять 35 баллов.

Учитывая, что Федеральный закон 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» вступит в силу с 1 января 2015 года, Минтрудом России ведется подготовка нормативной правовой базы, в том числе устанавливающей новые механизмы, необходимые для отражения пенсионных прав граждан на страховую пенсию в качестве индивидуальных пенсионных коэффициентов.

В настоящее время соответствующие решения Правительства Российской Федерации еще не приняты.

Вопрос 10. *Реализация Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации предусматривает подготовку проекта федерального закона, направленного на совершенствование и уточнение правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации (срок реализации - март 2014 года). Однако Правительством Российской Федерации соответствующий законопроект в Государственную Думу не внесен.*

На каком этапе в настоящее время находится работа над указанным законопроектом? Как будет определено правовое положение Пенсионного фонда Российской Федерации - органа, осуществляющего публично-правовые, государственные, по сути, функции?

Ответ. В соответствии с пунктом 7 Плана-графика подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, подготовлены проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее – законопроект);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с уточнением правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с уточнением правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации».

Законопроектом вносятся изменения в отдельные законодательные акты, уточняющие правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок создания, реорганизации и ликвидации государственного учреждения «Пенсионный фонд Российской Федерации».

В настоящее время Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1.

Законопроект закрепляет за Пенсионным фондом Российской Федерации статус федерального государственного учреждения, созданного Российской Федерацией, особенности правового положения которого, задачи, функции и полномочия определяются в том числе уставом, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

При этом к полномочиям Правительства Российской Федерации в числе прочих относится утверждение Устава Пенсионного фонда Российской Федерации; назначение Председателя Пенсионного фонда Российской Федерации, освобождение его от занимаемой должности (по представлению

руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, и социального страхования); установление порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и порядка его исполнения.

В целях реализации положений проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации».

Проектом предполагается утвердить Устав Пенсионного фонда Российской Федерации, которым, в свою очередь, устанавливаются особенности правового положения, задачи, функции и полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации.

13 февраля 2014 года уведомление о разработке вышеназванных проектов федеральных законов и проекта постановления Правительства Российской Федерации размещено на Едином портале regulation.gov.ru для прохождения общественного обсуждения.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 января 2014 г. № ОГ-П12-516 установлен срок общественного обсуждения Проектов - 15 дней.

Письмом Минтруда России от 20 февраля 2014 г. № 21-2/10/П-759 законопроекты направлены на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России, ФФОМС, ФСС России, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общественную организацию «Федерация независимых профсоюзов России».

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 29 октября 2003 г. № 1267 «Об обеспечении деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства» письмом от 21 февраля 2014 г. № 21-2/10/П-781 законопроекты направлены на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Согласно пункту 8 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р, срок внесения указанного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предусмотрен в июне 2014 г.

Вместе с тем, в настоящее время прорабатывается вопрос о включении положений указанного законопроекта в виде поправок к рассмотрению во II чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта № 364074-6 «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» (О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»).

***Вопрос 11.** Будет ли продлена программа государственного софинансирования накопительной части трудовой пенсии? В каком формате?*

Ответ. В целях совершенствования программы государственного софинансирования подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных прав» и Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», согласно которому срок вступления застрахованных лиц в программу государственного софинансирования пенсий продлевается до 1 января 2015 г.

При этом право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений имеют застрахованные лица, подавшие заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и начавшие уплату указанных страховых взносов в период до 1 января 2015 г.

В дальнейшем будут установлены различные условия реализации указанной программы для отдельных категорий застрахованных лиц (в соответствии со Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации).

Вопросы Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

***Вопрос 1.** Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Данное решение предусматривает адресный подход к предоставлению новой ежемесячной денежной выплаты, с учетом материального положения семьи и, в то же время носит целевой характер - с*

позиций стимулирования рождений третьих и последующих детей - особенно в субъектах Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией.

В каких субъектах Российской Федерации производится указанная денежная выплата (помимо регионов с неблагоприятной демографической ситуацией, получающих соответствующие средства из федерального бюджета)? Что общего и каковы особенности ее предоставления в отдельных субъектах Российской Федерации?

Ответ. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», ежемесячная денежная выплата установлена в 66 субъектах Российской Федерации (в 2013 году – в 65 субъектах Российской Федерации).

Софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, в 2014 году осуществляется в отношении 51 субъекта Российской Федерации (в 2013 году – 50 субъектов Российской Федерации).

В 15 субъектах Российской Федерации ежемесячная денежная выплата предоставляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации без поддержки федерального бюджета (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Забайкальский край, Краснодарский край, Иркутская, Московская, Новосибирская, Свердловская, Томская, Тюменская, Челябинская области, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Что общего и каковы особенности ее предоставления в отдельных субъектах Российской Федерации?

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 ежемесячная денежная выплата устанавливается при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет нуждающимся семьям.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты во всех субъектах Российской Федерации устанавливается одному из родителей (усыновителю) совместно проживающему с ребенком.

Основанием для установления права на предоставление ежемесячной денежной выплаты в большинстве субъектов Российской Федерации является наличие российского гражданства родителя и постоянное проживание на территории региона.

В Пермском крае, Ленинградской, Орловской, Пензенской, Сахалинской и Свердловской областях возможность предоставления ежемесячной денежной выплаты предусмотрена для иностранных граждан, лиц без гражданства, а также беженцев, постоянно проживающих на территории региона, при наличии факта совместного проживания родителя с ребенком, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячную денежную выплату.

Во всех регионах ежемесячная денежная выплата не назначается в случае нахождения ребенка (детей) на полном государственном обеспечении, лишения родительских прав или ограничения в родительских правах, передачи ребенка (детей) под опеку.

В 49-ти субъектах Российской Федерации ежемесячная денежная выплата может быть назначена многократно, т.е. при рождении третьего либо последующего ребенка, а также при рождении последующих детей.

В 16-ти субъектах Российской Федерации (Чувашская Республика, Забайкальский край, Краснодарский край, Приморский край, Ставропольский край, Архангельская, Брянская, Иркутская, Кемеровская, Курганская, Московская, Нижегородская, Омская, Сахалинская области, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра) право семьи на предоставление ежемесячной денежной выплаты может быть реализовано однократно.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется с учетом адресного подхода к нуждаемости семьи.

В качестве критерия нуждаемости при установлении права на указанную выплату в 42-ух субъектах Российской Федерации принят среднедушевой доход, размер которого ниже среднедушевого дохода, установленного в регионе.

Указанный механизм предусмотрен в Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Чувашской Республике, Удмуртской Республике, Камчатском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском, Хабаровском краях, Архангельской, Амурской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курганской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Ульяновской, Ярославской областях, Еврейской автономной области.

В 18-ти субъектах Российской Федерации в качестве критерия нуждаемости определена величина прожиточного минимума, установленного в регионе (Республика Башкортостан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Хакасия, Алтайском край, Забайкальском край, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Московская, Новосибирская, Свердловская, Томская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

В г. Санкт-Петербурге право на ежемесячную денежную выплату имеет семья, в которой среднедушевой доход ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, в Омской области – ниже 2-кратной величины прожиточного минимума, в Калининградской и Тульской областях – ниже 3-кратной величины прожиточного минимума.

В Кировской области в качестве критерия нуждаемости семьи определена сумма среднедушевого дохода на одного члена семьи, которая не должна превышать 14 тысяч рублей.

В Пермском крае при определении права семьи на получение ежемесячной денежной выплаты условия нуждаемости не установлены, данная мера предусмотрена многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании трех и более детей до 18 лет.

***Вопрос 2.** Каковы результаты мониторинга эффективности мер социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, проводившегося в соответствии с планом первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р утвержден) Минтрудом России при участии ряда министерств и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлял работу по проведению мониторинга эффективности мер социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет?*

Ответ. Минтрудом России ежегодно проводится мониторинг мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

В 2012 году мониторинг имеющихся в субъектах Российской Федерации мер, направленных на поддержку семей, имеющих детей, был проведен в рамках исполнения пункта 21 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

В Правительство Российской Федерации был представлен подробный отчет об имеющихся мерах социальной поддержки, предоставляемых как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

По итогам 2013 года проанализирована эффективность реализуемых мер, направленных на стимулирование рождаемости в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в 72 субъектах Российской Федерации введен региональный материнский капитал, финансируемый за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Еще в 7 субъектах Российской Федерации в течение ряда лет действуют региональные меры социальной поддержки многодетных семей, которые рассматриваются как аналогичные материнскому капиталу. Не введен региональный материнский капитал в 4 субъектах Российской Федерации (республики Дагестан, Ингушетия, Чеченская, г. Москва).

Размер регионального материнского капитала варьируется от 25 тыс. рублей в Курганской и Нижегородской областях до 350 тыс. рублей в Ямало-Ненецком автономном округе и в среднем составляет 100-150 тыс. рублей.

В 80 субъектах Российской Федерации (за исключением г. Москвы,

Чеченской Республики, Республики Ингушетия) приняты нормативные правовые акты, утверждающие порядок и условия предоставления земельных участков. Реализация данной меры в полном объеме началась с середины 2012 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 2013 года в 65 субъектах Российской Федерации (с 2014 года в 66 субъектах Российской Федерации) нуждающимся в поддержке семьям установлена ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Размер выплаты в среднем составляет 7 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета в 2013 году осуществлялось софинансирование расходных обязательств 50 субъектов Российской Федерации со сложной демографической ситуацией и низкой рождаемостью, перечень которых определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 1354-р.

Анализ региональных мер социальной поддержки семей с детьми показал, что динамика рождаемости по субъектам Российской Федерации свидетельствует о том, что принятие данных мер способствует увеличению вторых и третьих рождений и сокращению межрегиональной дифференциации рождаемости.

В 2013 году по предварительным данным Росстата родилось на 4,9 тыс. человек больше, чем в 2012 году. Общий коэффициент рождаемости сохранился на уровне 2012 года и составил 13,3 на 1000 человек населения.

Рост вторых рождений по России в целом составил в 2012 году 108,8%, 2013 году – 102,0%; в регионах с суммарным коэффициентом рождаемости ниже среднероссийского уровня – в 2012 году – 109,3%, в 2013 году – 103,1%; в регионах с суммарным коэффициентом рождаемости выше среднероссийского уровня – в 2012 году – 108,5%, в 2013 году – 101,2%.

Рост третьих рождений по России в целом составил в 2012 году 114,7%, 2013 году – 109,6%; в регионах с суммарным коэффициентом рождаемости ниже среднероссийского уровня – в 2012 году – 116,0%, в 2013 году – 111,6%; в регионах с суммарным коэффициентом рождаемости выше среднероссийского уровня – в 2012 году – 113,9%, в 2013 году – 108,6%.

Одновременно следует отметить, что динамика рождаемости в 2013 году свидетельствует о том, что положительное влияние на рождаемость оказывает ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка.

В целом по Российской Федерации в 2013 году общее число рождений увеличилось на 0,3%, при этом число третьих рождений выросло на 9,6%.

В 65 субъектах Российской Федерации, где установлена ежемесячная денежная выплата, рост третьих рождений составил 110,6%.

В 18 субъектах Российской Федерации с благоприятной демографической ситуацией и высоким уровнем рождаемости, где данная мера не установлена, рост числа третьих рождений ниже и составляет 106,9%.

Среди комплекса жизненных условий, влияющих на репродуктивное поведение населения, важнейшее место занимают жилищные условия.

Во многих субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на создание условий, способствующих повышению доступности жилья. Можно выделить следующие мероприятия: компенсация части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, ежемесячная социальная выплата на полное возмещение процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, предоставление льготных бюджетных займов на приобретение жилья, социальная выплата на уплату первоначального взноса или погашение части долга по ипотечному кредиту и др.

В отдельных регионах программы по улучшению жилищных условий имеют выраженную демографическую направленность.

Например, в Хабаровском крае с 2012 года при рождении (усыновлении, удочерении) третьего ребенка или последующих детей гражданам предоставляется за счет краевого бюджета социальная выплата на погашение остатка основного долга по жилищному (ипотечному) кредиту, оформленному на строительство (приобретение) жилого помещения.

В Омской области за счет средств областного бюджета осуществляется предоставление займа на приобретение готового жилья, достройку, реконструкцию жилья под залог этого жилья. При этом граждане в возрасте до 35 лет при рождении второго ребенка освобождаются от возврата 50% остатка долга по ипотечному займу, а при рождении третьего ребенка полностью освобождаются от возврата оставшейся части долга.

В Сахалинской области многодетным семьям предоставляется единовременная социальная выплата в размере 50% стоимости приобретаемого жилья или расходов на его строительство, но не более 2 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 17 Комплекса мер, направленных на обеспечение гарантированного доступа к доходам и социальным услугам для семей с детьми, в том числе малообеспеченных, на период до 2016 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 14 января 2014 г., начиная с 2014 года Минтруд России будет осуществлять ежегодный мониторинг эффективности предоставляемых дополнительно к предусмотренным федеральным законодательством мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

***Вопрос 3.** Более 13 лет не менялся размер компенсационных выплат гражданам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, установленный Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (в ред. Указов Президента РФ от 08.02.2001 № 136, от 17.04.2003 № 444). У граждан, настаивающих на скорейшем принятии закона по увеличению продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до трех лет, вызывает возмущение сумма в 50 рублей, на которую они могут рассчитывать после прекращения выплаты указанного пособия.*

Намерено ли Министерство внести предложение по изменению размера указанной выплаты?

Ответ. Ежемесячная компенсационная выплата в размере 50 рублей установлена Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» отдельным категориям граждан, осуществляющим уход за ребенком в возрасте до трех лет. Данная выплата предоставляется работающим женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет и нетрудоустроенным женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций до достижения ребенком 3 летнего возраста.

Увеличение размера данной выплаты законодательством Российской Федерации не предусматривается.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации активно проводятся мероприятия по созданию условий для гармоничного совмещения семейных обязанностей и экономической активности родителей, в том числе расширение применения гибких форм занятости для лиц с семейной нагрузкой.

В бюджетах субъектов Российской Федерации ежегодно предусматриваются средства на профессиональное обучение (переобучение) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в 2014 году – 140,1 млн. рублей, в 2015 году – 139,4 млн. рублей).

В целях обеспечения занятости населения и развития самозанятости с 2005 года реализуется программа поддержки малого и среднего предпринимательства путем предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий для поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления грантов (не более 300 тыс. рублей) на начало предпринимательской деятельности.

Также в рамках программы существует ряд мероприятий, направленных на поддержку социального предпринимательства, одним из которых является предоставление субсидии социальному предпринимателю в размере до 600 тыс. рублей. В приоритетную группу для предоставления такой поддержки входят матери, имеющие детей в возрасте до 3 лет.

Дополнительная социальная поддержка родителей, имеющих малолетних детей, оказывается в рамках заключаемых в организациях отраслевых соглашений и коллективных договоров. В них содержится ряд положений, направленных на создание условий для сочетания женщинами профессиональной деятельности с семейными обязанностями.

Особое внимание уделяется решению задачи по удовлетворению потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования, в том числе для детей от 1,5 до 3-х лет.

Вопрос 4. *Какие меры социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет (за рамками Указа Президента Российской Федерации от*

07.05.2012г. № 606), по мнению Министерства, необходимо обеспечить, принимая во внимание следующие обстоятельства:

оплачиваемый период отпуска по уходу за ребенком составляет полтора года;

ежемесячное пособие на ребенка (региональное) выплачивается только малоимущим, размер его в большинстве субъектов Российской Федерации мал (200 - 400 рублей в среднем по стране);

лишившись дохода в виде пособий, матери (как правило), находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, вынуждены выходить на работу, при этом устроить ребенка в возрасте от полутора до трех в дошкольную образовательную организацию практически невозможно (как свидетельствуют многочисленные обращения граждан, количество групп для детей указанного возраста не только не увеличивается, а сокращается).

Ответ. Сегодня одновременно с решением вопроса по материальному стимулированию семьи к рождению ребенка стоит задача создания условий семье для ее социально-экономической активности.

Механизм решения данной проблемы хорошо известен – это поддержка родителей, имеющих малолетних детей, как в вопросе трудоустройства, так и, самое главное, в создании для них условий участия в трудовой деятельности.

В этой связи усилия государства направлены на организацию адекватной системы присмотра и ухода за ребенком.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» разработаны «дорожные карты» по ликвидации очередности в дошкольные учреждения и максимальному охвату детей в возрасте от трех до семи лет местами в дошкольных образовательных учреждениях.

К 2016 году предусматривается добиться 100-процентной доступности дошкольного образования для детей данной возрастной категории. Для этого необходимо создать более 1 млн. мест в дошкольных учреждениях.

В тоже время остаются проблемы в организации присмотра за ребенком от 1,5 до 3 лет.

Сегодня ясельные группы сохранены менее чем в 50% дошкольных образовательных учреждений. При этом численность детей в возрасте от полутора до трех лет, нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные учреждения, в 2013 году составила 1,6 млн. детей. Потребность семей в местах в дошкольных образовательных учреждениях для детей этого возраста оценивается экспертами как более актуальная и значимая, чем для детей в возрасте старше трех лет.

В этой связи необходима программа развития инфраструктуры именно для этой возрастной категории детей, которая может предусматривать мероприятия:

по организации предоставления услуг по уходу и присмотру за малолетними детьми без оказания образовательных услуг (в том числе на базе

образовательных организаций профессионального образования), включая дополнительную проработку вопроса о компенсации родительской платы за данные услуги;

по развитию вариативных форм дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми, в том числе ясельного возраста;

по использованию механизмов государственно-частного партнерства и волонтерского движения в оказании услуг семьям с детьми, включая компенсацию негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на реализацию образовательных программ дошкольного образования, расходов на создание условий для осуществления ухода и присмотра за детьми, наравне с государственными и муниципальными образовательными организациями.

Вопрос 5. В соответствии с планом первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р утвержден) Минтруд России при участии ряда министерств осуществлял разработку стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей.

Каковы результаты этой работы?

Ответ. В соответствии с пунктом 2 плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р) во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № ОГ-П12-6658 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минрегионом России, Минсельхозом России, Минздравом России, Минфином России, Росстатом) разработан и утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 14 января 2014 г. № 79-п-П12 Комплекс мер, направленных на обеспечение гарантированного доступа к доходам и социальным услугам для семей с детьми, в том числе малообеспеченных, на период до 2016 года.

Указанным Комплексом предусмотрены меры по следующим направлениям:

содействие занятости женщин, воспитывающих детей;

повышение доходов и социальная поддержка семей с детьми;

развитие социального обслуживания семей с детьми;

развитие статистики доходов и социальной защиты семей с детьми.

В рамках содействия занятости женщин, воспитывающих детей, в 2014 году намечено подготовить проекты федеральных законов о

предоставлении приоритетного права зарегистрированным в целях поиска подходящей работы женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, на временное трудоустройство и о предоставлении приоритетного права женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, на прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования.

По повышению доходов и социальной поддержке семей с детьми в 2014 году, в частности, запланировано проведение анализа практики применения и эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям с детьми и подготовка информационных материалов для использования органами социальной защиты населения.

Также будут проанализированы причины малообеспеченности семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения субъекта Российской Федерации, и подготовлены на основе полученных результатов рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социальной защищенности малообеспеченных семей с детьми.

В части развития социального обслуживания семей с детьми предусматривается в 2014 - 2016 годах проведение анализа качества и доступности предоставления социальных услуг семьям с детьми, в том числе малообеспеченных, а также семьям, проживающим в отдаленных и труднодоступных местностях Российской Федерации, и распространение лучших практик предоставления социальных услуг с целью их внедрения в субъектах Российской Федерации.

В области развития статистики доходов и социальной защиты семей с детьми в 2015 году намечено создание базы данных по показателям семейной статистики в целях мониторинга эффективности мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 г. № ОГ-П12-135 Минтруд России должен представить в Правительство Российской Федерации доклад о реализации Комплекса мер до 1 марта 2015 года.

***Вопрос 6.** Ряд европейских стран уже давно применяет систему погашения долгов по алиментам с помощью алиментного фонда. Идея создания подобного фонда обсуждается и в России.*

Пунктом 7 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р, предусмотрена разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, а также создание государственного алиментного фонда.

В связи с этим по итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии

действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы 22 ноября 2012 года Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации подготовить предложения по созданию алиментного фонда в Российской Федерации.

На какой стадии находится работа по выполнению данного поручения?

Ответ. Вопрос о создании алиментного фонда в Российской Федерации ранее рассматривался в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 26 февраля 2013 г. № ОГ-П8-1185.

Главным исполнителем по данному вопросу был определен Минюст России. Минтруд России принял участие в рассмотрении данного вопроса в качестве соисполнителя совместно с Минфином России.

Предложение о создании алиментного фонда в Российской Федерации не было поддержано заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по следующим причинам.

Создание государственного алиментного фонда потребует выделения средств федерального бюджета на его создание и обеспечение его деятельности.

Наряду с этим, создание указанного фонда не решит проблему взыскания средств с родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов. В целях решения данной проблемы необходимо принятие мер по повышению ответственности родителей, а также работодателей, уклоняющихся от исполнения решений судебных органов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, и совершенствованию деятельности судебных приставов.

Одновременно отмечаем, что Минтрудом России в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец был проведен анализ мер социальной поддержки детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, предоставляемых в субъектах Российской Федерации.

Данный анализ показал, что в 78 субъектах Российской Федерации (кроме – Калининградской, Астраханской областей, Республики Саха (Якутия), Ханты-Мансийского автономного округа и г. Санкт-Петербурга) осуществляется выплата ежемесячного пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

Средний размер указанного ежемесячного пособия в 2013 году составил 400 рублей. Данное пособие предоставляется в повышенном размере по отношению к базовому размеру ежемесячного пособия на ребенка, которое выплачивается в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Наряду с этим, в субъектах Российской Федерации осуществляется социальная поддержка семей, имеющих детей, в том числе неполных семей и проводятся мероприятия, направленные на повышение эффективности оказываемой поддержки.

В ряде регионов приняты дополнительные меры по социальной поддержке семей с одним родителем.

Размеры ежемесячных пособий на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов индексируются с учетом темпов роста инфляции.

Наряду с этим, Минтрудом России в 2013 году был разработан план мероприятий, направленных на усиление социальной поддержки неполных семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Реализация плана мероприятий начата в субъектах Российской Федерации с третьего квартала 2013 года.

В настоящее время Минтрудом России обобщается информация органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации данного Плана в 2013 году.

Следует отметить, что Правительством Российской Федерации поручено Минфину России рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения размера государственной пошлины за регистрацию расторжения брака.

Таким образом, вопрос о дополнительной поддержке детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, может быть дополнительно рассмотрен после внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

***Вопрос 7.** Согласно статье 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» названный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года. Таким образом, уже меньше чем через 3 года, мамы, родившие второго ребенка, не смогут претендовать на дополнительные меры государственной поддержки (материнский капитал).*

На рассмотрении в Государственной Думе находятся проекты федеральных законов о снятии указанного ограничения на возникновение права на материнский (семейный) капитал. Кроме того, Президентом Российской Федерации было поручено Правительству Российской Федерации до 1 декабря 2013 года проработать вопрос о предоставлении материнского (семейного) капитала после 2016 года и представить соответствующие предложения.

На каком этапе находится данная работа?

Готово ли Министерство поддержать идею распространения Федерального закона на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года, сохранив его действие по кругу лиц, либо будут предложены какие-либо иные варианты продления действия соответствующего института (распространив его, например, только на малоимущих)?

В каком совершенствовании, по мнению Минтруда России, нуждается законодательство о материнском капитале до завершения периода, в который возникли соответствующие правоотношения?

Ответ. Программа материнского (семейного) капитала реализуется с 2007 года в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и рассчитана на 10 лет.

Все семьи, в которых до 1 января 2017 года родятся или будут усыновлены вторые или последующие дети смогут получить материнский (семейный) капитал и распорядиться им после 2016 года.

Вопрос о продлении программы материнского капитала рассматривается по поручению Президента Российской Федерации.

При принятии решения необходимо учитывать прогноз демографической ситуации и социально-экономическое положение в стране после 2016 года.

Кроме того, следует учитывать, что программа материнского капитала оказала положительное влияние на улучшение демографической ситуации в стране.

Материнский (семейный) капитал является действенной материальной поддержкой семьи с детьми и одним из стимулирующих факторов повышения рождаемости. Принимая во внимание предстоящее неизбежное снижение численности женщин в наиболее активных репродуктивных возрастах, Министерство выступает за продление программы материнского (семейного) капитала. Вместе с тем, по данному вопросу требуется консолидированное решение Правительства Российской Федерации.

Соответствующие предложения Минтруда России направлены в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № ДМ-П12-95пр работа по рассмотрению вопроса о возможности продления программы материнского капитала продолжается.

На основании указанного поручения Правительства Российской Федерации Минтруд России готовит предложения о повышении эффективности предоставления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части возможности использования средств материнского (семейного) капитала на оплату первоначального взноса при получении кредита (займа) на строительство или приобретение жилья независимо от возраста второго ребенка.

Решение жилищных проблем для семей с детьми является наиболее острой проблемой и более успешным механизмом ее решения может быть привлечение кредитных средств для покупки или строительства собственного жилья.

Для получения кредита необходима значительная сумма первоначального взноса, которой в большинстве случаев не располагает семья и которую возможно оплатить средствами материнского (семейного) капитала.

При этом ограничение по сроку использования данных средств на оплату первоначального взноса может быть рассмотрено в качестве основного сдерживающего фактора, не позволяющего семьям с детьми наиболее эффективно привлекать данные средства на оплату кредитов (займов) на

приобретение или строительство жилья.

Учитывая необходимость предоставления гражданам возможности в максимально сжатые сроки воспользоваться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала при предоставлении кредитов (займов) на приобретение или строительство жилья, предлагается установить срок подачи заявления о распоряжении данными средствами независимо от возраста второго ребенка или последующих детей.

Вопрос 8. Скоро начинается очередная летняя оздоровительная кампания, полномочия по организации которой отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

При этом в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» на 2015 год не предусмотрены расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по проведению даже оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Представляется, что регионам будет крайне трудно обеспечить реализацию возложенных на них полномочий в данной сфере без финансовой поддержки центра. Полагаем необходимым сохранить существующую систему финансового обеспечения мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

Имеются ли у Минтруда России данные о том, в каком объеме будет оказана помощь субъектам Российской Федерации в 2015 году и будет ли оказана вообще?

Что делает Министерство для того, чтобы обеспечить включение в проект федерального бюджета на 2015 год соответствующих положений?

Каковы принимаемые Министерством меры, направленные на дальнейшее совершенствование правового регулирования сферы детского отдыха и оздоровления?

Ответ. Начиная с 2015 года федеральным законом о бюджете на 2014-2016 годы средства федерального бюджета на проведение оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в федеральном бюджете не предусматриваются.

В настоящее время в Минтруде России проводится работа по обобщению потребности в объеме средств федерального бюджета на 2015-2017 годы, необходимых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

При формировании федерального бюджета на 2015-2017 годы Минтруд России будет выходить с предложением в Минфин России о продолжении предоставления субсидий из федерального бюджета на организацию детского отдыха данной категории детей.

В целях совершенствования правового регулирования сферы детского отдыха в Минтруде России создана рабочая группа по совершенствованию системы организации отдыха детей и их оздоровления. В состав рабочей

группы вошли представители Минздрава России, Минобрнауки России, МВД России, МЧС России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзора, ФНПР, РСПП, органов исполнительной власти Калужской области.

В настоящее время членами рабочей группы в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец прорабатываются предложения о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации, направленные на стимулирование целевого использования собственниками имущественных комплексов организаций отдыха и оздоровления детей или передачу таких организаций, не используемых по назначению, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

***Вопрос 9.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2013г. № 1044-р утвержден план реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2013 - 2015 годы, предусматривающий, в том числе, обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (в том числе, детей с ограниченными возможностями здоровья).*

Все ли из запланированных мероприятий удалось реализовать в установленные сроки?

Каким образом улучшилось качество жизни детей-инвалидов с момента начала реализации вышеназванной государственной программы?

Ответ. Все запланированные мероприятия Госпрограммы выполнены. Если говорить о мероприятиях Госпрограммы, направленных исключительно на детей-инвалидов, то прежде всего это формирование безбарьерной школьной среды.

За это отвечает Минобрнауки России. И здесь так же количество участвующих регионов ежегодно увеличивается. Если в реализации Госпрограммы в 2012 году принимало участие 54 региона, то в 2013 году – 71 регион, на 2014 год запланировано 80 регионов. Финансирование этого мероприятия обеспечено в полном объеме.

За 2011-2013 годы реализации Госпрограммы условия доступности формировались в 1218 организациях.

К 2016 году количество доступных для инвалидов образовательных организаций должно составить не менее 9000, это 20% от общего числа образовательных организаций в России.

Справочно: Субъектами Российской Федерации при формировании доступной среды в образовательных организациях за счет средств федерального и бюджетов субъектов Российской Федерации проводятся следующие работы:

- устройство пандусов;
- расширение дверных проемов;
- замена напольных покрытий;

демонтаж дверных порогов;
установка перил вдоль стен внутри здания;
устройство разметки;
оборудование санитарно-гигиенических помещений;
переоборудование и приспособление раздевалок, спортивных залов, столовых, классных комнат, кабинетов педагогов-психологов, учителей-логопедов, комнат психологической разгрузки, медицинских кабинетов;
создание информационных уголков с учетом особых потребностей детей-инвалидов;
установка подъемных устройств и др.

Для реализации мероприятия по оснащению образовательных учреждений специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по слуху, зрению и с нарушениями опорно-двигательного аппарата субъектами Российской Федерации приобретается специальное, в том числе учебное, реабилитационное, компьютерное оборудование и автотранспорт:

специальная мебель, в том числе столы с регулируемой высотой, наклоном столешницы, стулья, регулируемые по высоте;

специализированные аппаратно-программные комплексы для детей-инвалидов;

компьютерные логопедические, психологические программы для работы с детьми-инвалидами;

учебные пособия для работы педагога-психолога, учителя-логопеда для работы с детьми с нарушениями речи, нарушениями познавательных процессов, эмоционально-волевой сферы;

наборы диагностических методик для определения уровня речевого и моторного развития;

оборудование для сенсорных комнат психо-эмоциональной коррекции;
мобильные комплексы мультисенсорного и ультрафиолетового оборудования для сенсомоторной реабилитации и коррекции;

интерактивные доски с проекторами, ноутбуками и экранами;
комплекты компьютерного, телекоммуникационного, специализированного оборудования и программного обеспечения;

реабилитационное оборудование:
кислородные концентраторы и коктейлеры;
реабилитационные тренажеры (эллиптические эргометры, велоэргометры, виброплатформы, беговые и массажные дорожки);
специализированные реабилитационные многофункциональные оздоровительные комплексы;

кабинеты логопедической коррекции и коррекции психоэмоционального состояния;
универсальные цифровые устройства для чтения;
цифровые «говорящие» книги на флеш-картах SD;

документ-камеры с компьютерами для зрительного увеличения мелких предметов и текста;
портативные устройства для чтения плоскочечатных текстов;
настольные электронные увеличительные устройства;
цифровые модульные системы для работы с текстом и управления различными компонентами информационного пространства;
слуховые тренажеры «Соло-01В» (М);
аудиоклассы АК-3(М) «Сонет-01-1»;
лингводидактические комплексы;
автобусы ПАЗ и ГАЗЕЛЬ и др.

Кроме того, по линии Минспорта России, ежегодно предоставляется субсидия из федерального бюджета на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту. И если в 2011 году количество таких адаптивных учреждений было 15, то к 2014 году их стало 30.

При этом учреждения оснащаются спортивными реабилитационными тренажерами, спортивной экипировкой, автотранспортом, инвентарем и спецоборудованием. На 2014 год Минспортом России подготовлено распределение субсидий на 45,5 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятия Программы «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, подготовка и публикация учебных, информационных, справочных, методических пособий и руководств по формированию доступной среды» с 2011 года проводится информационная кампания, направленная на формирование толерантного отношения к инвалидам. В 2012 году информационная кампания была направлена на формирование толерантного отношения к детям-инвалидам в образовательных учреждениях.

Были разработаны видео-ролики, аудио-ролики, интернет баннеры, баннеры для наружных рекламных носителей. Все материалы размещались на общероссийских телеканалах, радио, в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Проведенные социологические исследования показали, что численность граждан дружелюбно настроенных по отношению к инвалидам и готовы помочь ежегодно увеличивается.

Вопросы депутатов - членов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Вопрос 1. В Плане законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год практически нет проектов законов, которые бы касались поддержки семей с детьми (только п.1 "О внесении изменений в ст.4 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с

материнством").

Получается, что, по мнению Минтруда России, законодательная база в этой сфере урегулирована. Но это далеко не так. В профильные комитеты Государственной Думы поступает немало предложений и законодательных инициатив в области поддержки семей с детьми, в том числе и от субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Плана первоочередных мероприятий по реализации "Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" Минтруд России при участии Минобрнауки России, Минздрава России, МВД России должен к июню 2014 года разработать проект Концепции семейной политики и предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части семейной политики. Данный вопрос планируется рассмотреть в июне текущего года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики.

Безусловно, концепция семейной политики должна включать в себя не только определение целей и задач, но и механизмы реализации положений концепции и соответствующие управленческие решения, в т.ч. законы и нормативные правовые акты.

Какие проекты федеральных законов по поддержке семей с детьми планируются к разработке в Минтруде России? Какова позиция Министерства относительно необходимости систематизации пособий и льгот для семей с детьми и целесообразности разработки единого федерального закона о государственных гарантиях поддержки семей с детьми?

Ответ. В Минтруде России в настоящее время проводится работа над проектом Концепции государственной семейной политики.

В этих целях создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители научных и некоммерческих организаций.

При подготовке проекта Концепции максимально учитываются резолюция общественных слушаний, состоявшейся в Общественной палате Российской Федерации 3 июля 2013 года, предложения Координационного Совета при Президенте Российской Федерации по Реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, а также предложения федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сегодня уже обозначены основные цели, принципы, цели и задачи государственной семейной политики на период до 2025 года.

В настоящее время идет работа над приоритетными направлениями государственной семейной политики и стратегическими мерами, направленными на создание условий для повышения экономической

независимости семей, имеющих детей, а также роли семьи в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении правовых и духовных основ общества.

В том числе прорабатываются и вопросы о совершенствовании законодательства Российской Федерации.

На данном этапе проработки вопроса следует отметить, что в проект Концепции в качестве одного из приоритетных направлений государственной семейной политики включено развитие системы социальной поддержки, необходимой для рождения и воспитания детей и оказания помощи малоимущим семьям, которое будет включать в себя: анализ причин бедности среди семей, имеющих детей, ежегодный анализ изменения качества жизни среди семей, имеющих детей, совершенствование системы действующих мер социальной поддержки, гарантированных государством в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленных как на федеральном уровне, так и региональном;

В рамках реализации Концепции государственной семейной политики планируется совершенствование семейного, трудового, уголовно-исполнительного, административного законодательства Российской Федерации, а также законодательства в сфере социальной поддержки семей, имеющих детей.

***Вопрос 2.** Для реализации Федерального закона от 28 декабря 2013г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", который вступает в силу с 1 января 2015 года, необходимо принять целый ряд нормативных правовых актов как на федеральном, так и на региональном уровнях, чтобы обеспечить соблюдение социальных гарантий граждан при реализации закона. Известно, что соответствующее поручение о разработке плана мероприятий по данному вопросу у Минтруда России имеется.*

Каким образом и в какие сроки Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации планирует организовать эту работу? Как будет осуществляться сотрудничество в этом направлении с депутатами федерального и регионального уровней, а также представителями общественных организаций?

Ответ. Для реализации принятого в конце прошлого года Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» до конца текущего года на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации будет сформирован новый пакет подзаконных актов, в том числе 5 постановлений Правительства Российской Федерации и 23 приказа министерств, 22 нормативных правовых акта субъектов Российской Федерации.

Подготовлен и утвержден поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 14 февраля 2014 г. № ОГ-П12-1068 План мероприятий по реализации указанного Федерального

закона. Сроки принятия актов различны, вплоть до ноября текущего года.

Первый из них - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» - Минтрудом России подготовлен и направлен на согласование в субъекты Российской Федерации.

Министерством в соответствии с графиком проводятся выездные семинары в федеральных округах, на которых с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации детально прорабатываются основные положения необходимые к принятию подзаконных актов.

Во всех субъектах утверждены региональные планы по разработке нормативно-правовой базы для реализации Федерального закона. Мероприятия плана также включены в региональные дорожные карты по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения.

С целью прохождения общественного обсуждения нормативные акты будут размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Вопрос 3.** 13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о правах инвалидов, которая была ратифицирована Россией в 2012 году.*

Какие изменения в действующее законодательство, направленные на реализацию Конвенции по правам инвалидов, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации планирует внести? Какие конкретные меры в них будут предусмотрены для улучшения положения детей-инвалидов? Это жизненно важно для 12,8 млн. инвалидов российских граждан, особенно для 570 тыс. детей-инвалидов.

Ответ. Определенный опыт совершенствования законодательства в духе Конвенции о правах инвалидов уже имеется. В 2012 – 2013 годах принято 10 законов, направленных на реализацию конкретных положений Конвенции.

Приняты федеральные законы по обеспечению инвалидам дополнительных условий для реализации избирательного права, установлены выплаты по возмещению вреда здоровью инвалидам военной травмы, по вопросам образования инвалидов, оснащения специальных рабочих мест для инвалидов, улучшения механизма их квотирования, повышения доступности воздушных перевозок, использования русского жестового языка, содержания собак-проводников, поддержки общественных организаций инвалидов.

Одним из таких законов установлены вытекающие из Конвенции меры по повышению доступности для инвалидов воздушных перевозок. Как показывает анализ готовности к Паралимпиаде, принятие этих мер уже дает положительный эффект.

С учетом этого опыта Минтрудом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в

связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Законопроектом предлагается ввести взаимоувязанные изменения еще в 25 законов и кодексов.

Основной целью законопроекта является не введение новых льгот и преференций, а создание взаимоувязанной системы полномочий, функций и порядков содействия инвалидам в реализации ранее установленных общегражданских прав.

Необходимость в формировании такой системы полномочий обусловлена отсутствием в действующем отраслевом законодательстве механизмов обеспечения инвалидам условий доступности услуг и объектов.

Вводя такие условия, законопроект впервые конкретизирует их дифференцированно, во-первых, для каждой отрасли и, во-вторых, в зависимости от нарушенных функций.

Поставщики услуг и собственники объектов, органы власти получают в законе четко прописанное понимание своих обязанностей по отношению к инвалиду по слуху, по зрению, колясочнику и т.д.

Этого в действующем законодательстве нет, и именно в появлении этой дифференциации общероссийские общественные организации инвалидов видят его особую важность.

Законопроектом вводятся правовые условия улучшения механизмов реабилитации, а также минимизации возможностей установления групп инвалидности по усмотрению экспертных комиссий. Этот шаг навстречу общественным ожиданиям выверен в ходе проведения в трех регионах пилотного проекта.

Разработанные и апробированные в ходе пилотного проекта новые классификации и критерии установления инвалидности позволят сделать экспертизу и реабилитацию более адресной, объективной и прозрачной, не порождая в то же время неоправданных послаблений при установлении инвалидности.

Вводится норма о ведении федерального реестра инвалидов, как общегосударственного механизма персонифицированной оценки эффективности реабилитации инвалидов.

Предусматривается сформировать с учетом лучшего международного опыта систему оказания инвалидам помощи в преодолении барьеров при получении услуг со стороны помощников и посредников, в том числе из числа персонала учреждений, предоставляющих услуги.

Принятие и реализация законопроекта позволят обеспечить поэтапное выполнение норм Конвенции о правах инвалидов.

Вопрос 4. *В соответствии с приказом Минтруда России от 18 января 2013 г. № 21 "О методических рекомендациях по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий (региональных "дорожных карт") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)"*

рекомендуется предусмотреть мероприятия по переходу на нормативно-подушевое финансирование предоставления социальных услуг гражданам.

В какие сроки рекомендации по переходу на нормативно-подушевое финансирование предоставления социальных услуг гражданам будут доведены до субъектов Российской Федерации?

Ответ. Согласно утвержденному поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 14 февраля 2014 г. № ОГ-П12-1068 Плану мероприятий по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено утверждение на федеральном уровне методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг. Срок принятия данных рекомендаций - август 2014 года.

Утверждение на федеральном уровне данных рекомендаций позволит формировать расходы на социальное обслуживание на основе общих принципов нормативного подушевого финансирования.

***Вопрос 5.** Рассматривается ли возможность увеличения периода выплаты пособия по уходу за ребенком в соответствии с Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" с полутора до трех лет?*

Ответ. В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы социальной защиты семьи, материнства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В соответствии с положениями указанного Федерального закона выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляется до достижения ребенком возраста полутора лет.

При этом в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать для семей с детьми ежемесячное пособие на ребенка.

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации установлены ежемесячные пособия на детей в возрасте до 18 лет, а также дополнительные пособия отдельным категориям граждан, воспитывающим детей.

Кроме того, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного представляется, что социальная поддержка семей, имеющих детей, после исполнения ребенку полутора лет может осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном в субъекте Российской Федерации.

***Вопрос 6.** В сфере социального обслуживания населения из-за низкой заработной платы остро стоит вопрос укомплектованности кадрами. В соответствии с Указом Президента от 7 мая 2012 г. № 597 к 2018 году планируется существенно увеличить уровень средней заработной платы социальных работников, младшего и среднего медицинского персонала, врачей, работников культуры. Уже в этом году больше начнут получать педагогические работники учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений. Данный Указ не коснулся педагогических работников учреждений социального обслуживания населения, специалистов по социальной работе.*

Будут ли какие-либо изменения в заработной плате по данным должностям?

Ответ. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

К категории работников, подпадающих под действие подпункта "е" Указа относятся социальные работники, по основной работе занятые на должностях социального работника.

Целевые показатели средней заработной платы специалистов по социальной работе учреждений сферы социального обслуживания населения Указом не определены.

Согласно статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации, системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений субъектов Российской Федерации регулируются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, вопрос повышения заработной платы работников, занимающих указанные должности, отнесен к компетенции регионов.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации были направлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендации в целях недопущения возможной социальной напряженности,

диспропорций в оплате труда между специалистами внутри учреждения и отрасли, а также оттока квалифицированных кадров, изыскать возможность повышения заработной платы данных категорий работников с учетом социально-экономического положения субъекта Российской Федерации (письмо Минтруда России от 3 декабря 2012 г. № 12-3/10/2-3620).

Что касается педагогических работников в учреждениях сферы социального обслуживания населения Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрено доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100% от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

По данным Росстата, за 2013 год средняя заработная плата педагогов, работающих с детьми-сиротами, составила 29960 руб. (на уровне средней заработной платы по Российской Федерации).

Для поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 – 2016 годы предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительной финансовой помощи в виде дотаций из федерального бюджета на 2014 год в сумме 120,0 млрд. руб., на 2015 год в сумме 130,0 млрд. руб., на 2016 год в сумме 150,0 млрд. рублей.

Соотношение средней заработной платы данных работников к средней заработной плате составило свыше 75% в 67 регионах, в том числе превысило 100% в 10 регионах.

***Вопрос 7.** Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает финансирование охраны труда как за счет средств работодателя (статьи 212, 213, 219, 221-226), так и за счет средств государства и муниципалитетов (статьи 210, 216, 226). Большинство принимаемых федеральных нормативных правовых актов по финансированию охраны труда не предусматривают порядок финансирования в бюджетных организациях и за счет бюджетных средств и в то же время носят краткосрочный характер.*

Так, например, порядок финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников пересматривается ежегодно постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами Минтруда России; порядок финансирования работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, предусмотренных частью 3 статьи 226 Трудового кодекса Российской Федерации, ежегодно устанавливается Типовым перечнем, утверждаемым приказом Минтруда России.

Что же касается механизмов финансирования таких важных

направлений государственной политики в области охраны труда, как разработка и реализация федеральных, территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда, мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, то они вообще отсутствуют. Происходит это потому, что в статье 21 "Классификация расходов бюджетов" Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на финансирование охраны труда не предусмотрены.

В Российской Федерации должен быть разработан и утвержден механизм финансирования охраны труда из бюджетов всех уровней и организаций всех форм собственности. При этом расходование бюджетных средств не должно подменять обязанности работодателя по обеспечению безопасного труда работников. Бюджетные средства прежде всего должны направляться на развитие и совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, научные и прикладные исследования в сфере охраны труда, совершенствование государственной системы управления охраной труда.

Намерен ли Минтруд России разработать и утвердить механизм финансирования федеральных, региональных, муниципальных долгосрочных целевых программ и мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов? (Статьи 216, 226 Трудового кодекса Российской Федерации).

Рассматривается ли возможность внесения в статью 21 "Классификация расходов бюджетов" Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнения, предусматривающего расходы на охрану труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов?

Планируется ли разработка проекта федерального закона "О финансировании охраны труда в Российской Федерации", который бы установил порядок финансирования безопасных условий и охраны труда в бюджетных организациях, (ст. 212 ТК РФ); порядок финансирования федеральных, ведомственных территориальных долгосрочных целевых программ по охране труда (ст. 216 ТК РФ); порядок финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов (ч.1 статьи 226 ТК РФ); порядок финансирования работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков (ч. 3 статьи 226 ТК РФ); порядок финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников; порядок финансирования Плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации?

Ответ: Законодательством Российской Федерации в полной мере

урегулированы вопросы финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат обеспечению предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Согласно Положению о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации Минтруду России предоставлены полномочия по утверждению своим приказом правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

В связи с этим приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н утверждены Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, введенные в действие с 1 января 2013 г. и определяющие состав мероприятий в области охраны труда, на которые могут быть направлены средства финансового обеспечения предупредительных мер.

Принятие каких-либо иных нормативных правовых актов не требуется ввиду полной урегулированности данного вопроса.

По информации Фонда социального страхования Российской Федерации объем средств, направляемых на указанные предупредительные меры, ежегодно увеличивается.

Так, общий объем финансового обеспечения с 2001 по 2012 годы увеличился более чем в 17 раз (с 340 млн. рублей до 6332 млн. рублей).

Также законодательно урегулирован вопрос финансирования работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанность по обеспечению условий и охраны труда возложена на работодателя.

При этом в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития

Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181н утвержден Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, пересмотр которого не планируется.

Данный приказ определяет «закрытый» перечень мероприятий и работ в области охраны труда, на которые могут быть направлены средства работодателя, выделяемые на финансирование охраны труда. Принятие иных нормативных правовых актов не требуется.

Полностью урегулирован вопрос финансирования Плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации.

Как уже было отмечено, согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанность по обеспечению условий и охраны труда возложена на работодателя.

План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда формируется по результатам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда или, с 1 января 2014 г., специальной оценки условий труда, финансирование которой осуществляет работодатель. В этой связи работодатель обеспечивает реализацию указанного Плана мероприятий за счет собственных средств.

Вопросы организации финансирования безопасных условий и охраны труда в бюджетных организациях, финансирования федеральных, ведомственных территориальных долгосрочных целевых программ по охране труда, финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, находится в ведении распорядителей соответствующих бюджетов.

Для федерального бюджета распорядителями являются Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России, для бюджетов субъектов Российской Федерации – администрации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, для бюджетов муниципальных образований – администрации указанных муниципальных образований.

Выделение бюджетного финансирования на мероприятия в области охраны труда из соответствующих бюджетов осуществляется по предоставлению финансово-экономического обоснования. Например, для бюджетных организаций таким документом может являться согласованная с распорядителем соответствующего бюджета смета расходов на мероприятия в области охраны труда, состав которых определяется исходя из Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181н.

Вопрос 8. Согласно статье 133 Трудового кодекса Российской Федерации минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения. По оценке Минтруда России, граждан России, получающих менее 5 205 рублей (МРОТ), насчитывается около 1,3 млн. человек, из них в бюджетной сфере работают 650 тыс. человек.

Определены ли сроки по доведению минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения?

Ответ. Одной из важнейших задач законодательного обеспечения оплаты труда является повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

С 1 января 2013 года МРОТ был увеличен на 12,9%, с 1 января 2013 года – на 6,7%.

В соответствии с решением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации приказом Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 653 сформирована рабочая группа для подготовки предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, общероссийского объединения работодателей, общероссийского объединения профсоюзов, научных организаций.

В феврале 2013 года Минтрудом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников) (далее – законопроект). Законопроект определяет порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до размера, предусмотренного частью первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается установление с 1 января 2015 года МРОТ в сумме 5848 рублей в месяц (увеличение на 5,3%). С 1 октября 2015 года предлагается устанавливать МРОТ в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации за 3 квартал предыдущего года, равном: с 1 октября 2015 года - 80%; с 1 октября 2016 года - 85%; с 1 октября 2017 года - 90%; с 1 октября 2018 года - 100%.

Законопроект 17 июля 2013 года был обсужден на заседании рабочей группы по подготовке предложений по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Рабочая группа приняла решение поддержать в целом предложения Минтруда России по «регионализации» МРОТ. В тоже время был высказан ряд существенных замечаний и предложений от Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) и Федерации независимых профсоюзов

России (далее – ФНПР). В частности РСПП, считает высокими темпы повышения МРОТ в 2015 году в связи с чем, считает необходимым дополнительно проработать вопрос о темпах приближения МРОТ к прожиточному минимуму трудоспособного населения в 2015-2018 годах.

По мнению ФНПР, необходимо определить МРОТ как нижний предел вознаграждения за труд без учета компенсационных и стимулирующих выплат и с учетом этого довести его величину к 2016 году до минимального потребительского бюджета трудоспособного населения. В настоящее время расчет минимального потребительского бюджета не проводится, однако экспертами он оценивается в 2-2,5 прожиточных минимума трудоспособного населения.

Кроме того, в ходе заседаний рабочей группы неоднократно затрагивалась тема «вывода из МРОТ» районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

С учетом изложенного, Минтрудом России проведены расчеты дополнительной потребности в финансовых средствах по трем вариантам повышения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Следует отметить, что предлагаемая Минтрудом России привязка МРОТ и прожиточного минимума учитывает региональные различия в стоимости жизни и не требует их повторного счета на основе районных коэффициентов.

Учитывая разногласия сторон социального партнерства по вопросу определения МРОТ, консультации будут продолжены, что предусмотрено Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы:

«2.3. Провести консультации по вопросам реализации части первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации по разработке согласованных предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда в 2014 - 2016 годах.

2.13. Провести консультации по вопросу соотношения размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, определяющих месячную заработную плату работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности) в нормальных условиях труда, и минимального размера оплаты труда, указанного в части первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.»

Одновременно прорабатываются возможные варианты установления минимального размера оплаты труда за час работы.

***Вопрос 9.** В системе социального обслуживания субъектов Российской Федерации существуют негосударственные учреждения социального обслуживания, но их доля очень мала. Проблема сферы социального*

обслуживания - невысокая привлекательность отрасли для частного бизнеса. В настоящее время отсутствуют механизмы привлечения предпринимателей в сферу социального обслуживания, субсидирование процентных ставок по кредитам для реализации инвестиционных проектов, дополнительные налоговые льготы.

В связи с реализацией Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" планируется ли разработка механизмов привлечения социально ориентированных негосударственных структур к решению вопросов социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов?

Ответ. Основные подходы к развитию рынка социальных услуг заложены в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Положения Закона позволят организациям, относящимся к негосударственному сектору, и индивидуальным предпринимателям оказывать социальные услуги наравне с государственными социальными службами.

Для внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу социального обслуживания населения Минтрудом России изучается международный опыт, анализируется действующее законодательство на предмет выявления различных барьеров, их ликвидации, вносятся предложения по его совершенствованию.

В целях создания условий, стимулирующих развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения путем предоставления дополнительных налоговых льгот для организаций, основным видом деятельности которых является социальное обслуживание населения, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сферу социального обслуживания населения, позволяющих привлечь инвестиции и услуги малого и среднего предпринимательства для решения государственных задач по обеспечению доступности социальных услуг высокого качества путем дальнейшего развития сети организаций различных форм собственности, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Указанным законопроектом предлагается снять ряд законодательных ограничений, препятствующих внедрению в сферу социального обслуживания населения концессионных соглашений - одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства в условиях бюджетного дефицита при реализации инвестиционных проектов с длительными сроками окупаемости.

Помимо этого, Минтрудом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления и распределения из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию

инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, и (или) части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера в сфере социального обслуживания».

Реализация положений Проекта позволит внедрить механизмы государственно-частного партнерства в сферу социального обслуживания населения путем заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или инвестиционного контракта, одной стороной по которому выступает государственный заказчик, что приведет к увеличению объема частных инвестиций в данную сферу, повышению доступности, качества и безопасности предоставляемых населению социальных услуг.

Вопрос 10. *В Архангельской области функционирует 47 учреждений социального обслуживания населения с круглосуточным проживанием граждан, в которых находятся 3769 человек (3237- взрослые и 532 – дети). Девять учреждений расположены в деревянных зданиях и зданиях с V степенью огнестойкости. Всего в деревянных зданиях проживает 400 человек (10,6 % от общего числа проживающих граждан).*

По состоянию на 1 января 2014 года на учете для получения услуг стационарного социального обслуживания в Архангельской области состоит 621 человек, в том числе психоневрологического профиля - 560 человек, из которых 264 недееспособных.

В связи с существующей на территории Архангельской области потребностью в обеспечении стационарным социальным обслуживанием граждан, страдающих психическими расстройствами, актуальным является вопрос строительства новых современных домов-интернатов, а также проведение ремонтных работ для перепрофилирования существующих зданий под дома-интернаты психоневрологического профиля.

Возможно, ли включить в план мероприятий Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" проектирование и строительство домов-интернатов в Архангельской области, которые позволят улучшить качество жизни инвалидов и граждан пожилого возраста, а также обеспечить нуждающихся граждан местами в стационарных учреждениях социального обслуживания?

Ответ. В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» запланированы мероприятия в подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», предусматривающие предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности с 2016 года.

В 2013 году Минтрудом России были рассмотрены и обобщены предложения, поступившие из субъектов Российской Федерации, по включению объектов капитального строительства в Федеральную адресную инвестиционную программу, которые направлены в Минэкономразвития

России.

Однако вопрос о дополнительных бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2014 – 2016 годы по расходам инвестиционного характера на софинансирование капитального строительства объектов государственной (муниципальной) собственности в сфере социального обслуживания населения на заседании рабочей группы Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам, состоявшейся 27 августа 2013 г., не был поддержан.

Вместе с этим потребности регионов Российской Федерации в софинансировании строительства и реконструкции объектов социального обслуживания населения возможно рассмотреть в рамках формирования Федеральной адресной инвестиционной программы на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Предложения по включению объектов учреждений социального обслуживания населения в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2015 год могут быть поддержаны Минтрудом России при условии предоставления необходимых документов, предусмотренных пунктом 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

***Вопрос 11.** В соответствии с частью 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится оказание государственных услуг, в том числе по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.*

Возможно ли установить возрастные рамки с 18 до 23 лет в целях расширения возможностей для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций?

Ответ. Вопрос расширения возможностей трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций является актуальным, и Минтруд России полагает возможным увеличение возраста получателей государственной услуги по организации временного трудоустройства выпускников до 23 лет.

Вместе с тем, этот вопрос требует проработки с субъектами Российской Федерации, поскольку согласно статье 22 Закона о занятости населения мероприятия по содействию занятости населения, включая организацию временного трудоустройства, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, а увеличение возраста расширит категорию получателей услуги, что потребует дополнительных расходов средств

бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вопрос 12. В настоящее время для Архангельской области, имеющей в своем составе районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, остается актуальным вопрос установления минимальной заработной платы для работников. Решение обозначенной проблемы видится в устранении несоответствия норм статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации положениям статей 315, 316, 317 Трудового кодекса Российской Федерации, определяющих начисление районного коэффициента и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях на заработную плату.

В то же время внесенным в Государственную Думу 18 октября 2012 года законопроектом № 155805-6 "О внесении изменений в статьи 133 и 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации" предлагается изменить величину минимального размера оплаты труда, которая должна устанавливаться без учета компенсационных и стимулирующих выплат, производимых в соответствии со статьями 147, 148, 151, 152, 153 Трудового кодекса Российской Федерации. То есть речь идет о выплатах, которые согласно статьям 129 и 130 Трудового кодекса Российской Федерации являются при соответствующих условиях труда обязательными для начисления ежемесячной заработной платы, но не учитываются при установлении величины минимального размера оплаты труда. К данным выплатам относятся и районный коэффициент и надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При этом предлагается объединить составные части заработной платы: вознаграждение за труд, стимулирующие выплаты и компенсационные выплаты (в том числе районные коэффициенты), в настоящее время представляющие собой три самостоятельные группы выплат работнику, существенно различающиеся по их целевому назначению и правовому механизму их начисления.

Не приведет ли реализация предлагаемого законопроекта к существенному снижению минимальных гарантий по оплате труда работников, что может повлечь за собой общее сокращение размеров оплаты труда работников?

Ответ. Правительством Российской Федерации на проект федерального закона № 155805-6 «О внесении изменений в статьи 133 и 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации» дано отрицательное заключение (заключение от 7 сентября 2012г. № 4733п-П12).

В тоже время следует учитывать, что в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации регламентирование систем оплаты труда государственных учреждений субъектов Российской Федерации отнесено к компетенции регионов. Соответственно, органы государственной власти в пределах своих полномочий вправе установить в государственных учреждениях Архангельской области размеры окладов, должностных окладов, ставок заработной платы не ниже МРОТ (5554 рубля). Кроме того в субъектах

Российской Федерации в соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации может заключаться региональное соглашение о минимальной заработной плате в котором размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации может быть установлен в сумме равной МРОТ, увеличенной на районные коэффициенты и процентные надбавки, применяемые в соответствующем регионе.

***Вопрос 13.** В прошлом году кардинально изменилась система оплаты социальных платежей индивидуальными предпринимателями.*

Как повлияло снижение платежей на динамику регистрации и снятия с учета индивидуальных предпринимателей? Восстановилось ли количество состоящих на учёте за год?

Ответ. В связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статьи 14 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ) с 1 января 2014 года изменен подход к определению размера страховых взносов, уплачиваемых самозанятыми лицами. Размер страховых взносов определяется в зависимости от величины дохода, полученного самозанятым плательщиком за расчетный период.

До 1 января 2014 года фиксированный размер страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для самозанятых лиц определялся исходя из произведения двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, и тарифа страховых взносов, установленного пунктом 1 части 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», увеличенного в 12 раз. Таким образом, страховой взнос на обязательное пенсионное страхование для самозанятых лиц в 2013 году составлял 32479,2 рублей (2 x 5205 рублей (МРОТ в 2013 году) x 26% x 12 месяцев).

С 1 января 2014 года размер страховых взносов для самозанятых лиц определяется следующим образом:

в случае, если доход плательщика не превышает 300 000 рублей за расчетный период - 1 МРОТ (5554 руб. на 2014 г.) x 26% x 12 мес. = 17328,48 руб.;

в случае, если доход плательщика превышает 300000 рублей - 1 МРОТ x 26% x 12 мес. + 1% от суммы дохода плательщика страховых взносов, превышающей 300000 руб. При этом вводится ограничение по размеру страховых взносов, уплачиваемых самозанятыми плательщиками (8 МРОТ (5554 руб. на 2014 г.) x 26% x 12 мес. = 138627,84 руб.), которое аналогично ограничению по сумме страховых взносов, уплачиваемых в отношении

наемных работников исходя из предельной величины базы для начисления страховых взносов.

По данным Федеральной налоговой службы количество действующих индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств на 1 января 2013 года составляло 4023779, а на 1 января 2014 года - 3511813.

При этом, если в 2012 году поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование от вышеуказанных плательщиков составляли 48,09 млрд.рублей, то в 2013 году этот показатель увеличился до 86,77 млрд.рублей, т.е почти в два раза, что сопоставимо с увеличением размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование также в два раза.

Из этого следует вывод, что уменьшение количества зарегистрированных самозанятых лиц произошло в основном за счет снятия с учета тех категорий самозанятых лиц, которые не вели экономическую деятельность.

При этом тщательный анализ влияния вышеуказанных изменений на динамику увеличения (уменьшения) количества индивидуальных предпринимателей, состоящих на регистрационном учете в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, можно будет провести после представления территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в Пенсионный фонд Российской Федерации информации о численности индивидуальных предпринимателей за I квартал 2014 года.

***Вопрос 14.** Изменена система оплаты социальных платежей индивидуальными предпринимателями. Они не должны почувствовать увеличения отчетности, а информация о доходах индивидуальных предпринимателей (далее - ИП) будет передаваться Федеральной налоговой службой в Пенсионный фонд России в рамках межведомственного взаимодействия. Ведь остается всего 3-4 месяца, и мы не можем снова менять правила игры для ИП.*

Какие организационные, нормативные риски Вы можете прогнозировать?

Ответ. Федеральный закон № 237-ФЗ не предусматривает введение отчетности для индивидуальных предпринимателей в связи уплатой страховых взносов в зависимости от величины дохода индивидуального предпринимателя.

В соответствии с Соглашением по взаимодействию между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации от 22 февраля 2011 г. № ММВ-27-2/5-АД-30-33/04сог (с изменениями и дополнениями № 1 от 29 января 2014 г. № ММВ-23-6/1/АД-30-32/02сог) сведения о доходах от деятельности индивидуальных предпринимателей будут передаваться в Пенсионный фонд Российской Федерации не позднее 15 июня года, следующего за истекшим расчетным периодом, в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия между Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральной налоговой службой.

В связи с этим какие-либо организационные и нормативные риски для индивидуальных предпринимателей в связи с передачей сведений об их доходах из Федеральной налоговой службы в Пенсионный фонд Российской Федерации отсутствуют.

***Вопрос 15.** Полностью ли, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, выполнено требование Правительства Российской Федерации по ограничению размера заработной платы руководителей федеральных государственных бюджетных и казенных учреждений восьмикратным размером средней заработной платы работников этих организаций?*

Ответ. Правительству Российской Федерации в соответствии с подпунктом ж) пункта 1 Указа № 597 и пунктом 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 поручено создать прозрачный механизм оплаты труда руководителей организаций, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установив соотношение средней заработной платы руководителей и работников этих организаций и предусмотрев представление руководителями этих организаций сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В этих целях принят Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон № 280-ФЗ).

В целях реализации Закона № 280-ФЗ приняты постановления Правительства Российской Федерации:

от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу, на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»;

от 13 марта 2013 г. № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»;

от 12 апреля 2013 г. № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения».

Аналогичные нормативно – правовые акты приняты в регионах.

Типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения является обязательной для применения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 975 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583» предусмотрено с 1 января 2013 года введение предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя федерального учреждения и средней заработной платы работников учреждения в кратности от 1 до 8.

Указанный предельный уровень устанавливается федеральным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений.

При этом, учитывая специфику отдельных бюджетных учреждений, прежде всего в сфере культуры и образования, предусматривается, что указанный предельный уровень может быть увеличен по решению федерального государственного органа – главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится учреждение, в отношении руководителя учреждения, включенного в соответствующий перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

В настоящее время в данный перечень включены 49 федеральных учреждений (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 2627-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1700-р).

Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2013 г. (протокол № 11) субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления также рекомендуется устанавливать предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей учреждений и средней заработной платы работников учреждений за отчетный год в кратности от 1 до 8.

По данным мониторинга Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации, примерно в 90% государственных и муниципальных учреждений соотношение средней заработной платы руководителей учреждений и средней заработной платы работников учреждений не превысило 4 раз.

***Вопрос 16.** Как Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляется контроль за ограничением размера компенсаций руководителям государственных корпораций и компаний при их увольнении, так называемых "золотых парашютов"?*

Ответ. Государственной Думой Федерального Собрания Российской

Федерации 24 января 2014 г. принят в первом чтении подготовленный Минтрудом России во исполнение абзаца 4 подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № Пр-877 по итогам первой конференции Общероссийского народного фронта на тему «Строительство социальной справедливости» проект федерального закона № 378667-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров компенсаций, выходных пособий в связи с прекращением трудового договора для отдельных категорий работников государственных корпораций, государственных компаний, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном (складочном) капитале которых находится в государственной собственности» (далее – законопроект).

В соответствии с законопроектом предлагается установить ограничение выплат (компенсаций, выходных пособий) руководителям государственных компаний, государственных корпораций и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организаций с долей государственного участия в уставном капитале более 50 процентов.

Законопроект предусматривает дополнение Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) статьей 349.3, устанавливающей ограничения размеров компенсаций, выходных пособий и иных выплат в связи с увольнением: руководителям (единоличному исполнительному органу); заместителям руководителя; главным бухгалтерам; членам коллегиального исполнительного органа государственных корпораций, государственных компаний, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном (складочном) капитале которых находится в государственной собственности).

Ограничения в первую очередь будут действовать в случае увольнения в соответствии с п. 4 статьи 81 ТК РФ (смена собственника имущества организации) и п. 2 статьи 278 ТК РФ (в связи с принятием уполномоченным органом юридического лица либо собственником имущества организации, либо уполномоченным собственником лицом (органом) решения о досрочном прекращении трудового договора).

В ходе подготовки поправок ко второму чтению законопроекта определено, что минимальный размер компенсации составляет три среднемесячных заработка.

Кроме того, законопроектом установлено, что совокупный размер выплачиваемой указанным работникам компенсации, выходных пособий, а также иных выплат в любой форме, связанных с прекращением трудового договора, не может превышать трехмесячный средний месячный заработок. При этом денежная компенсация за неиспользованный отпуск выплачивается без учета указанного ограничения.

Учитывая, что в соответствии со статьей 78 ТК РФ трудовой договор может быть в любое время расторгнут по соглашению сторон трудового

договора, законопроект предусматривает, что выплата каких-либо компенсаций указанным выше лицам в этом случае не осуществляется.

После вступления в силу закона условия трудовых договоров с указанными в законопроекте работниками утрачивают силу в части, противоречащей требованиям законопроекта.

***Вопрос 17.** Какие механизмы разрабатываются в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации для прохождения обязательной ротации гражданских государственных служащих, замещающих должности, связанные с коррупционными рисками?*

Ответ. Правовое функционирование института ротации федеральных государственных гражданских служащих (далее - гражданские служащие) обеспечило принятие Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» (далее – Федеральный закон № 395-ФЗ), который вступил в силу 1 января 2013 г.

В целях введения в практику механизма ротации на государственной гражданской службе (далее – гражданская служба) Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) в редакции Федерального закона № 395-ФЗ дополнен статьей 60.1, содержащей положения о порядке проведения ротации гражданских служащих.

Частью 2 статьи 60.1 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, либо руководителем федерального органа исполнительной власти, находящегося в ведении федерального министерства, по согласованию с федеральным министром. В указанный перечень включаются должности федеральной государственной гражданской службы (далее – должности гражданской службы) категории «руководители» в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции.

В целях реализации механизма ротации, предусмотренного Федеральным законом № 79-ФЗ, приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации 27 октября 2012 г. № 1103 «Об обеспечении федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федерального государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения»;

приказ Минтруда России от 21 декабря 2012 г. № 616н «Об утверждении

методики определения предельной стоимости найма (поднайма) одного квадратного метра общей площади жилого помещения, применяемой для расчета размера возмещения расходов на наем (поднаем) жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 19 февраля 2013 г. № 27201);

приказ Минтруда России от 31 января 2013 г. № 37н «Об утверждении предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения на 2013 год, применяемой для расчета размера возмещения расходов на наем (поднаем) жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на должности гражданской службы, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 12 марта 2013 г. № 27612);

приказ Минтруда России от 2 августа 2013 г. № 344н «Об утверждении предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения на 2014 год, применяемой для расчета размера возмещения расходов на наем (поднаем) жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на должности гражданской службы, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 22 августа 2013 г. № 29763).

В рамках информирования кадровых служб федеральных органов исполнительной власти о введении механизма ротации гражданских служащих письмом Минтруда России от 16 августа 2012 г. № 18-0/10/1-1105 обращено внимание на необходимость в 2012 г. разработать и утвердить перечни должностей гражданской службы, по которым будет осуществляться ротация гражданских служащих, и планы ее проведения, предусмотрев их вступление в силу с 1 января 2013 г.

Оказание методической помощи в целях обеспечения единообразного применения положений Федерального закона № 79-ФЗ осуществлялось Минтрудом России посредством подготовки и направления в федеральные органы исполнительной власти Методических рекомендаций «Организация ротации федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти» (письмо от 13 сентября 2012 г. № 18-4/10/1-1599).

В начале 2013 года Методические рекомендации были актуализированы с учетом вопросов, наиболее часто возникающих в правоприменительной практике и дополнены информацией об издании нормативных правовых актов, подготовленных Минтрудом России и разделом «Обеспечение финансирования мероприятий по осуществлению ротации», подготовленным совместно с Минфином России в целях выделения в 2013 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на проведение ротации.

Новая редакция Методических рекомендаций «Организация ротации

федеральных государственных гражданских служащих в федеральных органах исполнительной власти (версия 2.0)» размещена на официальном сайте Минтруда России и направлена письмом от 17 апреля 2013 г. № 18-0/10/1-1684 в федеральные органы исполнительной власти для использования в работе.

На базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Минтрудом России в рамках проведения в ноябре – декабре текущего года курсов повышения квалификации гражданских служащих по дополнительной профессиональной программе «Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной службе» обеспечено изучение правовых оснований и практики реализации механизма ротации. Обучение по данной программе прошли почти 400 работников кадровых служб центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Во исполнение абзаца четвертого подпункта «з» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297, в целях обеспечения финансирования мероприятий по проведению ротации в федеральных органах исполнительной власти Минтрудом России совместно с Минфином России проведена следующая работа.

Минфином России подготовлены изменения части 1 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», касающиеся возможности внесения федеральными органами исполнительной власти изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

В соответствии с порядком, разработанным Минфином России, федеральным органам исполнительной власти необходимо обращаться в Минфин России с предложениями об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение реализации мероприятий по ротации с подтверждающими документами и расчетами в следующем составе:

приказ федерального органа исполнительной власти об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, зарегистрированный Минюстом России в установленном порядке;

выписка из плана проведения ротации гражданских служащих, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 60.1 Федерального закона № 79-ФЗ, отражающая сведения о количестве гражданских служащих, назначаемых в порядке ротации на должности гражданской службы в федеральный орган исполнительной власти (территориальный орган), расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации;

справка об отсутствии служебных жилых помещений на балансе федерального органа исполнительной власти;

расчеты размеров возмещения расходов за наем (поднаем) жилого помещения, по провозу имущества гражданского служащего, по обустройству

на новом месте жительства, на проезд гражданского служащего и членов его семьи к месту прохождения службы и др.

В рамках осуществления контроля за выполнением федеральными органами исполнительной власти положений Федерального закона № 79-ФЗ Минтрудом России проведен предварительный мониторинг мер, принятых в I квартале 2013 года федеральными органами исполнительной власти по организации ротации гражданских служащих.

По итогам результатов мониторинга был сформирован перечень федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена ротация (30).

Таким образом, федеральными органами исполнительной власти организована и на системной основе ведется работа по проведению ротации гражданских служащих.

***Вопрос 18.** Какие инициативы имеются у Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации для привлечения представителей гражданского общества к участию в конкурсах по отбору и аттестации государственных гражданских служащих?*

Ответ. Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), в соответствии с которыми в состав конкурсной комиссии в федеральном органе исполнительной власти, при котором в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» образован общественный совет, а также в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации образован общественный совет, наряду с лицами, указанными в части 8 статьи 22 Федерального закона № 79-ФЗ, включаются представители указанных общественных советов. Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии.

Кроме того, в состав аттестационной комиссии в федеральном органе исполнительной власти, при котором в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» образован общественный совет, а также в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации образован общественный совет, наряду с лицами, указанными в части 10 статьи 48 Федерального закона № 79-ФЗ, включаются представители указанных общественных советов. Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов

аттестационной комиссии.

Представители Общественного совета, созданного при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, будут включены с конкурсные и аттестационные комиссии.

***Вопрос 19.** Какая работа проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по введению страхования работника от утраты заработка вследствие банкротства работодателя?*

Ответ. В настоящее время Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации проводит работу, связанную с урегулированием вопросов защиты имущественных прав работников при банкротстве работодателя, в том числе в рамках выполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2012 г. № Пр-2653 (о представлении предложений о совершенствовании механизма обеспечения права работников на получение причитающейся им заработной платы в случае банкротства работодателя).

В ходе данной работы подготовлен проект федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя» (далее – законопроект), предусматривающий введение нового вида обязательного социального страхования, устанавливающего механизмы страховой защиты работающих граждан от риска утраты причитающейся им заработной платы при недостаточности имущества работодателя в случае его банкротства.

Согласно законопроекту финансовое обеспечение расходов на выплату застрахованным лицам страхового обеспечения будет осуществляться за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, формируемых от уплаты страховых взносов работодателями (страхователями) на данный вид обязательного социального страхования. Законопроектом предусматривается тариф страховых взносов на этот вид обязательного социального страхования в размере 0,05%.

При наступлении страхового случая страховое обеспечение застрахованным лицам предполагается выплачивать в виде единовременной компенсационной выплаты, максимальная сумма которой определяется исходя из предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит гарантировать получение задолженности по заработной плате независимо от финансовой состоятельности (платежеспособности) работодателя, и обеспечить реализацию одной из основных государственных гарантий по оплате труда работников, установленных статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации, - обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности в соответствии с федеральными законами.

Законопроект прошел процедуру общественного обсуждения,

антикоррупционной экспертизы и находится на стадии межведомственного согласования.

Планируется рассмотрение законопроекта на Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и последующее внесение его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

***Вопрос 20.** Каким образом Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает безусловное исполнение федерального законодательства о запрете на распространение информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера по полу, возрасту, месту жительства?*

Ответ. Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ) вступил в силу 14 июля 2013 года.

В целях недопущения дискриминации на рынке труда установлен запрет на распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами (информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера).

Законом внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие, что распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера, влечет наложение административного штрафа на граждан - от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Правом составлять протоколы об указанном административном правонарушении наделены должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения. Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи.

В соответствии с письмом Минтруда России от 23 июля 2013 г. № 16-1/10/1-3328 высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации

(руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) обеспечена реализация указанных норм, проведена широкая информационная кампания, направленная на разъяснение норм данного Федерального закона.

Данная кампания включала в себя подготовку публикаций в печатных периодических изданиях, размещение соответствующей информации в публикациях СМИ, на официальных сайтах, на стендах органов службы занятости, консультационных пунктов, в администрациях муниципальных образований, отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, органах социальной защиты населения, на крупных предприятиях, на досках объявлений в общественных местах, печать буклетов и листовок.

Информация доводилась при проведении семинаров, совещаний, «круглых столов» с приглашением представителей ведущих кадровых агентств, редакторов средств массовой информации и работодателей, по телефону «горячей линии», в электронном виде, факсимильной связью, путем рассылки в виде буклетов и информационных писем.

Органами службы занятости организован регулярный мониторинг сведений, содержащихся в региональных банках вакансий, проводятся проверки наличия дискриминационных признаков при предоставлении работодателями в органы службы занятости и в средства массовой информации сведений о потребностях в работниках, наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации составляют протоколы об административных правонарушениях.

Реализация Федерального закона № 162-ФЗ на территории субъектов Российской Федерации способствует исключению в информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях требований, не связанных с деловыми качествами работника, а также защите прав граждан, ищущих работу.

***Вопрос 21.** Что предпринимается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации для увеличения удельного веса негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, и какие льготы и преференции планируется предоставлять негосударственным организациям социального обслуживания?*

Ответ. Минтрудом России реализуются мероприятия по созданию условий для привлечения частных инвестиций с целью создания необходимой материально-технической базы, а также для оказания социальных услуг на основе применения механизмов государственно-частного партнерства.

Предпосылки для развития государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения создают нормы Федерального закона от

28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 января 2015 года).

Положения Федерального закона отражают новые подходы, технологии и управленческие решения, отработанные на практике в субъектах Российской Федерации и доказавшие свою эффективность, а также направлены на развитие рыночных механизмов в сфере социального обслуживания населения, предоставляющих возможность организациям, относящимся к негосударственному сектору, и индивидуальным предпринимателям оказывать социальные услуги наравне с государственными социальными службами.

Минтрудом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления и распределения из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, и (или) части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера в сфере социального обслуживания».

Реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации позволит внедрить механизмы государственно-частного партнерства в сферу социального обслуживания населения путем заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или инвестиционного контракта, одной стороной по которому выступает государственный заказчик, что приведет к увеличению объема частных инвестиций в данную сферу, повышению доступности, качества и безопасности предоставляемых населению социальных услуг.

В целях создания условий, стимулирующих развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения путем предоставления дополнительных налоговых льгот для организаций, основным видом деятельности которых является социальное обслуживание населения, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

На привлечение инвестиций для решения государственных задач по обеспечению доступности социальных услуг высокого качества направлен и разработанный Минэкономразвития России совместно с Минтрудом России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законопроектом предлагается снять ряд ограничений, препятствующих внедрению в сферу социального обслуживания населения концессионных соглашений - одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства в условиях бюджетного дефицита при реализации инвестиционных проектов с длительными сроками окупаемости.

В целях устранения излишних административных барьеров Минтрудом России подготовлены и направлены в Роспотребнадзор предложения о

внесении изменений в действующие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, применяемые в деятельности учреждений социального обслуживания.

Роспотребнадзором разработан проект постановления о внесении изменений в санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПин 2.1.2.2564-09 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы».

Предлагаемые комплексные изменения позволят создать необходимые условия для развития государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций в сферу социального обслуживания населения.

В настоящее время происходит постепенный рост количества негосударственных учреждений. На 1 января 2013 года их насчитывалось 48, что составляет (1,2%) от общего числа учреждений социального обслуживания, оказывающих социальные услуги пожилым гражданам и инвалидам.

Дорожной картой «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)», предусмотрено, что к 2018 году удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности будет составлять 10 процентов.

Вопрос 22. *Как Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации оценивает эффективность внедрения системы доступа граждан к получению государственных услуг в социально-трудовой сфере по принципу "одного окна" и получения данных услуг в электронном виде?*

Ответ. Организация предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) и в электронном виде являются важнейшими направлениями реализации мероприятий административной реформы.

Для населения МФЦ – зримый результат реформирования системы государственного управления, призванный облегчить жизнь гражданам. Развитие сети МФЦ должно способствовать сокращению сроков предоставления услуг, снижению очередей и, в конечном итоге, повышению уровня удовлетворенности граждан работой органов государственной власти.

Принцип «одного окна» должен реализовываться МФЦ путем организации взаимодействия с органами, предоставляющими государственные услуги, без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашениями о взаимодействии.

В связи с этим необходимо обеспечить выполнение единых стандартов качества предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ на всей территории Российской Федерации.

Данные центры призваны не только синхронизировать работу разных ведомств, но и обеспечить комфорт посетителей при получении разных услуг.

Документы в МФЦ принимает не государственный служащий, а сотрудник офиса, обрабатывает запросы по услугам различных ведомств.

В системе Минтруда России государственные услуги на базе МФЦ оказывают территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - фонды) и государственные инспекции труда, которые осуществляют активное взаимодействие с уполномоченными МФЦ.

Предоставление государственных услуг организовано на условиях приема первичных документов с последующей их передачей в территориальные органы фондов и государственные инспекции труда.

В соответствии со вступившими в силу с 1 января 2013 г. изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» (далее – постановление № 797), в каждом субъекте Российской Федерации должен быть определен уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – уполномоченный МФЦ), с которым федеральным органам исполнительной власти и органам государственных внебюджетных фондов необходимо обеспечить заключение соглашений о взаимодействии, на предоставление государственных услуг указанных в соглашении о взаимодействии в соответствии с постановлением № 797.

По состоянию на 12 марта 2014 года в системе Минтруда России заключены соглашения о взаимодействии с уполномоченными МФЦ:

в 69 субъектах Российской Федерации – о предоставлении государственных услуг Роструда;

в 82 субъектах Российской Федерации – о предоставлении государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации (не заключено соглашение с Самарской областью в связи с отсутствием решения высшего исполнительного органа государственной власти данного субъекта об определении уполномоченного МФЦ);

в 61 субъекте Российской Федерации – о предоставлении государственных услуг Фонда социального страхования Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации, в которых заключены соглашения о взаимодействии, сотрудниками фондов проводятся периодические обучающие семинары (занятия) для сотрудников МФЦ. Для проведения обучения работников МФЦ, оказывающих государственные услуги в социально-трудовой сфере, подготовлены программы обучения и памятки о

применении законодательства Российской Федерации по каждой государственной услуге.

Кроме того во многих субъектах Российской Федерации наряду с работниками МФЦ осуществляют деятельность сотрудники фондов.

Что касается предоставления государственных услуг в электронном виде, то в настоящее время информация по всем государственным услугам, предоставляемым в системе Минтруда России, размещена на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ).

В системе Минтруда России осуществляется оказание 19 государственных услуг в электронном виде (переведены на V этап – обеспечена возможность получения результатов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде, если это не запрещено федеральным законом):

1 – Минтруд России;

3 – Пенсионный фонд Российской Федерации;

15- Фонд социального страхования Российской Федерации;

В целях предоставления государственных услуг в электронном виде Минтрудом России используются автоматизированная система анализа и контроля в области охраны труда и автоматизированная информационная система «Портал учреждений медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а также разработаны следующие электронные сервисы:

сервис передачи на проверку данных на регистрацию в реестре аккредитованных организаций (государственная услуга по аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда);

сервис обработки запросов в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы, подведомственные Минтруду России (государственная услуга по проведению медико-социальной экспертизы);

электронный сервис подачи заявлений на проведение медико-социальной экспертизы и обжалование ранее вынесенных решений (государственная услуга по проведению медико-социальной экспертизы);

электронный сервис приема направлений на медико-социальную экспертизу от учреждений здравоохранения (государственная услуга по проведению медико-социальной экспертизы).

На 2014 год запланирован перевод на V этап оставшихся государственных услуг в системе Минтруда России, ведутся соответствующие работы с Минкомсвязью России по разработке интерактивных форм.

***Вопрос 23.** Ни для кого не секрет, что официальные показатели уровня инфляции в стране гораздо ниже реальных. Однако индексация пенсий происходит именно из расчета этих показателей. В результате те мизерные дополнительные денежные выплаты, которые получают пенсионеры, только унижают наше старшее поколение. Кроме того, миллиарды долларов, потраченных на Олимпиаду, идут в противовес постоянным заявлениям "о*

сложной экономической ситуации в стране" и ни в коей мере не улучшают "настроения" самых бедных слоев нашего населения.

Какие меры социальной поддержки для пенсионеров планируются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в этом году на федеральном уровне?

Ответ. Это заблуждение по инфляции пенсии индексируются с 1 февраля, а с 1 апреля еще с учетом доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Так, с 1 февраля 2013 г. пенсии были проиндексированы на уровень инфляции, на 6,6%, а с 1 апреля 2013 г. еще на 3,3%. Совокупно - на 10,1%.

1 февраля 2014 г. – на 6,5%, а с 1 апреля 2014 г. запланировано – на 2,1%. Совокупно - на 8,7%.

Необходимо отметить, что индексация трудовых пенсий проводится не только по показателям уровня официальной инфляции, но с учетом роста индекса доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера за прошлый год. Чем выше доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации с учетом уплаченных страховых взносов, тем выше индексация пенсий. Нужно стимулировать страхователей-работодателей своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Вопрос 24. *В настоящее время в сфере образования и науки принимаются меры по закреплению молодых специалистов на селе путем возмещения расходов по найму жилья и путем выделения субсидий на покрытие ипотечного кредита.*

Проблема привлечения молодых специалистов в сферу государственного лесного контроля и надзора (охраны лесов) стоит во многих регионах не менее остро, чем в образовании. Большая часть специалистов этого сектора относится к возрастной группе старше 40 лет, наблюдается отток выпускников лесных вузов в коммерческие структуры. В связи с усилением контроля за оборотом древесины возникает необходимость в 2014 году укрепить штатную численность участковых лесничеств. Это, в свою очередь, затронет и вопрос обеспечения жильем.

Возможно ли предусмотреть меры по привлечению и закреплению молодых специалистов, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, для работы на селе путем возмещения расходов по найму жилья и выделения субсидий на покрытие ипотечного кредита?

Ответ. Меры по закреплению молодых специалистов на селе путем возмещения расходов по найму жилья и выделения субсидий на покрытие ипотечного кредита могут быть включены в федеральные целевые программы «Жилище» и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Руководство и координация реализации этих программ осуществляется Минрегионом России и Минсельхозом России.

Вопрос 25. *С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда". В настоящее время не все подзаконные нормативные правовые акты по его реализации приняты.*

Когда будет принят исчерпывающий перечень соответствующих нормативных актов?

Ответ. Разработка нормативных правовых актов в развитие положений федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» уже осуществляется Минтрудом России.

В первом полугодии 2014 г. будут приняты 4 постановления Правительства Российской Федерации и 13 приказов Минтруда России, обеспечивающих реализацию положений указанных федеральных законов.

В настоящее время все проекты постановлений Правительства Российской Федерации направлены на правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюст России, утверждены 5 приказов Минтруда России.

Завершается разработка еще 8 приказов Минтруда России.

Вопрос 26. *В последнее время усиливается требование федеральных органов к исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению соответствующих мероприятий по ликвидации задолженности по заработной плате, легализации трудовых отношений. В то же время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены контрольно-надзорными полномочиями по данным вопросам. Это относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.*

Планируется ли подготовка изменений в законодательство Российской Федерации по надделению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующими полномочиями?

Ответ. С целью легализации трудовых отношений Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон № 421-ФЗ) внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс), в том числе, по вопросам установления трудовых отношений в случае, если работник приступил к работе без оформления трудового договора.

Внесены дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части повышения ответственности за уклонение работодателя от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. За указанные правонарушения статьей 5.27 КоАП

установлено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Совершение повторно лицом, ранее подвергнутым административному наказанию, аналогичного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей."

Установлена административная ответственность за фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор), которая предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Указанные нормы вступают в силу с 1 января 2015 года.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Кодекс дополнен главой 49.1 в части регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя (дистанционная работа). Предусматривается, что трудовой договор с дистанционными работниками может заключаться в электронном виде, при этом документами, подтверждающими период дистанционной работы, будут являться копии трудового договора и приказа о прекращении трудового договора, заверенные надлежащим образом работодателем, установлена возможность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при заключении, изменении, прекращении трудового договора с данной категорией работников, в других случаях, предусмотренных Кодексом.

Кроме того, внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», направленный на обеспечение выплаты заработной платы работникам при процедуре банкротства. Готовятся поправки к указанному законопроекту, предусматривающие обязательное социальное страхование на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя. С целью повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей нарушения по невыплате заработной платы и иных причитающихся работнику выплат в соответствии с трудовым законодательством предлагается выделить в

отдельный состав административных правонарушений и увеличить размеры штрафов.

Приказом Роструда от 27 декабря 2013 г. № 271 утвержден План мероприятий на 2014 год, которым, в том числе, предусмотрено проведение плановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам оформления трудовых отношений, легализации заработной платы в субъектах Российской Федерации с целью принятия эффективных мер по результатам проверок по устранению и предупреждению правонарушений, привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности, а также выявления типовых нарушений в отраслях экономики для выработки рекомендаций работодателям по их устранению.

***Вопрос 27.** В настоящее время максимальный размер пособия по безработице для граждан, признанных в установленном порядке безработными, превышает минимальный размер оплаты труда, что не стимулирует граждан к трудовой деятельности. В то же время потребность в кадрах очень велика.*

Планируется ли менять подходы к выплате пособия по безработице?

Ответ. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом Законом о занятости населения не установлена зависимость размера пособия по безработице от величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

Целевое назначение социальной поддержки в виде пособия по безработице состоит в обеспечении безработных граждан средствами к существованию на период поиска работы. При этом ее размеры должны стимулировать безработного к активному поиску работы и предотвращать необоснованные отказы от нее, т.е. должен быть обеспечен баланс частных интересов безработного гражданина и публичных интересов государства в социальной сфере.

Повышение размеров максимальной и минимальной величин пособия по безработице при наличии устойчивого спроса на рабочую силу не способствует его целевому назначению. В этой связи повышение пособия по безработице без оптимизации критериев его назначения и выплаты представляется нецелесообразным.

Учитывая, что в настоящее время количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости субъектов Российской Федерации, более чем в 1,5 раза превышает численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в органах службы занятости, в 2014 году минимальная и максимальная величины пособия по безработице сохранены в прежних

размерах – 850 рублей и 4900 рублей соответственно.

Вместе с тем, совершенствование системы социальной поддержки безработных граждан необходимо, и Минтруд России приступил к его осуществлению.

В целях подготовки предложений по оптимизации критериев назначения и выплаты пособия по безработице и повышению эффективности социальных выплат безработным гражданам по решению Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Минтрудом России совместно с социальными партнерами обсуждаются варианты совершенствования системы социальных выплат безработным гражданам, предусматривающие оптимизацию периода и условий выплаты пособия по безработице с одновременным повышением его размера.

***Вопрос 28.** Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев в одном из своих выступлений заявил о сокращении поддержки неэффективной занятости.*

По каким критериям Правительство Российской Федерации планирует оценивать неэффективную занятость и какие меры будут предприняты в этом направлении?

Ответ. Сохранение неэффективной занятости, невысокая производительность труда, нехватка кадров необходимой квалификации сегодня являются главными ограничителями для развития экономики Российской Федерации. По уровню производительности труда Российская Федерация отстает от ведущих мировых экономик в различных видах экономической деятельности в 2,5 и более раза.

Переход к инновационной экономике потребует изменения сложившейся структуры занятости, что предполагает отказ от идеи сохранения занятости любой ценой, сокращение неэффективных устаревших рабочих мест и замену их новыми высокопроизводительными рабочими местами, а также повышение качества рабочей силы и рост профессиональной и территориальной мобильности работников, имея в виду перераспределение работников по секторам экономики в соответствии с приоритетами развития инновационных направлений деятельности и возникновение новых направлений занятости.

Модернизация экономики на определенном этапе повлечет за собой сокращение занятости.

Справочно: по данным Минэкономразвития России, в период 2013-2030 годов наибольшее снижение численности занятых работников будет происходить в отраслях реального сектора экономики (сельском хозяйстве, промышленных видах деятельности, строительстве, на транспорте и в связи). Резервом для обеспечения экономики необходимыми трудовыми ресурсами станет высвобождаемая рабочая сила в условиях роста производительности труда и оптимизации численности работников организаций. При этом часть высвобожденных работников из производственных секторов найдет работу в иных сферах экономики.

Реализация планов повышения за пять лет на 50% производительности труда и на 30% доли в ВВП высокотехнологичных отраслей экономики напрямую связана не только с качеством рабочей силы, но и с реализацией новых инвестиционных проектов, обеспечивающих внедрение современных технологий и новое качество занятости.

Для реализации задач модернизации и достижения высоких и устойчивых темпов роста экономики необходимы дополнительные вложения в трудовые ресурсы, а также дальнейшее перераспределение рабочей силы в пользу более производительных и быстро растущих секторов экономики. В этой связи на первый план выдвигаются следующие основные направления действий на рынке труда на среднесрочную перспективу (2014 -2016 годов): профессиональное развитие трудовых ресурсов; развитие территориальной трудовой мобильности граждан; институциональное развитие информационного и телекоммуникационного обеспечения реализации мер по развитию трудовых ресурсов.

Вопрос 29. *Вовлечение инвалидов во все сферы жизни общества - одна из важнейших задач, особенно в плане обеспечения их занятости.*

Какие меры, дополнительно к уже реализуемым, планирует принять Правительство Российской Федерации по содействию занятости инвалидов? Рассматривает ли Правительство Российской Федерации меры по стимулированию работодателей, создающих специальные оборудованные рабочие места для трудоустройства незанятых инвалидов, и меры по усилению ответственности работодателей за соблюдение законодательства в отношении инвалидов?

Ответ. В целях создания дополнительной инфраструктуры, необходимой для обеспечения инвалидам доступа к рабочим местам, предлагается использовать механизм возмещения затрат работодателей на создание необходимой инфраструктуры, аналогичный механизму, который используется при реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включающих в себя содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по квотированию рабочих мест для инвалидов» дополнена часть 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому работодатели должны нести ответственность не только за отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, но и за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

Справочно: Анализ данных мониторинга трудоустройства инвалидов и рекомендаций, указанных в индивидуальных программах реабилитации, показал, что значительную потребность в создании дополнительной инфраструктуры, необходимой для обеспечения доступа к рабочим местам, испытывают инвалиды-колясочники, доля которых в настоящее время составляет примерно 3,5% (320 тыс. человек) от общей численности инвалидов в Российской Федерации (12,85 млн. человек). Таким образом, в численности инвалидов, для трудоустройства которых в 2014 году предусмотрено создание 14,2 тыс. специально оборудованных (оснащенных) рабочих мест, расчетное число инвалидов, для которых необходимо создание дополнительной инфраструктуры, обеспечивающей доступность рабочих мест, составляет около 500 человек.

Для сравнения, в 2013 году было создано 68 оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды-колясочники.

Создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к специальным рабочим местам, позволит увеличить количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые будут трудоустроены инвалиды-колясочники.

Средний размер затрат на оборудование (оснащение) соответствующих рабочих мест и создание инфраструктуры (установка пандуса, расширение дверного проема, установка двухуровневого поручня, обеспечение санитарно-гигиенических условий, определение специальных мест парковки) составляет до 1,7 млн. рублей. Затраты на обеспечение доступа к рабочим местам инвалидов: пандус, двухуровневый поручень, расширение дверного проема (входная дверь) – в среднем 1,5 млн. рублей; обеспечение санитарно-гигиенических условий – в среднем 0,65 млн. рублей. Средний размер затрат работодателя (при трудоустройстве 2 инвалидов-колясочников) составит 1,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 1198 «О предоставлении и распределении в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» средний размер возмещения затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида составляет 69,3 тыс. рублей.

В настоящее время общий объем средств федерального бюджета, предусмотренных на создание оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в 2014 году составляет 918,7 млн. рублей; в 2015 году – 963,7 млн. рублей. По предварительной оценке, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составит в ценах текущего года 435,94 млн. рублей в год.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части создания ежегодно, в период с 2013 года по 2015 год, до

14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1921-р утвержден комплекс мер, направленный на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования на 2012 - 2015 годы (далее – комплекс мер).

Во исполнение пункта 2 комплекса мер принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 22 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым к компетенции Минтруда России отнесено полномочие по определению основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности.

В связи с этим Минтрудом России, в целях исполнения пункта 3 комплекса мер издан приказ от 19 ноября 2013 г. № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» (находится на регистрации в Минюсте России (далее – приказ).

Приказ определяет единые требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности. В частности, в приказе содержатся требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для инвалидов по зрению, слуху, инвалидов с одновременным нарушением функции зрения и слуха, а также для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе использующих для передвижения кресло-коляску.

Указанные требования позволят создавать для инвалидов специальные рабочие места с адаптированным основными и вспомогательным оборудованием, техническим и организационным оснащением в целях выполнения ими трудовых функций.

В рамках выполнения комплекса мер Санкт-Петербургским научно-практическим центром медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта в 2013 г. осуществлена разработка перечня трудовых рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации инвалида, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидам по слуху, зрению, инвалидам, использующим кресла-коляски, инвалидам с нарушением функции опорно-двигательного аппарата и других, которые планируется внедрить в практику деятельности учреждений медико-социальной экспертизы в 2014 году.

В 2013 году разработан проект методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничениях их жизнедеятельности.

Данные мероприятия ориентированы на создание условий по

обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и будут способствовать расширению возможности их трудоустройства.

Вопрос 30. *В связи с тем, что минимальный и максимальный размеры пособия по безработице не увеличивались с 2009 года, а тарифы на транспортные услуги выросли за этот же период в 1,5-2 раза, значительная часть граждан, не имеющих работы и проживающих в отдаленных населенных пунктах, из-за невозможности оплачивать расходы на проезд не могут обращаться в центры занятости населения в целях поиска работы. В целом этот факт приводит к увеличению разницы между общей численностью безработных граждан, рассчитанной по методологии организации труда, и безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, и способствует увеличению сегмента скрытой безработицы.*

Возможно ли в связи с этим производить расчет размера максимального и минимального пособия по безработице пропорционально величине минимального размера оплаты труда в Российской Федерации?

Ответ. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

Какой-либо зависимости размера пособия по безработице от величины минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации либо иных социальных выплат законодательство не устанавливает.

Величина минимального размера оплаты труда является одним из элементов системы государственных гарантий по оплате труда работников (статья 130 Трудового кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 3 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Таким образом, как в законодательстве о занятости населения, так и в трудовом законодательстве не содержится правовых оснований для того, чтобы производить расчет размера пособия по безработице пропорционально величине минимального размера оплаты труда в Российской Федерации.

Вопрос 31. *Федеральным законом № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" внесены изменения в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", в частности, предусмотрено, что уполномоченный Правительством Российской Федерации орган утверждает Положение об организации общественных работ, а также устанавливает порядок назначения и выплаты стипендии гражданам в период*

прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости; порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными; порядок продления сроков выплаты пособия по безработице за стаж работы, превышающий страховой стаж установленной продолжительности; правила оказания гражданам материальной помощи.

До настоящего времени вышеуказанные порядки и правила не разработаны, в результате чего субъекты Российской Федерации не имеют единых подходов и действуют в соответствии с собственными наработками.

Возможно ли, ускорить подготовку и принятие вышеуказанных правовых актов?

Ответ. В целях соблюдения единых подходов органами службы занятости при предоставлении государственных услуг (исполнении государственных функций), обеспечения полноты, качества и равной доступности государственных услуг Минтрудом России в 2012 - 2013 годах в соответствии со статьей 15.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» разработаны и утверждены федеральные государственные стандарты 12 государственных услуг (функций) в области содействия занятости населения.

Приказом Минтруда России от 11 февраля 2013 г. № 52н утвержден федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ, устанавливающий требования, обязательные при осуществлении центрами занятости населения организации проведения оплачиваемых общественных работ, в том числе на уровне исполнения административных процедур (действий).

Приказом Минтруда России от 29 июня 2012 г. № 10н утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, включающий административные процедуры (действия) по назначению и начислению пособия по безработице, увеличению продолжительности периода выплаты пособия по безработице, назначению и начислению стипендии в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости, назначению и начислению материальной помощи.

В настоящее время Минтрудом России подготовлен проект федерального закона, которым вносятся изменения в Закон о занятости населения, в части совершенствования системы выплаты пособия по безработице.

В этой связи правила осуществления социальных выплат, а также положение об организации оплачиваемых общественных работ будут утверждены после принятия указанного федерального закона.

Вопрос 32. *В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минтруд России организует и проводит аукционы по разработке*

профессиональных стандартов.

Поскольку после их внедрения каждый работник должен будет иметь соответствующий сертификат, подтверждающий соответствующую квалификацию, будет ли сертификат автоматически выдаваться выпускникам средних и высших учебных заведений в дополнение к диплому, или для его получения впоследствии потребуется сдача каких-то дополнительных профессиональных экзаменов?

Ответ. В соответствии со статьей 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Уровень профессионального образования и квалификация, указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами.

Издание профессиональных стандартов отнюдь не означает, что каждый работник должен будет иметь какой-либо сертификат, свидетельствующий, что его образование соответствует профессиональному стандарту.

Профессиональные стандарты применяются: работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления; образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ; при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования (пункт 25 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23).

Согласно статье 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при формировании федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования учитываются положения соответствующих профессиональных стандартов.

По мере принятия профессиональных стандартов, в соответствие с ними будут приводиться соответствующие образовательные стандарты.

При этом введения новых документов, подтверждающих квалификацию, предусмотренную на основе таких образовательных стандартов, в настоящее время законодательством не предусмотрено.

В рамках реализации пункта 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации по обеспечению неотложных задач социально-экономического развития Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 о формировании механизма независимой оценки квалификации работников в настоящее время Минтрудом России разрабатывается соответствующий законопроект.

Возможность подтверждения квалификации, приобретенной работником в рамках различных форм обучения, и применения соответствующих компетенций на рынке труда позволит существенно расширить развитие механизма сертификации квалификации работников, а также иных лиц, желающих получить оценку имеющейся у них квалификации.

Принятие законопроекта создаст условия для повышения уровня квалификации работников, качества их профессиональной подготовки, трудовой мобильности.

Вопрос 33. *В настоящее время реализуется Государственная программа "Содействие занятости населения".*

В какой мере при этом Минтруд России учитывает возможные противоречия между решением задачи повышения производительности труда, прежде всего в высокотехнологичных секторах экономики, и ростом безработицы?

Ответ. Минтруд России не видит противоречий между решением задачи повышения производительности труда и ростом безработицы.

В условиях модернизации экономики в период до 2018 года и роста производительности труда вероятно высвобождение «лишних» работников с предприятий. В этой связи создание высокопроизводительных рабочих мест во всех секторах экономики должно сопровождаться решением задач минимизации возможных негативных последствий для занятости населения и наиболее эффективного использования трудовых ресурсов.

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р, предусматривает мероприятия, направленные на развитие эффективного рынка труда, содействие занятости населения и социальную защиту от безработицы.

В качестве основных направлений госпрограммы определены:

- реализация мероприятий активной политики занятости населения;
- реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;
- повышение трудовой мобильности населения;
- совершенствование системы социальной поддержки безработных граждан;
- совершенствование механизмов привлечения и использования иностранной рабочей силы;
- развитие институтов рынка труда.

В случае роста безработицы и напряженности на рынке труда Правительство Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать дополнительные мероприятия в сфере занятости населения.

Вопрос 34. *Планируется ли в ближайшее время пересмотр максимального и минимального размеров пособия по безработице?*

Ответ. Да, повышение размеров максимальной и минимальной величин пособия по безработице планируется, но с обязательным условием оптимизации критериев его назначения и выплаты.

В целях подготовки предложений по повышению эффективности социальных выплат безработным гражданам Минтрудом России совместно с социальными партнерами обсуждаются варианты совершенствования системы социальных выплат безработным гражданам, предусматривающие оптимизацию периода и условий выплаты пособия по безработице с одновременным повышением его размера.

Вопрос 35. *Прорабатываются ли какие-либо меры специальной поддержки занятости жителей монопрофильных территорий?*

Ответ. В целях снижения напряженности на рынке труда, сохранения и развития трудового потенциала монопрофильных населенных пунктов (моногородов) в условиях диверсификации экономики и ухода от монозависимости предлагаются мероприятия по профессиональному развитию трудовых ресурсов монопрофильных населенных пунктов (моногородов) и развитию территориальной трудовой мобильности граждан моногородов.

Меры по профессиональному развитию трудовых ресурсов монопрофильных населенных пунктов (моногородов) предлагается организовывать по следующим направлениям:

а) опережающее профессиональное обучение и стажировка, в том числе за рубежом, работников основного персонала организаций производственной сферы и сельского хозяйства, осуществляющих техническую и технологическую модернизацию производства;

б) профессиональное обучение и стажировка, в том числе за рубежом, граждан с целью последующего гарантированного трудоустройства в организации, реализующие инвестиционные программы, общий объем финансирования которых превышает 500 млн. рублей;

в) аттестация граждан для получения документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию по профессиям рабочих в ресурсных центрах, учебных центрах профессиональных квалификаций (многофункциональных центрах прикладных квалификаций)

В целях развития трудовой мобильности граждан, проживающих в монопрофильных населенных пунктах, желающих трудоустроиться в организации, расположенные за пределами моногородов, предлагается предусмотреть поддержку при переезде (переселении) граждан в другую местность для замещения рабочих мест.

Данные меры разработаны в соответствии с поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 22 ноября 2013 г. № ИШ-П16-8397, а также пункта 8 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева в г. Тутаеве Ярославской области от 12 ноября 2013 г. № ДМ-П12-84пр Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработало дополнительные мероприятия в сфере занятости населения для жителей монопрофильных населенных пунктов.

Предполагаемая численность участников составит 35,0 тыс. человек. На реализацию данного мероприятия потребуется средств федерального бюджета в размере 5636,0 млн. рублей. Общая численность участников предлагаемых мероприятий составит 145,0 тыс. человек.

Предложения по реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения для жителей монопрофильных населенных пунктов (моногородов) направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Вопрос 36. *Укрепление материально-технической базы детских учреждений отдыха и оздоровления напрямую влияет на качество отдыха детей.*

Рассматривается ли вопрос о финансировании мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы детских оздоровительных учреждений?

Ответ. Финансирование мероприятий по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, в том числе мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы детских оздоровительных организаций, с 2010 года осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Средства на данные цели в субъектах Российской Федерации предусматриваются ежегодно.

Проводится работа по расширению сети детских оздоровительных организаций.

Так, в 2013 году на проведение капитального ремонта организаций отдыха детей и их оздоровления в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетах было предусмотрено более 6,8 млрд. рублей, израсходовано 6,0 млрд. рублей.

В 2012 году после завершения ремонтных работ были открыты лагеря в Ленинградской области (9 лагерей), в Забайкальском крае (5 лагерей) и других регионах.

В 2013 году в Тюменской области после завершения строительства введен в эксплуатацию загородный оздоровительный центр на 240 мест.

В Пермском крае, Ленинградской и Нижегородской областях введены в эксплуатацию детские лагеря, находившиеся на капитальном ремонте.

Начали работать ранее не действовавшие лагеря в Республике Алтай,

Республике Дагестан, Владимирской, Ивановской, Волгоградской и Ульяновской областях.

На проведение текущих ремонтов организаций отдыха детей и их оздоровления в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетах в 2013 году было израсходовано 10,6 млрд. рублей. Текущие ремонты завершены в 1060 загородных лагерях и в 150 санаторно-оздоровительных лагерях.

Минтрудом России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при формировании бюджета 2014 года предусмотреть средства на развитие инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и укрепление материально-технической базы не ниже уровня 2013 года.

Средства федерального бюджета на данные цели не предусматриваются.

***Вопрос 37.** Ранее Минтруд России заявлял о необходимости и целесообразности объединения аттестации рабочих мест и специальной оценки условий труда. Это предполагало внесение изменений в целый ряд законов и подзаконных актов.*

Сформирован ли в настоящее время целостный комплексный пакет предложений по улучшению условий труда и замещению рабочих мест с вредными (опасными) условиями труда?

Ответ. Комплексный пакет предложений по улучшению условий труда и замещению рабочих мест с вредными (опасными) условиями труда уже реализуется на практике.

Так, в рамках Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», рассчитанной на 2013 – 2020 годы, реализуется подпрограмма «Развитие институтов рынка труда».

Одним из основных мероприятий указанной подпрограммы является стимулирование работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах. Целью указанного мероприятия является создание условий для реализации работодателями комплекса мероприятий, обеспечивающих улучшение условий и охраны труда на рабочих местах, модернизацию или ликвидацию рабочих мест с вредными (опасными) условиями труда.

Данная задача включает в себя меры законодательного и нормативно-правового регулирования, формирование системы мониторинга реализации работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, внедрение и реализацию субъектами Российской Федерации программ улучшения условий и охраны труда.

В рамках реализации указанной задачи Государственной программы и согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № Пр-3499, а также с учетом мероприятий Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, Правительством Российской Федерации обеспечена разработка и

принятие федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», которые вступили в силу с 1 января 2014 г.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обеспечивает унификацию процедуры оценки условий труда на рабочих местах как единого способа реализации установленного пенсионным законодательством механизма освобождения работодателей от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и механизма предоставления предусмотренных законодательством гарантий и компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда, включая досрочное пенсионное обеспечение, одновременно с формированием мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Кроме того, данным Федеральным законом предусматривается возможность использования результатов специальной оценки условий труда во всех процедурах в сфере охраны труда, которые обязательны для реализации работодателями.

Положения Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» обеспечивают приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями законодательства о специальной оценке условий труда и представляют собой пакет законодательных инициатив, направленных на формирование и закрепление механизма экономического стимулирования работодателей к реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, основным инструментом которого будет проведение специальной оценки условий труда.

Вносимые указанным Федеральным законом поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривают введение:

в законодательство Российской Федерации об охране труда процедуры специальной оценки условий труда как основного инструмента для решения вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и опасных условиях труда с уточнением формулировок статей, определяющих виды и условия предоставления соответствующих гарантий и компенсаций, а также порядка обеспечения средствами индивидуальной защиты;

минимальных размеров гарантий и компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда с установлением дифференцированного порядка их предоставления в зависимости от класса (подкласса) условий труда, определенного по результатам проведения специальной оценки условий труда.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, пункта 11 Плана мероприятий по реализации в 2008 – 2010 годах Концепции

демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 170-р, и с целью усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда, Федеральным законом предусмотрено внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих выделение в отдельную статью нарушений законодательства об охране труда, создающих угрозу жизни и здоровью работников, в числе которых:

нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение;

допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

допуск к работе лица, не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знания требований охраны труда;

необеспечение работников средствами индивидуальной защиты, отнесенных техническим регламентом ко 2 классу риска причинения вреда здоровью работника.

Одновременно, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается существенное увеличение размера административных штрафов за перечисленные нарушения, а в случае выявления повторного нарушения у лица, ранее его совершившего, предусмотрен более высокий размер административного штрафа, дисквалификация для должностного лица или административное приостановление деятельности для юридического лица. При этом в случае выявления нарушения законодательства об охране труда у лица, впервые его совершившего, а последствия данного нарушения не привели к угрозе жизни и здоровья работника, государственный инспектор труда вправе вместо административного штрафа ограничиться вынесением предупреждения.

Указанная мера обеспечивает снижение административной нагрузки на бизнес, прежде всего, на средние и малые предприятия, особенно в случаях, когда административное нарушение совершено впервые.

Кроме того, вводится новая редакция статьи 143 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающая увеличение размера наказания за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, включая ужесточение ответственности (до пяти лет лишения свободы) за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности гибель двух и более лиц.

Реализация предусмотренных Федеральным законом поправок будет стимулировать должностных и юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, строго соблюдать требования охраны труда, что, в свою очередь, будет способствовать снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшению условий труда работников.

Также, данным Федеральным законом предусматривается внесение изменений в пенсионное законодательство, в том числе в Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» вносятся изменения по особенностям применения дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, в том числе с учетом их дифференциации в зависимости от выявленного по результатам специальной оценки условий труда класса (подкласса) условий труда.

При этом Федеральным законом обеспечено сохранение работниками ранее приобретенных прав, а также незыблемость сформулированных Конституционным Судом Российской Федерации принципов стабильности правового регулирования и поддержания доверия граждан к действиям государства.

Согласно статье 15 Федерального закона за работниками, занятыми на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сохраняется весь объем гарантий и компенсаций (сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск либо денежная компенсация за них, а также повышенная оплата труда), фактически реализуемых в их отношении по состоянию на день вступления в силу Федерального закона, при условии сохранения соответствующих условий труда на рабочем месте, явившихся основанием для назначения реализуемых компенсационных мер.

***Вопрос 38.** Известно, что Минэкономразвития России готовит изменения в порядок финансирования моногородов. В настоящее время список включает около 342 моногородов (среди них 42 ЗАТО), в них проживает около 16 миллионов человек - больше 10% граждан страны.*

Существует ли в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации специальные программы оказания поддержки населению в случае если конкретный населенный пункт не войдет в обновленный перечень моногородов?

Ответ. В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минтрудом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда, монопрофильных муниципальных образований и социальной поддержке граждан (далее – проект распоряжения).

В целях снижения напряженности на рынке труда, сохранения и развития трудового потенциала моногородов в условиях диверсификации экономики и

ухода от монозависимости проектом распоряжения предусматривается, в том числе разработка и реализация мер по повышению трудовой и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, включая опережающее профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и стажировку работников.

Меры по профессиональному развитию трудовых ресурсов монопрофильных населенных пунктов (моногородов) предлагается организовывать по следующим направлениям:

опережающее профессиональное обучение и стажировка, в том числе за рубежом, работников основного персонала организаций производственной сферы и сельского хозяйства, осуществляющих техническую и технологическую модернизацию производства;

профессиональное обучение и стажировка, в том числе за рубежом, граждан с целью последующего гарантированного трудоустройства в организации, реализующие инвестиционные программы, общий объем финансирования которых превышает 500 млн. рублей;

аттестация граждан для получения документа, удостоверяющего профессиональную квалификацию по профессиям рабочих в ресурсных центрах, учебных центрах профессиональных квалификаций (многофункциональных центрах прикладных квалификаций)

В целях развития трудовой мобильности граждан, проживающих в монопрофильных населенных пунктах, желающих трудоустроиться в организации, расположенные за пределами моногородов, предлагается предусмотреть поддержку при переезде (переселении) граждан в другую местность для замещения рабочих мест.

На указанные цели из федерального бюджета предполагается выделить 10 млрд. рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

В населенных пунктах, не включенных в перечень монопрофильных, вопросы содействия занятости населения решаются в соответствии с законодательством о занятости населения.

В случае обращения в органы службы занятости ищущих работу граждан им будут предоставлены государственные услуги по содействию в поиске подходящей работы, информированию о положении на рынке труда, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

При признании их в установленном порядке безработными им будут предоставлены государственные услуги по психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, социальной адаптации безработных граждан на рынке труда и содействию самозанятости безработных граждан.

Кроме того, согласно законодательству органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать дополнительные мероприятия в сфере занятости населения.

Вопрос 39. 1 января 2015 года вступит в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", который заменяет собой Федеральные законы от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации".

Закон направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности. Закон предполагает индивидуальный подход к получению необходимых социальных услуг исходя из потребности гражданина в социальных услугах. С учетом оснований, по которым гражданин был признан нуждающимся в социальном обслуживании, орган государственной власти, уполномоченный на осуществление функций в области социального обслуживания субъекта Российской Федерации, определяет индивидуальную потребность в социальных услугах и составляет индивидуальную программу предоставления социальных услуг (статья 16 Закона). Рекомендации по определению индивидуальной потребности в социальных услугах, а также форма индивидуальной программы предоставления социальных услуг утверждаются Минтрудом России (статья 7 Закона).

По каким критериям (основаниям) будет осуществляться отбор нуждающихся в социальной помощи?

Ответ. Ситуаций, при которых человек может нуждаться в помощи, в жизни достаточно много, и все их в Законе предусмотреть было невозможно, в связи с чем в Закон введено понятие – индивидуальной нуждаемости, которое в действующем законодательстве определено не было.

В Законе предусмотрен развернутый перечень оснований для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании.

В нем, например, определено, что наличие ребенка или детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, — это основание для того, чтобы семью отнесли к этой категории.

Индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в помощи предполагает разработку и реализацию для каждого из них индивидуальной программы, с помощью которой человек сможет преодолеть сложную жизненную ситуацию.

Согласно Закону каждый человек имеет право на программу индивидуальной нуждаемости, которая разрабатывается специальной комиссией, исходя из потребностей обратившегося.

Перечень и виды услуг определяет комиссия с участием получателя социальных услуг, в которую входят специалисты органов образования, здравоохранения, социальной защиты, в каких-то случаях — органов

внутренних дел.

Индивидуальная программа является документом, в котором будут указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

Разработанная индивидуальная программа по выходу человека или семьи из сложную жизненную ситуацию позволит обеспечить как адресность, так и конкретное предоставление услуг гражданам.

До июля текущего года Минтрудом России будут подготовлены рекомендации по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг, утвержденные приказом Минтруда России.

Вопрос 40. *В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилье, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).*

Насколько эффективны меры, направленные на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидам к объектам социальной инфраструктуры и какие возникают препятствия в решении данной комплексной проблемы?

Ответ. Насколько эффективны меры, которые мы принимаем совместно с регионами при формировании доступной среды для инвалидов с точки зрения практического применения, нам должны сказать сами инвалиды.

Если говорить в целом о реализации государственной программы «Доступная среда», то Минтруд России, как ответственный исполнитель,

считает, что реализация проходит в плановом режиме. Поставленные цели и задачи выполняются.

С 2014 года к реализации Госпрограммы активно подключаются регионы, которые должны разработать свои комплексные программы, и если такие программы проходят экспертизу на Координационном Совете, бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия из федерального бюджета.

Реализация Госпрограммы получила «живой» отклик от регионов. Если в 2013 году участие в ней приняли только 12 регионов, то на 2014 год планируется участие не менее 60 регионов. При этом только за счет средств федерального бюджета планируется предоставить субсидию 2,9 млрд.рублей. Заявки регионов, изъявивших желание участвовать в Госпрограмме в 2014 году удовлетворены на 100%.

Еще одним ключевым мероприятием Госпрограммы является формирование доступной среды в образовательных организациях. За это отвечает Минобрнауки России. И здесь так же количество участвующих регионов ежегодно увеличивается. Если в 2012 году принимало участие 54 региона, то в 2013 году – 71 регион, а на 2014 год запланировано 80 регионов. И реализация этого мероприятия также обеспечена финансированием в полном объеме.

К 2016 году количество доступных для инвалидов образовательных организаций должно составить не менее 9 000, это 20% от общего числа образовательных организаций в России.

Что касается проблем, то они конечно есть.

И прежде всего, это значительная дифференциация предусмотренных бюджетами Российской Федерации объемов финансирования на реализацию мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов.

Отдельными регионами запланированы незначительные объемы в 5-10 млн.рублей (Республики Алтай, Бурятия, Тыва, Алтайский край), а другими запланировано более 200 млн.рублей (Республика Татарстан, Московская область).

Но это не значит, что те регионы, у которых предусмотрены не значительные объемы финансирования неэффективно работают.

Основная задача это заинтересовать регионы к обеспечению комплексной доступности. Чтобы не только органы социальной защиты понимали и знали, как должны быть учтены потребности инвалидов, но и другие ведомства принимали в этом участие.

Чтобы например, «транспортники» четко понимали какой должна быть доступная для инвалидов транспортная инфраструктура. Что, закупив только низкопольные автобусы и троллейбусы невозможно создать доступную среду. Для этого должны быть осуществлены мероприятия по формированию доступной транспортной инфраструктуры: понижение бордюрного камня, пологие пешеходные переходы, а в случае подземных/наземных пешеходных переходов лифты/специальные подъемники, светофоры со звуковым

оповещением, тактильная плитка/направляющие, остановочные пункты на которых информация размещена в доступном для инвалидов формате (видео-, аудиодублирование).

ВОПРОСЫ фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Вопрос 1. В настоящее время в России минимальная оплата труда, в пересчете на почасовую составляет около 90 центов. ООН в середине 2000-х годов установил минимум оплаты труда - 4 доллара в час, а в соответствии с рекомендациями Международной организации труда минимальный почасовой уровень оплаты труда не может быть менее 3 долларов в час.

Предполагает ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработать новую концепцию системы оплаты труда в Российской Федерации с целью приведения ее к рекомендованным Международной организацией труда размерам? Как Вы относитесь к введению минимальной почасовой оплаты труда?

Ответ. При переходе к установлению гарантий в области оплаты труда в форме почасового минимального размера оплаты труда (далее – почасовой МРОТ) может возникнуть ряд проблем.

Прежде всего, такой переход может привести к возникновению трудностей при его реализации в условиях различных норм продолжительности рабочей недели и нормальных фондов рабочего времени в том или ином рабочем месяце.

В соответствии со ст.91 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. В каждом календарном месяце нормальная продолжительность рабочего времени будет колебаться в зависимости от количества в нем рабочих недель (дней): самым коротким в 2014 г. является январь (136 рабочих часов), самыми длинными – июль и октябрь (184 рабочих часа).

Согласно ст. 92 Кодекса для отдельных групп работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: для работников в возрасте до шестнадцати лет - не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - не более 35 часов в неделю; для работников, являющихся инвалидами I или II группы, - не более 35 часов в неделю; для работников, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда, - не более 36 часов в неделю.

Сокращенная продолжительность рабочего времени предусмотрена трудовым законодательством для педагогических, медицинских и некоторых других категорий работников.

Установление гарантии в виде месячного МРОТ ставит в равное положение работников имеющих различные нормы продолжительности

рабочей недели, а также гарантирует, что вознаграждение работника во все месяцы года будет одинаковым

Месячный МРОТ в отличие от почасового корреспондирует с основным статистическим показателем в области заработной платы: среднемесячной заработной платой работника, что дает возможность оценивать эту гарантию не вообще, а дифференцированно в разрезе групп работающих, территорий с различными природно-климатическими и экономическими условиями, сфер деятельности и отраслей внутри них.

Следует отметить, что согласно части 1 статьи 133 Кодекса МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Однако введение данной нормы отложено статьей 421 Кодекса, в соответствии с которой порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до величины прожиточного минимума устанавливаются федеральным законом.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2012 года № 1225-6 ГД Минтрудом России создана рабочая группа с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки предложений по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также необходимых для этого изменений в законодательство Российской Федерации.

В рамках деятельности рабочей группы проводится анализ различных вариантов повышения минимального размера оплаты труда, включая правовые и экономические аспекты.

Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы (далее соответственно – Генеральное соглашение, Стороны) предусмотрено проведение консультаций сторон соглашения по вопросам обеспечения минимального размера оплаты труда и поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до размера, предусмотренного статьей 133 Кодекса.

Вопрос 2. Наиболее острыми социальными проблемами для нашей страны являются проблемы социально-экономического неравенства и бедности населения. Их нерешенность - одна из основных причин социальной напряженности в обществе. В настоящее время отсутствует единообразие в применении тех или иных индикаторов бедности и неравенства для задач государственной социальной политики, в связи с чем, при оценивании бедности, проводимом по различным методикам авторитетными российскими экспертами, величина уровня бедности колеблется в пределах от 10 до 50% от общей численности населения. Соответственно, серьезно

различаются и предложения по решению этих острых проблем.

Считаете ли Вы целесообразным создание общероссийской экспертной комиссии с целью разработки обоснованной с учетом международного опыта комплексной методологии и методик оценивания уровня бедности и социально-экономического неравенства населения Российской Федерации, проведения на этой основе общероссийского мониторинга бедности и выработки единообразных, согласованных с органами власти, научным сообществом и общественностью системы мер по их снижению?

Ответ. Несмотря на позитивную динамику основных показателей в области доходов и уровня жизни населения, проблема социального неравенства и бедности является актуальной для Российской Федерации.

Соотношение между доходами 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения (коэффициент фондов), характеризующее неравенство по уровню денежных доходов, составило в 2013 году 16,2 раза (несколько ниже, чем в 2012 году, когда это соотношение было 16,4 раза).

При этом следует иметь в виду, что высокое расслоение общества на богатых и бедных отмечается также и в ряде других европейских стран. Так, в Великобритании данный показатель достигает 13,8 раза, Италии – 11,6 раза. В США дифференциация превышает российскую величину и составляет 15,9 раза. В других европейских странах его уровень ниже – в Германии 6,9 раза, во Франции 9,1 раза, в Канаде 9,4 раза.

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума за январь-сентябрь 2013 год составила 17,8 млн. человек или 12,6% от общей численности населения. Эти данные характеризуют так называемую абсолютную бедность, при оценке которой предполагается, что текущий доход гражданина ниже установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации прожиточного минимума.

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума по сравнению с аналогичным периодом 2012 года немного увеличилась – на 0,6 млн. человек, а его доля в общей численности населения повысилась на 0,5 процентных пункта. Небольшой рост данной численности населения объясняется введением с 2013 года новой потребительской корзины, предусматривающей более высокий уровень потребностей, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, при которой величина прожиточного минимума повысилась.

При измерении бедности в Российской Федерации учитывается международный опыт. В практику введен показатель относительной бедности (численность населения с денежными доходами ниже 40-60% от медианного дохода населения), рассчитываемый Росстатом по методике ОЭСР. В 2012 году уровень относительной бедности в Российской Федерации составил 18,7% от общей численности населения исходя из границы бедности 50% от медианы, 12% от общей численности населения исходя из границы бедности 40% от медианы. Это выше, чем в европейских странах с развитой рыночной

экономикой (в Германии 8,9%, Швеции 8,4%, Франции 7,2%, в странах ОЭСР в целом 11%).

Показатели относительной бедности используются в целях оценки уровня жизни населения и мониторинга бедности в Российской Федерации с учетом международной практики, наряду с прожиточным минимумом, устанавливаемым в соответствии с законодательством.

Увеличение социального неравенства является объективным процессом. В Российской Федерации это связано с происходившим переходом к рыночной экономике, повышением самостоятельности предприятий, развитием бизнеса и экономической активности граждан.

Проблемам доходов граждан, имеющих ограниченные возможности в увеличении собственных доходов (пенсионеров, семей с детьми, работников бюджетной сферы), уделяется особое внимание.

В отношении граждан с наиболее низкими доходами осуществляются специальные меры по улучшению их материального положения.

Повышается минимальный размер оплаты труда. Осуществляются меры по увеличению оплаты труда работников бюджетных учреждений с учетом повышения качества оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Индексируются размеры всех видов пенсий.

Решена проблема бедности среди пенсионеров путем предоставления пенсионерам, у которых сумма материального обеспечения ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, где он проживает, социальной доплаты к пенсии (федеральной или региональной).

Инвалидам, ветеранам и некоторым другим категориям населения, нуждающимся в социальной защите, ежемесячно выплачиваются денежные выплаты и предоставляется набор бесплатных социальных услуг, размер и объем которых ежегодно индексируется с учетом темпов инфляции.

Осуществляются дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми. Именно эта категория населения составляет значительную долю граждан с низкими доходами.

Система государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, развивается, повышается эффективность социальной поддержки граждан с низкими доходами.

Социальная помощь малоимущим слоям населения развивается и совершенствуется в направлении активизации действий самих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности.

Приоритеты государственной политики, цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) по снижению бедности, мероприятия, направленные на их достижение, определены Государственной программой «Социальная поддержка граждан», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р.

Уровень благосостояния населения, дифференциации доходов населения и бедности в значительной степени будет связан с ситуацией на рынке труда и

занятостью населения.

В области статистики планируется в рамках программы присоединения Российской Федерации к ОЭСР усовершенствовать расчеты показателей относительной бедности с учетом данных специального выборочного обследования доходов населения и участия в социальных программах, проводимого Росстатом. Реализуемые подходы по развитию статистики согласуются с международными стандартами в области статистики бедности.

В результате принимаемых мер по содействию росту доходов населения и поддержке наименее обеспеченных категорий граждан доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, к 2014 году может сократиться до 10,8%, к 2016 году – до 10 %. Соотношение доходов 10% наиболее богатых и 10% наименее бедных граждан может сократиться до 16 раз в 2014 году, к 2016 году – до 15,8 раза.

В долгосрочной перспективе до 2030 года возможно достижение уровня данных показателей, который наблюдаются сегодня в развитых европейских странах (абсолютная бедность – 7-8%, относительная бедность - 15%). Соотношение доходов 10% наиболее богатых и 10% наименее бедных граждан может снизиться до 8 раз.

Проблемы социально-экономического неравенства и бедности широко обсуждаются с участием представителей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты Российской Федерации, научного сообщества, профсоюзов и других общественных организаций.

Данные вопросы прорабатывались экспертной группой «Сокращение неравенства и преодоление бедности», образованной в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2011 г. № ИШ-П-13-784 по предложениям Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» о формировании экспертных групп по подготовке предложений по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России до 2020 года. Подготовленные материалы о результатах проведенной экспертной работы представлены в Правительство Российской Федерации.

Полагали бы целесообразным организовать обсуждение проблем неравенства и бедности, включая методологические и методические вопросы определения и расчета показателей дифференциации доходов населения и бедности, а также комплекса мероприятий по их сокращению, в рамках работы формируемой Общероссийским народным фронтом рабочей группы «Социальная справедливость» по направлению подгруппы «Повышение качества жизни».

***Вопрос 3.** В настоящее время нередко применяются новые формы использования трудовых ресурсов, которые кардинально расходятся с традиционной моделью занятости, так называемый заемный труд. Сама идея*

применения заемного труда крайне не выгодно работникам. Она противоречит включенной в Устав МОТ Филадельфийской декларации 1944 года. Поскольку новый Трудовой кодекс Российской Федерации в целом сохранил гарантии работникам, работодатели пытаются новым способом - путем введения схем заемного труда - уйти от обязательств перед работниками, вывести отношения из сферы действия норм о труде. Законодательное закрепление заемного труда, а также возможности заключения договоров о предоставлении персонала приведет к ряду негативных последствий. Во-первых, нарушится сложившаяся система права, поскольку договоры о заемном труде, заключаемые двумя юридическими лицами, не подпадают под сферу действия гражданского законодательства, определенную статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Во-вторых, нарушится система трудового права, так как трехстороннее отношение, складывающееся между участниками отношений по заемному труду и не являющееся трудовым, существенно отличается от правоотношений, составляющих предмет трудового права. В-третьих, законодательное закрепление заемного труда противоречит основным принципам трудового права, как права социальной защиты слабой стороны в трудовых правоотношениях – работника, и основным конституционным принципам, предоставляющим гражданам равные возможности и защиту от дискриминации.

Каково Ваше отношение к альтернативному решению данной проблемы, в частности, к предоставлению работодателю возможностей более гибкого заключения срочного трудового договора, созданию трудовой юстиции, что способствовало бы снижению привлекательности самой идеи заемного труда?

Ответ. В настоящее время статьей 58 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) предусмотрено право работодателей заключать трудовые договоры как на неопределенный срок, так и на определенный срок, а также статьей 59 Кодекса установлено достаточное количество случаев (22), когда может заключаться срочный трудовой договор. Работодатели в рамках действующего трудового законодательства могут управлять кадрами с необходимой гибкостью, привлекая, в том числе, квалифицированных специалистов.

В настоящее время проект федерального закона № 451173-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов «заемного труда» или другими способами), внесенный депутатами Государственной Думы А.К.Исаевым, М.В.Тарасенко и др. дорабатывается Комитетом по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено регулирование вопроса о предоставлении труда персонала частными агентствами занятости, что будет способствовать

трудоустройству граждан.

Судебную систему Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 118) и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Российское правосудие – «юстиция» в виде судебной системы является наиболее эффективным средством защиты трудовых прав работников. Любой гражданин, считающий, что его трудовые права нарушены, вправе обратиться за их защитой в суд.

Кроме того, необходимо отметить, что Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность урегулирования коллективных трудовых споров в трудовом арбитраже.

Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы предусмотрены мероприятия по распространению этой практики. К числу этих мероприятий отнесено, в частности, расширение практики создания постоянно действующих трудовых арбитражей при соответствующих трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений, а также проведение консультаций по вопросу создания постоянно действующего трудового арбитража при Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Вопрос 4. *На недавнем заседании Госсовета в Череповце В.В. Путин обозначил критерии эффективности социальной политики в регионе. Один из них - наличие очередей в ясли и потребность региона в учреждениях дошкольного образования.*

В частности, он отметил: «...Теперь что касается мест в детских садах для детей от трёх до семи лет - одна из самых острых проблем у нас была, да ещё и не решена полностью, сейчас скажу тоже об этом. В целом по России на 1 января этого года в очереди в дошкольные учреждения стояли 425 тысяч детей этого возраста. Очередь сокращается, не так быстро, как бы нам хотелось, но всё-таки задача решается. Вместе с тем по-прежнему в целом ряде регионов страны ситуация остаётся трудной. И я прошу руководителей этих субъектов Федерации обратить на этот вопрос особое внимание. Это особо сложная ситуация в 17 регионах Российской Федерации, и в этих субъектах численность детей, стоящих на учёте, превышает 10 процентов от общего количества детей в возрасте от трёх до семи лет. Сейчас не буду эти регионы перечислять, уверен, что руководители этих субъектов Федерации сами знают, как обстоят дела у них с этим вопросом...».

Необходимо подчеркнуть, что эти данные и соответствующие пропорции - 10 процентов стоящих на учёте детей от общего числа дошкольников - не во всех регионах доступны, «открыты», кое-где нет

статистики о численности детей вообще. Нельзя исключить, что мониторинг социальной проблематики не ведётся на местах должным образом.

Может ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обязать социальные службы региона вести подобный мониторинг и публиковать социальную статистику? Какими Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации видятся дополнительные критерии оценки эффективности губернаторов, помимо обозначенных в выступлении Президента России на Госсовете?

Ответ. Вопросы, связанные с обеспечением детей местами в детских дошкольных организациях к полномочиям Минтруда России и органов социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации не относятся. В связи с чем Минтруд России не может обязать социальные службы в регионах обязать вести указанный мониторинг.

Полномочия в этой сфере относятся к сфере ведения Министерства образования и науки Российской Федерации.

Что касается социальной статистики, то она входит в ежегодные справочники Росстата – «Российский статистический ежегодник», «Регионы России», «Социальное положение и уровень жизни населения России» и в ряде других.

В перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142, уже включен такой показатель как «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей).

Вопрос 5. *Какие меры предполагаются по трудоустройству молодежи?*

Как Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации относится к введению квотирования первого рабочего места для выпускников средних специальных и высших учебных заведений?

Ответ. Серьезной проблемой молодежной занятости является несоответствие объемов, профилей и качества профессиональной подготовки специалистов и рабочих потребностям рынка труда. Поэтому основной ресурс для снижения уровня молодежной безработицы – это повышение качества подготовки высшего образования и обучения рабочим профессиям.

Немаловажным при этом является своевременное проведение мероприятий по профориентации, обеспечивающих обоснованный выбор профессии или вид трудовой деятельности, получение профессионального образования с учетом личных интересов, состояния здоровья, индивидуальных особенностей и склонностей каждого, а также потребностей рынка труда.

В соответствии с Законом о занятости населения органы службы занятости оказывают государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального образования или

профессионального обучения.

Кроме того, гражданам, включая молодежь, оказываются государственные услуги в содействии в поиске подходящей работы, информированию о положении на рынке труда.

Необходимо отметить, что по состоянию на 11 марта 2014 года в Общероссийском банке вакансий, размещенном на информационном портале Роструда «Работа в России» по адресу: <http://www.trudvsem.ru>, представлены 1 490 262 вакансии.

Интернет-ресурсы используются и для информирования молодежи о наиболее востребованных профессиях в каждом субъекте Российской Федерации, о востребованных профессиональных навыках.

Одним из направлений деятельности органов службы занятости является содействие временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, что способствует созданию условий по приобщению подростков к труду, получению профессиональных навыков и их материальной поддержке.

В целях расширения возможности трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, приобретения трудовых навыков и адаптации на рынке труда реализуется услуга по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые.

Безработным гражданам, включая молодежь, оказываются услуги по организации общественных работ, психологической поддержке, профессиональному обучению, социальной адаптации, содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства.

Одним из приоритетных направлений молодежной политики на рынке труда является создание благоприятных условий для развития молодежного предпринимательства, расширения возможностей для молодых людей реализовать свои инициативы в создании собственного дела.

Расширить сферу поиска работы молодым людям можно также, приняв участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест. На ярмарках вакансий и учебных рабочих мест гражданам предоставляется возможность пройти собеседование с работодателями и ознакомиться с их требованиями к кандидатурам для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей).

Следует отметить, что в интересах каждого гражданина, самостоятельно выбравшего профессию (специальность), вид деятельности, которыми он будет заниматься после получения профессионального образования, стремиться к тому, чтобы стать востребованным специалистом, в том числе путем взаимодействия с центрами содействия трудоустройству студентов и выпускников, созданными при подавляющем большинстве образовательных учреждений профессионального образования, в целях трудоустройства для приобретения еще в процессе обучения опыта работы. Таким образом, не следует исключать и ответственности молодежи, которая должна активно вести себя на рынке труда, получать необходимые знания и возможные рабочие

места, бороться за эти места, прежде всего, своими знаниями.

Что касается квотирования рабочих мест для молодежи, то следует отметить, что органы службы занятости имеют в настоящее время достаточно полномочий, чтобы обеспечить приоритетное трудоустройство молодежи на имеющиеся вакансии. Введение квоты для приема на работу выпускников образовательных организаций профессионального образования в дополнение к действующей квоте для приема на работу инвалидов приведет лишь к необоснованному увеличению издержек организаций и ограничит работодателей в приеме на работу граждан с учетом имеющихся вакансий в соответствии с квалификационными требованиями к ним.

Вопрос 6. *В своем Послании Федеральному Собранию Президент России В.В.Путин поставил вопрос об усилении общественного контроля.*

Как Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации относится к созданию общественных советов в подотчетных организациях? В частности, в последнее время увеличилось количество обращений от инвалидов по качеству протезирования, и полезным шагом было бы создание общественных советов при протезно-ортопедических предприятиях с участием представителей организаций инвалидов.

Ответ. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в соответствии с рекомендациями Открытого правительства, в 2013 году сформирован Общественный совет по новой процедуре, предусматривающей учет мнения и непосредственное включение в процесс самого широкого спектра референтных групп Министерства.

Приказом Минтруда России от 13 ноября 2013 г. № 668 утвержден состав Общественного совета при Министерстве.

В состав Совета вошли как получившие экспертную положительную оценку «интернет-лидеры» референтных групп (в т.ч. и из регионов), так и представители авторитетных организаций - Федерации независимых профсоюзов России, Российского союза промышленников и предпринимателей, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Всероссийского центра изучения общественного мнения, общественных организаций ветеранов, инвалидов, защиты детей, научных организаций и др.

Вопросов по обеспечению инвалидов ТСП предполагается рассмотреть на Общественном совете при Минтруде России.

Предложение о создании общественных советов при 72 федеральных государственных унитарных специализированных и протезно-ортопедических предприятиях, осуществляющих производство технических средств реабилитации для инвалидов, входящих в систему Минтруда России правильное.

Министерство приступит к этой работе.

Вопрос 7. В новой пенсионной системе стоимость одного индивидуального коэффициента в рублях будет рассчитываться как отношение объема средств на выплату страховых пенсий (с учетом поступлений от страховых взносов в бюджет ПФР и трансфертов федерального бюджета) к сумме индивидуальных пенсионных коэффициентов по всем пенсионерам за год. По мнению некоторых экспертов, при переходе к системе пенсионных коэффициентов у Правительства появляется возможность манипулировать стоимостью одного пенсионного коэффициента, которую оно будет ежегодно устанавливать с 1 апреля.

Как это будет предотвращаться? Как рассчитывалась нынешняя стоимость одного коэффициента, равная 64 рублям?

Ответ. Стоимость одного пенсионного коэффициента:

с 1 февраля увеличивается на индекс роста потребительских цен за 2014 год, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации;

с 1 апреля устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год и плановый период исходя из разницы между годовым индексом роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации и коэффициентом произведенной корректировки на индекс роста потребительских цен. При этом указанный коэффициент не может превышать индекс доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховых пенсий.

Стоимость одного пенсионного коэффициента на 1 января 2015 года определяется в рублях с точностью до второго десятичного знака по формуле:

$$\text{СПК}_K = \frac{\text{БСВ}_{\text{макс}2014} \times \text{Т}_{\text{св}}}{\text{Т}} \div \left(\frac{\text{КБ}_{\text{макс}2014}}{\text{КБ}_{\text{макс}2021}} \times \text{ИПК}_{\text{макс}2021} \right),$$

где:

$\text{БСВ}_{\text{макс}2014}$ – предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, утвержденная Правительством Российской Федерации на 2014 год в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»;

$\text{Т}_{\text{св}}$ – индивидуальная часть тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, равного 16,0 процента;

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», составляющего 228 месяцев;

$\text{КБ}_{\text{макс}2014}$ – коэффициент, рассчитываемый с точностью до второго десятичного знака, как результат последовательного деления предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное

страхование ($БСВ_{\text{макс}2014}$) на 12 и на величину средней заработной платы в Российской Федерации в 2014 году, принятую Правительством Российской Федерации для утверждения коэффициента роста средней заработной платы в Российской Федерации за тот же год в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»;

$КБ_{\text{макс}2021}$ – коэффициент, устанавливаемый к средней заработной плате в Российской Федерации в 2021 году для определения предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в том же году в соответствии с частью 51 статьи 8 «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», равный 2,3;

$ИПК_{\text{макс}2021}$ – максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента за 2021 год, установленное в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», равное 10.

Результат произведения отношения $КБ_{\text{макс}2014_K}$ $КБ_{\text{макс}2021}$ и максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента за 2021 год ($ИПК_{\text{макс}2021}$), характеризующий максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента в условиях 2014 года, рассчитывается с точностью до второго десятичного знака.

$$СПК_K = \frac{624000 * 16\%}{228} \div \left(\frac{\left(\frac{624000}{12} / 33104 \right)}{2,3} \times 10 \right) = 64 \text{ руб. } 10 \text{ коп.}$$

Вопрос 8. Как «на фоне» новой пенсионной системы будут индексироваться страховая (трудовая) пенсия инвалидов и фиксированная (базовая) выплата к этой пенсии?

Ответ. Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. При назначении (установлении) страховой пенсии по инвалидности применяются тот же порядок, что и при назначении (установлении) страховой пенсии по старости.

В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в

Российской Федерации».

Ежегодное увеличение назначенных страховых пенсий будет осуществляться исходя из роста стоимости пенсионного коэффициента (по сути, аналогично действующему сегодня порядку индексации пенсий и в те же сроки).

В соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» страховые пенсии увеличиваются в следующем порядке:

с 1 февраля стоимость одного пенсионного коэффициента ежегодно увеличивается на индекс роста потребительских цен за прошедший год, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации;

с 1 апреля стоимость одного пенсионного коэффициента ежегодно устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год и плановый период. При этом ежегодное увеличение стоимости пенсионного коэффициента не может быть менее индекса роста потребительских цен за прошедший год.

Методика определения стоимости одного пенсионного коэффициента утверждается Правительством Российской Федерации.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год, а также, ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Вопрос 9. *Новая пенсионная формула лишает работающих пенсионеров права на ежегодный перерасчет страховой пенсии.*

Могут ли попасть под это правило работающие инвалиды в возрасте до 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины)? При условии сохранения у инвалидов такого права не пострадают ли они в случае, если будет изменен ныне действующий порядок, когда при ежегодном перерасчете их пенсии учитывается сумма страховых взносов, внесенных ими за год в ПФР, и затем она напрямую разносится на перспективу по годам? Не будет ли сюда каким-то образом вмонтирован механизм индивидуальных пенсионных коэффициентов?

Ответ. Федеральным законом «О страховых пенсиях» предусмотрен ежегодный перерасчет пенсий для работающих пенсионеров (в пределах заработной платы до 18 тысяч рублей). Тем самым обеспечиваются права значительной части пенсионеров, которые получают невысокую заработную плату. Для них перерасчет будет стопроцентным, для остальных же перерасчет ограничится тремя баллами.

Вопрос 10. *По официальным данным, предоставленным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, уровень средней заработной платы работников бюджетных учреждений, подведомственных*

Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в 1,5 - 3,6 раза ниже средней заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации. У большинства работников средняя заработная плата не превышает установленного прожиточного минимума, а у более 3000 человек - она ниже установленного минимального размера оплаты труда. Учитывая, что основным источником формирования фонда заработной платы указанных бюджетных учреждений является субсидия из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания, задача по повышению уровня оплаты труда и социальной защищенности работников учреждений, подведомственных Росгидромету, требует принятия срочных мер органами исполнительной власти Российской Федерации.

Какие меры предпринимаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в целях повышения уровня оплаты труда работников бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды?

Ответ. В настоящее время оплата труда работников федеральных государственных бюджетных учреждений (далее - ФГБУ) гидрометеорологической отрасли осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 и приказом Росгидромета от 23 сентября 2008 г. № 330.

Основным источником формирования фонда заработной платы работников ФГБУ является субсидия из федерального бюджета, дополнительным - средства от приносящей доход деятельности.

На совместном совещании руководства Росгидромета и Центрального комитета Общероссийского профсоюза авиационных работников (далее - ЦК ОПАР) 15 октября 2013 года по вопросу реализации положений Отраслевого соглашения по учреждениям Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2012 - 2014 годы (утв. Общероссийским профсоюзом авиационных работников, Росгидрометом 28 февраля 2012 г.) рассматривался вопрос о несоответствии уровня средней заработной платы работников в учреждениях Росгидромета уровню средней заработной платы по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, Минприроды России совместно с Росгидрометом, Минтрудом России и Минфином России 30 января 2014 г. проведено совещание по вопросу принятия мер, направленных на повышение размеров оплаты труда сотрудников государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росгидромету, Минприроды России. На данном совещании было отмечено, что для увеличения размеров оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росгидромету, необходимо выделение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета. При этом необходимо провести сравнительный анализ уровня заработной платы квалификационных групп должностей сотрудников государственной наблюдательной сети Росгидромета с аналогичными в иных

отраслях экономики и подготовить соответствующие предложения по увеличению заработной платы.

По итогам обсуждения Росгидромету были даны следующие поручения:

подготовить и согласовать с Минтрудом России обоснование увеличения фонда оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росгидромету, с учетом квалификационных групп должностей в отрасли с аналогичными требованиями к профессиональной подготовке, уровню квалификации с применением выплат компенсационного и стимулирующего характера;

подготовить и представить в Минфин России материалы, согласованные с Минтрудом России, обосновывающие необходимость выделения с 2015 года дополнительных бюджетных ассигнований для увеличения размеров оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росгидромету;

в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов обеспечить внесение потребности в увеличении объемов бюджетных ассигнований Росгидромету для увеличения размеров оплаты работников подведомственных государственных бюджетных учреждений на рассмотрение Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

Соответствующая работа проводится Росгидрометом.

Вопросы фракции ЛДПР

Вопрос 1. Производительность труда в промышленности и сельском хозяйстве в последнее время практически не растет. А это ключевой показатель для роста доходов населения и инвестиций.

Какие изменения в экономической политике предлагает министерство с целью роста производительности труда?

Ответ. В соответствии с решением рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, от 29 января 2014 г. № 32 Минтрудом России совместно с научно-исследовательскими коллективами проведен анализ динамики производительности труда в целом по России и по видам экономической деятельности. Динамика производительности труда рассмотрена в увязке с ростом реальной заработной платы и другими факторами.

Во время кризиса 2008-2009 гг., когда в России произошло падение цен на нефть и сокращение объема инвестиций, наблюдалось падение производства и снижение производительности труда. За период послекризисного восстановления (2010-2011 г.) объем ВВП вернулся на уровень 2008 года, производительность труда в целом по экономике превысила докризисный

уровень на 2,6%.

В 2012-2013 гг. возможности для экономического роста, опирающегося на постоянное увеличение ресурсов, оказались исчерпаны, однако сложившиеся экономические механизмы в условиях сокращения внешнего спроса на углеводороды продолжают функционировать по инерции.

Рост ВВП замедлился и составил 3,4% в 2012г. и 1,3% в 2013 г. Однако в связи со снижением затрат труда в большинстве отраслей экономики производительность труда в 2012 г. увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 3,1%, а в 2013 г. (по оценке) – на 1,5%. В 2012 г. максимальные темпы роста производительности труда зафиксированы в таких отраслях, как оптовая и розничная торговля, обрабатывающие производства, рыболовство и рыболовство.

По данным за 2013 год заметным был прирост производительности труда в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, рыболовстве и рыболовстве, оптовой и розничной торговле, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды. Отрицательные темпы роста производительности труда в 2012-2013 гг. характерны для таких отраслей, как строительство, добыча полезных ископаемых; стагнирует показатель производительности в таких видах деятельности, как транспорт и связь, гостиничное и ресторанное хозяйство, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

Показатель производительности труда является отражением результативности труда и эффективности производства и корректируется рядом факторов. В качестве резервов роста производительности труда рассматриваются составляющие технического прогресса: внедрение передовых технологий, научных разработок, модернизация оборудования и пр., а также совершенствование организации производства и управления производственными процессами.

В конце 2013 года Правительство Российской Федерации приняло План мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, рассчитанный на период до 2018 года.

План предусматривает следующие направления действий:

повышение качества управления государственными корпорациями, кампаниями с государственным участием, государственными унитарными предприятиями;

стимулирование увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест;

создание условий развития и совершенствования кадрового потенциала;

обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации, отраслевых стратегий и планов деятельности федеральных органов исполнительной власти с учетом необходимости увеличения производительности труда.

Ответственным исполнителем и координатором реализации Плана является Минэкономразвития России.

Вопрос 2. До сорока процентов выпускников вузов работают не по специальности. Структура рабочих мест в экономике не соответствует структуре специальностей в вузах.

Каким образом обеспечивается прогноз профессиональной структуры занятости населения для обеспечения баланса трудовых ресурсов, включая региональные балансы?

Ответ. Баланс трудовых ресурсов относится к числу сводных экономических балансов и является инструментом комплексного изучения состава и использования трудовых ресурсов и динамики их изменения. Он служит основой для анализа источников формирования рабочей силы, ее распределения относительно экономической активности, а также структурных пропорций занятого населения по видам экономической деятельности.

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 года № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов» Минтрудом России осуществляется разработка прогноза баланса трудовых ресурсов в целом по Российской Федерации в разрезе видов экономической деятельности.

Изменения, происходящие на рынке труда, тесно связаны с развитием экономики. В этой связи отправной точкой для составления прогноза баланса трудовых ресурсов является прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, содержащий основные параметры развития экономики на очередной год и плановый период.

Задача прогноза баланса трудовых ресурсов – определение потребности в рабочей силе, необходимой для достижения макроэкономических показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, и источников ее обеспечения с учётом прогнозируемых изменений демографической ситуации.

Данные прогноза баланса трудовых ресурсов, в свою очередь, используются для прогнозирования потребности экономики в подготовке специалистов в учреждениях профессионального образования.

Согласно Положению о системе среднесрочного и долгосрочного прогнозирования занятости населения в целях планирования потребностей в подготовке специалистов в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, прогнозирование потребности экономики в подготовке специалистов в учреждениях профессионального образования осуществляется Минобрнауки России.

Правом разработки прогноза по субъектам Российской Федерации в соответствии со статьей 7.1-1 Закона наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440 данный прогноз рекомендуется разрабатывать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации.

Порядок реализации указанного права (включая методологические подходы к разработке прогноза) субъекты Российской Федерации устанавливают самостоятельно путём издания необходимых нормативных правовых актов.

Субъекты Российской Федерации вправе применять методологические подходы к разработке прогноза, используемые на федеральном уровне (с учётом региональной специфики), а также подходы, основанные на иных принципах, наиболее приемлемых для целей разработки прогноза в конкретном субъекте Российской Федерации, в том числе на основе проведенных научно-исследовательских работ, накопленного опыта и сложившейся практики.

***Вопрос 3.** Средняя зарплата в Сибирском федеральном округе на 20% ниже, чем в среднем по стране. Численность населения в Сибири за последние 20 лет сократилась с 25 до 19 млн. чел. При этом Сибирь дает три четверти экспортной выручки.*

Какие меры предлагает министерство для увеличения занятости в Сибири и создания там дополнительных эффективных рабочих мест?

По данным Росстата в 2013 г. средняя заработная плата по полному кругу организаций в Сибирском федеральном округе равна 26484 руб., что составляет 88,4% к средней заработной плате по Российской Федерации (29960 руб.). Темп роста заработной платы в Сибирском федеральном округе в 2013 году к 2012 году составил 111,3%. В Российской Федерации темп роста составляет 112,4%.

Численность экономически активного населения в Сибирском федеральном округе в декабре 2013 года составила 9833,4 тыс. человек, в их числе 9112,4 тыс. человек или 92,7% экономически активного населения были заняты в экономике и 721,0 тыс. человек (7,3%) не имели занятия (в Российской Федерации 94,4% и 5,6% от численности ЭАН соответственно).

С декабря 2012 года по декабрь 2013 года общая численность безработных граждан в Сибирском федеральном округе уменьшилась на 20,9 тыс. человек или 2,8%, уровень общей безработицы в округе снизился с 7,4% до 7,3%.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, с конца 2012 года уменьшилась на 17,4 тыс. человек или на 10,4% и на конец декабря 2013 года составила 150,2 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы по Сибирскому федеральному округу в среднем за 2013 год составил 1,6% от численности экономически активного населения, что выше уровня регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации на 0,4 процентных пункта.

Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, всего с начала года возросло на 15,0 тыс. единиц и на конец года составило 1255,4 тыс. единиц.

Напряженность на рынке труда рабочей силы (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в

расчете на одну вакансию) в целом по Сибирскому федеральному округу в 2013 году снизилась по сравнению с 2012 годом с 1,0 до 0,8 (в целом по Российской Федерации - 0,7 человек на 1 вакансию).

Занятость населения в значительной степени зависит от уровня экономического развития Сибири. Соответствующие меры предусмотрены в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р. Контроль за реализацией этого Плана, его уточнение и корректировка проводятся Минрегионом России.

***Вопрос 4.** Недавно вышел приказ Министерства труда и социальной защиты № 768н, который включил целый ряд профессий для иностранных граждан, по которым они могут трудоустраиваться в России свободно, квоты на них не распространяются. Почти половина – это творческие профессии: режиссеры, ведущие представлений (мало своих), а также иностранные корреспонденты для работы в отечественных СМИ.*

Чьи интересы будут представлять иностранные корреспонденты в отечественных СМИ? Посмотрите иностранные СМИ, какой там черный образ нашей страны.

Ответ. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует запрет на осуществление иностранными корреспондентами трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Работодатели, заказчики работ (услуг) ранее могли привлекать иностранных корреспондентов для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации в общем порядке (квотной компании).

Внесение профессии «корреспондент» в Перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации не распространяются (далее – Перечень) не открывает доступ иностранных корреспондентов на российский рынок труда, а лишь облегчает процесс привлечения работодателями такого работника к трудовой деятельности.

Внесение изменений в Перечень было вызвано обращением в Минтруд России Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и телеканала Russia Today Автономной некоммерческой организации «ТВ-Новости» и обусловлено необходимостью достойно конкурировать с крупнейшими мировыми средствами массовой информации.

Потребность работодателей на 2014 год в привлечении работников для осуществления трудовой деятельности по данным должностям составила 6 иностранных работников.

По данным профессиям изъявили желание трудоустроиться всего 14 граждан Российской Федерации, внесенных в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Согласно статье 25 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон № 2124-1), воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средств массовой информации со стороны граждан, объединений граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, государственных органов, а также требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, - не допускается.

В соответствии со статьей 55 Закона № 2124-1, зарубежные корреспонденты, не аккредитованные в Российской Федерации в установленном порядке, пользуются правами и несут обязанности как представители иностранного юридического лица.

По нашему мнению, иностранные корреспонденты, работающие в отечественных СМИ в своей работе будут в первую очередь руководствоваться редакционной политикой тех СМИ, в которых они работают.

***Вопрос 5.** Повышение зарплаты учителей осуществлялось в том числе за счет сокращения психологов и «непрофильных» медиков в школах. Но многие школьники психологически неблагополучны. Это неблагополучие может распознать только специалист.*

Социальная защита населения должна включать и защиту школьников, студентов от нарастающих психологических проблем.

Вы согласны с этим?

Ответ. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) в части повышения заработной платы отдельных категорий работников предусмотрено доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе.

К педагогическим работникам образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, относятся учитель, преподаватель, педагог-организатор, социальный педагог, учитель-дефектолог, учитель-логопед (логопед), педагог-психолог, воспитатель (включая старшего), педагог-библиотекарь, старший вожатый, педагог дополнительного образования (включая старшего), музыкальный руководитель, концертмейстер, руководитель физического воспитания, инструктор по физической культуре, методист (включая старшего), инструктор-методист (включая старшего), инструктор по труду, преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности, тренер-преподаватель (включая старшего), мастер производственного обучения.

По данным Росстата численность работников учреждений основного общего образования сократилась в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 1,9%. Информацией о том, что в этих учреждениях было массовое сокращение психологов, министерство не располагает.

В 2013 году должны были быть достигнуты определенные Указом № 597 целевые показатели заработной платы по двум категориям работников: педагогические работники образовательных учреждений общего образования и педагогические работники дошкольных образовательных учреждений.

По итогам 12 месяцев 2013 г. 22 субъекта Российской Федерации еще не достигли установленного Указом Президента № 597 уровня соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в субъектах Российской Федерации - 100%.

Так, в 61 регионе достигнуто и превышено целевое соотношение средней заработной платы по категории работников к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации (100%), установленное, начиная с 2012 года в соответствии с Указом № 597. Максимальные показатели отмечаются в Хабаровском крае 113,0%, в Ставропольском крае – 109,1%, в Тверской области – 107,5%.

В 19 регионах соотношение не более чем на 5% ниже целевого.

В 3 регионах – более чем на 5% ниже целевого.

Совершенствование систем оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений должно обеспечивать дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности и установление оплаты труда в зависимости от качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.

Достижение показателей, определенных Указом, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений субъектов Российской Федерации, в том числе вопросы повышения оплаты труда, оптимизации численности относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Вопросы организации образовательного процесса, в том числе психологической поддержки школьников относятся к ведению органов образования.

Реализация Указов предусматривает повышение заработной платы в увязке с достижением показателей качества и услуг. Качество образования включает в себя различные аспекты, в том числе обеспечение психологических аспектов учебного процесса.

Реализация Указов предусматривает повышение заработной платы в

увязке с достижением показателей качества и услуг. Качество образования включает в себя различные аспекты, в том числе обеспечение психологических аспектов учебного процесса.

Вопросы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.К.Тихонова

Вопрос 1. Согласно статье 28 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» государство гарантирует безработным гражданам выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности. Максимальный и минимальный размеры пособия определяются ежегодно Правительством Российской Федерации.

На протяжении последних лет (с 2009 года) указанные размеры не пересматривались, оставаясь на уровне 4900 рублей (максимальный размер) и 850 рублей (минимальный размер).

Планирует ли Правительство Российской Федерации пересматривать размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 и последующие годы с учетом имеющейся инфляции в стране?

Ответ. Целевое назначение социальной поддержки в виде пособия по безработице состоит в обеспечении безработных граждан средствами к существованию на период поиска работы. При этом ее размеры должны стимулировать безработного к активному поиску работы и предотвращать необоснованные отказы от нее.

Повышение размеров максимальной и минимальной величин пособия по безработице при наличии устойчивого спроса на рабочую силу не способствует его целевому назначению. В этой связи повышение пособия по безработице без оптимизации критериев его назначения и выплаты представляется нецелесообразным.

Учитывая, что в настоящее время количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости субъектов Российской Федерации, более чем в 1,5 раза превышает численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в органах службы занятости, принято решение о сохранении в 2014 году минимальной и максимальной величин пособия по безработице в прежних размерах – 850 рублей и 4900 рублей соответственно.

Вместе с тем, совершенствование системы социальной поддержки безработных граждан необходимо, и Минтруд России приступил к его осуществлению.

В целях подготовки предложений по оптимизации критериев назначения и выплаты пособия по безработице и повышению эффективности социальных выплат безработным гражданам по решению Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Минтрудом России совместно с социальными партнерами обсуждаются варианты совершенствования системы социальных выплат безработным гражданам,

предусматривающие оптимизацию периода и условий выплаты пособия по безработице с одновременным повышением его размера.

Вопрос 2. *Выплата работодателями заработной платы работникам «в конвертах» является серьезной проблемой, ущемляющей социальные права работников и препятствующей поступлению налогов в бюджеты разных уровней. Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации озабочены проблемой «серых зарплат» и принимают соответствующие меры по искоренению такого явления.*

Предусматривается ли внесение дополнений в трудовое законодательство в части введения ответственности работодателей за выплату заработной платы «в конвертах»?

Ответ. Ответственность за выплату заработной платы «в конвертах» несут как работодатели, так и работники. Действующее законодательство предусматривает меры, направленные на недопущение этого явления.

Согласно ст. 122 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора) в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога (сбора) или других неправомерных действий (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налогового правонарушения, предусмотренного ст. 129.3 НК РФ, влечет взыскание штрафа в размере 20 % от неуплаченной суммы налога (сбора). Но если неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора) в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога (сбора) или других неправомерных действий (бездействия) совершены умышленно, это влечет взыскание штрафа в размере 40% от неуплаченной суммы налога (сбора).

Для работодателя возможны следующие последствия выплаты заработной платы «в конвертах»:

1) полные выездные проверки такими ведомствами, как налоговая инспекция, ОВД, прокуратура, ФСС и других, в ходе которых будут выявлены многочисленные ошибки, касающиеся не только выплаты заработной платы;

2) начисление налогов к уплате, которые организация будет обязана заплатить (расчет производится на основании имеющейся в налоговой инспекции информации о налогоплательщике);

3) начисление пеней и штрафов за умышленную неуплату налогов.

Последствия выплаты заработной платы «в конвертах» кроме организации отражаются на руководителе, главном бухгалтере, а также других работниках, которые занимались оформлением первичных документов. В данном случае они признаются пособниками и в отношении них может быть применена ст. 199 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В соответствии со ст. 199 УК РФ уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации путем непредставления налоговой декларации или иных

документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. руб. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Получение зарплаты «в конвертах» может иметь негативные последствия и для работников.

Работник, получивший доход, с которого не был удержан работодателем налог, обязан самостоятельно в срок до 30 апреля следующего года задекларировать такой доход по месту своего жительства и до 15 июля самостоятельно уплатить его. В противном случае он несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Из этого следует, что обязанность по уплате НДФЛ (налог на доходы с физических лиц) лежит на самих гражданах, и тот факт, что работодатель по каким-то причинам его не перечислил, не освобождает работников от ответственности, так как в соответствии с п. 1 ст. 228 НК РФ обязанность по исчислению и уплате НДФЛ возложена и на физических лиц в отношении доходов, при получении которых не был удержан НДФЛ налоговыми агентами.

В письме от 2 декабря 2009 г. № 3-5-04/1774 ФНС России напоминает: если налогоплательщик, обязанный представить налоговую декларацию по НДФЛ, ее не представил, то он несет ответственность в соответствии с п. 1 ст. 119 НК РФ в виде штрафа в размере 5% от неуплаченной суммы налога, подлежащей уплате (доплате) на основании этой декларации, за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для ее предоставления, но не более 30% указанной суммы и не менее 1000 руб. Кроме того, в указанном письме ФНС России сообщается, что ст. 198 УК РФ установлена уголовная ответственность физического лица за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов путем непредставления налоговой декларации или иных документов,

предоставление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений.

Согласно ст. 198 УК РФ за указанное правонарушение, совершенное в крупном размере, физическому лицу грозит штраф в размере от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до одного года. То же деяние, совершенное в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

Лица, впервые совершившие преступление по уклонению от уплаты налогов и (или) сборов с физических лиц, согласно ст. 198 УК РФ освобождаются от уголовной ответственности при условии, что они полностью уплатили суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определенном в соответствии с НК РФ.

Если налоговый орган в результате налоговой проверки выявляет факт совершения указанного преступления, то он обязан предупредить налогоплательщика о направлении материалов в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в случае неуплаты сумм недоимки, пеней и штрафов в полном объеме

С целью легализации трудовых отношений Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон № 421-ФЗ) внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс), в том числе, по вопросам установления трудовых отношений в случае, если работник приступил к работе без оформления трудового договора.

Так, внесены дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части повышения ответственности за уклонение работодателя от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. За указанные правонарушения статьей 5.27 КоАП установлено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Совершение повторно лицом, ранее подвергнутым административному наказанию, аналогичного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Кроме этого, установлена административная ответственность за фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор), которая предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Указанные нормы вступают в силу с 1 января 2015 года.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Кодекс дополнен главой 49.1 в части регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя (дистанционная работа) предусматривается, что трудовой договор с дистанционными работниками может заключаться в электронном виде, при этом документами, подтверждающими период дистанционной работы, будут являться копии трудового договора и приказа о прекращении трудового договора, заверенные надлежащим образом работодателем, установлена возможность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при заключении, изменении, прекращении трудового договора с данной категорией работников, в других случаях, предусмотренных Кодексом.

В Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», направленный на обеспечение выплаты заработной платы работникам при процедуре банкротства. Готовятся поправки к указанному законопроекту, предусматривающие обязательное социальное страхование на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя. Наряду с этим, с целью повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей нарушения по невыплате заработной платы и иных причитающихся работнику выплат в соответствии с трудовым законодательством предлагается выделить в отдельный состав административных правонарушений и увеличить размеры штрафов.

Приказом Роструда от 27 декабря 2013 г. № 271 утвержден План мероприятий на 2014 год, которым, в том числе, предусмотрено проведение плановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам оформления трудовых отношений, легализации заработной платы с целью принятия эффективных мер по результатам проверок по устранению и предупреждению правонарушений, привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности, а также выявления

типовых нарушений в отраслях экономики для выработки рекомендаций работодателям по их устранению.

В настоящее время прорабатываются предложения по вопросу легализации заработной платы, высказанные на парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов «Законодательное обеспечение конституционных гарантий по оплате труда».

Вопрос 3. *Величина прожиточного минимума трудоспособного населения по Российской Федерации в третьем квартале 2013 г. составила 8014 рублей.*

С 1 января 2014 г. минимальный размер оплаты труда установлен на уровне 5554 руб. В соответствии со ст. 133 Трудового кодекса Российской Федерации минимальный размер оплаты труда не может быть ниже прожиточного минимума трудоспособного населения.

Насколько сегодня актуально понятие «минимальный размер оплаты труда»?

Ответ. Величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (далее – МРОТ) включается в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников (ст. 130 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс). Установление гарантированного минимального размера оплаты труда предусмотрено статьей 7 Конституции Российской Федерации. Статья 37 Конституции Российской Федерации определяет, что каждый имеет право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом МРОТ.

Основным назначением МРОТ в системе действующего правового регулирования является обеспечение месячного дохода работника, отработавшего норму рабочего времени, на уровне, достаточном для восстановления работоспособности.

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (ч.3 ст. 133 Кодекса).

Согласно части 1 статьи 133 Кодекса МРОТ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Однако введение данной нормы отложено статьей 421 Кодекса, в соответствии с которой порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до величины прожиточного минимума устанавливаются федеральным законом.

Величина МРОТ установлена одновременно на всей территории Российской Федерации Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Статьей 1 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 336-ФЗ «О

внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2014 года МРОТ установлен в сумме 5554 рублей.

Для учета региональных особенностей и дифференциации в оплате труда работников, выполняющих одинаковую трудовую функцию в различных условиях труда Кодексом (ст. 133.1) предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать региональным соглашением размер минимальной заработной платы в соответствующем субъекте.

Размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте. Размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1225-6 ГД Минтрудом России создана рабочая группа с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки предложений по поэтапному повышению МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также необходимых для этого изменений в законодательство Российской Федерации.

Состав рабочей группы утвержден приказом Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 653. В рамках деятельности рабочей группы проводится анализ различных вариантов повышения минимального размера оплаты труда, включая правовые и экономические аспекты.

Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы (далее соответственно – Генеральное соглашение, Стороны) предусмотрено проведение консультаций сторон соглашения по вопросам обеспечения минимального размера оплаты труда и поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до размера, предусмотренного статьей 133 Кодекса.

Вопрос 4. *С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон «О специальной оценке условий труда». Однако ни одного подзаконного нормативного правового акта Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 1 февраля 2014 года не принято.*

В связи с этим проведение специальной оценки условий труда не представляется возможным.

В какие сроки планируется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации принятие всех подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (Методики проведения специальной оценки, Правила

сертификации экспертов организаций, проводящих специальную оценку, Правила аккредитации организаций, проводящих специальную оценку и другие)?

Ответ. Разработка нормативных правовых актов в развитие положений федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» уже осуществляется Минтрудом России.

В первом полугодии 2014 г. планируется принять 4 постановления Правительства Российской Федерации и 13 приказов Минтруда России, обеспечивающих реализацию положений указанных выше федеральных законов.

По состоянию на 19 марта 2014 г. все проекты постановлений Правительства Российской Федерации и 5 приказов Минтруда России прошли процедуру общественного обсуждения и оценку регулирующего воздействия с размещением на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru>), рассмотрены на заседаниях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время направлены на правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюст России следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении Перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом особенностей» (устанавливает «закрытый» перечень рабочих мест в отдельных видах работ, для которых должны быть установлены особенности проведения специальной оценки условий труда по сравнению с установленными Методикой проведения специальной оценки условий труда);

«Об утверждении Порядка допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда» (определяет порядок допуска организаций к проведению специальной оценки условий труда путем включения в соответствующий реестр, требования к представляемым такими организациями сведениям, порядок ведения Минтрудом России данного реестра и требования к содержащейся в нем информации);

«О Порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования» (вводит

основные требования к организации процедуры аттестации лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда);

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» (приводит в соответствие с федеральными законами от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации).

Утверждены и направлены на государственную регистрацию в Минюст России:

приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (устанавливает порядок проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах в организации, определяет Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, необходимый для их идентификации на рабочих местах, утверждает формы документов для оформления результатов специальной оценки условий труда);

приказ Минтруда России от 7 февраля 2014 г. № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда» (устанавливает порядок декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, где в результате идентификации не были выявлены вредные (опасные) производственные факторы, форму и порядок заполнения декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, порядок ведения Рострудом реестра деклараций и требования к содержащейся в нем информации);

приказ Минтруда России от 20 февраля 2014 г. № 103н «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (приводит в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» нормативные правовые акты

Минтруда России и по компетенции Минздравсоцразвития России, прошедшие государственную регистрацию в Минюсте России).

Утверждены следующие приказы Минтруда России:

от 24 января 2014 г. № 32н «Об утверждении формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технических требований к нему, инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда» (зарегистрирован Минюстом России от 28 февраля 2014 г. № 31467) (устанавливает форму бланка сертификата эксперта по проведению специальной оценки условий труда, инструкции по его заполнению, порядок ведения Минтрудом России реестра сертификатов экспертов и требования к содержащейся в нем информации);

от 12 февраля 2014 г. № 96 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений и приказов Министерства труда Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» (приводит в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» нормативные правовые акты Минтруда России и по компетенции Минздравсоцразвития России, которые не проходили государственную регистрацию в Минюсте России или признаны не нуждающимися в ней).

Завершается разработка проектов приказов Минтруда России:

«Об утверждении Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на работах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты» (устанавливает возможность снижения итогового класса условий труда, определенного в соответствии с Методикой проведения специальной оценки условий труда, в случае применения работниками эффективных средств индивидуальной защиты);

«Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» (устанавливает порядок проведения государственной экспертизы условий труда в отношении качества специальной оценки условий труда, правильности назначения гарантий (компенсаций) за работу во вредных (опасных) условиях труда, определения фактических условий труда на рабочем месте).

Кроме того, Минтрудом России начата разработка 6 приказов, утверждение которых планируется до конца первого полугодия 2014 г.:

«Об утверждении Порядка проведения аттестационного испытания с целью получения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда» (устанавливает процедуру проведения аттестационного испытания на право получения сертификата эксперта по проведению специальной оценки условий труда, рассмотрения разногласий

(апелляций) по результатам аттестационного испытания);

«О создании комиссии по рассмотрению апелляций на результаты прохождения аттестационного испытания на право выполнения работ по специальной оценке условий труда» (устанавливает состав и порядок работы комиссии, рассматривающей разногласия (апелляции) по результатам аттестационного испытания);

«Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда» (устанавливает процедуру рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда);

«Об утверждении методических рекомендаций по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (устанавливает порядок образования цены услуги по проведению государственной экспертизы условий труда, предусмотренной частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»);

«Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» (устанавливает порядок организации и работы системы управления охраной труда у работодателя);

«Об утверждении порядка передачи результатов проведения специальной оценки условий труда» (установление процедуры передачи информации в информационную систему учета результатов оценки условий труда на рабочих местах до введения в действие с января 2016 г. Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда).

Вопрос 5. *В соответствии со статьями 216 и 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда осуществляют на территории Российской Федерации в установленном порядке государственную экспертизу условий труда.*

Однако в настоящий момент на федеральном уровне не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок проведения государственной экспертизы условий труда.

Планируется ли принятие (если да, то когда) Положения о государственной экспертизе условий труда?

Ответ. С принятием и вступлением с 1 января 2014 г. в силу федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» изменены цели проведения государственной экспертизы условий труда, а также уточнены функции органов государственной экспертизы условий труда.

Утверждение и направление на государственную регистрацию в Минюст

России приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» планируется до конца марта 2014 года.

Вопрос 6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не обладают контрольными и надзорными функциями в сфере трудовых отношений в отношении работодателей. В результате у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют реальные механизмы воздействия на работодателей.

Планируется ли в 2014 году передача отдельных полномочий федеральных органов государственной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора в сфере трудовых отношений, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации?

Ответ. В соответствии с нормами международного права и принятыми на себя Российской Федерацией обязательствами контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства должен осуществляться органами государственной власти, в том числе органами исполнительной власти субъектов федерации.

Исходя из Конвенций МОТ 1978 года № 150 и 1947 года № 81 государственные инспекции труда должны представлять из себя единую систему независимых государственных органов подконтрольных центральной власти.

В тоже время, согласно пункту 2 статьи 4 Конвенции № 81 предусматривается, что в случае федеративного государства выражение «центральный орган» может означать либо центральный орган федерации, либо центральный орган одной из составных частей федерации.

Таким образом, в соответствии с принципами вышеуказанных конвенций МОТ, государственные инспекции труда могут быть переданы под юрисдикцию субъектов федерации, но исходя из национальных особенностей.

Пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривается, что федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органам власти субъектов Российской Федерации, должны содержать положения, определяющие, в том числе права и обязанности федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по осуществлению указанных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по осуществлению переданных полномочий, а также полномочия

федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля и надзора за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий, а также порядка изъятия соответствующих полномочий у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, возмещения субвенций, представленных бюджету субъекта Российской Федерации, бюджету территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание неравномерность развития территорий, вопрос передачи полномочий в сфере надзора за соблюдением требований норм трудового законодательства органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации нуждается в дополнительной проработке, в том числе со сторонами социального партнерства и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

***Вопрос 7.** В настоящий момент в большинстве субъектов Российской Федерации приняты и реализуются программы по улучшению условий и охраны труда. Однако на федеральном уровне отсутствует государственная программа по улучшению условий и охраны труда.*

Планируется ли разработка и принятие федеральной государственной программы по улучшению условий и охраны труда?

Ответ. В настоящее время в рамках Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013 – 2020 годы реализуется подпрограмма «Развитие институтов рынка труда».

Одним из основных мероприятий указанной подпрограммы является стимулирование работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах. Целью указанного мероприятия является создание условий для реализации работодателями комплекса мер, обеспечивающих улучшение условий и охраны труда на рабочих местах, модернизацию или ликвидацию рабочих мест с вредными (опасными) условиями труда.

Данная задача включает в себя меры законодательного и нормативно-правового регулирования, формирование системы мониторинга реализации работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, внедрение и реализацию субъектами Российской Федерации программ улучшения условий и охраны труда.

Реализация мероприятия по стимулированию работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах в рамках подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» обеспечит эффективное решение задачи улучшения условий и охраны труда в Российской Федерации и не потребует дополнительной разработки отдельной федеральной государственной программы по улучшению условий и охраны труда.

