



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Председателю Совета Союза
Финансистов России

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Н.С. Максимовой

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6,
г. Москва, 101000

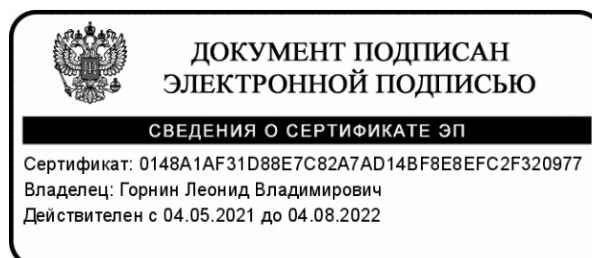
06.06.2022 № 06-01-09/53590

На № _____

Уважаемая Надежда Сергеевна!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с Вашим письмом от 28.04.2022 № 400/22 рассмотрело предложения финансистов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленных на решение задач, стоящих перед финансовыми органами России, и направляет позицию в рамках компетенции согласно приложению.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.



Л.В. Горнин

Предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, правового регулирования в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом.

По итогам собрания членов Союза Финансистов России 15 апреля 2022 г.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
1.	1.1. Объединение усилий финансистов всех уровней бюджетной и налоговой систем в проведении анализа и выработке предложений по снижению дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню бюджетной обеспеченности между субъектами Российской Федерации.	Поддерживается. Минфин России выражает готовность рассмотреть предложения при их поступлении в установленном порядке.
2.	1.2. Внесение изменений, уточнений, дополнений в новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений, правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом;	Реализуется. В настоящий момент Минфином России ведется работа по рассмотрению предложений субъектов Российской Федерации по внесению изменений, уточнений и дополнений в новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в целях совершенствования межбюджетных отношений, правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом. Позиция Минфина России по итогам указанного рассмотрения будет направлена в Союз Финансистов России. Минфин России выражает готовность рассмотреть предложения при их поступлении в установленном порядке.
3.	1.3. Внесение изменений и дополнений в Федеральные законы № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и № 223-ФЗ «О закупках товаров, услуг отдельными видами юридических лиц» в целях адаптации их к условиям 2022 года;	В соответствии с пунктом 1 Положения о Минфине России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728, федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является Минфин России. В этой связи подготовка изменений и дополнений должна осуществляться непосредственно регулятором в сфере закупок. В этой связи сообщаем, что с целью нивелирования последствий введения политических и экономических санкций и обеспечения устойчивости системы закупок обеспечено принятие необходимых мер, в том числе в рамках Федерального закона от 08.03.2022

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
		№ 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлений Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, от 10.03.2022 № 340, от 29.03.2022 № 505, от 16.04.2022 № 680. На основании изложенного, Минфин России предлагает основными направлениями работы Союза считать подготовку предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральные законы № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ «О закупках товаров, услуг отдельными видами юридических лиц».
	1.4. Обобщение и внесение в федеральные органы поступающих от членов СФР предложений, направленных на:	
4.	- обеспечение софинансирования из федерального бюджета в полном объеме фактических расходов в рамках реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации на утвержденном уровне, в том числе создание на федеральном уровне резерва средств в случае удорожания стоимости бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры;	Реализация национальных проектов, направленных на развитие приоритетных отраслей экономики, социальной сферы, инфраструктуры, осуществляется с минимально возможной долей финансирования со стороны субъектов Российской Федерации, при этом межбюджетные трансферты предоставляются в основном на осуществление собственных полномочий субъектов Российской Федерации в целях повышения качества их исполнения. В то же время национальные проекты в сферах развития экономики (малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, безопасные качественные дороги, производительность труда, международная кооперация и экспорт, цифровая экономика, комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры), реализуемые на территории субъектов Российской Федерации, создают дополнительные рабочие места и наращивают экономический потенциал, что повлечет дополнительные доходы в бюджеты регионов. Возможные дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках реализации национальных проектов могут быть обусловлены осуществлением отдельных мероприятий в сферах развития объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, требующей расходов на содержание. Вместе с тем в связи с ростом стоимости строительных ресурсов с целью поддержки заказчиков и подрядных организаций в сложившихся экономических условиях, в том числе осуществляющих реализацию мероприятий в рамках национальных и региональных проектов, был принят ряд решений, которые позволяют обеспечить финансирование завершения работ по ранее заключенным государственным контрактам.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
		В отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации были внесены изменения, устанавливающие возможность внесения изменений в государственные контракты, заключенные до 01.01.2022, в части увеличения цены контракта не более чем на 30%, при условии представления исполнителями таких государственных контрактов обоснований и результатов прохождения повторной оценки достоверности сметной стоимости строительства, подтверждающих увеличение цены контракта. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 292-р предусмотрено выделение из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере до 71,5 млрд. рублей в 2022 году с связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) сроков исполнения контрактов, в том числе до 40,4 млрд. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).
5.	- осуществление на федеральном уровне мероприятий, направленных на снижение долговой нагрузки субъектов Российской Федерации, бюджеты которых понесли значительные финансовые потери в результате принятия на федеральном уровне решений, приводящих к снижению их доходной базы;	Государственный долг субъектов Российской Федерации на 01.05.2022 по сравнению с началом года незначительно увеличился (составляет 2,5 трлн рублей), при этом остался на безопасном уровне 21,7% от налоговых и неналоговых доходов, рыночный долг составляет менее 1 трлн рублей (989 млрд рублей). Для поддержания финансовой стабильности бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях внешнего санкционного давления предусмотрены следующие меры в части управления государственным долгом (Федеральный закон от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»): 1) регионам будут предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета для погашения рыночных заимствований субъектов и муниципальных образований, сложившихся на 01.01.2022 года и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года. Бюджетные кредиты также могут быть направлены на возмещение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, фактически

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
		направленных в период с 01.03.2022 года до даты предоставления бюджетных кредитов, а также досрочно направленных в январе и феврале 2022 года на погашение рыночных заимствований. Кредит предоставляется региону, показатель уровня расчетной бюджетной обеспеченности которого на 2022 год не превышает 1,5, с платой за пользование по ставке 0,1 процента годовых, со сроком погашения не позднее 2028 года включительно. 2) в текущем году регионы освобождаются от погашения задолженности по бюджетным кредитам. По ранее реструктурированным кредитам срок погашения задолженности по основному долгу и начисленным процентам переносится с 2022 на 2029 год (по регионам, не участвовавшим в продлении периода реструктуризации переносится с 2022 на 2025 год). По нереструктурированным кредитам предоставлено право рассрочки до 2029 года.
6.	- осуществление безусловной реализации положений федерального налогового законодательства в части отмены с 1 января 2023 года института КГН;	В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.05.2022 № Пр-861 Правительству Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с привлечением Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», ответственных участников КГН рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в налоговом законодательстве Российской Федерации института КГН с представлением соответствующего доклада в срок до 01.09.2022. Вместе с тем Минфин России в настоящее время совместно с субъектами Российской Федерации и представителями экспертного сообщества прорабатывает различные подходы по распределению налога на прибыль организаций после прекращения функционирования института КГН, а также подходы по корректировке механизмов распределения налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками с обособленными подразделениями.
7.	- представление проекта распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам РФ, одновременно с внесением проекта федерального закона о федеральном	Не поддерживается. Учитывая, что предметом второго чтения проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период является утверждение распределения межбюджетных трансфертов, представление проектов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в рамках поправок Правительства Российской Федерации ко второму чтению не является нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
	бюджете на очередной финансовый год и плановый период;	Учитывая сокращение сроков внесения и рассмотрения проекта федерального бюджета в текущем году у субъектов Российской Федерации будет достаточно времени для включения распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в региональные законы о бюджете.
8.	-передачу на федеральный уровень полномочий по оплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;	Не поддерживается. В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Передача на федеральный уровень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения потребует значительного увеличения расходов федерального бюджета: на 2022 год – 813 761,9 млн рублей; на 2023 год – 846 470,5 млн рублей; на 2024 год – 880 487,0 млн рублей. В этой связи решение данного вопроса потребует перераспределения доходных источников или других полномочий между уровнями публичной власти.
9.	- осуществление распределения бюджетам субъектам Российской Федерации дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и федерального бюджета с учетом уточненных данных Федерального фонда медицинского страхования по численности неработающего населения в расчете соответствующих платежей;	Предложение не ясно, методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670, не предусмотрено использование данных Федерального фонда медицинского страхования по численности неработающего населения. Вместе с тем Минфин России готов проработать конкретные предложения субъектов Российской Федерации.
10.	- на компенсацию расходов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по представлению субсидий ресурсоснабжающим организациям на	В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) и подпунктами 55 и 55.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ)

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
	возмещение выпадающих доходов, связанных с государственным регулированием тарифов (цен) для населения;	решение вопросов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществления контроля за их применением отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относятся, в том числе утверждение нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, определение системы мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения поселений, городских округов, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов). Одновременно в целях сдерживания роста тарифов для ограничения платы граждан за коммунальные услуги законодательством Российской Федерации предусмотрено установление в среднем по субъектам Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее – Индексы). На основании пункта 12 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы формирования индексов), распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 3073-р утверждены значения Индексов на 2022 год. Так, наибольшие значения Индекса в 2022 году установлены для Чеченской Республики (6,5%), города Санкт-Петербург (6,3%), Республики Крым (6,2%), города Севастополь (6,2%) и Республики Татарстан (6,2%). При этом отмечаем, что пунктом 46 Основ формирования индексов предусмотрены основания для принятия на региональном уровне решения о превышении установленных Правительством Российской Федерации ограничений роста платы граждан за коммунальные услуги более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации на территории отдельных муниципальных образований. Учитывая изложенное, считаем необходимым приоритетное обеспечение финансовой устойчивости ресурсоснабжающих организаций в рамках тарифного регулирования.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
11.	- на выделение субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на обновление подвижного состава общественного транспорта (автобусов, трамваев, троллейбусов);	Минфин России выражает готовность рассмотреть предложения федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации при их поступлении в установленном порядке.
12.	- на устранение сложностей, возникающих у ряда субъектов Российской Федерации в части соблюдения требований по ограничению ставки привлечения заемных средств у кредитных организаций не выше уровня «ключевая ставка+1 процент»;	Внесение изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», повлечет риски увеличения долговой нагрузки субъектов Российской Федерации и приведет к дестимулированию субъектов Российской Федерации к формированию ответственной долговой политики. Исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации полагаем целесообразным осуществлять активное взаимодействие с кредитными организациями в целях проведения взвешенной кредитной политики, в том числе в части привлечения кредитов со стоимостью ключевая ставка, установленная Центральным банком Российской Федерации, увеличенная на 1 процент годовых.
13.	- пересмотр методики оценки выполнения Указов Президента Российской Федерации в части заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, исходя из значения среднего дохода от трудовой деятельности за год, предшествующий году формирования бюджета субъекта Российской Федерации, с учетом инфляции;	Вопрос относится к компетенции Минтруда России.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
14.	- увеличение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом роста цен на рынке жилой недвижимости;	На 01.01.2022 численность детей-сирот, чье право на получение жилья наступило, но не реализовано составила 210,9 тыс. человек, обеспечение жилыми помещениями которых потребует порядка 488 млрд рублей за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с положениями статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – субсидия) в объеме по 10 млрд рублей ежегодно в 2022 – 2024 годах. При этом кассовое исполнение по расходам федерального бюджета в части субсидии по итогам 2021 года составило 9,7 млрд рублей или 94,7% от предусмотренных 10,3 млрд рублей (с учетом неиспользованных остатков 2020 года на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – неиспользованные остатки)). Учитывая изложенное, а также рост количества детей-сирот, чье право на получение жилого помещения наступило, но не реализовано (на 01.04.2022 – 219 578 человек, на 01.01.2022 – 210 911 человек, на 01.01.2021 – 189 797 человек), Минфином России неоднократно отмечалась целесообразность рассмотрения вопроса выделения дополнительных средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот исключительно по итогам принятия проекта федерального закона, предусматривающего комплексное изменение механизма реализации жилищных прав данной категории граждан.

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
15.	- изменение подходов к учету и администрированию налога на имущество организаций исходя из современных тенденций налогообложения имущественных объектов: закрепление отдельного кода бюджетной классификации в отношении объектов недвижимости, налогооблагаемая база которых исчисляется исходя из кадастровой стоимости;	Не поддерживается. В соответствии с пунктом 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих объектов недвижимости: - административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; - нежилые помещения, назначение, использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; - объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; - жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства. Информация об указанных объектах, об их количестве, площади, кадастровой стоимости, суммах налога содержится в разработанной ФНС России форме 5-НИОК «О результатах администрирования налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости». Форма 5-НИОК формируется ежегодно и представляется УФНС России по субъектам Российской Федерации по запросам заинтересованных органов власти субъектов Российской Федерации.
16.	- установление контроля за обеспечением выпуска нормативно-правовых актов, необходимых для реализации заданий (решений) Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.	В целях обеспечения исполнения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительство Российской Федерации ежегодно дает поручения федеральным органам исполнительной власти о подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации проектов актов, необходимых для реализации указанного федерального закона, в соответствии с графиком их подготовки (далее – график). Графиком установлены сроки внесения проектов актов в Правительство Российской Федерации. В соответствии с пунктом 41 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496, Министерство финансов Российской Федерации

№ п/п	Текст предложений	Позиция Минфина России
		осуществляет мониторинг подготовки проектов актов, включенных в график на основании информации главных распорядителей средств федерального бюджета или органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя. Мониторинг подготовки проектов актов, включенных в график, осуществляется в порядке и по формам, которые установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 09.01.2018 № 2н. В случае, если в результате мониторинга устанавливается нарушение сроков внесения федеральными органами исполнительной власти проектов актов Правительства Российской Федерации, предусмотренных графиком, Министерством финансов Российской Федерации направляются соответствующим федеральным органам исполнительной власти письма с указанием на необходимость ускорения разработки и внесения проектов актов Правительства Российской Федерации в Правительство Российской Федерации. В целях реализации Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 25.10.2021 № 11369п-П13 утвержден График подготовки правовых актов, необходимых для его реализации (далее – График). В соответствии с Графиком предусмотрены подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации 117 проектов актов (с учетом отсутствия необходимости разработки 13 проектов актов) из них до начала финансового года – 104 акта. По состоянию на 30.05.2022 внесены в Правительство Российской Федерации 116 проектов, из которых приняты 115 актов.