

**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 27 мая 2020 года,
предложенные фракцией Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе**

1. Президент Российской Федерации В.В.Путин поручил Правительству Российской Федерации оказать финансовую поддержку малым и средним предприятиям, которые осуществляют деятельность в наиболее пострадавших от распространения коронавируса отраслях экономики, выделив из федерального бюджета средства на решение неотложных задач, в том числе на выплаты зарплат сотрудникам за апрель и май 2020 года.

Какие средства были выделены на эти цели? Сколько предприятий обратилось за поддержкой? Сколько предприятий их получило?

Ответ:

Запущена программа предоставления субъектам МСП прямой безвозмездной финансовой поддержки.

Объем поддержки для конкретной компании рассчитывается исходя из общей численности работников компании по состоянию на 1 апреля текущего года из расчета 12 тысяч 130 рублей на одного сотрудника в месяц. Для ИП без работников размер субсидии составляет 12 130 руб.

На 26 мая 2020 г. субсидии получили 601,6 тыс. предпринимателей и организаций в размере 31,6 млрд рублей. Всего на 26 мая 2020 г. поступило 948,4 тыс. заявлений.

Выплаты предприятия могут направить на решение текущих неотложных задач – в том числе на выплату зарплат, сохранение уровня оплаты труда своих сотрудников в апреле и мае 2020 года.

Всего на реализацию программы из резервного фонда Правительства Федеральному казначейству выделено 81,1 млрд рублей.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2020 № 583 были утверждены Правила предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции.

Какое количество туроператоров смогло обратиться за компенсацией потери из-за пандемии? В каком объеме были потрачены средства федерального бюджета на возврат стоимости путевок из-за отмены вылетов? В каком объеме были выделены средства на возврат туристов из неблагополучных по COVID-19 стран?

Ответ:

Подробная информация для туроператоров (с приложением правовых актов и форм для заполнения) о приеме заявок размещена на сайте Ростуризма.

Наряду с этим, 06.05.2020 сообщение о возможности подачи заявок направлено по электронной почте 6 некоммерческим объединениям в сфере туризма (Ассоциация Туроператоров (АТОР), Российский союз туриндустрии (РСТ), Туристская Ассоциация регионов России (ТАРР), НП «Национальная ассоциация информационно-туристских организаций» (НАИТО), Российская Ассоциация медицинского туризма, Российский Союз Туристской Индустрии Северо-Западное региональное отделение).

Кроме того, аналогичная информация дополнительно опубликована на 88 Интернет-ресурсах новостных и профессиональных изданий.

По состоянию на 19.05.2020 в Ростуризм поступили заявки о предоставлении субсидии от туроператоров на общую сумму 1,1 млрд.

рублей или 31% от общего объема субсидии (в т.ч. 1,04 млрд. рублей в связи с организацией возврата туристов и 40 млн. рублей по «невозвратным тарифам»).

В установленном порядке заявки были рассмотрены и решением комиссии от 15.05.2020 направлены на доработку заявителям с одновременным возвратом представленных документов в связи с неисполнением ряда условий предоставления субсидии, в том числе:

- заявителем не представлены документы, подтверждающие фактическое наличие затрат, понесенных им при реализации мероприятий;
- заявителем представлен неполный перечень документов, установленных Правилами предоставления субсидии;
- заявителем представлена заявка с нарушением порядка направления документов в электронной форме.

Следует отметить, что туроператоры, в отношении которых приняты решения о возврате документов имеют возможность повторно представить заявку и материалы после их доработки.

В виду продолжения, в настоящее время, карантинных мер (самоизоляции) и необходимостью подготовки требуемых материалов в офисных условиях (копии платежных документов, копии договоров, актов сверок с авиаперевозчиком, использование информационных баз данных о проданных турпродуктах и т.п.) ожидаем повышение активности со стороны заявителей по мере снятия соответствующих ограничений.

3. При определении пострадавших отраслей для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (индивидуальные предприниматели и юридические лица) учет идет только по основному Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в результате многие предприниматели оказываются лишенными поддержки государства. Таким

образом, на данный момент значительно сужается круг тех, кто может воспользоваться объявленными Правительством Российской Федерации мерами поддержки. И поддержка малого и среднего бизнеса для предпринимателей больше носит номинальный характер. Многие предприниматели не меняли классификатор видов экономической деятельности со времен создания предприятий.

Какие действия Министерство экономического развития Российской Федерации планирует предложить Правительству Российской Федерации для изменения положения в этом направлении?

Ответ:

Действительно такая проблема существует. В ряд уже принятых нормативных актов сейчас вносятся изменения в части возможности предоставления поддержки не только по основному виду деятельности ОКВЭД2, но и по дополнительному.

Например, в программе предоставления беспроцентных кредитов малому и микробизнесу на зарплатные проекты для кредитования зарплатных фондов, определено, что заемщик – это субъект МСП, относящийся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие», который определяется по основному или дополнительным видам экономической деятельности пострадавших отраслей экономики.

Отдельные меры поддержки, такие как льготное микрофинансирование и гарантии региональных гарантийных организаций, не имеют привязки к ОКВЭД.

Использование иных критериев, отличных от ОКВЭД, затруднительно в виду сложности администрирования и приведет к новой проблеме доказывания факта того, что именно этот субъект МСП пострадал. Особенно это осложнено в отношении плательщиков ЕНВД и патентной системы.

Скорее целесообразно применять одновременно несколько альтернативных подходов к выбору целевой аудитории оказываемых

государственных мер поддержки. Правительство РФ в этом направлении уже реализовало ряд мер, к примеру, выделены 2 млрд. рублей на докапитализацию МФО и РГО, еще 12 млрд. рублей поступят в ближайшие пару месяцев. Микрозаймы и гарантии РГО не привязаны к ОКВЭД и могут предоставляться субъектам МСП вне утвержденного перечня наиболее пострадавших отраслей.

Вместе с тем, в целях расширения категории получателей государственной поддержки Минэкономразвития России направлен доклад в Правительство Российской Федерации (от 23 мая 2020 г. № 16400-РМ/Д13и) с предложением предусмотреть возможность определения основного вида деятельности по коду ОКВЭД, уточненному субъектом МСП в ЕГРЮЛ или ЕГРИП в срок до 1 июля 2020 года внутри класса (подкласса), группы (подгруппы), которая включает в себя код ОКВЭД пострадавших отраслей.

4. Какие ограничения деятельности отдельных предприятий малого и среднего бизнеса, введенные в связи с распространением коронавирусной инфекции, доказали свою эффективность? Какие выводы были сделаны Вашим ведомством и предложены при снятии ограничений?

Ответ:

Любые ограничения деятельности МСП, введенные в период коронавируса, негативно отразились на деятельности компаний.

Сейчас необходимо продолжать реализацию мер, направленных на поддержку предпринимателей и нормализацию деловой жизни, восстановить занятость.

Министерство еще не завершило работу по выработке и реализации мер по восстановлению экономической активности, которые должны нести комплексный и долгосрочный характер.

Здесь Министерство готово организовать совместную работу с Комиссией Государственной Думы по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства по выработке мер по нормализации экономической деятельности.

5. Министерство экономического развития Российской Федерации наделено полномочиями в сфере регулирования туристической отрасли, подведомственным органом стало Федеральное агентство по туризму. Ситуация с распространением коронавирусной инфекции показала, что туристическая отрасль подверглась большому ущербу от прекращения туристического потока. Особую проблему представляют межрегиональные туристические кластеры, формирующие большой приток средств в местные бюджеты. Разработка программ и реализация мер поддержки таких межрегиональных кластеров в сфере туризма нуждается в координации сверху, разработке методических документов и ведомственных актов для урегулирования их статуса и мер поддержки.

Какие меры поддержки могут быть предложены межрегиональным туристическим кластерам для урегулирования их статуса и планирования их развития?

Ответ:

До настоящего времени заявки от органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении межрегиональных туристических кластеров в Ростуризм не поступали.

Следует отметить, что поддержка развития туристических кластеров осуществляется за счет средств федерального бюджета посредством предоставления субсидий в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров, в

соответствии с требованиями правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее соответственно – субсидии, объекты, Правила).

Размер субсидии соответствующему субъекту Российской Федерации определяется по итогам конкурсного отбора объектов, заявляемых субъектами Российской Федерации.

Данная субсидия может предоставляться также в отношении межрегиональных туристских кластеров в случае подачи в Ростуризм заявок субъектами Российской Федерации на получение субсидий в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов межрегиональных туристских кластеров и по итогам прохождения конкурсных процедур размер субсидии будет определяться исходя из стоимости объекта обеспечивающей инфраструктуры, находящейся в собственности того или иного субъекта Российской Федерации.

В части вопроса урегулирования межрегиональных кластеров отмечается следующее.

Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» урегулирована возможность предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам других субъектов Российской Федерации («горизонтальные» субсидии).

Порядок и случаи их предоставления устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что согласно положениям Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, концентрация ресурсов на территориях, имеющих туристский потенциал, будет обеспечена путем определения приоритетных территорий, для которых будут разработаны системные и детальные планы развития, предусматривающие четкую связь между реализуемыми мерами государственной поддержки и качеством создаваемого туристского продукта.

Базовым документом для планирования мер государственной поддержки, в том числе на создание обеспечивающей инфраструктуры и продвижение туристского продукта, станут сводные планы туристских кластеров, включающих в себя в том числе концепцию развития туристской территории, перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов и финансовую модель реализации плана развития туристской территории.

Данную меру поддержки запланировано реализовать с 2021 года в случае выделения Ростуризму дополнительных средств из федерального бюджета.

В части вопроса предоставления мер поддержки отмечается следующее.

Одновременно с поддержкой развития туристических кластеров за счет средств федерального бюджета посредством предоставления субсидий в целях софинансирования строительства (реконструкции) объектов Ростуризмом осуществляется предоставление государственной поддержки туроператорам, обеспечивающим туристский поток по внутренним субсидируемым туристским маршрутам Российской Федерации, а также организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую

Федерацию иностранных туристов, в целях загрузки коллективных средств размещения в субъектах Российской Федерации.

Порядок предоставления меры поддержки регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2018 г. № 926. Законом о бюджете Ростуризму предусмотрены средства федерального бюджета на в 2020 году в размере 160,0 млн. рублей.

В настоящее время прорабатываются изменения в указанное постановление, предусматривающие расширение перечня пилотных субсидируемых приоритетных туристских маршрутов по Российской Федерации посредством увеличения количества субъектов Российской Федерации с 10 до 30, а также временное снижение требования к минимальному количеству ночевки, что положительно скажется на скорейшее восстановление спроса на внутренний турпродукт.

Кроме того, Ростуризмом осуществляется предоставление государственной поддержки организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов, посетивших Российскую Федерацию, осуществляется в рамках федерального проекта «Экспорт услуг» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 534. Законом о бюджете Ростуризму предусмотрены средства федерального бюджета на данную цель в 2020 году в размере 821,3 млн. рублей.

6. Необходимость поддержки Правительством Российской Федерации малого и среднего предпринимательства в условиях распространения коронавирусной инфекции и эффективность оперативного принятия решений ни у кого не вызывает сомнения.

Какие меры поддержки были предложены Министерством экономического развития Российской Федерации для предприятий малого и среднего бизнеса, которые наиболее пострадали в условиях

коронавирусной инфекции? Какую помощь при этом оказала созданная Государственной Думой Комиссия по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства? Какой международный опыт поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях кризиса считаете достойным для внимания и принятия?

Ответ:

Министерство участвовало в выработке всех мер поддержки, которые реализуются Правительством РФ сегодня.

Кроме того, Министерство приняло участие в заседаниях отдельных рабочих групп Комиссии и самой Комиссии. В настоящее время мы активно взаимодействуем с членами Комиссии в рабочем порядке.

Помимо этого, в целях своевременного оказания государственной поддержки малому и среднему бизнесу Минэкономразвития России в марте текущего года рекомендовало субъектам Российской Федерации принять оперативные меры по настройке работы организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП в новых условиях (оказание консультационной поддержки в онлайн режиме, отсрочки платежей и снижение процентных ставок по микрозаймам, выдаваемым государственной микрофинансовой организацией (МФО), мораторий на оплату основного долга, процентов по микрозаймам, снижение ставок вознаграждения по поручительствам (гарантиям), реструктуризация кредитных договоров, договоров займа, пролонгация договоров поручительства и др.).

Расширена действующая в рамках нацпроекта программа субсидирования ставки по кредитам МСП (Постановление Правительства РФ № 1764) путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов.

В рамках реализации антикризисного плана в Программу внесены следующие изменения, действующие в 2020 – 2021 годах:

1) упрощены требования к заемщику (исключены требования об отсутствии задолженности по налогам, сборам; об отсутствии задолженности по заработной плате; об отсутствии просроченных на срок свыше 30 календарных дней платежей по кредитным договорам);

2) отменены требования по максимальному суммарному объему кредитных соглашений на рефинансирование в рамках программы (сейчас максимальное значение установлено в размере не более 20 процентов общей суммы кредитов);

3) обеспечена возможность рефинансирования кредитных соглашений на оборотные цели (ранее можно было рефинансировать только инвестиционные кредиты);

4) предусмотрена возможность получения кредитов по льготной ставке микропредприятиями в сфере торговли, реализующими подакцизные товары (для микропредприятий, заключивших кредитные соглашения на оборотные цели в 2020 году на срок не более 2 лет).

По состоянию на 13 мая 2020 г. заключено 5 736 договоров на сумму 309 млрд рублей, объем выдач кредитных средств составляет – 259 млрд рублей.

Большинство стран для стабилизации экономического положения в стране используют монетарные инструменты: снижение ключевой процентной ставки и увеличение ликвидности в экономике (Китай, Южная Корея, Германия, Великобритания и другие).

Наряду с этим стимулируется спрос в экономике, оказывается безвозмездная поддержка наиболее пострадавшим в период эпидемии домохозяйствам (Китай, Республика Корея, Япония, Италия, Германия, Великобритания, США, Индия), а также бизнесу.

В первую очередь, предпринимателям компенсируют выплаты работникам в целях сохранения занятости (Китай, Япония, Италия, Германия, Великобритания), представляются беспроцентные займы (Великобритания, Япония, Португалия), а также обеспечивается возможность

для временного освобождения от налогов, таких, как отсрочка уплаты налогов (Бельгия, Франция), снижение налогов (Италия, Китай).

В борьбе с рецессией показателен опыт Китая, где наряду с вышеперечисленными мерами, предпринимаются меры по цифровизации сервисов: освобождены от НДС компании, которые работают в интернете, стимулируется создание новых онлайн-платформ, внедряются технологии, бизнес-практики (бесконтактная доставка, автоматизированная торговля), бизнес-модели (переход в онлайн сервисов в сфере образования, торговли, развлечений, медицины), организовано более 370 онлайн-курсов для малого и среднего бизнеса, которые позволят оставаться в курсе политики страны и возможностей доступа к управленческим и технологическим навыкам.

Большой акцент в международной практике сделан на стимулирование экспорта товаров и услуг субъектов МСП, используются возмездные финансовые инструменты поддержки на льготных условиях, такие как гарантии, займы, кредиты и пр.

Таким образом, реализуемые в Российской Федерации меры охватывают широкий спектр направлений поддержки экономики в период пандемии.

7. По итогам встречи 26 марта 2020 года с представителями предпринимательского сообщества в Ново-Огарёво Президентом Российской Федерации В.В.Путиным было поручено рассмотреть возможность поддержки и развития онлайн-сервисов доставки готового общественного питания, в том числе посредством частичного субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства стоимости доставки в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Что удалось сделать в этом направлении?

Ответ:

Компании, осуществляющие доставку готового общественного питания, входят в перечень пострадавших отраслей (ОКВЭД – 56, 49.4).

В связи с чем данные организации уже получили доступ принятым антикризисным мерам поддержки в первоочередном порядке, в том числе к прямой безвозмездной финансовой поддержке.

В связи с введением режима повышенной готовности, переходом населения на самоизоляцию и удаленный режим работы, закрытием предприятий общественного питания в России стремительно увеличился спрос на онлайн-сервисы доставки готового питания. К примеру, рост заказов месяц к месяцу платформы Яндекс.Еда составляет более 30%, неделя к неделе – более 19%.

Для того чтобы адаптироваться к новым запросам рынка агрегаторы товаров и услуг упрощают процедуры по рассмотрению новых заявок от предприятий общественного питания, значительно расширяют штат курьеров, увеличивают географию присутствия, развивают платформу доставки еды посредством интеграции с сервисом такси. Важно понимать, что агрегаторы наиболее популярны преимущественно в Москве и Санкт-Петербурге.

Представляется целесообразным подход, когда меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства посредством частичного субсидирования стоимости доставки их продукции через онлайн-сервисы разрабатываются и предоставляются при необходимости отдельными субъектами Российской Федерации.

Соответствующие меры государственной поддержки реализуются в г. Москве в рамках программы по возмещению затрат, связанных с продвижением субъектами малого и среднего предпринимательства товаров собственного производства, выполняемых ими работ и оказываемых услуг. Аналогичные меры поддержки прорабатываются в Республике Татарстан и Ленинградской области.

8. В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации вместе с субъектами Российской Федерации реализуется проект по созданию сети центров «Мой бизнес», в которых субъекты предпринимательской деятельности могут получить государственные услуги, образовательные и консультационные услуги, подать заявки на участие в конкурсах и грантах.

Однако такая сеть ориентирована на предпринимателей в сфере услуг, торговли, промышленного производства. Работу по консультированию в сфере использования сельскохозяйственных технологий, учета особенностей отрасли сельского хозяйства при разработке документов и подаче на гранты сельскохозяйственного направления центры «Мой бизнес» либо не ведут, либо ведут недостаточно с общей финансово-управленческой точки зрения.

Ситуация с распространением коронавируса показала всю широту значимости сельхозтоваропроизводителей, поддержки бесперебойности их работы, для чего необходимо оказывать им образовательную и технологическую консультационную помощь. А работа сельхозпредприятий различного масштаба – залог развития сельских территорий.

Возможно ли усилить наборы услуг, предоставляемых в центрах «Мой бизнес», обязательным набором образовательных и технологическо-консультационных мероприятий для субъектов сельскохозяйственного малого и среднего предпринимательства?

Ответ:

Сеть центров «Мой бизнес» практически в каждом регионе включает организации поддержки предпринимательства, нацеленные на услуги аудитории МСП «широкого профиля» (Центры поддержки предпринимательства, центры экспорта, социального предпринимательства). Данные организации поддержки (например, центры поддержки

предпринимательства) предоставляют услуги предпринимателям вне зависимости от профиля их деятельности.

В рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионах созданы центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (83 единицы).

Необходимо отметить, что учредителями или участниками всех центров компетенций являются субъекты Российской Федерации или уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно ведомственной отчетности субъектов Российской Федерации в 2019 году и I квартале 2020 года центрами компетенций на безвозмездной основе представителям МСП в сфере АПК предоставлены следующие услуги:

- разработка бизнес-планов, проектов развития – 6 375 единиц;

- предоставление консультаций по вопросам развития хозяйств, бухгалтерского учета, налоговой политики, в том числе устных – 57 556 единиц;

- предоставление «отраслевых» консультаций (по вопросам ветеринарии, зоотехнии, агрономии и т.д.) – 39 926 единиц;

- подготовка документов для получения мер государственной поддержки – 3 891 единица;

- подготовка документов для регистрации бизнеса – 585 единиц;

- подготовка документов для получения кредита – 324 единицы.

В целях определения инициативных граждан для дальнейшей организации их деятельности, в том числе в форме кооперативов, центрами компетенций систематически проводятся выездные семинары, совещания в муниципальных образованиях. В рамках указанных мероприятий

проводится масштабная работа по обучению сельского населения основам кооперации, оказывается помощь в государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ. В 2019 году проведено более 2000 семинаров, совещаний, обучающих мероприятий, в том числе выездных.

В целом получателями услуг центров компетенций в 2019 году (с июня 2019 года) стали почти 70 000 субъектов МСП, в том числе:

32 225 крестьянских (фермерских) хозяйств;

25 013 личных подсобных хозяйств;

2 574 сельскохозяйственных потребительских кооператива;

5 445 иных субъектов МСП;

4 530 иных получателей.

Также необходимо отметить, что в целях организации обучения субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, на базе центров «Мой бизнес» в надлежащем качестве и в современных (актуальных) форматах обучения в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Минэкономразвития России отобраны образовательные программы.

В настоящее время в перечень включены обучающие программы, направленные на развитие различных предпринимательских компетенций, в том числе в сфере эффективного ведения сельского хозяйства: Акселератор проектов «Предпринимательство в сельском хозяйстве» и «Основы развития предпринимательства в сельской местности». В ходе реализации национального проекта перечень обучающих программ планируется актуализировать.

При этом включение программы в перечень не означает ее обязательную реализацию. Субъекты Российской Федерации вправе

самостоятельно формировать комплекс программ, финансируемых в рамках средств субсидии, учитывая региональную специфику и заявленные потребности целевых групп, которые обращаются за услугами в центры «Мой бизнес».

Кроме того, специализированные услуги предприятиям и компаниям агропромышленного сектора центры «Мой бизнес» оказывают на базе организаций инновационно-производственной инфраструктуры поддержки, таких как центры сертификации, стандартизации и испытаний, региональные центры инжиниринга, центры кластерного развития.

В субъектах РФ, где развито сельское хозяйство, как правило, образованы сельскохозяйственные кластеры, участники которых получают услуги сертификации и патентования, консультации зарубежных и отечественных специалистов, услуги содействия выводу продуктов на отечественный рынок путём продвижения продуктов и услуг на выставках, форумах, онлайн площадках интернет – магазинов. Также в целях оказания комплексных услуг МСБ, работающему в сфере АПК, к сопровождению заявителей на господдержку подключаются инжиниринговые центры, в перечне услуг которых предусмотрена возможность поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, разработки и внедрения инновационной продукции.

В настоящее время в рамках антикризисных мер поддержки МСП Министерством проводится большое количество бесплатных онлайн-мероприятий, направленных на консультирование и обучение субъектов МСП новым навыкам и способам ведения бизнеса, в том числе, повышения компетенций работы на цифровых торговых площадках и платформах. В частности, не менее 15 мероприятий с привлечением экспертов федерального уровня проведены с участием АО «Деловая среда» и Корпорация Синергия, в том числе в отраслевом разрезе и с приобретением практических навыков. Для МСБ, занятых в сфере АПК, доступны прямые контакты с

представителями торговых площадок, обучение созданию интернет-магазинов и продвижению собственной продукции, лекции представителей Минсельхоза России о мерах поддержки, представителей компаний, работающих в области агробιοтехнологий, сообщения представителей центров кластерного развития, имеющих опыт работы с с/х кластерами.

Количество оказанных центрами «Мой бизнес» услуг для МСП в сфере АПК зависит от количества обращений предпринимателей.

Вместе с тем, с учётом предложений, поступивших от представителей фракции «Единая Россия», Минэкономразвития России направит запрос в Минсельхоз России с предложением включить образовательные программы министерства в перечни федеральных программ для обучения, а также расширить набор информации и услуг, доступных в центрах «Мой бизнес» для представителей АПК.

9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 утвержден Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее - Перечень).

В адрес Минэкономразвития Республики Марий Эл неоднократно поступали обращения от субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность по предоставлению таких услуг населению, которые не допускают возможности их оказания дистанционным способом, такие, например, как деятельность в области фотографии, копировально-множительные услуги для населения и т.п. По факту данные виды деятельности также можно отнести к наиболее пострадавшим от коронавирусной инфекции отраслям экономики.

Планируется ли расширить Перечень, включив в него те виды деятельности, которые невозможно осуществлять дистанционным способом?

Ответ:

Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти проводится регулярный мониторинг социально-экономической ситуации в Российской Федерации, по результатам которого проводится доработка Перечня наиболее пострадавших отраслей.

Расширение (дополнение) Перечня наиболее пострадавших отраслей осуществляется на основании соответствующих решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики (далее – Правительственная комиссия).

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся проекты нормативных правовых актов, согласно которым Перечень наиболее пострадавших отраслей предлагается расширить в области пассажирского транспорта (морского, водного и железнодорожного), а также средств массовой информации и издательской деятельности.

Помимо этого, при реализации новой кредитной программы для поддержки пострадавших отраслей дополнительно определен перечень тех сфер (видов деятельности), которые направлены на обеспечение производства товаров народного потребления (например, производство одежды, обуви, мебели, спортивных товаров и т.п.).

Также отмечаем, что в целях реализации оперативных мер по поддержанию экономической стабильности, во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные штабы и утверждены региональные планы первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики, которые содержат меры по следующим направлениям:

- реализация программ занятости с отслеживанием количества высвобождающихся работников;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставление отсрочки по арендным платежам владельцам

коммерческой недвижимости в обмен на льготы по налогу на имущество и земельному налогу;

– обеспечение бесперебойного функционирования организация сферы строительства, жилищно-коммунального хозяйства, а также торговых центров (комплексов);

– мониторинг финансового-экономического состояния системообразующих организаций, включая проведение стресс-тестирования их финансовой устойчивости.

10. В рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Марий Эл реализуется мероприятие по развитию центра поддержки экспорта.

Между Правительством Республики Марий Эл и АО «Российский экспортный центр» заключено соглашение на 2020 год о взаимодействии от 20.03.2020 № 513-2020. Приложением № 5 к названному соглашению установлены ключевые показатели эффективности деятельности центра поддержки экспорта Республики Марий Эл, в том числе показатель «Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства», который в 2020 году составляет 5,1 млн долларов США, что превышает фактический объем поддержанного экспорта в 2019 году в 3 раза (1,7 млн долларов США).

Учитывая сложную международную эпидемиологическую обстановку в связи с распространением коронавирусной инфекции, приводящей к закрытию границ между государствами, отмене международных выставочно-ярмарочных мероприятий, снижению деловой активности, а также нестабильный курс рубля по отношению к доллару США, доведенные плановые показатели представляются трудновыполнимыми.

Планируется ли АО «Российский экспортный центр» в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, предусмотреть снижение данного показателя?

Ответ:

В целях реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – субсидии).

В целях предоставления субсидий между Минэкономразвития России и субъектами Российской Федерации заключаются соглашения о предоставлении субсидий, которые в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, содержат перечень результатов использования субсидий, соответствующих результатам региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта.

Таким образом, в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» эффективность использования субсидии на создание и развитие центров поддержки экспорта оценивается Минэкономразвития России на основании достижения субъектом Российской Федерации значения по количеству субъектов малого

и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров поддержки экспорта (ЦПЭ).

В рамках соглашений, заключенных между АО «РЭЦ» и субъектами Российской Федерации на 2020 год о методическом и информационном взаимодействии при реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта, устанавливается ключевой показатель эффективности деятельности ЦПЭ «Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства». Методика расчета значений показателя определяется АО «РЭЦ» на основании показателей эффективности деятельности ЦПЭ в предшествующих годах.

Так, при определении данного показателя АО «РЭЦ» придерживается единого подхода ко всем субъектам Российской Федерации, заключающегося в обеспечении эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на финансирование ЦПЭ, в следующем размере исходя из среднего показателя по группе в 2019 году, но не менее 15 рублей поддержанного экспорта на 1 рубль субсидии (учитывается объем федерального бюджета и уровень софинансирования бюджета субъекта Российской Федерации):

не менее 15 рублей поддержанного экспорта на 1 рубль субсидии для субъектов Российской Федерации, отнесенных к 1 - 3-й группам в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – постановление № 316);

не менее 35 рублей поддержанного экспорта на 1 рубль субсидии для субъектов Российской Федерации, отнесенных к 4-й группе в соответствии с постановлением № 316;

не менее 47 рублей поддержанного экспорта на 1 рубль субсидии для субъектов Российской Федерации, отнесенных к 5-й группе в соответствии с постановлением № 316.

Вместе с тем, принимая во внимание сложившуюся мировую ситуацию, обусловленную распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, в сентябре 2020 года в рамках процедуры пересогласования направлений расходования субсидии федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование ЦПЭ посредством заключения дополнительных соглашений к Соглашениям РЭЦ рассмотрит возможность корректировки данного показателя в сторону уменьшения на основании проведенного анализа экономической ситуации в Российской Федерации с учетом сохранения единого подхода ко всем субъектам Российской Федерации.

11. Планируется ли в сложившейся экономической ситуации формирование и доведение до субъектов Российской Федерации рекомендаций о внедрении системных мер поддержки бизнеса, в частности о снижении на региональном уровне налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства?

Ответ:

На федеральном уровне в этом направлении приняты следующие меры и решения, которые будут реализованы:

1. Для 1,63 млн. субъектов МСП с 3,2 млн. занятых (100 % от отнесенных к пострадавшим) продлен срок уплаты:
на 6 месяцев:

- налога на прибыль, УСН, ЕСХН за 2019 год;
 - налогов (авансовых платежей по налогам) за март и I квартал 2020 г.
- Исключения: НДС, налог на профессиональный доход (НПД) и НДФЛ, уплачиваемый в качестве налогового агента;

на 4 месяца:

- налогов (авансовых платежей по налогу) за II квартал и первое полугодие 2020 г. Исключения: НДС, НПД и НДФЛ, уплачиваемый в качестве налогового агента;
- налога, уплачиваемого по патенту, срок уплаты которого приходится на II квартал 2020 г.;

на 3 месяца:

- налога на доходы физических лиц за 2019 год, уплачиваемого ИП на общей системе налогообложения.

Продлены сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам (в регионах, в которых установлены авансовые платежи):

- за I квартал 2020 года – до 30 октября 2020 г.;
- за II квартал 2020 года – до 30 декабря 2020 г.

Продлен срок уплаты страховых взносов:

- на 6 месяцев: за март – май 2020 г.;
- на 4 месяца: за июнь-июль 2020 г., а также исчисленных ИП за себя за 2019 год с дохода, свыше 300 тыс.руб.

После завершения периода названных отсрочек автоматически начнет действовать годовая рассрочка по таким налогам и страховым взносам.

2. Освобождение субъектов малого и среднего предпринимательства в наиболее пострадавших отраслях от платежей по налогам (за исключением НДС) и страховым взносам за 2 квартал 2020 года.

3. Вычет для ИП в размере 1 МРОТ из суммы страховых взносов в ПФР за 2020 год.

Кроме того, в сложившейся экономической ситуации Минэкономразвития России рекомендовало субъектам Российской Федерации расширить действующие меры поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках накопленных и текущих ресурсов

национального проекта (соответствующие рекомендации направлены письмами от 18.03.2020 г. № 8318-ТИ/Д13и, от 18.03.2020 г. № Д13и-8613, от 20.03.2020 г. № 8671-ТИ/Д13и, от 25.03.2020 г. № 9171-ТИ/Д13и, от 03.04.2020 г. № Д13и-10390).

В частности, Минэкономразвития России предложены мероприятия по расширению мер гарантийной и финансовой поддержки субъектов МСП:

уменьшить размер процентной ставки - не превышающей ключевую ставку Банка России;

упростить требования к заемщику – исключить ограничения в части задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации;

сократить сроки рассмотрения заявок – не более 1 рабочего дня.

Также Минэкономразвития России предлагается сочетание двух инструментов - предоставление гарантийной поддержки при получении микрозаймов. Максимальная ставка вознаграждения – не более 0,5%, а максимальный срок - 3 года, ускоренный режим (отмена двойного андеррайтинга). Максимальная ставка за пользование микрозаймом не превысит ключевую ставку Банка России на срок до 2 лет, расширить на сферу торговли, в том числе с подакцизными ОКВЭД.

Для субъектов МСП – действующих заемщиков региональных микрофинансовых организаций, имеющих трудности с оплатой текущих платежей по взятым обязательствам, рекомендовано ввести одну или несколько из следующих мер:

- процентные «каникулы» на срок от 3 до 10 месяцев;
- отсрочка погашения основного долга на конец срока действия займа;
- реструктуризация (изменение) графика платежей в связи с отсрочкой по возврату микрозайма на 3-10 месяцев;
- иные меры, способствующие облегчению финансовой нагрузки на заемщика.

В рамках деятельности Центров «Мой бизнес» рекомендовано:

- перевести работу Центров в дистанционный режим;

- организовывать консультации, услуги и мероприятия по возможности в online режиме при помощи ВКС или вебинаров;

- организовать работу горячей линии для предпринимателей и оперативного решения текущих вопросов;

- оперативно размещать и обновлять информации на официальных сайтах и порталах по МСП в субъектах;

- организовать обучающие вебинары от «Деловой среды» для представителей региональных команд.

В части организации работы Центров поддержки экспорта Минэкономразвития России рекомендовано:

- перенести на более поздний период организацию и проведение наиболее важных выставочно-ярмарочных мероприятий, бизнес-миссий, приемов иностранных делегаций, запланированных центрами поддержки экспорта на I квартал 2020 год;

- усилить содействие субъектам МСП в организации переговорного процесса с иностранными покупателями с использованием видео-конференц-связи;

- сделать упор на проведение мастер-классов и другие обучающих мероприятий в формате вебинаров;

- оказывать содействие в размещении субъектов малого и среднего предпринимательства на электронных торговых площадках;

- предоставлять информационно-консультационные услуги субъектам МСП в формате телефонной и видеоконференцсвязи.

12. В условиях коронавирусной инфекции и введенных ограничительных мер для снижения издержек малого и среднего бизнеса важнейшее значение приобретает вопрос исключения резкого повышения цен на ресурсы естественных монополий по формуле «инфляция минус». При этом представляется целесообразным введение запрета на ограничение

предоставления коммунальных услуг и снабжение электроэнергией для предприятий при наличии задолженности до конца 2020 года.

Каково отношение Министерства экономического развития Российской Федерации к этому вопросу и рассматриваются какие-либо меры, направленные на его решение?

Ответ:

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии (часть 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Данное положение, обеспечивая реализацию принципа надлежащего исполнения гражданско-правового обязательства, направлено в целом на поддержание баланса имущественных интересов как энергоснабжающей организации, так и абонента.

Отключение подачи коммунальных ресурсов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, условиями договора и с соблюдением порядка отключения (с предупреждением о предстоящем отключении). Вместе с тем следует отметить, что данная мера носит исключительный характер и стороны договора могут прийти к соглашению. Таким образом, меры по отключению подачи коммунальных ресурсов могут быть применены поставщиком ресурса в случае невозможности восстановления платежной дисциплины потребителя ресурса.

Рассрочка и (или) отсрочка оплаты услуг за коммунальные ресурсы (услуги) может быть осуществлена сторонами в рамках соответствующих договоров ресурсоснабжения заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о теплоснабжении, электроэнергетике, водоснабжении и водоотведении.

Постановлениями Правительства Российской Федерации определен перечень организаций и категорий потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям*.

Такое право также предоставлено субъектам Российской Федерации. Таким образом, субъект Российской Федерации может самостоятельно принять решение о включении тех или иных организаций в перечень организаций на которых будет распространяться предлагаемый мораторий.

*- Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644;

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442;

Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1245.

13. Многие некоммерческие организации по критериям, установленным в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут быть отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства, но в связи с тем, что осуществление предпринимательской деятельности не является их основным видом деятельности, к таковым они в настоящее время не относятся. При этом некоммерческие организации осуществляют свою деятельность на взносы их членов, которые в сложившихся обстоятельствах не всегда могут быть уплачены или могут уплачиваться в более поздние сроки либо не в полном объеме. Те некоммерческие организации, которые все же имеют право осуществлять

предпринимательскую деятельность попутно с основной деятельностью, в настоящее время соответствующий источник получения дохода также утратили. Это создает существенные риски банкротства некоммерческих организаций, поскольку в период установленных властями нерабочих дней сохраняется обязанность по выплате заработной платы сотрудникам и по исполнению других обязательств по гражданско-правовым договорам. Следует также отметить, что некоммерческие организации выполняют крайне важную социально-политическую функцию и оказывают разного рода поддержку бизнесу и населению.

Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации целесообразным распространить на некоммерческие организации дополнительные меры государственной поддержки аналогичные мерам, предусмотренным для субъектов малого и среднего предпринимательства?

Ответ:

Правительством Российской Федерации уже принят ряд мер антикризисной поддержки, которые распространяются в том числе и на НКО из наиболее пострадавших отраслей, а именно:

установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439);

в 2020 году отменяются проверки (за исключением выездных проверок), в том числе для НКО, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и НКО, выполняющих функции иностранного агента (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438);

поставщик (подрядчик, исполнитель), в том числе НКО, при выполнении государственных контрактов вправе ссылаться на распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в том числе на меры, принятые в Российской Федерации и (или) в иностранных государствах в целях предотвращения такого распространения, как на обстоятельства непреодолимой силы, освобождающие его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об уплате таких неустоек (совместное письмо Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20 от 3 апреля 2020 г.).

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. Правительством Российской Федерации ведется работа по распространению антикризисных мер поддержки, предусмотренных для субъектов малого и среднего предпринимательства, на некоммерческие организации (НКО) из наиболее пострадавших отраслей, в целях предоставления им дополнительных мер поддержки, в том числе направленные на:

продление срока представления отчетности НКО до 1 июля 2020 г.;

продление сроков уплаты налоговых платежей и страховых взносов для социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО);

отмену проведения аудита фондам, являющимися СОНКО за 2019 год, за исключением случаев, когда аудиторской организацией, индивидуальным аудитором до 1 мая 2020 года начато исполнение договора на проведение обязательного аудита такой отчетности.

Также в настоящее время Минэкономразвития России ведется работа по подготовке реестра СОНКО, которым будут предоставлены дополнительные меры поддержки:

продление на 6 месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов,

предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС;

освобождение от уплаты арендных платежей по договорам аренды федерального имущества, а также отсрочку оплаты аренды иного федерального недвижимого имущества на весь период действия ограничительных мер;

предоставление субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СОНКО на выплату части заработной платы своим сотрудникам, на условиях, аналогичных условиям, предусмотренным для поддержки МСП.

В данный реестр войдут СОНКО которые с 1 января 2017 г. являются получателями федеральных и региональных субсидий, а также грантов Президента Российской Федерации, состоят в реестре организаций – поставщиков социальных услуг, а также реестре СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг.

14. На совещании по вопросам развития строительной отрасли 16 апреля 2020 года Президентом России В.В.Путиным дано поручение об увеличении до 50% максимального размера аванса при исполнении ранее заключенных контрактов на осуществление работ по созданию объектов капитального строительства (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/63208>).

Представляется, что это поручение нуждается в дополнительном разъяснении в части его исполнения в отношении малого и среднего бизнеса, поскольку ни один этап организации и выполнения работ по изысканиям, проектированию, строительству, экспертизе и строительному контролю, поставке оборудования и материалов не обходится без участия малого и среднего бизнеса.

Каким образом, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, возможно будет обеспечить и контролировать выполнение этого поручения в отношении малого и среднего бизнеса?

Ответ:

В рамках проведенной работы по обеспечению неснижения общего объема государственных закупок товаров, работ и услуг в 2020 году и увеличения предельного размера авансовых платежей для контрактов, заключаемых для федеральных государственных нужд (в гражданской части), до 50 процентов цены контракта принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 630 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. N 1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Дополнительно отмечаем, что механизм авансирования государственных и муниципальных контрактов (этапов исполнения контрактов) в размере не менее 50 процентов при реализации национальных проектов положительным образом отразится на уровне необходимых инвестиций для запуска различных проектов, что будет способствовать достижению ряда экономических целей при реализации национальных проектов.

15. Тема совершенствования института саморегулирования является актуальной и требующей реализации предложений по эффективному использованию компенсационных фондов саморегулируемых организаций, которые фактически доверили банковской системе.

Сегодня этот миллиардный ресурс, собранный с членов саморегулируемых организаций, большая часть которых является представителями малого и среднего бизнеса, размещён на специальных счетах в уполномоченных банках.

С какими предложениями по их использованию выступило Министерство экономического развития Российской Федерации?

Ответ:

По данным ежегодно проводимого Минэкономразвития России мониторинга состояния развития института саморегулирования в Российской Федерации на 1 января 2020 года совокупный объем компенсационных фондов СРО, основанных на обязательном членстве, 12-ти сфер обязательного саморегулирования составил порядка 124,4 млрд рублей. При этом 95% указанных средств составляют компенсационные фонды СРО строительной отрасли (118,8 млрд рублей).

Поручением Президента Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № Пр-699 была поставлена задача проработать вопрос целесообразности установления до 1 января 2021 г. порядка использования средств компенсационных фондов СРО строительной сферы в целях поддержки своих членов.

Минстрой России выступил с предложением о предоставлении членам СРО на возмездной основе займов из средств компенсационных фондов по решению СРО. Такие займы могут предоставляться только члену саморегулируемой организации, оказавшемуся в сложной финансовой ситуации, на выполнение подрядных работ по государственным и муниципальным заказам или на достройку многоквартирных жилых домов. Указанная антикризисная мера, по мнению Минстроя России, направлена на предотвращение резкого падения объемов ввода объектов капитального строительства, банкротства подрядчиков в период реализации мероприятий по противодействию коронавирусной инфекции. Данная мера была поддержана Минэкономразвития России.

Минэкономразвития России подготовлен второй пакет мер, направленных на урегулирование правоотношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19. Так, подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия

неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции", который 7 мая 2020 г. был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (№ 953580-7). Законопроект принят Государственной Думой в третьем чтении в пятницу 22 мая 2020 г.

В него вошли положения, устанавливающие возможность представление СРО до 1 января 2021 г. в целях поддержки своих членов займов за счет средств компенсационных фондов СРО. При этом порядок предоставления таких займов будет устанавливаться Правительством Российской Федерации. Объем таких займов, предоставленных СРО, не может превышать 50% от общего объема средств компенсационных фондов указанной саморегулируемой организации.

Проект постановления Правительства Российской Федерации в настоящее время готовится Минстроем России.

16. В связи с ухудшением финансового положения россиян на фоне распространения инфекции COVID-19 на сегодняшний день уже принят большой пакет мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

Однако самозанятые граждане – это особая категория предпринимателей. По статистике, в России в 2020 году число таких самозанятых граждан составило примерно 550 тысяч человек.

Планируется ли принятие дополнительных мер государственной поддержки для граждан, которые состоят на учете в качестве плательщика налога на профессиональный доход (НПД) и являются самозанятыми гражданами?

Ответ:

В соответствии с предложениями Главы государства, высказанными на совещании о санитарно-эпидемиологической обстановке 11 мая 2020 г. в

отношении плательщиков налога на профессиональный доход будут реализованы следующие меры:

компенсация за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сумм налога, уплаченного ими в 2019 году, в размере 100 процентов;

предоставление вычета на уплату налога в 2020 году в размере одного МРОТ.

Также сейчас в Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект о распространении отдельных мер поддержки МСП на самозанятых граждан (27 мая 2020 г. законопроект рассматривается во втором чтении).

Согласно законопроекту, самозанятым смогут оказывать следующие виды поддержки:

финансовая поддержка – предоставление микрозаймов, гарантий и поручительств по обязательствам самозанятых участниками НГС;

имущественная поддержка – предоставление в аренду государственного или муниципального имущества, в том числе по льготным ставкам; консультационная поддержка – оказание индивидуальных консультационных услуг по вопросам финансового планирования, маркетингового и правового сопровождения деятельности в одном из 80 центров «Мой бизнес»;

образовательная поддержка – реализация мероприятий по обучению основам ведения предпринимательской деятельности (например, семинар, тренинг, лекция); поддержка, предоставляемая АО «Корпорация «МСП»: полный доступ к сервисам Портала Бизнес-навигатора МСП; создание специальных продуктов, направленных на оказание кредитной, гарантийной и иной финансовой поддержки, специальные лизинговые продукты для самозанятых, оказание услуг АО «Корпорация «МСП» в МФЦ.

17. Многие предприниматели работают одновременно по нескольким видам деятельности, указанным в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности.

И зачастую вид деятельности, относящийся к отрасли, пострадавшей от последствий новой коронавирусной инфекции, не является основным, но приносит предпринимателю большую часть дохода.

Это лишает многих предпринимателей возможности получить государственную поддержку, несмотря на то, что в результате пандемии их положение значительно ухудшилось.

Возможно ли, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, установить следующий критерий отнесения субъектов предпринимательства к пострадавшим: доля доходов от осуществления вида экономической деятельности, наиболее пострадавшей в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, составляет не менее 50-70% в общем объеме доходов?

Ответ:

В настоящее время проработка возможности корректировки механизма отнесения субъектов предпринимательской деятельности к наиболее пострадавшим от пандемии отраслям осуществляется на площадке Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Минэкономразвития России предлагает при введении новых мер поддержки предусматривать возможность расширения действующего порядка отнесения сферы деятельности организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей в части применения дополнительных видов деятельности для организаций, входящих в категории «малое предприятие» или «микропредприятие» (за исключением налоговых мер поддержки).

Примером применения такого подхода является принятие аналогичного решения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости». Так, в рамках указанного постановления отнесение организаций, входящих в категории «малое предприятие» и «микропредприятие», к перечню наиболее пострадавших отраслей осуществляется по коду основного или дополнительного вида деятельности, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц, либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года.

Также Министерством прорабатывается вопрос о возможности уточнения основного ОКВЭД для тех организаций и индивидуальных предпринимателей у которых по различным причинам были в качестве «основных» указаны другие виды деятельности, не совпадающие с их реальной.

В части использования критерия выручки, при отнесении организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей, необходимо отметить, что в настоящий момент данный вопрос прорабатывается Правительством Российской Федерации, с учетом позиций Минэкономразвития России и ФНС России.

Вместе с тем, использование данного критерия сопряжено с рядом трудностей, к которым можно отнести, как различные регламентные сроки предоставления налоговой отчетности (организации, использующие упрощенную систему налогообложения предоставляют отчетность в конце календарного года), так и возможность злоупотребления данными о доходах, путем проведения манипуляций с контрольно-кассовой техникой.

При этом подобного рода решения будут дополнительно прорабатываться в контексте принятия дополнительных мер поддержки бизнеса на этапе восстановления экономики.

18. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации вводят своевременные и необходимые меры поддержки населения: семей с детьми, малого бизнеса, туристской и иных видов деятельности, иных сфер. В то же время существует обеспокоенность складывающейся ситуацией в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Не исключено, что в силу причин непреодолимого характера (распространение новой коронавирусной инфекции в стране) отдых российских детей может не состояться.

В свою очередь организации детского отдыха могут оказаться в весьма непростой ситуации, что повлечет за собой дальнейшее сокращение числа загородных стационарных лагерей.

По итогам летней оздоровительной кампании 2019 года в Российской Федерации функционировали 44572 организации отдыха детей и их оздоровления (на 625 организаций меньше по сравнению с 2018 годом), из них лишь 2270 – стационарных загородных лагерей, число которых неуклонно снижается после 1991 года.

Планирует ли Правительство Российской Федерации инициировать какие-либо меры по поддержке малого бизнеса в сфере детского туризма и недопущению ликвидации организаций отдыха и оздоровления детей?

Ответ:

В Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434, включен

ряд сфер деятельности, встречающихся среди основных видов деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, включая деятельность санаторно-курортных организаций; деятельность туристических агентств и прочих организаций, представляющих услуги в сфере туризма; гостиничный бизнес; общественное питание; деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений (код ОКВЭД 2: 90; 93; 96.04; 86.90.4; 79; 55; 56; 85.41; 88.91 соответственно).

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13, а также мерами по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), озвученными Президентом Российской Федерации 25 марта 2020 г., федеральными органами исполнительной власти ведется работа по реализации мероприятий, направленных на поддержку субъектов МСП, таких как:

введение моратория на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые;

введение с марта 2020 года отсрочки на 6 месяцев по уплате страховых взносов, в том числе в отношении наемных работников, для микропредприятий, а также снижение бессрочно с 30% до 15% размера страховых взносов за работников, чья зарплата превышает МРОТ, а также предоставление на 6 месяцев отсрочки по налоговым платежам;

отсрочка уплаты процентов по кредитам субъектов МСП без начисления штрафных санкций;

введение на 6 месяцев моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников;

предоставление кредита на выплату заработной платы работникам по ставке 0 %;

предоставление отсрочки арендной платы на 6 месяцев при аренде государственного или муниципального имущества;

предоставление отсрочки арендной платы при аренде коммерческого имущества.

19. Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации нормативы субсидирования из федерального бюджета национальных проектов и мероприятий, направленных на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года (перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года Пр-113), адекватными для Калининградской области?

Ответ:

Национальные проекты являются одним из инструментов достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в трех основных сферах «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический Рост».

Основной задачей реализации национальных, федеральных и региональных проектов определяется обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Калининградская область участвует в реализации 11 национальных проектов (входящих в их состав 49 федеральных проектов).

СПРАВОЧНО: *нац. проекты реализуемые в Калининградской области: «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «МСП», «Культура», «Цифровая экономика», «Экология», «Производительность труда», «БКАД», «Международная кооперация и экспорт».*

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета, выделяемые на реализацию национальных проектов в Калининградской области, в 2020 году запланированы в объеме более 6,6 млрд руб. При этом в рамках Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, **устанавливаются общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации.**

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р установлен предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2020 - 2024 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта. Так, для Калининградской области уровень софинансирования со стороны федерального бюджета региональных проектов составляет 97%.

Дополнительно отмечаем, что Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый

период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020–2022 годы) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развития Калининградской области» и ФЦП развития Калининградской области в 2020 году в объеме **58,5 млрд рублей**, в том числе на:

1. Обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области – **51,2 млрд рублей** (ГРБС – Минэкономразвития России);

2. Реализацию мероприятий ФЦП Калининград – 7,3 млрд рублей, в том числе по ГРБС:

Минэкономразвития России – 1 722,02 млн рублей;

Росавтодор – 3 774,79 млн рублей;

Росморречфлот – 1 785,00 млн рублей;

Росмолодежь – 64,91 млн рублей.

Вместе с тем, текущая санитарно-эпидемиологическая ситуация в мире, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции, падение мировых цен на нефть в связи со снижением уровня ее потребления и как вынужденная мера введение режима повышенной готовности на территории Российской Федерации в целях защиты населения и территорий государства, снижают темпы развития экономики Российской Федерации. Правительством Российской Федерации были приняты превентивные меры по оказанию помощи населению и обеспечению устойчивой экономической ситуации в стране.

На сегодняшний день Правительством Российской Федерации уже принят ряд мер поддержки регионов, в том числе:

приостановление применения финансовых мер ответственности к регионам за нарушение обязательств по достижению результатов использования субсидий;

смягчение ограничений по размеру дефицита регионального или местного бюджета и объему государственного долга;

а также прямая финансовая поддержка в виде дотаций.

Так, Минфином России в Правительство направлен проект распоряжения выделении из **резервного фонда** Правительства Российской Федерации в 2020 году **100,0 млрд. рублей** на предоставление регионам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Дотации распределены пропорционально снижению налоговых и неналоговых доходов регионов на 1 мая 2020 г. к маю 2018-2019 гг. (*с удельными весами 2018 г. – 15% и 2019 г. – 85 %*), при этом при расчете не учитывались доходы, формирующие дорожные фонды (*акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и транспортный налог*).

Также применен коэффициент, отражающий долю объема первоочередных расходов в 1 квартале 2020 г. к объему поступления налоговых и неналоговых доходов и объему перечисленных дотаций в 1 квартале 2020 года.

С учетом предложенных подходов, поддержку получают бюджеты 56 субъектов Российской Федерации. Калининградской области предусмотрено **444,1 млн рублей**.

20. Какие дополнительные меры принимает Министерство экономического развития Российской Федерации для поддержки экономики Калининградской области в период коронавирусной пандемии с учетом геополитического положения субъекта Российской Федерации?

Ответ:

Принимая во внимание нестабильную экономическую ситуацию, осложненную распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, как следствие, необходимостью временного закрытия большого количества предприятий, что приведет к падению прибыли, Минэкономразвития России в целях сохранения рабочих мест

и продолжения политики импортозамещения считает необходимым оказать дополнительную государственную поддержку юридическим лицам, осуществляющим деятельность на территории Калининградской области, и резидентам Особой экономической зоны в Калининградской области.

В связи с этим в настоящее время Минэкономразвития ведет работу по отмене предусмотренного в 2020 г. 5 % сокращения иного межбюджетного трансферта, направленного на поддержку указанных лиц. В случае поддержки в указанном предложении Минэкономразвития России на поддержку юридических лиц, резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области будет направлено дополнительно порядка 2,8 млрд. рублей.

21. В каком объеме предполагается сократить государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 311) в текущем году, а также в 2021 и 2022 годах?

Ответ:

Госпрограмма является важным инструментом государственной поддержки развития региона и реализуется по 2 основным направлениям:

подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области», в рамках которой предоставляются иные межбюджетные трансферты на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории

региона, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области;

Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года, в рамках которой предоставляются субсидии на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете) на реализацию в 2020 году Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 58,5 млрд. рублей, в том числе на реализацию мероприятий: подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» предусмотрено 51,2 млрд. рублей; ФЦП Калининград – 7,3 млрд. рублей.

Сокращение финансирования Госпрограммы в текущем финансовом году не планируется.

Вместе с тем, сокращение финансирования Госпрограммы в 2021–2022 годах обусловлено в первую очередь завершением в 2020 году ФЦП Калининград.

Так, Законом о бюджете на реализацию Госпрограммы в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 57,4 млрд. рублей, в 2022 году 51,6 млрд. рублей.

При этом Правительством Российской Федерации приняты все необходимые меры для продолжения поддержки Калининградской области.

Так, в Госпрограмму включена новая подпрограмма «Обеспечение реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для развития экономики и социальной сферы Калининградской области», которая фактически будет являться продолжением ФЦП Калининград и в рамках которой планируется осуществить строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в том числе в области развития системы здравоохранения, образования, культуры и спорта, развития систем коммунального хозяйства и мелиорации.

Вопрос ее финансового обеспечения начиная с 2021 года будет проработан в рамках формирования проекта закона о бюджете на 2021–2023 годы.

Сейчас эти предложения сформированы исходя из потребности в финансовом обеспечении мероприятий новой подпрограммы в объемах: в 2021 году – 2,6 млрд. рублей в 2022 году – 9,8 млрд. рублей и в 2023 году – 9,7 млрд. рублей.

При этом отмечаем, что в части подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области», направленной на поддержку юридических лиц и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, имеется дополнительная потребность в средствах федерального бюджета в 2020 г. в размере 7,4 млрд. рублей (на основании расчетов, произведенных по соответствующей Методике).

В связи с этим в настоящее время Минэкономразвития России ведет работу по добавлению указанного объема бюджетных ассигнований на данную подпрограмму.

22. Планируется ли внесение изменений в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утверждён решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018), связанных с потерями бизнеса в период пандемии? Будут ли скорректированы показатели по реализации национального проекта?

Ответ:

Сейчас Минэкономразвития России с участием заинтересованных ведомств, а также с учетом предложений, поступающих от экспертного

сообщества, представителей предпринимательских объединений прорабатываются дополнительные меры поддержки малого и среднего бизнеса.

Оценка негативного влияния ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, на сектор малого и среднего предпринимательства в полном объеме может быть проведена по окончании пандемии.

Вопрос изменения целевых показателей национального проекта МСП может быть рассмотрен после проведения оценки влияния последствий пандемии и принимаемых в рамках борьбы с нею мер на показатели деятельности малых и средних предприятий.

Безусловно такая работа будет проведена.

23. В связи с пандемией коронавируса принято решение о закрытии до 1 июня текущего года санаториев, пансионатов и оздоровительных организаций (поручение Правительства Российской Федерации от 27.03.2020).

Это решение сильнее всего повлияет на города-курорты, такие как город Белокуриха в Алтайском крае, учитывая, что большинство трудоспособного населения в этих городах работает в сфере обслуживания санаторно-курортного комплекса. При этом ряд санаториев не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, так как число сотрудников превышает максимальный порог.

Какие меры поддержки для санаториев и муниципалитетов, относящихся к курортной зоне, будут приняты?

На какие меры поддержки могут рассчитывать организации, осуществляющие оздоровительные услуги, но не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства?

Ответ:

Правительство РФ совместно с Министерством Экономического развития (и Ростуризмом) разработало ряд мер экономической поддержки предприятий, пострадавших от ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции. Перечень этих мер опубликован и постоянно дополняется сайтах Минэкономразвития и Правительства РФ.

Предприятия курорта Белокуриха в Алтайском крае являются ключевыми работодателями, а деятельность санаторно-курортных организаций (ОКВЭД 86.90.4) включена в перечень наиболее пострадавших из-за эпидемии коронавируса.

Согласно поручению Президента России В. Путина, этим отраслям, и, в частности крупному бизнесу, к которым в большинстве своем относятся санаторно-курортные предприятия, будет оказана помощь в виде следующих мер поддержки:

- ✓ Беспроцентный кредит на выплату зарплат сотрудникам. Гарантия по кредиту обеспечивается поручительством ВЭБ (до 75%). Первые 6 мес. ставка – 0%, следующие 6 мес. - ставка определяется как ключевая ставка Банка России, уменьшенная на 2 п.п. (в настоящее время – 3,5%). (ПП от 02.04.2020 № 422, ПП №575 от 24 апреля 2020 года).
- ✓ Предоставление отсрочки на уплату налогов и страховых взносов на срок до 6 месяцев без обеспечения. Если отсрочка запрашивается на более длительный период, требуется предоставить в залог недвижимость, поручительство или банковскую гарантию.
- ✓ Мораторий на банкротство. Приостановка на 6 месяцев приема заявлений со стороны кредиторов о банкротстве должника и временная отмена взыскания штрафов и долгов с предприятий.
- ✓ Мораторий на проверки. Приостановка проведения всех выездных проверок, включая налоговые и таможенные (в том числе выездных проверок, начатых ранее, выездных налоговых

проверок, проверок онлайн-касс, контроля соблюдения требований валютного законодательства).

Управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности на постоянной основе проводится еженедельный мониторинг деятельности туристских компаний и гостиниц Алтайского края в соответствии с разработанной формой Минэкономразвития России и предоставляется в федеральный центр для принятия оперативных мер.

24. В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, меры поддержки бизнеса, в основном, принимаются на ограниченный срок (от трех месяцев до полугода).

Какие меры поддержки бизнеса планируется разработать в рамках более длительной перспективы?

Ответ:

Министерство в настоящий момент проводит ряд консультаций с экспертным сообществом, взаимодействует с Комиссией ГД по поддержке малого и среднего бизнеса.

Комплекс мер, выработанных по итогам этой работы, будет предложен на рассмотрение Правительства РФ в рамках Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

25. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», от 10.04.2020 № 479 «О внесении изменений в перечень отраслей

российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» и от 18.04.2020 № 540 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434» Правительством Российской Федерации утвержден список отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавируса, которым в первую очередь будет оказана адресная поддержка.

Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации целесообразным расширить данный перечень пострадавших от ограничительных мер организаций, включив в них всех, кто заявил о снижении выручки на 30% и более?

Какие дополнительные отрасли предпринимательской деятельности, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности целесообразно включить в утверждёнными постановлениями Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, от 10.04.2020 № 479 и от 18.04.2020 № 540 список отраслей, пострадавших от ограничительных мер в условиях распространения коронавируса, для оказания первоочередной поддержки?

Возможно ли определение осуществления организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующей сфере деятельности, наиболее пострадавшей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции не только по основному, но и дополнительному виду экономической деятельности?

Ответ:

В части использования критерия выручки, при отнесении организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей, необходимо отметить, что в настоящий момент данный вопрос прорабатывается Правительством

Российской Федерации, с учетом позиций Минэкономразвития России и ФНС России.

Вместе с тем, использование данного критерия сопряжено с рядом трудностей, к которым можно отнести, как различные регламентные сроки предоставления налоговой отчетности (организации, использующие упрощенную систему налогообложения предоставляют отчетность в конце календарного года), так и возможность злоупотребления данными о доходах, путем проведения манипуляций с контрольно-кассовой техникой.

В части дополнения Перечня наиболее пострадавших отраслей отмечаем, что расширение Перечня наиболее пострадавших отраслей осуществляется по решению Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики, на заседания которой Минэкономразвития России представляет доклад о ходе регулярного мониторинга ситуации в российской экономике.

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся проекты нормативных правовых актов, согласно которым Перечень наиболее пострадавших отраслей предлагается расширить в области пассажирского транспорта (морского, водного и железнодорожного), а также средств массовой информации и издательской деятельности.

Также отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № 657 Перечень дополнен производством изделий народных художественных промыслов, а также деятельностью по осуществлению торговли через автоматы.

В части порядка отнесения организаций к наиболее пострадавшим отраслям, сообщаем, что в настоящее время проработка возможности корректировки существующей процедуры осуществляется на площадке Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Минэкономразвития России в докладе в Правительство Российской Федерации, направленном 15 мая 2020 г., предложено, при введении новых мер поддержки предусматривать возможность расширения действующего порядка отнесения сферы деятельности организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей в части применения дополнительных видов деятельности для организаций, входящих в категории «малое предприятие» или «микропредприятие» (за исключением налоговых мер поддержки).

Примером применения такого подхода является принятие аналогичного решения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости». Так, в рамках указанного постановления отнесение организаций, входящих в категории «малое предприятие» и «микропредприятие», к перечню наиболее пострадавших отраслей осуществляется по коду основного или дополнительного вида деятельности, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц, либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года.

26. Планирует ли Министерство экономического развития Российской Федерации оказание прямой финансовой поддержки индивидуальным предпринимателям, которые приостановили в настоящее время свою деятельность и не имеют наёмных работников?

Ответ:

В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Минэкономразвития России осуществляет предоставление средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в целях докапитализации государственных микрофинансовых организаций и региональных гарантийных организаций, осуществляющих предоставление льготных микрозаймов и гарантий (поручительств).

Сейчас для расширения этих видов поддержки из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделено 2 млрд. рублей, что позволит профинансировать 61 гарантийную и 80 микрофинансовых государственных организаций в 81 регионе (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 1192-р).

Кроме того, во исполнение решений, принятых 11 мая 2020 г. на совещании у Президента Российской Федерации Путина В.В., на цели докапитализации государственных микрофинансовых организаций планируется выделение 12 млрд. рублей в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

При этом в целях расширения аудитории получателей поддержки значительно снижены параметры предоставления микрозаймов и гарантий.

В рамках деятельности государственных МФО предлагается предоставление на срок до 2 лет льготных микрозаймов субъектам МСП, осуществляющим проекты в неприоритетных отраслях, в том числе в сфере торговли с учетом ОКВЭД по реализации подакцизной продукции, за исключением федеральных торговых сетей.

Снижен размер процентной ставки по микрозаймам и составляет не более размера ключевой ставки Банка России, кроме того, упрощены

требования к заемщику: исключено ограничение в части задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Значительно сокращены сроки рассмотрения заявки субъекта МСП на получение гарантии (поручительства) или микрозайма и составляют не более 1 рабочего дня.

Максимальная ставка вознаграждения за предоставление гарантии (поручительства) составит не более 0,5 %, а максимальный срок предоставления гарантии (поручительства) - 3 года.

Кроме того, оказание прямой финансовой поддержки ИП без наёмных работников предусмотрено в рамках Программы предоставления прямой безвозмездной поддержки субъектам МСП пострадавших отраслей.

Объем поддержки для конкретной компании рассчитывается исходя из общей численности работников компании по состоянию на 1 апреля текущего года из расчета 12 тысяч 130 рублей на одного сотрудника в месяц.

Для ИП без работников размер субсидии составляет 12 130 руб.

Субсидия предоставляется в целях частичной компенсации затрат получателей субсидии, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях коронавируса, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников в апреле и мае 2020 г.

Также для ИП предусмотрен вычет в размере 1 МРОТ из суммы страховых взносов в ПФР за 2020 год.

27. Планирует ли Министерство экономического развития Российской Федерации предусмотреть меры поддержки для предпринимателей, которые будучи безработными получили безвозмездную поддержку на открытие бизнеса через центр занятости населения в соответствии с Законом Российской Федерации законом от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и приказом Департамента труда Кемеровской области от 02.09.2014 № 62 «Об утверждении административного регламента предоставления

государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации»?

Ответ:

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) предусмотрена реализация комплекса мер поддержки предпринимателей, предполагающего всестороннюю помощь как на начальном этапе открытия бизнеса, так и на этапе развития.

В частности, в целях организации обучения субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, в региональных центрах «Мой бизнес», которые создаются по всей стране и формируют сервисную модель оказания поддержки в режиме «одного окна», объединяя целый ряд объектов инфраструктуры поддержки для малого и среднего бизнеса на одной площадке, предлагаются различные обучающие программы.

В настоящее время национальный проект предлагает 244 обучающие программы, в том числе 203 продолжительностью более 16 академических часов и 41 продолжительностью менее 16 академических часов, направленные на развитие предпринимательских компетенций. Обучающие программы включают правовые основы ведения предпринимательской

деятельности, бизнес-планирование (организационное, финансовое, инвестиционное), ведение бухгалтерского учета и налогообложения, юриспруденция, маркетинг, продажи, межличностные коммуникации.

В целях повышения доступности субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке в рамках национального проекта реализуется федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

В указанный федеральный проект включены мероприятия по дальнейшему развитию многоканальной системы оказания финансовой поддержки. Это и предоставление поддержки в рамках Национальной гарантийной системы с участием АО «Корпорация МСП», региональных гарантийных организаций, предоставление микрозаймов предпринимателям государственными микрофинансовыми организациями по льготным ставкам, а также расширение лизинговой поддержки, внедрение альтернативных источников привлечения капитала.

Указанные организации позволяют получить доступ к заемным средствам на льготных условиях (микрозаймы до 5 млн. рублей на срок до 3 лет по льготной процентной ставке, с дифференцированным графиком платежей) микропредприятиям и представителям малого бизнеса, которые по тем или иным причинам не могут воспользоваться традиционными банковскими продуктами (небольшая сумма кредита, отсутствие кредитной истории, удалённость населённого пункта и т.д.), а также привлечь кредитные ресурсы, обеспеченные поручительствами до 70 % обязательств субъектов МСП, на развитие бизнеса.

Кроме того, предпринимателям предоставляются льготные кредиты в рамках реализации Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего

предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764 (далее – Правила 1764, Программа льготного кредитования).

Конечная ставка по кредитному договору на инвестиционные цели, кредитному договору на пополнение оборотных средств и кредитному договору на рефинансирование, предоставляемым уполномоченными банками по Программе льготного кредитования, составляет не более 8,5 процентов годовых и не более 9,95 процентов годовых по кредитному договору на развитие предпринимательской деятельности.

Для участия в реализации Программы льготного кредитования Минэкономразвития России отобрано более 90 уполномоченных банков, включая крупнейшие российские банки с развитой филиальной сетью, а также некрупные региональные банки, которые имеют опыт кредитования малого и среднего бизнеса.

Более того, национальным проектом предусмотрено предоставление «прямых» субсидий из федерального бюджета на реализацию программ поддержки субъектов социального предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах.

Для иных категорий предпринимателей «прямые» субсидии из федерального бюджета не предусмотрены.

Также в центрах «Мой бизнес» можно получить консультационную поддержку по различным вопросам, возникающим у предпринимателя в ходе осуществления своей деятельности, в том числе по вопросам правового сопровождения, получения микрозайма или поручительства. Помимо консультационной поддержки предоставляются маркетинговые услуги, проводятся обучающие тренинги, семинары, мастер-классы для предпринимателей и их сотрудников. Еще один важный аспект поддержки –

это оказание содействия в выходе на внутренний и на внешний рынки новых продуктов (работ, услуг).

Кроме того, центры «Мой бизнес», в структуре которых функционируют организации инфраструктуры инновационной направленности (региональные центры инжиниринга, центры кластерного развития, центры прототипирования, центры стандартизации, сертификации и испытаний), центры НХП, обеспечивают доступ к оборудованию на льготной или бесплатной основе.

Дополнительно отмечаем, что в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13, реализуется целый комплекс мер, направленных на поддержку субъектов МСП.

28. В настоящее время фактически не приняты меры поддержки в отношении организаций, осуществляющих научные исследования и разработки в области естественных и технических наук. Для выполнения данных научных исследований требуется специализированное оборудование.

Прорабатываются ли сейчас меры поддержки таких организаций, а также методология оказания этой поддержки, включающая систему единой координации и обратной связи для обеспечения эффективности применяемых мер и их оперативной корректировки в случае необходимости?

Ответ:

В целях синхронизированного и оперативного предоставления мер государственной поддержки Минэкономразвития России ведет работу по

созданию единой цифровой среды, содержащей информацию как о технологических проектах, так и о сервисах, предоставляемых институтами развития, а также обеспечивающей их взаимодействие с минимальными для таких проектов временными и финансовыми издержками.

Создание платформы позволит командам получить возможность «бесшовного» перехода от одного института развития к другому, в том числе доступа к агрегированной информации о всех мерах государственной поддержки институтов развития: как финансовых, так и экосистемных (акселерационные программы, доступ к инфраструктуре и т.п.).

Кроме того, в настоящее время разрабатывается реестр высокотехнологичных предпринимателей, в рамках которого будет консолидироваться информация о технологических командах, результатах ее деятельности. Данный механизм позволит оперативно предоставлять меры антикризисной поддержки. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации представлен Министерством письмом от 15 мая 2020 г. № 15508-РМ/Д01и.

В отношении поддержки исследовательской инфраструктуры мероприятия уже предусмотрены в национальном проекте «Наука» (федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»). В федеральном бюджете на указанные цели предусмотрено 9,8 млрд рублей на 2020 год, 15,8 млрд рублей на 2021 год, 18,5 млрд рублей на 2022 год. Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1875.

Гранты предоставляются ведущим организациям по результатам отбора заявок ведущих организаций на получение гранта в целях обновления приборной базы в рамках ФП НП Наука путем реализации программы

обновления приборной базы, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минобрнауки России как получателя средств федерального бюджета.

Результатом предоставления гранта является приобретение научно-лабораторных приборов и (или) оборудования (либо неразрывно связанного комплекса научно-лабораторных приборов и (или) оборудования) в целях обновления приборной базы.

Программа обновления приборной базы должна содержать информацию о плановом уровне загрузки планируемой к обновлению приборной базы, в том числе в рамках работы центра коллективного пользования научным оборудованием. Одним из критериев предоставления гранта является уровень загрузки оборудования.

Поиск оборудования центров коллективного пользования уже можно осуществить в сети «Интернет» на портале «Научно-технологическая инфраструктура Российской Федерации».

Также Минобрнауки России в рамках национального проекта «Наука» ведется работа по созданию единой платформы по доступу к уникальным научным установкам и центрам коллективного пользования.

29. Планируется ли дополнительная поддержка проведения высокотехнологичных научных исследований в условиях пандемии коронавирусной инфекции, в первую очередь в части обеспечения инфраструктуры, которая позволит сохранять качество исследований с учетом ограничений?

Ответ:

Рассматривая понятие «инфраструктура» в широком смысле слова, в том числе как физическую, финансовую и институциональную

инфраструктуру, отмечаем, что реализация специальных программ поддержки наиболее пострадавших отраслей уже начата. Новые мероприятия по поддержке научно-технической и инновационной инфраструктуры прорабатываются в проекте общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

В рамках указанного Плана в целях ускорения экономического развития и формирования наукоемкой экономики городов – центров экономического роста в сфере градостроительства планируется упрощение механизма комплексного развития территорий городов, позволяющее более эффективно осуществлять редевелопмент (реновацию) промышленных территорий, создавая на их территории современные высокотехнологичные производства, а также необходимую научную и технологическую инфраструктуру.

Также в рамках общесистемных мер в целях ускорения научно-технологического развития Российской Федерации и внедрения передовых научных разработок в производство, а также повышения инновационной активности региональных экономик предусмотрено создание инновационных научно-технологических центров.

Кроме того, в рамках Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрено мероприятие, направленное на коммерциализацию результатов исследований малого инновационного предпринимательства. Так, в 2020 году Фонду содействия инновациям в рамках государственной программы в целях предоставления грантов инновационным проектам предусмотрено в 4 млрд рублей, в том числе по следующим программам:

Умник – 0,6 млрд рублей;

Коммерциализация – 0,8 млрд рублей;

Старт - 1,3 рублей;

Развитие - 1,0 млрд рублей.

При этом, Фонд содействия инновациям дополнительно предоставит грантовую поддержку инновационным проектам в рамках:

Национальной технологической инициативы (НТИ) – 1,8 млрд рублей;

Федерального проекта «Цифровые технологии» - 2,0 млрд рублей;

Федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - 4,5 млрд рублей.

В совокупности объем средств, направленных на поддержку инновационным предпринимателям, в 2020 году составит 12,9 млрд рублей.

Физическая инфраструктура уже поддерживается в рамках обновления материально-технической базы ведущих организаций (более подробная информация приведена в ответе на вопрос № 28).

30. Одной из мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является предоставление кредитов на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости (заработную плату) в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 422 (далее - Правила).

Так, пунктом 18 Правил установлено, что максимальная сумма кредитного договора определяется исходя из минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате с учетом выплат страховых взносов в соответствующие фонды. Представители малого и среднего предпринимательства являются важными субъектами для развития предпринимательства, инноваций, конкурентоспособности в регионе.

В Государственную Думу, а также в Министерство экономического развития Новосибирской области поступают многочисленные обращения от субъектов малого и среднего предпринимательства, «остро нуждающихся в поддержке», с просьбами пересмотреть политику кредитования в части увеличения суммы предоставляемых кредитов до размера фактической заработной платы сотрудников, выплачиваемой им работодателем, и внесения соответствующих изменений в пункт 18 Правил в части определения расчетного размера оплаты труда как суммы размера оплаты труда, установленного трудовым договором, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате с учетом выплат страховых взносов в соответствующие фонды.

Какие дополнительные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства планируются Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе в части предоставления кредитов на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости?

Планируется ли Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотрение и внесение изменений в пункт 18 Правил в части определения расчетного размера оплаты труда как суммы размера оплаты труда, установленного трудовым договором, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате с учетом выплат страховых взносов в соответствующие фонды?

Ответ:

Районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате учитываются при предоставлении беспроцентных кредитов на неотложные нужды и выплату заработной платы в целях поддержки и сохранения занятости для всех организаций и индивидуальных предпринимателей в наиболее пострадавших отраслях.

Кроме того, принятым Правительством РФ постановлением от 16 мая 2020 года № 696 о запуске новой программы кредитования на восстановление деятельности в пострадавших отраслях, также учитывающей районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате.

В рамках программы заемщики, осуществляющие деятельность в пострадавших отраслях экономики, смогут получить кредит, размер которого будет определяться исходя из численности работников, минимального размера оплаты труда, а также срока кредитного договора, не превышающего 6 месяцев.

Кредит будет выдаваться по ставке 2 % для заемщика с возможностью частичного или полного списания 1 апреля 2021 года при сохранении занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 года.

Кредит может тратиться на цели возобновления деятельности, но в первую очередь, на выплату заработной платы.

31. В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой международные перевозки грузов, в частности железнодорожным транспортом, становятся одним из перспективных направлений развития мультимодальных перевозок.

В результате осуществления тестовых перевозок в целях отработки технологии международной смешанной перевозки грузов выявлена необходимость совершенствования правового регулирования в сфере контрейлерных перевозок в части, касающейся таможенного оформления грузов, пересекающих государственную границу России в железнодорожных пунктах пропуска.

Однако барьером для реализации международных, транзитных перевозок и перевозок с территории Калининградской области на основную часть Российской Федерации является отсутствие правового регулирования в этой сфере. В целях решения задачи повышения конкурентоспособности

российских транспортных коридоров Президент Российской Федерации В.В.Путин в 2012 году поручил разработать закон «О транзите» (поручение от 21.11.2012 № Пр-3130), а Указом от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" поручил сократить до семи дней время перевозки контейнеров железнодорожным транспортом с Дальнего Востока до западной границы России и увеличить объемы перевозок контейнеров в четыре раза.

В целях выполнения указанных поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина был подготовлен законопроект от 05.06.2017 № 192177-7 «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который принят Государственной Думой в первом чтении 04.07.2018.

Одной из причин неконкурентоспособности российских транзитных коридоров является доставка транзитных контейнеров через Россию по готовности, то есть без утверждённых сроков доставки, а не по расписанию, как этого требуют грузовладельцы Евросоюза. Также международные грузоотправители требуют объявления сквозной ставки перевозок, то есть всего комплекса цены услуг при транзите через территорию России.

Учитывая это, Минэкономразвития России разработало, а Правительство Российской Федерации утвердило распоряжением от 14.08.2019 № 1779-р «Стратегию развития экспорта услуг до 2025 года», где признано необходимым «ввести сквозную ставку».

Несмотря на это Министерство экономического развития Российской Федерации в течение года не согласовывает законопроект № 192177-7 ко второму чтению, требуя убрать «сквозную ставку», а также убрать «транзитные коридоры», хотя это было решением майских указов Президента Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204).

Возможно ли решить данную проблему и согласовать законопроект № 192177-7 «О перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для дальнейшего его принятия, поскольку это позволит заработать России на экспорте транспортных услуг около 8 млрд долларов США?

Ответ:

1. Проект федерального закона № 192177-7 о перевозках транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами В.Б. Ефимовым, П.М. Федяевым, В.Е. Дерябкиным и др.

Он принят в первом чтении 4 июля 2018 года.

Минтрансом ведется подготовка поправок.

1. Замечания и предложения Минэкономразвития России к ранее направленной редакции поправок направлены в Минтранс России письмом от 27 марта 2019 г. № 9043-МР/Д18и.

Не поддержано:

создание транзитных транспортных коридоров (конкретных маршрутов следования транспортных средств) и возложение на перевозчика обязанности осуществлять перевозку товаров по данным коридорам;

введение сбора за осуществление мониторинга транзитных перевозок.

Поддержано:

исключение введения предельных провозных платежей (предельной суммы всех платежей за услуги по перевозке и сопутствующих платежей по конкретному маршруту следования транспортных средств) для снижения рисков введения государственного тарифного регулирования в сфере транзитных перевозок.

2. В 2020 Минтрансом направлена новая редакция поправок.

Она предварительно согласована на совещании статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Д.С. с Ефимовым В.Б.

Представленный проект поправок **не учитывает** ранее направленные замечания Минэкономразвития России.

К представленному проекту поправок имеются замечания:

1. не поддерживается возложение на перевозчика обязанности следования по определенному транспортному коридору, поскольку указанное может не соответствовать максимальной финансовой эффективности для перевозчика;
2. не поддерживается введение нового **обязательного** платежа за мониторинг транзитных перевозок. При этом предложение о введении мониторинга на условиях добровольного участия в системе поддерживается;
3. не поддерживается введение предельных провозных платежей («сквозной ставки»), которое ограничивает существующее рыночное регулирование. Регулирование предельного ценообразования, является видом государственного тарифного регулирования, а Министерство последовательно выступает против государственного регулирования и переходу к рыночной модели (Д12);
4. не поддерживается **нераспространение регулирования на страны ЕАЭС**, поскольку это может привести к перетоку движения транзитных грузов в обход транспортных коридоров, к примеру, не напрямую из Китая в Россию, а из Китая через Казахстан в Россию (Д12).

32. В условиях сложной ситуации с распространением пандемии коронавируса на территории Российской Федерации принимаются комплексные меры для поддержки малого и среднего предпринимательства

в Российской Федерации, в том числе льготное кредитование, налоговые каникулы, моратории на банкротство и др.

Между тем эти меры не касаются сферы частного образования, а именно негосударственных школ и детских садов. Данный сектор образования является относительно немногочисленным, но тем не менее социально значимым. В свое время именно он был массово привлечен с целью содействия в решении проблем очередности в дошкольные организации и вторых смен в школах. Именно частными школами и садами было создано более 100 тысяч мест и более 20 тысяч рабочих мест. И сегодня негосударственные детские сады и школы остро нуждаются в адресной помощи, так как фактически находятся на грани выживания.

В связи с пандемией коронавируса родители учеников и воспитанников школ и детских садов массово расторгают договоры на оказание услуг и требуют возврата денег. То есть даже после снятия ограничительных мер, общий отток детей составит почти половину контингента, что является критической ситуацией, а обязанность по возврату средств надолго лишит частные детские сады и школы минимальной ликвидности.

При этом частные образовательные организации не имеют каких-либо льгот по оплате постоянных расходов, таких как арендная плата, техническое обслуживание зданий, коммунальные расходы, и в свете сложившейся ситуации им не предоставляется никаких преференций ни в части условий расчетов (отсрочки, рассрочки), ни в части объемов платежей (снижение стоимости или льготные периоды). Кроме того, сложный вопрос с выплатой заработной платы воспитателям и учителям.

Под угрозой более одной тысячи частных детских садов на территории Российской Федерации и более 800 негосударственных школ с общим контингентом более 100 тысяч детей. При этом более 90% этих образовательных организаций лицензированы. Дети, получающие в них образовательные услуги, не состоят в очередях на муниципальные места. В частных образовательных организациях трудятся свыше 18 тысяч

педагогов дошкольного и школьного образования. В случае закрытия большинства этих садов и школ (а именно так и будет происходить в ближайшие несколько месяцев), обучающиеся и педагоги могут оказаться в крайне сложном положении. Родители, которые также сейчас испытывают материальные проблемы, вынуждены будут искать места для детей в муниципальных садах и школах, что создаст напряженность, связанную с необходимостью выделения мест на уровне муниципалитетов.

Учитывает ли Министерство экономического развития Российской Федерации при выработке мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в условиях изменившейся экономической ситуации негосударственные школы и детские сады, осуществляющие свою деятельность не только в форме индивидуального предпринимательства, но и в форме некоммерческих организаций, формально не осуществляющих предпринимательскую деятельность, но тождественных по своей природе и по характеру своей деятельности с субъектами малого предпринимательства?

Готово ли Министерство рассмотреть и поддержать, в частности, такие антикризисные меры, рекомендуемые для негосударственных организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность, а также индивидуальных предпринимателей, как:

финансовая поддержка в расчете на ребенка в месяц;

внесение таких видов деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, как дошкольное образование, образование дополнительное детей и взрослых, предоставление услуг по дневному уходу за детьми, начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование (ОКВЭД 85.11, 85.41, 88.91, 85.12, 85.13, 85.14) в список отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции для оказания первоочередной адресной поддержки;

внедрение механизма выдачи беспроцентных беззалоговых кредитов/займов на заработную плату и налоги на срок до 5 лет;

внесение изменений в условия беспроцентного кредитования малого и среднего предпринимательства в части ОКВЭД 88.91 (предоставление услуг по дневному уходу за детьми) в части упразднения ограничения по сроку работы организации (в настоящее время действует условие - от 1 года) и внести такое уточнение в Программу поддержки малого и среднего предпринимательства, разработанную и запущенную корпорацией АО «Корпорация МСП» совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Банком России, как «вне зависимости от срока действия организации субъекта малого и среднего предпринимательства»;

включение некоммерческих организаций в сфере образования в Единый реестр малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой Российской Федерации в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»?

Ответ:

В части финансовой поддержки в расчете на ребенка в месяц приняты следующие антикризисные меры поддержки населения:

семьям, воспитывающим детей до 3 лет, будет произведена ежемесячная выплата в размере 5 000 рублей на каждого такого ребенка в течение трех месяцев (с апреля по июнь 2020 года);

семьям на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации будет произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей (с июня 2020 года);

нуждающимся семьям (среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает уровень прожиточного минимума, установленный в регионе)

будут предоставлены ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно в размере половины прожиточного минимума. При этом расчет выплаты будет осуществлен с 1 января 2020 г.;

гражданам, признанным в установленном порядке безработными и имеющим детей в возрасте до 18 лет помимо пособия по безработице и выплат, которые уже определены семьям с детьми, с апреля по июнь 2020 года дополнительно будут выплачивать по 3 000 рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребенка.

В части включения в Перечень наиболее пострадавших отраслей вида деятельности «Образование дополнительное детей и взрослых» (код ОКВЭД 2 – 85.41) сообщаем, что он уже включен в вышеупомянутый Перечень.

Отмечаем, что дополнение Перечня наиболее пострадавших отраслей остальными перечисленными видами деятельности возможно по результатам рассмотрения данного вопроса на заседании Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Вместе с тем, в настоящее время Минэкономразвития России дополнительно прорабатывается вопрос о возможности дополнения Перечня наиболее пострадавших отраслей деятельностью в сфере дошкольного образования (Код ОКВЭД 2 – 85.11).

При этом необходимо учитывать, что большинство организаций, оказывающих услуги в сфере образования являются некоммерческими организациями.

Согласно решениям, принятым 30 апреля 2020 г. на встрече Президента Российской Федерации с участниками общероссийской акции «Мы вместе» по вопросу поддержки социально ориентированных организаций, Правительством Российской Федерации прорабатывается вопрос предоставления социально ориентированным НКО дополнительных мер поддержки, сопоставимых с теми, которые уже приняты в отношении

предприятий малого и среднего бизнеса, пострадавших от последствий эпидемии коронавируса.

В настоящий момент во исполнение вышеуказанных решений Президента Российской Федерации Минэкономразвития России формируется Реестр СОНКО, куда войдут соответствующие организации, которые с 1 января 2017 г. являются получателями федеральных и региональных субсидий, а также грантов Президента Российской Федерации, состоят в реестре организаций – поставщиков социальных услуг, а также реестре СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг, в том числе и частные образовательные организации (учреждения), занимающиеся дошкольным, школьным и дополнительным образованием.

Соответствующий Реестр будет сформирован до 1 июня 2020 г. на основании информации, представленной регионами, Минюстом России, иными ФОИВ и Фондом президентских грантов.

Также в ходе совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке и новых мерах по поддержке граждан и экономики страны в режиме видеоконференции, состоявшемся 11 мая 2020 г., Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации обеспечить дополнительные меры для поддержки социально ориентированных НКО в наиболее пострадавших отраслях, а именно.

1) Введение с 1 июня 2020 года кредитной программы поддержки занятости сроком на 6 месяцев, согласно которой предоставляется кредит по льготной ставке 2 процента годовых на выплаты заработной платы сотрудникам НКО. Стоит отметить, что при сохранении численности сотрудников на уровне 90 процентов вся сумма кредита погашается за счет государства, при сохранении на уровне 80 процентов из бюджета погашается только 50 процентов суммы кредита.

2) Освобождение от уплаты за второй квартал 2020 г. (апрель, май, июнь) сумм налогов (авансовых платежей), страховых взносов,

предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.

Также Минэкономразвития России дополнительно прорабатывает вопрос об оказании поддержки социально значимых отраслей в рамках секторальных мер поддержки.

Одновременно с этим отмечаем, что для НКО, применяющих упрощённую систему налогообложения и осуществляющих в том числе деятельность в сфере образования, статьей 427 Налогового Кодекса Российской Федерации установлены пониженные страховые взносы в размере 20%. В настоящее время существует практика использования пониженных страховых взносов организациями, осуществляющих деятельность в сфере дошкольного образования.

33. В чрезвычайных условиях распространения коронавирусной инфекции Россия предпринимает и чрезвычайные действия. По инициативе Президента Российской Федерации В.В.Путина Государственная Дума приняла пакет законодательных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации принимаемые меры поддержки малых и средних предприятий достаточными, чтобы страна могла развиваться без драматических последствий?

Ответ:

Малое и среднее предпринимательство – это один из важнейших факторов развития экономики, поэтому в настоящее время мы в соответствии с запросами предпринимательского сообщества разрабатываем антикризисные меры, направленные на сохранение занятости и поддержку предпринимательства.

Правительством приняты три пакет мер, направленных на поддержку сектора МСП.

Оценить достаточность принимаемых мер в настоящее время не представляется возможным. На основе мониторинга развития ситуации принимаются новые меры, расширяется перечень пострадавших отраслей экономики.

34. Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации возможным в связи с обстоятельствами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, предусмотреть возможность использования дальневосточными дотационными регионами, в которых отсутствуют государственные микрофинансовые организации и экспортные центры, средств, предусмотренных на создание данных учреждений в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на реализацию мер поддержки предпринимательства в субъектах Российской Федерации?

Данные средства могли бы быть направлены в виде субсидий на компенсации затрат на оплату кредитов на зарплату, не более установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ), исходя из установленного северного коэффициента 70% к МРОТ.

Ответ:

В рамках национального проекта средства федерального бюджета предоставляются субъектам Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий субъектам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, приведенными в приложении № 10 государственной программы Российской Федерации

«Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 (далее - Правила).

Предлагаемые меры поддержки предпринимателей в настоящее время не входят в перечень направлений поддержки, реализуемых в рамках Правил, и перераспределение средств субсидии на них не представляется возможным.

При этом, в рамках Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются субсидии в целях частичной компенсации затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников, предоставляются отсрочки по уплате налогов и страховых взносов, а также льготы по арендным платежам, реализуются мероприятия по расширению доступа предпринимателей к льготному кредитованию, выдаются кредиты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на выплату заработной платы работникам по ставке для заемщика 0 процентов.

Таким образом, в связи с введением новых мер поддержки бизнеса важнейшей становится задача по информированию предпринимателей об указанных мерах и контролю за их фактическим доведением.

35. Какие сферы экономики на сегодняшний день могут быть потенциально внесены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и на которые, как следствие, может быть распространено действие моратория на банкротство?

Ответ:

Согласно решениям Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики, Перечень наиболее пострадавших отраслей был дополнен видами деятельности в области демонстрации кинофильмов и стоматологической практики (постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. № 479), деятельностью музеев, зоопарков и деятельностью в области розничной торговли непродовольственными товарами (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 540), а также деятельностью в области производства изделий народных художественных промыслов и деятельностью по осуществлению торговли через автоматы (постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № 657).

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся проекты нормативных правовых актов, согласно которым Перечень наиболее пострадавших отраслей предлагается расширить в области пассажирского транспорта (морского, водного и железнодорожного), а также средств массовой информации и издательской деятельности.

36. Арбитражному управляющему для постановки себя на учет в качестве безработного требуется выйти из саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Какими мерами поддержки, помимо получения пособия по безработице, могут воспользоваться арбитражные управляющие, чья профессиональная деятельность невозможна в условиях моратория на банкротство?

Возможно ли распространить на арбитражных управляющих меры поддержки, применяемые в условиях распространения новой

коронавирусной инфекции COVID-19 в отношении малого и среднего бизнеса, включая отсрочку по уплате налогов до конца года? Как сообщается на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации, Минюст России предложил распространить на адвокатов (адвокатские образования, адвокатские кабинеты), нотариусов, занимающихся частной практикой, и некоммерческие организации меры поддержки, разрабатываемые Правительством Российской Федерации в отношении малого и среднего бизнеса (<https://minjust.ru/ru/novosti/minyust-rossii-predlozhil-mery-podderzhki-advokatury-notariata-i-nko>).

Ответ:

Учитывая ограниченность бюджетных ресурсов, меры поддержки в первую очередь оказываются лицам, для которых распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 имело существенный негативный эффект.

При этом необходимость оказания лицам специальных мер поддержки лишь в связи с наличием у них статуса арбитражных управляющих требует обоснования.

Вне зависимости от сложившихся кризисных явлений и введения моратория, назначение конкретного арбитражного управляющего для проведения одной или определенного количества процедур банкротства никогда не было гарантированным.

Арбитражный управляющий является субъектом профессиональной деятельности при осуществлении которой занимается частной практикой и отношения, возникающие при осуществлении такой деятельности между арбитражным управляющим и конкретным должником, не являются трудовыми.

Доходы арбитражного управляющего формируются за счет вознаграждения, выплачиваемого в ходе процедуры банкротства

Вместе с тем мораторием не предусмотрено прекращения уже введенных процедур банкротства. Кроме того, мораторий, сам по себе, касается подачи заявления кредитором, но не самим должником. Мораторий введен на 6 мес. и распространяется, на ограниченный круг должников.

По вопросу ограничения деятельности в период нерабочих дней следует также отметить, что установление нерабочих дней в данном случае являлось не всеобщим, а зависело от различных условий (таких как направление деятельности хозяйствующего субъекта, его местоположение и введенные в конкретном субъекте Российской Федерации ограничительные меры в связи с режимом повышенной готовности).

В то же время согласно изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», учтены отдельные аспекты проведения процедур банкротства в период моратория, в частности, по решению арбитражного управляющего проводятся собрания кредиторов, комитета кредиторов, участников строительства и собрания работников, бывших работников любого должника, в том числе того, на кого он не распространяется, в форме заочного голосования.

37. Сфера информационных технологий напрямую зависит от зарубежных поставок комплектующих. В период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 продолжительность поставок и цены на комплектующие значительно увеличились, что вкупе с нагрузками, вызванными соблюдением режима повышенной готовности, создает существенные экономические трудности для ведения бизнеса в сфере информационных технологий.

Возможно ли включение субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере информационных технологий в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших

в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции?

Ответ:

Высокие технологии охватывают большое количество отраслей, что затрудняет их включение в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим Минэкономразвития России разработан и 15 мая 2020 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, определяющий правила формирования реестра инновационных технологических организаций, среди которых в том числе будут субъекты МСП в сфере информационных технологий.

Максимальный размер выручки для включения в Реестр ограничен 30 млрд рублей, оператором Реестра станет Фонд «Сколково».

На участников Реестра предлагается распространить ряд важных для высокотехнологичных секторов мер поддержки.

Кроме того, полагаем необходимым расширение мероприятия по льготному лизингу отечественных программно-аппаратных комплексов на базе ПАО «ГТЛК» (данное мероприятие реализуется в рамках национального проекта «Цифровая экономика»).

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время вид экономической деятельности «Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах» (код ОКВЭД 2 – 47.4) включен в Перечень наиболее пострадавших отраслей.

38. В настоящее время в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 частные охранные организации испытывают целый ряд проблем. Многие из них связаны с необходимостью обеспечения работников охраны, особенно в учреждениях здравоохранения,

медицинскими масками и другими средствами защиты, что не предусмотрено контрактами. Соответственно данные расходы несут сами охранные организации. Ряд же других проблем связаны с выполнением заказчиками своих договорных обязательств по оплате охранных услуг. Это, в свою очередь, прямо влияет на качество предоставляемых охранных услуг и, как следствие, на обеспечение безопасности в стратегических секторах экономики и социальной сфере в том числе.

Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации возможным принятие следующих мер:

включение охранной отрасли в перечень наиболее пострадавших отраслей, определив, что охранные предприятия, относящиеся к малому и среднему предпринимательству, имеют право на получение прямой безвозмездной финансовой помощи от государства в размере 12130 рублей на одного сотрудника в месяц;

по аналогии с медицинскими работниками предусмотреть доплату работникам охранных организаций, которые оказывают охранные услуги по контрактам в медицинских организациях, в которые привозят пациентов с коронавирусной инфекцией, в размере 15000 рублей ежемесячно; установление доплат работникам охраны, оказывающим охранные услуги на социально значимых объектах, которые продолжают функционировать в обычном режиме, в размере 10000 рублей ежемесячно, в связи с необходимостью закупки первичных средств защиты (медицинские маски, одноразовые медицинские перчатки, дезинфицирующие средства) для возможного обеспечения безопасного оказания охранных услуг?

Ответ:

Решения по расширению (дополнению) Перечня наиболее пострадавших отраслей принимаются Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики, при этом

основными критериями для распространения мер поддержки на отдельные сферы деятельности являются, в том числе объективные данные о фактическом снижении доходов организаций, работающих в соответствующей сфере, приостановление ими деятельности в субъектах Российской Федерации, а также общая оценка стоимости мер поддержки для федерального бюджета.

Предложения по расширению Перечня наиболее пострадавших отраслей в отношении конкретной сферы деятельности также могут быть направлены профильными федеральными органами исполнительной власти в Правительственную комиссию по повышению устойчивости развития российской экономики и в Правительство Российской Федерации, в соответствии с их компетенцией.

Дополнительно сообщаем, что в целях реализации оперативных мер по поддержанию экономической стабильности, во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные штабы и утверждены региональные планы первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономикам, которые содержат меры по следующим направлениям:

- реализация программ занятости с отслеживанием количества высвобождающихся работников;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставление отсрочки по арендным платежам владельцам коммерческой недвижимости в обмен на льготы по налогу на имущество и земельному налогу;
- обеспечение бесперебойного функционирования организация сферы строительства, жилищно-коммунального хозяйства, а также торговых центров (комплексов);
- мониторинг финансового-экономического состояния системообразующих организаций, включая проведение стресс-тестирования их финансовой устойчивости.

39. Возможно ли при выделении грантов на заработную плату работникам пострадавших отраслей исключить пункт «задолженность по налогам и сборам», поскольку данные требования будут нивелировать всю программу, которой смогут воспользоваться лишь единицы?

Ответ:

Согласно программе, прямая безвозмездная финансовая поддержка, рассчитываемая из расчета 12 130 рублей на 1 работника у субъекта МСП, предоставляется получателю субсидии в том числе при условии отсутствия по состоянию на 1 марта 2020 г. недоимка по налогам и страховым взносам, в совокупности превышающей 3000 рублей. При расчете суммы недоимки используются сведения о ее погашении, имеющиеся у налогового органа на дату подачи заявления.

40. Правомерно ли увольнение сотрудников предприятий и организаций в условиях изменившейся экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции?

Ответ:

Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрена возможность увольнения работника по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, например, из-за наступления чрезвычайных обстоятельств (в том числе эпидемии). Но уволить по этой статье можно, только если соблюдены одновременно два условия (п. 7 ч. 1 ст. 83 ТК РФ):

такие обстоятельства препятствуют продолжению работы;

данное обстоятельство признано чрезвычайным решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Однако в настоящее время такого нормативного акта нет.

Таким образом, на сегодняшний день оснований для увольнения работников по п. 7 ч. 1 ст. 83 ТК РФ нет. Поэтому можно уволить работника, если на это есть другие основания (например, в результате проведения сокращения штата или численности).

В трудовом законодательстве Российской Федерации нет запрета по увольнению работников по сокращению численности (штата) в период распространения коронавируса, но при этом необходимо соблюдение специальной процедуры, которая включает в себя уведомление работников об увольнении, как правило, за два месяца, направление информации в службу занятости, предложение работникам подходящих им вакансий.

Кроме того, увольняемым полагается выплата выходного пособия.

41. Депутатам Государственной Думы поступают обращения от предприятий о включении в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 4.1 указанного закона Федеральная налоговая служба России производит изменения и уточнения в Реестре только один раз в год, то есть включение предприятий в Реестр возможно только с 10 августа текущего года. В связи с этим, предприятия, соответствующие критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, не могут воспользоваться льготами, введенными для данной категории Правительством Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Рассматривает ли Министерство экономического развития Российской Федерации возможность досрочного включения в указанный Реестр предприятий, соответствующих критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, по состоянию на дату обращения? Ведется ли работа в данном направлении?

Ответ:

Единый реестр субъектов МСП сформирован в целях создания единой базы для подтверждения статуса субъекта МСП при обращении за мерами поддержки на основании сведений, находящихся в распоряжении ФНС России, и обеспечивает автоматическое присвоение статуса субъекта МСП хозяйствующим субъектам.

При этом ведение реестра МСП не требует от предпринимателей прохождения административных процедур, связанных с регулярным предоставлением дополнительных документов в целях подтверждения указанного статуса и получения государственной поддержки.

Сведения о хозяйствующих субъектах, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, вносятся в реестр МСП на основе сведений, представляемых в ФНС России в составе налоговой отчетности, в том числе сведений о среднесписочной численности работников и о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год.

Ранее, до принятия Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего формирование реестра МСП, для цели выделения субъектов МСП из всего круга хозяйствующих субъектов использовался аналогичный подход (на основе показателей предшествующего календарного года).

Таким образом, для цели формирования реестра МСП используется единый подход, направленный на обеспечение дисциплины

налогоплательщиков при сдаче налоговой отчетности. При этом предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности включения в реестр МСП в ином порядке создает риски злоупотребления новым правом со стороны таких субъектов, а также стимулирует нарушение такими субъектами предусмотренных нормами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах сроков представления в налоговые органы соответствующих сведений и документов.

В настоящее время Минэкономразвития России с участием заинтересованных ведомств разработан и внесен в Правительство РФ законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

Законопроектом, в том числе предусматривается включение в реестр МСП сведений о юридических лицах и об ИП, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ, не включенных в реестр МСП 10 августа 2019 года в связи с непредставлением такими юридическими лицами, ИП сведений о среднесписочной численности работников за 2018 год и сведений о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за 2018 год, в случае, если данные хозяйствующие субъекты представили в ФНС России вышеуказанные сведения после 1 июля 2019 года, но не позднее 30 июня 2020 года.

22 мая 2020 г. законопроект принят Государственной Думой во втором чтении.

42. Многие муниципальные унитарные предприятия в связи с введением режима повышенной готовности лишились возможности оказывать услуги (работы) и, соответственно, несут убытки, из-за чего у предприятий образуются кассовые разрывы.

Планируется ли распространение мер поддержки, в первую очередь, возможности получения льготных кредитов в банках, на муниципальные унитарные предприятия?

Ответ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 утвержден Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее – перечень наиболее пострадавших отраслей).

Согласно поручению Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит регулярный мониторинг социально-экономической ситуации в Российской Федерации, по результатам которого проводится доработка Перечня наиболее пострадавших отраслей.

Дополнение (расширение) Перечня наиболее пострадавших отраслей осуществляется на основании соответствующих решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики.

В связи с этим поступающие предложения по дополнению Перечня наиболее пострадавших отраслей рассматриваются при подготовке материалов при проведении очередного заседания указанной Правительственной комиссии.

При этом необходимо отметить, что, учитывая ограниченность бюджетных ресурсов, меры поддержки в первую очередь оказываются организациям, для которых распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 имело существенный негативный эффект.

Принятие таких мер в отношении отдельных участников гражданского оборота не должно необоснованно ущемлять прав и законные интересы других заинтересованных лиц.

Вместе с тем, говоря об общесистемных мерах поддержки для обеспечения стабильности экономики, следует отметить в том числе введение моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами.

Такой мораторий веден на основании положений, предусмотренных внесенными в Федеральный закон от «О несостоятельности (банкротстве)», в отношении отдельных организаций в зависимости в том числе от видов их экономической деятельности по ОКВЭД.

43. В городе Челябинске в настоящее время в сфере жилищно-коммунального хозяйства занято 365 управляющих компаний, в которых занято более 15 тысяч человек. В связи с режимом повышенной готовности вследствие распространения новой коронавирусной инфекции, объявленным на территории Челябинской области, возникает целый ряд проблем в работе управляющих компаний, а именно:

- резкое сокращение уровня оплаты за управление жилым фондом. Это обусловлено закрытием привычных пунктов приема платежей, а также режимом самоизоляции. Многие собственники жилья неправильно поняли запрет на взимание пени и приняли его за разрешение не платить за содержание и ремонт жилья. В настоящий момент неплатежи составляют от 30 до 50%;

- выполнение работ, непредусмотренных договором управления по ежедневной дезинфекции подъездов. Это требует от управляющих компаний дополнительных финансов на приобретение дезинфицирующих средств, дополнительного оборудования, привлечение дополнительного персонала, оплату сверхурочных работ. Все эти расходы производятся из прибыли управляющих компаний. Эта прибыль несоизмерима с суммами неплатежей. Кроме того, управляющие компании не имеют права перераспределять средства между статьями, предусмотренными договором

управления. Из прибыли управляющих компаний оплачиваются также задолженности населения перед ресурсоснабжающими организациями, по которым также наблюдается снижение платежей до 40%.

Таким образом, сокращение поступлений по платежам приведет к следующим последствиям:

- образованию задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, которые, в свою очередь, не смогут своевременно выполнять аварийные и текущие работы на своих объектах;

- сокращению персонала, сначала обеспечивающего деятельность по управлению жилым фондом, а затем и обслуживающего жилой фонд. В настоящий момент существует перспектива перевода в режим «простоя» примерно 40% персонала управляющих компаний. Такое решение вызвано невозможностью выплаты заработной платы в полном объеме, что может привести к сокращению данного персонала. Сокращение персонала приведет не только к снижению качества обслуживания жилого фонда, но и к невозможности подготовки жилого фонда к зиме, что повлечет за собой аварии в течение следующего отопительного периода;

- для оптимизации расходов управляющие компании будут вынуждены отказаться от обслуживания ветхого жилья, сборы по которым и ранее не окупали всех необходимых по ним работ, а также от обслуживания нерентабельных домов в период сокращения всех расходов; в период подготовки к отопительному периоду может возникнуть потребность в замене секций бойлера. Ранее эти работы выполнялись управляющими компаниями без дополнительного финансирования со стороны жителей. Сейчас отключения горячего водоснабжения будут производиться до момента принятия жителями решения о дополнительном финансировании на выполнение замены секций бойлера;

- в связи с сокращением персонала вырастет срок предоставления ответов на запросы от собственников жилья, надзорных органов. Это

повлечет за собой конфликты и социальную напряженность между управляющими компаниями, представителями органов власти и жителями;

- в связи с сокращением персонала и отсутствием собственных средств, управляющие компании не смогут выполнить все предписания по текущим ремонтам, в том числе аварийным ситуациям. Это потребует в перспективе оплаты штрафных санкций, а следом приведет к уходу с рынка управляющих компаний, невозможности обслуживать жилой фонд, аварийным ситуациям и социальным волнениям.

Также сложная ситуация складывается в деятельности рекламных агентств. В данной отрасли в Челябинске 1090 предприятий, из них рекламных агентств – 886, с количеством сотрудников 6,2 тысячи человек (оценочно). Как правило, во времена кризиса предприятия сокращают бюджеты на маркетинговые исследования и рекламу. В связи с запретом культурно-массовых мероприятий и организации концертов от наружной рекламы отказываются кинотеатры, предприятия общепита (кафе, рестораны), крупные федеральные компании и прочие. Сокращается база клиентов и количество договоров. Даже если поступают заказы, то, в связи с введением режима самоизоляции, выполнять их нельзя. Снижение выручки может привести к неплатежам в бюджеты, неисполнению обязательств по оплате расходов на аренду рекламных мест и обслуживание конструкций, а также массовой безработице в рекламной сфере.

Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации о возможности включения в перечень отраслей, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, для оказания первоочередной поддержки следующих видов деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности: ОКВЭД 68.32.1 «Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе»; ОКВЭД 68.32.2 «Управление эксплуатацией нежилого фонда за

вознаграждение»; ОКВЭД 73 «Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка»?

Ответ:

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минстроем России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и рядом поручений Правительства Российской Федерации ведется проработка вопроса о включении в Перечень наиболее пострадавших отраслей сферы жилищно-коммунального хозяйства, по результатам которой, вопрос планируется вынести на заседание Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики.

Также во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными ФОИВ разработан и 25 мая 2020 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. План содержит, в том числе, блок мер, направленных на восстановление нормального ритма работы строительной сферы и ЖКХ.

44. Во многих субъектах Российской Федерации реализуются инвестиционные проекты в различных отраслях экономики с привлечением кредитных средств. В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, у многих инициаторов инвестиционных проектов возникают трудности с оплатой процентов по ранее привлеченным кредитам и лизингу.

Принимая во внимание сложившуюся непростую ситуацию в субъектах Российской Федерации, особенно дотационных, рассматривается ли возможность предоставления субсидий из

федерального бюджета на возмещение организациям части затрат на уплату процентов по такого рода кредитным обязательствам?

Ответ:

На текущий момент меры поддержки экономики сосредоточены на поддержании текущей деятельности предприятий и направлены, в частности, на сохранение рабочих мест. До настоящего времени мер, в соответствии с которыми возможно субсидирование процентов по ранее привлеченным кредитам, в т.ч. инвестиционным/ лизинговым платежам, на федеральном уровне не принято. Такая мера поддержки может быть рассмотрена при подготовке следующего пакета мер.

45. В связи с пандемией коронавирусной инфекции многие работодатели перевели своих работников на режим «неполной занятости». Субъекты Российской Федерации в рамках своих полномочий и финансовых возможностей предусматривают региональные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако для многих субъектов, особенно дотационных, недостаточно собственных финансовых средств для оказания полноценной помощи предпринимателям.

Планируется ли предоставление субъектам Российской Федерации из федерального бюджета субсидии на компенсацию работодателям расходов на оплату труда и отчислений во внебюджетные фонды по работникам, перешедшим на режим «неполной занятости»?

Ответ:

Правительством Российской Федерации реализуется несколько программ, направленных на поддержку предприятий в пострадавших отраслях и сохранение занятости.

1. По программе субсидий на зарплату (постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 № 576), предоставляемых с условием сохранения численности работников на уровне не менее 90% от количества работников на март 2020 г. по состоянию на 18 мая 2020 г., подано 311 тыс. заявлений субъектов МСП, отвечающих установленным критериям.

Выплаты начались с 12.05.2020, на данный момент фактически выплачено 31,6 млрд. рублей 601,6 тысячам организаций и ИП.

2. По программе кредитов под 0% (постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422) на 6 месяцев на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости (ФОТ «ноль») заключено 24,3 тыс. кредитов под 0% на 6 месяцев (из них 46 – с крупными предприятиями на 11,8 млрд. рублей, остальные - с МСП на сумму 46,8 млрд. рублей).

Занято в них около 0,7 млн. человек, в том числе 0,64 млн. в МСП (20 % всех занятых в пострадавших МСП).

3. Подписано постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности», в рамках которого заемщика в пострадавших отраслях смогут получить кредиты, в том числе на выплату заработной платы, которые могут быть списаны 1 апреля 2021 года полностью или в размере 50 % при сохранении у заемщика занятости на уровне не менее 80 %.

46. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 485 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 346 и приостановлении

действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», принятого в целях социальной защиты граждан, признанных в установленном порядке безработными в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, граждане, потерявшие работу после 1 марта и обратившиеся в службу занятости, в апреле-июне 2020 года будут получать пособия по безработице в максимальном размере 12130 рублей.

Однако в эту категорию не попадают индивидуальные предприниматели и самозанятые. Как сообщают средства массовой информации (Российская газета от 18.04.2020), Президент Республики Татарстан Р.Н.Минниханов обратился к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину с просьбой включить в антикризисный перечень индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

Считает ли Министерство экономического развития Российской Федерации целесообразным включить индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан в перечень граждан, которым положено пособие по безработице?

Ответ:

Да, мы поддерживаем реализацию мероприятия по уравниванию размера пособия по безработице для ИП и самозанятых граждан, прекративших свою деятельность с пособием, которое назначается гражданам (наемным работникам), прекратившим работу после 1 марта 2020 года.

47. Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации о возможности принятия временной меры до конца 2020 года в целях поддержки местных товаропроизводителей и предпринимателей по отмене процедуры торгов, предусмотренной Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по заказам на сумму до 500 тысяч рублей?

Ответ:

Полагаем возможным в 2020 году в качестве антикризисной меры поддержки предоставить право государственным заказчикам осуществлять закупку на сумму до 500 тыс. руб. без проведения торгов при условии поставок именно российской продукции. Вместе с тем такие закупки не должны превышать 10-15% от годового объема закупок заказчика в целях сохранения конкуренции на рынке государственных закупок.

Что касается закупок госкомпаний, то положения о закупках уже в настоящее время предусматривают возможность закупок без проведения торгов. Это позволяет закупать продукцию у местных товаропроизводителей и предпринимателей.

48. Установленные показатели на 2019-2024 годы для субъектов Российской Федерации в федеральном проекте «Экспорт услуг» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» должны быть изменены после публикации в апреле 2020 года Банком России данных о стоимостных объёмах экспорта услуг за 2019 год в разрезе субъектов Российской Федерации. Эти показатели должны быть установлены базовыми и по ним Министерство экономического развития Российской Федерации

должно пересчитать показатели по экспорту услуг на 2020-2024 годы для субъектов Российской Федерации.

Когда будут пересчитаны показатели для субъектов Российской Федерации на 2020-2024 годы по экспорту услуг и доведены до субъектов Российской Федерации?

Ответ:

Банк России 27 апреля 2020 г. опубликовал данные по экспорту отдельных видов услуг по субъектам Российской Федерации за 2019 год.

В статданные вошли показатели по следующим категориям услуг: «Экспорт услуг, всего», «Транспортные услуги», «Поездки», «Строительство», Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги», «Страхование и услуги негосударственных пенсионных фондов», «Финансовые услуги», «Прочие деловые услуги», «Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха».

При этом паспортом федерального проекта «Экспорт услуг», а, следовательно, и паспортами региональных проектов предусмотрены еще 3 категории услуг («Переработка товаров, принадлежащих другим сторонам», «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту товаров» и «Плата за пользование интеллектуальной собственностью»), которые в статистической информации Банка России объединены в одну категорию - «Другие услуги», что существенно затрудняет расчет региональных показателей по отдельным категориям.

Кроме того, для пересчета показателей нам также необходима статистическая информация всех перечисленных выше категорий услуг на «федеральном» и «региональном» уровне.

Такую агрегированную статистическую информацию мы ожидаем от Банка России в конце мая – начале июня 2020 года.

На основании указанных данных будет произведен пересчет плановых показателей региональных проектов «Экспорт услуг» на период 2020–2024 годов.

Складывающуюся эпидемиологическую и экономическую ситуацию в России и в мире, серьезно изменили условия, в которых субъектам Российской Федерации придется достигать плановых показателей региональных проектов.

В связи с этим в Минэкономразвития России поступают предложения регионов о пересмотре плановых показателей. Все эти предложения отрабатываются нами с учетом имеющейся статистики.

Учитывая сложившуюся обстановку, для корректного расчета показателей региональных проектов необходимо дополнительное время.

**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 27 мая 2020 года,
предложенные фракцией Политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
в Государственной Думе**

1. Последние 30 лет Россия паразитирует на добыче невозобновляемых природных ресурсов. Однако уже просчитано, когда иссякнут природные дары и страна останется без привычных доходов. Заканчивается добыча углеводородного сырья в Западной Сибири, новые месторождения располагаются на шельфе Северного Ледовитого океана, добыча которых в 15 раз дороже. Продавать такие углеводороды сложно, а использовать самим при нищете нашего народа просто невозможно.

Какова Ваша политика в отношении использования природных ресурсов, особенно невозобновляемых? Как Вы видите реализацию импортозамещения и заявленной, но забытой индустриализации?

Ответ:

Минэкономразвития России подготовил и внесло в Правительство Российской Федерации проект Стратегии устойчивого развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Проект Стратегии предполагает диверсификацию экономики страны со снижением ее энергоемкости, развитием новых технологий как для внутреннего использования, так и создания прочных позиций отечественных экспортеров на мировых рынках новых продуктов и технологий, на которые начинает формироваться спрос в связи с активной климатической политикой развитых стран. Такие технологии и продукты создаются в мире впервые, поэтому параллельная работа над ними и у нас в стране, в тесной международной

кооперации, позволит не оказаться потом в роли «догоняющего» и заниматься импортозамещением.

Кроме того, технологии повышения эффективности использования энергии – это тоже глобальный рынок, на котором мы пока серьезно отстаем от мировых лидеров (энергоемкость ВВП Российской Федерации на 46% среднемировой). Мы мало стимулируем энергоэффективность, а, следовательно, и не создаем заметного спроса на территории РФ на такие технологии. Именно поэтому Минэкономразвития России выступило с инициативой по первоочередным энергоэффективным мероприятиям в экономике, которые создадут спрос на развитие высокотехнологичных производств в стране, и ведет сейчас работу по обновлению Комплексного плана повышения энергетической эффективности. Снижение объема потребления ресурсов позволит напрямую сократить статью затрат семейного бюджета на пресловутые «услуги ЖКХ».

Для примера скажу, Российская Федерация является одним из самых больших потребителей энергетических ресурсов в мире, в том числе и благодаря своему холодному климату. Половина тепловой энергии в стране производится для целей отопления и горячего водоснабжения, около 60% этой энергии производится на ТЭЦ централизованно. Казалось бы, мы знаем и умеем все в теплоснабжении. А знаете, кто является одним из мировых лидеров по экспорту технологий в сфере централизованного теплоснабжения и комбинированного производства тепла и электроэнергии? Дания. И она также мировой лидер в области экспорта технологий производства возобновляемой энергии.

Мировой топливно-энергетический баланс будет постепенно меняться. Доля использования нефти и угля будет постепенно сокращаться, доля газа - расти, доля уранового сырья сохранится на нынешнем уровне. Доля возобновляемых источников энергии будет расти, но в целом не окажет решающего влияния на мировой рынок нефти, газа, угля, урана. Будет расти

доля извлечения нефти и газа из сланцевых отложений, начнется освоение газогидратов.

Наличие минеральных ресурсов в недрах останется одним из важнейших конкурентных преимуществ российской экономики, определяющим место и роль страны на международной арене.

Использование минерального сырья сохранит важнейшее значение в формировании валового внутреннего продукта, федерального и консолидированного бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных резервных фондов. Несмотря на то, что доля экспорта нефти и природного газа в доходах страны будет снижаться, значение минерального сырья для России не уменьшится. С ростом уровня жизни и промышленного производства будет увеличиваться внутреннее потребление топливно-энергетических и других видов минерального сырья.

В связи с развитием Северного морского пути будут созданы условия для освоения минерально-сырьевой базы Арктической зоны Российской Федерации.

Ограниченность запасов минерального сырья на территории суши предопределяет новые направления поисков, разведки и освоения полезных ископаемых на континентальном шельфе Российской Федерации и в районах Мирового океана.

При сохранении существующего места и роли ТЭК в российской экономике — как базовой инфраструктуры, основы формирования бюджета и крупнейшего заказчика для других отраслей — для достижения поставленной цели потребуются ускоренный переход (модернизационный рывок) к более эффективной, гибкой и устойчивой энергетике, способной адекватно ответить на вызовы и угрозы в своей сфере и преодолеть имеющиеся проблемы.

Основные направления работы в период перехода включают:

а) структурную диверсификацию, в рамках которой углеродная энергетика будет дополнена возобновляемой и водородной, расширится спектр применений электрической энергии, сжиженного природного газа

(СПГ) и газомоторного топлива (ГМТ), централизованное энергоснабжение будет эффективно сочетаться с децентрализованным, экспорт энергоресурсов дополнится экспортом российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики;

б) цифровую трансформацию и интеллектуализацию отраслей ТЭК, в результате которой на качественно новый уровень поднимется оперативное управление в сфере энергетики, новые права и возможности получают потребители энергоносителей и энергии;

в) оптимизацию пространственного размещения энергетической инфраструктуры, в рамках которой в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации сформируются нефтегазовые минерально-сырьевые центры, нефтегазохимические комплексы, расширится инфраструктура транспортировки энергоресурсов, Россия станет ведущим игроком на рынках АТР;

г) уменьшение негативного воздействия отраслей ТЭК на окружающую среду и адаптацию их к изменениям климата, в результате чего Россия внесет существенный вклад в декарбонизацию мировой экономики, в усилия по сохранению окружающей среды и противодействию изменениям климата.

Для решения задач устойчивого развития отраслей ТЭК необходимо обеспечить ускоренное импортозамещение по ряду направлений, по которым зависимость от иностранных технологий, оборудования, материалов, программного обеспечения и услуг достигла критической отметки, в том числе: технологий геологоразведки, гидроразрыва пласта, наклонно-направленного бурения, программного обеспечения процессов бурения и добычи углеводородного сырья, гибких насосно-компрессорных труб, катализаторов для нефтепереработки и нефтехимии, газовых турбин высокой мощности, гидравлических экскаваторов и очистных комбайнов для отработки угольных пластов большой мощности, автоматизированных систем управления, цифровых систем передачи информации и в целом IT-оборудования в электроэнергетике.

2. При условии заключения соглашения со странами ОПЕК по вопросу снижения Россией добычи нефти на 1,9 млн баррелей в сутки значительное снижение цен отразится на доходах бюджетов всех уровней.

Какие меры по мобилизации реального сектора экономики намерено принять министерство с целью восполнения выпадающих доходов от нефтегазового сектора?

Ответ:

Восполнение выпадающих доходов от возобновляемой энергетики возможно только за счет невозобновляемой. Снижение мирового спроса на нефть и газ не означает снижения потребления энергии. Наоборот, потребление энергии в мире ежегодно растет. Просто невозобновляемые источники энергии постепенно замещаются возобновляемыми. Уменьшающийся спрос на одном рынке должен послужить нам сигналом для входа и укрепления на других. Для этого мы подготовили и внесли в Правительство РФ проект стратегии устойчивого развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, который предполагает диверсификацию экономики страны со снижением ее энергоемкости, развитием новых технологий как для внутреннего использования, так и создания прочных позиций отечественных экспортеров на мировых рынках новых продуктов и технологий, на которые начинает формироваться спрос в связи с активной климатической политикой развитых стран.

3. Сегодня доля экономики России в мировом ВВП составляет 1,89% (11 место), СССР занимал 2 место в мире (22%).

В структуре ВВП России наиболее наукоемкая обрабатывающая промышленность занимает лишь 13,7%. В этих 13,7% на долю химической промышленности, а это ГСМ и удобрения, приходится 53%, 12% - на пищевую и только 3% на легкую промышленность, а на машиностроение всего 24% или четвертая часть от всей промышленности. Таким образом, в структуре ВВП страны машиностроение занимает чуть больше 3%. В СССР в 1985 году машиностроение занимало 26% в структуре ВВП. Сегодня от машиностроения фактически ничего не осталось. Все эти проценты принадлежат ОПК и автопрому, существующим при большой финансовой поддержке государства. Выпуск гражданской продукции сократился в десятки и сотни раз и продолжает сокращаться. В 10 раз уменьшилось производство комбайнов, в 19 раз металлорежущих станков, в 30 раз тракторов. Штучно выпускаются самолеты и вертолеты, костюмы и обувь.

В условиях мирового кризиса, экономических санкций не считаете ли Вы нужным оградить Россию от зависимости от Запада путем налаживания собственного производства товаров, которые сегодня Россия покупает у стран Запада и Востока?

Ответ:

Данный вопрос безусловно является одним из ключевых как в рамках текущей ситуации, осложнённой новой коронавирусной инфекцией, так и в предыдущие периоды.

В настоящее время Министерством подготовлен общенациональный план действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости,

доходов граждан и роста экономики, включающий в себя в том числе общесистемные меры поддержки экономики, **технологического развития, импортозамещения** и поддержку экспорта.

Стратегической целью Общенационального плана является восстановление экономики и выхода на траекторию роста, обеспечивающую реализацию национальных целей развития экономики на основе новых долгосрочных структурных изменений в экономике.

Помимо данного Общенационального плана у нас действует ряд системных мер, направленных на повышение конкурентоспособности российской продукции, наращивания объёмов производства и реализации как на внутренних, так и на экспортных рынках. В ближайшее время будем запущен обновлённый механизм специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0), предоставляющий значительную поддержку инвестиционным проектам, направленным на производство продукции с современными потребительскими качествами, в настоящее время не производящимися в России. Также действует и постоянно докапитализируется Фондр Развития промышленности (ФРП).

Теперь чуть подробнее по каждой из системных мер.

КППК. Для повышения конкурентоспособности российской продукции действует механизм Корпоративных программ повышения конкурентоспособности (КППК). Это универсальный механизм поддержки российских организаций, направленный на возмещение части процентных расходов по кредитам, полученными для наращивания объёмов производства и реализации (в том числе для целей обеспечения внутреннего рынка) продукции. В обмен на сниженную процентную ставку, организации берут на себя обязательства по наращиванию производства.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191 «О государственной поддержке организаций,

реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

Сроки реализации КППК От 2 до 5 лет, но не позднее 31 декабря 2024 года. На 2020-22 годы предусмотрен объем финансирования в размере – **5 587 млн. руб., 19 046 млн. руб., 88 037 млн. руб.**

По результату проведенного конкурсного отбора в 2019 году согласовано **711** отобранных заявок от организаций, прошедших конкурсный отбор.

По состоянию на конец апреля 2020 года Минпромторгом России с промышленными предприятиями заключено **355** соглашений по реализации ими КППК на общую сумму запрашиваемого финансирования **1,7 трлн. рублей.**

Больше всего заключено соглашений в отрасли Химической промышленности (107 соглашений), Лесопромышленный комплекс (59 соглашений) и Легкая промышленность (27 соглашений).

Лидерами по заключившим соглашениям стали Московская область (24 соглашения), Пермский край (21 соглашение) и Нижегородская область (18 соглашений) *

В настоящее время Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России в целях приведения Постановления к текущим условиям, а также для проведения нового отбора разрабатывается новый проект постановления Правительства, регулирующий КППК.

СПИК 2.0. Механизм специального инвестиционного контракта гарантирует стабильность ведения хозяйственной деятельности для инвестора с применением стимулирующих мер:

- может устанавливаться нулевая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в федеральный бюджет,
- законами субъектов Российской Федерации может быть понижен размер
 - ставки налога на прибыль,
 - ставка налога на имущество
 - ставка налога на землю

В рамках специального инвестиционного контракта (далее – СПИК):

инвестор обязуется реализовать инвестиционный проект внедрению или разработке и внедрению технологии, применение которой для осуществления производственных и технологических операций на территории Российской Федерации позволяет осуществлять **производство промышленной продукции, которая конкурентоспособна на мировом уровне**. Перечень современных технологий, по которым возможно заключение СПИК, утверждается Правительством РФ;

В соответствии с новым порядком минимальный размер инвестиций для заключения СПИК отсутствует, однако он предопределяет срок действия такого контракта. Так, СПИК может быть заключен на срок:

до 15 лет – если размер инвестиций менее 50 млрд. руб.;

до 20 лет – если размер инвестиций превышает 50 млрд. руб.

На сегодняшний день, в рамках предыдущей версии СПИК уже **д**ень заключено **45 специвестконтрактов с общим объемом инвестиций 800 млрд. руб.** Летом этого года планируется заключение новых инвестиционных контрактов в соответствии с правилами СПИК 2.0

бюджета предприятий при предоставлении ими скидок потребителям.

ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (ФРП).
Поддержку экспортоориентированным и импортозамещающим

производителям промышленной продукции также оказывает Фонд развития промышленности (далее – Фонд), который предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на **разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, экспорт, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского и/или двойного назначения, производство комплектующих, маркировку лекарств и повышение производительности труда.**

Для реализации новых промышленных проектов Фонд предоставляет целевые займы по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

На 2020-22 годы в ФБ предусмотрено 933 000 тыс. руб., 1 005 400 тыс. руб., 1 020 700 тыс.руб.

Все перечисленные выше меры поддержки распространяются только на продукцию произведенную на территории Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719"О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

В настоящее время в рамках ФРП в целях оперативного решения вопросов, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции реализуется ряд проектов на реализацию которых из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минпромторгу России выделены бюджетные ассигнования в размере

10 млрд. руб. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 г. № 704-р)

Профинансированные ФРП проекты:

— С привлечением займов ФРП в размере 1,6 млрд рублей «Уральский приборостроительный завод» в 10 раз нарастит производство аппаратов искусственной вентиляции легких «АВЕНТА-М» и выпустит более 5 000 единиц продукции до конца мая (15 000 штук до конца года). Кроме того, предприятие из Московской области «Интероко» благодаря займу в 500 млн рублей обеспечит производство более 900 тысяч дыхательных контуров и 3,5 млн фильтров для аппаратов ИВЛ. Использование одноразовых контуров особенно актуально в условиях большого потока пациентов.

— «Завод Медсинтез» в Свердловской области и компания «Фармасинтез» в Иркутской области благодаря займам ФРП общим объемом 1,2 млрд рублей увеличат выпуск противовирусных лекарственных препаратов. Эти компании до конца мая выпустят 1 млн упаковок лекарств.

— Группа компаний «Арнест» с привлечением займов ФРП на 1,3 млрд рублей расширит в Тульской области, Алтайском и Ставропольском краях производство дезинфицирующих аэрозолей и гелей-антисептиков «Септима». Предприятия планируют в 2020 году дополнительно выпустить более 33 млн единиц средств, предназначенных для быстрой дезинфекции рук, воздуха и различных поверхностей.

— С помощью займа ФРП на 500 млн рублей московская компания «Эвотэк-Мирай Геномикс» запустила производство экспресс-тестов для диагностики различных инфекционных заболеваний, включая коронавирусную инфекцию (COVID-19). Технология компании позволяет в 8 раз сократить время выполнения теста (с 4 часов до 30 минут) при сохранении высокой точности результатов. Благодаря новым тестам врачи смогут оперативно выявить заболевших и изолировать их на ранней стадии, что позволит существенно снизить риски распространения инфекции.

— «Раменский приборостроительный завод» из Московской области получил заем в размере 400 млн рублей на производство систем очистки и обеззараживания воздуха. До конца мая будет произведено 7 000 таких систем.

— Предприятие «Авангард» из Ленинградской области увеличит производство масок до 5 млн штук в день и антибактериальных салфеток до 1,6 млн пачек в день. Льготный заем в размере 500 млн рублей пойдет на закупку оборудования и материалов. В 2020 году предприятие намерено выпустить 630 млн масок.

— В Ивановской, Ленинградской, Новосибирской, Свердловской, Тверской областях, Пермском крае и Республике Татарстан одобрено финансирование целого ряда проектов по производству марли, медицинских масок, защитных очков и одноразовых перчаток на общую сумму более 1,4 млрд рублей.

— Займ ФРП в размере 750 млн рублей получило также предприятие из Свердловской области – «Уральский оптико-механический завод». Заемные средства будут направлены на производство 500 многофункциональных аппаратов «МАИА-01». Они предназначены для проведения ингаляционной анестезии и искусственной вентиляции легких. Также компания выпустит 21 тысячу увлажнителей дыхательных смесей.

— Компания «Синтез» в Курганской области также увеличит выпуск различных лекарств, рекомендованных Минздравом России для лечения вирусных инфекций. Ей одобрен заем в размере 500 млн рублей.

— Две компании из Подмосковья получили займы ФРП на производство систем измерения температуры. Предприятие КМЗ (Красногорский завод им. С.А. Зверева) с помощью займов на 1 млрд рублей разработает и изготовит инфракрасную систему измерения температуры для обеспечения безопасности в аэропортах и в учреждениях здравоохранения. До 1 июня будет выпущено 3 000 таких систем. «Лыткаринский завод оптического стекла» с привлечением займа от ФРП в размере 500 млн рублей запустит производство теплотелевизионных регистраторов. Продукция позволяет быстро и бесконтактно измерять температуру тела в автоматическом режиме и выявлять тех, у кого она повышена. Регистраторы особенно востребованы на пунктах пропуска и досмотра при высоком потоке людей

10 млрд.руб. Распоряжением правительства Российской Федерации от 30 апреля № 1202-р

Проекты профинансированные ФРП:

Средства индивидуальной защиты - ООО «Дельрус» (1000 млн.руб)

Аппараты ИВЛ и комплектующие к ним - АО «УПЗ» (1600 млн.руб.), АО «ПО «УОМЗ» (750 млн.руб.), ЗАО «НПП» «Интероко» (500 млн.руб.);

Средства индивидуальной защиты - АО «Здравмедтех-е» (100 млн.руб), АО «Сорбент» (200 млн.руб), АО «КОРПОРАЦИЯ РОСХИМЗАЩИТА» (50 млн.руб), ООО «Авангард» (90 млн.руб), ООО «Гекса-нетканые материалы» (200 млн.руб)

Экспресс-тесты - ООО «Эвотэк-мирай геномикс» (500 млн.руб), ООО «Гем» (540 млн.руб);

Тепловизионная аппаратура: ПАО «КМЗ» (1 000 млн.руб), АО «ЛЗОС» (500 млн.руб);

Дезинфицирующие средства: АО «Арнест» (500 млн.руб) ООО «Аэрозоль Новомосковск» (500 млн.руб) АО «Алтайвитамины» (360 млн.руб);

Лекарственные препараты: ООО «Завод Медсинтез» (210 млн.руб) АО «Фармасинтез» (1 000 млн.руб);

Очистителии обеззараживатели: АО «РПЗ» (400 млн.руб).

Маркировка.

В марте 2020 г. Минэкономразвития России с учетом позиций ведущих общественных объединений предпринимателей были подготовлены предложения по переносу сроков вступления в силу нормативных правовых актов (их положений), вступающих в силу в 2020 году и первом полугодии 2021 года (далее – предложения).

Предложения были рассмотрены совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и письмом Минэкономразвития России от 27 марта 2020 г. № 9650-РМ/Д34и были направлены в Правительство Российской Федерации.

Указанные предложения включали, в том числе, перенос сроков ***введения обязательной маркировки товаров средствами идентификации:***

обувных товаров (на 1 июля 2021 г.);

духов и туалетной воды (на 1 октября 2021 г.);

шин (на 1 декабря 2021 г.);

молочной продукции (не ранее 20 января 2021 г.);

товаров легкой промышленности (на 1 января 2022 г.);

фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек (на 1 октября 2021 г.).

К настоящему времени по результатам проработки принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 806-р, предполагающее перенос сроков введения обязательной маркировки молочной продукции.

В частности, сроки вступления в силу требований об обязательной маркировке молочной продукции определяются в зависимости от результатов проведения эксперимента по маркировке отдельных ее видов – не ранее 20 января 2021 г. и не позднее октября 2021 г.

4. Известно, что в условиях пандемии коронавируса для стабилизации экономики и поддержки уровня жизни населения требуется 2-3 трлн рублей. Однако прошло уже 2 месяца, но никакой помощи ни экономика, ни граждане не получили. Для получения поддержки ведомствами и банками выдвигаются такие требования предприятиям, при которых получить помощь не предоставляется возможным. Уже очевидно, что экономика пойдет по худшему сценарию, рецессия неизбежна.

Почему не выполняются публичные обещания Президента Российской Федерации В.В.Путина, и как Вы намерены восстанавливать экономику после окончания пандемии?

Ответ:

В целях поддержки бизнеса и населения в период жестких ограничений Правительством Российской Федерации были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, направленные, прежде всего, на поддержание доходов населения, как работающего, так и временно оставшегося без работы, семей с детьми. Программы поддержки бизнеса в период действия жестких ограничений были направлены на максимальное снижение текущих издержек бизнеса, чтобы высвободить средства на выплату заработной платы.

В частности, предоставлены отсрочки по налогам и социальным взносам, аренде имущества, введен мораторий на проверки, продлены лицензии и разрешительные документы, организовано предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего бизнеса и системообразующим предприятиям, начата реализация специальных программ поддержки наиболее пострадавших отраслей.

В целом на поддержку экономики в бюджете заложено на этот год 3,3 трлн. рублей, в том числе на социальную поддержку – 960,8 млрд руб., на поддержку субъектов МСП – 835,5 млрд рублей.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные штабы, координирующие разработку и реализацию оперативных мер по поддержанию экономической стабильности, утверждены региональные планы первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики. Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. регулярно проводятся селекторные совещания с главами регионов в рамках работы Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Субъектам Российской Федерации в целях обеспечения устойчивости развития и сбалансированности региональных бюджетов, в том числе в целях реализации мероприятий региональных планов первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики, предусмотрена дополнительная финансовая поддержка в размере 300 млрд. рублей.

Также, в целях восстановления экономики, Минэкономразвития России, совместно с заинтересованными ФОИВ, во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, разработан и 25 мая 2020 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

5. После подчинения Министерству экономического развития Российской Федерации Росстат стало работать исключительно плохо. Данные, представляемые ведомством, недостоверные и не стыкуются между собой. Публикации итогов за год выходят только спустя полтора-два года, хотя раньше данные выходили уже в марте, следующего за отчетным периодом

года. Итоги работы за месяц публикуются спустя 3 месяца и не в полном объеме.

Не считаете ли Вы, что Росстат должен быть независимым ведомством и должен быть выведен из состава Минэкономразвития России? Почему в условиях цифровизации и компьютеризации обработка данных Росстатом осуществляется в 4 раза медленнее, чем в 50-х годах прошлого столетия на деревянных счетах?

Ответ:

Росстат был и остается самостоятельным органом исполнительной власти. Это команда профессионалов, которые с большой ответственностью относятся к соблюдению международных стандартов, а также важнейших принципов и норм статистики. Мы уверены: попытки повлиять на результаты их работы не ускользнут от внимания профессионального сообщества.

Во всем множестве дискуссий, которые идут вокруг Росстата есть много субъективного и ангажированного. Социально-экономические показатели – слишком удобная мишень для критики: публикуются хорошие данные – значит «служба приукрашивает действительность», если данные хуже ожидаемых – «Росстат плохо считает».

Кроме того, следует отметить, что официальную статистическую деятельность в России ведут более 60 министерств и ведомств. Цель их статистической работы - формирование официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом, экологическом развитии страны.

Сегодня Росстат проводит в год более 250 исследований, на основе которых формируется более 4 тысяч базовых показателей, позволяющих оценить социально-экономическую ситуацию в стране, а также выявить ключевые тренды изменения всех сторон нашей жизни. В целом же, учитывая региональные, отраслевые и календарные ряды, Росстат представляет более

60 тысяч различных показателей разного уровня агрегации. Необходимо отметить, что количество наблюдаемых показателей официальной статистики за последние 3 года увеличилось на 20%, в том числе Росстатом на 25%, при сохранении, и даже уменьшении общей штатной численности на 448 единиц (с 18,869 до 18,421 работников). Кроме того, за последние 3 года удалось сократить количество территориальных органов с 70 до 66.

Подавляющее большинство методик, применяемых Росстатом, соответствует самым строгим международным стандартам. Росстат внедряет принципы и алгоритмы GSBPM (Generic Statistical Business Process Model или, другими словами, «Общая Модель Статистического Бизнес-Процесса»), как гибкой модели организации и управления процессами сбора, анализа и представления статистической информации. GSBPM используется в более чем 50 статистических бюро по всему миру.

Ключевой же задачей Министерства является создание условий для улучшения взаимодействия между органами власти и организациями для ускорения получения и обработки информации, в том числе из альтернативных источников для сокращения сроков предоставления официальной статистической отчетности. В этих целях утверждены такие стратегические документы, как «Стратегия развития Росстата и системы государственной статистики Российской Федерации до 2024 года», а также Концепция создания цифровой аналитической платформы, которые легли в основу целого ряда инициатив, которые уже сегодня позволяют увидеть результаты, увеличить скорость получения статистических показателей и еще больше повысить доверие к публикуемой информации:

- Во-первых, это переход на электронный сбор информации. Уже более **80% крупных предприятий перешли на отчеты в электронной форме.** Следующий шаг – работа с малым и средним бизнесом. Цель – переход к потоковому сбору данных.

- Во-вторых, активное использование административных данных. В первую очередь из баз данных ФНС, Пенсионного фонда. Это позволяет нам точнее оценивать расходы и доходы населения, демографические данные.
- В-третьих, переход к технологии «единого окна» приема статистических отчетов в электронной форме в машиночитаемом формате с последующей загрузкой первичных статистических данных в объединенное хранилище данных. Создание в 2021 году объединенного хранилища данных обеспечит единое пространство данных для всех органов власти, бизнеса и общества, а также позволит более эффективно и оперативно обрабатывать накапливаемую информацию.

Мы не останавливаемся на достигнутом и в настоящее время идет проработка возможности использования технологий «больших данных» по таким направлениям, как статистика туризма, статистика населения, статистика торговли и потребительских цен (на основе данных контрольно-кассовой техники, банков, платежных систем, интернет-ресурсов).

Целевая задача всех наших инициатив – сократить сроки предоставления официальной статистической информации в 2 раза.

Хотелось бы подчеркнуть, что несмотря на объективные проблемы с уровнем оплаты труда (Росстат относится к органам власти с одним из самых низких уровней оплаты труда), невысоким уровнем укомплектованности, а также с распространением коронавирусной инфекции работа над сбором и публикацией осуществляется в строгом соответствии с Федеральным планом статистических работ, в котором определены конкретные показатели, периодичность и сроки публикации официальной статистической отчетности.

В последние месяцы сбор отчетности, предусмотренной Федеральным планом статистических работ, осуществляется в ситуации, когда значительное число сотрудников находится в режиме удалённой работы или самоизоляции. В центральном аппарате службы на рабочих местах

регулярно присутствует порядка 44% сотрудников, в региональных органах статистики на удаленную работу переведено от четверти до трети работников. Однако даже в этих условиях удастся обеспечить сбор и анализ первичной статистической отчетности в установленные сроки.

6. Налог на недвижимость исходя из ее кадастровой стоимости стал драйвером ликвидации предприятий малого бизнеса. Кадастровую стоимость недвижимости никто не определяет, она определяется чиновниками в кабинетах и зачастую в несколько раз превышает рыночную стоимость. Дефицит бюджетов регионов заставляет увеличивать размер налога с кадастровой стоимости. В результате этих произвольных повышений возросла арендная плата за нежилые помещения, в которых располагаются предприятия малого бизнеса. Идет массовая ликвидация предприятий малого бизнеса: парикмахерских, аптек, магазинов, сапожных мастерских и даже кафе и ресторанов. Согласно данным Росстата ежегодная «смертность» предприятий вдвое превышает их «рождаемость».

Какие меры намерено принять министерство, чтобы остановить рост налога на недвижимость по кадастровой стоимости с целью прекращения ликвидации малых предприятий?

Ответ:

Налог на имущество организаций зачисляется в бюджеты регионов и является существенным доходным источником. При этом регионам предоставлены широкие полномочия по регулированию налоговой нагрузки: налоговые льготы, дифференциация ставок (с правом установления нулевой ставки).

Для субъектов МСП из пострадавших отраслей уже предусмотрено:

- продление сроков уплаты авансовых платежей по налогу:
 - за I квартал 2020 г. – до 30 октября 2020 г.,
 - за II квартал 2020 г. – до 30 декабря 2020 г.
- годовая рассрочка уплаты налога после завершения названного периода отсрочки
- освобождение от уплаты налога и авансовых платежей за II кв. 2020 г. (не вступило в силу, проект ФЗ № 959325-7 оперативно принят

Госдумой: 21 мая – в I чтении, 22 мая - во II и III чтениях, находится в СФ).

Однако субъекты МСП, как правило, не являются плательщиками налога на имущество, поскольку используют арендуемое имущество, налог в отношении которого уплачивает арендодатель.

В целях стимулирования в сложившихся условиях арендодателей к предоставлению субъектам МСП отсрочек по уплате арендной платы, для них предусмотрена отсрочка по налогу на имущество организаций на 6 месяцев при выполнении следующих условий:

- арендодатель предоставил отсрочку по уплате аренды ЮЛ или ИП на срок до 1 октября 2020 г., начиная с даты введения режима повышенной готовности или ЧС на территории субъекта РФ
- основной ОКВЭД арендодателя на 01.03.2020 – 68.2 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом»
- снижение доходов арендодателя более чем на 10 % (в квартале, предшествующем кварталу, в котором подается заявление на отсрочку, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года) или получение убытка за отчетный период при условии отсутствия убытка в 2019 году.

Дополнительно: МЭР разработан проект ФЗ (№ 814739-7, внесен в Государственную Думу, не рассматривался), предусматривающий:

- усиление ответственности исполнителей государственной кадастровой оценки за ее результаты;
- существенное расширение состава предоставляемых исполнителям государственной кадастровой оценки сведений об объектах недвижимости;

- развитие механизмов защиты интересов правообладателей объектов недвижимости на установление обоснованной величины кадастровой стоимости;
- уточнение последствий исправления некорректно рассчитанной кадастровой стоимости.

7. Правительством Российской Федерации внесен ряд законопроектов, направленных на ликвидацию государственных и муниципальных унитарных предприятий, на основании расхожего мнения, что ГУПы и МУПы мешают бизнесу на конкурентных рынках, а доля государственной собственности растет с каждым годом. Однако это не соответствует действительности. Согласно данным Росстата доля предприятий государственной формы собственности в общей численности предприятий составляет всего 2,2%, частной – 86%. По стоимости основных производственных фондов предприятия государственной формы собственности составляют 18%, частной – 82%. При этом доля предприятий государственной формы собственности с 2000 года уменьшается по обоим показателям. К тому же в некоторые годы доля государственных предприятий возрастала, но не из-за увеличения числа госпредприятий, а из-за ликвидации предприятий частного сектора.

Будет ли пересмотрено Правительством Российской Федерации отношение к государственной собственности в плане ее сохранения и развития или тезис о том, что государство является неэффективным собственником, будет выполняться в дальнейшем? Необходимо отметить, что в период карантина частный бизнес, в том числе банковский, показали себя не с лучшей стороны.

Ответ:

Правовое положение ГУП и МУП определяется Гражданским кодексом Российской Федерации (пункт 7 статьи 113) и Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее соответственно – ГК РФ, Закон № 161-ФЗ).

Так, пунктом 4 статьи 8 Закона № 161-ФЗ предусматривалось, что ГУП и МУП может быть создано в случае необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, необходимости осуществления

деятельности в целях решения социальных задач, а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства, необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий, необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации, необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации, необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Таким образом, ГК РФ и Закон № 161-ФЗ, предусматривая саму возможность создания ГУП и МУП, определяли случаи их создания.

Вместе с тем, по имеющимся данным, значительное число ГУП и МУП осуществляют деятельность, не связанную со случаями, определенными статьей 8 Закона № 161-ФЗ.

Более того, присутствие ГУП и МУП на конкурентных рынках негативно влияет на возможность планомерного развития определенных сфер экономики, поскольку соответствующий административный ресурс таких предприятий способствует созданию для них более благоприятных условий, что приводит к ограничению конкуренции.

В этой связи и был принят Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ, разработанный ФАС России, предусматривающий внесение изменений, в том числе в Закон № 161-ФЗ, и направленный на запрет создания ГУП и МУП и осуществления их деятельности на конкурентных рынках, за исключением отдельных случаев (например, если создание предусмотрено федеральным законом, актом Президента Российской Федерации или актом Правительства Российской Федерации, деятельность осуществляется в сферах естественных монополий, деятельность осуществляется в сфере государственного оборонного заказа и прочее.).

Учитывая изложенное, совершенствование законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере обусловлено необходимостью развития конкуренции на товарных рынках, стимулирования развития частной инициативы субъектов предпринимательской деятельности.

При этом необходимо отметить, что конкретный перечень товарных рынков, на которых возможно создание ГУП и МУП и осуществления их деятельности, в настоящее время прорабатывается в рамках подготовки соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

Кроме того, сообщаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 491 вопросы выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере приватизации государственного и муниципального имущества были переданы Минфину России.

8. В феврале 2020 года Россия увеличила вложения в государственные ценные бумаги США на 19% - до 12,5 млрд долларов. Это 925 млрд рублей. При этом США свели к нулю депозитную ставку. Бюджет России уже потерял 55,8 млрд рублей от падения цен на нефть.

Фактически Россия бесплатно вложила 12,5 млрд долларов в американскую экономику и собирается вкладывать бюджетные средства в американскую Кока-колу, Макдональдс, «Русал» и другие, расположенные на территории России и высасывающие из нее денежные средства так называемые «системообразующие предприятия». Зеркальных мер со стороны США не видно! Более того, США обложили Россию санкциями и запретами.

Почему российское правительство помогает развиваться американской экономике вместо того, чтобы развивать свою?

Ответ:

Необходимость реализации масштабных антикризисных программ, направленных на борьбу с распространением коронавируса и смягчение экономических последствий от введения ограничительных мер, потребовала существенного смягчения бюджетной политики. В условиях ожидаемого снижения доходов бюджетные расходы не сокращаются, а наоборот увеличиваются, будут задействованы средства ФНБ и заимствования, чтобы профинансировать как текущие обязательства, так и антикризисные программы.

В целом по бюджетной системе дефицит составит около 8,5% ВВП (с корректировкой на поступление разовых доходов и забалансовой докапитализации ВЭБ.РФ и ПАО «Сбербанк России») после профицита в размере 1,8% ВВП в прошлом году. Таким образом, смягчение фискальной политики в 2020 году ожидается в размере более 10% ВВП, что превосходит

бюджетные стимулы в большинстве развивающихся и многих развитых странах.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные штабы, координирующие разработку и реализацию оперативных мер по поддержанию экономической стабильности, утверждены региональные планы первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики. Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Белоусовым А.Р. регулярно проводятся селекторные совещания с главами регионов в рамках работы Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Субъектам Российской Федерации в целях обеспечения устойчивости развития и сбалансированности региональных бюджетов, в том числе в целях реализации мероприятий региональных планов первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики, предусмотрена дополнительная финансовая поддержка в размере 300 млрд. рублей.

9. Пандемия нанесла серьезный удар по отечественному малому и среднему бизнесу. Принимаемые меры поддержки лишь в определенной мере снижают глубину спада. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что в условиях кризиса именно малый и средний бизнес способен гибко реагировать на изменения рынка. Потому меры прямой и косвенной поддержки этого сегмента подлежат расширению. В части налогообложения существующие меры поддержки предусматривают лишь отсрочку платежей по налогам, которые так или иначе необходимо будет платить ослабевшему от кризиса малому и среднему бизнесу. Очередным стрессом станет для малого и среднего бизнеса полная отмена ЕНВД в 2021 году. Для отдельных плательщиков он уже отменен в текущем году. Анализ показывает, что большое количество предпринимателей (особенно на Севере

и на Дальнем Востоке) не видит выгодной альтернативы взамен этому режиму. Страдает, в первую очередь, мелкая розничная торговля, сфера бытовых услуг, потребительская кооперация, которые во многом обеспечивают деловую активность в малонаселенных пунктах.

В условиях сложившейся нестабильности как Вы относитесь к идее сохранить режим ЕНВД с последующей поэтапной его отменой в зависимости от численности населения, проживающего на территории?

Ответ:

Режим вводился в условиях отсутствия технической возможности контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам деятельности и как следствие отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой базы.

С совершенствованием налогового администрирования, а также за счет введения обязанности применения ККТ задача получения информации о реальных доходах налогоплательщиков к настоящему моменту решена.

Однако по факту сейчас ЕНВД могут применять не только субъекты МСП (т.к. при налогообложении ЕНВД не учитывается сумма фактически полученной выручки).

Налоговая политика должна стимулировать налогоплательщиков к «обелению», обеспечивая справедливое налогообложение, а также в целях обеспечения адресной поддержкой действительно нуждающихся в ней предпринимателей и при этом доходов.

После отмены ЕНВД налогоплательщики смогут перейти на УСН или патентную систему, предприниматели будут обеспечены необходимой информационной поддержкой по такому переходу.

Плательщиками ЕНВД преимущественно являются ИП (1,8 млн. из 2,1 млн.), поэтому в целях обеспечения максимально комфортного перехода таких ИП на патентную систему налогообложения 31 марта 2020 г. Минфином

внесен в Правительство РФ поддержанный Минэкономразвития законопроект, предусматривающий расширение области применения ПСН таким образом, чтобы позволить практически всем плательщикам ЕНВД перейти на ПСН (в частности, ПСН будет распространена практически на все виды деятельности, предусмотренные для ЕНВД, например: аренда автостоянок, наружная реклама, производство мясных продуктов, растительных масел и жиров, шерсти, граверные работы, изготовление визиток, переплетные работы, ремонт игрушек, спортивного и туристического оборудования, уход за домашними животными и т.д., а также увеличен с 50 до 150 кв.м. критерий по площади торгового зала и зала обслуживания посетителей для розничной торговли и общественного питания – как на ЕНВД).

Также в соответствии принятыми в апреле 2020 г. законодательными изменениями, налогоплательщики, применявшие ЕНВД до перехода на УСН с объектом налогообложения «доход минус расходы», при определении налоговой базы по УСН, вправе учесть произведенные до перехода на УСН расходы на товары, приобретенные для дальнейшей реализации, которые будут учитываться по мере реализации указанных товаров.

10. Субъекты малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне и на Дальнем Востоке вынуждены нести повышенные затраты, связанные с выплатами гарантий и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством Российской Федерации.

Какие меры Минэкономразвития России предлагает принять для поддержки малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне и на Дальнем Востоке в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции?

Ответ:

При распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках реализации национального проекта учитывается социально-экономическое положение регионов (в формулу распределения средств включен уровень софинансирования, рассчитанный Минфином России в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, при этом специальные квоты для отдельных регионов или территорий национальным проектом не предусмотрены).

В целях поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территориях, входящих в состав Арктической зоны и Дальнего Востока в рамках национального проекта из федерального бюджета выделено в 2019 году 5,4 млрд. рублей, в 2020 году – 2,2 млрд. рублей (на МФО и РГО; центры «Мой бизнес»; центры поддержки экспорта; создание промышленных парков и технопарков; развитие МСП в моногородах, а также на популяризацию предпринимательской деятельности).

Кстати, в рамках распределения дополнительных 12 млрд. рублей на МФО методика изменена, чтобы обеспечить максимальное количество регионов средствами фед.бюджета.

Средства федерального бюджета на докапитализацию МФО распределено всем субъектам РФ, входящим в Дальневосточный ФО, а также субъектам РФ территории которых входят в состав Арктической зоны, общий объем средств составляет – 2,1 млрд. рублей (17,5 %).

Также необходимо отметить, что в рамках Нацпроекта предусмотрен универсальный набор мероприятий, который каждый регион может донстроить под свои потребности.

Например, в рамках работы государственных микрофинансовых и гарантийных организаций, созданных с привлечением средств федерального бюджета, установлены только основные требования к их функционированию, при этом финансовые продукты, приоритетные отрасли и пр. параметры региональные власти вправе устанавливать самостоятельно.

Кроме того, большое внимание в рамках национального проекта уделяется созданию промышленной инфраструктуры, обеспечивающей льготный доступ субъектов МСП к производственным площадям. При этом при распределении средств субсидии между субъектами РФ, приоритет отдается проектам по созданию парков и технопарков, расположенных на приоритетных территориях Российской Федерации: в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ, Байкальский регион, Арктическую зону Российской Федерации, в Калининградской области, Республике Крым и г. Севастополе, а также на территориях монопрофильных муниципальных образований.

Таким образом, мы считаем, что у региональных властей достаточно полномочий по адаптации инструментов национального проекта под нужды предпринимателей региона.

11. В Арктической зоне и на Дальнем Востоке микробизнес составляет около 95% от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства (организации с численностью занятых до 15 человек, с годовым оборотом до 120 млн рублей).

Однако такие субъекты предпринимательства, особенно с потребностью в привлеченном финансировании от 3 до 10-15 млн рублей в год, остаются неохваченными программами льготного финансирования со стороны региональных финансовых фондов и финансовых учреждений.

В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, какие меры принимаются Минэкономразвития России для расширения доступности финансовых ресурсов для предприятий малого и среднего предпринимательства Арктической зоны и Дальнего Востока, обеспечения условий для их эффективного участия в государственных и муниципальных закупках, закупках у компаний с государственным участием?

Ответ:

Для решения задачи по обеспечению субъектов МСП, в том числе осуществляющих деятельность на территориях, входящих в состав Арктической зоны и на Дальнего Востока, доступными финансовыми ресурсами национальным проектом предусмотрена многоканальная система оказания финансовой поддержки.

Для расширения доступности финансовых ресурсов предпринимателей Правительством дополнительно выделено 13 млрд. рублей (12 + 1) на докапитализацию региональных микрофинансовых организаций (МФО) и 1 млрд. рублей – гарантийных организаций (РГО).

Средства федерального бюджета на докапитализацию МФО предоставлены всем субъектам РФ Дальневосточного ФО, а также субъектам

РФ территории которых входят в состав Арктической зоны, общий объем которых составляет – 2,4 млрд. рублей

Значительно либерализованы требования к заемщикам государственных МФО с учетом реалий: ключевое – это при принятии решения о выдаче не будут учитываться задолженности перед бюджетами и предусмотрены комфортные ставки - не более значения ключевой ставки ЦБ – 5,5%.

При этом регионы, в том числе расположенные в Арктической зоне и ДФО, могут предложить предпринимателям более льготные процентные ставки, сроки и размеры предоставления микрозаймов с учетом установленных федерацией ограничений по указанным параметрам.

Субъекты МСП, осуществляющие деятельность на приоритетных территориях также могут принять участие в льготных программах кредитования: кредит под 0% (постановление ПРФ 422), субсидирование отсрочки (постановление ПРФ 410) и программе под 8,5% (постановление ПРФ 1764).

По данным оперативного мониторинга в 1 квартале 2020 года в рамках программы под 8,5% субъектам МСП в ДФО и Арктической зоне выдано кредитов на общую сумму – 77,4 млрд. рублей.

Сейчас уже внесены изменения в 44-ФЗ и допускается по соглашению сторон внесение изменений в контракт, в случае если при его исполнении возникли неблагоприятные обстоятельства из-за коронавируса и его последствий. Эти меры поддержки для всех субъекты МСП, работающих в рамках 44-ФЗ, в том числе расположенных в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 27 мая 2020 года,
предложенные фракцией Политической партии ЛДПР -
Либерально-демократической партии России
в Государственной Думе**

1. Министерство экономического развития Российской Федерации в настоящее время занимается проработкой дополнительных мер поддержки бизнеса для преодоления последствий новой коронавирусной инфекции. Сейчас очень актуален вопрос доведения уже принятых и новых мер поддержки до всех без исключения предприятий малого и среднего бизнеса, пострадавших от последствий коронавируса. Работа с бизнес-сообществами показала, что привязка пострадавших предприятий только к кодам ОКВЭД недостаточно эффективна, так как большинство предприятий пострадавших отраслей не могут получить поддержку.

Рассматривает ли министерство возможность признать пострадавшими предприятия любых сфер экономической деятельности, у которых выручка за март-май 2020 года снизилась более чем на 30-50% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года? Данный механизм можно было бы использовать дополнительно к уже имеющемуся механизму определения пострадавших отраслей на основе ОКВЭД.

Ответ:

В части использования критерия выручки, при отнесении организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей, необходимо отметить, что в настоящий момент данный вопрос прорабатывается Правительством

Российской Федерации, с учетом позиций Минэкономразвития России и ФНС России.

Вместе с тем, использование данного критерия сопряжено с рядом трудностей, к которым можно отнести, как различные регламентные сроки предоставления налоговой отчетности (организации, использующие упрощенную систему налогообложения предоставляют отчетность в конце календарного года), так и возможность злоупотребления данными о доходах, путем проведения манипуляций с контрольно-кассовой техникой.

При этом Минэкономразвития России предлагает при введении новых мер поддержки предусматривать возможность расширения действующего порядка отнесения сферы деятельности организаций к Перечню наиболее пострадавших отраслей в части применения дополнительных видов деятельности для организаций, входящих в категории «малое предприятие» или «микропредприятие» (за исключением налоговых мер поддержки). Соответствующие предложения направлены в Правительство Российской Федерации 15 мая 2020 года.

Примером применения такого подхода является принятие аналогичного решения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости». Так, в рамках указанного постановления отнесение организаций, входящих в категории «малое предприятие» и «микропредприятие», к перечню наиболее пострадавших отраслей осуществляется по коду основного или дополнительного вида деятельности, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц, либо Едином

государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года.

Также Министерством прорабатывается вопрос о возможности уточнения основного ОКВЭД для тех организаций и индивидуальных предпринимателей у которых по различным причинам были в качестве «основных» указаны другие виды деятельности, не совпадающие с их реальной.

Мы считаем возможным рассмотреть вопрос отнесения организации к пострадавшей отрасли исходя из критерия по снижению дохода компании более чем на 30- 50% по сравнению в аналогичным периодом прошлого года.

Вопрос состоит лишь в том, как администрировать оказание меры поддержки по такому признаку, избежав лишнего документооборота и доказывания снижения выручки предпринимателей, который, к примеру, является налогоплательщиком ЕНВД или патентной системы. Возможно не для всех, но для отдельных мер поддержки такой критерий возможно применить.

Установление такого критерия, как снижение выручки организации, возможно только в случае надлежащего подтверждения данного факта, при этом необходимо предусмотреть различные подходы, зависящие от применяемых организациями режимов налогообложения, так по ряду организаций-субъектов малого и среднего предпринимательства в настоящее время отсутствуют данные по доходу за 2 квартал 2020 года, в связи с пролонгацией сроков предоставления отчетности, а организации, использующие упрощенную систему налогообложения предоставляют соответствующую отчетность только в конце календарного года, в настоящий момент данный вопрос находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Также отмечаем наличие рисков искусственного занижения получаемых доходов субъектами малого и среднего предпринимательства (манипуляций с использованием контрольно-кассовой техники) в случае определения Правительством Российской Федерации ряда конкретных показателей для распространения мер государственной поддержки, а также недостаточности сведений, содержащихся в автоматизированной системе контроля применения контрольно-кассовой техники для объективной оценки выручки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в целях расширения категории получателей государственной поддержки Минэкономразвития России направлен доклад в Правительство Российской Федерации (от 23 мая 2020 г. № 16400-РМ/Д13и) с предложением предусмотреть возможность определения основного вида деятельности по коду ОКВЭД, уточненному субъектом МСП в ЕГРЮЛ или ЕГРИП в срок до 1 июля 2020 года внутри класса (подкласса), группы (подгруппы), которая включает в себя код ОКВЭД пострадавших отраслей.

2. Сейчас остро стоит вопрос пересмотра критериев отнесения тех или иных предприятий к субъектам малого и среднего предпринимательства по предельным значениям дохода и среднесписочной численности работников. Ряд предприятий в силу низкой маржинальности своего бизнеса подходят к МСП по критериям оборота, но превышают значения по количеству работников (сельское хозяйство) и наоборот, работников мало, а товарооборот большой (продажа автомобилей, дорогостоящего оборудования и т.д.). Кроме того, сведения в реестр МСП вносятся ежегодно 10 августа, в связи с чем ряд предприятий, в том числе предприятия, учредителями которых являются общественные организации инвалидов, формально не попали в реестр МСП, но фактически соответствуют всем критериям.

Планирует ли Министерство пересмотреть критерии отнесения к субъектам МСП по количеству работников и обороту, а также распространить меры поддержки не только на предприятия, которые включены в реестр МСП в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», но и тем предприятиям, которые в реестре МСП отсутствуют, но соответствуют (соответствовали на момент принятия мер поддержки) критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по предельным значениям дохода и среднесписочной численности работников?

Ответ:

Согласно Федеральному закону о развитии малого и среднего предпринимательства субъекты МСП - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом, к малым

предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов МСП.

Право на получение поддержки, оказываемой в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ начиная с 1 августа 2016 года, у хозяйствующих субъектов, не включенных в реестр МСП, отсутствует.

Вместе с тем, принят ряд мер, которыми могут воспользоваться организации, не являющиеся субъектами МСП:

- предоставление кредитными организациями беспроцентных кредитов организациям на зарплатные проекты для кредитования зарплатных фондов, в отраслях наиболее затронутых от последствий распространения коронавирусной инфекции (принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 422;

- программа кредитования на восстановление деятельности в пострадавших отраслях (принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696.

В рамках программы заемщики, осуществляющие деятельность в пострадавших отраслях экономики, смогут получить кредит, размер которого будет определяться исходя из численности работников, минимального размера оплаты труда, а также срока кредитного договора, не превышающего 6 месяцев. Кредит будет выдаваться по ставке 2 % для заемщика с возможностью частичного или полного списания 1 апреля 2021 года при сохранении занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 года. Кредит может тратиться на цели возобновления деятельности, но в первую очередь, на выплату заработной платы;

- предоставление отсрочки по арендным платежам по договорам аренды недвижимого имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

3. Важным фактором успешного экономического развития в послекризисный период является доверие предпринимателей к государственным экономическим институтам, отвечающим за решение не только краткосрочных задач на период пандемии, но и предлагающим решения на долгосрочную перспективу.

Разрабатываются ли министерством на послекризисный период отраслевые стратегические меры поддержки, которые будут носить именно долгосрочный характер? Если да, то какие именно, в каких отраслях и на достижение каких целей они будут направлены?

Ответ:

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, совместно с заинтересованными ФОИВ разработан и 25 мая 2020 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, целью которого является выход на устойчивую траекторию экономического роста и роста доходов населения, обеспечивающую реализацию национальных целей развития экономики на основе использования новых технологий, включая цифровизацию, новых возможностей рынка труда, экспортной ориентации и активного импортозамещения, а также обеспечение высокой степени устойчивости экономики к подобным шокам в будущем.

В этой связи задача восстановления работы отраслей, прямо или косвенно пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, является одной из приоритетных в «посткризисный» период.

Так, в отраслевой раздел проекта Плана включены меры поддержки таких отраслей, как: промышленность, транспорт, связь и коммуникации,

топливно-энергетический комплекс, сельское хозяйство и агропромышленный комплекс, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

4. В ведении министерства находится Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент). В послекризисный период развитие малого и среднего бизнеса должно опираться на новые технологии, чтобы привлечь потребителей и повысить конкурентоспособность.

Какие мероприятия совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации предполагается осуществить для быстрой регистрации и использования патентов с целью активизации инновационного потенциала малого и среднего бизнеса?

Ответ:

Сфера интеллектуальной собственности оказалась под воздействием кризисных явлений, но Министерством и Роспатентом приняты меры к адаптации к сложившейся ситуации. Роспатент оказывает полный спектр услуг дистанционно.

В Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам готовится к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении (планируется 21 мая) законопроект (№ 953580-7), предусматривающий в том числе полномочие Правительства продлить для заявителей сроки при получении гос.услуг, в том числе по уплате пошлин (планируется установить продление до 11 января 2021).

В интересах субъектов МСП Роспатентом запущена новая программа по ускоренному патентованию изобретений и полезных моделей, связанных с развитием технологий в медицине (в том числе противовирусные лекарства; диагностические тест-системы; аппараты искусственной вентиляции лёгких, медицинские средства защиты, а также технологические роботы). Она

предполагает проведение без дополнительной платы экспертизы заявки в течение 2 месяцев вместо стандартных 4-5.

Для системного ускорения и повышения качества рассмотрения заявок в Государственной Думе находятся на рассмотрении 2 законопроекта предусматривающих:

- проведение информационного поиска и предварительной оценки патентоспособности изобретения или полезной модели аккредитованными Роспатентом организациями (ожидается рассмотрение в Государственной Думе в 1 чтении);

- предоставление возможности прилагать к материалам заявки трехмерные модели заявляемых объектов интеллектуальной собственности в электронной форме и выдачу электронных охранных документов (рассмотрен в первом чтении).

Просим поддержать их в максимально сжатые сроки.

Параллельно реализуются мероприятия по развитию сферы интеллектуальной собственности в долгосрочном периоде. Подготовлена «дорожная карта», предусматривающая трансформацию делового климата в сфере интеллектуальной собственности. Она, в частности, предполагает принятие 15 законопроектов.

Также прорабатываются иные важные для развития сферы высокотехнических МСП законодательные инициативы:

- снятие ограничений на внесение научными и образовательными организациями исключительных прав в капитал МСП;

- установление комплекса налоговых льгот для высокотехнологичных МСП (отмена налога на прибыль при инвентаризации и от поступающих лицензионных платежей; отмена НДС по договорам коммерческой концессии;

уточнение существующих налоговых механизмов с целью обеспечения их применимости).

Кроме того в ближайшие полтора года в Роспатенте будут внедряться платформы и сервисы, облегчающие регистрацию и распоряжение правами на объекты интеллектуальной собственности, которые будут предоставлены в открытом доступе гражданам и юридическим лицам совершенно бесплатно.

5. В последние годы развивается инфраструктура финансовой и информационной поддержки предпринимателей: инновационные центры, центры поддержки экспорта и другие.

По каким приоритетным направлениям будет осуществляться развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с целью быстрого преодоления последствий экономического кризиса?

Ответ:

Инфраструктура поддержки МСП в настоящее время проходит этап качественного роста и развития в работе с субъектами МСП. Это связано, прежде всего, с необходимостью умения использовать цифровые технологии, ведь бизнес активно налаживает продажи товаров и услуг онлайн, создаёт собственные интернет магазины, работает с цифровыми платформами и пытается внедрять «умное» производство. Минэкономразвития России активно поддерживает данный процесс, проводят бесплатные мастер-классы и курсы обучения практическим навыкам ведения бизнеса онлайн. Одновременно министерство привлекает к обучению и организации инфраструктуры МСП, повышая их квалификацию.

Другое направление развития услуг – это оказание услуг по запросам, исполнение которых требует новые знания и компетенции, межотраслевую специализацию. В этой связи, структура услуг организаций поддержки

заметно усложняется, при этом выходит за пределы одного региона, так как организации, оказывающие услуги, могут быть территориально расположены в другом регионе. Таким образом, организации инфраструктуры должны уметь хорошо ориентироваться на рынке, вести базы данных лучших организаций-поставщиков услуг или уметь пользоваться имеющимися ресурсами, понимать структуру цены услуги.

Ещё одно направление- оказание комплексных услуг субъектам МСП в целях их роста и развития. В этой связи на базе центров «Мой бизнес» происходит объединение сходных по направлениям работы организаций поддержки, например, центров кластерного развития и региональных центров инжиниринга, сотрудники которых могут выполнять базовые услуги (диагностика предприятий, проведение различного вида аудитов) вне зависимости от своей специализации. Однако на более позднем этапе услуг или в рамках сопровождения имеющейся «технологической цепочки», организации продолжают оказывать узкоспециализированные услуги. При таком формате организации поддержки наращивают компетенции в области консалтинга, сохраняя свою базовую специализацию.

Для выполнения задач, связанных с акселерацией МСП и реализацией задачи цифровой трансформации мер поддержки, разрабатывается Цифровая платформа, содержащая комплексную актуальную информацию обо всех мерах и институтах поддержки МСП, позволяющую предпринимателю выбирать и получать дистанционно требующиеся ему меры поддержки, а уполномоченным органам власти - осуществлять управление системой поддержки МСП.

Цифровая платформа МСП предполагает стандартизацию и типизацию сведений о всех услугах и мерах поддержки, оказание их в электронном виде, а также объединение на базе современных информационно-коммуникационных технологий всех источников первичной информации для малого и среднего предпринимательства, интеграцию с наиболее развитыми

сбытовыми площадками, образовательными и информационными платформами, сервисами контрольно-надзорной деятельности, унификацию информационных шлюзов, и благодаря этому, построение системы адресного сопровождения субъекта МСП в рамках жизненного цикла его предприятия.

Для повышения привлекательности цифровой платформы планируется реализовать онлайн сервисы для предпринимателей, такие как: бизнес-гид для формирования «подсказок» предпринимателю в любой деловой ситуации, календарь проверок, гид по налоговым льготам, маркетплейс, кадровый сервис, содействие выходу на внешние рынки и др.

В связи с масштабным распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в мире и объявлением Всемирной организацией здравоохранения пандемии новой коронавирусной инфекции в апреле 2020 г. на Цифровой платформе был разработан специальный раздел со следующей информацией:

- меры поддержки субъектов МСП, включающий информацию о продлении сроков уплаты налогов и предоставления отчетности, запретах на проверки, взыскания и санкции со стороны ФНС России и других органов власти, мораторий на налоговые санкции и возбуждение дел о банкротстве, снижения тарифов по страховым взносам, мораторий на рост взносов индивидуальных предпринимателей, льготного кредитования для субъектов МСП, отсрочку по аренде, снижению требований по обеспечению госконтрактов и иную официальную информацию согласно поручениям Правительства Российской Федерации;

- информацию о льготном кредитовании, включая беспроцентные кредиты на выплату зарплат;

- финансовую поддержку;

- сервисы для дистанционной работы;

- часто задаваемые вопросы по антикризисным мерам поддержки с ответами.

Также на Цифровой платформе был разработан новый тип услуг - онлайн консультации для субъектов МСП в разделе «Поддержка в условиях Covid-19», заявки на которые автоматические попадают в личные кабинеты уполномоченных Центров «Мой бизнес» на Цифровой платформе.

За период с 3 апреля 2020 г. по 18 мая 2020 г. на платформе было 17 119 посетителей, осуществлено 156 276 просмотров, глубина просмотра составила 5,78 страниц.

Количество зарегистрированных пользователей с использованием ЕСИА составило 3539 ед. по состоянию на 18 мая 2020 г.

6. В России живут 13,8 млн человек старше 70 лет. 15 тыс. рублей – это стоимость запаса продуктов по меньшей мере на месяц. И еще это средний размер пенсии в России в 2020 году. Деньги нужно предоставить всем, кто старше 70 лет, не разбираясь в доходах, не требуя унижительных подтверждений того, что ты тянешь еле-еле. Многие из тех, кому будет положена данная помощь и кому она не нужна, просто не будут брать деньги, вернут их. Сколько мы потратим на такую автоматическую, по возрасту, разовую помощь? По оценке – не больше 150 млрд рублей. Это – 1,8% Фонда национального благосостояния (ФНБ). И данных о тех, кому за 70, их пенсионные счета искать не нужно. Всё это уже есть.

Планирует ли министерство рассмотреть соответствующую помощь для данной категории граждан?

Ответ:

Поддержание достойного уровня жизни пенсионеров обеспечивается за счет роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, которое

достигается путем увеличения размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до целевых значений.

В первом квартале 2020 года в области пенсионного обеспечения были проведены мероприятия, направленные на повышение общего уровня пенсионного обеспечения граждан.

Так, в январе 2020 года осуществлена индексация страховых пенсий неработающих пенсионеров на 6,6 процента, что выше фактического индекса роста цен за 2019 год, составившего 3,0 процента.

В результате реализации указанных мер средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров (28,1 млн. человек) составил 16 500 рублей, что в 1,8 раза превысило фактическую величину прожиточного минимума пенсионера (ПМП) за 2019 год. При этом среднегодовой размер пенсии увеличился в среднем на тысячу рублей (у каждого пенсионера размер увеличения пенсии индивидуален в зависимости от ее размера).

Кроме того, с 1 апреля 2020 г. размеры пенсий 4 млн. пенсионеров (включая 3,2 млн. человек – получателей социальных пенсий) увеличены на 6,1 процента. В результате средний размер социальной пенсии по данным Минтруда России увеличился более чем на 600 рублей.

Также с 1 января 2019 года в соответствии с изменениями, внесенными в действующее законодательство, увеличение размера пенсии, обусловленное ее индексацией в текущем году, не учитывается при определении размера социальной доплаты к пенсии, устанавливаемой пенсионеру в целях доведения ее размера до ПМП в субъекте Российской Федерации, и выплачивается такому пенсионеру сверх размера ПМП.

Кроме того, в условиях действующих ограничений на передвижение граждан, работу различных организаций, все социальные пособия и льготы, которые предусмотрены гражданам, в том числе старше 70 лет, в течение

ближайших шести месяцев будут продлены автоматически, без предоставления каких-либо дополнительных справок и хождений по инстанциям.

Вместе с тем в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, например, в Москве и Московской области предусмотрены адресные меры социальной поддержки гражданам в возрасте старше 65 лет в виде единоразовой финансовой помощи (4 000 рублей для москвичей и 3 000 рублей для жителей Подмосковья). В Санкт-Петербурге принято решение о выплате пенсионерам 800 рублей для покупки масок и перчаток, а также 2 000 рублей за соблюдение режима самоизоляции. Малоимущим одиноко проживающим пенсионерам в Краснодарском крае полагается единовременная выплата в размере 5 000 рублей. В Камчатском крае оказывается помощь неработающим пенсионерам от 60 лет и старше, соблюдающим режим самоизоляции, в размере 4 000 рублей. Региональные меры поддержки пенсионерам, соблюдающим режим самоизоляции, предусмотрены также в Республике Саха-Якутия, Пермском крае, Псковской, Самарской, Тюменской области и др.

В связи с этим считаем целесообразным дополнительные меры поддержки граждан старше 70 лет в период пандемии устанавливать законами субъектов Российской Федерации исходя из складывающейся эпидемиологической обстановки в конкретном регионе.

7. Семей с детьми до восьми-девяти лет в России 19 миллионов. И снова – просим тех, кто не испытывает нужды в деньгах, самим отказаться от выплаты. Разовая, быстрая помощь в 15 тыс. рублей на каждого ребенка. Просто по факту, что в семье есть такое дитя. Сколько на это нужно денег, понимая, что кто-то обязательно откажется, что у нас много сильных, зарабатывающих. Ответ – примерно 300 млрд рублей. Много? Конечно, нет, мы можем себе это позволить! Это – 3,6% ФНБ.

Планирует ли министерство предоставить дополнительную помощь семьям с детьми?

Ответ:

В связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, принят ряд дополнительных мер, направленный на социальную защиту семей с детьми:

гражданам, имеющим детей в возрасте от 3 до 16 лет с 1 июня 2020 г. предоставлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка. На указанные выплаты предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета в размере 197,2 млрд. рублей. Выплату получают более 20 млн. семей;

семьям, получившим право на материнский капитал до 1 июля 2020 г., и воспитывающим детей до трех лет, вне зависимости от того, потрачен материнский капитал или нет, а также гражданам Российской Федерации у которых первый ребенок родился (усыновлен) в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г. будет производиться выплата в размере 5 000 рублей в течение трех месяцев на каждого ребенка до 3 лет. На указанные цели предусмотрены

дополнительные средства федерального бюджета в размере 74,6 млрд. рублей. Выплату получают более 5 млн. семей;

гражданам, признанным в установленном порядке безработными и имеющим детей в возрасте до 18 лет помимо пособия по безработице и выплат, которые уже положены семьям с детьми, с апреля по июнь дополнительно будут выплачивать по 3 000 рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребёнка.

Кроме того, с июня 2020 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» нуждающимся семьям (среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает уровень прожиточного минимума, установленный в регионе) будут предоставлены ежемесячные выплаты на детей от трех до семи лет включительно в размере половины прожиточного минимума. При этом расчет выплаты будет осуществлен с 1 января 2020 г.

Одновременно с этим, для семей, которые получают пособие на ребенка, а также граждан, получающих социальные пособия и выплаты, до 1 октября 2020 г. освободили от необходимости подавать заявление на продление соответствующих мер поддержки. Все пособия будут продлены автоматически.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. года минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком до полутора лет повышен в два раза – до 6 751 рубля.

8. Инвалиды I группы и дети-инвалиды (это отдельная группа). Их порядка 2 млн человек. Сколько для них нужно денег? 30 млрд рублей или 0,4% ФНБ.

Правительство согласно рассмотреть вопрос о дополнительной помощи инвалидам?

Ответ:

В связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, Правительством Российской Федерации принят ряд дополнительных мер, направленных на социальную защиту инвалидов, семей с детьми, в том числе с детьми-инвалидами.

В условиях действующих ограничений на передвижение граждан, работу различных организаций, все социальные пособия и льготы, которые полагаются гражданам, в том числе инвалидам, в течение ближайших шести месяцев продлены автоматически, без предоставления каких-либо дополнительных справок и хождений по инстанциям.

Для инвалидов, упрощены порядки назначения и продления инвалидности. Временным порядок установления инвалидности позволяет продлевать ранее установленную группу инвалидности автоматически на полгода, а также назначать инвалидность впервые на основании документов от медицинских организаций, без личного обращения в Бюро медико-социальной экспертизы. Временный порядок будет действовать до 1 октября 2020 г. Правила распространяются как на взрослых, так и на детей-инвалидов. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации также продлевается на полгода с сохранением всех ранее рекомендованных мероприятий, включая обеспечение техническими средствами реабилитации.

По оценкам Минтруда России, временный порядок установления инвалидности ежемесячно будет охватывать порядка 180 тыс. граждан. В

апреле 2020 года почти 140 тыс. граждан воспользовались этим упрощенным порядком, в том числе в упрощенном порядке продлена инвалидность для 7,25 тыс. детей.

Также, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» гражданам, имеющим детей в возрасте от 3 до 16 лет, в том числе детей-инвалидов, с 1 июня 2020 г. будет предоставлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка.

Одновременно с этим в соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации семьям, имеющие право на материнский капитал до 1 июля 2020 года, и воспитывающим детей до трех лет, вне зависимости от того, потрачен материнский капитал или нет, а также семьям, в которых первый ребенок родился (усыновлен) в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г. будут предоставлены ежемесячные выплаты в размере 5 000 рублей в период с 1 апреля до 1 июня 2020 года на каждого ребенка.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации будут предоставлены дополнительные специальные выплаты работникам государственных и негосударственных организаций, волонтерам, принявшим на сопровождаемое проживание инвалидов, престарелых граждан и детей в размере не менее одного МРОТ на каждого гражданина, которому организовано сопровождаемое проживание или который взят на временное проживание домой (в том числе под временную опеку).

9. Средний и малый бизнес и все те, кто связал с ним свою судьбу.
22-23% ВВП России, 6 млн микро-, малых и средних предприятий (персонал – более 12 млн человек), в том числе 3,4 млн индивидуальных

предпринимателей, больше 3 млн самозанятых. Хуже всего придется тем, кто работает «с колес» и за счет кредитов. Малый бизнес, если сокращаются клиенты, поставки, выручка, может выдержать один-три месяца. Дальше обычно он или бросается, или сжимается, или уходит в тень. И еще: 14-15 млн человек находятся в зоне неформальной занятости, работают без контракта. Самые высокие риски в крупных городах – особенно в регионах, где большая доля населения занималась сезонной работой. Она вдруг стала неподвижной.

Готово Правительство Российской Федерации предоставить кредиты МСБ под низжайший, вплоть до нуля, процент, лишь бы отдали потом? Через кого? Не только через крупнейшие банки, которые бывают неповоротливыми, но и через всю сеть из 400 банков, действующих в России. Куда? Прежде всего, в регионы. Москва лучше насыщена деньгами и выдержит. По каждому кредитному институту Банку России хорошо известен портфель кредитов среднему и малому бизнесу, индивидуальным предпринимателям, фермерским хозяйствам. Открыть лимиты рефинансирования Банка России на эти цели на облегченных условиях – никаких технических проблем. А для чего кредиты? Не только на зарплату – в оборотные средства, для того чтобы бизнес шел, жизнь продолжалась. Вспомним, речь идет о 22-23% ВВП России. А за счёт каких средств? Хотя бы 15% ФНБ! Это 1,2 трлн рублей. Всего лишь четверть уже выданных кредитов «малым и средним». Но как бы это помогло в трудные времена!

Ответ:

В соответствии с обращением Президента Российской Федерации к населению 11 мая 2020 года Правительством принято постановление от 16 мая 2020 года № 696 о запуске новой программы кредитования на восстановление деятельности в пострадавших отраслях.

В рамках программы заемщики, осуществляющие деятельность в пострадавших отраслях экономики, смогут получить кредит, размер которого будет определяться исходя из численности работников, минимального размера оплаты труда, а также срока кредитного договора, не превышающего 6 месяцев.

Кредит будет выдаваться по ставке 2 % для заемщика с возможностью частичного или полного списания 1 апреля 2021 года при сохранении занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 года.

Кредит может тратиться на цели возобновления деятельности, но в первую очередь, на выплату заработной платы.

При этом, к банкам участникам программы предъявляются минимальные требования. Для участия в программе рейтинг банка должен быть не менее А-, либо он должен быть отобран для участия в программах поддержки АО «Корпорация «МСП».

10. Из-за связанных с пандемией коронавируса ограничений российская экономика теряет около 100 млрд рублей в день. Таким образом, дефицит бюджета в 2020 году может составить 4-6% ВВП. Помимо прочего, Центральный банк Российской Федерации тратит колоссальные средства на стабилизацию валютного рынка и поддержку курса рубля.

Существует ли хотя бы минимальная вероятность повторения в стране дефолта, как в 1998-м году?

Ответ:

В настоящее время на российскую экономику оказывает негативное воздействие замедление мировой экономики, падение цен на нефть

и нестабильность финансовых рынков, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Вместе с тем реализованные Правительством Российской Федерации и Банком России меры позволили укрепить макроэкономическую стабильность и повысить устойчивость основных макроэкономических параметров к внешним колебаниям. В настоящее время благодаря проводимой макроэкономической политике и накопленным резервам российская экономика обладает достаточным запасом прочности к внешним шокам. Существенных рисков для финансовой стабильности сейчас нет.

Для преодоления последствий ухудшающейся экономической ситуации осуществляется реализация комплекса мер по поддержке населения и бизнеса. В первую очередь, к ним относятся меры, озвученные Президентом в своем обращении к гражданам Российской Федерации, а также два пакета антикризисных мер, разработанных и утвержденных Правительством Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что текущий кризис обусловлен не столько экономическими, сколько эпидемиологическими факторами.

В условиях объективно обусловленных карантинных ограничений инструменты макроэкономической политики, применяемые и Россией, и другими странами, позволят сгладить, но не предотвратить существенное снижение экономической активности.

**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 27 мая 2020 года,
предложенные фракцией Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной Думе**

1. Как Правительство Российской Федерации оценивает влияние принятых мер поддержки субъектов МСП в конкретных отраслях российской экономики, не вошедших в перечень в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции?

Каков размер расходов в таких компаниях и у индивидуальных предпринимателей на выплату зарплаты за период нерабочих дней? Каким образом Правительство Российской Федерации намерено им эти расходы компенсировать?

Ответ:

Пострадавшие отрасли российской экономики в первую очередь определялись исходя из снижения оборота таких компаний в период распространения коронавирусной инфекции. Соответственно беспроцентные кредиты и субсидии на выплату зарплат предусмотрены только для пострадавших отраслей.

Из 6 млн субъектов МСП порядка 1,7 млн действуют в пострадавших отраслях экономики с количеством работников 3,2 млн человек. Оставшиеся 4,4 млн обеспечивают занятость 12,1 млн человек. Соответственно в месяц расходы на зарплату таких предприятий составляют порядка 363 млрд рублей.

На компании, не вошедшие в перечень пострадавших отраслей, распространяются следующие меры поддержки:

- мораторий на проверки, в том числе налоговые;

- возможность получения льготных кредитов субъектами малого и среднего предпринимательства у банков – участников программы со ставкой до 8.5 % годовых;

- реструктуризация по кредитам (перенос срока платежа, снижение его размера).

2. Каков размер кассовых разрывов у предприятий МСП, не вошедших в перечень в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, вызванных остановкой их деятельности? Каким образом Правительство Российской Федерации планирует предприятиям помогать его ликвидировать?

Ответ:

На компании, не вошедшие в перечень пострадавших отраслей, распространяются следующие меры поддержки:

- мораторий на проверки, в том числе налоговые;
- возможность получения льготных кредитов субъектами малого и среднего предпринимательства у банков – участников программы со ставкой до 8.5 % годовых;
- реструктуризация по кредитам (перенос срока платежа, снижение его размера).

При этом либерализованы условия по Программе 8,5 % (исключены требования об отсутствии задолженности по налогам, по зарплате; отменены требования по тах. объему кредитов на рефинансирование, обеспечена возможность рефинансирования кредитных соглашений на оборотку, предусмотрена возможность получения кредитов микропредприятиями в сфере торговли, реализующими подакцизные товары).

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 1192-р (далее – распоряжение) в целях оказания неотложных мер поддержки субъектам МСП в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделено 2 млрд. рублей, что позволит профинансировать 61

региональную гарантийную организацию (РГО) и 80 государственных микрофинансовых организаций (МФО) в 81 регионе.

В целях расширения целевой аудитории - получателей неотложных мер поддержки значительно смягчены параметры микрозаймов и гарантий (поручительств).

Так, в рамках деятельности государственных МФО предлагается предоставление на срок до 2 лет льготных микрозаймов субъектам МСП, осуществляющим проекты в неприоритетных отраслях, в том числе в сфере торговли, за исключением федеральных торговых сетей, а также реализации подакцизной продукции. Также снижен размер процентной ставки по микрозаймам и составляет не более размера ключевой ставки Банка России.

Продукты, предлагаемые МФО, в том числе предусматривают предоставление займов:

- на перевод на дистанционные способы реализации и оплаты товаров, работ, услуг;

- на выплату заработной платы;

- на оплату коммунальных услуг;

- на внесение арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества/оплату задолженности по налогам, сборам;

- на оплату процентов по ранее взятым займам/кредитам;

- на рефинансирование кредитов.

В то же время в рамках деятельности РГО предлагается предоставление гарантии (поручительства) на срок до 3 лет, максимальная ставка вознаграждения за предоставление гарантии (поручительства) составит не более 0,5 %. Такая мера поддержки содействует увеличению объема финансовых ресурсов, привлеченных субъектами МСП.

Кроме того, упрощены требования к заявителям: исключено требование субъектам МСП в части задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Более того, значительно сокращены сроки рассмотрения заявки субъекта МСП на получение гарантии (поручительства) или микрозайма (не более 1 рабочего дня).

Следует особо отметить, что процентные ставки, сроки и размеры предоставления микрозаймов, ставки вознаграждения за предоставление поручительства (гарантии) определяются государственной МФО, РГО самостоятельно с учетом установленных законодательством Российской Федерации ограничений по указанным параметрам.

Дополнительно сообщаем, что в рамках поручения Президента Российской Федерации в ближайшее время на докапитализацию МФО из федерального бюджета будет предоставлено 12 млрд. рублей субъектам Российской Федерации. Такая мера поддержки позволит охватить поддержкой не менее 10 тыс. предприятий (на данный момент в системе МФО наблюдается сокращение среднего срока микрозайма до 6 месяцев ввиду специфики выдаваемых продуктов (на выплаты зарплаты за апрель, май; оплату налогов, коммунальных услуг, перевод работы на дистанционный формат и др), в связи с чем возвращенные средства повторно выдаются в качестве микрозаймов в текущем году. С учетом этого потенциал оказания поддержки за счет средств в 12 млрд рублей составляет 10 тысяч предприятий (исходя из расчетного среднего размера микрозайма в 2,5 млн. рублей).

3. В период объявленных Президентом Российской Федерации нерабочих дней многие работодатели отправляли своих сотрудников в неоплачиваемые отпуска или сокращали количество рабочих дней в случае недостатка средств у субъектов МСП на выплату зарплаты сотрудникам и во избежание банкротств.

Каким образом Правительство Российской Федерации планирует компенсировать гражданам данные потери?

Ответ:

В целях поддержки занятости компаний МСП Минэкономразвития России запущены 2 программы кредитования:

Первая, программа кредитования под 0% малому и микробизнесу на возмещение затрат на оплату заработной платы сотрудникам.

По состоянию на 25 мая 2020 г. в рамках программы подано 58 тыс. заявок заемщиков (МСП и крупные) на 140 млрд. рублей.

Заключено 24,3 тыс. кредитов под 0% на 6 месяцев (из них 46 – с крупными предприятиями на 11,8 млрд. рублей, остальные - с МСП на сумму 46,8 млрд. рублей).

Занято в них около 0,7 млн. человек, в том числе 0,64 млн. в МСП (20 % всех занятых в пострадавших МСП).

58,7 млрд. рублей – портфель кредитов (45% от планового, обеспеченного гарантией ВЭБ портфеля в 130 млрд. рублей).

Данной программой могут воспользоваться также средние и крупные компании.

Вторая, новая кредитная программы поддержки занятости для всех компаний в пострадавших отраслях. Объем кредита будет рассчитываться по формуле 1 МРОТ на одного сотрудника в месяц исходя из срока кредитного договора не более 6 месяцев.

Срок погашения кредита – 1 апреля 2021 года. Если в течение всего срока действия кредитной программы предприятие будет сохранять занятость

на уровне 80 % и выше от своей нынешней штатной численности, то после истечения срока кредита кредит и проценты по нему будут списаны полностью или в размере 50 % в зависимости от сохраненной занятости. Указанные расходы будут возмещены из госбюджета.

Банкам на реализацию программы предусмотрено выделение из резервного фонда Правительства 5,7 млрд рублей.

Есть также отдельная для малых и средних компаний пострадавших отраслей, которым предоставят прямую безвозмездную финансовую поддержку, из расчета 12 тысяч 130 рублей на одного сотрудника в месяц.

Для ИП без работников размер субсидии составляет 12 130 руб.

4. В условиях значительного снижения уровня платежей граждан за содержание жилого помещения на управляющие организации ложится дополнительная финансовая нагрузка по обеспечению проведения дополнительных санитарно-эпидемиологических мероприятий в многоквартирных домах.

Для управляющих организаций, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, недофинансирование деятельности приводит к невозможности исполнения текущих обязательств в полном объеме и дополнительных обязательств, возникших в этот период.

Как представляется, эти управляющие организации остро нуждаются в помощи государства для поддержания всех систем жизнеобеспечения многоквартирных домов, нагрузка на которые резко возросла в связи с режимом самоизоляции граждан, а также для проведения в них санитарно-эпидемиологических мероприятий.

Какие меры принимаются для поддержки управляющих организаций, относящихся к малому и среднему предпринимательству?

Рассматривается ли вопрос о предоставлении им финансовой поддержки для обеспечения проведения дополнительных санитарно-эпидемиологических мероприятий в многоквартирных домах?

Ответ:

На компании, не вошедшие в перечень пострадавших отраслей, распространяются следующие меры поддержки:

- реструктуризация по кредитам (перенос срока платежа, снижение его размера);
- льготные кредиты субъектам МСП у банков – участников программы со ставкой до 8.5 % годовых.

При этом либерализованы условия по Программе 8,5 % (исключены требования об отсутствии задолженности по налогам, по зарплате; отменены требования по тах. объему кредитов на рефинансирование, обеспечена

возможность рефинансирования кредитных соглашений на оборотку, предусмотрена возможность получения кредитов микропредприятиями в сфере торговли, реализующими подакцизные товары);

- микрозаймы в размере до 5 млн. рублей на выплату заработной платы, а также на другие неотложных расходов доступны для предпринимателей во всех отраслях по сниженным ставкам (не более ключевой ставки ЦБ – 5,5%) и упрощенным требованиям к заемщикам в части задолженности перед бюджетами. Потенциал оказания дополнительной поддержки составляет не менее 10,0 тыс. бизнесов в год, а при текущем уровне занятости на таких предприятиях – охват составит не менее 150 тыс. человек.

5. Выравниванию ситуации, связанной с недофинансированием деятельности управляющих организаций, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, частично может способствовать принятие ряда решений, направленных на усиление оказания социально незащищенным гражданам и гражданам, оставшимся без работы, мер социальной поддержки, в частности:

- снижение максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере до 15% (сегодня она составляет 22%). Фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 432772-7 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», направленный на реализацию этого предложения;

- упрощение порядка предоставления субсидий на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги гражданам, оставшимся без работы в текущий период;

- направление субсидий на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги напрямую поставщикам жилищно-коммунальных услуг.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что эти меры будут способствовать поддержке не только граждан, но и снижать уровень недофинансирования деятельности управляющих организаций.

Как Вы относитесь к предложениям фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»? Готовы ли Вы их поддержать и способствовать их реализации?

Ответ:

В части упрощения порядка предоставления субсидий на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе гражданам, оставшимся без работы в текущий период, принято постановление

Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 420 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг до 1 октября 2020 г.».

Указанным постановлением внесены изменения в правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, согласно которым автоматически продляется срок предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, который истекает в период с 1 апреля по 1 октября 2020 года. Указанная субсидия предоставляется в том же размере на следующие 6 месяцев в беззаявительном порядке с перерасчетом ее размера после представления необходимых документов.

6. Финансирование сферы водоснабжения и водоотведения и до ситуации, связанной с угрозой распространения коронавирусной инфекции, осуществлялось по остаточному принципу, что приводило к существенному торможению ее развития и трудностям в обеспечении населения качественной водой.

В настоящее время в условиях изоляции обеспечение населения качественной питьевой водой является стратегически важным. Однако обеспечить это при росте задолженности граждан и самом низком тарифе по сравнению с другими ресурсоснабжающими организациями в сферах тепло-, энерго-, газоснабжения без дополнительной поддержки государства невозможно.

Какие меры принимаются для поддержки организаций в сфере водоснабжения и водоотведения?

Рассматривается ли вопрос о предоставлении им финансовой поддержки для обеспечения качественной и бесперебойной подачи воды населению?

Ответ:

Для определения, что дальше нужно делать с водоканалами, сначала нужно навести порядок в этой сфере. Ни один водоканал достоверно не знает, сколько воды потребляется в его системе водоснабжения. Ведь часть воды потребляется «по нормативу» и он вынужден на этот завышенный объем готовить воду и нести соответствующие расходы.

В этой ситуации загадкой является сколько составляют потери, а сколько воды реально потребляется.

Текущая эпидемия еще раз обострила потребность в качественной и чистой воде. Поэтому значение водоканалов безусловно будет расти. Обязательно нужно выводить данную деятельность на рыночные условия.

По вопросу поддержки деятельности предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения отмечаем, что в настоящее время разработан механизм предоставления субсидий кредитным организациям на возмещение

недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям на пополнение оборотных средств*.

Кроме того, системообразующие предприятия могут рассчитывать на дополнительные меры поддержки в виде субсидирования процентной ставки, государственных гарантий и субсидий. Такой порядок утвержден*. Организации в сфере деятельности забор, очистка и распределение воды; сбор и обработка сточных вод включены в перечень системообразующих организаций российской экономики в сфере строительства решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики. Ознакомиться с указанным перечнем можно на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.minstroyrf.ru/docs/61367/?sphrase_id=929840.

Полный перечень мер поддержки предприятий (различных типов и видов экономической деятельности) и населения доступен в виде цифрового навигатора на сайте Правительства Российской Федерации (www.government/support_measures/wizzard/).

*- постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств;

Правила отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций Российской экономики, претендующих на предоставление в 2020 году мер государственной поддержки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651.

7. На сегодняшний день книгоиздатели терпят серьезнейшие убытки, фактически оказавшись ввиду приостановки деятельности точек распространения книг в наиболее тяжелом положении. Многие книгоиздатели без принятия должных мер поддержки со стороны государства будут вынуждены приостановить, а, вероятнее всего, навсегда прекратить свою деятельность.

Какие меры будут приняты для поддержки книгоиздательства?

Как Вы оцениваете возможность отнесения книгопечатной отрасли к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства?

Предполагается ли включение книгопечатной отрасли в перечень отраслей экономики, которые в наибольшей степени пострадали в результате распространения новой коронавирусной инфекции?

Ответ:

Перечень сфер деятельности, нуждающихся в первоочередной государственной поддержке в сложившихся условиях, определен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

При этом отмечаем, что указанный перечень сфер деятельности оперативно обновляется с учетом складывающейся экономической ситуации.

Так, перечень наиболее пострадавших отраслей уже дополнен пунктом «Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах», который также в себя включает «Торговля розничная книгами в специализированных магазинах» (код ОКВЭД 2 – 47.61).

Дополнительно письмом от 21 мая 2020 г. Минэкономразвития направило в Правительство РФ проект постановления, который

предусматривает дополнение Перечня наиболее пострадавших отраслей пунктом «Издание книг» (код ОКВЭД 2 – 58.11).