



Новации бюджетного законодательства 2017 года

Заместитель министра финансов
Российской Федерации А.М. Лавров

Отдельные вопросы, связанные с заключением соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета в 2017 году (1)

№	Проблема	Возможное решение
1.	<p>Позднее утверждение Правил предоставления субсидий (далее - Правила)</p>	<p>Установление требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о внесении проектов Правил в Правительство Российской Федерации не позднее 10 рабочих дней после рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой в I чтении. - об утверждении Правил не позднее 1 февраля текущего финансового года.
2.	<p>В бюджетах субъектов РФ бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета, предусматривались не в полном объеме (лишь "региональная часть")</p>	<p>Внесение изменений в НПА в целях реализации поправок в статьи 132 (<i>возможность подтверждения наличия БА выпиской из СБР бюджета субъекта РФ</i>) и 232 (<i>внесение изменений в СБР бюджета субъекта РФ при получении уведомления по расчетам между бюджетами</i>) БК РФ, предусмотренных проектом федерального закона № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятого Государственной Думой в I чтении.</p>

Отдельные вопросы, связанные с заключением соглашений (2)

№	Проблема	Возможное решение
3.	<p>Не установлен порядок отражения в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, превышающих объем расходного обязательства, софинансируемого из федерального бюджета.</p>	<p>Установление требований об отражении по отдельному КБК бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - софинансируемых из федерального бюджета; - превышающих объем расходного обязательства, софинансируемого из федерального бюджета.
4.	<p>Не урегулирован порядок возмещения расходов бюджета субъекта РФ, произведенных до заключения соглашения о предоставлении межбюджетной субсидии</p>	<p>Установление:</p> <ul style="list-style-type: none"> - условий (порядка) возмещения расходов бюджета субъекта РФ на исполнение расходных обязательств субъекта РФ, софинансируемого из федерального бюджета, произведенных до заключения соглашения; - требование о наличии в соглашениях условий о возмещении расходов бюджетов субъектов РФ, произведенных в текущем году до заключения соглашения.

Отдельные вопросы, связанные с заключением соглашений (3)

№	Проблема	Возможное решение
5.	<p>Не четко урегулированы вопросы определения предельного уровня софинансирования, в том числе если Правилами установлены разные уровни софинансирования в отношении отдельных мероприятий (объектов капитального вложения)</p>	<p>Введение норм об указании в Соглашении уровней софинансирования в разрезе мероприятий (объектов капитального вложения) только в приложениях к соглашению, в том числе когда уровень софинансирования по всем мероприятиям (объектам капитального вложения) единый.</p>
6.	<p>Вопросы предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ для последующего софинансирования расходных обязательств муниципальных образований</p>	<p>Возможность указания в соглашении уровня софинансирования с превышением предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, исходя из объема бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств муниципальных образований, предусмотренных в местных бюджетах.</p> <p>Перечисление субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету Федеральным казначейством "под фактическую потребность".</p>

"Весенние" изменения в Бюджетный кодекс РФ (1)

Законопроект № 45980-7 с изменениями в Бюджетный кодекс РФ (принят ГД в первом чтении 25.01.2017) и предусматривает:

- 1) **Учет в ФАИП объектов** юридических лиц, софинансируемых из федерального бюджета
- 2) **Новые способы софинансирования** из бюджета проектов госкорпораций и компаний с госучастием
- 3) Введение основания для заключения **долгосрочных соглашений** о предоставлении субсидий юридическим лицам
- 4) Установление требований к **предоставлению субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, в т.ч. в части применения режима под "фактическую потребность", уровня и условий софинансирования, требований к соглашениям и условиям перечисления межбюджетной субсидии
- 5) Установление критериев, при которых **государственное задание считается невыполненным**
- 6) **Дополнительные основания** для внесения изменений в СБР:
 - увеличение ассигнований в объеме остатка неиспользованных субсидий юридическим лицам, предоставленных «под фактическую потребность»;
 - перераспределение ассигнований на предоставление субсидий на выполнение госзадания в случае внесения изменений в государственное задание

"Весенние" изменения в Бюджетный кодекс РФ (2)

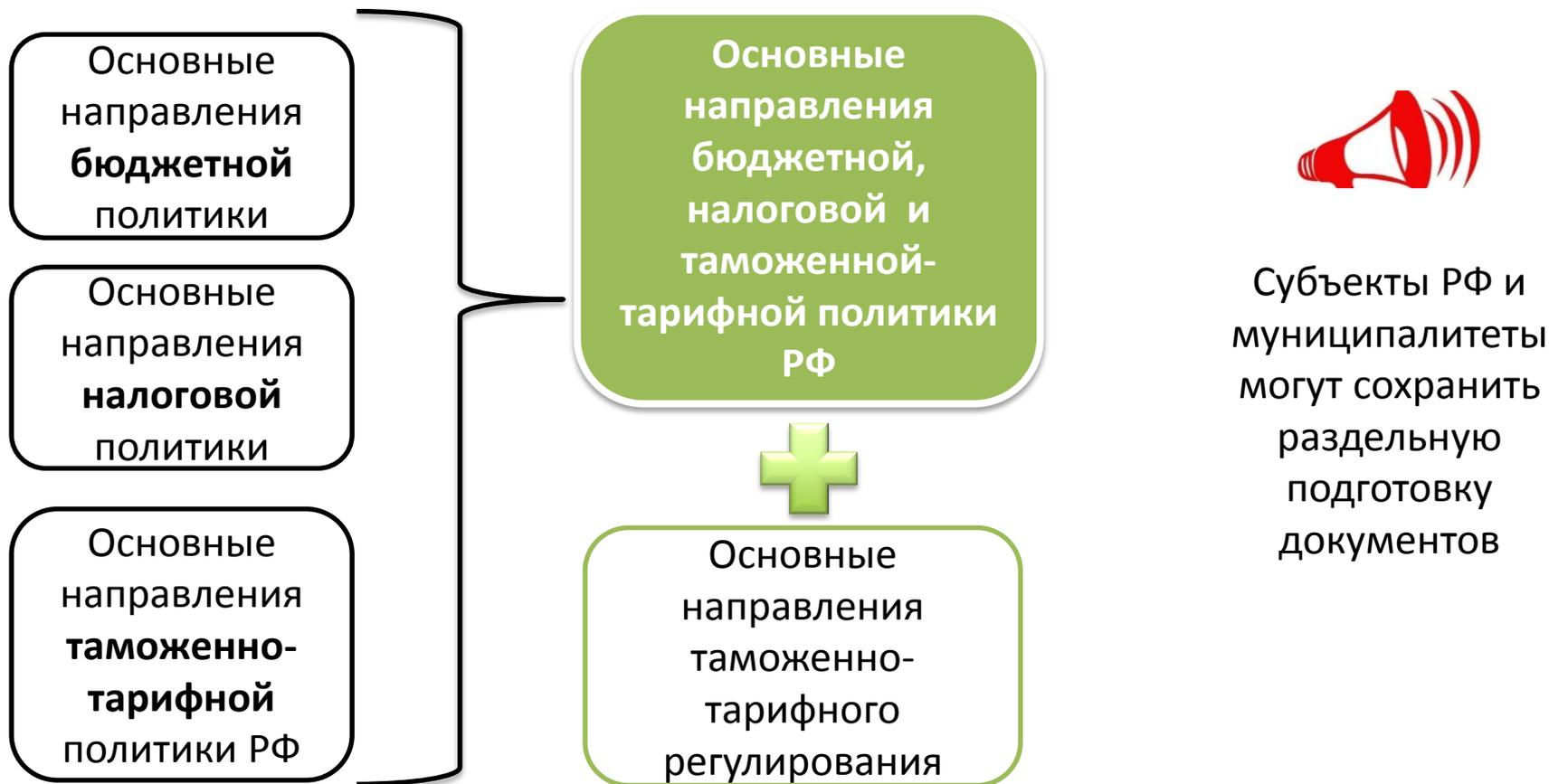
Проект поправок к законопроекту № 45980-7 предусматривает:

- 1) Формирование государственного (муниципального) задания в соответствии с:
 - **общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами)** государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;
 - **федеральными перечнями (классификаторами)** государственных услуг;
 - **региональных перечней (классификаторов)** государственных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов РФ.
- 2) Предусмотрено включение в **перечень объектов** государственного (муниципального) финансового **контроля** всех **соисполнителей** государственных (муниципальных) контрактов
- 3) Предлагается установить **дополнительные требования** к формированию, предоставлению и распределению **субсидий** бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, порядку заключения соглашений об их предоставлении (нормы федерального бюджета на 2017-2019 гг.)
- 4) Предусмотрено исключение норм об **Инвестиционном фонде** только федерального уровня

С исключением
ведомственных
перечней с
01.01.2018

"Весенние" изменения в Бюджетный кодекс РФ (3)

Федеральный закон от 28.03.2017 № 48-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации в **марте**. Закон предусматривает:



Изменения вступили в силу с 28 марта и будут применяться в отношении проектов бюджетов на будущую трехлетку (2018-2020).

Законопроект о внесении изменений в КОАП (1) в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства

(принят ГД в первом чтении 07.10.2016)

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований при предоставлении субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности:

- минимальный и максимальный пределы административных штрафов увеличиваются **до 20 тысяч и 50 тысяч руб.** соответственно
- **ответственность за нарушение решений о предоставлении бюджетных инвестиций** (в которых указываются сроки осуществления капитальных вложений и ввода объектов в эксплуатацию) устанавливается для должностных лиц:
 - бюджетных и автономных учреждений;
 - унитарных предприятий, которым переданы полномочия госзаказчика;
 - получателей бюджетных средств, осуществляющих либо предоставляющих бюджетные инвестиции

Законопроект о внесении изменений в КОАП (2)

Введение **новых оснований** для привлечения к административной ответственности:

- ответственность за формирование и представление с **нарушением установленных требований сведений (документов)**, необходимых для составления и рассмотрения **проектов бюджетов и исполнения бюджетов**
- ответственность за **несвоевременное распределение или отзыв бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств**
- ответственность за **невыполнение** в установленный срок **законного представления** органа государственного/муниципального **финансового контроля**

Санкции

штраф
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф
от 20 до 50 тысяч руб.
или **дисквалификация** на
срок от 1 г. до 2 лет

Законопроект о внесении изменений в КОАП (3)

Предлагается ввести ответственность за невыполнение государственных (муниципальных) заданий:

- **однократное** – предупреждение или административный штраф на должностных лиц в размере **от 100 до 1 000 руб.**;
- **повторное** – административный штраф в размере **от 10 тысяч до 30 тысяч руб.**

Случаи, когда государственное (муниципальное) задание будет считаться невыполненным предлагается установить в статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ:

С 01.01.2018:



"6. Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (**превышения допустимого (возможного) отклонения**) показателей государственного (муниципального) задания, **характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ).**"

(в законопроекте № 45980-7)

Предложения по организации подготовки проекта НРБК к внесению в Правительство РФ

Подготовить на основе проекта новой редакции и обеспечить принятие в I чтении **6** отдельных законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

1) в целях совершенствования формата и структуры федерального бюджета

(оптимизация формата бюджета, состава документов, материалов и приложений к нему, актуализация процедуры рассмотрения проекта);

2) в части казначейского обслуживания и создания системы казначейских платежей;

(казначейское обслуживание исполнения бюджетов, казначейское сопровождение, система казначейских платежей, единый казначейский счет, полномочия Федерального казначейства);

3) в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

(новые методы, порядок взаимного признания результатов проверки, досудебное обжалование, внутренний финансовый контроль и аудит, развитие норм о применении мер бюджетной ответственности);

4) в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета

(новое "бюджетное правило");

5) в целях совершенствования межбюджетных отношений и оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципалитетов;

(новации в области межбюджетных трансфертов, введение системы оценки долговой устойчивости региональных и местных бюджетов, предотвращение роста долговой нагрузки на них);

6) в части совершенствования управления государственным (муниципальным) долгом и осуществления государственных (муниципальным) заимствований.

(требования к составлению программ государственных заимствований, повышение финансовой дисциплины заемщиков)



Проект федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и
признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации **в целях совершенствования формата и структуры
федерального бюджета**"

(разработчик Минфин России,
срок внесения в Правительство РФ - май 2017 года)

Оптимизация состава материалов, представляемых одновременно с проектом закона о федеральном бюджете (1) *

Действующая редакция БК	Предлагаемая редакция
Всего 22 документа на бумажном носителе	Всего 3 документа на бумажном носителе
1. основные направления бюджетной политики	1. основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на очередную трехлетку <i>(единый документ с обсуждением в июне и одобрением в сентябре)</i>
2. основные направления налоговой политики	
3. основные направления таможенно-тарифной политики	
4. итоги социально-экономического развития РФ за текущий год	<i>публикуется в сети "Интернет"</i>
5. прогноз социально-экономического развития РФ на очередную трехлетку	2. прогноз социально-экономического развития РФ на очередную трехлетку <i>(без изменений)</i>
6. оценка ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий год	<i>публикуется в сети "Интернет"</i>
7. прогноз основных параметров бюджетной системы РФ	<i>публикуется в сети "Интернет"</i>
8. пояснительная записка	3. пояснительная записка <i>(без изменений)</i>

* не распространяется на материалы закрытой части федерального бюджета

Оптимизация состава материалов, представляемых одновременно с проектом закона о федеральном бюджете (2)

Действующая редакция БК	Предлагаемая редакция
9. расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета	<i>данные реестра источников доходов бюджета с расчетами по статьям классификации публикуется в сети "Интернет"</i>
10. реестром расходных обязательств	<i>данные реестра расходов публикуются в сети "Интернет"</i>
11. перечень публичных нормативных обязательств	<i>предлагается не формировать, т.к. планируется отдельное приложение к бюджету</i>
12. методики и расчеты распределения МБТ между субъектами РФ	<i>публикуются в сети "Интернет"</i>
13. перечень и оценка объемов расходных обязательств субъектов РФ, при выполнении переданных полномочий РФ	<i>публикуются в сети "Интернет"</i>
14. паспортами государственных программ РФ	<i>государственные программы РФ публикуются на сайте programs.gov.ru</i>
15. данные по ФАИП	<i>публикуются в сети "Интернет"</i>
16. данные по прогнозному плану приватизации	<i>публикуются в сети "Интернет"</i>
17. верхний предел внешнего долга РФ	<i>публикуется в сети "Интернет"</i>

Оптимизация состава материалов, представляемых одновременно с проектом закона о федеральном бюджете (3)

Действующая редакция БК

Предлагаемая редакция

18. верхний предел внутреннего долга РФ

публикуется в сети "Интернет"

19. предложения по МРОТ, стипендиям, индексации оплаты труда

предлагается не формировать как отдельный документ, поскольку данные показатели будут приводиться в пояснительной записке

20. расчеты прогнозируемых объемов дополнительных нефтегазовых доходов, объемов Резервного фонда и ФНБ

публикуются в сети "Интернет"

21. бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период

публикуется в сети "Интернет"

22. реестр источников доходов федерального бюджета

*данные реестра источников финансирования бюджета с расчетами по статьям классификации публикуется в сети "Интернет"****

протокол разногласий в случае наличия разногласий

публикуется в сети "Интернет"

проекты законов (о бюджетах внебюджетных фондов, страховых тарифах, о приостановлении законов)

проекты законов (о бюджетах внебюджетных фондов, страховых тарифах, о приостановлении законов)

оценка налоговых и неналоговых расходов (новое) публикуется в сети "Интернет"

Оптимизация состава материалов, представляемых одновременно с проектом закона о федеральном бюджете (3)

Размещение будет осуществляться Минфином России
по поручению Правительства РФ
с усиленной электронной подписью
на Едином портале бюджетной системы РФ (budget.gov.ru),
актуальность документов будет обеспечена - на дату внесения
Правительством РФ проекта федерального бюджета в
Государственную Думу

Предложения по формату федерального бюджета

«Программная структура расходов»

Приложения к закону о бюджете
(перечень останется открытым):

2-е ЧТЕНИЕ

Показатель	БА
Госпрограмма и непрограммное мероприятие	N1
Подпрограмма	N2
Основное мероприятие	N3
Группа видов расходов	

«Функциональная структура расходов»
(раздел - подраздел)

Направления расходов:

- 1) финобеспечение выполнение функций госорганов
- 2) публичные нормативные обязательства
- 3) взносы в уставные капиталы открытых акционерных обществ
- 4) субсидии юридическим лицам
- 5) межбюджетные трансферты

N4



3-е ЧТЕНИЕ

Показатель	БА
ГРБС	C1
Госпрограмма и непрограммное мероприятие	C2= N1+ N2+ N3+ N4
Подпрограмма	
Основное мероприятие	
Направление расходов	
Группа видов расходов	
Раздел	
Подраздел	

Сводная
бюджетная
роспись
(≈ 1800
«первичных»
строк)

Лимиты
бюджетных
обязательств

ОТЧЕТНОСТЬ

С правом изменять СБР по Рз и Пр
автоматически, если меняется
целевая статья и ВР

Объединение приложений на очередной финансовый год и приложений на плановый период

В соответствии с рекомендациями департамента экономики и финансов Правительства РФ предлагается **отказаться** от практики отражения показателей федерального бюджета очередного года и планового периода **в 2 приложениях**.

Предполагаемый объединенный формат приложения о распределении расходов федерального бюджета

Наименование	ГП	ПП	ОМ	ГВР	Очередной финансовый год	Плановый период (1-ый год)	Плановый период (2-ой год)



Все показатели будут представлены в абсолютных цифрах (без + и -).

Преимущества:

Объединение приложений позволит сократить количество приложений к проекту федерального закона о федеральном бюджете, упростит пользование приложениями и облегчит сопоставление показателей.



Концепция проекта федерального закона
«О государственном (муниципальном) **социальном заказе на оказание
государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**»

(разработчик Минфин России)

Предпосылки разработки проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»



«Считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов** средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов»

*Послание Президента РФ
Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015*

Возможные механизмы реализации:



Федеральный закон № 44-ФЗ



Целевая субсидия в соответствии со статьей 78.1 БК РФ



Разработка федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», обеспечивающего **возможность** органов власти привлекать негосударственные организации к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

Государственные (муниципальные) услуги для целей Законопроекта

Услуги, на которые распространяется Законопроект:

1. Оказываются:

В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Исключительно физическим лицам

В следующих сферах:

- *Образование;*
- *Здравоохранение;*
- *Социальная защита и занятость населения;*
- *Физическая культура и спорт;*
- *Культура;*
- *Искусство и кинематография;*
- *Туризм*

2. Включены в общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации .

В указанные перечни будут включаться только услуги, оказываемые физическим лицам

Содержание государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере **по каждой государственной (муниципальной) услуге**



Способы отбора исполнителей услуг

Проведение конкурса на заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения

Отбор исполнителя обозначенным в сертификате потребителем услуг из Реестра исполнителей по сертификату

Конкурс и аукцион на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора о возмещение затрат на оказание услуг в соответствии с сертификатом-1

1. Формирование УО:

Реестра исполнителей услуг в соответствии с сертификатом



Реестра потребителей услуг – получателей сертификата



NB Реестр исполнителей услуг формируется в **заявительном порядке**, при включение в Реестр исполнитель должен заявить предельный объем услуг, который он может оказать.

NB В реестр исполнителей **автоматически включаются** исполнители ОПУ, БУ и АУ

NB Реестр получателей сертификата должен содержать информацию о **СНИЛС** получателя сертификата

2. Выдача сертификата потребителю услуг



NB Сертификат формирует в **электронном виде**, если федеральным законом не установлена возможность его предоставления на бумажном носителе.

NB В сертификате указывается объем оказания и объем финансирования услуги.

NB В случае если потребитель имеет право **на 2 услуги** ему может быть выдан **1 сертификат**.

3. Выбор получателем сертификата исполнителя из Реестра исполнителей услуг



NB потребитель может выбрать **нескольких исполнителей** одной услуги.

В этом случае в сертификате указывается **распределение** объема оказания и объема финансирования по каждому исполнителю

NB Федеральным законом может быть установлен **иной порядок** приёма сертификата, в том числе право УО организовать конкурс на получение услуги или провести индивидуальной отбор потребителя услуг

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора о возмещение затрат на оказание услуг в соответствии с сертификатом-2

4. Заключение получателем сертификата договора с исполнителем услуг



NB заключается по **решению УО**, если иное не установлено федеральным законом
NB потребитель услуги вправе получить услугу в **большом объеме и (или) сверх стандарта**, определенных сертификатом, в случае доплаты за счет собственных средств

5. Оказание услуги потребителю выбранным исполнителем



NB Исполнитель **не вправе отказать** потребителю услуги в ее оказании, за исключением случая нехватки мощностей

6. Заключение договора о возмещении затрат на оказание услуг между УО и исполнителем



7. Предоставление субсидии исполнителю в целях оплаты оказанных услуг



NB Предоставление субсидии осуществляется в размере, соответствующем **объему фактически оказанных** услуг. УО устанавливает порядок **подтверждения** исполнителем фактически оказанных услуг
NB Объем субсидии определяется на основании **нормативных затрат**, утвержденных с соблюдением общих требований, установленных органом политиком

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-1

1. Объявление о проведении конкурса или аукциона



NB В объявлении может быть указано, что конкурс или аукцион проводится в целях **распределения объема** оказания услуги

NB конкурс или аукцион может проводиться одновременно в отношении **нескольких услуг**

NB конкурс или аукцион по общему правилу проводится в **электронной форме** если иное не установлено федеральным законом

2. Подача предложений участниками конкурса или аукциона через электронные площадки



NB Участники отбора должны быть **аккредитованы** на электронной площадке и **включены** в реестр участников отбора исполнителей услуг, формируемый оператором электронной площадки, если федеральным законом, законом субъекта РФ, решением МА не установлена **возможность** проведения конкурса или аукциона **не в электронном виде**

3. Рассмотрение предложений и определения победителя конкурса или аукциона



NB Победителем (ями) конкурса признае(ю)тся участник (и) конкурса, предложивший (ие) **лучшие условия** исполнения договора

NB победителем (победителями) аукциона признается (признаются) участник(и) аукциона, предложения которого (ых) име(ю)ет **наименьшее значение** (в случае проведение аукциона на понижение) или **наибольшее значение** (в случае проведения аукциона на повышение)

NB Аукцион может проводиться с использованием одновременно **нескольких критериев**

4. Подписание договора с победителем конкурса или аукциона



NB существенные условия определены законопроектом

NB заключается в электронном виде в соответствии с **типовой формой**, определенной Правительством РФ

Схема исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-2

4. Заключение получателем услуги договора с исполнителем услуг



NB заключается по решению УО, если иное не установлено федеральным законом

5. Оказание услуги



6. Предоставление исполнителем итогового/промежуточного отчета об оказании услуги



NB В соответствии с типовой формой определенной Правительством РФ

7. Предоставление субсидии в целях оплаты оказания услуги



NB Объем субсидии определяется на основании нормативных затрат, утвержденных с соблюдением общих требований, установленных органом политиком

Особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-1

Федеральным законом могут быть определены особенности проведения конкурса или аукциона (например, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»)

Правительство Российской Федерации определяет:

- Общие требования к порядку проведения конкурса и аукциона;
- Порядок проведения конкурса и аукциона в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок объединения услуг для проведения конкурса или аукциона в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок и условия отбора операторов электронных площадок в целях исполнения федерального заказа;
- Порядок формирования реестра участников отбора исполнителей услуг, получивших аккредитацию на электронной площадке

Высший исполнительный орган государственной власти (местная администрация) определяет:

- Порядок проведения конкурса и аукциона в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;
- Порядок объединения услуг для проведения конкурса или аукциона в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;
- Порядок и условия отбора операторов электронных площадок в целях исполнения регионального (муниципального) заказа;

Особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения договора об оказании услуг по результатам конкурса (аукциона)-2

Общие требования к порядку проведения конкурса и аукциона определяют:

- порядок принятия решения о выборе конкурса в качестве способа отбора исполнителей услуг;
- порядок принятия решения о выборе аукциона в качестве способа отбора исполнителей услуг;
- порядок использования стоимостных критериев;
- приоритет использования качественных критериев при оценке предложений, поданных участниками отбора;
- порядок учета квалификации участника отбора при оценке предложений, поданных участниками отбора;
- требования к участникам отбора;
- требования к предложениям участников отбора;
- основания для отклонения предложений участников отбора;
- порядок осуществления документооборота при отборе;
- порядок осуществления отбора нового исполнителя в случае досрочного расторжения договора об оказании услуг в социальной сфере

Порядком проведения конкурса и аукциона может быть установлен запрет на использование стоимостных критериев при оценке предложений участников отбора

О сроках

Вступление в силу с 01.01.2019