1. Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство

**15 сентября** приняты в первом чтении:

- внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**817991-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=817991-6) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации"** *(в целях сокращения административной нагрузки на субъектов малого предпринимательства).*

Законопроектом предлагается:

1) в ФЗ "О защите конкуренции"

- исключить возможность признания доминирующего положения хозяйствующего субъекта:

* если его доля на рынке определенного товара не превышает 35%, за исключением случаев коллективного доминирования;
* юр. лица, учредителем которого являются одно или несколько физ. лиц, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год такого юр. лица не превышает 400 млн. руб.;
* ИП, который не входит в одну группу лиц, с другими хозяйствующими субъектами, если его выручка за предшествующий календарный год не превышает 400 млн. руб., а также ИП, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом по близкому родству (свойству), при условии, что совокупная сумма выручки таких хозяйствующих субъектов не превышает 400 млн. руб.;

- ввести обязанность налоговых органов представлять ФАС России сведений о размере выручки, расходов и активов хозяйствующих субъектов (*данные сведения составляют налоговую тайну*);

- установить обязательное согласование с органом прокуратуры внеплановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса, проводимых по сообщениям и заявлениям граждан и организаций, по сообщениям СМИ о нарушении антимонопольного законодательства, при обнаружении ФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства (кроме обнаружения картельных соглашений);

2) исключить из сферы действия ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»: хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность; хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых от реализации товаров с учетом выручки их группы лиц за последний календарный год не превышает 400 млн. руб.; хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает 400 млн. руб.

- внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**821534-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=821534-6) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** *(в части совершенствования закупок).*

Законопроектом предлагается:

- установить исчерпывающий перечень конкурентных способов осуществления закупки, а также основных требований к порядку осуществления закупки указанными способами. Определяется предельное значение начальной (максимальной) цены договора, до которого заказчики будут обязаны осуществлять закупки с использованием указанных способов (*предполагается установить актом Правительства РФ в размере 200 млн. руб.*). Для контрактов с начальной (максимальной) ценой свыше порогового значения могут быть применены иные способы закупки;

- расширить практику осуществления закупок в электронной форме, урегулировать вопрос о количестве электронных площадок, обеспечивающих их проведение;

- повысить ответственность и оптимизировать закупочную деятельность заказчиков (*в т.ч.: повышение достоверности информации, размещаемой на официальном сайте закупок (*[*www.zakupki.gov.ru*](http://www.zakupki.gov.ru)*); уточнение круга заказчиков, на которых распространяется базовый ФЗ*).

- наделить Федеральное казначейство полномочиями по созданию и ведению реестра заказчиков;

- увеличить количество случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать в ФАС России действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг, а также количество субъектов, действия которых могут быть обжалованы (*комиссии по проведению закупок, специализированной организации, оператора электронной площадки*).

- наделить Правительство РФ полномочиями издавать типовые требования и порядок формирования критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции.

- внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**821579-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=821579-6) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** *(в части заключения специальных инвестиционных контрактов).*

Законопроект предусматривает предоставление заказчикам права заключения контрактов на поставку товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом *(предусмотренным ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»)*, со стороной (инвестором) такого специального инвестиционного контракта как с единственным поставщиком. Присвоение статуса единственного поставщика осуществляется актом Правительства РФ.

Предусматривается, что срок, на который в этом случае заключается контракт с единственным поставщиком, не может выходить за пределы срока действия специального инвестиционного контракта, а объем закупок товаров в рублевом выражении, осуществляемых каждым заказчиком, не может превышать 60% объема закупок таких товаров в течение года.

**18 сентября** принят федеральный закон **"Об исполнении федерального бюджета за 2014 год"**, внесен Правительством РФ (проект **№** [**847442-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=847442-6)).

Законом утвержден отчет об исполнении федерального бюджета за 2014 год:

- по доходам – 14 496,9 млрд. руб.,

- по расходам – 14 831,6 млрд. руб.;

- дефицит – 334,7 млрд. руб.;

- ВВП составил 71 40,4млрд. руб., годовая инфляция – 11,4%.

Функциональная структура расходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Уточненная роспись*млрд. руб.* | Исполнено,*млрд. руб. (%)* |
|  | Всего | 15 052,2 | 14 831,6 *(98,5*) |
|  | Общегосударственные вопросы | 946,2 | 935,7 (*98,9*) |
|  | Национальная оборона | 2 481,3 | 2 479,1 (*99,9*) |
|  | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 057,9 | 2 086,2 (*101,4*) |
|  | Национальная экономика | 3 244,4 | 3 062,9  *94,4*) |
|  | Жилищно-коммунальное хозяйство | 126,0 | 119,6 (*94,9*) |
|  | Охрана окружающей среды | 46,6 | 46,4 (*99,4*) |
|  | Образование | 643,3 | 638,3 (*99,2*) |
|  | Культура, кинематография | 98,4 | 97,8 (*99,4*) |
|  | Здравоохранение | 546,8 | 535,5 (*97,9*) |
|  | Социальная политика | 3 481,7 | 3 452,4 (*99,2*) |
|  | Физическая культура и спорт | 71,5 | 71,2 (*99,5*) |
|  | Средства массовой информации | 74,9 | 74,8 (*99,9*) |
|  | Обслуживание государственного и муниципального долга | 415,9 | 415,6 (*99,9*) |
|  | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований  | 817,3 | 816,1 (*99,9*) |

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ впервые расходы федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов были утверждены в программной структуре расходов. Так, распределение расходов федерального бюджета по государственным программам составили:

-"Развитие здравоохранения" - 405,0 млрд. руб*. (98,6% к уточненной росписи);*

-"Развитие образования" - 460,4 млрд. руб*. (99,7 % к уточненной росписи),* в т. ч. на подпрограммы: «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» - 57,0 млрд. руб.; «Развитие профессионального образования» - 386,0 млрд. руб.;

- "Социальная поддержка граждан" - 991,1 млрд. руб*. (97,5% к уточненной росписи),* в т.ч. на подпрограммы: "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" - 556,4 млрд. руб., из них межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ – 363,4 млрд. руб.; "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" - 431,2 млрд. руб.;

- "Доступная среда" - 40,3 млрд. руб. (99,5 % *к уточненной росписи);*

- "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" – 92,4 млрд. руб. (97,6 % *к уточненной росписи).*

**22 сентября** приняты:

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(в целях развития конкуренции и совершенствования антимонопольной политики),* внесен Правительством РФ (проект **№** [**602468-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=602468-6)).

Законом предусматривается, в частности, следующее:

- исключается возможность признания доминирующим хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке товара составляет менее 35%;

- Правительство РФ наделяется полномочиями по установлению правил недискриминационного доступа к товарам, производимым хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение и не являющимся субъектом естественной монополии;

- предусматривается допустимость согласованных действий хозяйствующих субъектов в рамках соглашений о совместной деятельности, заключенных с предварительного согласия антимонопольного органа;

- из-под действия запретительных мер ФЗ "О защите конкуренции" выводятся "вертикальные" соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на товарном рынке товара, являющегося предметом "вертикального" соглашения, не превышает 20%;

- запрет создания государственных и муниципальных унитарных предприятий без согласия антимонопольного органа. При этом согласие дается, только если эти предприятия создаются для осуществления деятельности на товарном рынке с неразвитой или недостаточно развитой конкуренцией;

- создание в ФАС России коллегиального органа, в функции которого входит разъяснение практики применения антимонопольного законодательства и пересмотр решений территориальных органов в случае нарушения ими единообразия в толковании и применении норм антимонопольного законодательства.

- в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**801288-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=801288-6&02) **"О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"** *(об уменьшении ставки налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов).*

Законопроектом предлагается предоставить субъектам РФ право снижать вплоть до 10 % ставку налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, для участников региональных инвестиционных проектов.

Период применения пониженной ставки налога на прибыль организаций будет действовать, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации регионального инвестиционного проекта (но не позднее 5 лет, с даты включения в реестр участников региональных инвестиционных проектов) и, заканчивая отчетным (налоговым) периодом, в котором разница между суммой налога, исчисленного без применения пониженных ставок налога, и суммой налога, исчисленного с применением пониженных ставок налога, определенная нарастающим итогом за указанные отчетные (налоговые) периоды составит величину, равную объему капитальных вложений.

**25 сентября** приняты:

- федеральный закон **"Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ (проект [**№**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=878973-6)[**878973-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=878973-6)).

Законом до 1 января 2016 года приостанавливается действие ряда положений Бюджетного кодекса РФ, чем создаются правовые основания для:

- составления и утверждения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов только на 2016 год;

- установления в качестве крайнего срока внесения данных законопроектов в ГД – 25 октября 2015 года и отказа от применения в 2016 году "бюджетного правила".

В отношении субъектов РФ и муниципальных образований предусматривается:

- составление и утверждение проекта бюджета субъекта РФ и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования только на 2016 год;

- возможность определения законом субъекта РФ (муниципальным правовым актом) сроков внесения проектов бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в законодательный (представительный) орган не позднее 1 ноября, а в представительный орган муниципального образования – не позднее 15 ноября.

Увеличивается с 3 до 5 лет срок, на который могут предоставляться бюджетные кредиты субъектам РФ.

Муниципалитеты наделяются правом при составлении проекта местного бюджета на 2016 год принять решение о разработке и утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования (*по аналогии с субъектами РФ*) (*действует – при составлении проекта бюджета на 1 год они обязаны разработать и утвердить такой план*).

Признается утратившей силу норма ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», обязывающая в 2015 году ответственные за исполнение госпрограмм ФОИВы внести проекты таких госпрограмм, в т.ч. проекты ФЦП, в ГД до 1 октября 2015 года (одновременно с проектом федерального бюджета на 2016 год) *(таким образом, возвращается правило о том, что госпрограммы должны быть приведены в соответствие с ФЗ о бюджете в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу ФЗ о бюджете. Действие данного правила было приостановлено до 01.01.2016 г. федеральным законом от 08.03.2015 г. № 25-ФЗ).*

- в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**855485-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=855485-6)**"О юрисдикционном иммунитете иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации"**

Законопроектом предлагается установить правовой режим юрисдикционного иммунитета иностранного государства и его имущества на территории РФ.

Устанавливаются:

- предмет его правового регулирования и приоритет международного договора, а также содержание понятий, "иностранное государство", "юрисдикционный иммунитет", "судебный иммунитет" и др.;

- пределы юрисдикционного иммунитета иностранных государств и их имущества;

Определяются случаи, когда иностранное государство и его имущество не пользуются юрисдикционным иммунитетом, и предусматривается возможность отказа иностранного государства от юрисдикционного иммунитета.

Предусматривается возможность ограничения судом РФ на основе принципа взаимности юрисдикционного иммунитета иностранного государства, если установлено, что в иностранном государстве, в отношении которого возник вопрос о юрисдикционном иммунитете, РФ предоставляется юрисдикционный иммунитет в более ограниченном объеме, чем тот, который предоставляется иностранному государству.

2. Социальная политика

*.*

**23 сентября** принят в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Е. Хинштейном, М.А. Моисеевым, С.Е. Нарышкиным, В.А. Васильевым, Ф.А. Клинцевичем, Н.И. Булаевым, М.Л. Шаккумом, А.К. Исаевым, О.Ю. Баталиной, В.М. Заварзиным, Н.Д. Ковалевым, А.Л. Красовым и др. законопроект **№** [**822231-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=822231-6) **"О внесении изменения в Федеральный закон "О ветеранах"** *(о распространении статуса ветерана боевых действий на военнослужащих, выполнявших задачи по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан).*

Законопроектом предлагается уточнить критерии отнесения граждан РФ к ветеранам боевых действий и распространить статус ветерана боевых действий на граждан РФ, принимавших участие в выполнении задачи по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира, поддержанию правопорядка, обороне таджикско-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан в период с сентября по ноябрь 1992 г. и с февраля 1993 г. по декабрь 1997 г. (*в действующей редакции – распространяется на граждан РФ, принимавших участие в боевых действиях в Республике Таджикистан в период с сентября по ноябрь 1992 г. и с февраля 1993 г. по декабрь 1997 г.*).

**25 сентября** приняты:

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне"),* внесен Правительством РФ (проект **№** [**679165-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=679165-6&02)).

Законом предусматривается следующее:

- определяется понятие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как программной и нормативной основы системы физического воспитания населения, устанавливающей государственные требования к уровню его физической подготовленности. При этом Минспорт России утверждает государственные требования комплекса ГТО в порядке, установленном Положением о Всероссийском физкультурно-спортивном ГТО, утвержденным Правительством РФ. Требования комплекса ГТО устанавливаются по трем уровням сложности, соответствующим золотому, серебряному или бронзовому знакам отличия комплекса ГТО. Выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО осуществляется добровольно;

- создание физкультурно-спортивных клубов (их объединений) в целях массового привлечения граждан к занятиям физ. культурой и спортом по месту жительства, работы, обучения граждан;

- создание центров тестирования комплекса по выполнению нормативов испытаний (тестов) ГТО в форме некоммерческих организаций;

- к расходным обязательствам РФ, субъектов РФ и муниципальных образований относится обеспечение условий для реализации комплекса ГТО.

- в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект **№** [**401427-6**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=401427-6&02) **"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах"** *(законопроектом предусматривается возможность лицу в рамках исполнения ФМС России и ее территориальными органами предоставлять документы и получать в электронном виде информацию о результатах их рассмотрения по вопросам признания вынужденным переселенцем, продления срока действия статуса вынужденного переселенца, утраты и лишения статуса вынужденного переселенца, а также получать направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении фонда для временного поселения вынужденных переселенцев).*

Законопроектом:

1) устанавливается, что лицо вправе предоставлять в ФМС России документы в электронном виде и получать от ФМС России в электронном виде информацию о результатах рассмотрения этих документов по следующим вопросам: о признании вынужденным переселенцем, о продлении срока действия статуса вынужденного переселенца, об утрате и лишении статуса вынужденного переселенца, а также получать направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении фонда для временного поселения вынужденных переселенцев. При этом жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев предоставляются гражданам, вынужденными переселенцами, а также их несовершеннолетним детям независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца, если вынужденный переселенец и (или) члены его семьи, в т.ч. не имеющие статуса вынужденного переселенца, не являются нанимателями жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения на территории РФ;

2) предусматривается, что в случае расторжения и прекращения договора найма жилого помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, проживающие в жилом помещении лица обязаны в месячный срок его освободить.