**Тезисы выступления Президента Союза Финансистов России Надежды Сергеевны Максимовой на круглом столе «25 лет Бюджетному кодексу Российской Федерации»**

**5 июля 2023 г.**

Добрый день, уважаемые коллеги, наши спикеры, приглашенные!

Приветствуем вас на нашем мероприятии, посвященном 25- летию основного документа для работников финансовой системы - Бюджетного кодекса Российской Федерации. Для всех финансистов нашей страны принятие Кодекса стало важнейшим событием, поскольку он стал первым полномасштабным документом, регламентирующим все процессы составления и исполнения бюджетов всех уровней.

Вспомним, что после распада СССР, этой, по выражению Президента, крупнейшей геополитической катастрофы прошлого века, экономика страны с трудом переходила с плановых принципов на рыночные рельсы, начались экономические реформы, децентрализация органов власти, перераспределение полномочий. Помните крылатую фразу Президента Ельцина, обращенную к регионам- «берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить». У многих аппетит оказался отменным. Возникла угроза выхода отдельных субъектов из состава России- даже референдумы провели в некоторых республиках.

Бюджетный процесс на федеральном и региональном уровнях регулировался множеством документов различного статуса, начиная от Указов Президента и законов о федеральном бюджете, постановлений правительства и приказов Министерства финансов РФ до нормативно - правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований. Возникала неразбериха и противоречия в правоприменительной практике, что приводило к ошибкам и при составлении, и при исполнении бюджетов.

Надо было срочно наводить порядок и, прежде всего, в бюджетном процессе, устанавливать единообразие в уплате и зачислении налогов, в распределении доходов между уровнями бюджетов, в правилах расходования бюджетных средств. Вот тогда в Минфине России и возникла тема незамедлительной подготовки полномасштабных документов, регулирующих бюджетные и налоговые процессы в стране- Бюджетного и Налогового Кодекса.

Работа в Минфине России по подготовке кодексов шла планомерно. Например, для написания глав по межбюджетным отношениям работники Департамента межбюджетных отношений (я тогда была его руководителем) изучали опыт взаимоотношений Центра с регионами и в СССР, и в РСФСР, и уже наработанный в новой России, и зарубежный. С этой целью выезжали в государства с федеративным устройством: США, Францию, Германию (немецкий опыт многое подсказал).

Ускорению этой работы поспособствовало внесение в Госдуму проекта Бюджетного кодекса депутатом от фракции «Яблоко» Оксаной Дмитриевой. На наш взгляд, он был слишком рамочным, требовал значительной доработки. И Минфин РФ очень быстро подготовил свою версию Бюджетного кодекса и внес его в Госдуму. Также быстро он прошел утверждение в Госдуме и Совете Федерации и 31.07.1998 г. был подписан Президентом. Но в силу он вступил лишь с 1 января 2000 года, поскольку экономика страны восстанавливалась после технического дефолта сентября 1998 года.

За нашим круглым столом присутствуют люди- легенды, которые создавали с нуля эти, не побоюсь этого слова, эпохальные для нашей страны законы.

Представляю Вам спикера - **Петрова Владимира Анатольевича** - главного идеолога и разработчика Бюджетного кодекса (в 90-е годы первый заместитель Министра финансов России). В период работы Владимира Анатольевича в Минфине России был калейдоскоп министров - они менялись каждые несколько месяцев. На нем лежала ответственность по принятию важнейших решений в части функционирования финансовой системы. Практически Владимир Анатольевич и исполнял функции министра. Осталось в памяти, как нас, руководителей подразделений, причастных к написанию кодекса, «сослали» на 10 дней в Барвиху для подготовки «чернового варианта» кодекса. Это был коттедж, доставшийся в наследство от Минфина Союза, приспособленный для работы и отдыха. Работали в режиме 24/7 без права на выезд. И через 10 дней черновик Бюджетного кодекса был передан для дальнейшей работы. Но, конечно, именно Владимир Анатольевич Петров - основной автор этого судьбоносного для финансовой системы документа!

За нашим круглым столом сегодня присутствует **Нестеренко Татьяна Геннадьевна.** Ей выпало быть участником и процесса создания Бюджетного кодекса, и его внедрения в практику: и в качестве законодателя - депутата Комитета Госдумы по бюджету и налогам, и в статусе руководителя Федерального Казначейства, и являясь Первым заместителем Министра финансов РФ - как ее называли в Думе – «мама бюджета». Я хочу вспомнить, как после дефолта 1998 года буксовало денежное обращение в стране. В федеральном бюджете катастрофически не хватало денег на финансирование самых первоочередных нужд. Руководители финансовых органов регионов наравне с другими бюджетополучателями стояли в очереди в Казначейство за получением трансфертов. В начале месяца очередь тянулась с 4 этажа Минфина по Ильинке прямо до ГУМа.

Татьяна Геннадьевна, которая встала во главе Казначейства, прошла школу руководства бюджетным процессом в качестве заместителя Губернатора Чукотского (дотационного) автономного округа по финансам, и она знала цену своевременной финансовой помощи из федерального бюджета. Поэтому мы с ней договорились, что трансферты для регионов перечисляются субъектам без всякой очереди в течение первых 5 дней наступившего месяца. Эти сроки неукоснительно соблюдаются с 2000 года – за это большое спасибо Татьяне Геннадьевне от региональных финансистов!

Преемником Татьяны Геннадьевны на посту Руководителя Федерального казначейства стал **Артюхин Роман Евгеньевич**. Если в начале пути казначейство осуществляло операции лишь по перечислению средств получателям бюджетных средств, то теперь это целая система казначейских платежей, обслуживания и сопровождения исполнения бюджетов. И, конечно, весь этот путь отражался в Главах Бюджетного кодекса.

Выражаю благодарность Роману Евгеньевичу лично и коллективу Казначейства за поддержку в сложнейший период пандемии. Благодаря телекоммуникационным системам Федерального казначейства и его территориальных органов Союзу Финансистов России удалось сохранить контакты, провести Общее отчетное собрание за 2021 год и семь вебинаров. Наше сотрудничество способствовало безболезненному переходу бюджетного процесса на казначейскую платежную систему.

Сегодня у нас на связи ректор Донецкого национального университета экономики и торговли имени Михаила Туган- Барановского **Дрожжина Светлана Владимировна.** Сейчас в учебном процессе на новых присоединившихся к России территориях идут существенные изменения, адаптация к российскому законодательству. Надеемся, финансисты Союза смогут помочь в подготовке молодых кадров, быстрее вписаться в наше образовательное пространство. Вы всегда можете рассчитывать на нашу поддержку.

Коллеги, ранее мы представили Петрова В.А. как основного разработчика кодекса, но были у него и соавторы, и помощники, и последователи. И один из них - **Лавров Алексей Михайлович,** заместитель Министра финансов России, а в те годы - молодой, но уже имеющий опыт работы над серьезными документами, вдумчивый и профессионально подготовленный. Можно сказать, что в последние годы Бюджетный кодекс видоизменяется под непосредственным руководством Алексея Михайловича. Долгие годы Алексей Михайлович активно поддерживает работу Союза Финансистов России, и, я уверена, региональные финансисты тоже готовы внести свою лепту в новую версию кодекса. Подготовленные ими 243 предложения уже были обобщены в аппарате Союза, рассмотрены В Минфине РФ и направлены в Комитет Госдумы по бюджету и налогам. Как только работа над кодексом возобновится, мы тоже готовы продолжить эту важную работу.

Сейчас я предоставляю слово Руководителю НИФИ Минфина РФ **Назарову Владимиру Станиславовичу**. Владимир Станиславович и специалисты Института принимали участие в создании первой версии Бюджетного кодекса. В частности, в работе над главами по межбюджетным отношениям нам существенно помогал светлой памяти Игудин Альберт Григорьевич. Члены Союза Финансистов России благодарны коллективу института за постоянную готовность помочь и принять участие в проведении мероприятий Союза. Всегда надеемся на светлые мысли нашей финансовой науки.

Коллеги, приятно отметить, что сегодня за нашим круглым столом вместе с нами экс - Председатель Комитета Госдумы по бюджету и налогам **Васильев Юрий Викторович** и

экс - заместитель первого руководителя казначейства Смирнова Александра Васильевича **Зайцев Владимир Кузьмич**, которые тоже поделились своим воспоминаниями о работе над этим важнейшем финансовым документом.

Уважаемые коллеги, мы сегодня посвятили наш круглый стол знаменательной дате –

25-летию принятия Бюджетного кодекса. Значимость этого документа для организации бюджетного процесса в стране трудно переоценить. Думается, что и в его обновленном варианте будут востребованы те основные понятия и принципы, которые были заложены в законе 1998 года, и целесообразность которых подтверждена многолетней практикой. И мы ещё раз благодарим за создание этого документа и за участие в нашем мероприятии наших спикеров, и всех вас, непосредственных участников бюджетного процесса. Всем большое спасибо!