



Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

*Ирина Александровна
Северина,
Министр финансов
Тверской области*

*Ульяновск
Ноябрь, 2015*



Основные параметры областного бюджета Тверской области в 2012 – 2016 годах, млн руб.

Наименование показателя	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (факт)	2015 (план)	2016 (план)
Доходы	40 670	44 460	46 344	49 692	46 790
налоговые и неналоговые доходы	29 162	33 523	35 928	39 050	39 342
безвозмездные поступления	11 508	10 937	10 417	10 642	7 448
Расходы	46 473	48 269	49 660	52 071	49 131
Дефицит	- 5 802	- 3 809	- 3 316	- 2 379	- 2 341



Социально-значимые и первоочередные расходы областного бюджета в 2015 году (за счет собственных средств), млн руб.

39 871 млн руб. (более 91 % всех расходов)

15 064

Обеспечение деятельности сети учреждений (подушевые нормативы устанавливаются в соответствии с федеральными гос. образовательными стандартами, «дорожные карты»)

9 366

Программа гос. гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (средние подушевые нормативы финансирования ежегодно утверждаются Правительством РФ)

4 703

Публичные и публичные нормативные обязательства (оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла и других категорий граждан в соответствии с законодательством)

3 090

Дорожный фонд (источники формирования дорожного фонда субъекта закреплены БК РФ с 2012 года)

2 267

Обслуживание государственного долга (в соответствии с заключенными контрактами)

2 100

Выравнивающие и балансирующие трансферты МО (общий объем выравнивающих и балансирующих трансфертов не увеличивался на протяжении 3 лет)

821

Указы Президента РФ (переселение, детские сады, МФЦ, инфраструктура на земельных участках для многодетных семей)

684

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении»)



Социально-значимые и первоочередные расходы областного бюджета в 2015 году (за счет собственных средств), млн руб.

(продолжение)

395

Субсидии МО в сфере образования (компенсация части родительской платы по уходу за ребенком, обеспечение учащихся горячим питанием, организация отдыха детей в каникулярное время. Сокращение потребует выделение доп. дотации МО)

327

Транспортное обслуживание населения (пригородный ж/д транспорт, соцмаршруты, подвоз учащихся) (в соответствии с фед. законодательством)

308

Реставрация объекта культурного наследия федерального значения «Путевой дворец» (с участием средств Всемирного банка, объем привлеченных средств более 3 млрд руб.)

247

Предоставление жилых помещений детям-сиротам (полномочие субъектов РФ, средства направляются на ликвидацию существующей очереди)

235

Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (расходы в отрасли с 2010 года сокращены более чем в 2 раза)

73

Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (в соответствии с Жилищным кодексом РФ)

70

Капитальный ремонт государственного имущества (в целях устранения аварийных ситуаций, в том числе по предписаниям надзорных органов)

55

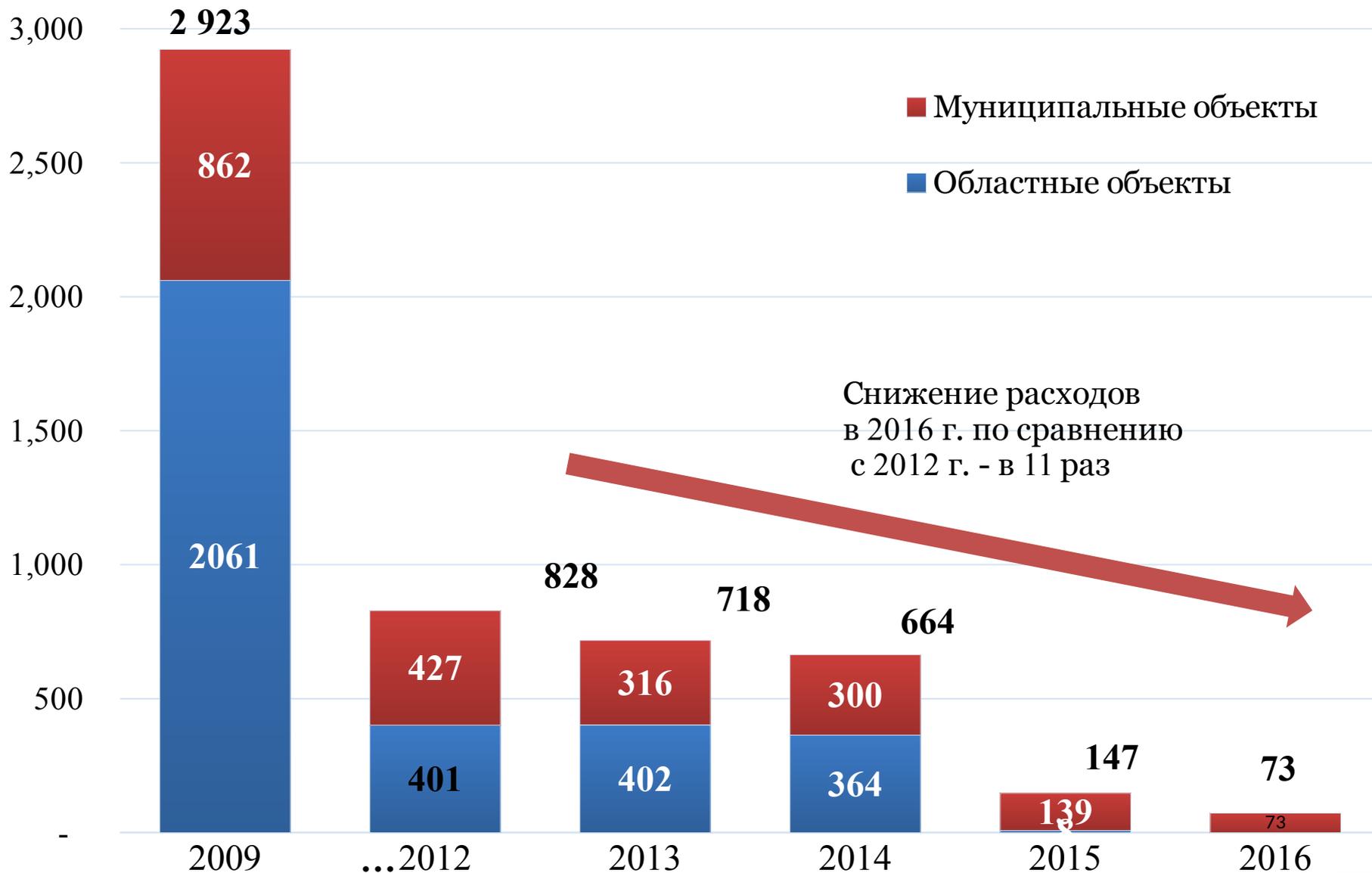
Мероприятия в сфере занятости населения (нормативы доступности гос. услуг установлены Минздравсоцразвития РФ)

68

Прочие (обеспечение описания границ МО, кап. ремонт образовательных учреждений, обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних)



Адресная инвестиционная программа Тверской области (без дорожного хозяйства и средств федерального бюджета), млн руб.





Расходы на реализацию мероприятий в сфере экономического развития региона (за счет собственных средств), млн руб.

235

Поддержка
сельхозтоваропроизводителей
(в 2011 году – 548 млн руб.)

22

Развитие экономики

0

Развитие промышленности

0,6 %
от общего
объема
расходов



Основные направления расходов по федеральным решениям в 2015 году, млн руб.

Всего	11 349 (в т.ч. ФБ – 2 323 или 20%)
Повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (к 2011 году)	3 305
Рост расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения (к 2011 году)	2 519
Переселение из аварийного жилищного фонда	2 285
Закрепление источников дорожного фонда (к 2011 году)	865
Повышение доступности дошкольного образования	607
Выплаты при рождении третьего ребенка	417
Расширение и дополнение полномочий, введение нормативов...	

Расходы на повышение оплаты труда

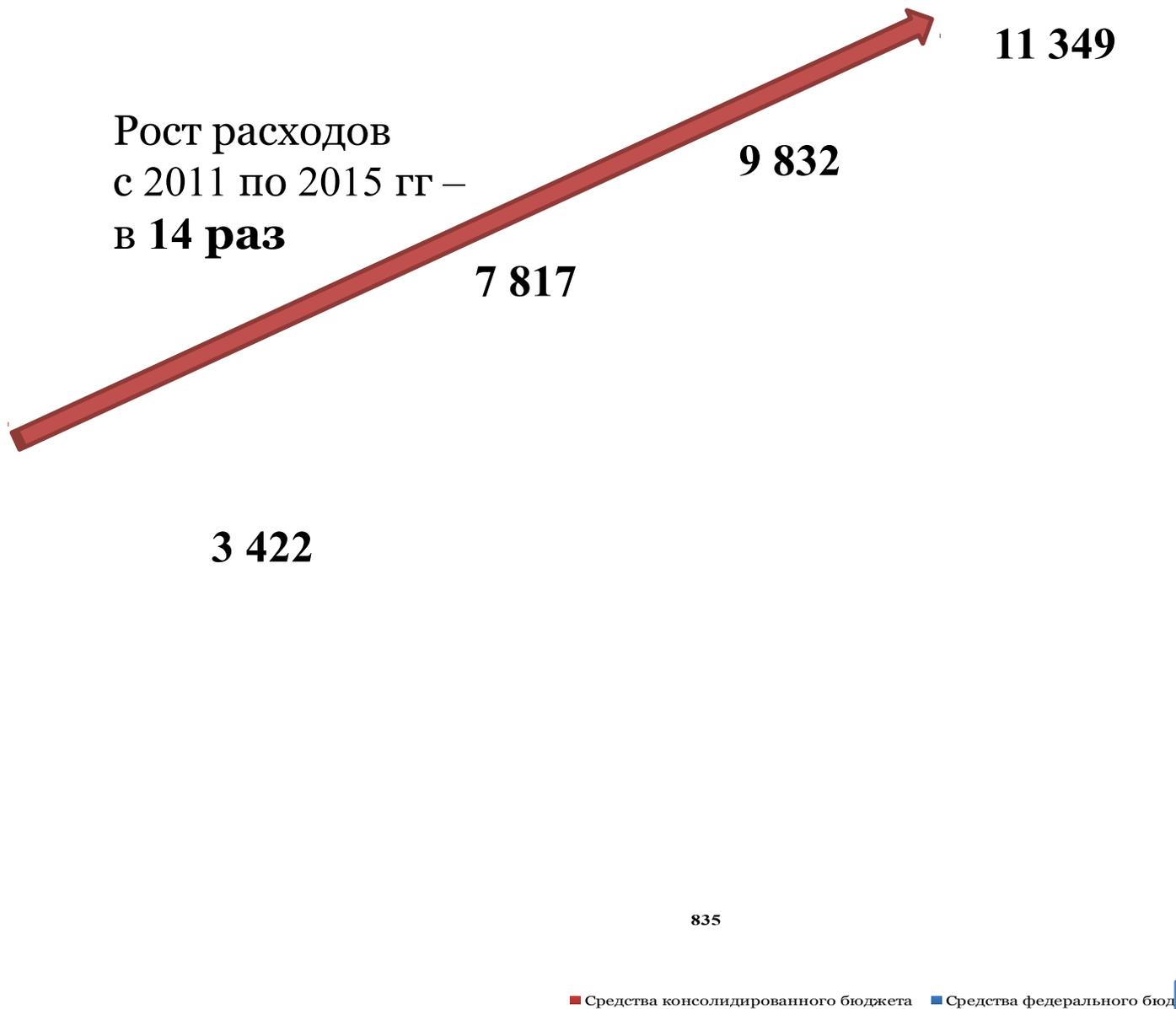
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Повышение в 2012 году	594	594	594	594
Повышение в 2013 году		2 330	2 330	2 330
Повышение в 2014 году			299	299
Повышение в 2015 году				82
Итого	594	2 924	3 223	3 305
в том числе:				
оплата из ФБ	0	1 473 (50%)	1 250 (39%)	557 (17%)

Предложение:

предусмотреть компенсацию расходов по федеральным решениям (с ее сохранением в долгосрочной перспективе)



Расходы на реализацию федеральных решений в Тверской области, млн руб.



Расходы на обслуживание регионального долга: необходимость сокращения

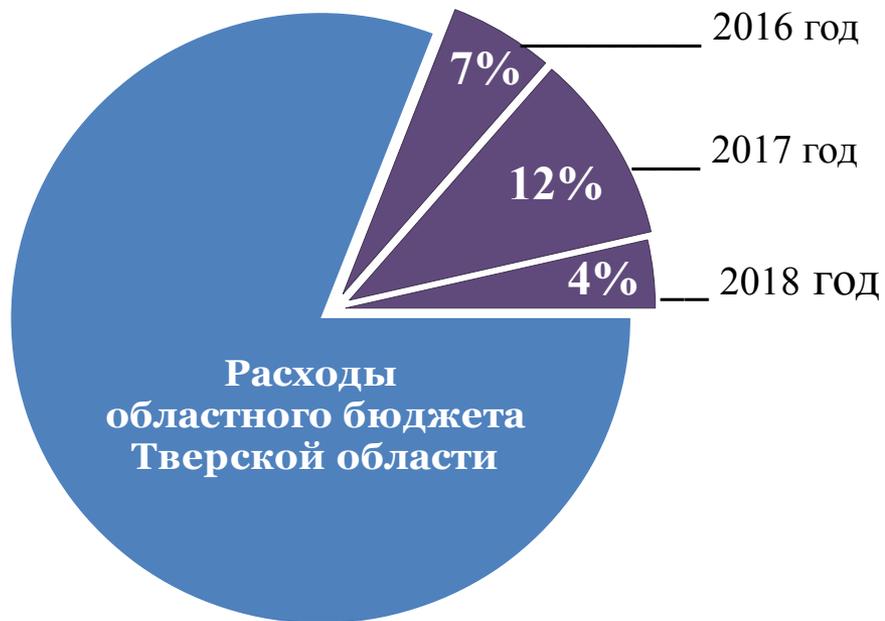


Предлагаем:

В целях экономии расходов на обслуживание долга предоставить субъектам РФ возможность привлекать бюджетные кредиты из федерального бюджета для покрытия дефицита в полном объеме

Бюджетные кредиты на замещение рыночных долговых обязательств: изменение сроков погашения

Погашение бюджетных кредитов на замещение рыночных долговых обязательств Тверской области в течение 3-х лет



Объем погашения сопоставим со следующими расходами бюджета Тверской области:

- социальная поддержка региональных категорий льготников и семей с детьми – **3,1 млрд руб. (7% расходов бюджета)**;
- выравнивающие балансирующие трансферты муниципальным образованиям – **2,3 млрд руб. (5% расходов бюджета)**;
- субвенция на дошкольное образование – **2,1 млрд руб. (5% расходов бюджета)**

Предлагаем:

Предусмотреть право реструктуризации задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам на замещение рыночных долговых обязательств с предоставлением отсрочки по уплате основного долга



Ограничение возможности оперативного управления государственным долгом

Инструменты оперативного управления государственным долгом субъекта РФ

Возобновляемые кредитные линии (ВКЛ)

- отсутствуют ограничения по максимальному лимиту

- обязанность банка предоставить кредитные средства установлена гос. контрактом

- возможность досрочного возврата кредита

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ

- максимальный лимит ограничен (ст. 93.6 БК РФ)

- отказ в предоставлении кредита при отсутствии средств на едином счете федерального бюджета

- мораторий на досрочный возврат кредита

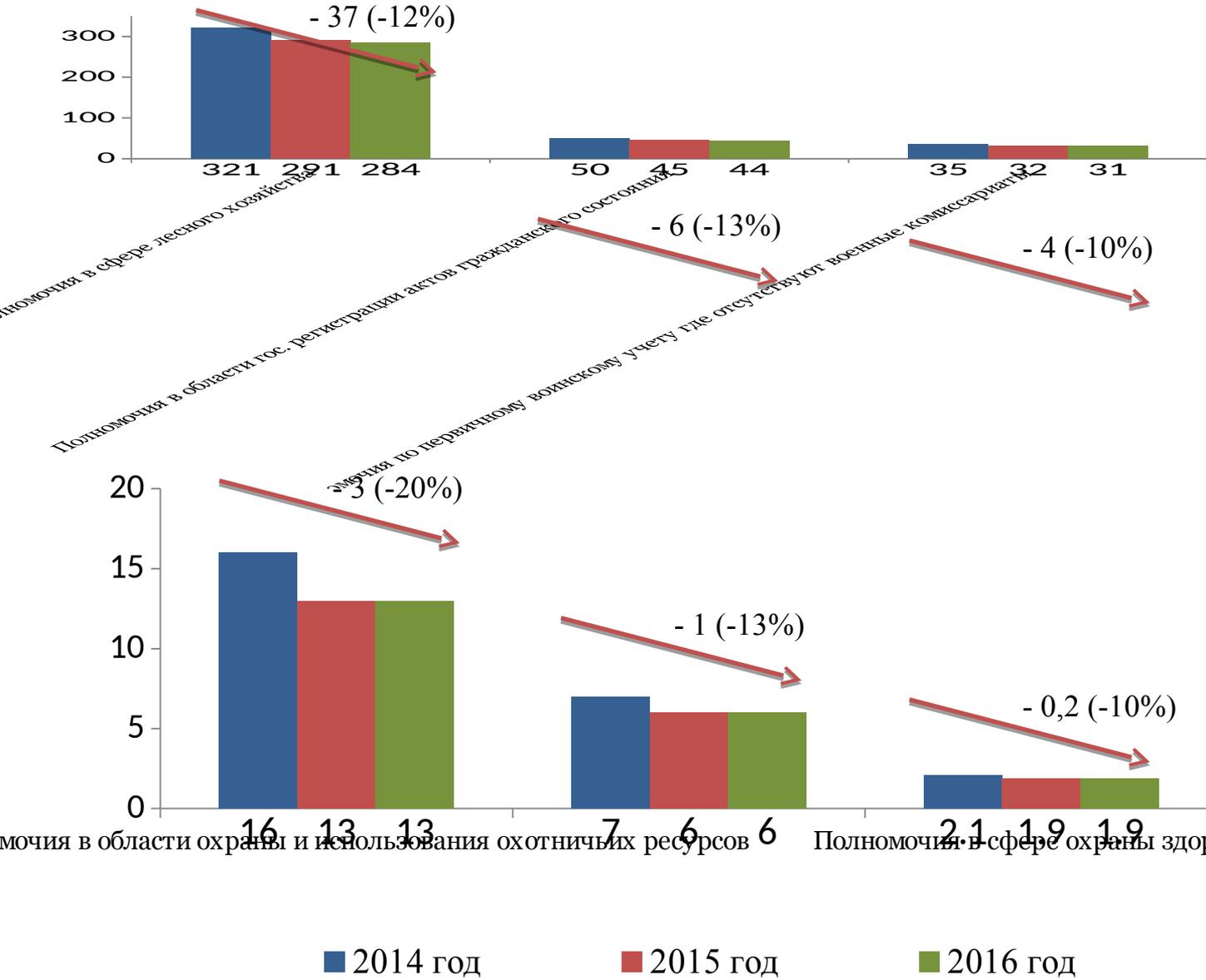
ВКЛ с 2016 года = **↑** Расходов на обслуживание долга

Предлагаем:

1. Проработать вопрос по продолжению предоставления коммерческими банками (с государственным участием) кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии субъектам РФ;
2. Внести изменения в условия предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в части увеличения максимального срока предоставления кредита (более 50 дней) и отмены запрета на досрочный возврат кредита.



Финансовое обеспечение из федерального бюджета переданных полномочий Российской Федерации, млн руб.



Предложение:

предусматривать в полном объеме финансовое обеспечение полномочий по предметам ведения Российской Федерации, переданных для исполнения органам государственной власти субъектов РФ



Необходимость отмены ограничений ст. 153 122-ФЗ

Часть 2 статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ:

«При издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

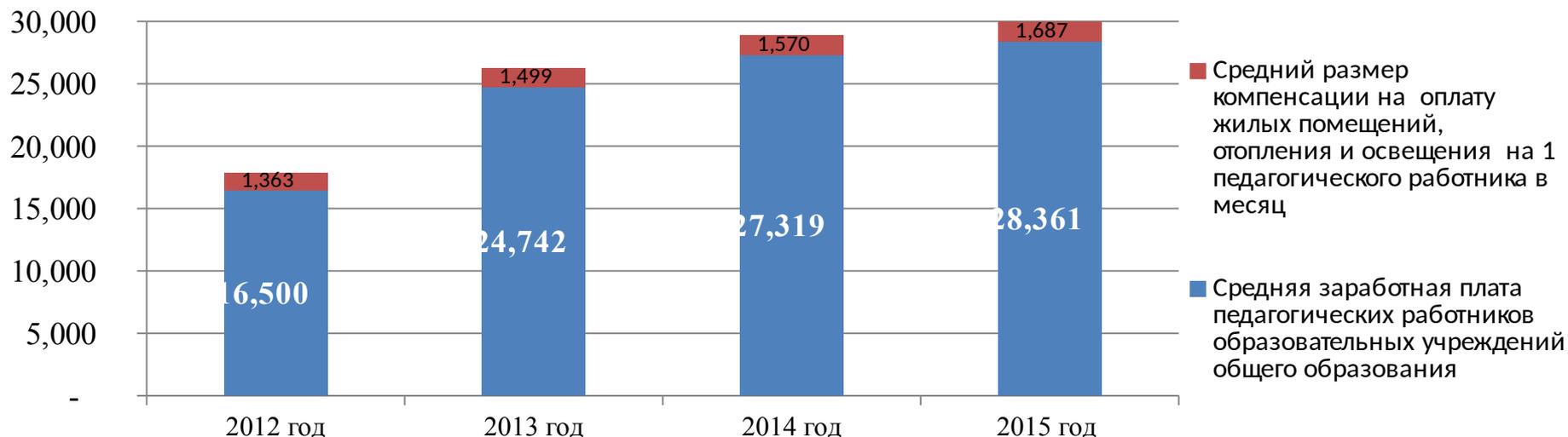
- при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, представлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, **совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен**, а условия предоставления ухудшены.»



Препятствует введению критерия адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки



Компенсация затрат ЖКХ педагогическим работникам на селе = Низкая эффективность меры социальной поддержки



Расходы бюджета Тв.обл на выплату компенсации	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
	153 443,5	165 658,5	172 413,5	185 770,9

- Рост заработной платы - 172% за 3 года
- Компенсация = 5% уровня заработной платы

Вывод – компенсация не выполняет функции финансового стимулирования педагогических работников на селе

- Высокий уровень заработной платы педагогических работников

Вывод – компенсация не направлена на борьбу с бедностью, не направляется нуждающимся в социальной поддержке

- Отсутствие ограничений по суммам компенсаций и нормативам потребления (например, в 2014 году размер компенсации варьируется от 600 руб. до 6 678 рублей)

Вывод – стимулирует не эффективное потребление услуг ЖКХ



Предложения к проекту Федерального закона

Редакция Федерального закона

Для педагогических работников **федеральных государственных образовательных организаций**

«в пределах **федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых** жилищно-коммунальных услуг на 1 кв.м. общей площади жилья в месяц и **федерального стандарта социальной нормы площади** жилья, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов»

Для педагогических работников **образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций**

«в пределах социальной нормы площади жилого помещения и норматива потребления коммунальных услуг, установленных органами государственной власти Российской Федерации, на территории которого проживают указанные работники, или органами местного самоуправления»

Предлагаемая редакция

Для педагогических работников образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций

«**частичная компенсация** расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (отопление, теплоснабжение, в том числе поставка твердого топлива при наличии печного отопления и электроснабжение) в пределах **регионального стандарта предельной стоимости** предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв.м. общей площади жилья в месяц и **регионального стандарта социальной нормы площади жилья**, устанавливаемые органами государственной власти РФ, на территории которого проживают указанные работники, для **указанных целей**»

Аналогичную редакцию предлагаем и в отношении **медицинских и фармацевтических работников**, занятых на должностях в государственных учреждениях субъектов РФ и муниципальных учреждениях в сельской местности .



Необходимость отмены ограничений ст. 153 122-ФЗ

Ежемесячная денежная компенсация (ЕДК) специалистам на селе (медработники, соцработники, работники культуры и др.) на оплату жилья и коммунальных услуг = 409 руб.

Обращение граждан в суды

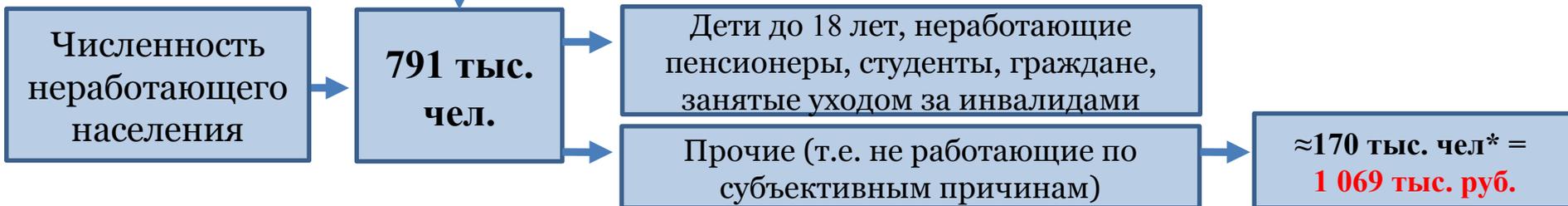
Решения Судов о компенсации 100% расходов со ссылкой на нарушение части 2 статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ

Предложение: внести изменения в Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ, связанные со снятием ограничений по сохранению и повышению ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан при замене льгот на денежные компенсации с учетом введения критериев адресности и нуждаемости

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения

Период	Сумма расходов, тыс.руб.	Прирост расходов в абсолютном выражении к предыдущему году, тыс.руб.	Прирост к предыдущему году, %
2008 год	1 319 824,5	рост 3 653 090,1 (377%) за 7 лет	
2012 год	2 507 902,5		-
2013 год	3 343 857,8	+ 835 955,3	+ 33,3
2014 год	4 137 370,6	+ 793 512,8	+ 23,7
2015 год	4 972 914,6	+ 835 544,0	+ 20,2

+ 2 465 012,1 (суммарный прирост за 2013-2015 гг.)



Изменения в 326-ФЗ

Категория «прочие неработающие» (в т.ч. «теневая занятость») – оплата за счет собственных средств за получение полиса ОМС в размере тарифа страхового взноса установленного для региона



Предложения по изменению НПА с целью укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения

I. Внесение изменений в п.7 ст. 35 ФЗ от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части расширения структуры тарифа на оплату медицинской помощи в рамках **базовой программы ОМС**

Действующая редакция:

Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, , прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) **стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.**

Предложения по внесению изменений:

- снятие стоимостных ограничений на приобретение основных средств (оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря), т.е. обеспечить возможность приобретения основных средств независимо от их стоимости за счет средств обязательного медицинского страхования.
- включение в структуру тарифа расходов на проведение капитального ремонта в медицинских организациях.

II. **Корректировка проекта постановления** Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год»

Текст проекта постановления:

«За счет **бюджетных ассигнований** бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления) (далее – соответствующие бюджеты) может осуществляться финансовое обеспечение, при этом расходы на проведение капитального ремонта, строительство и реконструкцию медицинских организаций, подготовку проектно-сметной документации **не включаются в средние подушевые нормативы финансирования** за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации».

Предложение по внесению изменений:

исключить из проекта постановления пункт, в соответствии с которым расходы на проведение капитального ремонта, строительство и реконструкцию медицинских организаций, подготовку проектно-сметной документации не включаются в средние подушевые нормативы финансирования за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**