**Предложения от субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по внесению поправок в Бюджетный кодекс**

| **№ п/п** | **Статья, пункт, абзац** | **Автор поправки (регион, муниц. образование)** | **Текст статьи, к которой предлагается поправка** | **Содержание поправки** | **Новый текст статьи** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Статья 34 | Тульская область | Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств  Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). | Предлагается расширить перечень лиц, на которых распространяется принцип эффективности использования бюджетных средств, юридическими лицами – получателями субсидий из бюджетов бюджетной системы | Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств  Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий, а также юридические лица, являющиеся получателями субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). | Действующий вариант статьи 34 предусматривает применение принципа эффективности только по отношению к участникам бюджетного процесса. Однако бюджетные средства также предоставляются юридическим лицам, в частности, бюджетным и автономным учреждениям, в форме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания. Распространение на них принципа эффективности будет способствовать повышению ответственности юридических лиц за эффективное использование бюджетных средств, и опосредованно – повышению эффективности в части распорядителей средств бюджета. |
|  | Статья 35 | Краснодарский край | Статья 35. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов  (см. текст в предыдущей редакции)    Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:  субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  средств целевых иностранных кредитов (заимствований);  добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;  расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;  расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;  отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;  расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.  (абзац введен Федеральным законом от 25.12.2012 N 268-ФЗ) | Предлагается дополнить абзацем следующего содержания: «дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации». | Статья 35. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов  (см. текст в предыдущей редакции)    Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:  субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  средств целевых иностранных кредитов (заимствований);  добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;  расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;  расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;  отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;  расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.  (абзац введен Федеральным законом от 25.12.2012 N 268-ФЗ)  дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации |  |
|  | Статья 40, пункт 1 | Республика Татарстан | 1. Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными настоящим Кодексом, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ)  Органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке учет доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в расчетном документе на зачисление средств на счет, указанный в абзаце первом настоящего пункта, а в случае возврата (зачета, уточнения) платежа соответствующим администратором доходов бюджета - согласно представленному им поручению (уведомлению).  Органы Федерального казначейства не позднее следующего рабочего дня после дня получения от учреждения Центрального банка Российской Федерации выписки со своих счетов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляют перечисление указанных доходов на единые счета соответствующих бюджетов.  По запросу финансовых органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов муниципальных образований органы Федерального казначейства предоставляют информацию из расчетных документов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района). | Предлагается в данном пункте фразу «платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района» заменить на «платежах в бюджет». | 1. Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными настоящим Кодексом, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ)  Органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке учет доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в расчетном документе на зачисление средств на счет, указанный в абзаце первом настоящего пункта, а в случае возврата (зачета, уточнения) платежа соответствующим администратором доходов бюджета - согласно представленному им поручению (уведомлению).  Органы Федерального казначейства не позднее следующего рабочего дня после дня получения от учреждения Центрального банка Российской Федерации выписки со своих счетов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляют перечисление указанных доходов на единые счета соответствующих бюджетов.  По запросу финансовых органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов муниципальных образований органы Федерального казначейства предоставляют информацию из расчетных документов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет~~, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района)~~. | Поправка направлена на повышение информированности и оперативности получения информации от органов федерального казначейства о платежах в бюджет, совершаемых юридическими и физическими лицами. |
|  | Статья 41 пункт 4 | Нижегородская область | 4. К безвозмездным поступлениям относятся:  дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);  субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;  иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования. | Предлагается изложить абзац 4 пункта 4 в редакции «субвенции из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; | 4. К безвозмездным поступлениям относятся:  дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);  субвенции из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования. | БФТ: Необходимость внесения поправки обусловлена тем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 140 БК РФ в случае наделения законом субъекта РФ органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, возникает противоречие с пунктом 4 статьи 41, которая не предусматривает возможности предоставления субвенций из бюджета муниципального образования. |
|  | Статья 46 пункт 1 подпункт 6.2. | Ханты-Мансийский АО, г.Ставрополь, (Ставропольский край), г.Петрозаводск (Республика Карелия), г.Хабаровск (Хабаровский край) | 6.2) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения - в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов; | Предлагается перераспределить доходы от штрафов за несоблюдение законодательства о безопасности дорожного движения в пользу муниципальных образований | 6.2) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения - в бюджеты муниципальных районов, городских округов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов» | В соответствии с законом т 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения муниципального района и городского округа отнесены расходы на дорожную деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на них. В этой связи, справедливо зачислять денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в полном объеме на уровень местных бюджетов. |
|  | Статья 46 пункт 1 подпункт 8 | Ханты-Мансийский АО | 8) суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности:  в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;  в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 50 процентов. | Предлагается перераспределить доходы от штрафов за несоблюдение законодательства о пожарной безопасности в пользу муниципальных образований | 8) суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности:  ~~в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;~~  в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 50 процентов;  в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о положении денежного взыскания (штрафа), - по нормативу 50 процентов | В соответствии с законом т 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности, в связи с чем, денежные взыскания (штрафы) в случае нарушение законодательства о пожарной безопасности, целесообразно зачислять по месту нанесения ущерба. |
|  | Статья 50 | Республика Удмуртия, Красноярский край | Статья 50. Налоговые доходы федерального бюджета  В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в федеральный бюджет, - по нормативу 100 процентов;  налога на прибыль организаций (в части доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, а также в части доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) - по нормативу 100 процентов;  налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 1995 года N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (далее - Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции") и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 20 процентов;  налога на добавленную стоимость - по нормативу 100 процентов;  акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;  акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением пищевого, - по нормативу 100 процентов;  акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 60 процентов;  (абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)  акцизов на табачную продукцию - по нормативу 100 процентов;  акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 28 процентов;  (абзац введен Федеральным законом от 06.04.2011 N 68-ФЗ)  абзац утратил силу с 1 января 2009 года. - Федеральный закон от 30.12.2008 N 310-ФЗ;  акцизов на автомобили легковые и мотоциклы - по нормативу 100 процентов;  акцизов по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 100 процентов;  (в ред. Федерального закона от 22.09.2009 N 218-ФЗ)  (см. текст в предыдущей редакции)  налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 40 процентов;  (в ред. Федерального закона от 19.12.2006 N 237-ФЗ)  налога на добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 95 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации при выполнении соглашений о разделе продукции - по нормативу 100 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 20 процентов;  (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 N 333-ФЗ)  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - по нормативу 20 процентов;  (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 N 333-ФЗ)  водного налога - по нормативу 100 процентов;  абзац утратил силу с 1 января 2010 года. - Федеральный закон от 24.07.2009 N 213-ФЗ;  государственной пошлины (за исключением государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты и указанной в статьях 56, 61, 61.1 и 61.2 настоящего Кодекса) - по нормативу 100 процентов;  (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N 374-ФЗ)  налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов.  (абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ) | Предлагается:   1. перераспределить норматив по налогу на добавленную стоимость в соотношении 85/15%, налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в соотношении 95/5%, водному налогу в соотношении 40/60%, а также по НДФЛ, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основе патента, по нормативу 100%.; 2. передать в бюджеты регионов доходы от акцизов на нефтепродукты по нормативу 100% и акцизов на спиртосодержащую продукцию с долей этилового спирта свыше 9% (за исключением пива, вин и винных напитков) по нормативу 100%; 3. передать в бюджеты субъектов доходы от налога на прибыль организаций, зачисляемые в федеральный бюджет по ставке 2%, для чего исключить абзац 2 статьи 50,а также доходы от налога на прибыль организаций в виде дивидендов по нормативу 100%, внеся соответствующие изменения в абзац 3. | Статья 50. Налоговые доходы федерального бюджета  В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  ~~налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в федеральный бюджет, - по нормативу 100 процентов;~~  налога на прибыль организаций (в части доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, а также в части доходов, полученных в виде ~~дивидендов и~~ процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) - по нормативу 100 процентов;  налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 1995 года N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (далее - Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции") и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 20 процентов;  налога на добавленную стоимость - по нормативу 85 процентов;  акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;  акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением пищевого, - по нормативу 100 процентов;  акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;  ~~акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 60 процентов;~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)~~  акцизов на табачную продукцию - по нормативу 100 процентов;  ~~акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 28 процентов;~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 06.04.2011 N 68-ФЗ)~~  абзац утратил силу с 1 января 2009 года. - Федеральный закон от 30.12.2008 N 310-ФЗ;  (см. текст в предыдущей редакции)  акцизов на автомобили легковые и мотоциклы - по нормативу 100 процентов;  акцизов по подакцизным товарам и продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 95 процентов;  (в ред. Федерального закона от 22.09.2009 N 218-ФЗ)  (см. текст в предыдущей редакции)  налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 40 процентов;  (в ред. Федерального закона от 19.12.2006 N 237-ФЗ)  налога на добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 95 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации при выполнении соглашений о разделе продукции - по нормативу 100 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 20 процентов;  (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 N 333-ФЗ)  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - по нормативу 20 процентов;  (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 N 333-ФЗ)  водного налога - по нормативу 40 процентов;  абзац утратил силу с 1 января 2010 года. - Федеральный закон от 24.07.2009 N 213-ФЗ;  государственной пошлины (за исключением государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты и указанной в статьях 56, 61, 61.1 и 61.2 настоящего Кодекса) - по нормативу 100 процентов;  (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N 374-ФЗ)  ~~налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов.~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)~~ | Передача на уровень регионов отчислений от НДС, НДПИ, НДФЛ, водного налога и акцизов связана с передачей значительного объема расходных полномочий на уровень субъектов РФ и необходимостью безусловного исполнения указов Президента от 7 мая 2012 года. |
|  | Статья 53 пункт 2 | Г.Москва | 2. Федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. | Предлагается установить запрет на приостановку действия пункта 2 статьи 53. | 2. Федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Приостановление действия данного пункта, приводящее к перераспределению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в пользу бюджета Российской Федерации, запрещается. | Изменения в Бюджетный кодекс, предусматривающие перераспределение доходных источников в пользу федерального бюджета, зачастую принимаются в конце года, когда все бюджетные проектировки произведены, при этом действие пункта 2 ст.53 приостанавливается. В результате система финансового планирования субъектов оказывается незащищенной от произвольного изменения условий финансирования. |
|  | статья 56, пункт 2 | г.Березники, Пермский край, г.Томск, Томская область, г.Улан-Удэ, Республика Бурятия; Республика Удмуртия, г.Омск | 2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:  налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;  налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 80 процентов;  налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов;  налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 50 процентов;  акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;  акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;  акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 72 процента;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 40 процентов;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 100 процентов;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 60 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 5 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 80 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - по нормативу 80 процентов;  сбора за пользование объектами животного мира - по нормативу 100 процентов;  налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:  по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами соответствующих субъектов Российской Федерации;  за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий;  за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов;  за государственную регистрацию региональных отделений политических партий;  за государственную регистрацию договора о залоге транспортных средств, включая выдачу свидетельства, а также за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации договора о залоге транспортных средств взамен утраченного или пришедшего в негодность в части регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных машин и прицепов к ним;  за выдачу квалификационного аттестата, предоставляющего право осуществлять кадастровую деятельность;  за выдачу свидетельства о государственной аккредитации региональной спортивной федерации;  за регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации;  за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием пользования участками недр местного значения;  за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома черных металлов;  за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием образовательной деятельности, осуществляемым в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с государственной аккредитацией образовательных учреждений, осуществляемой в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции в части произведенной из конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующей национальным стандартам и техническим регламентам, или получаемой при переработке отходов производства этилового спирта и алкогольной продукции;  за выдачу исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области контроля (надзора), свидетельств об аккредитации в целях признания компетентности организации в соответствующей сфере науки, техники и хозяйственной деятельности для участия в проведении мероприятий по контролю;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проставлению апостиля на документах государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.  Абзацы тридцать шестой - тридцать восьмой утратили силу с 1 января 2013 года. - Федеральный закон от 03.12.2012 N 244-ФЗ.  Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в соответствии с нормативом, указанным в настоящей статье, осуществляется в порядке, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. | Предлагается расширить перечень доходных источников местных бюджетов субъектов РФ:   1. исключив в пункте 2 абзацы «налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;» и ««минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов; 2. расширить доходную базу бюджетов субъектов, включив абзацы следующего содержания:   «налога на добавленную стоимость – по нормативу 15 процентов»;  «налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа природного горючего) по нормативу 5%», налога на прибыль организаций (в части доходов, полученных в виде дивидендов) – по нормативу 100 процентов; | 2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов:  налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;  налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 80 процентов;  налога на прибыль организаций (в части доходов, полученных в виде дивидендов) – по нормативу 100 процентов;  налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов;  налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 100 процентов;  «налога на добавленную стоимость – по нормативу 15 процентов»;  «налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа природного горючего) по нормативу 5%»;  водного налога – по нормативу 60 процентов;  акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;  акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;  акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 100 процента;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 100 процентов;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, - по нормативу 100 процентов;  акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых - по нормативу 100 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 60 процентов;  налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов - по нормативу 100 процентов;  регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 5 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 80 процентов;  сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - по нормативу 80 процентов;  сбора за пользование объектами животного мира - по нормативу 100 процентов;  ~~налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;~~  ~~минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;~~  государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:  по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами соответствующих субъектов Российской Федерации;  за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий;  за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов;  за государственную регистрацию региональных отделений политических партий;  за государственную регистрацию договора о залоге транспортных средств, включая выдачу свидетельства, а также за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации договора о залоге транспортных средств взамен утраченного или пришедшего в негодность в части регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных машин и прицепов к ним;  за выдачу квалификационного аттестата, предоставляющего право осуществлять кадастровую деятельность;  за выдачу свидетельства о государственной аккредитации региональной спортивной федерации;  за регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации;  за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием пользования участками недр местного значения;  за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома черных металлов;  за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием образовательной деятельности, осуществляемым в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с государственной аккредитацией образовательных учреждений, осуществляемой в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции в части произведенной из конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующей национальным стандартам и техническим регламентам, или получаемой при переработке отходов производства этилового спирта и алкогольной продукции;  за выдачу исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области контроля (надзора), свидетельств об аккредитации в целях признания компетентности организации в соответствующей сфере науки, техники и хозяйственной деятельности для участия в проведении мероприятий по контролю;  за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проставлению апостиля на документах государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования;  за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.  Абзацы тридцать шестой - тридцать восьмой утратили силу с 1 января 2013 года. - Федеральный закон от 03.12.2012 N 244-ФЗ.  Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в соответствии с нормативом, указанным в настоящей статье, осуществляется в порядке, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. | В целях стимулирования муниципальных образований к развитию малого и среднего предпринимательства и расширения налоговой базы местных бюджетов. Указанное изменение будет также способствовать развитию сферы услуг, росту производства, исключению дисбаланса интересов бюджета и бизнеса, а также реализации положений Указа Президента РФ от 07.5.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований.  Передача на уровень регионов отчислений от НДС и НДПИ связана с передачей значительного объема расходных полномочий на уровень субъектов РФ и необходимостью безусловного исполнения указов Президента от 7 мая 2012 года. |
|  | Статья 58 (вариант 1) | Владимирская область |  | Предлагается статью 58 исключить |  | К полномочиям субъектов РФ, установленным Федеральным законом от 06.12.1999 №184-ФЗ, относится выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Предписывающие нормы статьи 58 об обязательном установлении нормативов отчислений от тех или иных доходов бюджета субъекта РФ увеличивают дифференциацию в налоговом потенциале муниципальных образований и сокращают возможности по выравниванию. |
|  | статья 58, пункт 2 | Республика Бурятия, Рязанская область | 2. Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 настоящего Кодекса, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.  Законом субъекта Российской Федерации представительные органы муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в бюджеты поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов. | Предлагается расширить установленное право субъектов РФ по замещению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не только налогом на доходы физических лиц, но и прочими налогами и сборами, подлежащими зачислению в бюджеты субъектов РФ, а также установить право субъектов устанавливать дифференцированные нормативы, учитывающие бюджетную обеспеченность муниципальных образований. | 2. Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 137 и 138 настоящего Кодекса, могут быть установлены дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений в местные бюджеты от ~~налога на доходы физических лиц~~, федеральных (региональных) налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.  Законом субъекта Российской Федерации представительные органы муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в бюджеты поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов. | В целях усиления стимулирующего эффекта по повышению заинтересованности органов местного самоуправления в развитии налогооблагаемой базы, а также в целях предотвращения ситуации, при которой наиболее развитие муниципальные образования получают максимальные доходы от дополнительных нормативов. |
|  | ст.58, п.3 | Воронежская обл., г.Барнаул | «3. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.» | Предлагается предоставить субъекту РФ право самостоятельно устанавливать норматив по налогу на доходы физических лиц, сверх установленных БК РФ, в зависимости от обеспеченности муниципалитетов | «3. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований ~~зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.~~» | Для низкообеспеченных муниципальных образований установленный норматив 15% является недостаточным, а для высокообеспеченных – избыточным. |
|  | ст.58, п.3.1, абзац 2 | г.Томск, Томская область | 3.1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.  Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований. | Предлагается расширить перечень критериев для установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в целях формирования муниципальных дорожных фондов, учитывая, помимо протяженности автомобильных дорог, а также количество зарегистрированного на территории муниципального образования автотранспорта, интенсивность использования дорог и их категории. | 3.1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.  Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог ~~местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.,~~ находящихся на территории соответствующего муниципального образования, количества зарегистрированного на территории муниципального образования автомобильного транспорта, интенсивности нагрузки на дороги и их категории в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств. | Данные изменения создадут возможность наполнения вновь созданных муниципальных дорожных фондов в объеме, достаточном для поддержания муниципальных дорог в нормативном состоянии.  БФТ: предлагаемый вариант фактически ликвидирует привязку финансирования автодорог к субъекту собственности, что противоречит принципу разграничения финансовой ответственности публично-правовых образований. |
|  | статья 61.1, п. 2 | г.Березники, Пермский край; г.Томск, Томская область, г.Омск, Ханты-Мансийский АО | 2. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  налога на доходы физических лиц - по нормативу 5 процентов;  налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 15 процентов;  единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;  единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 50 процентов;  единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 100 процентов;  государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:  по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);  за государственную регистрацию транспортных средств, за временную регистрацию ранее зарегистрированных транспортных средств по месту их пребывания, за внесение изменений в выданный ранее паспорт транспортного средства, за выдачу государственных регистрационных знаков транспортных средств "Транзит", свидетельства на высвободившийся номерной агрегат, свидетельства о соответствии конструкции транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения, талона о прохождении государственного технического осмотра, международного сертификата технического осмотра, национального водительского удостоверения, международного водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), временного разрешения на право управления транспортными средствами, за выдачу учебным учреждениям свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и за выдачу указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;  за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;  за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;  государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в населенном пункте, который расположен на межселенной территории и в котором отсутствует нотариус;  налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов.  В бюджеты городских округов и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежит зачислению государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100 процентов.  3. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 58 настоящего Кодекса. | Расширить перечень доходных источников местных бюджетов муниципальных районов, дополнив пункт 2 абзацами «налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;»  «минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;» | 2. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  налога на доходы физических лиц - по нормативу 5 процентов;  налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 15 процентов;  единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;  единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 50 процентов;  единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 100 процентов;  государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:  по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);  за государственную регистрацию транспортных средств, за временную регистрацию ранее зарегистрированных транспортных средств по месту их пребывания, за внесение изменений в выданный ранее паспорт транспортного средства, за выдачу государственных регистрационных знаков транспортных средств "Транзит", свидетельства на высвободившийся номерной агрегат, свидетельства о соответствии конструкции транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения, талона о прохождении государственного технического осмотра, международного сертификата технического осмотра, национального водительского удостоверения, международного водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), временного разрешения на право управления транспортными средствами, за выдачу учебным учреждениям свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и за выдачу указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;  за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;  за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;  государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в населенном пункте, который расположен на межселенной территории и в котором отсутствует нотариус;  налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  В бюджеты городских округов и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежит зачислению государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100 процентов.  3. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 58 настоящего Кодекса. | В целях стимулирования муниципальных образований к развитию малого и среднего предпринимательства и расширения налоговой базы местных бюджетов. Указанное изменение будет также способствовать развитию сферы услуг, росту производства, исключению дисбаланса интересов бюджета и бизнеса, а также реализации положений Указа Президента РФ от 07.5.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований. |
|  | статья 61.2, п. 2 | г.Березники, Пермский край; г.Томск, Томская область, Ханты-Мансийский АО | 2. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  налога на доходы физических лиц - по нормативу 15 процентов;  (единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;  единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 процентов;  государственной пошлины - в соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 настоящего Кодекса;  налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов. | Расширить перечень доходных источников местных бюджетов городских округов, дополнив пункт 2 абзацами  «налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;»  «минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;» | 2. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:  налога на доходы физических лиц - по нормативу 15 процентов;  (единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;  единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 процентов;  государственной пошлины - в соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 настоящего Кодекса;  налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов;  минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов; | В целях стимулирования муниципальных образований к развитию малого и среднего предпринимательства и расширения налоговой базы местных бюджетов. Указанное изменение будет также способствовать развитию сферы услуг, росту производства, исключению дисбаланса интересов бюджета и бизнеса, а также реализации положений Указа Президента РФ от 07.5.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований. |
|  | статья 130, п.4 | Камчатский край | 4. В субъектах Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:  1) подписание соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о мерах;  2) организация исполнения бюджета субъекта Российской Федерации с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства;  3) представление финансовым органом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;  4) проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации или в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора;  5) иные меры, установленные федеральными законами. | Предлагается подпункт 1 пункта 4 статьи 130 исключить | 4. В субъектах Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:  ~~1) подписание соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации;~~  2) организация исполнения бюджета субъекта Российской Федерации с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства;  3) представление финансовым органом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;  4) проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации или в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора;  5) иные меры, установленные федеральными законами. | Обязательства по соглашению о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации либо носят формальный характер, либо могут контролироваться Минфином РФ посредством анализа ежемесячно предоставляемой бюджетной отчетности и согласования проект бюджета субъекта РФ на очередной год и плановый период |
|  | Статья 131, пункт 2 | Кировская область, Республика Карелия | 2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  (абзац введен Федеральным законом от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год. | Предлагается дополнить абзац 3 пункт 2 положением, устанавливающим индексацию объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с уровнем инфляции. | 2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  (абзац введен Федеральным законом от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  ~~Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год.~~  Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащий утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее объема, определенного как произведение общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год, на прогнозируемый в соответствующем финансовом году уровень инфляции (индекс потребительских цен). | Существующий принцип определения объема дотаций субъектам не учитывает уровень инфляции, что приводит к фактическому сокращению объема финансовой поддержки и невозможности полного исполнения расходных обязательств. |
|  | Статья 131, пункт 3 | Кировская область, Республика Бурятия | 3. Проект распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации между субъектами Российской Федерации вносится в Государственную Думу в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта указанного федерального закона во втором чтении.  При этом допускается утверждение на плановый период нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в размере не более 15 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода. | Предлагается:   1. Исключить право РФ устанавливать условно утверждаемый (нераспределенный) объем дотаций на плановый период (абзац 2 пункта 3); 2. Дополнить пункт 3 абзацем, аналогичным абзацу 3 пункта 5 статьи 137 | 3. Проект распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации между субъектами Российской Федерации вносится в Государственную Думу в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта указанного федерального закона во втором чтении.  ~~При этом допускается утверждение на плановый период нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в размере не более 15 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.~~  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ бюджету каждого субъекта РФ на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджета Российской Федерации. | БФТ: существующее право РФ утверждать нераспределенный объем дотаций устанавливает для субъектов РФ неопределенность при финансовом планировании бюджета на плановый период. |
|  | Статья 131 пункт 7 | Ивановская область | 7. В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Объем указанных дотаций не может превышать 10 процентов объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  (см. текст в предыдущей редакции)  Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.  (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)  (см. текст в предыдущей редакции)  Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и (или) использования указанных дотаций. | Предлагается пункт 7 исключить. | ~~7. В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Объем указанных дотаций не может превышать 10 процентов объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.~~  ~~(в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)~~  ~~(см. текст в предыдущей редакции)~~  ~~Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.~~  ~~(в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ)~~  ~~(см. текст в предыдущей редакции)~~  ~~Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и (или) использования указанных дотаций.~~ | Указанные нормы противоречат установленному статьей 6 БК РФ определению дотаций, как межбюджетного трансферта, предоставляемого без установления направлений и (или) условий использования. |
|  | Статья 132, пункт 4 | Кировская область. | 4. Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.  При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами Российской Федерации объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода.  Федеральным законом о федеральном бюджете отдельные виды межбюджетных трансфертов могут не распределяться между субъектами Российской Федерации. | Предлагается дополнить абзац 1 словами, устанавливающими обязанность РФ утверждать правовые акты о распределении субсидий бюджетам субъектов РФ в течение не более 2 месяцев со дня вступления в силу федерального закона о бюджете. | 4. Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Указанные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации подлежат утверждению в срок не позднее двух месяцев со дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период.  При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами Российской Федерации объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода.  Федеральным законом о федеральном бюджете отдельные виды межбюджетных трансфертов могут не распределяться между субъектами Российской Федерации. | БФТ: Существующая формулировка не устанавливает жестких сроков для утверждения Правительством РФ актов, устанавливающих распределение субсидий субъектам. Принятие таких документов зачастую происходит с большим опозданием и делает полное использование субсидий и выполнение соответствующих расходных обязательств затруднительным. |
|  | Статья 132.1 | Кировская область. | В случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, бюджетам бюджетной системы Российской Федерации могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты. | Предлагается дополнить статью положениями, устанавливающими ограничение срока принятия правовых актов, устанавливающих распределение иных межбюджетных трансфертов между субъектами РФ двумя месяцами со дня вступления в силу закона о бюджете. | В случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, бюджетам бюджетной системы Российской Федерации могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты.  Нормативные правовые акты, устанавливающие распределение иных межбюджетных трансфертов и порядок их предоставления подлежат утверждению в срок не позднее двух месяцев со дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете. | БФТ: существующая формулировка не устанавливает жестких сроков для утверждения актов, устанавливающих распределение иных межбюджетных трансфертов субъектам. Принятие таких документов зачастую происходит с большим опозданием и делает полное использование средств и выполнение соответствующих расходных обязательств затруднительным, а также приводит к неритмичности финансирован я и вынужденному нарушению бюджетного законодательства. |
|  | Статья 133, пункт 4 | Г.Томск, (Томская область), Челябинская область | 4. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации.  Использование при распределении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета показателей, характеризующих собственные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не допускается.  5. Методики (проекты методик) распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета представляются Правительством Российской Федерации в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Главные распорядители средств федерального бюджета до 1 августа текущего финансового года направляют высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации методики (проекты методик) распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и до 20 августа текущего финансового года проводят сверку указанных исходных данных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета порядке.  Внесение изменений в исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период после 20 августа текущего финансового года не допускается.  Абзац утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ.  Внесение изменений во внесенный Правительством Российской Федерации проект распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период без внесения соответствующих изменений и дополнений в методики (проекты методик) распределения указанных субвенций и (или) изменения общего объема субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и их распределение по видам субвенций не допускаются.  6. Утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ. | Предлагается:  1) дополнить пункт 4 абзацем, конкретизирующим обязанности РФ по финансированию переданных государственных полномочий.  2) дополнить статью 133 пунктом 5 с изменением нумерации последующих пунктов, устанавливающим право субъектов РФ и муниципальных образований отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий в случае отсутствия необходимого финансового обеспечения, либо установить ограничения на финансовое обеспечение таких полномочий за счет бюджета дотационных субъектов | 4. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации.  Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций должны включать средства на осуществление деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части, касающейся выполнения переданных им отдельных государственных полномочий.  Использование при распределении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета показателей, характеризующих собственные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не допускается.  5. В случае отсутствия ресурсов для осуществления деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе отказаться от исполнения таких полномочий.  ~~5~~6. Методики (проекты методик) распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета представляются Правительством Российской Федерации в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Главные распорядители средств федерального бюджета до 1 августа текущего финансового года направляют высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации методики (проекты методик) распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и до 20 августа текущего финансового года проводят сверку указанных исходных данных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета порядке.  Внесение изменений в исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период после 20 августа текущего финансового года не допускается.  Абзац утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ.  Внесение изменений во внесенный Правительством Российской Федерации проект распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период без внесения соответствующих изменений и дополнений в методики (проекты методик) распределения указанных субвенций и (или) изменения общего объема субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и их распределение по видам субвенций не допускаются.  ~~6~~7. Утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ. | Предлагаемые изменения позволят снизить финансовую нагрузку на бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечить дополнительное правовое закрепление запрета на передачу полномочий без соответствующего финансового обеспечения. |
|  | Статья 135 | г.Березники, (Пермский край) | Статья 135. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации  Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме:  дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);  субсидий местным бюджетам;  субвенций местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;  субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации;  иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.  Формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований из бюджетов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга устанавливаются законами указанных субъектов Российской Федерации. | Предлагается дополнить статью абзацем 3, устанавливающим ограничения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из бюджета субъектов РФ в последний месяц текущего финансового года | Статья 135. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации  Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме:  дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);  субсидий местным бюджетам;  субвенций местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;  субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации;  иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.  Формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований из бюджетов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга устанавливаются законами указанных субъектов Российской Федерации.  Предоставление межбюджетных трансфертов должно осуществляться в разумные сроки, обеспечивающие их полное использованием муниципальными образованиями. | Перечисление трансфертов в местные бюджеты в декабре текущего года делает невозможным их использование, данные трансферты фактически не могут быть использованы и подлежат возврату в бюджет субъекта в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 БК РФ |
|  | статья 136, пункт 2 | Г.Барнаул | Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. | Вариант 1: предлагается исключить право субъектов РФ устанавливать норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.  Вариант 2: предлагается распространить указанные ограничения также на муниципальные образования, не представившие годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет. | Вариант 1: ~~Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.~~  Вариант 2:  Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления~~.~~ Указанные ограничения также распространяются на муниципальные образования, не представившие в установленные сроки годовую отчетность об исполнении местного бюджета за один и более лет а последние три финансовых года. |  |
|  | статья 136, пункт 4 | Красноярский край, Рязанская область | 4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:  (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 N 244-ФЗ)  1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;  2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);  3) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  4) иные меры, установленные федеральными законами. | Предлагается передать полномочия по осуществлению в отношении поселений дополнительных мер, указанных в пункте 4 статьи 136, муниципальным районам, в состав которых входят данные поселения, дополнив пункт 4 соответствующими положениями. | 4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, осуществляются следующие дополнительные к установленным пунктом 3 настоящей статьи меры:  (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 N 244-ФЗ)  1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;  2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);  3) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  4) иные меры, установленные федеральными законами.  В случае принятия субъектом Российской Федерации соответствующего закона, указанные дополнительные полномочия в отношении поселений осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят данные поселения. | БФТ: В субъектах РФ зачатую бюджетные полномочия перераспределены таким образом, что органы власти регионов не ведут работу напрямую с поселениями, а передают указанные полномочия муниципальным районам. Кроме того, существует практика передачи полномочий по формированию и исполнению бюджета от поселений муниципальным районам на основании соглашений. Таким образом, существующая редакция статьи 136, не учитывающая специфику видов муниципальных образований, нуждается в корректировке. При этом у субъектов РФ должна быть возможность как вести работу напрямую с поселениями, так и через муниципальные районы. |
|  | статья 136, пункт 5 | Иркутская область | 5. При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 и статьи 107 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.  Не подлежит приостановлению (сокращению) предоставление субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.  Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджеты поселений, органы местного самоуправления которых не выполнили условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.  Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для предоставления местным бюджетам, по согласованию с главными распорядителями средств федерального бюджета, осуществляющими предоставление соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.  Перечень муниципальных образований, указанных в пунктах 2 - 4 настоящей статьи, утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года. | Предлагается пункт 5 статьи 136 признать утратившим силу | ~~5. При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 и статьи 107 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.~~  ~~(в ред. Федеральных законов от 03.12.2012 N 244-ФЗ, от 23.07.2013 N 252-ФЗ)~~  ~~Не подлежит приостановлению (сокращению) предоставление субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)~~  ~~Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджеты поселений, органы местного самоуправления которых не выполнили условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)~~  ~~Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для предоставления местным бюджетам, по согласованию с главными распорядителями средств федерального бюджета, осуществляющими предоставление соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.~~  ~~(абзац введен Федеральным законом от 03.12.2012 N 244-ФЗ)~~  ~~Перечень муниципальных образований, указанных в пунктах 2 - 4 настоящей статьи, утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года.~~ | В целях установления практики единообразного применения БК РФ и устранения правовой коллизии со ст.306.2 БК РФ. Согласно п.5 ст.136 БК РФ при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 и статьи 107 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 Кодекса, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам. Вместе с тем, в настоящее врем приостановление (сокращение предоставления трансфертов (за исключением субвенций) согласно статье 306.2 БК РФ относится к бюджетным мерам принуждения. Поярок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения устанавливается финансовым органом. |
|  | Статья 137 (вариант 1) | Владимирская область |  | Предлагается статью 137 исключить |  | В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений является вопросом местного значения муниципального района и не относится к полномочиям субъекта РФ. |
|  | Статья 137 (вариант 2) | Хабаровский край | Статья 137. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.  Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.  2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый пери-од и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.  3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения (включая городские округа) субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.  Право на получение указанной дотации имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. Право на получение указанных дотаций имеют все городские и сельские поселения (за исключением городских округов) субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского или сельского поселения (за исключением городских округов), исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям (за исключением городских округов) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджет-ной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений (за исключением городских округов), перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается.  4. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.  Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего поселения.  Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты поселений в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные поселением по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам не под-лежат.  Потери бюджета поселения в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.  5. Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по рас-чету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.  Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций поселениям, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.  В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации, указанными в абзаце первом настоящего пункта, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям, находящимся на территории муниципальных районов, в составе бюджета субъекта Российской Федерации не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащие перечислению в бюджеты поселений, входящих в состав территории муниципальных районов, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.  Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.  6. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений между поселениями и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  Допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджет-ной обеспеченности поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.  В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации распределение указанных дотаций между поселениями соответствующего района и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района. | Предлагается:   1. Ввести дополнительный вид дотаций бюджетам поселений: дотации на выравнивание финансовых возможностей поселений. Заменить везде по тексту статьи 137 слова «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» словами «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей» 2. Установить обязанность субъекта РФ по определению способа определения указанных дотаций. 3. Установить, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений, распределяемый исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. 4. Исключить положения о том, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. 5. Установить, что при утверждении на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций допускается снижение значений критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значениями указанных критериев, используемыми при определении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений, но не ниже значений указанных критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период. | Статья 137. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений  1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания **бюджетной обеспеченности и (или)** финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений **и могут распределяться исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности и (или) исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя**.  Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения **критериев** выравнивания **бюджетной обеспеченности** **и (или)** финансовых возможностей поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. **Порядок выбора способа распределения указанных дотаций определяется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**  2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  **Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений, распределяемый исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.**  **Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений, распределяемый исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя**, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение **значений** **критериев** выравнивания **бюджетной обеспеченности и (или)** финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со **значениями указанных критериев, установленными** законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.  3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений определяется для каждого поселениясубъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя **(включая городские округа) и (или) уровня их расчетной бюджетной обеспеченности (за исключением городских округов).**  Право на получение указанной дотации**, распределяемой исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя**, имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.  ~~Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.~~ Право на получение указанной дотации**, распределяемой исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений,** имеют все городские и сельские поселения (за исключением городских округов) субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского или сельского поселения (за исключением городских округов), исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям (за исключением городских округов) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений (за исключением городских округов), перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается.  4. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.  Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего поселения.  Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты поселений в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные поселением по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений (части расчетного объема дотации), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам не подлежат.  Потери бюджета поселения в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений (части расчетного объема дотации) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.  5. Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.  Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций поселениям, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.  В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации, указанными в абзаце первом настоящего пункта, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям, находящимся на территории муниципальных районов, в составе бюджета субъекта Российской Федерации не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащие перечислению в бюджеты поселений, входящих в состав территории муниципальных районов, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.  Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений.  6. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений между поселениями и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  Допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.  **При утверждении на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций допускается снижение значений критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значениями указанных критериев, используемыми при определении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей поселений, но не ниже значений указанных критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.**  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений бюджету каждого поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.  В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** поселений из бюджета субъекта Российской Федерации распределение указанных дотаций между поселениями соответствующего района и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района. | В соответствии с частью 2 настоящей статьи объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений. При этом, согласно абзацу 1 части 3 настоящей статьи, распределение указанных дотаций осуществляется исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя. В то же время, в абзаце 3 части 3 настоящей статьи установлена возможность полного или частичного распределения указанных дотаций между поселениями (за исключением городских округов) исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.  Таким образом, существует два способа распределения регионального фонда финансовой поддержки поселений:  - исходя из численности жителей поселений;  - исходя из уровня расчетной бюджет-ной обеспеченности поселений.  При этом, первым способом выравниваются финансовые возможности поселений, а вторым - их бюджетная обеспеченность. В зависимости от выбора способа распределения указанных дотаций необходимо устанавливать и различные критерии выравнивания (финансовых возможностей и бюджетной обеспеченности соответственно), что в свою очередь, отразится на способах определения общего объема дотаций.  Порядок принятия решения о выборе способа распределения указанных дотаций также отсутствует.  Кроме того, частью 6 настоящей статьи допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций (на первый и второй годы планового периода). В подобном случае распределяемый объем дотаций, определенный изначально исходя из необходимости достижения критерия выравнивания, указанного в части 2 настоящей статьи, сокращается на объем нераспределенного объема дотаций, что приводит к невозможности достижения указанного критерия. |
|  | статья 137, пункт 2 (вариант 2) | Воронежская обл., Рязанская область, Калужская область | 2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период. | Предлагается абзац второй пункта 2 статьи 137 исключить.  Дополнить абзацем 3, устанавливающим полномочия муниципального района по утверждению критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в случае, если органы местного самоуправления муниципального района наделены полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений. | 2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  ~~При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.~~  В случае, если законом субъекта Российской Федерации полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений переданы органам местного самоуправления муниципальных районов, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного решением представительного органа муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. | В целях компенсации потерь бюджета субъекта РФ за счет изменения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в случае дальнейшего разграничения расходных и доходных полномочий между органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.  Принятая формулировка положений законодательства не позволяет ни при каких условиях снизить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов ( городских округов) и критерий выравнивания финансовых возможностей поселений. |
|  | статья 137, пункт 3 | Республика Карелия | 3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения (включая городские округа) субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.  Право на получение указанной дотации имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. Право на получение указанных дотаций имеют все городские и сельские поселения (за исключением городских округов) субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского или сельского поселения (за исключением городских округов), исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям (за исключением городских округов) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений (за исключением городских округов), перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается.  (п. 3 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 310-ФЗ) | Предлагается исключить городские округа из числа получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 3. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения ~~(включая городские округа)~~ субъекта Российской Федерации исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.  Право на получение указанной дотации имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности. Право на получение указанных дотаций имеют все городские и сельские поселения (за исключением городских округов) субъекта Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского или сельского поселения (за исключением городских округов), исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям (за исключением городских округов) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений (за исключением городских округов), перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (за исключением городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных поселений не допускается.  (п. 3 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 310-ФЗ) | Поскольку размер дотаций определяется исходя из численности жителей, большая часть фонда финансовой поддержки поселений автоматически и необоснованно распределяется в пользу городских округов, которые при этом принимают участие в распределении фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). |
|  | статья 137, пункт 4 | Воронежская обл., Республика Башкортостан, Московская область, Свердловская область, Тульская область | 4. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.  Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего поселения.  Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты поселений в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные поселением по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам не подлежат.  Потери бюджета поселения в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат. | Предлагается слова «по согласованию с представительными органами муниципальных образований» исключить.  Кроме того, предлагается расширить перечень налогов (сборов), за счет которых может быть установлен дополнительный норматив отчислений в бюджеты поселений. | 4. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации ~~по согласованию с представительными органами муниципальных образований~~ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц либо других налогов (сборов), налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащими зачислению бюджет субъекта РФ.  Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему соответствующего налога (сбора) ~~налога на доходы физических лиц~~, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего поселения.  Дополнительные нормативы отчислений ~~от налога на доходы физических лиц~~ устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты поселений в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные поселением по дополнительному нормативу отчислений ~~от налога на доходы физических лиц~~ сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам не подлежат.  Потери бюджета поселения в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений ~~от налога на доходы физических лиц~~ ниже расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат. | В целях соблюдения принципа самостоятельности, установленного статьей 31 БК РФ, а также в целях стимулирования муниципальных образований к увеличению доходов местного бюджета. |
|  | статья 138 (вариант 1) | Хабаровский край | Статья 138. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).  Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.  2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение указанного в абзаце первом настоящего пункта критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.  3.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций, указанных в пункте 4 настоящей статьи, предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом указанных в настоящем пункте дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не может превышать уровень расчетной бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иного муниципального района (городского округа), который до распределения указанных дотаций имел более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.  В составе дотаций, указанных в настоящем пункте, могут быть выделены дотации, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и использования указанных дотаций.  4. Часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) может предоставляться муниципальным районам (городским округам), за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.  Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен различный порядок расчета указанных дотаций для бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов. | Предлагается:  1) Изменить наименование статьи на «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченностии (или) финансовых возможностей**»** муниципальных районов (городских округов)  2) Ввести дополнительный вид дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов: дотации на выравнивание финансовых возможностей поселений. Заменить везде по тексту статьи 138 слова «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» словами «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей»  3) Установить обязанность субъекта РФ по определению способа определения указанных дотаций.  4) Установить, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), распределяемый исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  5) Установить, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), распределяемый исходя из численности жителей муниципального района в расчете на одного жителя, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных районов по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  6)Установить правила определения размера дотаций.  Исключить положения, устанавливающие возможность выделения дотаций, обусловленных целевым назначение использования. | Статья 138. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов)  1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) **по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения**.  Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) **и могут распределяться исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности и (или) исходя из численности жителей муниципального района в расчете на одного жителя.**  Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения **критериев** выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. **Порядок выбора способа распределения указанных дотаций определяется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**  2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  **Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), распределяемый исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности,** определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  **Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), распределяемый исходя из численности жителей муниципального района в расчете на одного жителя, определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных районов по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.**  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение **значений указанных в абзацах втором и третьем** настоящего пункта **критериев** выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности **и (или) финансовых возможностей** муниципальных районов (городских округов) по сравнению со **значениями** **критериев, установленными** законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.  3. **Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) определяется для каждого муниципального района (городского округа) исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности и (или) численности жителей муниципального района в расчете на одного жителя.**  **Право на получение указанной дотации, распределяемой исходя из численности жителей муниципального района в расчете на одного жителя, имеют все муниципальные районы, за исключением муниципальных районов, указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса**  **Право на получение указанной дотации, распределяемой исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), имеют все муниципальные районы (городские округа),**  ~~Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций, указанных в пункте 4 настоящей статьи, предоставляются муниципальным районам (городским округам),~~ уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом указанных в настоящем пункте дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не может превышать уровень расчетной бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иного муниципального района (городского округа), который до распределения указанных дотаций имел более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.  ~~В составе дотаций, указанных в настоящем пункте, могут быть выделены дотации, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и использования указанных дотаций.~~  ~~4. Часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) может предоставляться муниципальным районам (городским округам), за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных в пункте 1 статьи 142.2 настоящего Кодекса, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.~~  ~~Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен различный порядок расчета указанных дотаций для бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов.~~ | В соответствии с частью 2 настоящей статьи объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). В то же время, частью 4 настоящей статьи установлена возможность предоставления части указанных дотаций исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в рас-чете на одного жителя в соответствии с единой методикой.  Таким образом, существует два способа распределения регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов):  - исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов);  - исходя из уровня расчетной бюджет-ной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  При этом, первым способом выравниваются финансовые возможности муниципальных районов (городских округов), а вторым - их бюджетная обеспеченность. В зависимости от выбора способа распределения указанных дотаций необходимо устанавливать и различные критерии выравнивания (финансовых возможностей и бюджетной обеспеченности соответственно), что в свою очередь, отразится на способах определения общего объема дотаций.  Порядок принятия решения о выборе способа распределения указанных дотаций также отсутствует.  Кроме того, частью 5 настоящей статьи допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций (на первый и второй годы планового периода). В подобном случае распределяемый объем дотаций, определенный изначально исходя из необходимости достижения критерия выравнивания, указанного в части 2 настоящей статьи, сокращается на объем нераспределенного объема дотаций, что приводит к невозможности достижения указанного критерия. |
|  | статья 138, пункт 2 | Воронежская обл, Рязанская область | 2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение указанного в абзаце первом настоящего пункта критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период. | Предлагается абзац второй статьи 138 исключить. | 2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  ~~При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение указанного в абзаце первом настоящего пункта критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.~~ | В целях компенсации потерь бюджета субъекта РФ за счет изменения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в случае дальнейшего разграничения расходных и доходных полномочий между органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.  Принятая формулировка положений законодательства не позволяет ни при каких условиях снизить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и критерий выравнивания финансовых возможностей. |
|  | статья 138, пункт 3 | Воронежская обл., Липецкая область | 3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций, указанных в пункте 4 настоящей статьи, предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом указанных в настоящем пункте дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не может превышать уровень расчетной бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иного муниципального района (городского округа), который до распределения указанных дотаций имел более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.  В составе дотаций, указанных в настоящем пункте, могут быть выделены дотации, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и использования указанных дотаций. | Предлагается предусматривать возможность установления регионами двух критериев бюджетной обеспеченности:   1. минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, применяемый в целях определения общего объема дотаций; 2. средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности (до выравнивания).   Предлагается также исключить абзацы 5 и 6 пункта 3 статьи 138 | 3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций, указанных в пункте 4 настоящей статьи, предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).  Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.  Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.  ~~Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом указанных в настоящем пункте дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не может превышать уровень расчетной бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иного муниципального района (городского округа), который до распределения указанных дотаций имел более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.~~  ~~В составе дотаций, указанных в настоящем пункте, могут быть выделены дотации, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены особенности перечисления и использования указанных дотаций.~~ | Существующая норма статьи 138 не стимулирует активность муниципальных образований по увеличению собственной доходной базы и устанавливает уравнительный принцип распределения дотаций.  Кроме того, существует противоречие между нормами, установленными абзацем 5 пункта 3 и абзацем 3 пункта 5 статьи 138.  Положения абзаца 6 противоречат определению дотаций, как межбюджетного трансферта, предоставляемого без установления направлений и (или) условий использования ( статья 6 БК РФ). |
|  | статья 138, пункт 4.1 | Воронежская обл., Республика Башкортостан, Московская область, Свердловская область, Тульская область, Хабаровский край | 4.1. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц.  Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) муниципальному району (городскому округу) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц.  Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные муниципальным районом (городским округом) по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.  Потери бюджета муниципального района (городского округа) в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат. | Предлагается:   1. слова «по согласованию с представительными органами муниципальных образований» исключить. 2. расширить перечень налогов (сборов), за счет которых может быть установлен дополнительный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов); 3. установить возможность субъектам РФ устанавливать дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений | 4.1. При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации ~~по согласованию с представительными органами муниципальных образований~~ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц либо других налогов (сборов), налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащими зачислению в бюджет субъекта РФ.  Указанный дополнительный (дифференцированный) норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) муниципальному району (городскому округу) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему соответствующего налога ~~на доходы физических лиц~~ (сбора).  Дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в течение текущего финансового года не допускается.  Средства, полученные муниципальным районом (городским округом) по дополнительному (дифференцированному) нормативу отчислений от налога ~~на доходы физических лиц~~ (сбора) сверх расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.  Потери бюджета муниципального района (городского округа) в связи с получением средств по дополнительному (дифференцированному) нормативу отчислений от налога (сбора) ~~на доходы физических лиц~~ ниже расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат. | В целях соблюдения принципа самостоятельности, установленного статьей 31 БК РФ, а также в целях стимулирования активности муниципальных образований по увеличению собственной доходной базы |
|  | Статья 138 пункт 5 (вариант 1) | Кировская область | 5. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. | Предлагается исключить право субъектов РФ устанавливать условно утверждаемый (нераспределенный) объем дотаций муниципальным образованиям на плановый период. | 5. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  ~~Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.~~  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. | БФТ: существующее право субъектов РФ утверждать нераспределенный объем дотаций устанавливает для муниципальных образований неопределенность при финансовом планировании бюджета на плановый период. |
|  | Статья 138, пункт 5 (вариант 2) | Хабаровский край | 5. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. | Предлагается дополнить пункт 5 статьи 138 положениями, устанавливающими право субъектов РФ изменять (снижать) значение критериев бюджетной обеспеченности при распределении не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. | 5. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) фи-нансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.  Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 про-центов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.  При утверждении на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций допускается снижение значений критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значениями указанных критериев, используемыми при определении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), но не ниже значений указанных критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Феде-рации на текущий финансовый год и плановый период.  Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. | Частью 5 статьи 138 допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций (на первый и второй годы планового периода). В подобном случае распределяемый объем дотаций, определенный изначально исходя из необходимости достижения критерия выравнивания, указанного в части 2 статьи 138, сокращается на объем нераспределенного объема дотаций, что приводит к невозможности достижения указанного критерия. |
|  | - | Ямало-Ненецкий АО | - | Дополнить статьей 138.2, устанавливающей право субъектов РФ предоставлять местным бюджетам иные дотации | Статья 138.2 Иные дотации из бюджета субъекта РФ.  Иные дотации местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, включая дотации на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов, могут предоставляться на выполнение совокупности отдельных полномочий по вопросам местного значения с утверждением методики их распределения законом о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий год и плановый период. | Введение данной стати направлено на уточнение положений БК РФ и снятие неопределенности, имеющейся в определении состава и порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов. |
|  | Статья 139, п. | Хабаровский край | Статья 139. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации  3. Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. | Предлагается дополнить пункт 3 статьи 139 положением, устанавливающим обязанность субъекта РФ устанавливать методику распределения субсидий местным бюджетам. | Статья 139. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации  3. Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий**, ме­тодика распределения указанных субсидий** и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нор­мативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. | Статьями 137, 138 и 140 Бюджетного кодекса установлена обязательность утверждения порядка или методики распределения дотаций и субвенций местным бюджетам в рамках нормативного правового акта субъекта РФ.  Аналогичная норма закреплена частью 4 статьи 179 кодекса для субсидий местным бюджетам, предусмотренных в рамках государственных программ субъекта РФ.  Целесообразно закрепить данную норму в отношении субсидий в целом. |
|  | Статья 139, п.4 | Иркутская область, Кировская область | 4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. | Предлагается:   1. дополнить статью положением, устанавливающей право утверждения в бюджете субъекта РФ не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5% общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на 1 год планового периода, и не более 10% общего объема указанной субсидии, утвержденного на 2 год планового периода. Указанное предложение противоречит позиции Департамента Кировской области. 2. Заменить слова «муниципальное образование» на «муниципальный район (городской округ)». 3. Дополнить абзацем 3, устанавливающим предоставление субсидий бюджетам поселений через бюджеты муниципальных районов. | 4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными районами (городскими округами) ~~образованиями~~ устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.  При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными районами (городскими округами) субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции на первый год планового периода, и не более 10% общего объема соответствующей субвенции на второй год планового периода, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.  Субсидии бюджетам муниципальных районов из бюджета субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения, предоставляются бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений, входящих в их состав, порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. | БФТ: Введение абзаца 2 направлено на повышение гибкости управления бюджетами субъектов РФ. При этом Кировская область предлагает подобные положения исключить из всех статей БК РФ в силу того, что наличие нераспределенных объемов дотаций вносить неопределенность в финансовое планирование.  Введение абзаца 3 направлено на нормативно закрепление фактически существующего положения дел, при котом субсидирование поселений субъектами происходит посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, а затем – «транзитом» бюджетам поселений. |
|  | Ст.139.1 | Воронежская обл., Иркутская область, Камчатский край, Республика Башкортостан, Тверская область, Московская область, Тульская область, Республика Бурятия, Республика Удмуртия, Красноярский край, Ямало-Ненецкий АО, Костромская область, Саратовская область, Рязанская область, Калужская область, Самарская область, Республика Карелия | Статья 139.1. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам  В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций). | Предлагается:   1. отменить установленное статьей ограничение на предоставление муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов (10% от общего объема межбюджетных трансфертов). 2. Дополнить абзацем 2, устанавливающим предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений через бюджеты муниципальных районов. | Статья 139.1. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам  В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций~~, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации~~ (за исключением субвенций).  Иные межбюджетные трансферты могут предоставляться бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений, входящих в их состав, в порядках, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. | В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов. Установленное ограничение не позволяет субъектам РФ обеспечивать необходимую финансовую поддержку дотационных муниципальных образований, особенно в свете увеличения расходных обязательств по финансированию заработной латы работников социальной сферы. |
|  | Статья 140 | гТомск, Томская область | 3. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.  Использование при распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации показателей, характеризующих собственные доходы местных бюджетов, не допускается.  В части, касающейся распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, указанные методики должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, наделяющих органы местного самоуправления отдельными полномочиями федеральных органов государственной власти.  4. В случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений.  Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений на осуществление соответствующих государственных полномочий.  5. Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.  В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений распределение указанных субвенций между бюджетами поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.  При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.  6. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, расходуются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. | Предлагается:   1. дополнить пункт 3 абзацем, конкретизирующим обязанности субъектов РФ по финансированию переданных ими муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий. 2. предоставить субъектам РФ в случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений право утверждать актом высшего исполнительного органа власти наделение органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений. 3. дополнить статью 140 пунктом 4 с изменением нумерации последующих пунктов, устанавливающим право муниципальных образований отказаться от исполнения переданных им субъектами РФ отдельных государственных полномочий в случае отсутствия необходимого финансового обеспечения | 3. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.  Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций должны включать средства на осуществление деятельности органов местного самоуправления в части, касающейся выполнения переданных полномочий.  Использование при распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации показателей, характеризующих собственные доходы местных бюджетов, не допускается.  В части, касающейся распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, указанные методики должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, наделяющих органы местного самоуправления отдельными полномочиями федеральных органов государственной власти.  4. В случае отсутствия финансового обеспечения, необходимого для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, муниципальные образования вправе отказаться от исполнения таких полномочий.  ~~4~~.5. В случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений законом субъекта Российской Федерации, либо нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений.  Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений на осуществление соответствующих государственных полномочий.  ~~5~~6. Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.  В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений распределение указанных субвенций между бюджетами поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.  При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.  ~~6~~7. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, расходуются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. | Предлагаемые изменения позволят снизить финансовую нагрузку на бюджеты муниципальных образований, обеспечить дополнительное правовое закрепление запрета на передачу полномочий без соответствующего финансового обеспечения. |
|  | Статья 142 | Камчатский край, Ульяновская область, Свердловская область, Ивановская область | Статья 142. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов  Межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:  дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;  субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;  субсидий, перечисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);  иных межбюджетных трансфертов.  Межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. | Дополнить перечень трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений субвенциями и субсидиями, включив в статью 142 абзацы 5 и 6 соответствующего содержания | Статья 142. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов  Межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:  дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;  субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;  субсидий, перечисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);  субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий;  субсидий из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений, в том числе предоставляемых за счет субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации;  иных межбюджетных трансфертов.  Межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. | Необходимо устранить противоречие между статьями БК РФ, согласно которому статьей 140 установлен закрытый перечень межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований. При этом п.4 статьи 140 установлено, что в случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений. При этом согласно п.5 ст.140 распределение указанных субвенций между бюджетами поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.  Кроме того, п.3 ст.133 БК РФ установлено, что субъекту РФ вправе предоставлять субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений. |
|  | статья 142.2., пункт 1 | Республика Башкортостан, Тульская область, Республика Удмуртия | 1. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.  Указанный уровень не может быть установлен ниже двукратного среднего соответственно по поселениям или муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации уровня в расчете на одного жителя. | Предлагается уменьшить пороговый уровень изъятия «отрицательного трансферта» из бюджетов муниципальных образований в фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов с 2-х кратного среднего уровня бюджетной обеспеченности до 1,3 кратного.  Предлагается также при расчета размера «отрицательного трансферта» учитывать расчетные налоговые доходы муниципальных образований не за отчетный, а за очередной финансовый год. | 1. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов), в которых в ~~отчетном~~ очередном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышают уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.  Указанный уровень не может быть установлен ниже ~~двукратного~~ 1,3-кратного среднего соответственно по поселениям или муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации уровня в расчете на одного жителя. | Установленный в БК РФ минимальный уровень изъятия «отрицательного трансферта» в размере 2-х кратного от среднего уровня бюджетной обеспеченности не позволяет в полной мере эффективно использовать данный механизм для балансирования местных бюджетов.  Использование при расчета размера «отрицательного трансферта» расчетных налоговых доходов очередного, а не отчетного года, позволит избегать ситуации, при которой муниципальные образования, испытывающие резкое снижение доходной базы в текущем году, вынуждены передавать финансовые ресурсы бюджет субъекта РФ. Указанная ситуация особенно характер для муниципальных образований, основные доходы которых образуются за счет доходов, получаемых от крупных предприятий – экспортеров. |
|  | Статья 142.5 | Еврейская АО | Статья 142.5. Иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов  (введена Федеральным законом от 30.12.2008 N 310-ФЗ)  В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений. | Предлагается уточнить формулировку статьи, дополнив ее указанием на межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районам в соответствии с заключенными соглашениями | Статья 142.5. Иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов  (введена Федеральным законом от 30.12.2008 N 310-ФЗ)  В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районам в соответствии с заключенными соглашениями. | В настоящее время существует распространенная практика передачи муниципальным районам части полномочий поселений (например, в части полномочий финансового органа, культуры и т.п.) на основании соглашений. Указанная поправка направлена на уточнение и нормативное закрепление права поселений на совершение таких действий. |
|  | Статья 179 пункт 2 | Тульская область | 2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.  Государственные программы Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом положений Федерального закона "О парламентском контроле".  Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).  Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. | Предлагается в абзаце 1 исключить ссылку на утвердивший программу нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальный правовой акт местной администрации муниципального образования | 2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета ~~в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования~~.  Государственные программы Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом положений Федерального закона "О парламентском контроле".  Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).  Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. | Существующая норма не позволяет органам исполнительной и представительной власти изменять показатели проекта бюджета в ходе его оставления, рассмотрения и утверждения.  Кроме того, существует противоречие между абзацем 1 и абзацем 4 пункта 2. Абзацем 1 устанавливается требование о необходимости установления соответствия между проектом бюджета и решением об утверждении программы, а абзацем 4 – требование о приведении решения об утверждении программы в соответствие с бюджетом. |
|  | ст.179.4, пункт 4 абз.2 | Воронежская обл. | «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации, указанным в [абзаце первом](consultantplus://offline/ref=6A520AA748CDF20CA40B58115E2F5D491AE9EDF76B42258BDFA32AC2A87B47BB4B21D55EF6B5D1CD62pDN) настоящего пункта:» | Предлагается снять ограничения по размеру регионального дорожного фонда и устанавливать его в соответствии с финансовыми возможностями региона | «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ~~в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации, указанным в~~ [~~абзаце первом~~](consultantplus://offline/ref=6A520AA748CDF20CA40B58115E2F5D491AE9EDF76B42258BDFA32AC2A87B47BB4B21D55EF6B5D1CD62pDN) ~~настоящего пункта:~~» | Наличие существующей нормы нарушает принцип самостоятельности бюджетов, установленный статьей 31 БК РФ, поскольку вынуждает отвлекать один из основных источников доходов областного бюджета на формирование дорожного фонда. |
|  | ст.179.4, пункт 5 | Республика Татарстан | 5. Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).  Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:  акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;  иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.  Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.  Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. | Предлагается распространить право на создание муниципального дорожного фонда только на муниципальные образования, имеющие статус городского округа или муниципального района | 5. Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа ~~муниципального образования~~ городского округа (муниципального района) (за исключением решения о местном бюджете).  Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:  акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;  иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.  Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.  Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. | БФТ: Указанная поправка направлена на создание условий для аккумулирования финансовых ресурсов на уровне крупных муниципальных образований, и как следствие – создание возможности для более масштабной и эффективной работы по приведению в нормативное состояние дорог местного значения. |
|  | Статья 184.1 пункт 3 | Г.Москва | 3. Законом (решением) о бюджете утверждаются:  перечень главных администраторов доходов бюджета;  перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;  ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов;  общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);  общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);  источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);  верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям;  иные показатели федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местного бюджета, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. | Предлагается исключить норму об обязательном закреплении объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в законе (решении) о бюджете | 3. Законом (решением) о бюджете утверждаются:  перечень главных администраторов доходов бюджета;  перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;  ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов;  общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;  объем межбюджетных трансфертов, ~~получаемых из других бюджетов и (или)~~ предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);  общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);  источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);  верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям;  иные показатели федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местного бюджета, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. | Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлено, что законом (решением) о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Учитывая, что сроки принятия бюджета РФ и субъектов РФ согласно БК РФ совпадают, то в рамках планирования бюджета невозможно учесть объем трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней.  При этом пунктом 3 статьи 217 БК РФ допускается внесение изменений в сводню бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в случае получения межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от юридических (физических) лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете. |
|  | Статья 217, пункт 3, абзац 7 | г.Петрозаводск | Статья 217. Сводная бюджетная роспись.  в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных (муниципальных) услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов; | Предлагается уточнить формулировку абзаца 7 пункта 3 статьи 217 по аналогии с другими абзацами данного пункта. | в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и группам (группам и подгруппам) видов расходов ~~видам расходов~~ бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных (муниципальных) услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов; |  |
|  | Статья 242 пункт 5 | Самарская область | 5. Не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.  (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ)  Абзац утратил силу. - Федеральный закон от 09.04.2009 N 58-ФЗ.  В соответствии с решением главного администратора бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в текущем финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка указанных межбюджетных трансфертов, могут быть возвращены в очередном финансовом году в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.  (абзац введен Федеральным законом от 07.05.2013 N 104-ФЗ)  В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не перечислен в доход соответствующего бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке, определяемом соответствующим финансовым органом с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.  (в ред. Федеральных законов от 30.12.2008 N 310-ФЗ, от 09.04.2009 N 58-ФЗ)  Взыскание неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. | Предлагается предоставить представительным органам власти утверждать перечень межбюджетных трансфертов, которые не подлежат возврату в доход бюджета, из которого они не были предоставлены, по завершении финансового года, и могут использоваться получателями в следующем финансовом году на те же цели, включая субвенции. | 5. Не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены, за исключением случаев, когда законодательным (представительным) органом публично-правового образования, предоставившего указанные трансферт, был принят закон (решение), устанавливающий перечень межбюджетных трансфертов, не подлежащих возврату по завершении финансового года и подлежащих использованию получателями в следующем финансовом году на те же цели.  (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ)  Абзац утратил силу. - Федеральный закон от 09.04.2009 N 58-ФЗ.  В соответствии с решением главного администратора бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в текущем финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка указанных межбюджетных трансфертов, могут быть возвращены в очередном финансовом году в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.  (абзац введен Федеральным законом от 07.05.2013 N 104-ФЗ)  В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не перечислен в доход соответствующего бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке, определяемом соответствующим финансовым органом с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.  (в ред. Федеральных законов от 30.12.2008 N 310-ФЗ, от 09.04.2009 N 58-ФЗ)  Взыскание неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. | Действующей редакцией статьи 242 установлено, что не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены. При этом данные трансферты могут быть возращены в следующем финансовом год, в случае принятия главным администратором бюджетных средств решения о наличии у получателя потребности в таких трансфертах.  При этом существует практика позднего перечисления межбюджетных трансфертов, в результате чего они не могут быть использованы до конца финансового года, таким образом получатели лишаются необходимого финансового обеспечения не по своей вине. |
|  | Статья 242.2 пункт 5 | Г.Сыктывкар | 5. Исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. | Предлагается изменить редакцию пункта 5, запретив превышение объема ответственности органов управления по исполнению судебных актов без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. | 5. Исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. | В настоящее время актуальным и одновременно проблемным является вопрос предоставления жилых помещений гражданам, и как следствие, исполнение судебных актов по замене способа исполнения решения суда о предоставлении благоустроенных жилых помещений на выплату равноценной денежной компенсации.  Сложившаяся практика по изменению способа исполнения вышеуказанных судебных актов приводит к постоянному росту количества предъявляемых взыскателями исполнительных листов.  Необходимо отметить, что исполнение судебных решений, возлагающих на казну обязательства, финансирование которых не предусмотрено в сформированном на соответствующий год бюджете, влечет за собой существенные негативные последствия для всего бюджетного процесса.  Следует обратить внимание на то, что принятое Решение о бюджете (на год и планируемые средства на два последующих года) является нормативным актом, при этом решение суда - это тоже нормативный документ, который необходимо исполнять, так как иммунитет бюджета не распространяется на судебные акты. На данном этапе появляется следующая затруднительная ситуация, в части того, что два нормативных документа противоречат друг другу (решение суда принятому бюджету): решением суда установлено взыскать с бюджета денежные средства по замене способа исполнения решения суда, а в бюджете нет средств для удовлетворения данного взыскания. При этом, суд не учитывает довод о том, что существует недостаток денежных средств. |
|  | Статья 242.2 пункт 6 | Г.Сыктывкар | 6. Исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.    Исполнение судебных актов может быть приостановлено в соответствии с законодательством Российской Федерации. | Предлагается ограничить ответственность органов управления по исполнению судебных актов утвержденным лимитом бюджетных обязательств. | 6. Исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение в пределах утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств.  Исполнение судебных актов может быть приостановлено в соответствии с законодательством Российской Федерации. | В соответствии с абз.1 п.6 ст.242.2 Бюджетного кодекса Российской Федера-ции исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.  Финансовый орган администрации отвечающий за исполнение данных судебных актов при количестве исполнительных листов на общую сумму превышающую объем запланированных расходов в разрезе утвержденного бюджета МО ГО «Сыктывкар» на очередной год и плановый период не имеет возможности обеспечить выплаты денежных средств всем взыскателям в пределах установленного бюджетным законодательством срока (3 месяца), поскольку заранее спрогнозировать общее количество и сумму ожидаемых к поступлению исполнительных листов не представляется возможным.  В связи с данной ситуацией и с учетом финансового положения, департамент финансов обращается в соответствующий судебный орган с заявлениями о предоставлении отсрочек исполнения судебных актов, однако и это не позволяет в целом разрешить сложившуюся ситуацию, поскольку не всегда судебные инстанции способны объективно оценить изложенные в заявлениях обстоятельства. |