



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

От 31 июля 2020 г. №932/20

Руководителям финансовых органов
субъектов Российской Федерации,
муниципалитетов и организаций-
членам Союза Финансистов России

Уважаемые коллеги!

Направляем вам для сведения и применения в практической работе данные о законопроектах, принятых Государственной Думой за январь-июль 2020 года по разделам «Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство» и «Социальная политика». В законопроектах указан номер, содержание и чтение, в котором они приняты.

Приложение: упомянутое на 124 листах

Председатель
Совета Союза
Финансистов
России,
Заместитель

Н.С.Максимова

Приложение

1. Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство

23 января принят Федеральный закон от 06.02.2020 г. № 8-ФЗ "**О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации**" (в части расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения), внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.И. Неверовым, В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой, В.А. Казаковым, А.Н. Хайруллиным, А.А. Поляковым, В.Н. Плотниковым, Г.В. Куликом, В.С. Скругом и др.

Законом предусматривается, в частности:

1) Распространение патентной системы налогообложения на:

- все виды услуг в области фотографии (*действует – услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий*);
- все виды услуг в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых (*действует – услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству*);
- все виды услуг по приготовлению и поставке блюд для торжественных мероприятий или иных событий (*действует – только услуги поваров по изготовлению блюд на дому*);
- животноводство, услуги в области животноводства;
- растениеводство, услуги в области растениеводства;

2) Предоставление субъектам РФ права в целях установления размера единого потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода объединять в одном патенте виды предпринимательской деятельности в области животноводства, в области растениеводства и (или) услуги, предоставляемые в указанных областях.

19 февраля принят в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [848392-7](#) "**О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий**"

Законопроектом предлагается:

- наделить должностных лиц антимонопольного органа,



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

проводящих внеплановую выездную проверку, предметом которой является соблюдение требований антимонопольного законодательства о запрете на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, органов власти, о запрете координации организаторами торгов (заказчиками) деятельности их участников и заключения соглашений между этими лицами (далее – ограничивающие конкуренцию соглашения и действия), правом производить изъятие (выемку) документов и предметов хозяйствующего субъекта, имеющих значение для достижения целей проверки, в случае отказа хозяйствующего субъекта от их представления или непредставления их в установленные сроки. Изъятие (выемка) производится в присутствии понятых и лиц, у которых производится изъятие (выемка), с составлением протокола;

- наделить должностных лиц антимонопольного органа правом получать объяснения от физических лиц, от руководителей и работников организаций, от должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, а также государственных внебюджетных фондов, имеющие значение для осуществления антимонопольным органом своих полномочий;

- наделить антимонопольный орган правом на получение персональных данных и данных об абонентах услуг связи при проведении проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства о запрете ограничивающих конкуренцию соглашений и действий, а также при рассмотрении соответствующих дел о нарушении антимонопольного законодательства;

- наделить ФАС России полномочиями по ведению реестра участников ограничивающих конкуренцию соглашений, информация из которого размещается на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» (*положения вступают в силу с 01.01.2021 г.*);

- увеличить срок давности по делам о нарушении *требований* антимонопольного законодательства о запрете ограничивающих конкуренцию соглашений и действий – до 4-х лет, когда дело возбуждено до истечения 3-х лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при наличии признаков уголовно наказуемого деяния – до 6-ти лет (*в настоящее время срок давности составляет 3 года со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства*);

- наделить хозяйствующего субъекта, заключившего

ограничивающее конкуренцию соглашение или осуществившего ограничивающие конкуренцию согласованные действия, правом подать в антимонопольный орган сообщение о заключении такого соглашения или об осуществлении таких действий с просьбой о смягчении ответственности за указанные деяния или об освобождении от ответственности. В течение 10-ти рабочих дней с даты регистрации сообщения антимонопольный орган рассматривает его и предлагает хозяйствующему субъекту заключить соглашение о сотрудничестве, определяющее порядок и сроки его сотрудничества с антимонопольным органом в целях установления антимонопольным органом события нарушения антимонопольного законодательства и освобождения хозяйствующего субъекта от административной ответственности или ее смягчения;

- предусмотреть возможность направления результатов оперативно-розыскной деятельности в антимонопольные органы для использования при реализации полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства о запрете ограничивающих конкуренцию соглашений и действий.

20 февраля принят в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [875583-7](#) **"О внесении изменений в главу 26² Налогового кодекса Российской Федерации"** (в части освобождения от обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и использующих контрольно-кассовую технику).

Законопроектом предусматривается предоставление налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, права перейти на исчисление налога (авансовых платежей по налогу) налоговым органом путем направления в налоговый орган уведомления о таком переходе через личный кабинет налогоплательщика в электронной форме.

При этом такие налогоплательщики должны осуществлять расчеты с покупателями товаров (работ, услуг) с применением контрольно-кассовой техники (далее – ККТ). Налоговая декларация такими налогоплательщиками не представляется, а сумма налога, подлежащая к уплате в бюджет, будет исчисляться налоговым органом на основании поступивших в налоговый орган сведений об осуществленных расчетах, зафиксированных ККТ.

По итогам налогового (отчетного) периода налогоплательщику через личный кабинет налогоплательщика будет направляться уведомление о сумме налога (авансовых платежей по налогу), подлежащего уплате.

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2020 г., но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

12 марта приняты:

- Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 52-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"** (об уточнении параметров федерального бюджета), внесен Правительством РФ.

Закон принят в целях финансового обеспечения расходных



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

обязательств Российской Федерации, возникающих при реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г.

Уточняются основные характеристики федерального бюджета, утвержденные на период 2020-2022 годов:

Доходы: в 2020 году - 20 593,6 млрд. руб. (18,1% ВВП) (+214,2 млрд. руб. (+0,1% ВВП); действует – 20 379,4 млрд. руб. (18,1% ВВП)), в 2021 году – 21 892,3 млрд. руб. (18,1% ВВП) (+645,8 млрд. руб. (+0,5% ВВП)); действует – 21 246,5 млрд. руб. (17,7% ВВП)), в 2022 году – 22 813,6 млрд. руб. (17,7% ВВП) (+755,3 млрд. руб. (+0,5% ВВП)); действует – 22 058,3 млрд. руб. (17,2% ВВП)), в т.ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов в 2020 году составит 2 511,0 млрд. руб. (2,2% к ВВП) (+178,1 млрд. руб. (+0,2% ВВП); действует – 2 333,0 млрд. руб. (2,1% ВВП)), в 2021 году - 2 323,4 млрд. руб. (2,0% к ВВП) (+88,9 млрд. руб. (+0,07% ВВП)); действует – 2 234,6 млрд. руб. (1,8% к ВВП), в 2022 году - 2 113,4 млрд. руб. (1,6% к ВВП) (+77,7 млрд. руб. (+0,06% ВВП)) действует – 2 035,7 млрд. руб. (1,6% к ВВП).

Расходы: в 2020 году - 19 666,0 млрд. руб. (17,3% ВВП) (+162,7 млрд. руб. (+0,1% ВВП); действует – 19 503,3 млрд. руб. (17,3% ВВП)), в 2021 году – 21 191,0 млрд. руб. (17,6% ВВП) (+557,0 млрд. руб. (+0,4% ВВП); действует – 20 634,0 млрд. руб. (17,1% ВВП)), в 2022 году – 22 440,9 млрд. руб. (17,4% ВВП) (+677,6 млрд. руб. (+0,5% ВВП); действует – 21 763,3 млрд. руб. (16,9% ВВП)).

Профицит федерального бюджета: в 2020 году: +927,6 млрд. руб. (0,8% ВВП) +51,5 млрд. руб. (+0,05% ВВП); действует – +876,1 млрд. руб. (0,8% ВВП)), в 2021 году: +701,4 млрд. руб. (0,6% ВВП) +88,9 млрд. руб. (+0,1% ВВП); действует – +612,5 млрд. руб. (0,5% ВВП)), в 2022 году: +372,7 млрд. руб. (0,3% ВВП) +77,7 млрд. руб. (+0,1% ВВП); действует – +295,0 млрд. руб. (0,2% ВВП)).

Объем ВВП: в 2020 году - 113 631,0 млрд. руб. (+768 млрд. руб.; действует – 112 863,0 млрд. руб.), в 2021 году - 120 687,0 млрд. руб. (+ 323 млрд. руб. действует – 120 364,0 млрд. руб.), в 2022 году – 128 850,0 млрд. руб. (+342 млрд. руб. действует –

128 508,0 млрд. руб.).

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.21: 12 981,3 млрд. руб. (не изменяется).

Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.21: 64,4 млрд. долл. США (56,4 млрд. евро) (не изменяется).

Уровень инфляции: не превышающий 3% (прогноз не изменяется).

Объем Фонда национального благосостояния (прогноз на конец года) в 2020 г. - 8 172,0 млрд. руб. (не изменяется).

Функциональная структура расходов по открытой части на 2020 год (млрд. руб.):

Наименование разделов	Утверждено ФЗ	Изменения	Предлагаемый объем
Всего, в том числе:	16 233,1	+162,7	16 395,8
1. Общегосударственные вопросы	1 457, 4	-49,3	1 408,1
2. Национальная оборона	1 054,7	-	1 054,7
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 485,7	-	1 485,7
4. Национальная экономика	2 539,8	+3,5	2 543,3
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	257,6	-	257,6
6. Охрана окружающей среды	343,8	-3,5	340,3
7. Образование	887,5	+69,9	957,4
8. Культура, кинематография	144,2	-	144,2
9. Здравоохранение	996,1	+50,0	1 046,1
10. Социальная политика	4 990,4	+92,0	5 082,4
11. Физическая культура и спорт	74,5	-	74,5
12. Средства массовой информации	94,3	-	94,3
13. Обслуживание государственного и	897,0	-	897,0



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

муниципального долга			
14. Межбюджетные трансферты	1 010,2	-	1 010,2

Перераспределяются бюджетные ассигнования, и на реализацию Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г. дополнительно направляются следующие средства:

- на предоставление материнского (семейного) капитала в 2020 г. – 122,4 млрд. руб. (с учетом собственных средств ПФР и дополнительно выделяемых ему средств в размере 111,9 млрд. руб. (межбюджетный трансферт)), в 2021 г. – 210,7 млрд. руб., в 2022 г. – 265,8 млрд. руб.;

- на предоставление субсидии бюджетам субъектов РФ для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях: в 2020 г. – 21,8 млрд. руб.; в 2021 г. – 43,6 млрд. руб.; в 2022 г. – 43,6 млрд. руб.;

- на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций: в 2020 г. – 25,4 млрд. руб.; в 2021 г. – 76,3 млрд. руб.; в 2022 г. – 76,3 млрд. руб.;

- на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет включительно (в 2020 г. – 120,3 млрд. руб.; в 2021 г. – 219,0 млрд. руб.; в 2022 г. – 228,3 млрд. руб.);

- на финансовое обеспечение увеличения контрольных цифр приема по специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам высшего образования: в 2021 г. - 2,5 млрд. руб.; в 2022 г. – 11,2 млрд. руб.;

- на предоставление субсидии бюджетам субъектов РФ на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в отдельных субъектах РФ в связи с ростом числа

обучающихся, вызванным демографическим фактором: в 2020 г. – 19,3 млрд. руб.; в 2021 г. – 44,9 млрд. руб.; в 2022 г. – 42,3 млрд. руб.;

- на модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств путем их реконструкции и капитального ремонта в рамках предоставления бюджетам субъектов РФ соответствующей субсидии на условиях софинансирования в 2020-2022 годах в сумме 3,4 млрд. руб. ежегодно;

- на модернизацию первичного звена здравоохранения Российской Федерации в 2021-2022 годах – 50,0 млрд. руб. ежегодно;

- на поддержку лизинга продукции российского машиностроения, производства самоходных машин - 18,3 млрд. руб.

- Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 51-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"** (об уточнении параметров бюджета Пенсионного фонда), внесен Правительством РФ.

Закон направлен на реализацию Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 г. и предусматривает следующее:

- 1) Уточняются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда РФ, утвержденные на период 2020 - 2022 годов:

Доходы: в 2020 году – 8 937,3 млрд. руб. (+13,5 млрд. руб.; действует – 8 923,9 млрд. руб.), в 2021 году – 9 474,0 млрд. руб. (+177,5 млрд. руб.; действует – 9 296,5 млрд. руб.), в 2022 году – 9 953,1 млрд. руб. (+232,3 млрд. руб.; действует – 9 720,8 млрд. руб.).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета: в 2020 году – 3 217,4 млрд. руб. (-21,5 млрд. руб.; действует – 3 238,9 млрд. руб.), в 2021 году – 3 351,3 млрд. руб. (+135,3 млрд. руб.; действует – 3 216,0 млрд. руб.), в 2022 году – 3 381,5 млрд. руб. (+190,5 млрд. руб.; действует – 3 191,0 млрд. руб.).

Расходы: в 2020 году – 9 146,5 млрд. руб. (+104,2 млрд. руб.; действует – 9 042,3 млрд. руб.), в 2021 году – 9 501,2 млрд. руб. (+176,2 млрд. руб.; действует – 9 325,0 млрд. руб.), в 2022 году – 9 966,0 млрд. руб. (+263,6 млрд. руб.; действует – 9 702,3 млрд. руб.).

Дефицит: в 2020 году – 209,2 млрд. руб. (-90,8 млрд. руб.; действует – 118,4 млрд. руб.), в 2021 году – 27,2 млрд. руб. (+1,3



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

млрд. руб.; действует – 28,5 млрд. руб.), в 2022 году – 12,8 млрд. руб. (+5,7 млрд. руб.; действует – 18,5 млрд. руб.).

2) *Предусматривается, в частности:*

- *увеличение расходов на выплату материнского (семейного) капитала: в 2020 г. до 428,1 млрд. руб. (+111,9 млрд. руб.); в 2021 г. - до 522,1 млрд. руб. (+193,1 млрд. руб.); в 2022 г. - до 582,1 млрд. руб. (+282,7 млрд. руб.);*

- *увеличение расходов на выплату ежемесячных доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: в 2020 г. до 8,7 млрд. руб. (+59,1 млн. руб.); в 2021 г. до 9,2 млрд. руб. (+66,4 млн. руб.); в 2022 г. до 9,9 млрд. руб. (+65,8 млн. руб.);*

- *увеличение расходов на выплату ежемесячных доплат к пенсии в соответствии с ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»: в 2020 г. до 2,6 млрд. руб. (+17,4 млн. руб.); в 2021 г. до 2,7 млрд. руб. (+19,6 млн. руб.); в 2020 г. до 2,9 млрд. руб. (+19,4 млн. руб.);*

- *уменьшение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с ФЗ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: в 2020 году до 496,3 млрд. руб. (-4,3 млрд. руб.), в 2021 году до 511,9 млрд. рублей (-13,1 млрд. рублей), в 2022 году до 533,7 млрд. рублей (-15,1 млрд. рублей);*

- *снижение прожиточного минимума пенсионера (ПМП): в 2020 году составит - 9 067 руб. (-244 руб.; действует – 9 311 руб.), в 2021 году - 9 374 руб. (-221 руб.; действует – 9 595 руб.), в 2022 году - 9 691 руб. (-217 руб.; действует – 9 908 руб.).*

- **Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 50-ФЗ "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ.

Законом определяется порядок отчуждения Банком России обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России» путем их продажи Правительству РФ в лице Минфина России:

- продажа обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» осуществляется на рыночных условиях по средневзвешенной цене этих акций, определенной по результатам организованных торгов за установленный в первом договоре купли-продажи этих акций период, не превышающий 30-ти дней, предшествующих дате заключения указанного договора;

- приобретение Правительством РФ обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» осуществляется в рамках размещения средств Фонда национального благосостояния. Права акционера по приобретенным ценным бумагам от имени Правительства РФ реализует Минфин России, передача акций которому осуществляется только после перечисления Банку России денежных средств в оплату соответствующего пакета акций по договору купли-продажи;

- на отчуждение Банком России обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» Правительству РФ в лице Минфина России не будут распространяться положения федеральных законов, регламентирующие порядок:

получения предварительного или последующего согласия Банка России на приобретение акций (долей) банка;

получения согласия ФАС России на осуществление сделки с акциями (долями) банка (направления уведомления в ФАС России);

уведомления эмитента и Банка России о приобретении (прекращении) права распоряжаться определенным количеством голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал эмитента;

приобретения тридцати и более процентов обыкновенных акций публичного общества;

- Правительство РФ в лице Минфина России и Банк России (далее также – Стороны) заключают акционерное соглашение об осуществлении прав, удостоверенных обыкновенными акциями ПАО «Сбербанк России» (*действующее с момента его заключения и до истечения 3-х лет с момента отчуждения Банком России всех обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», принадлежащих ему на день вступления законопроекта в силу*), предусматривающее участие Сторон в осуществлении корпоративного управления ПАО «Сбербанк России» на следующих условиях:

кандидаты, выдвигаемые Сторонами в наблюдательный совет ПАО «Сбербанк России» в качестве независимых директоров, должны соответствовать критериям независимого директора, установленным правилами организатора торговли, на котором осуществлен листинг акций ПАО «Сбербанк России»;

до момента отчуждения Банком России всех обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в состав наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» выдвигаются и избираются голосованием Сторон на общем собрании акционеров ПАО «Сбербанк России» до 5-ти кандидатов, являющихся государственными служащими, иными лицами, действующими в наблюдательном совете ПАО «Сбербанк России» в соответствии с договором о представлении интересов Правительства РФ, служащими Банка России. В указанное количество включается не менее одного члена из числа государственных служащих и не менее одного члена из числа служащих Банка России;

после отчуждения Банком России всех обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в состав наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» выдвигаются и избираются голосованием Правительства РФ в лице Минфина России на общем собрании акционеров ПАО «Сбербанк России» до 4-х кандидатов, включая одного служащего Банка России;

в состав наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» выдвигается и избирается голосованием Сторон на общем собрании



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

акционеров ПАО «Сбербанк России» не более одного представителя исполнительных органов ПАО «Сбербанк России»;

государственные служащие и иные лица, действующие в наблюдательном совете ПАО «Сбербанк России» в соответствии с договором о представлении интересов Правительства РФ, самостоятельны в принятии решений и голосовании по вопросам повестки дня заседания наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России», за исключением случаев, если Правительством РФ в установленном его нормативными правовыми актами порядке даны указания по голосованию определенным образом по вопросам, перечень которых определен в акционерном соглашении.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

- Федеральный закон от 18.03.2020 г. № 49-ФЗ **"О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России"**, внесен Правительством РФ.

Законом определяется порядок перечисления в федеральный бюджет (казну РФ) части доходов, полученных Центральным банком РФ от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России»:

- часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в сумме, превышающей 300 млрд. руб., увеличенных на размер фактически понесенного Банком России убытка от продажи в 2020 - 2023 годах акций кредитных организаций, в отношении которых Банком России осуществлялись меры по предупреждению банкротства, но не более 200 млрд. руб., в сроки, установленные Правительством РФ, перечисляется в федеральный бюджет (казну РФ) и не подлежит учету при определении прибыли Банка России за соответствующий год для целей перечисления части прибыли Банка России в федеральный бюджет;

- подлежащую перечислению часть дохода Банк России передает в федеральный бюджет путем перечисления денежных средств и (или) передачи в казну РФ прав требований Банка России к ПАО «Сбербанк России» по договорам субординированного кредита в объеме до 150 млрд. руб., а также прав требований Банка России к государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» по договору (договорам) о размещении денежных средств в депозит, заключенному (заключенным) до даты вступления в силу законопроекта, в объеме до 350 млрд. 450 млн. руб.

- Правительство РФ вправе принять в казну РФ данные права требования по их балансовой стоимости на день передачи;

- убыток Банка России от продажи в 2020 - 2023 годах акций кредитных организаций, в отношении которых Банком России осуществлялись меры по предупреждению банкротства, определяется как разница между денежными средствами, полученными Банком России в результате продажи указанных акций, и их балансовой стоимостью;

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

19 марта приняты:

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 69-ФЗ **"О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации"** (об основах и систематизации инвестиционной деятельности в Российской Федерации), внесен Правительством РФ.

Закон направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и предусматривает, в частности, следующее:

1) В целях информационного обеспечения процессов в рамках поддержки развития инвестиционной и хозяйственной деятельности, защиты и поощрения капиталовложений создается государственная информационная система «Капиталовложения» (далее – ГИС «Капиталовложения»), положение о которой и оператор которой определяются Правительством РФ. ГИС «Капиталовложения» содержит общедоступную информацию (подлежит размещению на официальном сайте ГИС «Капиталовложения» в сети «Интернет»), а также информацию ограниченного доступа. Меры государственной (муниципальной) поддержки, а также меры поддержки, предоставляемые организациями с публичным участием, если обеспечением их выполнения являются бюджетные средства, подлежащие казначейскому сопровождению, должны быть отражены в реестре мер государственной (муниципальной) поддержки, ведение которого осуществляется в ГИС «Капиталовложения», в порядке, установленном Правительством РФ.

2) Соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается с организацией, реализующей проект, при условии, что такое соглашение предусматривает реализацию нового инвестиционного проекта в одной из сфер российской экономики, за исключением следующих сфер и видов деятельности:

- игорный бизнес;
- производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива (ограничение неприменимо к жидкому топливу, полученному из угля, а также на установках вторичной переработки нефтяного сырья согласно перечню, утверждаемому Правительством РФ);
- добыча сырой нефти и природного газа, в т.ч. попутного нефтяного газа (ограничение неприменимо к инвестиционным проектам по сжижению природного газа);
- оптовая и розничная торговля;
- деятельность финансовых организаций, поднадзорных ЦБ РФ (ограничение неприменимо к случаям выпуска ценных бумаг для целей финансирования инвестиционного проекта);
- строительство (модернизация, реконструкция)



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), а также жилых домов.

3) Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – соглашение) заключается не позднее 1 января 2030 года по результатам осуществления предусмотренных законопроектом процедур в рамках частной проектной инициативы или публичной проектной инициативы:

3.1. Частная проектная инициатива – российское юр. лицо, отвечающее признакам организации, реализующей проект (далее – заявитель), вправе направить в органы государственной власти, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, на территории которых предполагается осуществление инвестиционного проекта, а если стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений будет являться Российская Федерация – также в орган государственной власти, уполномоченный Правительством РФ, заявление о заключении соглашения с приложением документов, определенных законопроектом (*проект соглашения; бизнес-план; решение заявителя об утверждении бюджета на капитальные расходы; перечень объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры, затраты на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию которых предполагается возместить за счет бюджетных средств и т.д.*), которые рассматриваются указанными органами государственной власти, по результатам чего принимается решение о заключении соглашения или об отказе в этом;

3.2. Публичная проектная инициатива:

- ФОИВы, а также исполнительные органы государственной власти субъектов РФ заявляют о планируемых ими инвестиционных проектах, в отношении которых предполагается заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, путем публикации на официальном сайте ГИС «Капиталовложения» деклараций о реализации инвестиционных проектов, в которых должны быть указаны: описание инвестиционного проекта; минимальный размер предполагаемых капиталовложений; меры государственной поддержки и условия их предоставления; перечень объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры,

затраты на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию которых планируется возместить за счет бюджетных средств, и т.д.;

- решение о публикации указанной декларации принимается в случае, если по результатам оценки соотношения предполагаемых выгод и затрат реализация инвестиционного проекта с привлечением инвестора не приведет для Российской Федерации и (или) субъектов РФ к большим издержкам, чем реализация инвестиционного проекта, реализуемого исключительно за счет бюджетных средств;

- заинтересованные лица подают заявки на участие в конкурсе по определению организации, реализующей проект. Конкурс проводит орган государственной власти, осуществивший публикацию декларации. Победителем конкурса признается организация, предложившая наилучшие условия реализации инвестиционного проекта, в т.ч. исходя из следующих приоритетных параметров: наибольший объем капиталовложений; наименьший объем мер государственной поддержки либо отсутствие таких мер; кратчайшие сроки реализации инвестиционного проекта при наиболее высокой эффективности;

- с организацией, признанной победителем конкурса, заключается соглашение о защите и поощрении капиталовложений, соответствующее условиям декларации о реализации инвестиционного проекта и заявке на участие в конкурсе, поданной победителем конкурса.

4) По соглашению о защите и поощрении капиталовложений каждое из публично-правовых образований, являющихся его сторонами, обязуется обеспечить организации, реализующей проект, неприменение в отношении нее издаваемых (принимаемых) в будущем актов (решений), ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения (*в зависимости от определенного законопроектом объема капиталовложений организации, реализующей проект*), а именно:

- актов, предусматривающих увеличение ставок вывозных таможенных пошлин – в течение срока, предусмотренного соглашением;

- актов, предусматривающих увеличение ставок или расширение платежной базы в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за пользование водными объектами, утилизационного сбора, экологического сбора, акты, предусматривающие увеличение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, а также изменение порядка определения и общего размера арендной платы при использовании лесного участка с



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

изъятием лесных ресурсов на арендуемом лесном участке, акты, ухудшающие условия землепользования и застройки территорий, административных процедур в строительстве, – в течение 3-х лет со дня их вступления в силу.

Российская Федерация и (или) муниципальные образования могут быть сторонами соглашения о защите и поощрении капиталовложений, если одновременно стороной такого соглашения является субъект (субъекты) РФ, на территории которого (которых) реализуется соответствующий инвестиционный проект.

Публично-правовое образование, заключившее соглашение о защите и поощрении капиталовложений, не принимает на себя обязанностей по реализации инвестиционного проекта или каких-либо иных обязанностей, связанных с ведением инвестиционной и (или) хозяйственной деятельности, в т.ч. совместно с организацией, реализующей проект.

Соответствующие уполномоченные органы государственной власти, а также уполномоченный орган местного самоуправления (в случае, если муниципальное образование является стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений) осуществляют мониторинг этапов реализации соглашения.

5) Организации, реализующей проект, может быть предоставлена в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством, мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат за счет средств федерального бюджета и (или) за счет средств бюджета субъекта РФ:

- на создание (строительство), модернизацию или реконструкцию объектов обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта;

- на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства), модернизации или реконструкции объектов обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта.

Предельный объем возмещаемых затрат не может превышать: 50% фактически понесенных затрат для объектов

обеспечивающей инфраструктуры; 100% фактически понесенных затрат для объектов сопутствующей инфраструктуры.

Предельный срок, в течение которого возмещаются указанные затраты, составляет: 5 лет – для обеспечивающей инфраструктуры; 10 лет – для сопутствующей инфраструктуры (указанные сроки увеличиваются на 1 год в случае если организация, реализующая проект, при осуществлении инвестиционного проекта в течение всего срока его реализации заключила договоры с субъектами малого или среднего предпринимательства на предусмотренную законопроектом сумму).

В случаях и в порядке, определенных Правительством РФ, организации, реализующей проект, могут быть предоставлены меры поддержки в целях обеспечения минимальной доходности инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Предусматриваются переходные положения. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация или стороной которого является муниципальное образование, может быть заключено не ранее чем через один год после дня вступления ФЗ в силу.

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 70-ФЗ **"О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации"** (в части создания стабильных налоговых условий ведения инвестиционной деятельности), внесен Правительством РФ.

Законом:

- устанавливается, что положения актов законодательства о налогах и сборах, в т.ч. в части введения новых налогов и (или) сборов, вступившие в силу после даты включения в реестр, предусмотренный ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – реестр), сведений о заключении с налогоплательщиком (плательщиком сборов) соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – последующие акты законодательства о налогах и сборах), не применяются в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в части правоотношений, связанных с исполнением такого соглашения. При этом акты законодательства о налогах и сборах, вводящие новые налоги и (или) сборы, применяются такими налогоплательщиками (плательщиками сборов) при условии признания утратившими силу в связи с введением нового налога и (или) сбора норм законодательства, которыми на дату включения налогоплательщика (плательщика сбора) в реестр осуществлялось нормативное правовое регулирование обязательного платежа, имевшего схожий объект обложения с новым налогом и (или) сбором;



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков, являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключенного с субъектом РФ, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключенного с РФ и субъектом РФ, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, а также в части изменения объекта налогообложения, порядка определения налоговой базы, налогового периода, налоговых ставок, порядка исчисления, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на прибыль организаций, изменения сроков уплаты и (или) порядка возмещения НДС и (или) введения новых налогов и (или) сборов;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков, являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключенного с субъектом РФ и муниципальным образованием, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, а также в части изменения налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и (или) сроков уплаты по земельному налогу;

- предусматривается, что в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов), являющихся стороной соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключенного с Российской Федерацией, субъектом РФ и муниципальным образованием, не применяются положения последующих актов законодательства о налогах и сборах в части

изменений, указанных во всех вышеуказанных случаях;

- устанавливается, что особенности применения актов законодательства о налогах и сборах, не распространяются на последующие акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие налоговые льготы по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам, условия и сроки применения и прекращения действия указанных льгот;

- устанавливается, что все указанные выше особенности применения законодательства о налогах и сборах применяются в отношении налогоплательщиков (плательщиков сборов) до наступления наиболее ранней из следующих дат:

 - даты истечения указанного в реестре срока применения стабилизационной оговорки, установленного соответствующим соглашением о защите и поощрении капиталовложений в соответствии с ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

 - даты включения сведений о расторжении соответствующего соглашения о защите и поощрении капиталовложений в реестр.

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 71-ФЗ **"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"** (в части обеспечения государственной поддержки инвестиционной деятельности), внесен Правительством РФ.

Законом:

- перечень видов объектов инфраструктуры, затраты на создание (модернизацию, реконструкцию) которых могут субсидироваться юр. лицам - коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юр. лицами, 100% акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации или субъекту РФ, расширяется за счет видов, указанных в Федеральном законе «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

- уточняется, что в федеральном бюджете, а также в установленных федеральными законами случаях в бюджете субъекта РФ, субъекту РФ могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юр. лицам - коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юр. лицами, 100 % акций (долей) которых принадлежит РФ на осуществление капитальных вложений в находящиеся в собственности указанных юр. лиц объекты транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры, включая инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения, трубопроводного транспорта и связи, а также иной инфраструктуры в случаях, предусмотренных федеральными законами, необходимые для реализации инвестиционных проектов,



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

отобранных или определенных в соответствии с установленными федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ порядками отбора или критериями определения таких инвестиционных проектов;

- закрепляется возможность обременения созданных (модернизированных, реконструированных) объектов, в т.ч. путем закрепления обязанности получателя субсидии безвозмездно передать соответствующие объекты в государственную (муниципальную) собственность;

- вводится требование о необходимости соблюдения получателем субсидии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при создании (модернизации, реконструкции) объектов, подлежащих передаче в государственную (муниципальную) собственность (наряду с требованием об обеспечении получателями субсидий проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов и проверки достоверности определения их сметной стоимости в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности);

- предусматривается возможность предоставления субсидий на возмещение вышеуказанных затрат юр. лицам, 100% акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию, а также государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям *(в действующей редакции БК РФ допускается предоставление субсидий на финансовое обеспечение соответствующих затрат);*

- Федеральное казначейство на основании поручений Министерства финансов РФ наделяется полномочиями по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в отношении:

- финансовых органов и главных администраторов (администраторов) средств бюджетов субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета;

- юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, которым предоставлены средства из

бюджетов субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

- Федеральный закон от 26.03.2020 г. № 68-ФЗ **"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в части отдельных мер, направленных на предоставление мер государственной социальной поддержки), внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Д. Жуковым, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником, Н.С. Максимовой, А.М. Макаровым.

Законом предусматривается следующее:

1) Снимается ограничение в размере 1 млн. руб., действующее в настоящее время в отношении освобождаемых от НДФЛ доходов, получаемых в виде единовременных компенсационных выплат медицинским и педагогическим работникам в соответствии с правилами, прилагаемыми к соответствующей государственной программе Российской Федерации, и закрепляется освобождение от НДФЛ таких доходов медицинских и педагогических работников в размере, предусмотренном указанными правилами (в связи с тем, что были увеличены единовременные компенсационные выплаты участникам программ «Земский доктор» и «Земский учитель», прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа). Положение применяется к компенсационным выплатам, полученным начиная с налогового периода 2020 года;

2) Режим неразглашения сведений, составляющих налоговую тайну, специальный режим хранения и доступа, ответственности за утрату документов или за разглашение указанных сведений распространяется на сведения о доходах физических лиц, получаемые от налоговых органов органами, уполномоченными в сфере социальной защиты населения, в целях, связанных с предоставлением государственной социальной помощи, мер социальной защиты (поддержки);

3) В части проведения общероссийского голосования (положения распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2020 г., и применяются по 31 декабря 2020 г. включительно):

- освобождаются от НДФЛ доходы, полученные членами избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающими в комиссиях не на постоянной (штатной) основе, работниками Федерального центра информатизации при ЦИК России, а также гражданами, работающими по гражданско-правовым договорам, в виде сумм, выплачиваемых им за выполненные работы, оказанные услуги, непосредственно связанные с подготовкой и проведением общероссийского голосования;

- освобождается от НДС безвозмездное оказание услуг по предоставлению эфирного времени и (или) печатной площади в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»;

- по налогу на прибыль организаций:

при определении налоговой базы по налогу не будут учитываться доходы в виде стоимости эфирного времени и (или) печатной площади, безвозмездно полученных налогоплательщиками в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

функционирования публичной власти;

к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, отнесены расходы налогоплательщиков, связанные с безвозмездным предоставлением эфирного времени и (или) печатной площади в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»;

- в перечень сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами, включаются суммы, выплачиваемые членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающим в комиссиях не на постоянной (штатной) основе, работникам Федерального центра информатизации при ЦИК России, а также гражданам, работающим по гражданско-правовым договорам, за выполненные ими работы, оказанные услуги, непосредственно связанные с подготовкой и проведением общероссийского голосования.

31 марта приняты:

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 102-ФЗ **"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Н.С. Максимовой, Л.Я. Симановским, В.М. Резником, А.А. Гетта, З.А. Муцоевым, С.В. Чижовым, А.А. Носовым и др., депутатами ГД В.С. Шурчановым, С.М. Катасоновым, А.А. Ремезковым, членом СФ М.М. Ульбашевым.

Законом предусматривается, в частности:

- наделение Правительства РФ правами в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) следующее *(указанные нормативные правовые акты могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года)*:

приостановление, отмену или перенос на более поздний срок мероприятий налогового контроля, в т.ч. проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами, а также приостановление течения сроков, предусмотренных НК РФ, в т.ч. сроков назначения (проведения) проверок, на период приостановления или переноса указанных мероприятий налогового контроля;

продление установленных НК РФ сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам), в т.ч. предусмотренных специальными налоговыми режимами, сборов, страховых взносов;

продление установленных законодательством субъектов РФ о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу;

продление сроков представления в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов), бухгалтерской (финансовой) отчетности и (или) иных документов (сведений);

продление сроков направления и исполнения требований об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, а также сроков принятия решений о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;

дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, изменение порядка и условий ее предоставления;

основания и условия неприменения или особенности применения способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов;

основания и условия неприменения ответственности за непредставление (несвоевременное представление) в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов), бухгалтерской (финансовой) отчетности и (или) иных документов (сведений);

- наделение высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ правами в 2020 году издавать нормативные правовые акты *(которые могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года)*, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) продление сроков уплаты налогов, предусмотренных ЕСХН, УСН, ЕНВД и патентной системой налогообложения, а также продление установленных законодательством субъектов РФ о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) и торгового сбора в случае, если указанные сроки не продлены Правительством РФ либо если им предусмотрены более ранние сроки уплаты таких налогов. При продлении сроков уплаты налогов предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам), торгового сбора для отдельных категорий налогоплательщиков учитываются следующие показатели: основные виды экономической деятельности, которые осуществляют налогоплательщики по состоянию на 1 марта 2020 года; данные, содержащиеся в реестрах, ведение которых осуществляет ФНС России. В случае определения указанных категорий на основе иных критериев уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ формирует соответствующий перечень налогоплательщиков с указанием их идентификационных номеров, который направляется в налоговый орган по субъекту РФ в электронной форме;

- что отдельные вопросы налогообложения могут устанавливаться не НК РФ, а нормативными правовыми актами – в соответствии с НК РФ;

- особенности налогообложения при получении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории РФ *(положения вступают в силу с 1 января 2021 года и применяются к доходам, полученным начиная с 1 января 2021 года)*:

налоговая база определяется налоговым органом как превышение суммы доходов в виде процентов, полученных налогоплательщиком в течение налогового периода по всем вкладам (остаткам на счетах) в указанных банках, над суммой процентов, рассчитанной как произведение 1 млн. руб. и ключевой ставки ЦБ РФ, действующей на первое число налогового периода;

в налоговой базе не учитываются доходы в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в валюте РФ в банках, находящихся на территории РФ, процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышает 1% годовых, а также по счетам эскроу;

если доходы номинированы в иностранной валюте, такие доходы



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

пересчитываются в рубли по официальному курсу ЦБ РФ, установленному на дату фактического получения дохода;

расчет суммы налога по итогам налогового периода осуществляется налоговым органом на основании информации, представленной банками в соответствии НК РФ;

обязанность банка не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным налоговым периодом, представлять в налоговый орган по месту своего нахождения информацию о суммах выплаченных процентов (за исключением процентов, выплаченных по вкладам (остаткам на счетах) в валюте РФ процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышает 1% годовых, и по счетам эскроу) в отношении каждого физического лица, которому производились такие выплаты в течение налогового периода;

с 1 января 2021 года ставка НДФЛ 13% в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам по счетам) в банках, находящихся на территории РФ;

срок уплаты налога с таких доходов не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, на основании направленного налоговым органом налогового уведомления об уплате налога, если иное не предусмотрено НК РФ;

освобождение от налогового декларирования таких доходов в соответствии с НК РФ;

- организации и индивидуальные предприниматели, которые до перехода на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, применяли систему налогообложения в виде ЕНВД или патентную систему налогообложения, при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, вправе учесть произведенные до перехода на УСН расходы по оплате стоимости товаров, приобретенных для дальнейшей реализации, которые учитываются по мере реализации указанных товаров. Расходы, непосредственно связанные с реализацией указанных товаров, в т.ч. расходы по хранению, обслуживанию и транспортировке, учитываются при применении УСН в том отчетном (налоговом) периоде, в котором была произведена их фактическая оплата после перехода на УСН;

- пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчетного периода (на обязательное пенсионное страхование: в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 10%; свыше установленной предельной величины базы для

исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 10%; на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 0%; на обязательное медицинское страхование - 5%) *(положения вступают в силу с 1 января 2021 года)*;

- наделение Правительства РФ правом в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) следующее *(указанные нормативные правовые акты могут предусматривать их применение к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года)*:

продление установленных ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» сроков уплаты страховых взносов;

продление сроков представления в территориальные органы страховщика расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и (или) иных документов;

продление сроков направления и исполнения требований об уплате недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов, а также сроков принятия решений о взыскании страховых взносов, пеней и штрафов;

дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов, изменение порядка и условий ее предоставления;

основания и условия неприменения или особенности применения способов обеспечения исполнения обязанности по уплате страховых взносов;

основания и условия неприменения ответственности за непредставление (несвоевременное представление) в территориальные органы страховщика расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и (или) иных документов (сведений).

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 103-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году"**, внесен депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.М. Макаровым.

Законом в целях своевременного финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, предусматривается:

- приостановление до 1 января 2021 года действия отдельных положений БК РФ;

- создание Комиссии Федерального Собрания РФ по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия), которая рассматривает предусмотренные законом предложения Министерства финансов РФ и направляет их в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату РФ:

в состав Комиссии включаются по 7 представителей от ГД и СФ;



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

в 2020 году представителям от ГД и СФ в Комиссии передаются полномочия представителей соответственно от ГД и СФ в Трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;

Комиссия в срок не позднее 3-х рабочих дней со дня поступления предложений принимает решение о согласии на внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета либо о внесении предложений на рассмотрение. Если Комиссия в указанный срок не приняла решения, Правительство РФ или определенный в установленном порядке орган вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета;

- в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, установленным бюджетным законодательством РФ, в порядке, установленном Правительством РФ, в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством РФ *(соответствующие предложения Министерство финансов РФ представляет в Комиссию)*;

-наделение Правительства РФ правом принимать в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году решения о предоставлении государственных гарантий РФ в валюте РФ с превышением общего объема предоставляемых гарантий, установленного на 2020 год Программой государственных гарантий РФ в валюте РФ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и верхнего предела государственного внутреннего долга по государственным гарантиям РФ в валюте РФ в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга РФ;

- возможность увеличения в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году общего объема расходов федерального бюджета без внесения изменений в ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с

соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета доходов Банка России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в соответствии с ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России», а также по решению Правительства РФ в случае и в пределах поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;

- случаи, когда в ходе исполнения бюджета субъекта РФ (местного бюджета) в 2020 году возможно внесение изменений (в т.ч. с превышением общего объема утвержденных расходов) в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ (местного бюджета) без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете) (дополнительно к основаниям, установленным бюджетным законодательством РФ);

- возможность превышения в 2020 году размера дефицита бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и верхнего предела государственного долга субъекта РФ (муниципального долга) на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ (местного бюджета) по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов;

- возможность предоставления в 2020 году юр. лицу, в т.ч. бюджетному и (или) автономному учреждению, учредителем которого не является соответствующий субъект РФ (муниципальное образование), субсидии из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- что в 2020 году предоставление субъекту РФ (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счете бюджета осуществляется на срок, не превышающий 180 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года;

- наделение Правительства РФ правом принимать в 2020 году решения по перераспределению (распределению) между субъектами РФ бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в федеральном бюджете для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено) *(соответствующие предложения Министерство финансов РФ представляет в Комиссию);*

- наделение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ правом в 2020 году принимать решения по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в бюджете субъекта РФ для предоставления



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено);

- возможность увеличения суммы реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, предусмотренной на 2020 год на сумму, определенную Правительством РФ;

- наделение Правительства РФ правом в случае превышения базовой цены на нефть над средним за отчетный календарный месяц уровнем цены нефти марки «Юралс» использовать, начиная с текущего месяца, средства ФНБ на цели, предусмотренные законом (обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ), в порядке, установленном Правительством РФ;

- возможность осуществления в 2020 году в целях замещения иных источников финансирования дефицита федерального бюджета внутренних (внешних) заимствований, в т.ч. с превышением установленного законом верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга РФ;

- наделение Правительства РФ правом перенести в 2020 году период погашения реструктурированных в соответствии ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным на подготовку к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани, на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи, последствий крупномасштабного наводнения на территориях Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области, предусмотрев погашение задолженности по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам в период с 2025 по 2034 год включительно ежегодно равными долями с возможностью ее досрочного погашения;

- освобождение в 2020 году субъектов РФ, не выполнивших по итогам 2019 года обязательства по реструктуризации их обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ (с соответствии с ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), от досрочного погашения задолженности сверх объема, предусмотренного на 2020 год графиками погашения задолженности. Правительство РФ наделяется правом установить порядок и сроки погашения задолженности по основному долгу и

начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам. При этом задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам погашению в 2020 году не подлежит, подлежащая погашению в 2020 году задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом на дату реструктуризации задолженности процентам погашается с 2025 до 2029 года включительно;

- направление средств бюджета субъекта РФ, высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта РФ, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ по сравнению с 2019 годом.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования. Исполнение бюджетов бюджетной системы РФ в 2020 году осуществляется с учетом положений ФЗ.

- Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 101-ФЗ **"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (о предоставлении субъектам Российской Федерации, не включенным в эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», права его введения на территории субъекта Российской Федерации)**, внесен депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.М. Макаровым, членом СФ Н.А. Журавлевым.

Законом предусмотрено расширение с 1 июля 2020 года территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» – в субъектах РФ, в которых указанный налоговый режим не введен, он вводится в действие законами субъектов РФ.

Закон субъекта РФ о введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» должен содержать положение о вступлении в силу указанного закона субъекта РФ не ранее чем по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Справочно: указанный налоговый режим введен: с 1 января 2019 года в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан); с 1 января 2020 года в городе федерального значения Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан.

1 апреля принят Федеральный закон от 03.04.2020 г. № 106-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.Б. Дивинским, А.К. Исаевым, В.Б.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

Кидяевым, К.М. Бахаревым, А.А. Гетта, Д.С. Скривановым, И.Е. Марьяш, Н.Д. Боевой, депутатом ГД А.Г. Аксаковым, членом СФ Н.А. Журавлевым.

Законом предусматривается:

1. Наделение Банка России следующими функциями:

- во взаимодействии с Правительством РФ реализация мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;

- во взаимодействии с Правительством РФ разработка и проведение политики по обеспечению доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Банк России один раз в 3 года принимает стратегию повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации;

2. Закрепление права заемщика - физического лица, индивидуального предпринимателя, а также права заемщика, относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в отраслях, определенных Правительством РФ (далее – субъекты МСП) на изменение условий по кредитным договорам (договорам займа), в т.ч. кредитным договорам (договорам займа), обязательства по которым обеспечены ипотекой (заключенным до дня вступления в силу ФЗ), в частности:

- заемщик вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020 года обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий (далее – требование). Указанный срок может быть продлен Правительством РФ;

- обращение заемщика - физического лица, индивидуального предпринимателя возможно при одновременном соблюдении следующих условий:

размер кредита (займа), предоставленного по такому кредитному договору (договору займа), не превышает максимальный размер кредита (займа), установленный Правительством РФ для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться с требованием к кредитору о предоставлении льготного периода в соответствии с ФЗ, в случае такого установления. Максимальный размер кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться с требованием к кредитору о предоставлении льготного периода, может быть установлен Правительством РФ в абсолютном значении и (или) в относительном значении в зависимости от дохода заемщика с учетом региональных особенностей;

снижение дохода заемщика (совокупного дохода всех заемщиков по кредитному договору (договору займа) за месяц, предшествующий месяцу обращения заемщика с требованием, указанным в настоящей части, более чем на 30% по сравнению со среднемесячным доходом заемщика (совокупным среднемесячным доходом заемщиков) за 2019 год. Правительство РФ вправе определить методику расчета среднемесячного дохода заемщика (совокупного среднемесячного дохода заемщиков) *(указанное условие считается соблюденным пока не доказано иное; предусматривается право кредитора запросить документы, подтверждающие соблюдение*

указанного условия у заемщика (в этом случае заемщик обязан представить указанные документы не позднее 90 дней после дня представления им кредитору требования), а также в ФНС России, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования);

на момент обращения заемщика с указанным требованием в отношении такого кредитного договора (договора займа) не действует льготный период, установленный в соответствии со статьей 6¹⁻¹ ФЗ «О потребительском кредите (займе)»;

- в требовании заемщика может предусматриваться приостановление исполнения заемщиком своих обязательств либо уменьшение размера платежей в течение льготного периода (срока, определенного заемщиком);

- в течение льготного периода не допускается начисление неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа), предъявление требования о досрочном исполнении обязательства по кредитному договору (договору займа) и (или) обращение взыскания на предмет залога или предмет ипотеки, обеспечивающий обязательства по соответствующему кредитному договору (договору займа), и (или) обращение с требованием к поручителю (гаранту). Сумма процентов, неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа), не уплаченная заемщиком до установления льготного периода, фиксируется на день установления льготного периода;

- заемщик вправе определить длительность льготного периода не более 6-ти месяцев, а также дату начала льготного периода. При этом:

- для заемщиков - физических лиц, индивидуальных предпринимателей: дата начала льготного периода не может отстоять более чем на 14 дней, предшествующих обращению с указанным требованием, а по кредитному договору (договору займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, - более чем на 1 месяц, предшествующий обращению с указанным требованием;

- для субъектов МСП дата начала льготного периода не может быть установлена ранее дня направления заемщиком требования;

- если заемщик в своем требовании не определил длительность льготного периода, а также дату начала льготного периода, льготный период считается равным 6-ти месяцам, а датой начала льготного периода считается дата направления требования заемщика кредитору;

- в срок, не превышающий 5-ти дней, кредитор, получивший требование заемщика, рассматривает указанное требование и направляет заемщику уведомление об изменении условий кредитного договора (договора займа). Условия кредитного договора (договора займа) считаются измененными со дня направления кредитором заемщику уведомления. Кредитор обязан направить заемщику уточненный график платежей по кредитному договору (договору займа) не позднее окончания льготного периода;

- в случае неполучения заемщиком от кредитора в течение 10-ти дней после дня направления требования, уведомления от кредитора (для заемщика - физического лица, индивидуального предпринимателя – также отказа в удовлетворении его требования) льготный период считается установленным со дня направления заемщиком требования кредитору, если иная дата начала льготного периода не указана в требовании заемщика;

- после установления льготного периода приостанавливается предоставление кредитором денежных средств заемщику на весь срок действия льготного периода;

- предусматривается право заемщика в любой момент времени в течение льготного периода прекратить действие льготного периода, а также досрочно погасить



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

сумму (часть суммы) кредита (займа) без прекращения льготного периода в порядке, установленном ФЗ;

- предусмотренное ФЗ изменение условий кредитного договора, договора займа не требует согласия залогодателя в случае, если залогодателем является третье лицо, а также поручителя и (или) гаранта. В случае если измененный кредитный договор (договор займа) был обеспечен залогом, поручительством или гарантией, то срок действия такого договора залога, поручительства или гарантии продлевается на срок действия измененного кредитного договора (договора займа).

14 апреля приняты:

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 123-ФЗ **"О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Д. Жуковым, И.В. Белых.

Законом предусматривается следующее:

- проведение в г. Москве эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в г. Москве, а также последующего возможного использования результатов применения искусственного интеллекта, для чего с 1 июля 2020 г. сроком на 5 лет в г. Москве устанавливается экспериментальный правовой режим;

- результатом установления экспериментального правового режима не может быть ограничение конституционных прав и свобод граждан, введение для них дополнительных обязанностей, нарушение единства экономического пространства на территории РФ или иное умаление гарантий защиты прав граждан и юр. лиц, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ;

- вводятся основные понятия: «экспериментальный правовой режим», «искусственный интеллект», «технологии искусственного интеллекта», «общее регулирование», «специальное регулирование», «уполномоченный орган», «участник экспериментального правового режима»;

- в целях установления экспериментального правового режима Правительство Москвы определяет:

условия и (или) порядок разработки, создания, внедрения, реализации, оборота отдельных технологий искусственного интеллекта и (или) производства, реализации, оборота отдельных товаров (работ, услуг) на основе указанных технологий, а также требования к указанным технологиям и (или) товарам (работам, услугам);

случаи и порядок использования результатов применения искусственного интеллекта;

случаи обязательного применения и (или) учета результатов применения искусственного интеллекта в деятельности органов исполнительной власти г. Москвы и подведомственных им организаций;

орган исполнительной г. Москвы, уполномоченный на координацию мероприятий экспериментального правового режима, а также на осуществление иных функций в соответствии с законопроектом (далее – уполномоченный орган);

порядок и случаи передачи собственниками средств и систем фото- и видеонаблюдения изображений граждан, а также предоставления доступа к таким средствам и системам фото- и видеонаблюдения органам государственной власти и организациям, осуществляющим публичные функции в соответствии с нормативными правовыми актами РФ;

по согласованию с Минкомсвязью России порядок и условия обработки участниками экспериментального правового режима персональных данных, полученных в результате обезличивания, на основании соглашений с уполномоченным органом, а также требования к таким соглашениям;

- лицо приобретает статус участника экспериментального правового режима со дня включения в реестр участников экспериментального правового режима, который ведется уполномоченным органом. Такой статус предоставляется лицу, соответствующему следующим требованиям:

юр. лицо или индивидуальный предприниматель зарегистрированы на территории г. Москвы;

осуществляет или планирует осуществлять деятельность по разработке, созданию, внедрению, реализации или обороту технологий искусственного интеллекта и (или) производству, реализации или обороту отдельных товаров (работ, услуг) на основе указанных технологий;

индивидуальный предприниматель, лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа, либо член коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) юр. лица не имеет неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;

- при совершении сделок, направлении юридически значимых сообщений и совершении иных юридически значимых действий участник экспериментального правового режима обязан уведомлять лиц, не являющихся таковыми, о наличии у него статуса участника экспериментального правового режима;

- устанавливается запрет на передачу персональных данных, полученных участниками экспериментального правового режима в результате обезличивания, лицам, не являющимся участниками экспериментального правового режима. При этом такие персональные данные не могут храниться за пределами г. Москвы;

- в целях формирования стратегических направлений совершенствования механизмов экспериментального правового режима, в т.ч. мониторинга экспериментального правового режима, образовывается координационный совет экспериментального правового режима, положение о котором и состав которого утверждаются Правительством Москвы по согласованию с Правительством РФ. По предложению Правительства РФ в состав координационного совета включаются представители ФОИВов. Координационный совет участвует в обсуждении проектов нормативных правовых актов г. Москвы по вопросам, связанным с установлением экспериментального правового режима, а также вносит предложения по совершенствованию механизмов экспериментального правового режима в процессе и по итогам применения специального регулирования. По результатам проведения эксперимента Координационный совет подготавливает и представляет в Правительство РФ предложения о целесообразности или нецелесообразности внесения изменений в законодательство РФ;

- в перечень случаев, при которых допускается обработка персональных данных, включается обработка персональных данных (в т.ч. касающихся состояния здоровья), полученных в результате обезличивания персональных данных, которая осуществляется в целях повышения эффективности государственного или муниципального управления, а также в иных целях, предусмотренных законопроектом.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2020 г.

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 142-ФЗ **"О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае"**, внесен депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.М. Макаровым, членом СФ Н.А. Журавлевым.

Законом субъектам РФ, в которых взимается курортный сбор, предоставляется право принимать решение о приостановлении его взимания на территории отдельных или всех муниципальных образований, входящих в территорию эксперимента, не дожидаясь волеизъявления этих муниципальных образований. При этом законом субъекта РФ устанавливается срок такого приостановления.

17 апреля приняты:

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции"** внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Гутеневым, А.А. Максимовым, С.В. Чижовым, И.В. Сапко, И.М. Гусевой, Г.Г. Онищенко, М.П. Беспаловой, У.М. Умахановым, А.Н. Козловским, М.А. Чернышевым, А.Н. Красноштановым, П.О. Толстым и др.

Законом:

1) в ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривается возможность осуществления закупок закрытым способом в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, а также на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также неразмещение информации о таких закупках в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) в ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- предусматривается, что федеральные законы, вносящие изменения в положения указанного ФЗ, касающиеся планирования

закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т.ч. установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля в сфере закупок, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, вступают в силу с 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия, за исключением случаев их принятия после 1 октября текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу с 1 января года, следующего за очередным календарным годом (*положение вступает в силу с 1 января 2021 г.*);

- для комиссий по осуществлению закупок устанавливается обязанность проверять участников закупок - юр. лиц на предмет того, чтобы они в течение 2-х лет до момента подачи заявки на участие в закупке не были привлечены к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» (*положение вступает в силу с 1 января 2021 г.*);

- с 300 тыс. до 600 тыс. руб. повышается предельный размер закупки, которую заказчик вправе осуществить у единственного поставщика, а также устанавливается, что годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика, не должен превышать 10% (*действует – 5%*) совокупного годового объема закупок заказчика;

- предусматривается, что установление в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требования обеспечения гарантийных обязательств является не обязанностью, а правом заказчика (*положение вступает в силу с 1 июля 2020 г.*), при этом размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% от начальной (максимальной) цены контракта;

- изменяются размеры обеспечения исполнения контракта – в общем случае он устанавливается в размере от 1/2 процента до 30% начальной (максимальной) цены контракта, а если:

 - контрактом предусмотрена выплата аванса, – не менее чем в размере аванса;

 - аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, – в размере аванса;

 - расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в размере начальной (максимальной) цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса;

- заказчику предоставляется право не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, если расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению. При этом в



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до 10% от начальной (максимальной) цены контракта;

- устанавливается, что в случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона»;

- предусматривается, что в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при исполнении контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;

- предусматривается, что если в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, Президентом РФ принято решение об установлении нерабочих дней, то в течение таких нерабочих дней:

сроки, предусмотренные ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях, при этом суббота и воскресенье не учитываются;

если последний день срока, исчисляемого в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается такой нерабочий день, за исключением случаев, если последний день срока приходится на субботу,

воскресенье или нерабочий праздничный день (тогда днем окончания срока считается ближайший следующий нерабочий день, не являющийся субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем).

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

- Федеральный закон от 22.04.2020 г. № 120-ФЗ **"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году"**, внесен Правительством РФ.

Законом:

- предусматривается возможность предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе бюджетных субсидий хозяйственным обществам, в т.ч. для реализации ими функций, установленных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства РФ, в виде вкладов в имущество таких юр. лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, в соответствии с законодательством РФ;

- исключаются требования об исполнении государственных и муниципальных гарантий в той валюте, в которой выражены обеспечиваемые ими обязательства;

- допускается возможность предоставления государственных гарантий РФ, обеспечивающих исполнение обязательств принципала по кредитному договору, срок исполнения которых будет считаться наступившим в случае открытия в отношении принципала конкурсного производства. При этом денежные средства на исполнение таких государственных гарантий РФ, в т.ч. предоставленных с правом регрессного требования гаранта к принципалу, после завершения в отношении принципала конкурсного производства и ликвидации принципала будут учитываться в расходах федерального бюджета;

- исключаются положения об отзыве и неисполнении государственных (муниципальных) гарантий по кредитам (займам) вследствие невозможности обеспечения регрессных требований гаранта либо непредоставления обеспечения в установленном Бюджетным кодексом РФ случае (в случае приватизации принципала, по обязательствам которого была предоставлена государственная (муниципальная) гарантия без права регрессного требования гаранта). При этом устанавливается возможность отзыва государственных (муниципальных) гарантий, обеспечивающих исполнение обязательств принципалов по кредитам (займам), в случае нецелевого использования средств кредита (займа), обеспеченного государственной (муниципальной) гарантией. В отношении государственной (муниципальной) гарантии, обеспечивающей возврат кредита, такая возможность обуславливается наличием установленной законодательством РФ и (или) кредитным договором и договором о предоставлении государственной (муниципальной) гарантии обязанности кредитора осуществлять контроль за целевым использованием средств обеспечиваемого государственной (муниципальной) гарантией кредита;

- устанавливаются положения об ответственности принципала за неисполнение им обязанности по восстановлению обеспечения регрессных требований, а также о правовых последствиях неисполнения указанной



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

обязанности, аналогичные правовым последствиям за неисполнение денежных обязательств перед публично-правовым образованием (запрет на предоставление бюджетных кредитов, государственных (муниципальных) гарантий, субсидий и бюджетных инвестиций). Устанавливается, что неисполнение принципалом указанной обязанности не является основанием для неисполнения государственной (муниципальной) гарантии;

- устанавливается возможность принятия государственных гарантий иностранных государств в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной (муниципальной) гарантии, а также создается возможность предоставления государственных гарантий РФ в целях поддержки экспорта не только промышленной продукции, но и, например, продукции сельскохозяйственного назначения;

- допускается возможность исполнения государственных (муниципальных) гарантий в валюте, отличной от валюты основного обязательства, обеспеченного такой гарантией, что не только будет способствовать снижению спроса со стороны государства на иностранную валюту и финансированию экспортных операций в рублях (переходу на расчеты и финансирование экспортных контрактов в национальной валюте), но и позволит банкам-бенефициарам по государственным (муниципальным) гарантиям в иностранной валюте применять понижающий коэффициент риска по рублевым активам при расчете нормативов в соответствии с требованиями Банка России;

- устраняется правовая неопределенность в части необходимости привлечения агентов по вопросам предоставления и исполнения государственных (муниципальных) гарантий. Устанавливается, что привлечение агентов по указанным вопросам является правом, а не обязанностью гаранта;

- предусматривается, что в 2020 году в случае размещения субъектом РФ (муниципальным образованием) государственных ценных бумаг субъекта РФ (муниципальных ценных бумаг) доходность к погашению, рассчитанная исходя из цены размещения указанных ценных бумаг, не может превышать ключевую ставку ЦБ РФ, увеличенную на 1 процентный пункт, действующую на дату принятия решения о размещении таких ценных бумаг, если у субъекта РФ (муниципального образования) на дату размещения отсутствует кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством РФ, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юр. лиц, перечень которых определяется Правительством РФ;

- вводится возможность предоставления в 2020 году из бюджета субъекта РФ бюджету другого субъекта РФ бюджетного кредита на срок до 3-х лет;

- Правительство РФ наделяется в 2020 году правом осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации

и предоставлять государственные гарантии Российской Федерации с превышением предусмотренных ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» показателей верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, программ государственных гарантий Российской Федерации;

- до 1 января 2021 г. приостанавливается действие положений Бюджетного кодекса РФ, предусматривающих следующее:

бюджетный кредит может быть предоставлен только субъекту РФ, муниципальному образованию или юр. лицу, которые не имеют просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, а для юр. лиц - также неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

при утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов;

одним из условий размещения государственных ценных бумаг субъекта РФ (муниципальных ценных бумаг) является получение субъектом РФ (муниципальным образованием) кредитного рейтинга не ниже уровня, устанавливаемого Правительством РФ, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юр. лиц, перечень которых определяется Правительством РФ;

программа государственных внешних заимствований субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период является приложением к закону субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период;

программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год);

программа государственных внутренних заимствований субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период (муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к закону (решению) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год);

программа государственных гарантий субъекта РФ, муниципальных гарантий в иностранной валюте является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете;

программа государственных гарантий РФ, государственных гарантий субъекта РФ, муниципальных гарантий в валюте РФ является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- Федеральный закон от 22.04.2020 г. № 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о мерах поддержки хозяйствующих субъектов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

1) По НДФЛ – освобождаются от налогообложения:

- доходы в виде денежной выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета;

- доходы в виде субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, налогоплательщиками, включенными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством РФ;

2) По НДС – субъектам малого или среднего предпринимательства, включенным в реестр наиболее пострадавших отраслей, предоставляется возможность принимать к вычету «входной» НДС по товарам (работам, услугам), приобретенным за счет субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции;

3) По налогу на прибыль организаций:

- при исчислении налога к расходам, связанным с производством и (или) реализацией товаров, работ (услуг), будут относиться, в том числе:

расходы на приобретение медицинских изделий для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции по перечню, утверждаемому Правительством РФ (при этом такие медицинские изделия не подлежат амортизации), а также на сооружение, изготовление, доставку и доведение указанных медицинских изделий до состояния, в котором они пригодны для использования;

расходы на дезинфекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств индивидуальной и коллективной защиты для выполнения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- при определении налоговой базы не будут учитываться доходы в виде субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции,

налогоплательщиками, включенными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством РФ;

- налогоплательщикам, уплачивающим в налоговом периоде 2020 года ежемесячные авансовые платежи в течение отчетного (налогового) периода, предоставляется право перейти до окончания налогового периода 2020 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли (начиная с отчетного периода четыре месяца, пять месяцев и так далее до окончания календарного года), при этом сумма авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет, определяется с учетом ранее начисленных сумм авансовых платежей. Изменение порядка исчисления авансовых платежей по налогу должно быть отражено в учетной политике организации. Чтобы воспользоваться правом перейти до окончания налогового периода 2020 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли, налогоплательщик обязан уведомить об этом налоговый орган не позднее 20-го числа месяца, на который приходится окончание отчетного периода, начиная с которого он переходит на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли. При переходе на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли начиная с отчетного периода четыре месяца налогоплательщик обязан уведомить об этом налоговый орган не позднее 8 мая 2020 года;

4) По Единому сельскохозяйственному налогу и упрощенной системе налогообложения – в перечень расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика, включаются расходы на дезинфекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств индивидуальной и коллективной защиты для выполнения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

ФЗ вступает в силу по истечении 1-го месяца со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 149-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования деятельности страховых посредников), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

- наделение страховых агентов и страховых брокеров (далее – «страховые посредники») правом (при наличии у них полномочий, предоставленных страховщиком) участвовать в обмене информацией в электронной форме между страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) и страховщиком, а также оказывать от имени и за счет страховщика услуги, связанные с добровольным страхованием, в электронной форме (*в настоящее время для страховых посредников установлен запрет на оказание услуг, связанных с заключением договоров страхования в виде электронных документов*). При этом страховые посредники не вправе подписывать от имени страховщика договор страхования в виде электронного документа своей электронной подписью, а также получать страховую премию (страховые взносы) от страхователя по соответствующему договору страхования;

- создание и отправка страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) страховщику информации в электронной форме для заключения, изменения, досрочного прекращения договора страхования, для получения страховой выплаты, может осуществляться с использованием не только



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

официального интернет-сайта страховщика, но и официальных интернет-сайтов страховых посредников или мобильного приложения страховщика или страховых посредников, порядок использования которого должен быть размещен на официальных интернет-сайтах страховщика или страховых посредников;

- запрет для страховых брокеров заключать договор страхования в виде электронного документа от имени и за счет страхователя - физического лица или от своего имени, но за счет страхователя - физического лица;

- обязанность страховых посредников обеспечить возможность ознакомления страхователя с правилами страхования до заключения договора страхования (в т.ч. путем указания ссылок на документы, размещенные на официальном интернет-сайте страховщика), а также получение от страхователя - физического лица подтверждения ознакомления с правилами страхования, подписанного его простой электронной подписью;

- запрет для страховщика ссылаться на нарушение страховым посредником указанных выше положений как на основание для отказа в осуществлении страховой выплаты или выплаты страховой суммы;

- участие страховых посредников в обмене информацией в электронной форме между страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем) и страховщиком, а также осуществление ими деятельности по оказанию услуг, связанных с обязательным страхованием, в электронной форме допускается в случаях, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования;

- требования к размещению страховщиком технических средств информационных систем на территории РФ;

- предоставление профессиональному объединению страховщиков при заключении договора ОСАГО в виде электронного документа права определять порядок обмена информацией между страхователем (застрахованным лицом, выгодоприобретателем), страховым посредником и страховщиком в правилах профессиональной деятельности при соблюдении положений законопроекта *(положение вступает в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования ФЗ)*;

- в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»:

закрепляется право любого лица, на которое распространяется действие моратория на возбуждение дел о банкротстве *(возможность его введения Правительством РФ предусмотрена Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ)*, заявить об отказе от применения в отношении него моратория, внеся сведения об этом в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. При этом в случае продления Правительством РФ действия моратория, ранее сделанное заявление об отказе лица от применения в отношении его моратория утрачивает силу. Любое лицо, на которое распространяется действие моратория, вправе повторно заявить об отказе от применения в отношении него моратория, внеся сведения об этом в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве;

признается утратившим силу положение о том, что в делах о

банкротстве, возбужденных в течение 3-х месяцев после прекращения действия моратория в отношении должников, на которых он распространялся, признаются ничтожными сделки, совершенные в период действия моратория, по передаче имущества и принятию обязательств или обязанностей (кроме совершаемых в обычной хозяйственной деятельности, осуществляемой должником, если цена имущества, передаваемого по одной или несколькими взаимосвязанным сделкам, или размер принятых обязательств или обязанностей не превышает 1% стоимости активов должника, определяемой на основании бухгалтерской отчетности должника за последний отчетный период на дату введения моратория).

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

[- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления \(распития\) алкогольной продукции" \(в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и \(или\) прилегающих к ним территориях\), внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О.И. Павловой, Е.В. Паниной, И.И. Гильмутдиновым, А.П. Марковым, В.В. Милоновым, С.В. Чепиковым.](#)

Законом:

- устанавливается, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 кв.м. Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов. При этом границы прилегающих территорий, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством РФ;

- органы государственной власти субъектов РФ наделяются правом установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Сведения об установлении указанных дополнительных ограничений предоставляются органами государственной власти субъектов РФ в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка по ее запросу в трехдневный срок со дня получения такого запроса.

[- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 129-ФЗ "О внесении изменений в](#)



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

статью 333³⁵ Налогового кодекса Российской Федерации" *(в части освобождения от уплаты государственной пошлины за прием в гражданство Российской Федерации лиц, проживающих на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)*, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Р.И. Бальбеком, В.П. Водолацким, С.А. Вострецовым, К.Ф. Затулиным, А.Д. Козенко, Н.В. Поклонской, Д.В. Саблиным, депутатами ГД К.К. Тайсаевым, С.А. Шаргуновым, А.А. Ющенко, А.Н. Шериным, П.В. Шперовым, А.Г. Аксаковым, А.А. Журавлевым, членами СФ О.Ф. Ковитиди, С.В. Мамедовым, С.П. Цековым.

Законом от уплаты государственной пошлины за прием в гражданство РФ освобождаются лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины и обратившиеся в соответствии с Указом Президента РФ от 24.04.2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке.

12 мая приняты:

- **Федеральный закон от 21.05.2020 г. № 150-ФЗ "О внесении изменения в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"** *(об освобождении от налогообложения материальной выгоды, полученной при реализации заемщиком права на изменение условий кредитного договора)*, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, А.Д. Жуковым, А.М. Макаровым, членом СФ Н.А. Журавлевым.

Закон распространяет положения Налогового кодекса РФ, не признающие доходом налогоплательщика материальную выгоду, полученную от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами, на любые случаи предоставления льготного периода, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в т.ч. в отношении индивидуальных предпринимателей и по кредитным договорам, не обеспеченным ипотекой *(ранее эта льгота распространялась только на заемщиков - физических лиц и только в случае, когда обязательства такого заемщика обеспечены ипотекой)*.

Данная льгота будет распространяться на доходы физических лиц, полученные ими начиная с налогового периода 2020 г.

- в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [877880-7](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности**

в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования турагентской деятельности).

Законопроектом предлагается введение единого федерального реестра турагентов в виде подсистемы информационной системы «Единый федеральный реестр туроператоров». Внесение сведений о турагенте в реестр турагентов осуществляется туроператором путем заполнения электронных форм или размещения информации в личном кабинете туроператора в системе Единого федерального реестра туроператоров или автоматизированного взаимодействия информационной системы туроператора с реестром турагентов.

В реестре также будет отражена информация о субагентах данного турагента, в случае если возможность реализации и продвижения туристского продукта посредством субагентов предусмотрена договором, заключенным между туроператором и турагентом. Такую информацию будут вносить турагенты, обладающие правом заключения субагентских договоров.

Туроператор обязан внести сведения об изменении или досрочном прекращении договора с турагентом путем внесения соответствующей отметки в личном кабинете туроператора в срок, не превышающий 3-х рабочих дней с момента наступления указанных событий.

Осуществление продвижения и реализации туристского продукта турагентом допускается со дня размещения сведений о нем в реестре турагентов на официальном сайте Ростуризма.

Полномочия по ведению реестра возлагаются на Ростуризм.

Установление порядка ведения реестра, порядка внесения сведений о турагентах и проверки их достоверности, а также порядка осуществления информационного взаимодействия между реестром турагентов и информационными системами туроператоров и турагентов осуществляется уполномоченным ФОИВом.

ФЗ вступает в силу с 1 января 2021 года. Юр. лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие турагентскую деятельность на основании заключенных с туроператорами договоров на продвижение и реализацию туристского продукта, вправе продолжать осуществление указанной деятельности в течение 180 дней после дня вступления ФЗ в силу. В этот срок туроператоры обязаны внести сведения о таких лицах в единый федеральный реестр турагентов.

- в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ», С.М. Боярским, И.В. Сапко, Д.В. Сазоновым, депутатом ГД В.Г. Газзаевым законопроект [**№ 831599-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" \(в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок\).**](#)

Законопроектом предлагается:

- возложить на туроператора или турагента (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязанность при заключении договора о реализации туристского продукта сформировать электронную путевку и разместить сведения о ней в единой информационной системе электронных путевок. Реализация туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством РФ;

- дополнить перечень оснований для исключения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров следующим: нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок;



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- распространить на турагента (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязанность по требованию туриста и (или) иного заказчика выдать заверенную выписку из единой информационной системы электронных путевок, содержащую условия соответствующего договора о реализации туристского продукта;
- установить, что функции по эксплуатации единой информационной системы электронных путевок возлагаются решением Правительства РФ на оператора единой информационной системы электронных путевок;
- предусмотреть взимание оператором системы платы с туроператора за размещение электронной путевки в системе (размер и порядок такой платы устанавливается Правительством РФ).

13 мая приняты:

- Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 163-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в части совершенствования системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации), внесен депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.Б. Дивинским, депутатами ГД А.Г. Аксаковым, В.К. Гартунгом.

Законом предусматривается, в частности:

- распространение с 1 октября 2020 года действия системы обязательного страхования вкладов в банках РФ также на:

малые предприятия, сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением лиц, являющихся кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями;

некоммерческие организации, сведения о которых содержатся в едином государственном реестре юр. лиц и которые действуют в одной из следующих организационно-правовых форм: товарищества собственников недвижимости; потребительские кооперативы, за исключением лиц, признаваемых некредитными финансовыми организациями; казачьи общества,

внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; общины коренных малочисленных народов Российской Федерации; религиозные организации; благотворительные фонды;

некоммерческие организации - исполнители общественно полезных услуг;

- что отражение информации о денежных средствах вкладчиков в формируемых банком, в т.ч. с использованием автоматизированных банковских систем, базах данных банка должно обеспечивать возможность определения на любой день размеров остатков денежных средств на совместных счетах, причитающихся каждому из владельцев совместного счета исходя из его доли в правах на денежные средства, находящиеся на таком счете (*положение вступает в силу с 1 октября 2020 года*);

- возможность с 1 октября 2020 года получения страхового возмещения в повышенном размере 100% от суммы счета, но не более 10 млн. руб.:

в отношении денежных средств, размещенных на счетах эскроу, открытых для расчетов по сделкам купли-продажи недвижимого имущества или участия в долевом строительстве;

в отношении денежных средств, размещенных на счетах вкладчиков, при наличии особых обстоятельств, к которым относятся: реализация жилого помещения и (или) земельного участка, на котором расположен жилой дом, садовый дом, иные строения (их части); получение наследства; возмещение ущерба, причиненного жизни, здоровью или личному имуществу; получение социальных выплат, пособий компенсационных и иных выплат; исполнение решения суда; получение грантов в форме субсидий;

в отношении денежных средств, размещенных на специальном счете (специальном депозите), предназначенном для формирования и использования средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- отдельные правила введения ставок страховых взносов при их повышении и снижении:

при повышении – новые ставки страховых взносов вводятся не ранее 45 дней после дня принятия решения советом директоров Агентства по страхованию вкладов;

при снижении – новые ставки страховых взносов вводятся в срок, указанный в решении совета директоров Агентства по страхованию вкладов.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок их вступления в силу.

- Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 161-ФЗ **"О внесении изменений в**



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (в части изменения подходов к ценообразованию при заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств), внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.Б. Дивинским, А.Н. Изотовым, А.А. Гетта, Д.С. Скривановым, А.Д. Козенко, Е.Б. Шулеповым, депутатами ГД А.Г. Аксаковым, В.А. Агаевым.

Законом предусматривается:

1) Внесение в ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» следующих изменений (положения вступают в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования ФЗ):

- предоставление страховщикам права самостоятельно определять подход к применению базовых ставок страховых тарифов в пределах их минимальных и максимальных значений, регулируемых Банком России, с учетом личностных характеристик страхователя и лиц, допущенных им к управлению транспортным средством (в частности, наличия у таких лиц неоднократных административных наказаний за грубые нарушения ПДД). Факторы, применяемые страховщиком при установлении значений базовых ставок страховых тарифов, указываются им в методике расчета страховых тарифов, утвержденной в соответствии с Законом РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Банк России устанавливает перечень факторов, применение которых не допускается, а также осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам ОСАГО. При этом сохраняется ограничение на максимальный размер страховой премии по договору ОСАГО;

- размещение на сайтах страховщиков «калькуляторов» для обеспечения возможности расчета страховой премии;

- установление обязанности информирования потерпевшим страховщика о месте, дате и времени проведения независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, если проведение таких экспертиз самостоятельно организовано потерпевшим;

- установление в качестве базы расчета неустойки размер подлежащей возврату страхователю страховой премии или ее части в соответствии с положениями ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

2) Приостановление до 30 сентября 2020 г. включительно (Правительство РФ вправе продлить этот срок, но не более чем на 90 дней) действия следующих положений ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (применяется к отношениям, возникшим при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, с 1 марта 2020 года):

- переход к страховщику, осуществившему страховое возмещение, права

требования потерпевшего к причинителю вреда в случае, если на момент наступления страхового случая истек срок действия диагностической карты, содержащей сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности (далее – диагностическая карта);

- обязательность предоставления страховщику для заключения договора ОСАГО диагностической карты либо свидетельства о прохождении технического осмотра в отношении тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин (далее - свидетельство о прохождении технического осмотра).

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу. Положения законопроекта применяются к отношениям между потерпевшими, страхователями и страховщиками, возникшим из договоров ОСАГО, заключенных после дня вступления законопроекта в силу.

В период с 1 марта 2020 г. по 30 сентября 2020 г. включительно договор ОСАГО может быть заключен без представления диагностической карты либо свидетельства о прохождении технического осмотра; при этом страхователь обязан не позднее одного месяца со дня отмены принятых органами государственной власти на территории преимущественного использования транспортного средства ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, но не позднее 31 октября 2020 г. представить страховщику диагностическую карту либо свидетельство о прохождении технического осмотра (*Правительство РФ вправе продлить указанные сроки, но не более чем на 90 дней*).

В случае, если по истечении месяца со дня отмены указанных ограничительных мер по договору ОСАГО, заключенному без представления диагностической карты либо свидетельства о прохождении технического осмотра, произошел страховой случай и страхователем страховщику не представлены диагностическая карта либо свидетельство о прохождении технического осмотра, к страховщику, осуществившему страховое возмещение по такому договору, переходит право требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, в размере осуществленного потерпевшему страхового возмещения.

22 мая приняты:

- Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции"**, внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

1) Увеличение:

- до 6752 руб. (*без учета индексации*) ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет для тех категорий получателей, которым такое пособие выплачивается в твердой сумме (*действует – 1,5 тыс. руб. по уходу за первым ребенком и 3 тыс. руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми*);

- с 6 тыс. руб. до 13504 руб. (*без учета индексации*) максимально возможного размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет для:

матерей, проходящих военную службу по контракту, матерей либо отцов, проходящих службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, таможенных органов и находящихся в отпуске по уходу за



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

ребенком;

матерей либо отцов, других родственников, опекунов, фактически осуществляющих уход за ребенком, уволенных в период отпуска по уходу за ребенком, матерей, уволенных в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, в т.ч. уволенных из организаций или воинских частей, находящихся за пределами РФ, уволенных в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РФ, а также матерей, уволенных в период отпуска по уходу за ребенком, отпуска по беременности и родам в связи с переводом мужа из таких частей в РФ;

2) Включение в перечень видов доходов, на которые в рамках исполнительного производства не может быть обращено взыскание, единовременной выплаты в размере 10 тыс. руб. на каждого ребенка, выплачиваемой в соответствии с Указом Президента РФ от 07.04.2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

3) Предусматривается, что в случае отсутствия у налогоплательщика недоимки по налогу на профессиональный доход или задолженности по пеням сумма налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 г., уменьшается на сумму неиспользованного налогового вычета, на который налогоплательщик имеет право (такой вычет не может превышать 10 тыс. руб.), увеличенного на 12 130 руб. При наличии у налогоплательщика недоимки по этому налогу или задолженности по пеням указанный налоговый вычет подлежит зачету налоговым органом в счет погашения указанных недоимки или задолженности, а после их погашения – в счет сумм налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 г. Остаток указанного налогового вычета, не использованного в 2020 году, подлежит применению с 1 января 2021 г. в размере, не превышающем остатка налогового вычета на 1 июня 2020 г.;

4) Расширение перечня сфер, на которые будет распространяться принцип «лицензия автоматом», за счет сфер, деятельность в которых регулируется:

- Трудовым кодексом РФ – в части аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда;

- Водным кодексом РФ – в части продления сроков действий разрешительных документов на водопользование;

- ФЗ «О специальной оценке условий труда» – в части аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда;

- ФЗ «Об экологической экспертизе» – в части государственной экологической экспертизы;

- ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» – в части продления действия свидетельства о присвоении гостинице, горнолыжной трассе или пляжу определенной категории, выданного аккредитованной организацией;

- ФЗ «О теплоснабжении» – в отношении временного подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к системе теплоснабжения;

- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» – в части продления разрешений на такси;

- ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – в части продления сроков действия разрешительных документов в области охраны окружающей среды;

5) Дополнение ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» положениями, в соответствии с которыми, если по поданному в течение срока действия моратория на подачу кредиторами заявления о признании должника банкротом заявлению должника - ИП, на которого распространяется действие моратория, введена процедура реструктуризации долгов гражданина или по поданному в течение срока действия моратория заявлению должника – юр. лица, на которого распространяется действие моратория, введена процедура наблюдения, такие должники при соблюдении определенных критериев вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о предоставлении судебной рассрочки;

6) Наделение Правительства РФ правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в т.ч. условий и требований, соблюдение которых необходимо для предоставления указанных услуг, порядка переоформления, продления или приостановления срока действия документов, выданных по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг;

7) Наделение Правительства РФ полномочием не только изменять сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности, но и уменьшать размер указанного взноса, а также наделение Правительства РФ правом устанавливать на 2020 и 2021 годы особенности:

- отмены либо переноса бронирования места в гостинице или ином средстве размещения в отношении оснований, порядка, сроков и условий таких переноса и (или) возврата заказчиком (потребителем) денежных сумм, уплаченных ими при бронировании;

- исполнения, изменения или расторжения договоров о реализации туристского продукта, заключенных по 31 марта 2020 г. включительно туроператорами либо турагентами, реализующими туристские продукты, сформированными такими туроператорами, включая основания, порядок, сроки и условия возврата уплаченных за туристский продукт денежных сумм или предоставления в иные сроки равнозначного туристского продукта;

8) Наделение Правительства РФ правом устанавливать особенности изменения и расторжения договора перевозки пассажира, а также возврата платы за проезд пассажира и за провоз его багажа при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части;

9) Наделение Правительства РФ полномочием по установлению особенностей организации оказания медицинской помощи при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также по установлению порядка сбора и учета информации о распространении заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и состав такой информации (в т.ч. о лицах, которым оказывается медицинская помощь, и иных лицах);

10) Наделение Правительства РФ правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

11) Наделение Правительства РФ правом в 2020 году устанавливать особенности проведения государственной итоговой аттестации, вступительных испытаний при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета, порядка и критериев распределения образовательными организациями



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

дополнительных контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет ассигнований федерального бюджета. При этом предусматривается, что к числу таких особенностей будет отнесена возможность признания результатов промежуточной аттестации в качестве результатов государственной итоговой аттестации обучающихся, заканчивающих освоение образовательных программ основного общего и среднего общего образования;

12) Наделение Правительства РФ правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие особенности проведения общих собраний в форме очного голосования и в форме очно-заочного голосования;

13) Арендатор, являющийся субъектом МСП и осуществляющий деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством РФ, наделяется правом потребовать уменьшения арендной платы на срок до одного года по договору аренды, заключенному до принятия органом государственной власти субъекта РФ решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, в отношении зданий, сооружений, нежилых помещений или их частей, используемых в целях осуществления этим арендатором указанной деятельности. В случае недостижения соглашения между арендатором и арендодателем об уменьшении арендной платы или ином изменении условий договора в течение 14-ти рабочих дней с момента обращения арендатора к арендодателю с требованием об уменьшении арендной платы по договору аренды арендатор вправе не позднее 1 октября 2020 г. отказаться от указанного договора аренды, заключенного на определенный срок. При этом убытки в виде упущенной выгоды, убытки при прекращении договора, связанные исключительно с досрочным расторжением договора аренды, иные денежные суммы, если договором аренды право арендатора на односторонний отказ от договора было обусловлено необходимостью выплаты определенной денежной суммы арендодателю, с арендатора не взимаются, а обеспечительный платеж, если он был предусмотрен договором аренды и уплачен арендодателю, возврату арендатору не подлежит;

14) В случае приобретения в рассрочку субъектом малого или среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) арендуемого им государственного или муниципального недвижимого имущества для продавца устанавливается обязанность в течение 30-ти дней со дня обращения субъекта МСП заключить дополнительное соглашение к договору купли-продажи недвижимого имущества, заключенному до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта РФ и (или) органом местного самоуправления решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Такое дополнительное соглашение должно предусматривать отсрочку уплаты платежей, предусмотренных в 2020 году, на срок от 6-ти до 12-ти месяцев. Проценты на сумму денежных средств, по уплате которой предоставляется отсрочка, в период предоставления отсрочки не начисляются. Штрафы, неустойки или

иные меры ответственности в связи с несоблюдением субъектом МСП изначально установленных договором купли-продажи недвижимого имущества порядка и сроков внесения платы за приобретаемое в рассрочку арендуемое имущество, в т.ч. в случаях, если такие меры предусмотрены договором, в период предоставления отсрочки не применяются. Установление дополнительных платежей, подлежащих уплате субъектом МСП в связи с предоставлением отсрочки, в т.ч. за заключение указанного выше дополнительного соглашения, не допускается;

15) Для арендодателей государственного и муниципального имущества при обращении добросовестных арендаторов предусматривается обязанность заключать дополнительные соглашения, предусматривающие пролонгацию сроков договоров аренды (до одного года), заключенных до введения в 2020 году на территории соответствующего субъекта РФ режима повышенной готовности, на прежних условиях или условиях, не ухудшающих положений арендаторов. Аналогичные меры предусмотрены в целях поддержки граждан и организаций, арендующих земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности – возможность заключения по желанию арендатора дополнительного соглашения к договору аренды такого земельного участка в части увеличения срока действия указанного договора на 3 года, независимо от оснований его заключения, наличия или отсутствия задолженности по арендной плате.

- Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 172-ФЗ **"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"** (в части мер налоговой поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

1) По НДС:

- не признается объектом обложения НДС передача на безвозмездной основе имущества, используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам. По таким операциям ранее принятый к вычету НДС восстанавливать не требуется;

- предусматривается новый вид налогового вычета по НДС – в виде сумм НДС, предъявленных налогоплательщику при приобретении имущества на территории РФ либо уплаченных налогоплательщиком при ввозе имущества на территорию РФ и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, в таможенных процедурах выпуска для внутреннего потребления в отношении имущества, используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно передаваемого медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам;

2) По НДС – от обложения этим налогом освобождаются:

- доходы в виде материальной выгоды, доходы в связи с прекращением полностью или частично обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам, по заключенным налогоплательщиком кредитным договорам при выполнении следующих условий:

кредит предоставлен налогоплательщику в период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. на возобновление деятельности или на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;

в отношении кредитного договора кредитной организации предоставляется (предоставлялась) субсидия по процентной ставке в порядке,



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

установленном Правительством РФ;

- доходы в виде выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку лицам, участвующим в выявлении, предупреждении и устранении последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе оказывающим медицинскую помощь или социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, которые осуществляются на основании федеральных законов, актов Президента РФ, актов Правительства РФ и источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета и (или) бюджета субъекта РФ;

- доходы в виде субсидии (гранта в форме субсидии), источником финансового обеспечения которой являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, полученной физическим лицом в 2020 году в размере, соответствующем сумме уплаченного таким физическим лицом налога на профессиональный доход за 2019 год в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

3) По налогу на прибыль организаций:

- предусматривается, что при определении налоговой базы по данному налогу не учитываются доходы в виде:

- стоимости безвозмездно полученного органами государственной власти и управления и (или) органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, ГУПам и МУПам имущества (включая денежные средства), предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции;

- сумм прекращенных обязательств по уплате задолженности по кредиту и (или) начисленным процентам, по заключенным налогоплательщиком кредитным договорам при выполнении следующих условий:

- кредит предоставлен налогоплательщику в период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. на возобновление деятельности или на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости;

- в отношении кредитного договора кредитной организации предоставляется (предоставлялась) субсидия по процентной ставке в порядке, установленном Правительством РФ;

- в перечень внебюджетных расходов включаются:

- расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), используемого (предназначенного для использования) для предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинскими организациями, являющимися некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам;

- расходы (не более 1% выручки от реализации) в виде стоимости

имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного:

социально ориентированным НКО, включенным в реестр социально ориентированных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг (*такие расходы для целей обложения налогом на прибыль организаций признаются в размере, не превышающем 1% выручки от реализации*);

централизованным религиозным организациям, религиозным организациям, входящим в структуру централизованных религиозных организаций, социально ориентированным НКО, учредителями которых являются такие организации;

иным НКО, включенным в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Критерии для включения НКО в указанный реестр, а также порядок его ведения и ФОИВ, уполномоченный на его ведение, устанавливаются Правительством РФ.

4) По единому сельскохозяйственному налогу – в состав расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика при определении объекта налогообложения, включаются также расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам;

5) По упрощенной системе налогообложения – в состав расходов, уменьшающих доходы налогоплательщика при определении объекта налогообложения, включаются также расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), используемого (предназначенного для использования) в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно переданного медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, ГУПам и МУПам;

6) По страховым взносам – предусматривается, что для не являющихся работодателями индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством РФ, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере за расчетный период 2020 года составляют 20 318 руб.

7) Установить, что индивидуальные предприниматели и субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством РФ; организации, включенные в реестр социально ориентированных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг; централизованные религиозные организации, религиозные



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций, социально ориентированные НКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций; иные НКО, включенные в реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, – освобождаются от исполнения обязанности уплатить следующие налоги и сборы (*положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года*):

- по налогу на прибыль организаций – в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во втором квартале 2020 года; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за отчетные периоды четыре, пять, шесть месяцев 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за отчетный период три месяца; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за первое полугодие 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за первый квартал;

- по акцизам – в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;

- по водному налогу – в части налога за налоговый период второй квартал 2020 года;

- по НДС – в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;

- по единому сельскохозяйственному налогу – в части авансового платежа за отчетный период полугодие 2020 года (указанный авансовый платеж засчитывается в счет уплаты ЕСХН по итогам налогового периода 2020 года);

- по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - в части авансового платежа за отчетный период полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа за отчетный период первый квартал 2020 года (указанный авансовый платеж засчитывается при исчислении суммы авансового платежа за отчетный период девять месяцев 2020 года и суммы налога за налоговый период 2020 года);

- по ЕНВД – в части налога, исчисленного за второй квартал 2020 года;

- по транспортному налогу – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля 2020 г. по 30 июня 2020 г. (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;

- по налогу на имущество организаций – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля 2020 г. по 30 июня 2020 г. (включительно);

- по земельному налогу – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля 2020 г. по 30 июня 2020 г. (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;

- по налогу на имущество физических лиц – в части налога за период владения объектом налогообложения с 1 апреля 2020 г. по 30 июня 2020 г. (включительно) в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности и (или) уставной деятельности;

- по НДФЛ, исчисляемому и уплачиваемому индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами и другими лицами, занимающимися частной практикой, - в части авансового платежа, исчисленного за первое полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа, исчисленного за первый квартал 2020 года (указанный авансовый платеж засчитывается при исчислении суммы авансового платежа по налогу за период девять месяцев 2020 года и суммы налога за налоговый период 2020 года);

- по торговому сбору – в части сбора, исчисленного за второй квартал 2020 года.

При исчислении (перерасчете) суммы налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения в 2020 году, из количества дней срока, на который выдается патент, исключаются календарные дни, приходящиеся на апрель, май и июнь 2020 года.

8) Предусматривается, что для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством РФ, а также организаций, включенных в реестр социально ориентированных НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых ФОИВами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, в отношении выплат в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, применяются тарифы страховых взносов в размере 0%.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года (за исключением положений, которые распространяются на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 г.).

27 мая принят Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 169-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки"** (о поддержке самозанятых граждан), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается:

- распространение на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», отдельных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в т.ч. финансовой, имущественной, информационной, консультационной, образовательной), а также мер поддержки, предоставляемых АО «Корпорация МСП» и его дочерними обществами. При этом органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления наряду с уже предусмотренными законом формами поддержки вправе самостоятельно оказывать указанным физическим лицам иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов;

- включение в государственные программы (подпрограммы) Российской Федерации и субъектов РФ, а также муниципальные программы (подпрограммы), которые содержат в себе мероприятия, направленные на развитие МСП, соответствующих положений об оказании поддержки физическим лицам, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

9 июня принят в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [922591-7](#) "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте"

Законопроектом предусматривается следующее:

- порядок подтверждения лицом оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если их проезд или перевозка подлежит оплате, а также подтверждения лицом права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении устанавливается:

- при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта РФ, - нормативным правовым актом такого субъекта РФ;

- при проезде по маршрутам регулярных перевозок, установленным в границах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащих с ними субъектов РФ, либо по маршрутам регулярных перевозок, установленным в границах Краснодарского края и Республики Адыгея, - соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, в границах которых установлены такие маршруты, и издаваемыми в соответствии с указанными соглашениями нормативными правовыми актами субъектов РФ, а в случае отсутствия таких соглашений и указанных нормативных правовых актов – правилами перевозок пассажиров;

- при проезде по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах двух и более субъектов РФ (за исключением указанных выше случаев), - правилами перевозок пассажиров;

- контроль за оплатой проезда при проезде по маршрутам регулярных перевозок осуществляется:

- по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта РФ, - в порядке, установленном нормативным правовым актом такого субъекта РФ;

- по маршрутам регулярных перевозок, установленным в границах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащих с ними субъектов РФ, либо по маршрутам регулярных перевозок, установленным в границах Краснодарского края и Республики Адыгея, осуществляется в порядке, установленном соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, в границах которых установлены такие маршруты, и издаваемыми в соответствии с указанными соглашениями нормативными правовыми актами субъектов РФ;

- по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и

междугородном сообщении, установленным в границах двух и более субъектов РФ (за исключением указанных выше случаев), осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров;

- пассажир, имеющий право на бесплатный или льготный проезд, обязан иметь при себе и предъявлять по требованию представителей перевозчика и (или) должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля, документ, подтверждающий право на бесплатный или льготный проезд, и документ, удостоверяющий его личность за исключением случаев, когда документ, подтверждающий право на бесплатный или льготный проезд, содержит фотографию его владельца;

- если лицо, не подтвердившее наличие действительного билета, а также право на бесплатный или льготный проезд, заявляет о желании покинуть транспортное средство, оплате подлежит проезд до остановочного пункта, в котором такое лицо покинет транспортное средство. В случае, если невозможно определить остановочный пункт, в котором такое лицо осуществило посадку в транспортное средство, стоимость проезда исчисляется от начального остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, по которому следует соответствующее транспортное средство;

- лицо, отказавшееся от оплаты проезда, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте (эта обязанность не распространяется на лицо, не достигшее возраста 16-ти лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица).

7 июля приняты:

- Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ **"О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ.

Закон определяет правовой режим Арктической зоны РФ, меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ и порядок осуществления деятельности в Арктической зоне РФ:

1) Территория Арктической зоны РФ:

- под Арктической зоной РФ понимаются сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние морские воды РФ и территориальное море РФ, участки континентального шельфа РФ, а также земли и острова, которые в будущем могут быть открыты, не являются территориями иностранных государств, расположены в Северном Ледовитом океане к северу от побережья РФ до Северного полюса в пределах между меридианом 32 градуса 4 минуты 35 секунд восточной долготы от Гринвича, проходящим по восточной стороне Вайда-губы через триангуляционный знак на мысе Кекурский, и меридианом 168 градусов 49 минут 30 секунд западной долготы от Гринвича, проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна группы островов Диомида в Беринговом проливе, на которых устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности;

- к сухопутным территориям Арктической зоны относятся территории Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также территории отдельных муниципальных образований Республики Карелия, Республики Коми, Республики Саха (Якутии), Красноярского края и Архангельской области;

- участки континентального шельфа РФ, на которых применяются меры государственной поддержки, предусмотренные законопроектом, определяются Правительством РФ;

2) Резиденты Арктической зоны:



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- резидентом Арктической зоны могут быть индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, государственная регистрация которых осуществлена в Арктической зоне согласно законодательству РФ (за исключением ГУПов и МУПов), которые заключили соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне и включены в реестр резидентов Арктической зоны. Заявка на заключение указанного соглашения подается претендентом в управляющую компанию, которой является Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока»;

- предусматриваются критерии, которым должно соответствовать лицо, претендующее на получение статуса резидента Арктической зоны:

это лицо планирует реализовать в Арктической зоне новый инвестиционный проект либо указанные в заявке виды предпринимательской деятельности являются для него новыми (инвестиционный проект признается новым, если на дату направления заявки объем капитальных вложений, осуществленных при реализации проекта, не превышает 25% от общего объема капитальных вложений, предусмотренных бизнес-планом указанного проекта без учета расходов на приобретение права пользования участками недр (при наличии));

индивидуальный предприниматель или юр. лицо планирует осуществлять заявленную предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования, которое относится к сухопутной территории Арктической зоны и является местом государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юр. лица;

общий объем осуществленных и запланированных капитальных вложений не может быть менее 1 млн. руб.;

- соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне подписывается претендентом с управляющей компанией. Соглашение заключается на срок, указанный в заявке, и может предусматривать возможность продления такого срока.

3) Меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне:

- особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

плановые проверки по отдельным видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся в виде совместных плановых проверок, порядок проведения которых, а также виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, на которые такой порядок не распространяется, устанавливается Правительством РФ. Ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с Минвостокразвития России;

органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля вправе проводить внеплановую проверку резидента Арктической зоны по истечении 2-х месяцев со дня выдачи предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения

плановой проверки, а если резидентом представлено уведомление об устранении таких нарушений, – ранее чем по истечении 2-х месяцев. Порядок согласования внеплановых проверок, а также порядок согласования оснований, заявленных органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля для их проведения, устанавливается Минвостокразвития России;

указанные особенности не распространяются на следующие виды государственного контроля (надзора): федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении юр. лиц и ИП, эксплуатирующих опасные производственные объекты I класса опасности; федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении юр. лиц и ИП, эксплуатирующих гидротехнические сооружения I класса опасности; федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;

- законодательством РФ о налогах и сборах в отношении резидентов Арктической зоны могут устанавливаться льготы по федеральным налогам; законами субъектов РФ о налогах и сборах и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах в отношении резидентов Арктической зоны могут устанавливаться льготы по региональным и местным налогам;

- резидентам Арктической зоны в соответствии с бюджетным законодательством в порядке и на условиях, которые определены Правительством РФ, возмещается часть расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- Правительством РФ в соответствии с бюджетным законодательством устанавливаются иные меры поддержки резидентов Арктической зоны, включая предоставление субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности, а также предоставление субсидий на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов, предусмотренных соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне;

- особенности осуществления градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- особенности осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Арктической зоне;

4) Отдельные меры государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне:

- Правительством РФ утверждается программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне (далее - программа);

- Минвостокразвития России по согласованию с общественным советом Арктической зоны утверждает стандарт ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне. Мониторинг соблюдения этого стандарта осуществляет Минвостокразвития России, которое ежегодно не позднее 1 июля размещает на своем



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

официальном сайте в сети «Интернет» отчет о его соблюдении.

- Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 195-ФЗ **"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ.

Закон принят в целях налогового стимулирования налогоплательщиков на отдельных территориях Арктической зоны РФ и предусматривает, в частности:

1) В части НДС:

- в перечень товаров, при реализации которых налогообложение производится по налоговой ставке 0%, включаются:

работы (услуги) по перевозке (транспортировке) товаров морскими судами из пункта отправления на территории Российской Федерации до пункта выгрузки или перегрузки (перевалки) на территории Российской Федерации на морские суда в целях дальнейшего вывоза указанных товаров из Российской Федерации;

услуги по ледокольной проводке морских судов:

осуществляющих перевозку товаров, вывозимых из Российской Федерации, в том числе до пункта выгрузки или перегрузки (перевалки) указанных товаров на территории Российской Федерации в целях их дальнейшего вывоза из Российской Федерации;

следующих в пункт отправления на территории Российской Федерации для погрузки товаров в целях их дальнейшего вывоза из Российской Федерации, в том числе перевозки (транспортировки) погруженных товаров до пункта выгрузки или перегрузки (перевалки) на морские суда на территории Российской Федерации в целях дальнейшего вывоза из Российской Федерации;

- в целях применения «нулевой» налоговой ставки при реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, резидентам Арктической зоны устанавливается перечень документов, представляемых в налоговые органы для подтверждения обоснованности применения «нулевой» налоговой ставки при реализации вышеуказанных товаров;

2) В части налога на прибыль организаций:

- вводится отдельная категория налогоплательщиков – резидент Арктической зоны, который в целях применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций должен соответствовать определенным требованиям;

- уточняются особенности применения налоговой ставки к налоговой базе, определяемой налогоплательщиками, получившими статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, статус резидента свободного порта Владивосток либо статус резидента Арктической зоны РФ, в частности:

предусматривается установление «нулевой» ставки по налогу на прибыль организаций в части зачисления в федеральный бюджет при условии соблюдения налогоплательщиком установленных условий и установления законом субъекта РФ пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в части зачисления в бюджет субъекта РФ;

ставки налога на прибыль организаций 0 % будут применяться в течение 5 налоговых периодов (для резидентов Арктической зоны РФ – 10 налоговых периодов) начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности;

указанные ставки налога на прибыль организаций применяются при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, предусмотренной соглашением, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности;

пониженные ставки налога на прибыль организаций применяются ко всей налоговой базе при условии, что доходы от деятельности, предусмотренной соглашением, составляют 90% всех доходов либо в совокупности за 3 налоговых периода, предшествующих текущему налоговому периоду, доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, составляют не менее 90 % суммы всех доходов;

3) В части налога на добычу полезных ископаемых (с 1 января 2021 года):

- предусматривается налоговый вычет для резидентов Арктической зоны РФ в отношении нового участка недр – участка недр, расположенного полностью в границах Арктической зоны РФ, на котором степень выработанности запасов конкретного полезного ископаемого меньше значения или равна значению 0,001 в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2021 г. либо запасы такого полезного ископаемого отсутствуют в государственном балансе запасов полезных ископаемых по состоянию на указанную дату. Налоговый вычет применяется с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2032 г. включительно;

- сумма налогового вычета определяется как величина фактически оплаченных налогоплательщиком в период с 1 января 2021 г. по последнее число налогового периода (включительно), в котором применяется налоговый вычет, сумм расходов на приобретение, сооружение, изготовление, доставку объектов основных средств, соответствующих установленным требованиям, и доведение таких объектов до состояния, в котором они пригодны для использования, а также расходов по договорам технологического присоединения, договорам инвестирования и иным аналогичным договорам, заключенным исключительно в отношении объектов основных средств, с организациями, осуществляющими создание и эксплуатацию таких объектов. Объекты основных средств должны относиться к объектам дорожной, транспортной, инженерной, энергетической инфраструктур, необходимым для осуществления деятельности по добыче полезного ископаемого, а также к производственным мощностям для дальнейшей переработки (обогащения, технологического передела) такого полезного ископаемого;

- сумма налогового вычета не может превышать 50 % суммы налога, подлежащей уплате в налоговом периоде, в котором применяется налоговый вычет.

9 июля приняты:

- в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [942236-7](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)"**



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

(в части повышения защиты прав и законных интересов заемщиков).

Законопроектом предлагается:

- установить запрет на включение в договор потребительского кредита (займа) условий, предусматривающих наличие на счете, с которого осуществляется погашение задолженности по такому договору, неснижаемого остатка денежных средств или суммы, достаточной для погашения платежа, предусмотренного договором (графиком платежей по договору), в день, не являющийся днем совершения очередного платежа;

- предусмотреть право кредитора по уменьшению в одностороннем порядке не только постоянной, но и переменной процентной ставки по договору потребительского кредита (займа);

- установить запрет на обусловливание заключения и исполнения договора потребительского кредита (займа) необходимостью приобретения за отдельную плату дополнительных услуг, оказываемых кредитором и (или) третьими лицами, в т.ч. посредством заключения заемщиком иных договоров, за исключением случаев, когда приобретение таких услуг осуществляется в соответствии с требованиями о заключении договора страхования предмета залога, обеспечивающего требования к заемщику по договору потребительского кредита (займа), страхования от рисков утраты и повреждения. В случае нарушения указанного запрета кредитор обязан выплатить заемщику компенсацию в двукратном размере произведенных им затрат по оплате дополнительных услуг в течение 10-ти рабочих дней с даты предъявления заемщиком соответствующего требования;

- установить запрет на включение в договоры потребительского кредита (займа), условия которых предусматривают срок возврата потребительского кредита (займа) свыше одного года, обязанности заемщика заключить договор добровольного страхования на весь срок кредитования, предусматривающий единовременную уплату страховых платежей за весь срок кредитования или запрет ежегодной уплаты страховых платежей;

- предусмотреть право заемщика на досрочный возврат части суммы потребительского кредита (займа) без предварительного уведомления кредитора в течение 14-ти календарных дней с даты получения потребительского кредита (займа) с уплатой процентов за фактический срок кредитования *(в настоящее время заемщик вправе досрочно вернуть на указанных условиях только всю сумму потребительского кредита (займа)).*

ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

- в первом чтении внесенный депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.А. Яровой законопроект № [880655-7](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми"**

Законопроектом предлагается:

- предусмотреть, что жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность

родителей, детей с определением размера долей по соглашению в течение 6 месяцев после полной выплаты задолженности по кредиту (займу), средства которого были направлены полностью или частично на приобретение жилого помещения или на погашение ранее полученного кредита (займа) на приобретение этого жилого помещения, и погашения регистрационной записи об ипотеке указанного жилого помещения;

- установить, что согласия органов опеки и попечительства на передачу в залог жилого помещения не требуется, если это жилое помещение передается в залог в обеспечение возврата кредита, выдаваемого на рефинансирование первоначального кредита, на исполнение обязательств по которому были направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала;

- предусмотреть, что в случае предоставления кредита или займа на полное погашение ранее выданного кредита или займа, согласие предшествующего залогодержателя на регистрацию ипотеки в обеспечение кредита или займа, предоставленного на погашение ранее выданного кредита или займа, не требуется;

- установить, что в случае направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий сведения об этом подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости (*положение вступает в силу по истечении одного года со дня официального опубликования ФЗ*).

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования с исключением отдельных положений.

14 июля приняты:

- в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.А. Яровой, Н.П. Николаевым, В.И. Пискаревым, В.И. Лысаковым, депутатами ГД А.Г. Аксаковым, Н.В. Коломейцевым, А.В. Андрейченко законопроект № [909929-7](#) **"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения обеспечительных мер, направленных на сохранение имущества субъекта страхового дела в целях исполнения его обязательств"**

Законопроектом предлагается:

- предоставить Банку России право приостанавливать полностью или частично расходные операции по открытым субъекту страхового дела банковским счетам (вкладам) и операции по счетам депо (лицевым счетам) в целях обеспечения исполнения введенного Банком России ограничения или запрета на совершение таким субъектом отдельных сделок (*ограничение или запрет на совершение отдельных сделок вводится Банком России в случае неоднократного нарушения в течение одного года субъектом страхового дела требований финансовой устойчивости и платежеспособности, неисполнения надлежащим образом или в установленный срок предписания органа страхового надзора, представления в орган страхового надзора недостоверной информации либо совершения действий, создающих угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка*);

- решение Банка России о приостановлении операций будет являться основанием для кредитных организаций и профессиональных участников рынка



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

ценных бумаг приостанавливать соответствующие операции субъекта страхового дела;

- изменить сроки вступления в силу решений Банка России об ограничении или о приостановлении действия лицензии и об отзыве лицензии, установив, что такие решения будут вступать в силу не со дня их размещения на официальном сайте Банка России в сети «Интернет», как это действует сейчас, а со дня их принятия;
- расширить перечень оснований назначения временной администрации с приостановлением полномочий исполнительных органов страховой организации.

- в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.А. Яровой, Н.П. Николаевым, В.И. Пискаревым, В.И. Лысаковым, депутатами ГД А.Г. Аксаковым, Н.В. Коломейцевым, А.В. Андрейченко законопроект № [909899-7](#) **"О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (в части указания в структуре страховой премии расходов на осуществление страхования).**

Законопроектом предлагается установить, что при заключении с физическим лицом договора обязательного страхования в соответствии с федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования, договора страхования жилого помещения в соответствии с ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», договора страхования, предусмотренного ФЗ как условие допуска к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности, договора добровольного страхования имущественных интересов туриста, договора страхования в целях обеспечения исполнения обязательств заемщика по договору потребительского кредита (займа), в таком договоре указывается размер доли страховой премии, предназначенной для покрытия затрат на осуществление страхования и включающей в том числе вознаграждение, выплачиваемое страховому агенту, страховому брокеру по такому договору.

15 июля принят федеральный закон "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н.Н. Гончаром, И.В. Сапко, Р.В. Кармазиной, П.М. Федяевым, В.И. Афонским, И.М. Гусевой, Н.В. Маловым (проект № [866900-7](#)).

Законом:

1) На срок по 31 декабря 2024 года включительно устанавливаются особенности регулирования градостроительных, земельных и иных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры:

- под объектами, предназначенными для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – объекты инфраструктуры), понимаются объекты транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, строительство, реконструкция которых осуществляются в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии со стратегией пространственного развития РФ, а также иные объекты капитального строительства федерального, регионального или местного значения, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации указанных объектов инфраструктуры *(автомобильные дороги общего пользования или их участки, мосты, объекты инфраструктуры ж/д транспорта, морские и речные порты, аэродромы, транспортно-пересадочные узлы, объекты инженерной инфраструктуры, линии связи и т.д.)*;

- перечень объектов инфраструктуры, в отношении которых применяются установленные законопроектом особенности, утверждается Правительством РФ, и в него не могут быть включены объекты капитального строительства жилого назначения, а также иные объекты, предназначенные для осуществления деятельности, не связанной со строительством, реконструкцией, эксплуатацией объектов инфраструктуры;

- отсутствие в утвержденных документах территориального планирования сведений о размещении объектов инфраструктуры не препятствует подготовке и утверждению документации по планировке территории таких объектов инфраструктуры;

- утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, будет являться основанием для исключения соответствующих земельных участков из границ особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения, а также для перевода указанных земель в земли иных категорий;

- отсутствие утвержденного проекта планировки территории не является препятствием для направления проектной документации линейного объекта инфраструктуры для проведения государственной экспертизы (утвержденный проект планировки и (или) проект межевания территории в таком случае должен быть представлен не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

проведения государственной экспертизы);

- до получения разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта инфраструктуры допускается осуществление его временной эксплуатации в целях осуществления перевозки грузов и (или) пассажиров при условии подтверждения технической готовности указанного объекта к временной эксплуатации (которая определяется комиссией, порядок формирования и функционирования которой устанавливается Правительством РФ);

- сведения об отнесении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения (за исключением случая, если такой земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов) в целях строительства, реконструкции объекта инфраструктуры вносятся в Единый государственный реестр недвижимости на основании утвержденной документации по планировке территории, при этом принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется;

- в случае, если для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, требуется предоставление в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части, решение об их предоставлении принимается уполномоченным ФОИВом в соответствии с Водным кодексом РФ в течение 10 дней со дня поступления соответствующего заявления и необходимых документов при наличии утвержденной документации по планировке территории, предусматривающей размещение таких объектов инфраструктуры;

- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, не является препятствием для принятия решения о предоставлении в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части для строительства, реконструкции таких объектов инфраструктуры;

2) В ФЗ «Об экологической экспертизе» вносятся следующие изменения:

- из числа объектов государственной экологической

экспертизы регионального уровня исключается проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

- по 31 декабря 2024 года оценка соответствия проектной документации объектов капитального строительства, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, осуществляется при проведении государственной экспертизы проектной документации указанных объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. В этом случае проведение федеральной государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов не требуется.

3) В ФЗ «Об охране озера Байкал» вносятся следующие изменения – по 31 декабря 2024 года в центральной экологической зоне Байкальской природной территории допускается осуществление видов деятельности, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в границах Байкальской природной территории, в соответствии с ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом следующих особенностей:

- строительство, реконструкция объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, на землях лесного фонда допускаются с проведением сплошных рубок и переводом указанных земель в земли иных категорий (перечень таких объектов инфраструктуры устанавливается Правительством РФ);

- в указанный выше перечень наряду с такими объектами включаются мероприятия по охране окружающей среды, связанные со строительством, реконструкцией таких объектов. В этот перечень не допускается включать объекты, предназначенные для постоянного или временного проживания граждан, а также для осуществления рекреационной и иной деятельности, не связанной с обеспечением функционирования инфраструктуры ж/д транспорта общего пользования в составе Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

21 июля приняты:

- федеральный закон **"О внесении изменений в главу 26² части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ (проект № [875580-7](#)).

Законом с 1 января 2021 года вводится переходный режим для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), у которых по итогам отчетного (налогового) периода доходы превысили 150 млн. руб., но не более чем на 50 млн. руб., и (или) средняя его численность работников превысила 100 человек, но не более чем на 30 человек. За ними сохраняется вправо продолжать применение УСН в следующем налоговом периоде с учетом следующих особенностей:

- устанавливаются повышенные налоговые ставки: при объекте налогообложения «доходы» – 8%, при объекте налогообложения «доходы минус расходы» – 20%. Повышенные налоговые ставки применяются, начиная с квартала, в котором имели место указанные превышения (в предыдущих кварталах применяются стандартные налоговые ставки). Субъекты РФ не вправе изменять указанные ставки;

- налог исчисляется путем суммирования произведения соответствующей стандартной налоговой ставки (6% или 15%) и налоговой базы «до превышения», и произведения соответствующей повышенной налоговой ставки (8% или 20%) и налоговой базы «с момента превышения». Аналогичный порядок предусматривается в отношении авансовых платежей.

В случае, если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика превысили 200 млн. руб. и (или) средняя численность работников превысила ограничение в 130 человек, налогоплательщик утрачивает право на применение УСН с начала того квартала, в котором допущено указанное превышение.

Предусматривается продление на 3 года (до 1 января 2024 года) действия положений НК РФ, предоставляющих субъектам РФ право принимать законы об установлении налоговой ставки в размере 0% по УСН и патентной системе налогообложения на два налоговых периода для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной или научной сферах (т.н. «налоговые каникулы»).

- федеральный закон **"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (об уточнении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации), внесен Правительством РФ (проект № [938348-7](#)).

Законом предусматривается следующее:

1. Положения федеральных законов, законов субъектов РФ, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, приводящих к изменению общего объема доходов соответствующего бюджета и принятых после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года. При этом исключаются положения, устанавливающие, необходимость установления даты вступления в силу *(не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом)* актов предусматривающих внесение изменений в законодательство РФ (в законодательство субъекта РФ, в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах), принятые после дня внесения в соответствующий законодательный (представительный) орган проекта нормативного правового акта (федерального закона, закона субъекта РФ, решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ;

2. Суммы штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения, выявленные должностными лицами соответствующих государственных внебюджетных фондов, зачисляются в бюджеты внебюджетных фондов по нормативу 100 % *(положение распространяется на платежи, зачисленные на единый счет федерального бюджета с 1 января 2020 года)*;

3. Платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, зачисляются:

- в отношении водных объектов, находящихся в собственности РФ, – в федеральный бюджет по нормативу 100%;

- в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъекта РФ или муниципального образования, – в бюджет соответствующего субъекта РФ или муниципального образования по нормативу 100%;

4. Исключаются положения о Фонде развития;

5. Уточняется, что заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 1 января очередного финансового года *(действует – до 15 февраля текущего года)*;

6. Устанавливается, что распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 1 января очередного финансового года актами Правительства РФ, за рядом исключений *(трансферты, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ; трансферты, распределяемые на конкурсной основе и т.д.)*. При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами РФ объема иных межбюджетных трансфертов в размере не более 5% общего объема соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% общего объема указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода.

7. Заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (если заключение такого соглашения необходимо), осуществляется по общему правилу до 1 января очередного финансового года, а в случае нарушения этого срока бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, направляются на увеличение



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ соответственно в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из федерального бюджета. Перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ в порядке, установленном Минфином России.

8. Продлевается на 2 года (до 1 февраля 2024 г.) срок, на который, начиная с 1 февраля 2016 г., приостановлено действие положения БК РФ о том, что одним из источников формирования Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) являются доходы от управления средствами ФНБ (*указанные доходы в этот период направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета*);

9. Устанавливается, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году по решению Правительства общий объем расходов федерального бюджета РФ может быть увеличен без внесения изменений в ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в объеме до 1,8 трлн. руб. в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством РФ;

10. Закрепляется, что налоговые доходы от акцизов на средние дистилляты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ, в 2020 году подлежат распределению территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов РФ в соответствии с приложением к законопроекту.

ФЗ вступает в силу в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

До 31 декабря 2020 г. включительно суммы штрафов, установленных КоАП РФ за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, если постановления о наложении указанных штрафов вынесены по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, включенными в перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100%.

До 1 января 2024 года суммы штрафов, установленных КоАП РФ за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, местного значения, если

постановления о наложении указанных штрафов вынесены должностными лицами ФОИВов (их структурных подразделений, территориальных органов и структурных подразделений территориальных органов, иных федеральных государственных органов) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100%.

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Н.П. Николаевым, С.В. Чижовым, В.М. Шишкоедовым, А.В. Туровым, А.В. Якубовским, А.А. Харсиевым, Б.Х. Сайтиевым, И.В. Сапко, И.М. Гусевой и др. (проект № [792949-7](#)).

С целью повышения доступности и упрощения процедуры банкротства граждан законом вводятся нормы о внесудебном порядке признания гражданина банкротом, которое осуществляется без взимания с гражданина платы.

Гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (в т.ч. обязательств, срок исполнения которых не наступил), обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее 50 тыс. и не более 500 тыс. руб., имеет право обратиться в МФЦ по месту своего жительства или месту пребывания с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении него окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю из-за отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, и после этого не возбуждено иное исполнительное производство. При этом гражданин обязан представить список всех известных ему кредиторов (далее - кредиторы, указанные должником при подаче заявления о банкротстве).

МФЦ в течение одного рабочего дня со дня получения указанного заявления проверяет наличие сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю, а также отсутствие сведений о ведении иных исполнительных производств, возбужденных после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращенных на момент проверки сведений, с использованием общедоступных сведений банка данных в исполнительном производстве, опубликованных на сайте Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет».

В случае соблюдения гражданином указанных условий, МФЦ в течение 3-х рабочих дней осуществляет включение сведений



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), а если эти условия не соблюдены, МФЦ в течение 3-х рабочих дней возвращает гражданину поданное им заявление с указанием причины возврата. Возврат заявления может быть обжалован в арбитражный суд по месту жительства гражданина.

В случае возврата заявления гражданин имеет право повторно обратиться с указанным заявлением не ранее чем через 1 месяц со дня возврата.

Со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ прекращается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций, а также процентов по всем обязательствам гражданина (за исключением требований кредиторов, на которые не распространяется мораторий), приостанавливается исполнение большинства исполнительных документов, вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей, за исключением:

- требований кредиторов, не указанных в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке;

- требований о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, по делам об истребовании имущества из чужого незаконного владения, об устранении препятствий к владению указанным имуществом, о признании права собственности на указанное имущество, о выплате заработной платы и выходного пособия, о возмещении морального вреда, о взыскании алиментов, а также иных требований, неразрывно связанных с личностью кредитора.

Гражданин в течение срока процедуры внесудебного банкротства не имеет права совершать сделки по получению займов, кредитов, выдаче поручительств и иные обеспечительные сделки.

В случае поступления в течение срока внесудебного банкротства гражданина в его собственность имущества (в результате оспаривания сделки, принятия наследства или получения в дар) или иного существенного изменения его имущественного положения, позволяющего полностью или в значительной части исполнить свои обязательства перед кредиторами, указанными должником при подаче заявления о банкротстве, гражданин обязан в течение 5-ти рабочих дней уведомить об этом МФЦ, который включает в ЕФРСБ сведения о прекращении процедуры внесудебного банкротства гражданина.

По истечении 6-ти месяцев со дня возбуждения процедуры внесудебного банкротства гражданина эта процедура завершается и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им при подаче заявления о банкротстве, а его задолженность перед ними признается безнадежной задолженностью. Освобождение гражданина от обязательств не распространяется на требования кредиторов, не указанные в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

Гражданин вправе подать заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке повторно не ранее чем по истечении 10-ти лет после дня прекращения процедуры внесудебного банкротства или ее завершения.

ФЗ вступает в силу с 1 сентября 2020 года.

Справочно: в настоящее время предусмотрено, что гражданин, размер задолженности которого составляет не меньше 500 тыс. руб., вправе обратиться с заявлением о признании его банкротом в арбитражный суд, который вводит в отношении этого гражданина процедуру реструктуризации долгов и назначает арбитражного управляющего, ведущего эту процедуру. В ходе этой процедуры составляется план реструктуризации долгов гражданина (сроком не более чем на 3 года), который должен быть одобрен собранием кредиторов и утвержден арбитражным судом. Если все расчеты с кредиторами были произведены в соответствии с планом реструктуризации долгов и в предусмотренные им сроки, производство по делу о банкротстве гражданина завершается. В случае нарушения порядков и срока расчетов с кредиторами, арбитражный суд отменяет план реструктуризации долгов, признает гражданина банкротом и принимает решение о реализации его имущества, по окончании которого производство по делу о банкротстве гражданина завершается.

22 июля приняты:

- федеральный закон **"Об обязательных требованиях в Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ (проект № [851072-7](#)).

Законом предусматривается следующее:

1) Сфера применения ФЗ:

- обязательные требования – это определенные ФЗ правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы;

- определяется, что ФЗ не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований: составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа; устанавливаемых в сфере обороны, гособоронзаказа, военно-технического сотрудничества, госбезопасности, государственной охраны, внутренних дел (за исключением требований в части обеспечения безопасности дорожного движения), гражданской обороны, противодействия преступности (в т.ч. противодействия терроризму), оперативно-разыскной деятельности, охраны общественного порядка; в сфере действия законодательства РФ о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ о валютном регулировании и валютном контроле, законодательства РФ о таможенном регулировании и таможенном деле в РФ; в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности и охраны важных государственных объектов и т.д.;

- порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., актами, составляющими право



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

ЕАЭС, и законодательством РФ о техническом регулировании;

- необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

- обязательные требования должны быть исполнимыми; не допускается установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования;

2) Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования:

- обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г., актами, составляющими право ЕАЭС, положениями международных договоров РФ, не требующих издания внутригосударственных актов для их применения и действующих в РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента РФ. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента РФ, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства РФ, ФОИВов. В соответствии с ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» обязательные требования могут быть установлены соответственно нормативными правовыми актами Госкорпорации «Росатом» и Госкорпорации «Роскосмос» (далее – уполномоченные организации);

- обязательные требования, предусматривающие получение гражданами и организациями разрешений (в формах лицензий, согласований, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, заключений, экспертиз и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами – нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ;

- при установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- при установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Правительства РФ, ФОИВа или уполномоченной организации должны быть соблюдены принципы, установленные ФЗ, и определены: содержание обязательных требований; лица, которые обязаны соблюдать обязательные требования; формы оценки соблюдения обязательных требований и ряд других элементов;

- создается реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия;

3) Действие обязательных требований:

- положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные

требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором РФ (*положение вступает в силу с 01.02.2021 г.*);

- указанные выше правила о вступлении в силу соответствующих нормативных правовых актов не применяются к нормативным правовым актам, подлежащим принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части, а также нормативным правовым актам, направленным на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф;

- подзаконным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6-ти лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства РФ. По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством РФ, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока действия не более чем на 6 лет;

- в случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований;

4) Открытость и предсказуемость

- проекты нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования, подлежат публичному обсуждению;

- обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах, не применяются;

- обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, на которых они распространяются, путем опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры;

5) Оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и применения обязательных требований:

- ФОИВ, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, или уполномоченная организация в порядке, определяемом Правительством РФ, готовит доклад о достижении целей введения обязательных требований;

- оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, установленном Правительством РФ. Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Правительства РФ, ФОИВов и



уполномоченных организаций, их положений;

- ФОИВы и уполномоченные организации при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Правила ее проведения в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ФОИВами и уполномоченными организациями, определяются Правительством РФ;

- в целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству РФ проводятся правовая экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, и государственная регистрация нормативных правовых актов ФОИВов, устанавливающих обязательные требования;

б) Официальные разъяснения обязательных требований:

- ФОИВы в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а равно изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований. ФОИВы, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований;

- ФОИВы, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, и ФОИВы, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обеспечивают информирование лиц, которые обязаны соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований;

7) Обеспечение реализации положений ФЗ («регуляторная гильотина»)
(положения не распространяются на нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики, нормативные правовые акты Правительства РФ и ФОИВов, направленные на реализацию проектов государственно-частного партнерства, которые осуществляются на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, публичным партнером по которым выступает РФ):

- Правительством РФ до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечивается признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена нормативных правовых актов Правительства РФ, ФОИВов, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);

- независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории РФ или отменены указанные нормативные правовые акты, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в таких актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года. Несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной

ответственности;

- Правительство РФ вправе определить перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых вышеуказанные положения не применяются;

- с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий, аккредитации и иных разрешений не допускается проведение оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в официально не опубликованных нормативных правовых актах, за исключением обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа.

ФЗ вступает в силу с 1 ноября 2020 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

- федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", внесен Правительством РФ (проект № [850621-7](#)).

Законом предусматривается следующее:

1) Общие положения:

- к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся: мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания; оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное следствие; производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях; рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе; проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности; деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц; деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора; расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу; деятельность органов внешней разведки; деятельность органов государственной охраны; деятельность органов ФСБ;

- законопроект не применяется к организации и осуществлению: экспортного контроля; государственного портового контроля; государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ; контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества; налогового, валютного и таможенного контроля; государственного и муниципального финансового контроля; федерального государственного надзора в области использования атомной энергии; государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства; контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юр. лиц; контроля за соблюдением законодательства о гособоронзаказе; федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и т.д.;

- государственный контроль (надзор) подразделяется на федеральный



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

(осуществляется в рамках полномочий органов государственной власти РФ по предметам ведения РФ, полномочий органов государственной власти РФ по предметам совместного ведения) и региональный (осуществляется в рамках полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения, полномочий субъекта РФ по предметам ведения субъекта РФ);

- предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются: соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами; соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах; соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством РФ; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

2) Виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами; виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ устанавливаются законами субъектов РФ;

- федеральным законом или законом субъекта РФ о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю;

- для каждого вида контроля (надзора) предусматривается обязательное принятие положение о нем *(утверждаемое, соответственно: Президентом РФ или Правительством РФ; высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ; представительным органом муниципального образования)*. Федеральные законы о видах контроля могут устанавливать положения, которые должны содержаться в положении о виде контроля;

- федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено:

освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) или в случае получения контролируемым лицом заключения о подтверждении соблюдения обязательных требований, выданного организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции;

признание контрольными (надзорными) органами результатов деятельности СРО с добровольным членством по осуществлению этой СРО контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов – на основании соглашения, заключаемого СРО с контрольным (надзорным) органом (в этом случае деятельность контрольного (надзорного) органа не осуществляется в отношении членов данной СРО);

3) Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- предусматривается создание: единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля; единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий; информационной системы досудебного обжалования; реестра заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационных систем контрольных (надзорных) органов;

- не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения отсутствует в реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

- информирование контролируемых лиц о совершаемых контрольным (надзорным) органом действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, через портал «Госуслуги», а также посредством средств связи;

- документы, направляемые контролируемым лицом контрольному (надзорному) органу в электронном виде, могут быть подписаны видами электронной подписи, определенными законопроектом; при этом гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе;

4) Применение системы оценки и управления рисками:

- контрольный (надзорный) орган относит объекты контроля к одной из шести категорий риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск;

- для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска, в положениях о виде контроля должны быть установлены виды контрольно-надзорных мероприятий, которые могут проводиться в отношении объектов, включенных в данную категорию риска, и их периодичность (частота). При этом в отношении объектов с чрезвычайно высоким риском проводится не менее одного и не более 2-х плановых контрольно-надзорных мероприятий в год, в отношении объектов с высоким или значительным риском – не менее одного в 4 года и не более одного в 2 года, в отношении объектов со средним или умеренным риском – не менее одного в 6 лет и не более одного в 3 года;

- виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

5) Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов:

- оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля в порядке, определяемом Правительством РФ, на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в которую входят ключевые и индикативные показатели видов контроля;

- контрольные (надзорные) органы ежегодно осуществляют подготовку докладов о виде контроля, и на их основании ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, каждый год готовит сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в РФ, который ежегодно *(начиная с 2022 года)* не позднее 1 июля направляется Правительством РФ в Государственную Думу и Совет Федерации, а также размещается для всеобщего сведения на официальном сайте Правительства РФ в сети «Интернет»;

6) Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет». Профилактические мероприятия, предусмотренные программой, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом, при этом контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, и не предусмотренные программой;

- контрольно-надзорные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; меры стимулирования добросовестности; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит;

- профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с их согласия либо по их инициативе;

7) Процедура осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом или без такого взаимодействия, а именно:

взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка (*инспекционный визит и выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в т.ч. посредством аудиосвязи или видеосвязи*);

без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование (*проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа*);

- основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

поручение Президента РФ или Правительства РФ;

требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок;

- для проведения контрольного (надзорного) мероприятия принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное его уполномоченным должностным лицом;

- контрольные (надзорные) мероприятия (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом) могут проводиться только путем совершения следующих контрольных (надзорных) действий: осмотр; досмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; отбор проб (образцов); инструментальное обследование; испытание; экспертиза; эксперимент;

- по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт, с которым знакомится контролируемое лицо; оно вправе в течение 15-ти рабочих дней с даты получения акта подать на него возражения, после чего контрольным (надзорным) органом проводятся консультации с контролируемым лицом, результаты которых оформляются протоколом консультаций; протокол консультаций рассматривается контрольным (надзорным) органом при принятии решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;

- по результатам контрольных (надзорных) мероприятий принимаются следующие решения:

в случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

в случае выявления нарушений обязательных требований контрольный (надзорный) орган обязан выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения, незамедлительно принять предусмотренные законодательством РФ меры по недопущению причинения вреда (ущерба) или прекращению его причинения, принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений, при наличии соответствующих полномочий – принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности; рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, подлежат отмене, если такое мероприятие было проведено с грубыми нарушениями требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (*отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий; отсутствие согласования с органами прокуратуры, если такое согласование обязательно; нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия и т.д.*). В таком случае повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры;

8) Предусматриваются специальные режимы государственного контроля (надзора):

- мониторинг – получение информации о деятельности граждан и организаций, об объектах контроля с использованием систем (методов) дистанционного контроля, в т.ч. с применением технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудиозаписи, видеозаписи, измерения. При этом контролируемые лица освобождаются от плановых контрольных (надзорных)



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

мероприятий;

- постоянный государственный контроль (надзор) – постоянное пребывание инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора) – может вводиться при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального пробирного надзора. Определение объектов постоянного государственного контроля (надзора) производится в соответствии с федеральным законом о виде контроля.

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Предусматриваются переходные положения.

- федеральный закон **"Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации"**, внесен Правительством РФ (проект № [922869-7](#)).

Закон определяет цели и принципы экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, определяет круг участников экспериментальных правовых режимов, а также регулирует отношения, связанные с их установлением и реализацией.

Экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций (далее – ЭПР) могут устанавливаться по следующим направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций:

- медицинская деятельность, в т.ч. с применением телемедицинских технологий и технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан, фармацевтическая деятельность;
- проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в т.ч. высокоавтоматизированных транспортных средств и беспилотных воздушных судов, аттестация их операторов, предоставление транспортных и логистических услуг и организация транспортного обслуживания;
- сельское хозяйство;
- финансовый рынок;
- продажа товаров, работ, услуг дистанционным способом;
- архитектурно-строительное проектирование, строительство, капитальный ремонт, реконструкция, снос объектов капитального строительства, эксплуатация зданий, сооружений;
- предоставление государственных и муниципальных услуг и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- промышленное производство (промышленность);
- иные направления разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций, установленные Правительством РФ.

Установление ЭПР допускается при одновременном соблюдении следующих условий:

- общее регулирование, касающееся отношений в сфере цифровых инноваций по соответствующим направлениям содержит требования, предписания, запреты,

ограничения, при соблюдении которых внедрение цифровых инноваций невозможно или существенно затруднено;

- существует технологическая возможность применения цифровых инноваций либо для их использования требуется техническая, технологическая, организационная или иная подготовка;

- установление ЭПР должно привести к достижению одной или нескольких целей:

- формирование по результатам реализации экспериментального правового режима новых видов и форм экономической деятельности, способов осуществления экономической деятельности;

- развитие конкуренции;

- расширение состава, повышение качества или доступности товаров, работ и услуг;

- повышение эффективности государственного или муниципального управления;

- обеспечение развития науки и социальной сферы;

- совершенствование общего регулирования по результатам реализации ЭПР;

- привлечение инвестиций в развитие предпринимательской деятельности в сфере цифровых инноваций в РФ;

- создание благоприятных условий для разработки и внедрения цифровых инноваций;

- предложение об установлении ЭПР содержит обоснованную оценку рисков причинения вреда жизни, здоровью или имуществу человека либо имуществу юр. лица, ущерба обороне и (или) безопасности государства, иным охраняемым федеральным законом ценностям и меры, направленные на минимизацию таких рисков.

Условия ЭПР, а также специальное нормативное правовое регулирование в отношении этого режима определяются программой соответствующего ЭПР, утверждаемой нормативным правовым актом Правительства РФ (в отношении финансового рынка – Банка России). При этом предметом специального регулирования не могут быть правоотношения, возникшие при осуществлении деятельности, связанной с высоким риском нанесения ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства, в т.ч. при защите государственной тайны, обеспечении безопасности критической информационной инфраструктуры, а также в связи с возможным введением в оборот товаров, работ и услуг, оборот которых запрещен. Установление ЭПР не может являться основанием для предоставления соответствующим участникам ЭПР налоговых льгот.

По каждому направлению разработки и апробации цифровых инноваций, по которому возможно установление ЭПР, предусматривается свой регулирующий орган, которым является ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию по соответствующему направлению, а в отношении финансового рынка – Банк России.

ЭПР устанавливается в отношении определенного круга субъектов или одного субъекта ЭПР на определенный срок (*не более 3-х лет*) и, если иное не предусмотрено таким ЭПР, на определенной территории. Программой ЭПР могут быть установлены различные сроки участия в ЭПР для разных субъектов ЭПР.

Инициатором установления ЭПР может стать государственный орган, орган местного самоуправления (в части предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля), юр. лицо, индивидуальный предприниматель (для юр. лиц и ИП законопроектом предусматривается ряд требований, которым они должны соответствовать, чтобы иметь возможность стать инициатором установления ЭПР). Предложение об установлении ЭПР (далее – инициативное предложение) вносится



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

инициатором в уполномоченный орган (ФОИВ уполномоченный Правительством РФ на осуществление функций по нормативному правовому регулированию и полномочий, предусмотренных законопроектом, по вопросам экспериментальных правовых режимов, а в отношении финансового рынка – Банк России) с приложением к нему проекта программы ЭПР и документов, перечень которых утверждается уполномоченным органом (требования к форме и содержанию инициативного предложения и проекта программы ЭПР утверждаются уполномоченным органом).

В случае соответствия инициативного предложения указанным требованиям, уполномоченный орган направляет инициативное предложение в определенную Правительством РФ (а в отношении финансового рынка – Банком России) НКО, представляющую предпринимательское сообщество по вопросам ЭПР (далее – НКО по вопросам ЭПР), в регулирующий орган (если он не является его инициатором), а также в высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, на территории которого предполагается установить ЭПР, которые представляют заключение о возможности или невозможности установления ЭПР. После получения указанных заключений уполномоченный ФОИВ и НКО по вопросам ЭПР подготавливают свои заключения о возможности или невозможности установления ЭПР. Если уполномоченный ФОИВ, регулирующий орган и НКО по вопросам ЭПР дали заключения о возможности установления ЭПР, уполномоченный ФОИВ вносит предложение об установлении ЭПР в Правительство РФ, после чего предложение рассматривается определенным Правительством РФ координационным органом для снятия возможных разногласий. Если все разногласия были урегулированы координационным органом, предложение рассматривается Правительством РФ, которое издает акт об установлении ЭПР и утверждении его программы (в отношении финансового рынка это делает Банк России).

Лицо, являющееся инициатором, в случае установления ЭПР и включения инициатора в качестве субъекта ЭПР в программу ЭПР приобретает статус субъекта ЭПР с момента вступления в силу акта Правительства РФ (либо, соответственно, Банка России), которым утверждена программа указанного ЭПР, если иное не предусмотрено этой программой ЭПР. Иное лицо приобретает статус субъекта ЭПР путем присоединения к данному ЭПР в качестве субъекта ЭПР. Для присоединения к ЭПР лицо подает заявку в регулирующий орган, который готовит заключение о возможности такого присоединения, на основании которого Правительство РФ принимает решение о присоединении лица к ЭПР в качестве субъекта ЭПР.

Уполномоченный орган, регулирующий орган и НКО по вопросам ЭПР осуществляют мониторинг ЭПР, в рамках которого субъекты ЭПР направляют им отчеты об итогах деятельности в рамках реализации ЭПР. На основе этих отчетов уполномоченный ФОИВ и НКО по вопросам ЭПР готовят сводный аналитический отчет, в котором содержится один из следующих выводов: о допустимости либо недопустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования; о допустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования в случае внесения изменений в специальное регулирование.

В случае, если был сделан вывод о допустимости придания специальному регулированию свойства общего регулирования, уполномоченный орган вносит

предложение о внесении изменений в общее регулирование в Правительство РФ, которое принимает одно из следующих решений: о необходимости внесения изменений в общее регулирование; о продлении срока действия ЭПР на один год для субъекта ЭПР или субъектов ЭПР, выполнивших программу ЭПР в случае их согласия.

ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

- федеральный закон **"О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.Б. Дивинским, А.А. Гетта, М.Л. Шакумом, К.Г. Слыщенко, А.Б. Выборным, Е.Б. Шулеповым, Р.М. Марданшиным и др., депутатами ГД А.Г. Аксаковым, Д.Е. Шилковым, сенаторами РФ Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым (проект № [419059-7](#)).

Законом регламентируются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов (далее – ЦФА), особенности деятельности оператора информационной системы (далее – ИС), в которой осуществляется выпуск ЦФА, и оператора обмена ЦФА, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты:

1) Закрепляются понятия:

- «цифровые финансовые активы» – цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы;

- «цифровая валюта» – совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей РФ, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только за обеспечение соответствия порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам;

2) Устанавливается, что к правоотношениям, возникающим при выпуске, учете и обращении ЦФА, в том числе с участием иностранных лиц, применяется российское право;

3) Предусматривается, что в информационных системах, в которых осуществляется выпуск ЦФА, также может осуществляться выпуск цифровых прав, включающих одновременно ЦФА и иные цифровые права;

4) Определяются права и обязанности обладателей ЦФА, операторов ИС, в рамках которых осуществляется выпуск ЦФА, операторов обмена ЦФА, а также порядок реализации таких прав и обязанностей.

5) Банк России наделяется полномочиями по:

- ведению реестра операторов ИС, реестра операторов обмена ЦФА;
- установлению порядка включения лиц в указанные реестры и исключения из них;

- осуществлению надзора за деятельностью операторов ИС, в которых осуществляется выпуск ЦФА, операторов обмена ЦФА;

- установлению дополнительных требований к оператору ИС, в которой осуществляется выпуск ЦФА (включая требования к системе внутреннего контроля, требования к операционной надежности и требования к предоставлению отчетности);



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- установлению дополнительных требований к деятельности операторов обмена ЦФА (включая требования к организации обращения ЦФА, требования к операционной надежности и требования к предоставлению отчетности).

- установлению дополнительных требований к содержанию решения о выпуске ЦФА;

- установлению дополнительных требований к содержанию правил ИС, в которой осуществляется выпуск ЦФА;

- установлению дополнительных требований к содержанию правил обмена ЦФА;

б) Определяются правила выпуска и обращения ЦФА. Выпуск ЦФА осуществляется на основании решения о выпуске таких активов, которое:

- должно содержать обязательные сведения (определяется перечень таких сведений);

- составляется в электронной форме и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, выпускающего ЦФА (лица, уполномоченного действовать от его имени);

- отражает вид и объем прав, которые удостоверяют выпускаемые цифровые финансовые активы;

- должно быть размещено в сети «Интернет» на сайте лица, выпускающего ЦФА, и на сайте оператора ИС, в рамках которой осуществляется выпуск ЦФА, и должно находиться в открытом доступе до полного исполнения всех обязательств лица, выпустившего ЦФА;

- может быть адресовано: неопределённому кругу лиц (является публичной офертой) либо определенному кругу лиц (обязательно для ЦФА удостоверяющих права участия в капитале непубличного АО);

7) Закрепляется, что обладателем ЦФА признается лицо, одновременно соответствующее следующим критериям: лицо включено в реестр пользователей ИС, в которой учитываются ЦФА, ведение которого осуществляется в порядке, предусмотренном ФЗ; лицо имеет доступ к ИС, в которой учитываются ЦФА, посредством обладания уникальным кодом, необходимым для такого доступа, который позволяет ему получать информацию о ЦФА, которыми он обладает, а также распоряжаться этими ЦФА посредством использования ИС.

ФЗ вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

- федеральный закон **"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"** ([в части мер налоговой поддержки организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий](#)), внесен Правительством РФ (проект № [990337-7](#)).

Законом:

- для IT-компаний, отвечающих предусмотренным условиям, устанавливается ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, – 3%, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, – 0% (*положение вступает в силу с 1 января 2021 г.*);

- для IT-компаний предусматриваются начиная с 2021 года и на бессрочный период пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 7,6% (на обязательное пенсионное страхование – 6%, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 %, на обязательное медицинское страхование – 0,1%) *(положение вступает в силу с 1 января 2021 г.);*

- для организаций, включенных в реестр организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции *(ведение которого будет осуществляться Минпромторгом России)* и отвечающих предусмотренным условиям, устанавливается ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, на уровне 3 %, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, – 0%, а также пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 7,6% (на обязательное пенсионное страхование – 6%, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1,5%, на обязательное медицинское страхование – 0,1%) – на бессрочный период *(положение вступает в силу с 1 января 2021 г.);*

- из операций, не подлежащих обложению НДС, исключаются операции по реализации исключительных прав на программы для ЭВМ, базы данных, не включенные в реестр российского программного обеспечения, а также прав на использование таких программ и баз данных в т.ч. путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет» (освобождение не будет применяться, если передаваемые права состоят в получении возможности распространять рекламную информацию в сети «Интернет» и (или) получать доступ к ней, размещать предложения о приобретении (реализации) товаров (работ, услуг), имущественных прав в сети «Интернет», осуществлять поиск информации о потенциальных покупателях (продавцах) и (или) заключать сделки) *(положение вступает в силу с 1 января 2021 г.);*

- предусматривается, что физическое лицо, фактически находящееся в Российской Федерации от 90 до 182 календарных дней включительно в течение периода с 1 января по 31 декабря 2020 года, признается налоговым резидентом РФ в налоговом периоде 2020 года в случае представления им в налоговый орган заявления, составленного в произвольной форме, которое должно обязательно содержать ФИО (при его наличии) и ИНН и должно быть представлено в налоговый орган в установленный срок для представления налоговой декларации по НДФЛ за налоговый период 2020 г.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** (проект № [969960-7](#)) внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

- национальный режим в отношении иностранных товаров (работ, услуг) *(который предусматривает, что к иностранным товарам (работам, услугам) применяются те же условия, что и к российским)* не применяется в случаях:

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки РФ



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

средствами разведывательной деятельности;

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;

осуществления закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны;

- Правительство РФ наделяется полномочием по определению минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в т.ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также перечня таких товаров;

- для заказчиков устанавливается обязанность по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составлять отчет об объеме закупок российских товаров и размещать его в единой информационной системе в сфере закупок либо направлять в уполномоченный Правительством РФ ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности по закупке российских товаров в соответствии с минимальной обязательной долей (*если такой отчет не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок*);

- предусматривается, что если по итогам года объем закупок российских товаров (в т.ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) не соответствует минимальной обязательной доле закупок российской товаров, заказчик обязан: вместе с указанным выше отчетом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров и разместить его в единой информационной системе в сфере закупок либо направлять в уполномоченный Правительством РФ ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности по закупке российских товаров в соответствии с минимальной обязательной долей (*если*

такой отчет не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок).

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

- федеральный закон **"О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** (проект № [970027-7](#)), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

- при осуществлении закупки товара (в т.ч. поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара *(положение вступает в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования ФЗ);*

- Правительство РФ наделяется правом устанавливать минимальную долю закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

3. Социальная политика

23 января принят Федеральный закон от 06.02.2020 г. № 16-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства"**, внесен членами СФ В.И. Матвиенко, И.М. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым, депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, В.А. Никоновым.

Закон предусматривает возможность для иностранных граждан, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, работать без получения соответствующего разрешения в свободное от учебы время (а не только в течение каникул и не только в организациях, в которых они обучаются, как это предусмотрено сейчас). При этом заключенный вышеуказанными лицами трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) в случае завершения или прекращения ими обучения подлежит прекращению.

ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

4 февраля принят в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № **860618-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)"**

Законопроектом вводится новая модель реализации программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), предусматривающая, что:

- в рамках освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) должна быть подготовлена диссертация, соответствующая установленным критериям (требованиям);

- программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) разрабатываются на основе федеральных государственных требований, которые будут утверждаться Министерством науки и высшего образования РФ, при этом понятие «федеральные государственные требования» дополняется также обязательными требованиями к программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) и срокам обучения по этим программам;

- Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, образовательные организации высшего образования, в отношении которых установлена категория «федеральный университет» или «национальный исследовательский университет», а также федеральные государственные образовательные организации высшего образования, перечень которых утверждается указом Президента РФ, вправе разрабатывать и утверждать самостоятельно требования к программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), которые не могут быть ниже федеральных государственных требований;

- положение о подготовке научно-педагогических кадров, включая порядок организации и осуществления образовательной деятельности по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), особенности организации и осуществления образовательной деятельности по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, порядок сопровождения лиц, успешно прошедших итоговую аттестацию по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), при представлении ими диссертации на соискание ученой степени кандидата наук к защите, а также порядок контроля за подготовкой научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) устанавливаются Правительством РФ;

- порядок проведения итоговой аттестации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) устанавливается Министерством науки и высшего образования в РФ;

- возможность защиты обучающимися диссертации предоставляется как до истечения срока завершения обучения по программам аспирантуры (адъюнктуры), так и после – в соответствии с положениями ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

- итоговая аттестация по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) проводится в период освоения или по завершении

освоения указанных образовательных программ в форме оценки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук на предмет ее соответствия установленным Правительством РФ критериям, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней.

ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования. Предусматриваются переходные положения.

11 февраля принят Федеральный закон от 18.02.2020 г. № 18-ФЗ "**О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о строительстве и материально-техническом оснащении общеобразовательных учреждений в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде, осуществляющих обучение на русском языке**", внесен Правительством РФ.

Соглашение подписано в Москве 17 апреля 2019 года и предусматривает взаимодействие Сторон в целях обеспечения поэтапного строительства и ввода в эксплуатацию пяти общеобразовательных учреждений с обучением на русском языке (далее – Школы) на земельных участках, выделенных Таджикистанской Стороной под застройку в следующих населенных пунктах Республики Таджикистан: г. Душанбе (площадью 2,4 га), г. Куляб (площадью 3 га), г. Бохтар (площадью 3 га), г. Турсунзаде (площадью 3 га) и г. Худжанд (площадью 2,2 га). В частности, предусматривается:

- обязательства Сторон по финансированию строительства зданий, строений и сооружений Школ:

Российская Сторона с привлечением Евразийского фонда стабилизации и развития осуществляет на безвозмездной основе за счет средств федерального бюджета финансирование проведения проектно-изыскательских работ, работ по адаптации проектной документации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, строительства зданий, строений и сооружений школ, оснащения школ (закупка, поставка, монтаж) средствами обучения и воспитания, медицинскими изделиями, иным оборудованием;

Таджикистанская Сторона осуществляет надлежащее финансирование за счет средств государственного бюджета Республики Таджикистан проектирования, создания и строительства объектов наружных коммуникаций (сети электро- и водоснабжения, водоотведения, подъездные пути) и подключения школ к наружным коммуникациям;

- условия проведения процедур лицензирования и экспертиз в соответствии с Соглашением о межгосударственной экспертизе проектов строительства, представляющих взаимный интерес для государств – участников Содружества Независимых Государств, от 13 января 1999 г.;

- здания, строения и сооружения, построенные на земельных участках, выделенных Таджикистанской Стороной под застройку Школ, после подписания акта государственной приемочной комиссии и акта приема - передачи становятся собственностью Республики Таджикистан, используемой для размещения и обеспечения деятельности школ.

18 февраля принят Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 47-ФЗ "**О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**", внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, С.И. Неверовым, И.А. Яровой, депутатами ГД Г.А. Зюгановым, В.В. Жириновским, С.М. Мироновым, В.И.



Кашиным; членом СФ В.И. Матвиенко.

Законом предусматривается:

1) Особенности организации питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления:

- питание детей, обучающихся в детских садах, школах и колледжах, а также детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей, установленных в соответствии с законодательством РФ;

- обучающиеся по образовательным программам начального общего образования (1–4 классы) в государственных и муниципальных школах обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных средств и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ (положения вступают в силу с 1 сентября 2020 г.);

- бюджетам субъектов РФ могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством РФ;

- при организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны:

- учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в т.ч. об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья;

- размещать на своих официальных сайтах в сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в т.ч. ежедневное меню;

- соблюдать нормы обеспечения питанием детей, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению;

- в зависимости от возрастной категории детей Роспотребнадзором устанавливаются нормы обеспечения питанием детей и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами;

- органы государственной власти субъекта РФ могут обеспечивать питанием детей, в т.ч. нуждающихся в диетическом питании, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в размерах, соответствующих нормам или превышающих их, с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими с учетом социально-демографических факторов, национальных, конфессиональных и местных особенностей питания населения;

2) Особенности организации питания пациентов медицинских организаций: рацион питания должен быть разнообразным и соответствовать лечебным назначениям по химическому составу, пищевой ценности, набору пищевых продуктов,

режиму питания, его сбалансированности по всем незаменимым и заменимым пищевым веществам, включая белки и аминокислоты, жиры и жирные кислоты, углеводы, витамины, минеральные вещества;

3) Особенности питания лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов: при предоставлении социальных услуг в стационарной форме лица пожилого возраста, лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды обеспечиваются питанием не менее чем 3 раза в день, в т.ч. диетическим (лечебным и профилактическим) питанием по медицинским показаниям;

4) Питание работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, должно быть организовано в соответствии с законодательством об охране труда с учетом воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса на состояние здоровья работников.

ФЗ вступает в силу по истечении 60 дней после дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления в силу. Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных школах должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 г. по 1 сентября 2023 г.

20 февраля приняты:

- Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 41-ФЗ **"О почетном звании Российской Федерации "Город трудовой доблести"**, внесен Президентом РФ.

Законом устанавливаются правовые основания присвоения почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»:

- звание «Город трудовой доблести» присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города (далее - предприятия), и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность;

- основаниями для присвоения почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» являются награждение предприятий, располагавшихся в 1941 - 1945 гг. на территории города, государственными наградами и (или) вручение им переходящих Красных знамен Государственного Комитета Обороны, награждение работников таких предприятий государственными наградами за трудовые заслуги, а также документально подтвержденные факты трудового героизма жителей города в 1941 - 1945 годах;

- предложения о присвоении звания «Город трудовой доблести» вносятся гражданами РФ и общественными объединениями в органы местного самоуправления, которые, в свою очередь, вносят предложения в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъекта РФ. Указанные органы рассматривают предложения и принимают решение обратиться к Президенту РФ с ходатайством о присвоении звания «Город трудовой доблести» либо отклоняют внесенные предложения;

- ходатайство о присвоении звания «Город трудовой доблести» с приложенным к нему экспертным заключением Российской академии наук, подтверждающим наличие оснований для присвоения этого звания, рассматривается Российским организационным комитетом «Победа». Звание «Город трудовой доблести» присваивается указом Президента РФ, как правило, в канун Праздника Весны и Труда 1 мая;

- органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления того муниципального образования, на территории которого находится город, удостоенный звания «Город трудовой доблести», обеспечивают



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

реализацию мер по сохранению военно-исторического и трудового наследия и по патриотическому воспитанию жителей города, прежде всего молодежи;

- в городе, удостоенном звания «Город трудовой доблести», устанавливается стела с изображением герба города и текстом указа Президента РФ о присвоении этого звания, а также проводятся публичные мероприятия и праздничные салюты 1 мая (Праздник Весны и Труда), 9 мая (День Победы) и в День города.

- Федеральный закон от 01.03.2020 г. № 35-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала"** (о направлении средств материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, которое осуществляется на садовом земельном участке), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается:

- расширение перечня лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала, за счет включения в него женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 г., а также мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 г. (положения вступают в силу со дня официального опубликования ФЗ);

- возможность получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал без необходимости подачи соответствующего заявления в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, поскольку решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата будет приниматься территориальным органом Пенсионного фонда РФ на основании сведений, содержащихся в Едином гос. реестре ЗАГС, и сведений, запрошенных им в соответствующих органах, в течение 5-ти рабочих дней с даты поступления указанной информации (положение вступает в силу с 15.04.2020 г.);

- сокращение с 15-ти дней до 5-ти рабочих дней срока вынесения территориальным органом Пенсионного фонда РФ решения о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата по поступившему заявлению о выдаче сертификата (положение вступает в силу с 01.01.2021 г.);

- дифференциация размера материнского (семейного) капитала (положения вступают в силу со дня официального опубликования ФЗ):

466 617 руб. при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 г. включительно;

466 617 руб. в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 1 января 2020 г. В случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 1 января 2020 г. при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 1 января 2020 г., размер материнского (семейного) капитала увеличивается на 150 тыс. руб. и составляет в общей сумме 616 617 руб.;

616 617 руб. в случае рождения (усыновления) второго ребенка

начиная с 1 января 2020 г. при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) до 1 января 2020 г.;

616 617 руб. в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 г. при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло *(на 2020 год материнский (семейный) капитал установлен в размере 466 617 руб.)*;

- сокращение с 1-го месяца до 10-ти рабочих дней срока рассмотрения территориальным органом Пенсионного фонда РФ заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала *(этот срок продлевается до 20-ти рабочих дней в случае непоступления в территориальный орган Пенсионного фонда РФ запрошенных им у соответствующих органов сведений)* *(положения вступают в силу с 01.01.2021 г.)*;

- предоставление лицу, получившему сертификат на материнский (семейный) капитал, права распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в целях уплаты первоначального взноса или погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным по кредитному договору (договору займа), путем подачи заявления о распоряжении в предоставившую указанные кредиты (займы) кредитную организацию или единый институт развития в жилищной сфере, которые направляют в территориальный орган Пенсионного фонда РФ документ (сведения) о предварительном одобрении заявки на предоставление кредита (займа) и с согласия лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) заявление о распоряжении и необходимые документы;

- продление действия программы материнского (семейного) капитала на 5 лет, до 31 декабря 2026 года.

17 марта принят Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 86-ФЗ **"О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"** *(об исключении из числа застрахованных лиц пенсионеров, осуществляющих обязанности опекунов или попечителей по договору возмездной опеки)*, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым.

Законом с 1 июля 2020 года из числа застрахованных лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, исключаются лица, получающие страховые пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющиеся опекунами или попечителями и исполняющие свои обязанности возмездно по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье.

Справочно: в настоящее время рассматриваемая категория лиц отнесена к пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, в связи с чем индексация страховых пенсий им не производится.

19 марта принят Федеральный закон от 26.03.2020 г. № 67-ФЗ **"О внесении изменений в статью 60 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и статью 38 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"** *(в части установления предельно допустимых розничных цен на лекарственные препараты и медицинские изделия)*, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, Д.А.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

Морозовым.

Законом:

- Правительство РФ наделяется полномочием устанавливать предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на медицинские изделия (перечни таких лекарственных препаратов и медицинских изделий и порядок их формирования определяются Правительством РФ), предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на указанные лекарственные препараты и медицинские изделия в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае, если в течение 30-ти календарных дней после принятия Правительством РФ решения о проведении мониторинга розничных цен на лекарственные препараты, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, или на медицинские изделия на территориях субъектов РФ выявлен рост розничных цен на указанные товары на 30% и более;

- предусматривается, что в течение 90 календарных дней со дня утверждения Правительством РФ указанных выше перечней запрещается реализация и отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий по ценам, превышающим предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей с учетом НДС.

31 марта принят Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 104-ФЗ **"Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка"**, внесен Правительством РФ.

Законом в целях сохранения здоровья граждан и недопущения распространения коронавирусной инфекции в

Российской Федерации предусматриваются:

- особенности определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, исчисленных в соответствии с положениями ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством", приходящиеся на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. включительно:

если пособие по временной нетрудоспособности в расчете за полный календарный месяц ниже МРОТ, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, исчисляемом исходя из МРОТ, в расчете за полный календарный месяц;

в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, МРОТ для исчисления пособия по временной нетрудоспособности определяется с учетом этих коэффициентов;

если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая работает на условиях неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня), размер пособия по временной нетрудоспособности, исчисленного исходя из МРОТ, определяется пропорционально продолжительности рабочего времени;

- что в период с 1 апреля 2020 г. по 1 октября 2020 г. (включительно) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка гражданам с детьми, достигшими в указанный период возраста одного года или 2-х лет, назначается без подачи такими гражданами заявления.

- обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих полномочия в сфере социальной защиты населения, и территориальных органов Пенсионного фонда РФ информировать граждан о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка.

1 апреля принят Федеральный закон от 03.04.2020 г. № 105-ФЗ **"О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств"** (в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом), внесен Правительством РФ.

Законом:

- аптечным организациям, имеющим лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и соответствующее разрешение Росздравнадзора, предоставляется право розничной торговли лекарственными препаратами для



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

медицинского применения дистанционным способом за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту, наркотических и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25%. Порядок выдачи разрешения на розничную торговлю лекарственными препаратами, осуществляемую дистанционным способом, требования к аптечным организациям, которые могут осуществлять такую торговлю, и порядок ее осуществления, а также правила доставки лекарственных препаратов гражданам устанавливаются Правительством РФ. Информация об оплаченных (отпущенных) и полученных лекарственных препаратах вносится в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения;

- предусматривается, что аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, вправе продавать дистанционным способом следующие виды товаров: медицинские изделия, дезинфицирующие средства, предметы и средства личной гигиены, посуду для медицинских целей, предметы и средства, предназначенные для ухода за больными, новорожденными и детьми, не достигшими возраста 3-х лет, очковую оптику и средства ухода за ней, минеральные воды, продукты лечебного, детского и диетического питания, биологически активные добавки, парфюмерные и косметические средства, медицинские и санитарно-просветительные печатные издания, предназначенные для пропаганды здорового образа жизни;

- Правительство РФ в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, наделяется правом установить действующие до конца 2020 года:

- временный порядок розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом за исключением наркотических и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25% (*т.е. лекарственные препараты, отпускаемые по рецепту, могут продаваться дистанционным способом в случае утверждения Правительством РФ указанного временного порядка розничной торговли*);

- порядок выдачи разрешения на осуществление такой торговли;

- требования к аптечным организациям, которые могут осуществлять такую торговлю;

- временные правила доставки лекарственных препаратов гражданам;

- предусматривается внесение в «реестр запрещенных сайтов» сведений о сайтах в сети «Интернет», содержащих предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т.ч. дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т.ч. дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

14 апреля принят Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 122-ФЗ **"О проведении эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой"**, внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается проведение по 31 марта 2021 года включительно эксперимента по использованию отдельными работодателями и работниками в электронном виде без дублирования на бумажном носителе документов, связанных с работой, в отношении которых трудовым законодательством РФ предусмотрено их оформление на бумажном носителе и (или) ознакомление с ними работника в письменной форме, в т.ч. под роспись, и осуществить оценку эффективности и результативности эксперимента.

Эксперимент проводится в отношении документов, связанных с работой, перечень которых работодатель утверждает самостоятельно с учетом положения о порядке проведения эксперимента. Эксперимент не проводится в отношении трудовых книжек и формируемых в соответствии с трудовым законодательством в электронном виде сведений о трудовой деятельности работников.

Участниками эксперимента являются Минтруд России, работодатели, изъявившие желание участвовать и участвующие в эксперименте в соответствии с положением о порядке проведения эксперимента, работники, состоящие в трудовых отношениях с работодателем на момент принятия работодателем решения об участии в эксперименте и выразившие путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления свое добровольное согласие на участие в эксперименте, в т.ч. на использование в ходе эксперимента электронной подписи работника, лица, поступающие на работу, с которыми работодатель заключает трудовой договор во время проведения эксперимента и которые выразили свое добровольное согласие на участие в эксперименте.

Участие в эксперименте работодателей, работников и лиц, поступающих на работу, является добровольным.

Участниками эксперимента не могут являться работники, направляемые временно работодателями к другим физическим или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала), а также дистанционные работники.

Ведение электронных документов, касающихся трудовых отношений, осуществляется работодателем с использованием информационной системы работодателя или информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России», участником которой работодатель может быть в порядке, установленном законодательством о занятости населения.

Предусматриваются права и обязанности участников эксперимента:

1) Минтруд России:

- осуществляет методическое сопровождение эксперимента, включая методическое сопровождение деятельности работодателей по созданию, использованию и хранению электронных документов, связанных с работой;

- утверждает положение о порядке проведения эксперимента;

- формирует и утверждает перечень работодателей, участвующих в эксперименте;



**СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ**

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- представляет в Правительство РФ с учетом мнения сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений предварительный (в период проведения эксперимента, но не позднее чем за 2 месяца до истечения его срока) и итоговый (по окончании эксперимента, но не позднее чем через 2 месяца после его истечения) доклады о результатах проведения эксперимента и предложения о внесении изменений в трудовое законодательство и (при необходимости) в законодательство РФ о занятости населения в части использования в сфере трудовых отношений электронных документов, связанных с работой;

2) Работодатели:

- утверждают перечень видов документов, связанных с работой, в отношении которых будет проводиться эксперимент;

- определяют структурные подразделения организации, участвующие в эксперименте (при необходимости);

- не позднее чем за 1 месяц до начала проведения эксперимента уведомляют каждого работника в письменной форме о проведении эксперимента, а также о праве работника путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления отказаться от участия в эксперименте либо выразить свое добровольное согласие на участие в эксперименте;

- формируют и утверждают список работников, выразивших согласие на участие в эксперименте;

- с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого представительного органа) принимают или вносят изменения (при необходимости) в связанные с проведением эксперимента локальные нормативные акты;

- знакомят работников и их представителей (при наличии) под роспись с локальными нормативными актами, связанными с проведением эксперимента;

- готовят и обсуждают с уполномоченными в установленном порядке представителями работников изменения в коллективные договоры в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ (при необходимости);

- в целях создания, использования и хранения электронных документов, связанных с работой, создают информационную систему либо (при необходимости) обеспечивают возможность использования в этих целях уже действующей информационной системы, а также (при необходимости) обеспечивают возможность взаимодействия информационной системы работодателя с системой «Работа в России»;

- уведомляют лицо, поступающее на работу, о проведении эксперимента и знакомят его под роспись с локальными нормативными актами, связанными с проведением эксперимента, а также уведомляют его в письменной форме о его праве путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления отказаться от участия в эксперименте либо выразить свое добровольное согласие на участие в эксперименте;

- обеспечивают защиту персональных данных работников и иной информации, включая защиту электронных документов, связанных с работой, от неправомерного доступа, блокирования, уничтожения, модифицирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий в отношении такой информации;

- обеспечивают хранение электронных документов, связанных с работой, в течение сроков, установленных законодательством об архивном деле;

- при поступлении запросов уполномоченных органов и организаций, а также профсоюзов, в т.ч. при осуществлении государственного контроля (надзора), – представляют соответствующие электронные документы, связанные с работой, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, или копии указанных документов на бумажном носителе;

- обязаны безвозмездно предоставить работнику не позднее чем в течение 3-х рабочих дней со дня подачи им заявления электронные документы, связанные с работой, способом, указанным в заявлении работника (в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или в форме копии электронного документа на бумажном носителе, заверенной надлежащим образом, или путем размещения электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в личном кабинете работника в системе «Работа в России» (при наличии);

- в день прекращения трудового договора обязаны предоставить работнику копию приказа (распоряжения) работодателя о прекращении трудового договора способом, указанным в заявлении работника (в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или в форме копии электронного документа на бумажном носителе, заверенной надлежащим образом);

- обязаны нести расходы по созданию, использованию и хранению электронных документов, связанных с работой, в т.ч. расходы по получению и использованию электронной подписи работника, при этом отсутствие у лица, поступающего на работу, электронной подписи не может являться основанием для отказа в заключении с ним трудового договора;



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

3) Работники:

- выражают свое добровольное согласие на участие в эксперименте до начала его проведения путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления;

- вправе отказаться от участия в эксперименте, в любой момент до начала его проведения либо от дальнейшего участия в эксперименте после начала его проведения, уведомив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за 2 недели;

- вправе дать письменное согласие на создание, использование и хранение работодателем части электронных документов, связанных с работой этого работника, с использованием информационной системы работодателя, а другой части - с использованием системы «Работа в России»;

- вправе обращаться к работодателю в письменной форме или в порядке, установленном работодателем, через информационную систему работодателя либо по адресу электронной почты работодателя с заявлением о предоставлении ему электронных документов, связанных с работой;

- в случае, если работодатель не использует систему «Работа в России», вправе обратиться к работодателю в письменной форме или в порядке, установленном работодателем, через информационную систему работодателя либо по адресу электронной почты работодателя с заявлением о размещении электронного документа, связанного с работой, в личном кабинете работника в системе «Работа в России».

Отказ работника от участия в эксперименте не может являться основанием для изменения условий труда, увольнения работника по инициативе работодателя, а также прекращения с ним трудового договора, а отказ лица, поступающего на работу, не может являться основанием для отказа в заключении с ним трудового договора.

Создание и заверение электронных документов, связанных с работой, требующих подписания работодателем, осуществляются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи работодателя. При заключении трудовых договоров, договоров о материальной ответственности, ученических договоров, договоров на получение образования без отрыва или с отрывом от работы, а также при внесении в них изменений с использованием информационной системы работодателя используются усиленная квалифицированная электронная подпись работодателя и усиленная квалифицированная электронная подпись или усиленная неквалифицированная электронная подпись работника.

Устанавливается, что оператор системы «Работа в России», ответственный за ее формирование, развитие и модернизацию в соответствии с законодательством РФ о занятости населения, обеспечивает:

- хранение электронных документов, связанных с работой, в соответствии с требованиями законодательства РФ;

- возможность взаимодействия информационной системы работодателя с системой «Работа в России»;

- беспрепятственный доступ работника к электронным документам,

связанным с работой, размещенным в личном кабинете работника в системе «Работа в России», и возможность формирования им копий указанных документов на бумажном носителе.

17 апреля приняты:

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 125-ФЗ **"О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей"**, внесен Правительством РФ.

Закон принят в целях обеспечения доступности для семей, в состав которых входят граждане, признанные в установленном порядке безработными, мер социальной поддержки, назначаемых с учетом доходов семьи и предусматривает следующее:

- при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина в целях признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи не учитываются доходы членов семьи или одиноко проживающего гражданина, признанных на день подачи заявления об оказании государственной социальной помощи безработными *(положения применяются до 31 декабря 2020 года включительно)*;

- при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка не учитываются доходы членов семьи, признанных на день подачи заявления о назначении указанной выплаты безработным *(положение применяется до 31 декабря 2020 года включительно)*, а также суммы таких ежемесячных выплат *(положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года)*;

- уточняется, что среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка рассчитывается исходя из суммы доходов членов семьи за последние 12 календарных месяцев путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи (отсчет указанного двенадцатимесячного периода начинается за 6 месяцев до даты подачи заявления о назначении такой ежемесячной выплаты) *(действует – за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о назначении указанной выплаты)*.

- Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 136-ФЗ **"О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"**, внесен Правительством РФ.

Законом Правительству РФ в 2020 году предоставляется право устанавливать особенности порядка и сроки представления страхователями до 31 декабря 2020 г. (включительно) в территориальные органы Пенсионного фонда РФ сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц *(положения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года)*.



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

13 мая принят Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 157-ФЗ **"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления предельного возраста для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования и научных организаций и руководителей их филиалов"**, внесен Правительством РФ.

Законом:

- с 65 до 70 лет повышается предельный возраст для замещения должностей руководителей, заместителей руководителей государственных и муниципальных ВУЗов и научных организаций и руководителей их филиалов без возможности его продления *(ранее предусматривалось, что по представлению ученого совета ВУЗа или общего собрания (конференции) работников научной организации учредитель имеет право продлить срок пребывания ректора в своей должности до достижения им возраста 70-ти лет);*

- устанавливается, что в отдельных случаях, предусмотренных федеральными законами *(например, ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»)*, срок пребывания руководителя государственного или муниципального ВУЗа или руководителя государственной или муниципальной научной организации в своей должности по достижении им возраста 70-ти лет может продлеваться;

- вводится ограничение по замещению одним и тем же лицом должности руководителя одного и того же государственного или муниципального ВУЗа или должности руководителя одной и той же государственной или муниципальной научной организации – не более 3-х сроков, а также заключение трудовых договоров с указанными лицами на срок не более 5-ти лет.

Предусматривается, что для руководителей государственных и муниципальных ВУЗов и научных организаций, замещающих должности по срочным трудовым договорам на день вступления закона в силу, первым из 3-х возможных сроков замещения должности является срок замещения должности, на который они назначены (избраны) на день вступления законопроекта в силу.

Трудовые договоры, заключенные с руководителями государственных и муниципальных ВУЗов и научных организаций, а также с руководителями их филиалов на неопределенный срок до дня вступления закона в силу, подлежат приведению в соответствие с требованиями закона в течение 30 дней со дня его вступления в силу.

Уставы государственных и муниципальных ВУЗов и научных организаций, созданных до дня вступления закона в силу, подлежат приведению в соответствие с нормами закона в срок до 31 декабря 2021 года. Уставы государственных и муниципальных ВУЗов и научных организаций до приведения их в соответствие с нормами закона действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2020 года.

27 мая приняты:

- Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 164-ФЗ **"О внесении изменений в**

статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения особенностей приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования), внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается следующее:

- в случае введения в соответствии с законодательством РФ на всей территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (без введения чрезвычайного положения):

реализация образовательных программ (т.е. обучение в образовательных организациях), а также проведение государственной итоговой аттестации, завершающей освоение основных профессиональных образовательных программ (т.е. сдача госэкзаменов в ВУЗах), осуществляется с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий вне зависимости от ограничений, предусмотренных в федеральных государственных образовательных стандартах или в перечне профессий, направлений подготовки, специальностей, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно дистанционных образовательных технологий, если реализация указанных образовательных программ и проведение государственной итоговой аттестации без применения указанных технологий и перенос сроков обучения невозможны;

копии документов об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении, выданные в электронной форме (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования или фотографирования с обеспечением машиночитаемого распознавания его реквизитов), предоставляют доступ к образованию и (или) профессиональной деятельности наряду с документами об образовании и (или) о квалификации, документами об обучении, выданными на бумажном носителе;

- организация, осуществляющая образовательную деятельность и являющаяся заказчиком целевого обучения, обязана в порядке, установленном бюджетным законодательством, возместить расходы соответствующего бюджета на обучение гражданина в случае, если организация нарушила принятое на себя обязательство по договору о целевом обучении по трудоустройству такого гражданина после завершения его обучения (указанные изменения не будут распространяться на правоотношения, возникшие из договоров о целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу ФЗ).

- Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 165-ФЗ **"О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"** (в части обеспечения допуска студентов к осуществлению образовательной деятельности), внесен Правительством РФ.

Закон принят во исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 14.11.2018 г. № 41-П, которым часть 1 ст. 46 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» признана не соответствующей Конституции РФ, в той мере, в какой она – по смыслу, придаваемому ей правоприменительной практикой, – используется в качестве обоснования прекращения трудового договора с воспитателями дошкольных образовательных организаций, не имеющими среднего профессионального или высшего образования, принятыми на работу до вступления в силу ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», успешно осуществляющими профессиональную педагогическую деятельность и признанными аттестационной комиссией



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

соответствующими занимаемой должности.

В связи с этим законом исключается требование о наличии среднего профессионального образования или высшего образования для педагогических работников, принятых на работу до дня вступления в силу ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подлежащих аттестации и признанных аттестационной комиссией соответствующими занимаемой должности.

Также предусматривается возможность допуска к занятию педагогической деятельностью для следующих категорий обучающихся (в порядке, установленном Минпросвещения России по согласованию с Минобрнауки России и Минтрудом России):

- к занятию педагогической деятельностью по основным общеобразовательным программам – для лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки» и успешно прошедших промежуточную аттестацию не менее чем за 3 года обучения;

- к занятию педагогической деятельностью по дополнительным общеобразовательным программам – для лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, соответствующим направленности дополнительных общеобразовательных программ, и успешно прошедших промежуточную аттестацию не менее чем за 2 года обучения (соответствие образовательной программы высшего образования направленности дополнительной общеобразовательной программы определяется работодателем).

7 июля приняты:

- Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 206-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания"**, внесен Правительством РФ.

Законом предусматривается:

- создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, порядок ведения которого, в т.ч.

порядок доступа к информации, содержащейся в нем, порядок и сроки представления информации в указанный регистр, устанавливаются Правительством РФ (*положение вступает в силу с 01.09.2020 г.*);

- обеспечение населения лекарственными препаратами в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в объеме не менее чем это предусмотрено перечнем ЖНВЛП;

- входящее в состав предоставляемого отдельным категориям граждан набора социальных услуг обеспечение лекарственными препаратами должно осуществляться в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем ЖНВЛП, в связи с чем исключается полномочие Правительства РФ по утверждению перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций;

- наделение Правительства РФ правом установить особенности ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения, произведенных в период с 1 июля 2020 года по 1 октября 2020 года. В целях ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения, за исключением лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, произведенные за пределами территории Российской Федерации до 1 октября 2020 года, могут быть в порядке, установленном Правительством РФ, ввезены в Российскую Федерацию до 1 января 2021 года без нанесения средств идентификации (*положение вступает в силу со дня официального опубликования ФЗ*);

- что на территории РФ разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в РФ в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (*положение вступает в силу с 01.09.2020 г.*);

- на территории РФ государственной регистрации не подлежат медицинские изделия, не подлежащие регистрации в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 года (*положение вступает в силу с 01.09.2020 г.*).

ФЗ вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

- федеральные законы:

от 13.07.2020 г. № 189-ФЗ **"О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"**;

от 13.07.2020 г. № 190-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"**, внесены Правительством РФ.

Законами регламентируются отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы, в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм), а также отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением установленных



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

требований.

Порядок формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере:

- отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти (федеральный социальный заказ) – утверждается нормативным правовым актом Правительства РФ;

- отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (региональный социальный заказ) – утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (муниципальный социальный заказ) – утверждается правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственный (муниципальный) социальный заказ формируется на срок, соответствующий сроку (предельному сроку) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, и утверждается до начала очередного финансового года.

Определяется порядок исполнения государственного (муниципального) социального заказа. Его исполнением является достижение показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и (или) объем оказания такой услуги, с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих объем оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, установленных при формировании такого заказа, а также с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в случае, если федеральными законами не установлен запрет на установление отклонений от показателей, характеризующих качество.

Закрепляются способы отбора исполнителей услуг:

- отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг (либо его законным представителем) исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;

- конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – конкурс).

По результатам отбора исполнителей услуг уполномоченный орган заключает в зависимости от способа отбора исполнителей услуг:

- соглашение о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, в случае предоставления исполнителем услуг социального сертификата в уполномоченный орган или без предоставления социального сертификата (в предусмотренных федеральными законами случаях, если оказание услуг, подлежащих оказанию в соответствии с социальным сертификатом, носит неотложный характер);

- соглашение об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключенное по результатам конкурса.

Если по результатам отбора исполнителей услуг исполнителем услуг

становится государственное (муниципальное) учреждение, такому учреждению утверждается государственное (муниципальное) задание и с ним заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Порядки проведения конкурса в целях заключения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере устанавливаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Проведение конкурса осуществляется в электронной форме на электронных площадках. Предусматривается формирование реестра участников конкурса, получивших аккредитацию на электронных площадках.

Закрепляется порядок заключения и исполнения условий соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг. Определяются особенности исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем заключения соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в соответствии с сертификатом.

В связи с этим предлагается:

- в ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – предусмотреть, что индивидуальная программа предоставления социальных услуг будет использоваться как социальный сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в части финансового обеспечения социального обслуживания граждан;

- в ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – предусмотреть, что спортивная подготовка в Российской Федерации может осуществляться на основании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. При этом исполнение государственного социального заказа на оказание государственных услуг по спортивной подготовке, утверждаемого Минспортом России, осуществляется путем установления государственного задания на оказание таких услуг.

Законы вступают в силу в отдельных субъектах РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ, с 1 сентября 2020 года и действуют до 1 января 2025 года.

15 июля принят в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.К. Исаевым, Д.А. Морозовым, Б.Д. Менделевичем, Н.П. Саниной, И.М. Гусевой, В.С. Скругом, А.А. Гетта, С.В. Чижовым и др., депутатом ГД Р.Г. Шайхутдиновым, сенатором РФ Т.А. Кусайко законопроект № [835295-7](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" (в части расширения перечня медицинских организаций, в которых осуществляется бесплатное проведение профилактических прививок)**.

Законопроектом предусматривается бесплатное проведение профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в медицинских организациях любой организационно-правовой формы, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

21 июля приняты:

- федеральный закон **"О внесении изменений в статью 185¹ Трудового кодекса Российской Федерации"** (о предоставлении работникам, достигшим возраста 40 лет, дополнительных гарантий при прохождении диспансеризации),



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

внесен Правительством РФ (проект № [907930-7](#)).

Законом предусматривается:

- предоставление работникам, достигшим возраста 40 лет, при прохождении ими диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, права на освобождение от работы на один рабочий день один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка;

- возложение на работников обязанность предоставлять работодателю справки медицинских организаций, подтверждающие прохождение ими диспансеризации в день (дни) освобождения от работы, если это предусмотрено локальным нормативным актом.

Справочно: в настоящее время работникам при прохождении диспансеризации предоставляется право на освобождение от работы с сохранением места работы (должности) и среднего заработка на один рабочий день один раз в 3 года, а лицам предпенсионного возраста и пенсионерам – на два рабочих дня один раз в год.

- в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Володиным, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, сенаторами РФ В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко законопроект № [973264-7](#) **"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы"**

Законопроектом предлагается:

1) В части общих положений о дистанционной работе:

- установить, что запрошенные дистанционным работником у работодателя заверенные копии документов, связанных с работой, направляются ему работодателем только на бумажном носителе (*в настоящее время – по почте заказным письмом с уведомлением или, если это указано в заявлении дистанционного работника, в форме электронного документа*) не позднее 5-ти рабочих дней (*в настоящее время – не позднее 3-х рабочих дней*) со дня подачи дистанционным работником заявления;

- установить, что если ТК РФ предусмотрено взаимодействие дистанционного работника или лица, поступающего на дистанционную работу, и работодателя путём обмена электронными документами, то можно использовать любые способы, позволяющие достоверно определить лицо, отправившее сообщение, и указанные в локальных нормативных актах, принимаемых с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, или трудовом договоре о

дистанционной работе (в настоящее время предусмотрена необходимость использования усиленных квалифицированных электронных подписей указанных лиц);

- установить, что трудовые отношения между работодателем и надомником по соглашению сторон трудового договора могут регулироваться на основании положений главы 49¹ ТК РФ «Особенности регулирования труда дистанционных работников»;

2) В части особенностей заключения и расторжения трудового договора о дистанционной работе:

- исключить обязанность работодателя направлять дистанционному работнику по почте заказным письмом с уведомлением оформленный на бумажном носителе экземпляр трудового договора, если трудовой договор ранее был заключен работником и работодателем путем обмена электронными документами. Работодатель обязан будет сделать это только после получения соответствующего обращения дистанционного работника – не позднее 5-ти рабочих дней со дня получения такого обращения;

- предусмотреть возможность не указывать в трудовом договоре о дистанционной работе условие о рабочем месте;

- уточнить, что расторжение трудового договора о дистанционной работе по инициативе работодателя производится по основаниям, предусмотренным ТК РФ, а не по основаниям, предусмотренным трудовым договором, как это предусмотрено сейчас;

3) В части особенностей режима рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника:

- предусмотреть, что работник и работодатель устанавливают порядок взаимодействия, предусматривающий конкретное время выполнения дистанционным работником трудовой функции в пределах рабочего времени, установленного трудовым договором о дистанционной работе;

- порядок взаимодействия устанавливается локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором о дистанционной работе;

- в порядке взаимодействия может быть предусмотрена обязанность дистанционного работника отвечать на звонки, электронные письма и запросы работодателя, сделанные в иной форме, а также срок, в течение которого дистанционный работник обязан реагировать на запросы работодателя, связанные с выполнением трудовой функции. Работник не обязан отвечать на



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

запросы работодателя, сделанные в любой форме, вне времени, установленного порядком взаимодействия;

- в случае производственной необходимости работодатель может с согласия работника привлечь его к выполнению трудовой функции вне времени, установленного порядком взаимодействия, с оплатой данной работы в порядке, установленном для оплаты сверхурочной работы;

- установить, что взаимодействие работодателя с дистанционным работником в период времени отдыха дистанционного работника, без его предварительного письменного согласия допускается только в исключительных случаях (*для предотвращения катастрофы, аварии, для проведения неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств и т.д.*), при этом время такого взаимодействия включается в рабочее время и оплачивается дистанционному работнику в порядке, установленном для оплаты сверхурочной работы;

4) В части регламентации нового режима работы – временной дистанционной (удаленной) работы:

- ввести понятие «временная дистанционная (удаленная) работа» – режим работы, предусматривающий временное выполнение трудовой функции работника, работающего на основании трудового договора, вне стационарного рабочего места, находящегося под контролем работодателя), предусмотрев, что указанный режим устанавливается трудовым договором или дополнительным соглашением к нему, в которых устанавливается порядок временной дистанционной (удаленной) работы, предусматривающий: график временной дистанционной (удаленной) работы; способы обмена информацией между работниками о производственных заданиях и их выполнении; возможность использования ресурсов организации по месту осуществления работником режима временной дистанционной (удаленной) работы;

- предусмотреть, что заработная плата при временной дистанционной (удаленной) работе выплачивается в полном

размере при сохранении объема работы, обусловленной трудовым договором;

- предусмотреть возможность упрощенного порядка введения режима временной дистанционной (удаленной) работы в случаях возникновения катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, землетрясения, эпидемии, эпизоотии и любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части. Упрощенный порядок введения режима временной дистанционной (удаленной) работы должен предусматривать издание локального нормативного акта с установлением списков работников, переводимых с их согласия на временную дистанционную (удаленную) работу, а также порядок организации режима временной дистанционной (удаленной) работы;

- в приоритетном порядке на временную удаленную работу в упрощенном порядке переводятся (при наличии соответствующих технических и организационных возможностей): беременные женщины; работники, имеющие детей в возрасте до 14 лет; инвалиды; пенсионеры по возрасту; работники, осуществляющие уход за инвалидами или длительно болеющими членами семьи, которые по состоянию здоровья нуждаются в уходе; другие категории работников, предусмотренные коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором;

5) В части регламентации нового режима работы – комбинированной дистанционной (удаленной) работы:

- ввести понятие «комбинированная дистанционная (удаленная) работа» – режим работы, включающий работу на стационарном рабочем месте и дистанционную (удаленную) работу;

- предусмотреть, что установление комбинированного режима работы осуществляется в порядке, установленном ТК РФ для установления временной дистанционной (удаленной) работы;

- закрепить, что особенности организации и охраны труда, режима рабочего времени и времени отдыха, установленные главой 49¹ ТК РФ «Особенности регулирования труда дистанционных работников», не распространяются на период выполнения работы на стационарном рабочем месте.

22 июля приняты:

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" по вопросам воспитания обучающихся"**, внесен Президентом РФ (проект № [960545-7](#)).

Законом:

- уточняется понятие «воспитание» - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма и гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, к природе и окружающей среде;

- определяется механизм организации воспитательной работы, которая будет являться составной частью образовательных программ. Так, воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ должно осуществляться на основе включаемых в такие образовательные программы рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых образовательными организациями. Рабочая программа воспитания и календарный план воспитательной работы должны разрабатываться с учетом соответствующей примерной рабочей программы воспитания и примерного календарного плана воспитательной работы, включаемых в примерные основные образовательные программы. Рабочая программа воспитания, разработанная и утвержденная образовательной организацией, будет определять комплекс основных характеристик осуществляемой в образовательной организации воспитательной работы по соответствующей основной образовательной программе: цель, задачи, основные направления и темы воспитательной работы, возможные формы, средства и методы воспитания, включая использование воспитательного потенциала учебных предметов, курсов и дисциплин (модулей), подходы к индивидуализации содержания воспитания с учетом особенностей обучающихся, показатели эффективности воспитательной работы, в том числе планируемые личностные результаты воспитания, и иные компоненты. Календарный план воспитательной работы, разработанный и утвержденный образовательной организацией, будет содержать конкретный перечень событий и мероприятий воспитательной направленности, которые организуются и проводятся образовательной организацией и (или) в которых образовательная организация принимает участие, в соответствии с основными направлениями и темами воспитательной работы, выбранными формами, средствами и методами воспитания в учебном году или периоде обучения. Право на участие в разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы получают обучающиеся, советы родителей, представительные органы обучающихся (при их наличии), мнение которых будет учитываться при принятии локальных нормативных актов образовательной организации.

ФЗ вступает в силу с 1 сентября 2020 г. Образовательные программы подлежат приведению в соответствие с положениями ФЗ не позднее 1 сентября 2021 г. Предусматривается обязанность образовательных организаций

проинформировать обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) об изменениях, внесенных в соответствии с ФЗ.

- федеральный закон **"О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (в части поддержки высокорисковых инновационных и технологических проектов)**, внесен Правительством РФ (проект № [929579-7](#)).

Закон направлен на формирование единой системы принципов обеспечения государственной поддержки инновационной деятельности и реализации высокорискованных технологических проектов.

Предусматривается, что инновационный проект характеризуется высоким допустимым уровнем риска, возможностью недостижения запланированного результата, в том числе экономического эффекта от реализации такого проекта

Вводятся новые понятия:

- «венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта» – финансовое обеспечение инновационного проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ и иных источников, предусмотренных либо не запрещенных законодательством РФ, осуществляемое институтом инновационного развития, иными организациями и фондами и физическими лицами посредством участия в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, приобретения прав, связанных с таким участием, приобретения инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов, участия в фондах, участия в договорах инвестиционных товариществ, участия в иных формах коллективных инвестиций, основанных на принципах совместного инвестирования денежных средств в рамках общей инвестиционной стратегии (политики) и совместного участия с другими инвесторами в распределении прибыли и убытков от инвестирования, предоставления займов, иных долговых инструментов (в том числе с условием их конвертации, зачета и (или) новации), выдачи гарантий и поручительств, предоставления грантов, кредитов и (или) использования иных не противоречащих законодательству РФ форм вложения средств;

- «институт инновационного развития» – коммерческая или некоммерческая организация (ее правопреемник), созданная (в том числе путем реорганизации) и (или) осуществляющая деятельность на основании федерального закона, указа или распоряжения Президента РФ, акта Правительства РФ, закона или иного нормативного правового акта субъекта РФ, являющаяся получателем средств государственной поддержки в допускаемой законодательством РФ форме и самостоятельно осуществляющая инновационную деятельность и (или) являющаяся субъектом инновационной деятельности, которому Российской Федерацией или субъектами РФ предоставляются средства на оказание поддержки юридическим и физическим лицам, осуществляющим инновационную деятельность (*перечень федеральных институтов инновационного развития с указанием ФОИВов, осуществляющих координацию их деятельности, утверждается Правительством РФ; перечни региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих координацию их деятельности, утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ*).

Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией и субъектами РФ с учетом основных направлений государственной поддержки.

Предусматривается возможность финансового обеспечения инновационного проекта посредством венчурного и (или) прямого финансирования инновационного проекта путем вложения ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных и неимущественных прав, имеющих денежную оценку, в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или)



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

достижения иного полезного эффекта, а также в иных формах финансового обеспечения в соответствии с законодательством РФ.

Институт инновационного развития при принятии и реализации решений об осуществлении финансового обеспечения инновационного проекта, включая венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта:

- осуществляет необходимую экспертизу инновационного проекта, в т.ч. с привлечением независимых экспертов, до начала его финансирования, в процессе его реализации и после его завершения (при необходимости);
- обеспечивает целевое расходование бюджетных средств, предоставленных в целях государственной поддержки инновационной деятельности.

Правительство РФ наделяется полномочиями по установлению критериев целевого расходования средств, направляемых на финансовое обеспечение инновационного проекта, и порядка мониторинга и контроля такого целевого расходования средств.

Организация деятельности по финансовому обеспечению инновационного проекта, включая венчурное и (или) прямое финансирование инновационного проекта, с использованием средств бюджетов бюджетной системы РФ, осуществляется уполномоченными ФОИВами, органами государственной власти субъектов РФ, институтами инновационного развития - в соответствии с порядком определения допустимого уровня рисков, в т.ч. финансовых, и базовых критериев управления ими, утверждаемым Правительством РФ.

Правительство РФ устанавливает правила оценки эффективности, особенности определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, и средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемые при проведении такой оценки критерии, порядок определения допустимого уровня рисков, в том числе финансовых, и базовых критериев управления ими, требования к проведению экспертиз, осуществлению мониторинга и контроля реализации инновационного проекта, условия и допустимые формы финансового обеспечения инновационного проекта за счет средств государственной поддержки инновационной деятельности.

При оценке эффективности государственной поддержки и осуществлении финансирования и реализации инновационных проектов, в т.ч. институтом инновационного развития, юридическими и физическими лицами, осуществляющими инновационную деятельность с использованием средств государственной поддержки инновационной деятельности,

учитываются:

- высокорисковый характер инновационной деятельности;
- неопределенность рыночных и технологических перспектив реализации инновационных проектов, которые могут повлечь за собой в т.ч. недостижение предполагаемых результатов, потерю финансовых и иных ресурсов, вложенных в инновационные проекты, а также снижение стоимости активов.

Оценка эффективности деятельности института инновационного развития, а также результатов такой деятельности проводится по принципам интегральности и ретроспективности, которые означают, что оценке подлежат достигнутые целевые и промежуточные, а также плановые (прогнозные) результаты инновационной деятельности с учетом фактической и прогнозируемой динамики их достижения по совокупности (портфелю) инновационных проектов с момента первоначального получения институтом инновационного развития средств государственной поддержки инновационной деятельности.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования.

- федеральный закон **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции"** (в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий), внесен сенаторами РФ В.В. Рязанским, Э.В. Исаковым, депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.И. Гильмутдиновым, А.В. Чернышевым, А.И. Воеводой (проект № [119575-7](#)).

Законом вносятся следующие изменения:

1) в ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

- уточняется, что органы государственной власти РФ принимают меры по защите ребенка от рекламы как табачных изделий, так никотинсодержащей продукции (*в настоящее время – только табачных изделий*);

2) в КоАП РФ – административная ответственность за совершение правонарушений в сфере табачной продукции распространяется на аналогичные правонарушения, связанные с использованием никотинсодержащей продукции и кальянов:

- за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов;

- за несоблюдение требований к знаку о запрете потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов, к выделению и оснащению специальных мест для потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;



СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- за спонсорство никотинсодержащей продукции, реклама и стимулирование продажи никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов, стимулирование потребления никотинсодержащей продукции;

- за завышение максимальной розничной цены никотинсодержащей продукции, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке);

- за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

3) в ФЗ «О рекламе»:

- вводится запрет на рекламу никотинсодержащей продукции;

- вводится запрет на демонстрацию в рекламе процесса потребления никотинсодержащей продукции;

4) в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

- в перечень информации, запрещенной для распространения среди детей, включается информация, способная вызвать у детей желание употребить никотинсодержащую продукцию;

- предусматривается возможность эпизодического упоминания (без демонстрации) никотинсодержащей продукции в информационной продукции для детей, достигших возраста 12 лет (оправданные ее жанром и (или) сюжетом) при условии, что в такой продукции содержится указание на опасность никотинсодержащей продукции;

5) в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – предусматривается, что приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается, в т.ч., путем разработки и реализации программ снижения потребления никотинсодержащей продукции;

6) в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – предусматривается, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, профилактику и запрещение потребления никотинсодержащей продукции;

7) в ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия

окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»:

- в предмет регулирования ФЗ включены отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции;

- понятийный аппарат дополняется следующими понятиями: «кальян», «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «пищевая никотинсодержащая продукция», «потребление никотинсодержащей продукции», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции»;

- уточняются права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака – в частности, они обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

- уточняются права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юр. лиц в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака – в частности, они:

 - вправе получать в соответствии с законодательством РФ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, информацию о мероприятиях, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма, веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

 - обязаны обеспечивать права работников на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

- устанавливается запрет потребления никотинсодержащей продукции на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (по аналогии с курением табака);



**СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ
РОССИИ**

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 42, стр. 3, пом. III, комн. 6
тел./факс: +7 (495) 621-83-50
sfr@sf-rf.ru, www.sf-rf.ru

- устанавливается запрет на курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах;
- предусматривается, что ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия, распространяются также на никотинсодержащую продукцию;
- устанавливается запрет на выпуск в обращение никотинсодержащей продукции, к которой не установлены обязательные требования, правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки соответствия;
- предусматривается, что розничная никотинсодержащей продукцией осуществляется только в магазинах и павильонах, а также устанавливается запрет на розничную торговлю такими изделиями в тех местах, где в настоящее время запрещена розничная торговля табачной продукцией;
- установить запрет продажи электронных курительных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс использования электронных курительных изделий путем покупки для них либо передачи им электронных курительных изделий, предложения, требования употребить электронные курительные изделия любым способом.

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

