



Методические рекомендации
органам государственной власти
субъектов РФ и ОМСУ по
регулированию межбюджетных
отношений: выравнивание
бюджетной обеспеченности

Виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта РФ

- ✓ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов);
- ✓ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);
- ✓ субсидии местным бюджетам;
- ✓ субвенции местным бюджетам;
- ✓ иные межбюджетные трансферты.

Виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов

- ✓ дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- ✓ дотации из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;
- ✓ субвенции из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений;
- ✓ субвенции из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов;
- ✓ субсидии, перечисляемые из бюджетов городских, сельских поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;
- ✓ субсидии, перечисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений (внутригородских районов) и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);
- ✓ иные межбюджетные трансферты.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

Распределяются между следующими группами МО:

- ✓ городские поселения (включая городские округа);
- ✓ сельские поселения;
- ✓ внутригородские районы.

Варианты распределения:

- ✓ полностью исходя из численности жителей;
- ✓ полностью исходя из бюджетной обеспеченности;
- ✓ частично - исходя из численности жителей, частично - исходя из бюджетной обеспеченности.

Распределение может осуществляться:

- ✓ непосредственно субъектом Российской Федерации;
- ✓ путем наделения органов власти муниципального района (городского округа с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению дотаций.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
муниципальных районов (городских округов, городских
округов с внутригородским делением)**

Распределяются между следующими группами МО:

- ✓ муниципальными районами;
- ✓ городскими округами;
- ✓ городскими округами с внутригородским делением.

Варианты распределения:

- ✓ полностью исходя из бюджетной обеспеченности;
- ✓ исходя из бюджетной обеспеченности с выделением дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), с установлением особенностей перечисления и использования указанных дотаций;
- ✓ частично исходя из бюджетной обеспеченности, частично - исходя из численности жителей.

Распределение может осуществляться:

- ✓ для неконсолидированных бюджетов;
- ✓ для сводов бюджетов.



**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
поселений из бюджета муниципального района,
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
внутригородских районов из бюджета городского округа
с внутригородским делением**

Распределение исходя из:

- ✓ бюджетной обеспеченности (за счет собственных средств);
- ✓ численности жителей (в части средств, переданных для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций).



Основные изменения

- ✓ Совместное распределение ГО и ГП
- ✓ Возможность раздельного распределения ГП и СП
- ✓ Возможность считать по консолидированным бюджетам МР и ГОсВД

Использование критериев выравнивания бюджетной обеспеченности:

а) при определении общего объема дотаций:

- ✓ критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов;
- ✓ критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);

б) при распределении дотаций:

- ✓ критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации;
- ✓ критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов из бюджета субъекта Российской Федерации;
- ✓ критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из бюджета муниципального района;
- ✓ критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением.

Критерий выравнивания финансовых возможностей ГП(включая ГО), СП, ВГР

$$\text{КВФВ} = \text{КВФВ}^0 \times \text{И} + (\text{ИРО} - \text{ИНС}) / \text{Н}$$

при $\text{КВФВ}^0 \times \text{И} + (\text{ИРО} - \text{ИНС}) / \text{Н} \geq \text{КВФВ}^0$,

$$\text{КВФВ} = \text{КВФВ}^0 \quad \text{при} \quad \text{КВФВ}^0 \times \text{И} + (\text{ИРО} - \text{ИНС}) / \text{Н} < \text{КВФВ}^0,$$

где

КВФВ^0 – критерий выравнивания финансовых возможностей МО соответствующего типа;

И – индекс роста показателя в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода) по отношению к текущему финансовому году (очередному финансовому году или первому году планового периода);

ИНС – изменение объема доходов МО соответствующего типа, вызванное изменением законодательства;

ИРО – изменение объема расходных обязательств МО соответствующего типа, вызванное изменением разграничения полномочий в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода) по сравнению с текущим финансовым годом (очередным финансовым годом или первым годом планового периода);

Н – численность постоянного населения МО соответствующего типа.

При стабильной системе разграничения полномочий $\text{КВФВ} = \text{КВФВ}^0$).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

$$\text{ДВБО} = (\text{НД} / \text{Н}) \times \sum_j [(\text{КВБО} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times \text{Н}_j],$$

где

ДВБО – общий объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в части муниципальных образований, относящихся к конкретному типу, в очередном финансовом году (первом и втором годах планового периода);

НД – налоговые доходы бюджетов МО соответствующего типа в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода);

Н – численность постоянного населения всех МО соответствующего типа;

БО_j – уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го МО соответствующего типа;

ИБР_j – индекс бюджетных расходов j-го МО соответствующего типа;

Н_j – численность постоянного населения j-го МО соответствующего типа;

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

$$\text{КВБО} = \text{БО}_k + [\text{ДВБО} / (\text{НД} / \text{Н}) - \sum_{j=1, k} ((\text{БО}_k - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times \text{Н}_j)] / \sum_{j=1, k} (\text{ИБР}_j \times \text{Н}_j)$$

где

к – порядковый номер МО по росту БО, до которого хватит средств подтянуть БО;

$\text{БО}_k, \text{БО}_j$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности к-го, j-го МО;

ДВБО – общий объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание БО поселений (внутригородских районов) в части муниципальных образований, относящихся к соответствующему типу, в очередном финансовом году (первом и втором годах планового периода);

НД – налоговые доходы бюджетов МО соответствующего типа в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода);

Н – численность постоянного населения всех МО соответствующего типа;

ИБР_j – индекс бюджетных расходов j-го МО соответствующего типа;

Н_j – численность постоянного населения j-го МО соответствующего типа;

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

$$\text{КВБО} = (\text{НД} + \text{ДВБО}) / \text{НД},$$

где

ДВБО – общий объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в части муниципальных образований, относящихся к конкретному типу, в очередном финансовом году (первом и втором годах планового периода);

НД – прогноз (оценка) налоговых доходов бюджетов муниципальных образований соответствующего типа в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО, ГОсВД)

$$\begin{aligned} \text{КВБО} &= (\text{КВБО}^0 \times \text{НД}^0 \times \text{И} + \text{ИРО}) / \text{НД}, \\ &\text{при } (\text{КВБО}^0 \times \text{НД}^0 \times \text{И} + \text{ИРО}) / \text{НД} \geq \text{КВБО}^0, \\ \text{КВБО} &= \text{КВБО}^0, \\ &\text{при } (\text{КВБО}^0 \times \text{НД}^0 \times \text{И} + \text{ИРО}) / \text{НД} < \text{КВБО}^0, \end{aligned}$$

где

КВБО⁰ – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО, ГОсВД), установленный законом о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год (очередной финансовый год или первый год планового периода);

И – индекс роста показателя в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода) по отношению к текущему финансовому году (очередному финансовому году или первому году планового периода);

НД⁰, НД – прогноз (оценка) налоговых доходов бюджетов МР (ГО, ГОсВД), в текущем финансовом году (очередном финансовом году или первом году планового периода) или очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода) соответственно (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ);

ИРО – изменение объема расходных обязательств МР (ГО, ГОсВД), вызванное изменением разграничения полномочий в очередном финансовом году (первом или втором годах планового периода) по сравнению с текущим финансовым годом (очередным финансовым годом или первым годом планового периода).

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов)

$$\Phi = \text{КВФВ}_k \times H$$

или

$$\Phi = \sum_j (\text{КВФВ}_k \times H_j - \text{НП}_j),$$

где

КВФВ_k – критерий выравнивания финансовых возможностей поселений (внутригородских районов) для муниципального образования, относящегося к k -му типу (городские поселения, включая городские округа, сельские поселения, внутригородские районы);

H_j – численность постоянного населения в j -ом поселении (внутригородском районе);

НП_j – налоговый потенциал j -го поселения (городского округа).

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО, ГОсВД)

$$\Phi = (\text{ПНД} / N) \times \sum_j ((\text{КВБО} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times N_j), \text{ где}$$

КВБО – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);

ПНД – прогноз (оценка) налоговых доходов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) без учета дифференцированных нормативов отчислений по НДФЛ;

БО_j – уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением);

ИБР_j – индекс бюджетных расходов j -го муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением);

N – численность постоянного населения субъекта Российской Федерации;

N_j – численность постоянного населения j -го муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением)

Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений

а) Исходя из достижения определенного уровня финансовой обеспеченности каждым из муниципальных образований:

$$\Phi = \text{Субв} + \text{СО} \times \sum_j (\text{РР}_j - \text{РДох}_j)$$

или

$$\Phi = \text{Субв} + \text{СО} \times (\text{РР} - \text{РДох}),$$

где

Субв – размер субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение государственных полномочий субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений или внутригородских районов за счет средств бюджета субъекта;

СО – степень сокращения отставания расчетных доходов муниципальных образований соответствующего типа от уровня их расчетных расходов;

РР_j – размер расчетных расходов j -го муниципального образования соответствующего типа;

РДох_j – размер расчетных доходов j -го муниципального образования соответствующего типа;

Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений

б) Сохранение вертикальной сбалансированности местных бюджетов:

$\Phi = \text{Субв} + \text{РДоxKB} \times \text{РДоxП}^0 / \text{РДоxKB}^0$, где

Субв – размер субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение государственных полномочий субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений или внутригородских районов за счет средств бюджета субъекта в рассматриваемом финансовом году;

РДоxKB – размер расчетных доходов консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением) без учета субвенций в рассматриваемом финансовом году;

РДоxKB⁰ – размер расчетных доходов консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением) без учета субвенций в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году;

РДоxП⁰ – размер расчетных доходов муниципальных образований соответствующего типа без учета субвенций в году, предшествующем рассматриваемому финансовому году.

Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений

в) Исходя из уровня целевых трансфертов на формирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований соответствующего типа:

$\Phi = \text{Субв} + \text{ЦТ/СРО}$, где

Субв – размер субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение государственных полномочий субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений или внутригородских районов за счет средств бюджета субъекта в рассматриваемом финансовом году;

ЦТ – размер целевого межбюджетного трансферта (субсидии) бюджету муниципального района (городского округа с внутригородским делением) на формирование районного (окружного) фонда финансовой поддержки поселений (внутригородских районов) в рассматриваемом финансовом году;

СРО – уровень софинансирования расходных обязательств муниципального района (городского округа с внутригородским делением) по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) со стороны субъекта Российской Федерации в рассматриваемом финансовом году.

Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений

г) Исходя из фиксированной части объема доходов бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением):

$\Phi = \text{Субв} + \text{РДох} \times \text{ДФ}$, где

Субв – размер субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение государственных полномочий субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений или внутригородских районов за счет средств бюджета субъекта в рассматриваемом финансовом году;

РДох – размер расчетных доходов бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением) без учета субвенций в рассматриваемом финансовом году;

ДФ – доля доходов муниципального района (городского округа с внутригородским делением), направляемая на формирование районного (окружного) фонда финансовой поддержки поселений (внутригородских районов).

Распределение дотаций на выравнивание исходя из численности жителей

Расчетный размер дотаций исходя из численности жителей ($РД_j$) может определяться по следующей формуле:

$$РД_j = \Phi \times (N_j / \sum_j N_j)$$

или

$$РД_j = T \times N_j, \text{ где}$$

Φ – общий объем дотаций, распределяемый в расчете на одного жителя;

N_j – численность постоянного населения j -го муниципального образования, имеющего право на получение дотации.

T – размер дотации в расчете на одного жителя (может быть равен уровню, установленному в качестве критерия выравнивания);

Распределение дотаций на выравнивание исходя из уровня бюджетной обеспеченности МО

Пропорциональное выравнивание

$$РД_j = R \times \Phi \times T_j / \sum_j T_j,$$

где

R – доля распределяемого на соответствующий финансовый год объема дотаций (для дотаций из бюджета субъекта Российской Федерации в первом и втором годах планового периода $0,8 \leq R \leq 1$, для дотаций из местных бюджетов, а также дотаций из бюджета субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, $R=1$);

Φ – общий объем дотаций из бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального района, городского округа с внутригородским делением) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствующем финансовом году;

T_j – объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального образования до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований