



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

МИНИСТР

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

09.06.2020 № МП-40100/12

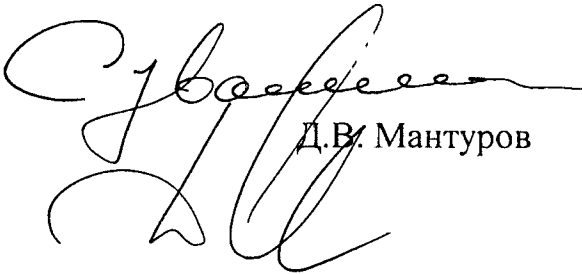
На № _____ от _____

О направлении ответов на вопросы
к «правительственному часу»

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Вашим письмом от 27 мая 2020 г. № 1.1-0148 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направляет ответы на вопросы к «правительственному часу» на тему «О мерах по обеспечению устойчивого развития отраслей промышленности и торговой деятельности в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции», подготовленные фракциями в Государственной Думе и рассмотренные на заседании Государственной Думы.

Приложение: на 178 л. в 1 экз.


Д.В. Мантуров



Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.06.2020 09:31

№970770-7; 1.1

**Ответы на вопросы к «правительственному часу» с Министром
промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуровым
на заседании Государственной Думы 10 июня 2020 года**

I. Вопросы, предложенные фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе

1. По итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 15 апреля 2020 года, Президентом Российской Федерации В.В.Путиным поручено Правительству Российской Федерации разработать план мероприятий по поддержке базовых секторов экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавируса, обратив особое внимание на стимулирование программ импортозамещения в промышленности.

Как исполняется данное поручение? Какие программы и в каких отраслях промышленности уже разработаны Вашим ведомством?

Данное поручение Президента Российской Федерации исполняется в соответствии с поставленными сроками. Правительством Российской Федерации подготовлен проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – проект общенационального плана).

Указанный проект 2 июня 2020 г. одобрен Президентом Российской Федерации.

Минпромторгом России подготовлены общесистемные и отраслевые предложения в проект общенационального плана, предложения по поддержке импортозамещения и развитию экспорта. Реализация данных мероприятий прямым образом будет способствовать как нивелированию экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции, так и среднесрочному развитию отраслей промышленности.

В части отраслевых мер поддержки большую часть наших предложений удалось обсудить на отраслевых совещаниях у Президента Российской Федерации. Так, Минпромторгом России предложены мероприятия по развитию радиоэлектронной промышленности (сумма дополнительного финансирования на

2020-2021 гг. составляет 142,5 млрд руб.), автомобильной промышленности (сумма дополнительного финансирования на 2020-2021 гг. – 25 млрд руб.), авиастроению (сумма дополнительного финансирования на 2020-2021 гг. – 24,6 млрд руб.), сельскохозяйственного машиностроения (сумма, предложенная к перераспределению за счет внутренних источников в 2020 г., – 4,5 млрд руб.), легкой промышленности (сумма дополнительного финансирования на 2020-2021 гг. – 1,7 млрд руб.) промышленности социально-значимых товаров – народных художественных промыслов, детских товаров, спортивных товаров, музыкальных инструментов и звукового оборудования (сумма, предложенная к перераспределению за счет внутренних источников в 2020 г., – 1,35 млрд руб.).

Другим важным блоком являются мероприятия по поддержке развития импортозамещения. Помимо регуляторных мероприятий проектом общенационального плана предусматривается докапитализация Фонда развития промышленности на 40 млрд руб., поддержка комплексных, в том числе импортозамещающих инвестиционных проектов, субсидирование высокотехнологичных комплексных импортозамещающих проектов, а также дополнительное финансирование на поддержку пилотных партий средств производства (сумма дополнительного финансирования на 2020 г. составляет 0,5 млрд руб.).

В части поддержки экспорта проектом общенационального плана предусмотрено важное мероприятие по дополнительному финансированию на расширение программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках, а также запуск новой краткосрочной программы (на 2020 год) в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), дополнительный объем господдержки должен составить 10 млрд руб.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации реализация плана начнется в июле 2020 г.

В части системной поддержки импортозамещения следует отметить разработанные Минпромторгом России проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направленные на поддержку российских товаропроизводителей. Проекты указанных федеральных законов внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В рамках реализации данных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной закупке доли у отечественных производителей.

Размер квоты будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить поддержку российским производителям, в том числе в рамках диверсификации оборонно-промышленного комплекса, и при этом не допустить срывов закупочных процедур, что наиболее критично для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд обороны страны и безопасности государства, а также минимизировать механизм квотирования к формальному выполнению за счет работ и услуг. Ее размер будет определен по итогам всестороннего обсуждения, а также с учетом особенностей товара и конкретной закупки, но в любом случае не менее 50%.

Законопроекты утверждены на заседании Правительства Российской Федерации 4 июня 2020 г. и внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 июня 2020 г.

2. Руководителем национального проекта «Международная кооперация и экспорт» является Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Какие коррективы внес кризис в план реализации вышеуказанного национального проекта? Как сильно пострадает из-за ограничений, вводимых

рядом стран на ввоз и вывоз товаров, экономика России в целом и российские экспортеры в частности?

Закрытие границ, а также общее снижение спроса существенно повлияли на экспортные поставки.

В 1 квартале 2020 года в общем объеме несырьевого неэнергетического экспорта наибольшую динамику роста показала продукция фармацевтики, парфюмерии и косметики (+35,2%), легкой промышленности (22,5%), а также металлургической отрасли (+2,4%).

В целом в структуре экспорта по итогам 3 месяцев 2020 г. объем несырьевого неэнергетического экспорта вырос по отношению к экспорту сырьевых товаров (55,5%). Данная ситуация, в первую очередь, обуславливается снижением цен на нефть.

Положительную динамику экспорта показали все отрасли АПК.

Вместе с тем, в рамках «антикризисных» мер в целях достижения показателей национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в настоящее время Минпромторг России подготовил ряд изменений в действующие нормативные правовые акты в сфере поддержки экспорта.

Так, в целях минимизации рисков экспортеров по компенсации логистических затрат подготовлены изменения в действующее постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496, а также разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях компенсации затрат на транспортировку продукции в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Данными проектами предусмотрено исключение ответственности за недостижение планового объема экспорта (планового значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии в отношении периода поставок с 1 сентября 2019 года по 31 июля 2020 года), а также компенсация дополнительных затрат организаций, в том числе связанных с хранением продукции

на складах третьих лиц (не более двух месяцев в период с 1 февраля по 30 апреля 2020 года).

В части реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности (далее – КППК) (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191) приняты решения о предоставлении в 2020 году субсидии на компенсацию процентных ставок в размере до 3% годовых в отношении соглашений о предоставлении финансирования без заключения соглашений о реализации КППК при одновременной подготовке предложений по упрощению механизма КППК.

В соответствующем проекте постановления Правительства Российской Федерации конкретизированы и расширены случаи внесения изменений в КППК, а также определена возможность переноса объема финансирования с 2019 года на 2020 год либо иные годы без внесения изменений в КППК или соглашения о реализации КППК.

В рамках программы кредитования иностранных покупателей российской высокотехнологичной продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566) предусмотрено расширение инструментов финансовой поддержки (факторинг, аккредитивы, финансирование ранее понесенных затрат организаций при условии новых поставок продукции на экспорт и пр.).

Вместе с тем, в рамках поручений Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № ДК-П9-2085 и от 22 апреля 2020 г. № ЮБ-П9-3895кв Минпромторг России прорабатывает возможность переноса исполнения обязательств получателей субсидий в 2020 году на срок до 12 месяцев, а также возможность заключения Минпромторгом России с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений о реализации региональных проектов «Промышленный экспорт» и выполнении принятых на себя обязательств на основе показателей, указанных в соглашениях о реализации КППК, в 2021 году.

3. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» разрешил региональным властям останавливать работу любых предприятий, кроме непрерывно действующих.

Какие субъекты Российской Федерации ввели наиболее строгий режим работы промышленности, а какие ограничились незначительными запретами? Насколько были оправданы жесткие ограничения на работу предприятий?

Минпромторг России в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) оперативно отреагировал на возможное прекращение работы промышленных предприятий и официальным письмом высшим должностным лицам регионов рекомендовал во время нерабочих дней в апреле обеспечить бесперебойную работу промышленных предприятий, организаций торговли и сферы услуг с целью недопущения потери российскими производителями позиций на внутреннем и зарубежных рынках, разрывов производственных цепочек, а также для безусловного выполнения государственного оборонного заказа и обеспечения населения необходимыми товарами.

Вместе с тем, неоднократно отмечалась необходимость работодателей обеспечить безусловное соблюдение на предприятиях промышленности, организациях торговли и сферы услуг всех требований и рекомендаций Роспотребнадзора по предотвращению распространения коронавируса. В соответствии с указанными требованиями и рекомендациями работодатели обязаны обеспечить всех сотрудников средствами личной гигиены и средствами индивидуальной защиты, обеспечить необходимую социальную дистанцию между работниками (не менее 1,5 метров), а также не менее одного раза в сутки проводить качественную уборку с проведением дезинфекции часто используемых предметов и мест общего пользования.

Ежедневный мониторинг системообразующих предприятий промышленности позволил оценить состояние отраслей промышленности. На общем фоне промышленных отраслей выделяется значительное увеличение заказов предприятий

фармацевтической и медицинской отраслей, что привело к максимальной загрузке предприятий данных отраслей. Загрузка предприятий энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности составляет порядка 80%, а численность работников, находящихся в отпуске за свой счет, снизилась. В тяжелом машиностроении загрузка составляет порядка 70%, в сфере оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности – свыше 60%, а в отрасли станкостроения средняя загрузка системообразующих предприятий находится в районе 80% при вовлеченности 60% персонала.

Также сообщаем, что устойчивая ситуация с загруженностью наблюдается в химической промышленности, в которой загрузка большинства системообразующих предприятий превышает 60%, а количество занятых неполный день сотрудников уменьшается, однако возрастает численность работников, находящихся в отпуске за свой счет и в простое.

В связи с экспортной ориентированностью лесопромышленного комплекса отрасль находится в относительно устойчивой ситуации, однако, как и в химической отрасли заметна тенденция увеличения сотрудников, находящихся в простое.

С 12 мая официально возобновлена работа промышленных предприятий, что оказало благоприятное влияние на работу предприятий и количество задействованных работников в легкой промышленности и металлургии. В сфере производства строительных материалов полностью снижена напряженность как в плане загрузки предприятий, так и в вопросе сохранения кадров.

Вместе с тем, ситуация в легкой промышленности в настоящий момент остается сложной. Загрузка мощностей по производству профильной продукции составляет менее 30%, а вынужденные простои затрагивают 288 тысяч человек. Ситуация в автомобильной промышленности, являющейся одной из самых социально-значимых отраслей, схожая, так как загрузка системообразующих предприятий составляет менее 30%. В критической ситуации находится мебельная промышленность, что связано с остановкой производства и отсутствия продаж продукции предприятий отрасли. Загрузка текущих мощностей составляет менее 20%, а простои привели к высвобождению более 100 тысяч сотрудников.

Всего в обрабатывающей промышленности занято порядка 7 млн человек, из которых в зоне риска находятся около 2 млн человек, что составляет около 30% общей численности работников. В первую очередь в подобной ситуации находятся работники предприятий наиболее пострадавших отраслей экономики (автомобильная промышленность, мебельная промышленность, производство изделий народных художественных промыслов).

В настоящий момент большинство предприятий промышленности сейчас работают в штатном режиме с соблюдением всех необходимых санитарных требований, установленных Роспотребнадзором.

4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 764-р «О мониторинге финансово-экономического состояния организаций» на базе Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) заработал сервис еженедельного мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций.

Что удалось сделать за этот период? Какие ключевые критерии помогают своевременному выявлению негативных факторов, влияющих на устойчивую работу таких организаций?

С момента запуска сервиса мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций Минпромторгом России обеспечена регистрация в Государственной информационной системе промышленности (далее – ГИСП) и доступ к сервису подачи отчетности по финансово-экономическому состоянию в отношении более 1 000 системообразующих предприятий.

При этом сервис мониторинга ГИСП охватывает системообразующие организации, относящиеся не только к сфере ведения Минпромторга России, но и других федеральных органов исполнительной власти – Минтранса России, Минстроя России, Минсельхоза России, Минприроды России, Минобрнауки России, Минкомсвязи России, Минфина России, ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом».

Предприятия, относящиеся к сфере ведения Минэнерго России, предоставляют информацию в Государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса

Для нас, как и в прошлые кризисные периоды, наиболее важными с точки зрения мониторинга явлениями остаются высвобождение кадров и возникновение кассовых разрывов на предприятиях. В число ключевых критериев оценки текущего состояния системообразующих организаций входят платежная дисциплина, численность занятых, долговая нагрузка, анализ платежеспособности.

Анализ указанных показателей позволяет своевременно выявлять риски, способные негативно повлиять на деятельность указанных предприятий, определять дальнейшие шаги по их устранению и минимизации их влияния на финансово-экономические показатели деятельности организаций.

Таким образом, наряду с иными факторами получаемые в результате мониторинга данные играют значимую роль при определении необходимых инструментов по поддержке системообразующих предприятий и отраслей экономики в целом.

В настоящий момент уже разработан и реализуется широкий комплекс мер по поддержке системообразующих организаций и их дочерних обществ, одним из ключевых пунктов которого является льготное кредитование на пополнение оборотных средств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета Российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств».

Также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций» организации, включенные в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, могут претендовать на

получение ряда мер поддержки, таких как предоставление безвозмездной субсидии для финансового обеспечения затрат предприятия в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение таких затрат, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов; государственные гарантии по кредитам и облигационным займам.

5. Коронавирус поражает сотни тысяч людей по всему миру и затронул глобальную экономику, промышленность, туризм, авиакомпании, бизнес и т.д.

Какие меры предупреждения и пути выхода промышленности Российской Федерации из негативных последствий вспышки коронавируса предложило Министерство промышленности и торговли Российской Федерации?

Главным стратегическим документом, содержащим мероприятия по выходу промышленности Российской Федерации из негативных последствий вспышки коронавирусной инфекции, является общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, проект которого одобрен Президентом Российской Федерации 2 июня 2020 г.

Тем не менее, Министерство и в период пандемии разрабатывало стратегические документы по развитию промышленности.

Так, 9 апреля 2020 г. на заседании Правительства Российской Федерации одобрена разработанная Минпромторгом России совместно с отраслевыми и экспертными сообществами Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года (далее – Сводная стратегия), в рамках которой поставлены амбициозные задачи по увеличению доли обрабатывающих производств в ВВП, увеличение за пять лет организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа и доведение этого параметра к 2035 году до 60%, стимулирование спроса на отечественную продукцию и прочие важные задачи.

В основу Сводной стратегии положены документы стратегического планирования базовых отраслей обрабатывающей промышленности. Вместе с тем она синхронизирована с национальными проектами, а ее ключевые направления напрямую связаны с достижением национальных целей развития, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Помимо Сводной стратегии Минпромторгом России реализуется 18 отраслевых стратегий, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации и приказами Минпромторга России, в рамках которых представлены расширенные мероприятия по развитию отраслей промышленности. В рамках приведения отраслевых стратегий в соответствие со Сводной стратегией нами также начата процедура актуализации 23 отраслевых плана импортозамещения.

Кроме того, в целях развития промышленности Минпромторгом России реализуется широкий перечень как отраслевых, так и общесистемных мер поддержки – предоставление льготных займов Фондом развития промышленности, субсидирование затрат на НИОКР, поддержка комплексных инвестиционных проектов.

Для удобства промышленных предприятий по определению возможности получения мер государственной поддержки функционирует навигатор мер поддержки, который размещен на сайте Государственной информационной системы промышленности <https://gisp.gov.ru>.

По мере развития ситуации вокруг распространения новой коронавирусной инфекции Минпромторгом России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации при необходимости будут разрабатываться новые меры государственной поддержки.

6. В условиях коронавируса некоторые отрасли промышленности и торговли России (например, предприятия пищевой промышленности) полностью сохраняют объемы производства.

Какие отрасли не только сохранили, но и нарастили объемы производства в условиях кризиса? Как показали себя экспортоориентированные отрасли промышленности России в условиях пандемии?

На фоне нестабильной рыночной конъюнктуры, а также в условиях снижения потребительского спроса из-за ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции динамика по инвестициям в основной капитал по промышленности может иметь неустойчивый характер. В январе-апреле 2020 года обрабатывающие производства среди прочих единственные показали положительную динамику и выросли по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 0,1%.

С начала текущего года в апреле не только сохранили, но и нарастили объемы производства в условиях кризиса: производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (рост на 12,3% к соответствующему периоду предыдущего года), производство бумаги и бумажных изделий (рост на 9,1% к соответствующему периоду предыдущего года), производство химических веществ и химических продуктов (рост на 5,6% к соответствующему периоду предыдущего года), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (рост на 4,2% к соответствующему периоду предыдущего года), производство резиновых и пластмассовых изделий (рост на 3,4% к соответствующему периоду предыдущего года).

Можно отметить, что в целом наиболее существенное сокращение выпуска отмечается в секторах, выпускающих потребительские товары длительного пользования, одежду и обувь, а также отдельные товары инвестиционного спроса, прежде всего, автотранспортную технику.

Среди экспортоориентированных отраслей обрабатывающей промышленности в первые четыре месяца текущего года замедление динамики производства наблюдалось только по деревообрабатывающей отрасли (снижение на 6,4% к соответствующему периоду предыдущего года), некоторым сферы металлургии и производству одежды (снижение на 7,5% к соответствующему периоду предыдущего года). Потенциальные риски также видятся и для индустрии детских товаров. К

условиям пандемии коронавируса смогла быстро адаптироваться экспортоориентированная отрасль фармацевтической промышленности:

в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, индекс промышленного производства за январь–апрель 2020 г. вырос на 12,3%.

7. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации оперативно определило перечень системообразующих организаций в сфере своего ведения, что по состоянию на конец апреля 2020 года включает в себя 519 организаций по 25 отраслям промышленности.

Какие отрасли промышленности России были сосредоточены на выполнении задач по борьбе с коронавирусом? Как промышленность и торговля страны справились с задачей по недопущению дефицита продуктов питания?

Если говорить о наиболее задействованных отраслях в борьбе с пандемией, безусловно, следует выделить предприятия легкой промышленности, предприятия химической, радиоэлектронной и фармацевтической промышленности, производителей гигиенических средств. Очень серьезную поддержку оказали и исправительные учреждения ФСИН России, в кратчайшие сроки организовав пошив марлевых масок.

Продолжается работа по наращиванию объемов производства наиболее востребованной в период распространения коронавирусной инфекции продукции для обеспечения имеющейся потребности субъектов Российской Федерации, в том числе за счет разворачивания новых производственных линий в существующих организациях и перепрофилирования предприятий легкой и других отраслей промышленности. Нарастивают объемы предприятия химической, радиоэлектронной и фармацевтической промышленности, а также предприятия других отраслей.

С середины марта 2020 г. достигнуты следующие производственные показатели.

Суточное производство масок возросло в несколько раз. Более 3 млн шт. медицинских масок приходится на профильные организации, более 2,5 млн шт. медицинских масок – на перепрофилированные предприятия. Также предприятиями легпрома ежесуточно производится около 2 млн. шт. гигиенических лицевых масок из различных материалов.

Суточное производство одноразовых защитных костюмов на предприятиях легкой промышленности, перепрофилированных на производство защитных костюмов, кратно увеличилось и составляет более 160 тыс. шт., производство многоразовых защитных костюмов составляет около 60 тыс. шт.

Суточное производство других средств индивидуальной защиты также возросло, в том числе: респираторов – более чем в 2 раза (до 500 тыс. шт.), очков защитных закрытых – в 8 раз (до 50 тыс. шт.), перчаток – в 6 раз (до 64 тыс. пар), облегченных комбинезонов химической защиты – в 10 раз (до 3 320 шт.).

Суточное производство антисептиков для кожи увеличилось более чем в 8 раз – до 380 тыс. л, дезинфицирующих средств не хлорных – в 2,4 раза (до 400 т), дезинфицирующих хлорных средств – на 30% (до 520 т).

Также производство аппаратов ИВЛ увеличилось до 2 000 шт. в месяц.

Кроме того, в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 марта 2020 г. № ММ-П9-1861 приказом Минпромторга России от 17 марта 2020 г. № 849 образован Единый информационный центр управления обеспечения средствами индивидуальной защиты (далее – Единый центр).

Сотрудниками Единого центра ведется ежедневное взаимодействие с сотрудниками высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленности и здравоохранения, за каждым Федеральным округом закреплен штатный сотрудник Минпромторга России (далее – Куратор Региона). Кураторы Регионов обрабатывают потребности субъектов Российской Федерации в части поставок средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств и медицинского оборудования, оперативно предоставляются контакты предприятий отрасли (в том числе исходя из территориального расположения

предприятий для снижения логистических издержек), отслеживается дальнейшее взаимодействие контрагентов.

Согласно данным Информационного центра по мониторингу ситуации с коронавирусом, обеспеченность субъектов средствами индивидуальной защиты, дезинфицирующими средствами и медицинским оборудованием удовлетворительная. Сейчас обеспеченность регионов измеряется неделями, в отличие от ситуации в марте, когда обеспеченность не превышала нескольких дней.

Что касается недопущения дефицита продуктов питания, сообщаем следующее.

В период ажиотажного спроса населения на определенные категории товаров Минпромторг России совместно с Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации ориентировали торговые предприятия и производителей максимально использовать имеющиеся ресурсы: распределительные центры были переведены на усиленный режим работы, товар бесперебойно и круглосуточно подвозился в магазины, оперативно увеличивались товарные запасы.

В результате этой работы удалось полностью удовлетворить ажиотажный спрос. При этом не были нарушены рыночные механизмы, не вводилась нормированная выдача товара в одни руки, не применялись иные ограничительные меры. Это позволило преодолеть ажиотажный спрос и успокоить население.

По экспертным оценкам, не менее 50% домохозяйств сформировали запасы продуктов длительных сроков годности, а также замороженного мяса и птицы более чем на 100 дней потребления.

Население полностью обеспечено основными товарными группами, перебоев в поставке товаров в субъектах Российской Федерации не наблюдается. Запасы товаров в распределительных центрах федеральных и региональных торговых сетей оперативно пополняются.

Также Минпромторг России организовал мониторинг ситуации на потребительском рынке и получает информацию от субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных торговых сетей о розничных ценах на продукты питания и товары первой необходимости, товарных запасах,

потребительском спросе. Минпромторг России получает данные мониторинга онлайн-касс потребительских цен ФНС России.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также торговых сетей, резких скачков цен в регионах за период мониторинга и в настоящее время не фиксируется. Данные Росстата и ФНС России в большинстве своем подтверждают данные регионов и торговых сетей. Кроме того, в настоящее время по многим категориям наблюдается снижение цен в связи со спадом ажиотажного спроса.

Также Минпромторг России осуществляет взаимодействие с ФАС России и Минсельхозом России в целях недопущения роста отпускных цен производителей и поставщиков товаров. По всем фактам отрабатываем с органами прокуратуры.

В Минпромторге России в ежедневном режиме проводятся совещания с крупнейшими торговыми сетями в формате видеоконференцсвязи, на которых оперативно решаются актуальные задачи отрасли.

8. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации региональными и федеральными органами государственной власти были приняты ограничительные меры в целях предупреждения распространения вируса (COVID-19), что негативно отразилось на деятельности системообразующих организаций Псковской области, включенных в региональный перечень, оказывающих наиболее существенное влияние на развитие отдельных секторов экономики Псковской области.

При этом федеральные меры поддержки для системообразующих организаций, включенных в федеральный перечень, не распространяются на системообразующие организации, включенные в региональные перечни. Так, согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 582, установлено, что заемщиком является системообразующая организация, включенная в перечень системообразующих организаций и соответствующая критериям или дополнительным основаниям, утвержденным Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики, что автоматически исключает организации, включенные в региональные перечни, из получателей данной меры поддержки.

Прекращение деятельности системообразующих предприятий может стать серьезным толчком к увеличению безработицы и повышению социальной напряженности в области.

Возможно ли распространить федеральные меры поддержки, предусмотренные для системообразующих организаций федерального уровня, на системообразующие предприятия, включенные в региональные перечни, оказывающие существенное влияние на экономику Псковской области?

Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики (протокол от 10 апреля 2020 г. № 7кв) определены критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики.

Главными критериями включения организаций в данный перечень являются отраслевые показатели – высокий объем производимой продукции, а также высокая численность персонала данных организации.

Именно для организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций, и предусмотрены федеральные меры поддержки системообразующих организаций, такие как предоставление льготных кредитов в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582, а также иные меры поддержки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651.

Иные организации, не вошедшие в федеральный перечень системообразующих организаций, имеют отраслевые показатели ниже необходимых для включения в указанный перечень. При этом количество таких организаций существенно выше

количества организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций.

В этой связи видится целесообразным для более мелких предприятий, не проходящих по критериям для включения в федеральный перечень системообразующих организаций, предоставление мер поддержки на уровне субъектов Российской Федерации, формирующих региональные перечни системообразующих организаций.

Также необходимо отметить отраслевые программы поддержки, которые открывают возможности для региональных предприятий. Так, Президентом Российской Федерации поддержано выделение 25 млрд руб. на реализацию мероприятий в рамках поддержки автомобильной промышленности: программа льготного автокредитования; программа льготного автолизинга, программа «Доступная аренда»; государственная закупка автомобилей скорой медицинской помощи; опережающее приобретение автомобильной техники в 2020 году в рамках государственных закупок и закупок компаний с государственным участием.

В части развития легкой промышленности 3 июня 2020 г. состоялось совещание у Президента Российской Федерации в ходе которого обсуждались проблемы отрасли и приняты решения:

- об увеличении финансирования механизма поддержки по субсидированию процентов по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств предприятиями легкой промышленности, до 1 млрд руб.

- о реализации комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2020 г. (планируется направить по 242 млн руб. в 2020-2021 годах).

- о компенсации российским лизинговым компаниям скидки в размере 50% от стоимости предоставляемого лизингодателю на поставку оборудования для предприятий легкой промышленности (планируется направить по 700 млн руб. в 2020-2021 годах).

Важно отметить, что проектом общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, предусмотрено выделение дополнительного

объема финансовой помощи (дотаций на сбалансированность) в размере 200 млрд рублей субъектам Российской Федерации, столкнувшимся с существенным падением налоговых и неналоговых доходов в целях финансового обеспечения первоочередных и социально-значимых расходов.

При этом необходимо заметить, что предоставление иных мер государственной поддержки не зависит от включения организаций в федеральный или региональный перечни системообразующих организаций.

Так, в частности, одной из самых востребованных мер поддержки являются льготные займы Фонда развития промышленности (далее – Фонд), которые предоставляются промышленным предприятиям под 1%, 3% или 5%.

Предоставление иных субсидий из федерального бюджета также не зависит от принадлежности организации к типу системообразующих.

Минпромторг России уделяет особое внимание информированию организаций промышленности о действующих мерах поддержки. Так, одно из подразделений Фонда – консультационный центр – является «единым окном» для информирования промышленных предприятий и организаций о мерах государственной поддержки промышленности.

Деятельность консультационного центра Фонда осуществляется в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Фонда: <https://frprf.ru/gospodderzhka>.

Специалисты консультационного центра Фонда доводят информацию об условиях программ льготных займов Фонда и о других механизмах стимулирования развития российской промышленности, в частности:

подбирают оптимальную программу льготного займа Фонда и помогают оценить соответствие проекта потенциального заемщика ее критериям;

ориентируют в федеральных мерах поддержки Минпромторга России, входящих в навигатор мер поддержки (размещен на сайте Государственной информационной системы промышленности <https://gisp.gov.ru>), включая национальные проекты и государственные программы Российской Федерации.

9. Российская Федерация в последние месяцы показывает себя как стабильный и надежный международный партнер, который оказал оперативную помощь материальными и человеческими ресурсами странам, наиболее пострадавшим от эпидемии коронавируса.

Однако таким образом были задействованы мобилизационные ресурсы экономики и промышленности.

Учитывая активный вклад нашего промышленного сектора в борьбу с пандемией, какую поддержку сегодня уже получают предприятия, в том числе оборонного сектора? Какие меры Министерство промышленности и торговли Российской Федерации еще предполагает внедрить и на сколько возросло производство средств индивидуальной защиты за последний месяц и квартал?

В целях поддержки предприятий, которые осваивают выпуск продукции, направленной на борьбу с новой коронавирусной инфекцией, Фондом развития промышленности реализуется специальная программа льготного кредитования. В частности, Фонд развития промышленности планирует выдавать льготные займы под 1% на пополнение оборотных средств в том числе предприятиям легкой промышленности.

Минпромторгом России на системной основе организована работа по увеличению объемов производства продукции с привлечением отечественных производственных мощностей, в том числе с использованием подходов по их мобилизации.

Работа организована по следующим направлениям:

наращивание уже имеющихся мощностей предприятий производителей продукции;

перепрофилирование и привлечение к производству продукции мощностей других отраслей, в том числе оборонно-промышленного комплекса.

В результате предпринятых действий в течении апреля-мая удалось развернуть и нарастить производство внутри страны. По ряду позиций возросшие производственные возможности российских предприятий полностью удовлетворили как спрос населения, так и потребность системы здравоохранения.

Достигнуты следующие производственные показатели.

Суточное производство масок возросло в несколько раз. Более 2,6 млн шт. медицинских масок приходится на профильные организации, более 2 млн шт. медицинских масок – на перепрофилированные предприятия.

Суточное производство одноразовых защитных костюмов на предприятиях легкой промышленности, перепрофилированных на производство защитных костюмов, кратно увеличилось и составляет более 160 тыс. шт., производство многоразовых защитных костюмов составляет 60 тыс. шт.

Суточное производство других средств индивидуальной защиты также возросло, в том числе: респираторов – более чем в 2 раза (до 500 тыс. шт.), очков защитных закрытых – в 8 раз (до 50 тыс. шт.), перчаток – в 6 раз (до 64 тыс. пар), облегченных комбинезонов химической защиты – в 10 раз (до 3 320 шт.).

Суточное производство антисептиков для кожи увеличилось более чем в 8 раз – до 380 тыс. л, дезинфицирующих средств не хлорных – в 2,4 раза (до 400 т), дезинфицирующих хлорных средств – на 30% (до 520 т).

Производство аппаратов ИВЛ увеличилось до 2 000 шт. в месяц, ведется работа по запуску дополнительной производственной площадки в г. Рязань, что позволит нарастить объемы выпуска и обеспечивать не только внутренний спрос, но и потребности наших зарубежных партнеров

10. В рамках работы по обеспечению продовольственной безопасности Министерством промышленности и торговли Российской Федерации были разработаны меры по поддержке малого бизнеса в условиях пандемии.

В рамках этих мер стало подписание меморандума о сотрудничестве между Центральным союзом потребительских обществ Российской Федерации, Автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» и Акционерным обществом «ДИКСИ Групп». Реализация документа направлена на развитие процедуры упрощенного доступа к поставкам кооперативной продукции в торговую сеть «Дикси» в 28 субъектах Российской Федерации.

Как будет осуществляться данная работа? Как будет вводиться продукция малых сельскохозяйственных товаропроизводителей и фермеров в торговую сеть? Почему выбрана именно эта торговая сеть? Какие торговые сети России представили свои предложения?

В апреле 2020 г. торговая сеть «Дикси» объявила о запуске «зеленого коридора», специальной упрощенной процедуры ввода товаров в ассортиментную матрицу для фермеров и локальных производителей, субъектов малого бизнеса.

Суть проекта состоит в том, чтобы поддержать поставщиков, которые не имеют опыта работы с крупными торговыми сетями. Процесс обработки заявок максимально упрощен, прозрачен и занимает 10 дней. Главные преимущества проекта:

простой договор без штрафов;

упрощенная проверка контрагента за один день;

доверие к качеству продукции при наличии сертификатов (первая приемка по качеству сразу на РЦ при первой поставке)

система на 100% состоит из электронного документооборота, не требующая бумажной волокиты;

отсрочка платежа на 5 дней с момента приемки товара на РЦ;

через месяц работы возможен переход на работу по предоплате в рамках страхования;

нет минимальных ограничений по объемам.

Этот пример станет для многих торговых сетей примером успешной кооперации товаропроизводителей и ритейла.

Такая положительная практика поддерживается Министерством, и мы надеемся, что она станет массовой.

11. В связи с ситуацией с коронавирусом большим спросом пользуются сервисы доставки продуктов питания и первой необходимости. Однако потребители повсеместно сталкиваются с проблемами (нет необходимых товаров, некому доставлять товары и т.д).

Какие меры принимаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в этом направлении? Решит ли данную проблему привлечение волонтеров, фермеров или самозанятых?

В период профилактики и противодействия новой коронавирусной инфекции наиболее сложными вопросами для осуществления доставки продуктов питания и товаров первой необходимости были ограничения на проезд транспорта, а также закрытие пунктов выдачи заказов.

Минпромторг России оперативно реагировал на такие факты. Руководителям субъектов Российской Федерации были даны указания не допускать ограничения работы организаций и объектов, осуществляющих доставку товаров первой необходимости, обеспечить беспрепятственный проезд транспорта сервисов доставки как осуществляющего перевозку всех видов продовольственных и непродовольственных товаров. Были даны разъяснения, что пункты выдачи заказов являются необходимым и конечным звеном интернет-торговли.

В основном в регионах эти указания выполнялись.

Проблемы с кадрами логистические службы не испытывали. Было нанято более 10 тыс. человек, потерявших работу в связи с закрытием непродовольственного ритейла, ресторанов и других объектов торговли и услуг.

Вопрос ассортимента не являлся проблемным при работе интернет-магазинов. Напротив, широкий ассортимент – это основное преимущество интернет-торговли.

12. Президент Российской Федерации В.В.Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года заявил о необходимости существенного изменения и контроля качества лекарственных препаратов, его усиления по всей цепочке обращения, в том числе и непосредственно на фармацевтических предприятиях.

Какие меры, направленные на усиление контроля качества лекарственных препаратов, планирует принять Министерство промышленности и торговли Российской Федерации? Какие потребуются изменения на законодательном уровне?

На сегодняшний день Минпромторгом России подготовлены предложения по приостановлению действия лицензии на производство лекарственных средств в административном порядке в случае выявления грубых нарушений на производстве, которые несут угрозу жизни и здоровью граждан. Соответствующие предложения были представлены в рамках проектов федеральных законов «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и «О внесении изменений в Кодекса об административных правонарушениях».

Законопроектом «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях» предусматривается административная ответственность за невыполнение законных требований, невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего лицензионный контроль (надзор) в сфере производства лекарственных средств для медицинского применения.

В настоящее время законопроект проходит согласительные процедуры.

Кроме того, в сегодняшней ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, невозможно осуществлять очные проверки соблюдения требований к производству лекарственных средств иностранными производителями (выезды инспекторов за пределы страны невозможны). Для предупреждения ситуации прекращения поставок препаратов, а также нивелирования рисков невыхода на российский рынок новых препаратов, необходимых для здравоохранения, ведомством был подготовлен акт, позволяющий провести проверку иностранной производственной площадки по документам и с использованием средств дистанционного взаимодействия (аудио- или видеосвязи). Акт подписан Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным 29 мая 2020 г. и уже вступил в силу (2 июня 2020 г.).

13. Для роста экономики в условиях изменившейся ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции, нужны инвестиции. Многие обращают свой взор на государственные резервы. И в то же время на депозитных

счетах юридических лиц в банках Российской Федерации находится около 30 триллионов рублей.

Многие владельцы вкладов знают, куда следовало бы вложить деньги, но не спешат это делать.

Почему так происходит, и каким образом можно стимулировать владельцев денег вкладывать их в строительство и реконструкцию предприятий в Российской Федерации?

Решение юридических лиц оставить деньги на счетах в банках – это их осознанное решение по минимизации рисков и получению небольшого, но стабильного дохода. Это сама по себе иллюстрация того, что компании не склонны рисковать своими финансами в период неопределенности. Кроме того, большие суммы на счетах некоторых организаций показывают общий дефицит в стране и инвестиционных ресурсов, и оборотного капитала, когда обладание большими собственными денежными средствами – само по себе преимущество при осуществлении деятельности.

Каким-либо образом искусственно стимулировать владельцев денег вкладывать их в более рискованные предприятия можно только предложив им премию за риск или сделав депозиты менее доходными. Кроме того, по мнению Минпромторга России, следует предоставить коммерческим банкам, на счетах которых находятся средства, больше свободы и возможностей во вложении средств в реальный сектор экономики. В основном все это – предмет ведения Банка России, а Минпромторг России, Минэкономразвития России, иные органы исполнительной и законодательной власти могут лишь предлагать механизмы субсидирования, увеличивающие выгодность инвестирования средств.

14. В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, практически все отрасли промышленности и торговли несут существенные потери.

Считает ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации необходимым после перехода к нормальному режиму работы

осуществить их поддержку, в том числе льготными кредитами (на примере агропромышленного комплекса), стимулированием внутреннего спроса на производимую продукцию, а также выработкой дополнительных мер по увеличению ее экспорта?

Государственная поддержка в виде льготных кредитов предоставлялась и до распространения новой коронавирусной инфекции. Так, одно из направлений государственной поддержки – механизм субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, регламентированный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014 – 2019 годах в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в 2014 – 2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности» (далее – постановление № 3).

В рамках постановления № 3 поддержано 168 проектов, по которым выдано 14,45 млрд рублей субсидии и ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций. Благодаря поддержанным проектам будет создано около 25 тысяч новых рабочих мест. Прирост ВРП составит 1,3 трлн рублей.

Следует отметить, что Президентом Российской Федерации в текущем году был принят ряд решений касательно поддержки отраслей российской промышленности. В частности, было поддержано дополнительное выделение в 2020 г. 25 млрд рублей на поддержку автомобильной промышленности (программа льготного автокредитования (7 млрд руб.); программа льготного автолизинга (6 млрд руб.), программа «Доступная аренда» (2,5 млрд руб.); государственная закупка

автомобилей скорой медицинской помощи (5 млрд руб.); опережающее приобретение автомобильной техники в 2020 году в рамках гос. закупок и закупок компаний с гос. участием (4,5 млрд руб.) и перераспределение 4,5 млрд рублей на поддержку сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения (поддержка приобретения сельскохозяйственной техники аграриями (2 млрд руб.); поддержка приобретения специализированной техники и оборудования в лизинг для обновления парков строительных, эксплуатационных и транспортных организаций (1 млрд руб.); поддержка приобретения пищевого оборудования для производства социально-значимых продуктов питания (1,5 млрд руб.)), увеличение финансирования мер государственной поддержки легкой промышленности (по итогам совещания у Президента Российской Федерации 3 июня 2020 г. приняты решения об увеличении финансирования механизма поддержки по субсидированию процентов по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств, предприятиями легкой промышленности до 1 млрд руб.; направлении на реализацию комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2025 г. по 242 млн руб. ежегодно в 2020-2021 годах; направлении на компенсацию российским лизинговым компаниям скидки в размере 50% от стоимости предоставляемого лизингодателю на поставку оборудования для предприятий легкой промышленности по 700 млн руб. ежегодно в 2020-2021 годах).

Ключевым механизмом поддержки реализации сельскохозяйственной техники является субсидирование скидок на приобретение техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432. В 2020 году на реализацию данной меры законом о бюджете предусмотрено 10 млрд рублей, при этом Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса 20 мая 2020 г. поддержано выделение дополнительно 2 млрд рублей. Указанные средства позволят поддержать реализацию более 20 тыс. единиц современной сельскохозяйственной техники и оборудования.

Также в рамках проекта общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные

структурные изменения (далее – проект общенационального плана), запланированы мероприятия по расширению программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции (с учетом ситуации на мировых рынках, а также в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции), внедрение механизма компенсации части затрат на омологацию и сертификацию экспортной продукции, увеличение объемов страхования экспортных сделок АО «ЭКСАР».

В рамках реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности (далее – КППК) (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191) будут внесены изменения в части переноса срока начала экспорта продукции на 2023 г. в рамках инвестиционных проектов для участников соглашений о реализации КППК и упрощения порядка согласования внесения изменений в соглашения о реализации КППК в связи с изменением основных параметров инвестиционных проектов, в том числе по срокам реализации.

Также в рамках проекта общенационального плана предусмотрено расширение программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496), а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). На реализацию этого механизма поддержки в соответствии с проектом общенационального плана предусмотрено дополнительное финансирование в размере 10 млрд руб.

Следует также отметить, что проектом общенационального плана предусмотрено мероприятие по докапитализации Фонда развития промышленности (далее – Фонд) в 2020 году в размере 40 млрд рублей.

На данный момент докапитализация Фонда составляет 25 млрд рублей (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 г. № 704-р и от 30 апреля 2020 г. № 1202-р о выделении бюджетных

ассигнований Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий Фонду). На очередном заседании Правительства Российской Федерации, которое запланировано на 11 июня 2020 г., должен быть рассмотрен вопрос о дополнительном выделении 15 млрд рублей на докапитализацию Фонда.

15. В настоящее время Правительством Российской Федерации предложены меры по поддержке бизнеса, занятого в пострадавших от коронавируса отраслях, включая малое и среднее предпринимательство (данные отрасли предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»).

В условиях ограничительных мер «пострадавшими» оказались все отрасли малого и среднего предпринимательства, предприятия несут до 90% потерь. Необходимо отказаться от определения «пострадавшая отрасль», считать пострадавшим от последствий пандемии весь сектор малого и среднего предпринимательства.

Как Министерство промышленности и торговли Российской Федерации относится к распространению разработанных мер поддержки бизнеса на весь сектор малого и среднего предпринимательства? Какая работа ведется в этом направлении?

В целях обеспечения стабильной и ритмичной работы ключевых отраслей обрабатывающей промышленности и сферы торговли Минпромторгом России ведется работа по расширению перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434.

Так, по предложениям Минпромторга России в перечень пострадавших отраслей включен широкий ряд отраслей розничной торговли

непродовольственными товарами, а также производство изделий народных художественных промыслов.

Тем не менее Минпромторг России продолжает прорабатывать вопрос дополнения указанного перечня новыми разделами, содержащими виды деятельности, относящиеся к обрабатывающим производствам и сфере торговли непродовольственными товарами, в частности – производство комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств (ОКВЭД2 № 29.3); производство кожи и изделий из кожи (ОКВЭД2 № 15); производство мебели (ОКВЭД2 № 31); торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт (ОКВЭД2 № 45), индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования, индустрии детских товаров, а также спортивной и реабилитационной индустрии.

Для принятия столь радикальных решений, как распространение разработанных мер поддержки бизнеса на весь сектор малого и среднего предпринимательства, нужно принимать во внимание реальные возможности федерального бюджета.

16. Какие меры принимаются для поддержки функционирования торговых центров и торгово-развлекательных комплексов, которым было предписано приостановить свою деятельность на период действия ограничительных мер в условиях пандемии коронавируса и которые понесли в связи с этим существенные дополнительные издержки?

Из-за карантинных мероприятий торговые центры в части непродовольственной розницы и торгово-развлекательные комплексы были закрыты более чем на 2 месяца. Приостановка деятельности привела к колоссальным убыткам, проблемам с арендаторами, просроченной задолженности по банковским и иным платежам.

В качестве мер поддержки, прежде всего, торговым центрам предоставлена отсрочка по уплате налогов (кроме НДС) и страховых взносов на 6 месяцев, в целях поддержки арендаторов – субъектов МСП (принято постановление Правительства

Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 699 «О внесении изменений в Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов»).

Арендодатели смогут получить отсрочку по уплате отдельных налогов и авансовых платежей по ним. Мера поддержки доступна тем, кто предоставил пользователю помещения отсрочку по арендной плате. Кроме того, арендодатель должен быть собственником недвижимости, а его основной вид деятельности – соответствовать коду ОКВЭД 68.2 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом». Отсрочка не распространяется на НДС, акцизы и страховые взносы.

Кроме того, в целях поддержки торговых центров и торгово-развлекательных комплексов Минпромторг России разработал и направил в Правительство Российской Федерации предложения по экстренным мерам государственной поддержки владельцам коммерческой недвижимости, в том числе по урегулированию вопросов арендных отношений. «Арендная амнистия», запрет на расторжение договоров аренды (кроме как по соглашению сторон), право на каникулы на обслуживание банковских кредитов, создание Банком России условий для коммерческих банков по выполнению мер, направленных на поддержку бизнеса – это все позволит сбалансировать интересы арендаторов, арендодателей и банков.

В свою очередь Центральный банк Российской Федерации в середине апреля выпустил рекомендации коммерческим банкам о возможности продолжения работы с компаниями, у которых ухудшились финансовые показатели, без дополнительного резервирования средств.

В настоящее время торговые центры открыты, в том числе в Москве. Видим неплохую заполненность площадей арендаторами. В целом динамика положительная. В первую неделю работы в будние дни трафик покупателей в торговых центрах составил 40% от прошлого года, на выходных увеличился до 60%. Учитывая данную статистику, прогнозируем дальнейшее восстановление показателей до уровня прошлого года.

По мере развития ситуации в целях обеспечения устойчивого восстановления деятельности торговых центров Минпромторгом России будут прорабатываться дополнительные меры поддержки таких компаний.

17. Очевидно, что негативные последствия пандемии коронавируса для ряда отраслей промышленности будут носить длительный характер.

Насколько это учтено при подготовке мер по обеспечению устойчивого развития отраслей промышленности? Какие меры предусмотрены наряду с мерами краткосрочного характера?

На наш взгляд, влияние вспышки коронавируса на отраслях промышленности не будет носить длительный, затяжной характер. Правительством Российской Федерации ежедневно проводится комплексный анализ ситуации и реализуются дополнительные системные меры, направленные на поддержку и устойчивое развитие всех отраслей экономики страны. Курс, взятый Минпромторгом России в качестве базового по выходу из кризиса, включает в себя реализацию мероприятий, направленных на продолжение политики импортозамещения в отраслях промышленности и формированию в Российской Федерации глобально конкурентоспособного промышленного сектора с высоким экспортным потенциалом.

Ключевые мероприятия в части экспорта и импортозамещения внесены нами в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – проект общенационального плана).

В частности, блок по импортозамещению включает в себя дополнительное финансирование в размере 500 млн руб. на поддержку пилотных партий средств производства. Эффект от реализации данного мероприятия мы сможем увидеть через 1-2 года, когда покупатели, проверившие работу пилотных партий на своих производствах и удостоверившиеся в их качестве, начнут массовую закупку средств производства.

Кроме того, предусматривается поддержка комплексных, в том числе импортозамещающих инвестиционных проектов, а также субсидирование

высокотехнологичных комплексных импортозамещающих проектов. Как правило, реализация таких проектов носит долгосрочный характер, и результаты мер поддержки мы сможем увидеть через 3-5 лет.

Также необходимо отметить, что в этом блоке предусмотрена докапитализация Фонда развития промышленности в 2020 году в размере 40 млрд рублей.

Помимо финансовых мер поддержки Минпромторгом России были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направленные на поддержку российских товаропроизводителей.

В рамках реализации указанных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной закупке доли у отечественных производителей.

Реализация данных законов в долгосрочной перспективе обеспечит спрос на российскую промышленную продукцию.

Также в рамках проекта общенационального плана предусмотрено расширение программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496), а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). На реализацию этого механизма поддержки в соответствии с планом предусмотрено дополнительное финансирование в размере 10 млрд руб.

Инициативы, предусмотренные планом, имеют краткосрочный характер реализации, так как в большей части рассчитаны до конца 2021 года, они заложат твердую основу для новых перспективных направлений развития промышленности.

18. Будут ли в связи с изменившейся экономической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, предусмотрены для предприятий со стороны государства меры субсидирования проектов, связанных с разработкой и производством круизных речных теплоходов и иных туристических водных транспортных средств?

В связи с изменившейся экономической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, меры государственной поддержки предприятий в части субсидирования проектов, связанных с разработкой и производством круизных речных теплоходов и иных туристических водных транспортных средств, не предусмотрены.

Тем не менее, в настоящее время в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее – Государственная программа) Минпромторгом России реализуется комплекс мер государственной поддержки судостроительной отрасли, направленный на увеличение объемов выпуска продукции судостроения и стимулирования спроса у отечественных заказчиков, в частности:

предоставление субсидий на уплату процентов по кредитам на закупку судов и лизинговых платежей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 г. № 383). На данные субсидии Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2020, 2021 и 2022 годах по 3,8 млрд руб. ежегодно;

предоставление субсидий на приобретение (строительство) новых судов, взамен сданных на утилизацию (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 502). Это единовременная выплата российской судоходной компании при утилизации флота и заказе на отечественной верфи нового судна. На данные меры Закон о бюджете предусматривает бюджетные ассигнования в 2020, 2021 и 2022 годах по 0,5 млрд руб. ежегодно;

реализация программы лизинга гражданских судов.

Для реализации лизинговых проектов используется схема финансирования, когда лизинговые компании заключают соответствующие договоры лизинга и судостроительные контракты с судовладельцами и верфями на строительство гражданских судов на льготных условиях.

В 2021 и 2022 годах на такой взнос Закон о бюджете предусматривает по 5,0 млрд руб. В 2020 году выделение средств из федерального бюджета в рамках Государственной программы на указанные цели не предусмотрено.

Строительство и приобретение круизных речных теплоходов и иных туристических водных транспортных средств может осуществляться в рамках указанных мер государственной поддержки.

19. Какие меры поддержки планирует Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для дальнейшего развития народно-художественных промыслов в стране в связи с изменившейся экономической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции?

На сегодняшний день нам удалось добиться включения отрасли народных художественных промыслов в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № 657). Предприятия уже активно начали получать выплаты на сотрудников и положенные им меры поддержки.

С целью сохранения уникальных мастеров, художников и работников предприятий народных художественных промыслов (6,6 тысяч человек) Минпромторгом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, подразумевающий актуализацию порядка представления субсидии организаций народных художественных промыслов в связи с текущей ситуацией.

Помимо этого, в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, Минпромторгом России направлено предложение в части

увеличения объемов субсидии предприятий народных художественных промыслов в размере 250 млн руб., в первую очередь для компенсации расходов, направленных на сохранение уникальных коллективов.

Также с целью углубленной поддержки отрасли часть предприятий народных художественных промыслов включена в перечень системообразующих организаций экономики Российской Федерации и могут воспользоваться установленными мерами поддержки.

На сайте промыслы.рф размещены информационные материалы о мерах поддержки народных художественных промыслов в связи с изменившейся экономической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, организовано круглосуточное консультирование по правоприменительной практике принятых нормативных актов в этой сфере.

20. В рамках борьбы с коронавирусом приняты жесткие, но необходимые меры, которые существенно осложнили реализацию сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми сельхозтоваропроизводителями.

Как сообщают средства массовой информации (<https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/03/29/826546-minpromtorg-predlozhi>), Министром промышленности и торговли Российской Федерации Д.В.Мантуровым предложены экстренные меры государственной поддержки, которые необходимы сферам общественного питания и услуг, а также владельцам коммерческой недвижимости. Предложено отменить на полгода начисление налога на добавленную стоимость, в частности, для малого несетевого бизнеса, для производителей потребительских товаров, общепита, ввести отсрочки по начислению других налогов.

Но предприятия торговли, общественного питания и смежных секторов в значительной части имеют дело с сельскохозяйственной продукцией. Они ее транспортируют, хранят, перерабатывают и реализуют. Это единый комплекс, складывавшийся в течение многих лет.

Как Министерство промышленности и торговли Российской Федерации относится к тому, чтобы распространить предложенные меры по снижению налогового бремени на малых сельхозтоваропроизводителей, фермеров, а также на сельскохозяйственные потребительские кооперативы? Это будет способствовать сохранению наработанных производственных связей, ускорит восстановление нормального режима работы после завершения пандемии.

Позиция Минпромторга России относительно поддержки предложения по включению в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, предприятий агропромышленного комплекса была направлена в Правительство Российской Федерации.

Также Минпромторг России совместно с Минсельхозом России направили в регионы рекомендации по созданию условий для сбыта произведенной продукции на землях сельскохозяйственного назначения.

От сельскохозяйственных товаропроизводителей поступает информация о наличии проблем в некоторых регионах при осуществлении розничной торговли произведенной продукцией на землях сельскохозяйственного назначения.

При этом градостроительным кодексом Российской Федерации установлено, что при разработке правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований органами местного самоуправления устанавливаются в том числе вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования.

Так, правила землепользования и застройки ряда муниципальных образований предусматривают для зон сельскохозяйственного производства вспомогательные виды, в том числе включающие такой вид как «магазины», позволяющий осуществлять продажу товаров сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность размещения торговых объектов (магазинов, павильонов, киосков и других) вспомогательного типа на землях сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Минпромторгом России в целом поддерживается изменение механизма отнесения субъектов предпринимательской деятельности к числу пострадавших от коронавирусной инфекции, а именно использование такого критерия, как падение выручки.: помимо поддержки по отдельным кодам ОКВЭД к числу пострадавших предприятий относить организации, у которых падение выручки в апреле 2020 г. по отношению к февралю 2020 г. составило более 50%.

Минпромторг России прорабатывает вопрос отнесения к числу пострадавших отраслей потребительскую кооперацию.

Традиционными видами деятельности потребительской кооперации были и остаются розничная и оптовая торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, закупка сельскохозяйственной продукции – отрасли, оказавшиеся в числе наиболее пострадавших в результате ограничения их деятельности.

В настоящее время в России существует около 3 тысяч потребительских обществ, членами которых являются более 4 млн пайщиков, в кооперативных организациях работают более 250 тысяч человек.

Организации потребительской кооперации выступают специфическим субъектом предпринимательства, выполняя при осуществлении своей деятельности социально полезные функции.

В этой связи Минпромторгом России по мере развития ситуации вокруг распространения новой коронавирусной инфекции будут разрабатываться по мере необходимости новые меры поддержки, а также нормативные правовые акты, снимающие барьеры для получения уже действующих.

21. В настоящее время ключевыми факторами, оказывающими негативное влияние на деятельность промышленных предприятий субъектов Российской Федерации являются: сокращение ввоза и увеличение стоимости импортных комплектующих вследствие ослабления курса рубля и роста курсовой стоимости ведущих мировых валют; сокращение объемов заказов и выручки за отгруженную продукцию вследствие снижения покупательской способности контрагентов; убытки по кредитным обязательствам вследствие

ослабления курса рубля; снижение экспортного потенциала вследствие логистических ограничений; увеличение сроков погашения дебиторской задолженности ввиду временной остановки производственной деятельности контрагентов в апреле 2020 года.

Также существенным фактором, влияющим на загрузку производственных мощностей предприятий оборонно-промышленного комплекса, может послужить перенос на более поздние сроки заключения договоров в рамках исполнения государственного оборонного заказа 2020 года, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния.

В целях снижения воздействия указанных факторов и недопущения ухудшения финансово-экономического состояния промышленных предприятий сформированы предложения по необходимым мерам государственной поддержки федерального уровня, учитывающих рекомендации региональных общественных объединений и руководителей крупных и средних промышленных предприятий на территории субъектов Российской Федерации.

Как Министерство промышленности и торговли Российской Федерации оценивает целесообразность реализации изложенных ниже предложений:

- субсидирование за счет Фонда социального страхования Российской Федерации затрат на выплаты заработной платы работникам предприятиям, которые полностью приостановили деятельность в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239

- возобновление субсидирования скидок производителям, которые ранее возмещались в соответствии с ныне утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 547 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования»

- возобновление субсидирования затрат, связанных с политикой импортозамещения, в первую очередь НИОКР, которые ранее возмещались в соответствии с ныне утратившим силу постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.12.2013 № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов»)

- субсидирование промышленным предприятиям закупок новых вагонов, грузовых автомобилей, строительной, дорожной и прицепной техники, подъемно-транспортного оборудования по аналогии поддержки производства сельскохозяйственной техники

- увеличение авансовых платежей до 80% по действующим и вновь заключенным государственным контрактам

- увеличение стоимости договоров (контрактов), выполняемых в рамках гособоронзаказа от 10 до 40%, или предоставление организациям, выполняющих гособоронзаказ, субсидии на возмещение полученных убытков;

- докапитализация в 100% объеме на погашение кредитов, по которым отсутствуют источники погашения (проблемные кредиты), в рамках решения Межправительственной комиссии (по вопросам ОПК);

- временное приостановление санкций в отношении предприятий – исполнителей гособоронзаказа и должностных лиц, если просрочка по исполнению гособоронзаказа за 2020 год не превысила количество объявленных официально не рабочих дней

- предоставление отсрочки на один год по исполнению обязательств соглашения по реализации корпоративной программы повышения конкурентоспособности в качестве условия получения мер государственной поддержки экспорта;

- оказание мер адресной государственной поддержки организациям, производящим и реализующим промышленную продукцию, не имеющую в Российской Федерации аналогов, и уникальную продукцию;

- разработка меры по возмещению убытков, понесенных организациями по ранее заключенным (условно до 1 марта 2020 года) и не исполненным контрактам в связи с распространением коронавирусной инфекции;

- разработка мер по развитию национальной, межрегиональной и внутрирегиональной кооперации с целью обеспечения загрузки производственных мощностей предприятий

- усиление мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

- установление льготного лизинга, отсрочки лизинговых платежей (не только кредитования) для системообразующих предприятий и организаций из сфер экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции;

- расширение списка дополнительных оснований для включения предприятий в Перечень системообразующих организаций российской экономики, в том числе включить следующее основание: предприятие с высокой производительностью труда и добавленной стоимостью;

- распространение действия Федерального закона от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по снижению ставок страховых взносов в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, на все предприятия, независимо от численности работающих и его годового дохода;

- предоставление отсрочки по уплате всех налогов за период с 01.02.2020 по 01.12.2020 на срок от 6 до 12 месяцев в зависимости от отрасли с погашением в 2021-2022 годах;

- временная отмена возврата налога на добавленную стоимость экспортерам сырья, а также введение дифференцированной ставки для товаров с разной глубиной переработки;

- перенос сроков предоставления отчетности Федеральной налоговой службе, на срок равный периоду нерабочих дней
- увеличение (введение) таможенных пошлин на продукцию огнеупорной, химической отраслей, поступающей из Китайской Народной Республики
- перенос в 2020 году сроков внесения изменений в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с августа на июнь текущего года;
- отмена перерасчета тарифов в декабре 2020 года в соответствии с фактическим потреблением в случае, если объем потребления газа предприятиями сократится;
- продление на один год сроков погашения всех кредитных соглашений, соглашений по факторингу, аккредитивам, банковским гарантиям, заключенным до 30.03.2020 без пересмотра процентных ставок, условий обеспечения, применения штрафов и пени;
- предоставление банками с государственным участием, в том числе входящими в государственные корпорации (ПромСвязьБанк, Новикомбанк, РосКосмосБанк и другими), беспроцентных кредитов, государственных гарантий предприятиям оборонно-промышленного комплекса, машиностроения и других отраслей, которые обслуживают счета в этих банках, а также сохранение условий открытых кредитных линий;
- внесение в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434), производителей запасных частей для автотранспортных средств и других изделий, применяемых в ключевых отраслях экономики (сельскохозяйственной, нефтегазодобывающей, строительной), следующих видов деятельности: производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств (ОКВЭД 29.32), производство прочих готовых металлических изделий, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 25.99)

Следует отметить, что ряд данных мероприятий уже включены Министерством в разрабатываемый общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Когда мы касаемся вопросов таможенно-тарифного регулирования, особенно в части повышения отдельных ставок таможенных пошлин, в том числе на продукцию огнеупорной, химической отраслей, безотносительно страны ее происхождения, следует иметь в виду, что, став полноправным членом ВТО, Российская Федерация приняла на себя обязательства по Генеральному Соглашению по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г. А это означает, что любые корректировки ввозных таможенных пошлин должны соответствовать тарифным обязательствам Российской Федерации в ВТО.

Увеличение ставок ввозных таможенных пошлин сверх уровня связывания, согласованного Российской Федерацией при присоединении к ВТО, будет являться нарушением наших обязательств и станет поводом для оспаривания таких действий другими странами-членами ВТО в органе по разрешению споров ВТО. Результатом может стать предписание привести повышенные ставки в соответствие с уровнем принятых обязательств. В противном случае другие члены ВТО получают законное право приостановить торговые уступки в отношении нашей страны на эквивалентную сумму причиненного ущерба. Соответственно будут встречно повышены ставки в отношении товаров, импортируемых из России. Причем это может быть не зеркальная мера, то есть пошлины могут повысить не в отношении аналогичных товаров, а любых других, в том числе особо чувствительных с точки зрения нашего экспорта.

У Российской Федерации уже имеется негативный опыт оспаривания другими странами повышения Россией пошлин на импортируемую продукцию сверх уровня связывания. Так, в 2016 г. Российская Федерация проиграла спор, инициированный Европейским союзом в отношении несоответствия импортных пошлин на бумагу, холодильники и пальмовое масло обязательствам российской стороны в ВТО.

Более того, правила ВТО инкорпорированы в договорно-правовую базу ЕАЭС, членом которой является Российская Федерация. Таким образом, даже в случае выхода из ВТО, Россия будет связана обязательствами партнеров по ЕАЭС, а увеличение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов продукции выше единого таможенного тарифа ЕАЭС будет считаться нарушением международных обязательств нашей страны.

В текущих условиях единственным легитимным и действенным инструментом защиты наших производителей от недобросовестной внешней конкуренции либо резкого роста импорта, угрожающего отечественным производителям, является механизм антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных мер. Его правовую основу составляют нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Органом, уполномоченным в рамках ЕАЭС принимать решения о применении защитных мер, является Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК).

В случае наличия у российских производителей данных, свидетельствующих о недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных поставщиков, они имеют право инициировать проведение ЕЭК соответствующего расследования. Со своей стороны, Минпромторг России неизменно оказывает необходимую консультационную поддержку в таких вопросах.

В части предложений, касающихся оборонно-промышленного комплекса, отмечаем, что в целях поддержки организаций утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивости ОПК. Указанный план включает в том числе предоставление права государственным заказчикам на увеличение разового авансирования до 80% по государственным контрактам в рамках государственного оборонного заказа в пределах лимитов бюджетных ассигнований.

Также государственные заказчики получают право на 100% авансирование при осуществлении закупок электронной компонентной базы.

Вместе с тем, в соответствии с решениями, принятыми Правительством Российской Федерации, государственным заказчиком предоставлена возможность заключения государственных контрактов с единственными поставщиками по

ориентировочным ценам в целях своевременного размещения государственного оборонного заказа.

Указанные меры позволят пополнить оборотные средства организаций, в том числе для осуществления текущих платежей.

Организациям ОПК в 2020 году может быть оказана государственная гарантийная поддержка на условиях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 549 «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития».

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 г. № 265 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» могут быть предоставлены субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции.

Одновременно с этим прорабатывается возможность компенсации дополнительных расходов организаций ОПК на приобретение средств индивидуальной защиты и дезинфицирующих средств, а также компенсации курсовых разниц при закупке импортных комплектующих изделий.

В части предложений, касающихся сельскохозяйственного машиностроения, следует заметить следующее.

В 2020 году Минпромторгом России планируется реализация программы субсидирования скидок на оборудование для пищевых и перерабатывающих производств.

В федеральном бюджете на реализацию программы предусмотрен 1 млрд рублей на компенсацию производителям пищевого оборудования затрат по договорам, заключенным во 2 полугодии 2018 года и в 2019 году.

Учитывая эффективность данной меры, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса 20 мая 2020 г. поддержано выделение дополнительно 1,5 млрд рублей на реализацию программы в текущем году. Это позволит произвести и реализовать переработчикам порядка 9 тыс. единиц оборудования со скидкой.

Ключевым механизмом поддержки платежеспособного спроса в сегментах строительной, дорожной и прицепной техники, подъемно-транспортного оборудования на сегодняшний день является льготный лизинг. Данная мера позволяет не только снизить первоначальную стоимость приобретаемой техники, но и дает потребителям возможность распределить во времени затраты, связанные с обновлением действующих парков, что особенно важно в текущих экономических условиях.

Данная мера государственной поддержки продемонстрировала свою эффективность в 2017-2019 годах, позволила дополнительно реализовать более 11 тыс. единиц техники, обновить и нарастить действующие парки организаций, занятых в строительстве, коммерческих перевозках, а также содержании транспортной инфраструктуры и городского коммунального хозяйства. В текущем году реализация механизма льготного лизинга российской специализированной техники будет продолжена. Запланированный объем бюджетного финансирования составляет 4 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 667 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава (далее – Правила).

Правилами предусмотрено предоставление субсидий организациям, оказывающим услуги по предоставлению грузового железнодорожного подвижного

состава юридическим лицам и (или) физическим лицам, в том числе в аренду (лизинг) для осуществления перевозок грузов, а также его использование организацией (за исключением субъектов естественных монополий) в целях осуществления основного вида деятельности, кроме перепродаж.

Субсидии предоставляются на компенсацию части затрат, связанных с приобретением железнодорожного подвижного состава, а именно вагонов-платформ, оборудованных фитинговыми упорами, с длиной по осям автосцепки менее 19 метров, обеспечивающих перевозку колесной и гусеничной техники, и (или) маневровые локомотивы (мощностью не более 1 200 лошадиных сил).

На реализацию данного мероприятия в 2020 году предусмотрено 0,95 млрд руб. федерального бюджета.

В части грузовых автомобилей следует отметить, что в настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 649 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 – 2020 годах» реализуется программа льготного лизинга, в рамках которой предусмотрено предоставление скидки на уплату авансового платежа (до 12,5% цены приобретения транспортного средства, но не более 625 тыс. рублей) по договорам лизинга, заключенным в том числе в отношении грузовых автомобилей.

На реализацию данного мероприятия в 2020 году предусмотрено 8,0 млрд руб.

В части внесения в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434, производителей запасных частей для автотранспортных средств и других изделий, применяемых в ключевых отраслях экономики, ряда видов деятельности отмечаем, что Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей

степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», в рамках которого предлагается расширить Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В частности, актом предусмотрено включение в указанный перечень деятельность по производству автомобильных компонентов.

В настоящее время нормативный правовой акт проходит согласительные процедуры с заинтересованными ФОИВ.

В части противодействия незаконному обороту промышленной продукции отметим, что он относится к числу ключевых проблем российской экономики. Это существенно тормозит развитие промышленности, снижает инвестиционную активность, и, в итоге, сказывается на экономической безопасности Российской Федерации.

Точно оценить объемы незаконного оборота не представляется возможным, поскольку недобросовестные участники рынка зачастую осуществляют свою деятельность без соответствующей регистрации, сертификации, а также без уплаты обязательных таможенных и налоговых платежей. По различным оценкам, по отдельным секторам экономики он составляет от 5% до 30%.

При этом нужно понимать, что негативные последствия от его распространения затрагивают всех: государство, бизнес и рядовых потребителей. Потребители часто делают свой выбор, не задумываясь о легальности товаров, ведь такая продукция в подавляющем большинстве продается по заниженным ценам.

Государство ежегодно недополучает налоговые и таможенные отчисления. Добросовестный бизнес теряет доходы и вынужден конкурировать в неравных условиях с теневым, в то время как потребители получают некачественные и небезопасные товары. В итоге проигрывают все кроме теневого сектора.

Поэтому в целях проработки системных мер и предложений по борьбе с данным видом нарушений Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2015 году была образована Государственная комиссия по противодействию незаконному

обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия) (Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 31), работа которой в первую очередь нацелена на актуализацию и совершенствование правовой базы.

Всего за время работы Государственной комиссии одобрено 12 законопроектов, 5 из которых уже подписаны. Речь идет о законопроектах в сфере противодействия незаконному обороту продукции легкой, пищевой, фармацевтической, топливной промышленности, в сфере интернет-торговли, защиты прав потребителей, технического регулирования и маркировки товаров средствами идентификации.

Помимо этого, Государственной комиссией было одобрено 9 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы аккредитации, маркировки и лицензирования.

Безусловно, немалое значение в борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции имеет работа Комиссий по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации, созданных в каждом субъекте Российской Федерации по поручению Главы государства (далее – региональные комиссии). Благодаря их активной деятельности осуществляется системный анализ и оценка текущей ситуации в сфере незаконного оборота на местах.

В целом, эффективная и скоординированная работа Государственной комиссии и региональных комиссий уже сегодня в отдельных отраслях позволяет достигать серьезных результатов. И примером здесь может являться топливная промышленность, где введение оборотных штрафов за реализацию некачественного топлива позволило существенно снизить незаконный оборот топлива.

Также одним из приоритетов деятельности Государственной комиссии является создание благоприятных условий для легального бизнеса, и здесь для нас предельно важно, чтобы был защищен добросовестный производитель, а нелегальная продукция не создавала ложной конкуренции качественным и безопасным товарам.

Весомую роль в противодействие нелегальному обороту вносит тесное сотрудничество с негосударственными институтами и отраслевыми объединениями, которые выходят не только с конкретными предложениями, но и сами иницируют

общественные проекты в области борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции.

Одним из инструментов противодействия незаконному обороту промышленной продукции, показавших свою высокую эффективность, является маркировка товаров и прослеживаемость их движения. Работа по созданию и развитию системы маркировки товаров активно ведется в нашей стране.

Отдельно отмечу, что вступлению в силу обязательной маркировки обязательно предшествует проведение добровольного эксперимента. В рамках экспериментов участники рынка смогут настроить собственные технические и бизнес-процессы, подготовиться к введению «новых правил игры» и принять участие в их формировании.

Необходимо понимать, что помимо «обеления рынка» и поддержки добросовестных участников целью маркировки является улучшение логистики и внутреннего учета компаний, упрощение документооборота, а также снятие излишних регуляторных и административных барьеров. Уже сейчас Минпромторг России совместно с бизнесом прорабатывает такую возможность, поскольку система маркировки хранит в себе всю необходимую информацию о товародвижении, что является существенным сокращением затрат компаний.

Ключевым направлением деятельности Государственной комиссии является точечная настройка законодательства, и Минпромторг России безусловно считает целесообразным дальнейшее усиление мер административной и уголовной ответственности за правонарушения в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, при этом речь идет не только о развитии репрессивных мер, но и создании комфортных условий для развития легального бизнеса.

Кроме того, Минпромторгом России в настоящее время ведется разработка проекта Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции до 2025 года (далее – Стратегия), проекта Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – План) и проекта Концепции системы мониторинга ситуации в

сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (далее – Концепция), планируемых к рассмотрению Государственной комиссией в 2020 году.

С учетом уже имеющихся в распоряжении инструментов, а также Стратегией, Планом и рабочей Концепцией будет проводиться постоянный мониторинг ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции по отраслям, анализ и развитие системы государственного регулирования в указанной сфере. На основе результатов мониторинга Минпромторгом России будут вырабатываться предложения, направленные на изменения негативной ситуации по нелегальному обороту товаров по каждой отрасли, что в итоге приведет к росту промышленного производства, развитию внутренней и внешней торговли, и, что самое главное, предоставит рядовым гражданам возможность приобретать отечественную, качественную и безопасную промышленную продукцию.

22. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2019 № 860 «Об утверждении Правил маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров» устанавливается обязанность нанесения средств идентификации на обувные товары с 1 июля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1953 «Об утверждении Правил маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении фототоваров» устанавливается обязанность нанесения средств идентификации на фототовары с 1 октября 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1957 «Об утверждении Правил маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной

системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении духов и туалетной воды» устанавливается обязанность нанесения средств идентификации на парфюмерную продукцию с 1 октября 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1958 «Об утверждении Правил маркировки шин средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении шин» устанавливается обязанность нанесения средств идентификации на шины с 15 декабря 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» устанавливается обязанность нанесения средств идентификации на товары легкой промышленности с 1 января 2021 года.

Введение обязательной маркировки данных товаров повлечет значительные расходы предпринимателей.

В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, рассматривается ли возможность переноса даты вступления указанных норм в силу на более поздний срок?

В марте 2020 г. Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным принято решение о нецелесообразности переноса сроков вступления в силу требований об обязательной маркировке отдельных товаров средствами идентификации на территории Российской Федерации, в том числе обувных товаров, духов и туалетной воды, фототоваров, шин, а также товаров легкой промышленности.

Также вопрос переноса сроков обязательной маркировки указанных товарных групп неоднократно обсуждался на совещаниях в Правительстве Российской Федерации, состоявшихся в марте, апреле и мае 2020 года. В ходе указанных совещаний отмечено консолидированное мнение участников совещаний о нецелесообразности такой отсрочки.

Перенос сроков введения маркировки товаров несет риски девальвации уже проведенной работы по формированию механизма обеспечения прозрачности и легальности рынков и защиты потребителей от незаконной продукции, а также инвестиций добросовестных участников оборота в своевременную подготовку к введению таких требований и настройку собственных учетных систем, технических и бизнес-процессов.

Помимо того, что установленные сроки и правила маркировки указанных товаров первоначально обсуждались с представителями бизнес-сообщества и компаний, принявших активное участие в добровольных экспериментах, в настоящее время в Минпромторг России поступают обращения участников рынка о недопустимости дальнейшего переноса сроков введения маркировки.

Как и в школе, в проекте маркировки есть и предприятия-«отличники», которые активно включились в проводимую работу совместно с ведомствами и коллегами по рынку, и «двоечники», которые все оставляют на последний момент и не пользуются уникальной возможностью протестировать все процессы до введения обязательных требований по маркировке товаров.

Однако приятно отметить высокую активность большей части бизнес-сообщества в проводимой работе по созданию системы маркировки в отраслях.

Одновременно отметим, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1958 «Об утверждении Правил маркировки шин средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении шин» обязанность нанесения средств идентификации на шины устанавливается с 1 ноября 2020 года.

23. Многие предприятия оптовой торговли в условиях ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вынуждены были полностью приостановить свою деятельность на вышеуказанный период.

В адрес депутатов Государственной Думы поступают многочисленные обращения от предприятий, предоставляющих склады по договорам аренды организациям торговли, деятельность которых на сегодняшний день приостановлена в полном объеме либо частично. Приостановка деятельности вызвана императивными действиями, в связи с чем предприятия-арендодатели складских помещений имеют на сегодняшний день большой опыт просроченной дебиторской задолженности. Кроме того, в адрес данных предприятий поступает множество требований от арендаторов о снижении арендной платы либо предоставлении отсрочки ее уплаты. Согласно Федеральному закону от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» арендодатель обязан предоставить арендаторам из отраслей российской экономики, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, отсрочку уплаты арендной платы на срок до 01.10.2020.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации комплексных мер поддержки для арендного бизнеса не предложено. Данная ситуация для предприятий-арендодателей является критичной и не позволяет в прежнем объеме исполнять принятые на себя обязательства, в том числе обязательства по уплате налогов, по погашению займов. В аналогичной ситуации находится основное число юридических лиц, не относящихся к перечню отраслей экономики, наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Какие меры Министерство промышленности и торговли Российской Федерации предлагает для решения проблем, с которыми столкнулись в условиях пандемии вышеуказанный арендный бизнес, в частности, сектор коммерческой недвижимости, в том числе торговые центры? Прорабатываются ли совместно с другими профильными министерствами такие меры поддержки, как снижение налоговой нагрузки?

В качестве мер поддержки, прежде всего, стоит отметить отсрочку по уплате налогов (кроме НДС) и страховых взносов на 6 месяцев, в целях поддержки арендаторов – субъектов МСП (принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 699 «О внесении изменений в Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов»).

Арендодатели смогут получить отсрочку по уплате отдельных налогов и авансовых платежей по ним. Мера поддержки доступна тем, кто предоставил пользователю помещения отсрочку по арендной плате. Кроме того, арендодатель должен быть собственником недвижимости, а его основной вид деятельности – соответствовать коду ОКВЭД 68.2 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом». Отсрочка не распространяется на НДС, акцизы и страховые взносы.

Кроме того, Минпромторг России разработал и направил в Правительство Российской Федерации предложения по экстренным мерам государственной поддержки владельцам коммерческой недвижимости, в том числе по урегулированию вопросов арендных отношений. «Арендная амнистия», запрет на расторжение договоров аренды (кроме как по соглашению сторон), право на каникулы на обслуживание банковских кредитов, создание Банком России условий для коммерческих банков по выполнению мер, направленных на поддержку бизнеса – это все позволит сбалансировать интересы арендаторов, арендодателей и банков.

В свою очередь Центральный банк Российской Федерации в середине апреля выпустил рекомендации коммерческим банкам о возможности продолжения работы

с компаниями, у которых ухудшились финансовые показатели, без дополнительного резервирования средств.

По мере развития ситуации в целях обеспечения устойчивого восстановления сектора коммерческой недвижимости Минпромторгом России будут прорабатываться дополнительные меры поддержки.

24. В период распространения коронавирусной инфекции многие предприятия обрабатывающих отраслей промышленности и торговых комплексов были вынуждены полностью или частично остановить деятельность с сохранением заработной платы работникам.

Рассматривается ли возможность освобождения таких предприятий от уплаты страховых взносов на период ограничения деятельности?

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в тех сферах деятельности, которые наиболее серьезно пострадали в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр МСП по состоянию на 1 марта 2020 г., продлеваются сроки уплаты страховых взносов:

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 г., – на 6 месяцев;

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 г., а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 тыс. рублей, – на 4 месяца.

Кроме того, продлеваются сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 г., – на 6 месяцев;

начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 г., – на 4 месяца.

Уплата сумм налогов (авансовых платежей), страховых взносов, предусмотренных постановлением № 409, производится равными частями в размере одной двенадцатой указанной суммы ежемесячно, не позднее последнего числа, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный на основании соответствующего подпункта пункта 1 постановления № 409.

Интенсивными темпами Правительством Российской Федерации проводится работа по определению и дополнению перечня системообразующих организаций, то есть тех, которые играют исключительно важную роль для нашей экономики.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций» организации, включенные в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, смогут претендовать на получение одной или нескольких мер поддержки, среди которых отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов.

На сегодняшний день перечень системообразующих организаций в сфере ведения Минпромторга России включает в себя 515 организаций по 25 отраслям промышленности. Список будет дополняться новыми предприятиями, которые будут соответствовать установленным критериям.

25. В связи с распространением коронавирусной инфекции значительная часть предприятий промышленного комплекса, в том числе системообразующих, прекратили фактическую деятельность. Однако многие предприятия, ввиду их специфики, не могут отключить энергопотребляемое оборудование на этот период.

Принимая во внимание сложившуюся непростую экономическую ситуацию в субъектах Российской Федерации, особенно дотационных,

рассматривается ли возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение таким предприятиям затрат за потребленные энергоресурсы?

Крупные энергоемкие предприятия ряда отраслей (например, металлургической отрасли и отрасли строительных материалов) не приостанавливали свою работу.

В рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций» ряд таких предприятий могут получить меры государственной поддержки. Разработка дополнительных мер государственной поддержки будет осуществляться по мере необходимости.

Также Минпромторгом России ведется работа по снижению негативного влияния на финансово-экономическое состояние предприятий в связи с увеличением тарифов на электроэнергию.

Так, в рамках обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации об определении обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электроэнергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности Минпромторгом России в Минэнерго России были направлены дополнительные предложения по доработке нормативного правового акта в части введения особенностей в порядок оплаты резервируемой максимальной мощности в отношении потребителей, имеющих энергопринимающие устройства, которым присвоена первая или вторая категория надежности электроснабжения, за счет наличия технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства двух более сетевых организаций, а также потребителей, имеющих собственную генерацию, функционирующую с использованием ПНГ, доменного, коксового, конвертерного газов или других побочных продуктов основного промышленного производства такого потребителя.

Минпромторг России совместно с Минэнерго России примет активное участие в доработке нормативного правового акта.

С учетом энергоемкости предприятий базовых отраслей промышленности, сформулированные предложения позволят не допустить резкий рост платежей за электрическую энергию.

26. Субъекты Российской Федерации в рамках своих полномочий и финансовых возможностей в период распространения коронавирусной инфекции предусматривают региональные меры государственной поддержки промышленных предприятий, в том числе производителей непродовольственных товаров первой необходимости. Однако для многих субъектов, особенно дотационных, недостаточно собственных финансовых средств для реализации региональных государственных программ в сфере промышленности.

Планируется ли субсидирование из федерального бюджета региональных государственных программ в сфере промышленности, мероприятия которых направлены на поддержку производителей непродовольственных товаров первой необходимости?

Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 г. № 194» (далее – проект постановления), в рамках которого предусматривается софинансирование из федерального бюджета субъектам Российской Федерации расходов на их региональные программы развития промышленности.

В рамках проекта постановления предусмотрены следующие направления софинансируемых расходов субъекта:

создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение;

субсидирование предприятиям имеющихся кредитов (до 150 млн руб.);

модернизация и техническое перевооружение производств;

докапитализация региональных фондов развития промышленности;

компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности;

компенсация обучения персонала работе с современными технологиями.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

27. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в инициативном порядке разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (письмо № МД-7793/02 от 06.02.2020).

Законопроектом предлагается установить объем закупок товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза, в размере не менее 50% от совокупного годового объема закупок, осуществляемых для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

В какие сроки планируется внесение указанного проекта федерального закона в Государственную Думу?

Минпромторгом России были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направленные на поддержку российских товаропроизводителей.

В рамках реализации указанных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной закупке доли у отечественных производителей.

Размер квоты будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить поддержку российским производителям, в том числе в рамках диверсификации оборонно-промышленного комплекса, и при этом не допустить срывов закупочных процедур, что наиболее критично для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд обороны страны и безопасности государства, а также минимизировать механизм квотирования к формальному выполнению за счет работ и услуг. Ее размер будет определен по итогам всестороннего обсуждения, а также с учетом особенностей товара и конкретной закупки, но в любом случае не менее 50%.

Законопроекты утверждены на заседании Правительства Российской Федерации 4 июня 2020 г. и внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 июня 2020 г.

28. Исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» на данное время является обязательным при осуществлении государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В случае его распространения на закупки предприятий с государственным участием (Федеральный закон от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») будет обеспечена значительная загрузка отечественных предприятий.

Вместе с тем постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 требует существенной доработки критериев оценки.

В настоящее время доработаны и подготовлены актуальные критерии оценки, соответствующие современным реалиям, но утверждение дополнений и изменений по-прежнему находится в стадии рассмотрения федеральными органами исполнительной власти.

Планирует ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации поддержать идею распространения действия постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» на закупки по Федеральному закону от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»?

На данный момент при проведении закупочных процедур государственными компаниями опорным документом является постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – постановление № 719). В настоящее время Минпромторгом России ведется работа по квотированию всех государственных закупок.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова подготовлены изменения в законодательство о закупках (проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Законопроектами предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать минимальную долю закупок товаров российского происхождения от общего годового объема закупаемых товаров, устанавливать сферы закупок, а также определять перечень товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения, оказания которых поставляется товар российского происхождения для целей достижения минимальной доли закупок.

Указанные законопроекты утверждены на заседании Правительства Российской Федерации 4 июня 2020 г. и внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 июня 2020 г.

29. Отраслевые ассоциации машиностроения предлагают федеральным органам исполнительной власти подготовить и утвердить постановление Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым в тендерах на строительство, ремонт дорог и прочих объектов инфраструктуры федерального и муниципального назначения предусмотреть допуск к ним предприятий, имеющих на балансе отечественные машины и оборудование с долей в общей мощности (включая машины и оборудование с приводом от электрических двигателей и двигателей внутреннего сгорания) не менее 50-80%.

Какова позиция Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по данной инициативе?

Минпромторг России в настоящее время прорабатывает вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в части введения понятия «российская работа и услуга», закрепив в его содержании требование о минимальной доле использования российских машин и оборудования.

Согласно данным мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок в рамках национальных проектов 70% закупок приходится на комплексные закупки работ и услуг (например, строительство дороги). Установление доли использования российских машин и оборудования простимулирует развитие внутреннего производства, что показала практика выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», и в среднесрочной перспективе приведет к увеличению производства российской техники и расширению предложений российских товаров на рынке.

В случае реализации указанных изменений действующего законодательства в целях поддержки российских промышленных предприятий представляется необходимым разработать проект постановления Правительства Российской Федерации, фиксирующий требования о минимальной доле использования российских машин и оборудования в рамках закупленных работ и услуг.

Кроме того, с 1 мая вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление № 616) и от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 617), в соответствии с которыми установлены запреты (ограничения) на закупку иностранной промышленной продукции.

Также постановлениями № 616 и № 617 предусмотрено, что действие запретов (ограничений) распространяется и на иностранные товары, приобретаемые в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг.

Поэтому вопрос закупки отечественного при осуществлении услуг можно решить уже сейчас путем применения постановлений № 616 и № 617.

30. Отраслевые ассоциации нефтехимического комплекса страны в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, предлагают сделать обязательными условиями в договорах поставки и оказания услуг между коммерческими и государственными предприятиями, а также предприятиями с государственным участием (закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральному закону от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») авансирование контрактов с предприятиями-изготовителями в объеме от 50 до 100% и сокращение отсрочек до 15-30 дней по окончательным платежам.

Рассматривается ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации данная инициатива и какие у нее перспективы?

Необходимо отметить, что в части регулирования закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ) данный вопрос решен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 630 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусматривающие возможность установления государственными заказчиками аванса в 2020 году в размере до 50% от цены государственного контракта при проведении закупок товаров, работ и услуг. Данное решение принято в рамках плана дополнительных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ срок оплаты поставленного товара/выполненной работы/оказанной услуги составляет не более 30 календарных дней.

Однако для закупок по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» такая норма отсутствует – размер аванса определяется заказчиком, поэтому Минпромторгом России разработан проект директив Правительства Российской Федерации представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием.

Указанные директивы предусматривают в том числе установление аванса в размере не менее 50% при поставке продукции, имеющей заключение Минпромторга России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Также директивами предусматриваются

ограничения по продолжительности отсрочки по окончательным платежам по указанному контракту не более 30 дней после поставки продукции.

31. Экспертный совет по вопросам химического машиностроения при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству давно и скрупулезно работает над вопросом повышения эффективности исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 550 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719».

Основным предложением, выработанным Экспертным советом, стала возможность привлечения к процессу выдачи заключений Министерством промышленности и торговли Российской Федерации профессиональных ассоциаций машиностроителей.

Готово ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принять такую систему к работе в ближайшее время?

Следует отметить, что механизм подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации состоит из нескольких этапов.

В первую очередь вырабатываются требования, предъявляемые к продукции в целях признания ее российской. Данный этап работы проводится, в том числе, при участии отраслевых ассоциаций.

В качестве следующего этапа можно выделить работу торгово-промышленных палат по выдаче документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

В соответствии с приказом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 52 «Об утверждении Положения о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» уполномоченная торгово-промышленная палата на этапе принятия и проверки документов может привлекать отраслевого технического специалиста (из научно-исследовательского института, отраслевого

общественного объединения, аккредитованного центра сертификации, специализированной экспертной организации) для принятия обоснованного решения о достаточности документов, представленных заявителем, для подтверждения возможности производства.

Кроме того, согласно указанному приказу привлечение отраслевого технического специалиста может осуществляться также на этапе проведения выездной проверки, проводимой уполномоченной торгово-промышленной палатой.

Учитывая изложенное, а также проводимую автоматизацию процесса выдачи заключений Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, полагаем, что необходимость привлечения профессиональных ассоциаций машиностроителей на этапе выдачи заключений Минпромторга России отсутствует.

32. Россия завершает переоснащение армии и флота, что приведет к сокращению гособоронзаказа. Диверсификация производства оборонно-промышленного комплекса для многих военных предприятий России стала единственной возможностью для сохранения производства и развития.

Наращивание производства продукции гражданского назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса не дает роста прибыли. Это направление пока остается менее рентабельным в сравнении с выпуском техники и оборудования по гособоронзаказу.

Что сделано для расширения возможностей промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в целях организации производства продукции гражданского назначения?

Президентом Российской Федерации поставлена задача по достижению значений доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме производства организаций ОПК к 2020 году – не менее чем до 17 процентов, к 2025 году – не менее чем до 30 процентов, к 2030 году – не менее чем до 50 процентов.

По итогам 2019 года доля высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения по ОПК составила 24,1 процента.

Основные компетенции организаций ОПК в настоящий момент представлены авиационной техникой, железнодорожным подвижным составом, судами и морской техникой, оборудованием для нужд нефтяной и горнорудной промышленности

Кроме того, организациями ОПК осуществляется производство и выпуск промышленных взрывчатых веществ, электронных компонентов, товаров народного потребления, коммуникационной и радионавигационной аппаратуры, металлоконструкций, химических продуктов, а также продукции в области медицины, сельского хозяйства, обслуживания ЖКХ.

Проекты серийного производства и высокой степени готовности формируются и дополняются в электронном каталоге промышленной продукции ГИСП. В каталоге размещена продукция организаций различных отраслей промышленности и различного применения, от транзисторов до сложной медицинской техники и оборудования.

По отдельным приоритетным направлениям сформированы отраслевые каталоги продукции: медицинское оборудование, радиоэлектронное оборудование и продукция для топливно-энергетического комплекса.

Каталог медицинского оборудования включает в себя 543 номенклатурные позиции. В нем отражена подробная информация по медицинским изделиям в разбивке на наркозно-дыхательное, неонатальное, респираторное, реанимационное оборудование, а также на оборудование для кардиологии, хирургии, офтальмологии, диагностики. Каталог радиоэлектронного оборудования включает в себя 115 номенклатурных позиций. В каталоге отражена подробная информация по радиоэлектронному оборудованию и телекоммуникационному оборудованию. Каталог оборудования для топливно-энергетического комплекса включает в себя 79 номенклатурных позиций. В каталоге отражена подробная информация по оборудованию для ТЭК в частности для топливной промышленности, электроэнергетики и транспортировки потребителю.

В целях поддержания положительной динамики выпуска гражданской продукции Минпромторгом России совместно с организациями ОПК сформирован реестр приоритетных проектов и программ по диверсификации производства. Это проекты, направленные на увеличение объемов выпуска, в том числе новые проекты и проекты с улучшенными характеристиками, а также программы по организации производства (техпереворужение) и разработки продуктов и (или) улучшения его потребительских и функциональных характеристик (НИОКР), реализуемые или планируемые к реализации организациями оборонно-промышленного комплекса.

В целях обеспечения поддержки и стимулирования наращивания организациями ОПК выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения и сформирована соответствующая инфраструктура диверсификации финансового и нормативного правового характера.

Важной задачей для ведомства является обеспечение преференциального участия организаций ОПК в государственных и муниципальных закупках. В первую очередь прорабатывается вопрос ограничения (запретов) закупки иностранной продукции.

В 2020 году Правительством Российской Федерации принят единый акт, устанавливающий запрет закупок иностранной продукции для нужд обороны страны и безопасности государства, а также для целей реализации национальных проектов (включает продукцию станкостроения, колесные транспортные средства, строительную дорожную технику, сельхозмашиностроение, товары легкой промышленности, мебельной и деревообрабатывающей продукции) (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»).

В этом году Правительством Российской Федерации также принят единый акт, устанавливающий ограничение закупки иностранной продукции (работающий по

принципу «третий лишний»), который включает в себя расширенный перечень машиностроительной продукции, спортивное огнестрельное оружие и боеприпасы, а также оборудование для пищевой промышленности, товары, содержащие алюминий, музыкальные инструменты, спортивные товары, товары детской индустрии, строительные материалы и нефтегазовое оборудование (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В данных актах предусмотрен запрет на смешивание лотов и замену продукции по госзакупке (в том числе все ограничения будут распространяться на продукт в рамках услуг).

В прошлом году дополнена номенклатура по медицинской технике (производимой организациями ОПК), в отношении которой применяется принцип «третий лишний» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2019 г. № 813 «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Также в 2019 году приняты акты по запрету закупки иностранных систем хранения данных (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Совместно с Минфином России проведена работа по расширению перечня товаров, рассмотрение и оценка заявок которых происходит с применением понижающего 15-процентного коэффициента к предложенной участником цене контракта, утвержденного приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для

обеспечения государственных и муниципальных нужд». В указанный перечень дополнительно включены товары, которые могут производиться, в том числе, организациями ОПК.

Сформирован реестр радиоэлектронной продукции, в отношении которой применяется преференция при госзакупках в размере 30% (постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. от № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925»). Указанное постановление Правительства Российской Федерации предусматривает 30% преференции для товаров российского происхождения по отношению к иностранным товарам, при закупках радиоэлектронной продукции, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции).

За 2019 год расширены перечни продукции, подлежащие согласованию госкомпаниями при закупках с Правительственной комиссией по импортозамещению (распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 1024-р расширен перечень товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1-1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2018 г. № 1489-р, без согласования с Правительственной комиссией по импортозамещению).

Одной из ключевых законодательных мер по поддержке производства и реализации промышленной продукции, в том числе производимой организациями ОПК, – это квотирование всех государственных закупок.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова подготовлены изменения в законодательство о закупках (проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный

закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Законопроектами предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать минимальную долю закупок товаров российского происхождения от общего годового объема закупаемых товаров, устанавливать сферы закупок, а также определять перечень товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения, оказания которых поставляется товар российского происхождения для целей достижения минимальной доли закупок.

Положения законопроектов направлены на поддержку российских товаропроизводителей, в том числе на решение вопросов диверсификации ОПК в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции.

В настоящее время проекты федеральных законов находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках финансовой поддержки проектов организаций ОПК Минпромторгом России разработаны Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. № 459 (далее – Правила предоставления субсидии).

Правила предоставления субсидии предусматривают:

возможность субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставляемым ВЭБ.РФ покупателям (включая лизинговые компании) на приобретение ПГН и ПДН, произведенной организациями ОПК; в том числе возможность поддержки проектов, предусматривающих исполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам, концессионным соглашениям и

иным формам государственно-частного и муниципально-частного партнерства в рамках которых предполагается приобретение ПГН и ПДН;

предоставление субсидии на весь срок реализации проекта, но не далее окончания срока действия Государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса»;

Начиная с 2018 года, в рамках данного механизма субсидирования ВЭБ.РФ предоставляются льготные кредиты в поддержку инвестиционных проектов по диверсификации ОПК. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ) предусмотрены средства субсидии в размере 600,00 млн рублей (ежегодно) для компенсации в 2020-2022 годах ВЭБ.РФ недополученного дохода по уплаченным заемщиками пониженным процентам.

Также Минпромторгом России разработаны Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 26 (далее – Правила предоставления субсидии РКО).

Правила предоставления субсидии РКО предусматривают:

возможность поддержки как проектов по производству высокотехнологичной ПГН и ПДН организаций ОПК (включая проекты дочерних хозяйственных обществ организаций ОПК, реализующих специальные инвестиционные контракты предметом которых является ПГН и ПДН), так и проектов по закупке ПГН и ПДН у организаций ОПК (включая проекты, реализуемые лизинговыми компаниями, по ряду отраслевых направлений);

широкий перечень используемых кредитно-финансовых инструментов (займы, финансирование под уступку денежного требования);

предоставление субсидии на весь срок реализации проекта (при этом показатель эффективности предоставления субсидии установлен таким образом,

чтобы стимулировать РКО к поддержке, в первую очередь, кратко- и среднесрочных проектов, способствующих быстрому росту производства ПГН и ПДН организаций ОПК).

Федеральным законом № 380-ФЗ предусмотрены средства субсидии в размере 100,00 млн рублей (ежегодно) для компенсации в 2020-2022 годах РКО недополученного дохода по уплаченным заемщиками пониженным процентам.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации «О грантовой поддержке создания и развития инжиниринговых центров на базе ведущих образовательных и научных организаций» в 2020 году планируется поддержка создания тематических центров по диверсификации ОПК.

Минпромторгом России совместно с Минобрнауки России с 2013 года реализуется проект создания и развития инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России. Цель создания инжиниринговых центров – продвижение инновационных разработок и коммерциализация накопленных компетенций ведущих вузов в промышленном производстве по приоритетным направлениям.

В настоящее время программа поддержки инжиниринговых центров трансформируется через внедрение механизма грантовой поддержки.

Минобрнауки России планируется запуск пилотной программы предоставления грантов в форме субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций без привязки к ведомственной принадлежности. Такой подход позволит создавать инжиниринговые центры с ярко выраженными отраслевыми направленностями, способные стать драйвером развития отраслей и комплексов с учетом специфики их деятельности и накопленного научно-технического задела.

Финансирование проектов, отобранных в рамках новой грантовой программы, будет осуществляться с 2021 года (отбор в 2020 году).

Финансирование: с 2021 года запланировано увеличение расходов на реализацию программы государственной поддержки проектов создания и развития

инжиниринговых центров в объеме 1 млрд руб. ежегодно, предусмотрев выделение 500 млн руб. за счет средств Минобрнауки России и 500 млн руб. за счет средств государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в 2020 году предусмотрено 700 млн руб.).

Остаются востребованы со стороны ОПК льготные займы Фонда развития промышленности. Только по программе «Конверсия» подписаны договоры займов по 33 проектам на общую сумму около 14,7 млрд руб. В рамках других программ Фонда развития промышленности поддержаны еще 66 проектов предприятий ОПК на сумму более 13 млрд рублей.

Также реализуются отраслевые меры поддержки развития производства гражданской продукции:

33,4 млрд рублей в трехлетнем бюджете на поддержку лизинговых программ приобретения самолетов и вертолетов. 23,3 млрд руб. на их постпродажное обслуживание. 150 млн руб. на сертификацию бортового оборудования и 9,1 млрд руб. на проведение НИОКР по созданию вертолетной техники и бортового оборудования.

21,4 млрд рублей по лизинговой схеме для поддержки реновации гражданского флота. 1,5 млрд руб. на предоставление судового утилизационного гранта. 1,4 млрд руб. на новую меру поддержки, разработанную Минпромторгом России в 2019 году – субсидирование возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота.

29,2 млрд руб. на поддержку проектов электронной и радиоэлектронной промышленности – создание конечной радиоэлектронной аппаратуры, аппаратно-программных платформ и комплексов. Приоритетные виды продукции – телекоммуникационное оборудование, вычислительная техника, системы интеллектуального управления, технологическое оборудование для радиоэлектронных производств.

33. Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» была снижена ставка по страховым взносам с 30 до 15% для субъектов малого и среднего предпринимательства. С предложениями о распространении данной меры обращаются все представители бизнес-сообщества, в том числе предприятия текстильной и швейной, химической промышленности, машиностроения и т.д., предприятия, отнесенные к системообразующим. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП) запущен сервис мониторинга, который позволит оценить финансово-экономическое состояние системообразующих предприятий.

На основании получаемых данных стоит ли рассматривать распространение данной меры на системообразующие предприятия, а также на предприятия, не входящие в реестр малого и среднего предпринимательства, но частично выполняющие условия включения в реестр малого и среднего предпринимательства, к примеру, условия по среднесписочной численности сотрудников или предельным значениям доходов?

В настоящее время данный вопрос уже решен.

Поддержка системообразующих организаций российской экономики является одной из приоритетных задач Правительства Российской Федерации. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 утверждены меры поддержки системообразующих организаций.

В соответствии с указанным постановлением системообразующие организации могут претендовать на меру поддержки в форме отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

По мере анализа финансового состояния системообразующих организаций Минпромторгом России будут разрабатываться дополнительные меры государственной поддержки.

34. Федеральным проектом «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология» предусмотрено возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации проектов по внедрению наилучших доступных технологий (НДТ), то есть по так называемым «зеленым» облигациям.

Федеральным бюджетом на 2019 год на возмещение затрат по данным «зеленым» облигациям было предусмотрено 300 млн рублей. Вместе с тем, по данным Счетной палаты Российской Федерации, в 2019 году указанные средства не были израсходованы.

В федеральном бюджете на 2020 год на указанные цели предусмотрено 3 млрд рублей.

Каковы причины, по которым в 2019 году не были израсходованы 300 млн рублей на возмещение соответствующих затрат?

Каков текущий уровень расхода федеральных средств на данные цели в 2020 году?

Является ли механизм возмещения затрат на выплату купонного дохода по «зеленым» облигациям эффективным стимулом по привлечению средств для внедрения наилучших доступных технологий (НДТ)?

Предусмотренные в 2019 году бюджетные средства в размере 300 млн рублей не были освоены в связи с тем, что прохождение отбора проектов возможно только при наличии одобренной Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности (далее – Комиссия) программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ). Тогда как первые проекты ППЭЭ были одобрены Комиссией в декабре 2019 года.

На основании опыта 2019 года принято решение о дополнении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на

возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541, механизмом субсидирования «зеленых кредитов», что позволит оказать поддержку большему количеству инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий (далее – НДТ), а также исключении ППЭЭ из состава заявки на отбор и увязки механизма с получением комплексных экологических разрешений.

Мы рассчитываем, что реализация этого механизма позволит ускорить переход предприятий на принципы НДТ и получение ими комплексных экологических разрешений.

Кроме того, одним из ключевых механизмов поддержки таких предприятий является Фонд развития промышленности (далее – Фонд).

По данным Фонда, на начало 2020 года из 558 профинансированных проектов в портфеле 293 проекта используют НДТ, в 2019 г. из 188 проектов – 123 проекта НДТ.

В 2019 г. по инвестиционным проектам, предусматривающим внедрение НДТ, Фондом выдано займов на сумму 28,1 млрд. руб., предоставлено софинансирование проектов на сумму 39,9 млрд руб. (внебюджетные источники).

35. С 2017 года на территории Российской Федерации проводятся эксперименты по маркировке товаров: лекарственных средств, меховых изделий, парфюмерной продукции. В 2020 году стартует эксперимент по молочной продукции, обуви. Эта система позволяет прослеживать путь товара от его производителя к потребителю. В свою очередь, товары, потерявшие свои потребительские свойства, становятся отходами. И здесь уже начинает работать расширенная ответственность производителей и импортеров товаров. Расширенная ответственность производителей у нас сейчас действует в отношении 54 групп товаров и упаковки.

Планирует ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации как координатор проекта по маркировке товаров существенно расширить перечень товаров, по которым будет проводиться эксперимент? Если да, о каких товарах идет речь?

В первую очередь необходимо отметить, что расширение перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, является полномочием Правительства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Указанный перечень подлежит расширению наиболее чувствительными к незаконному обороту товарами. Перечень приоритетных отраслей для наблюдения и принятия мер по противодействию незаконному обороту товаров, в том числе посредством их маркировки, определен Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р).

Кроме того, согласно Концепции создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2963-р), федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, отраслевыми союзами и ассоциациями в Минпромторг России направляются предложения о необходимости введения маркировки в отношении отдельных товарных групп.

В настоящее время Минпромторгом России прорабатывается предложение Ассоциации производителей светодиодов и систем на их основе о проведении добровольного эксперимента по маркировке данного вида продукции.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 348 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды» с 1 апреля 2020 г. по 1 марта 2021 г. проводится соответствующий эксперимент.

По результатам оценки проведения указанного эксперимента, Правительством Российской Федерации будет принято решение о введении обязательной маркировки средствами идентификации упакованной воды, а также установлены сроки и этапность вступления в силу требований об обязательной маркировке.

36. Для того, чтобы расширенная ответственность производителей и импортеров товаров эффективно работала, необходимы объекты, которые будут перерабатывать отходы от использования товаров (бытового и промышленного назначения).

Обладает ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информацией о действующих производственных мощностях по переработке отходов от использования товаров? Какой процент таких отходов мы можем перерабатывать уже сейчас? Есть ли дефицит в производственных мощностях по переработке отдельных видов товаров?

Минприроды России начата процедура согласования проекта федеральной схемы по обращению с ТКО, в которую включаются действующие объекты по сортировке, утилизации ТКО с разбивкой по регионам. Исходя из данных этого проекта федеральной схемы действующих объектов по утилизации – 265, объектов по обработке и обезвреживанию – 218. Необходимо понимать, что это не окончательный вариант федеральной схемы, она будет дополняться как объектами по утилизации, так и по обработке отходов, в том числе и за счет сведений, поступивших к нам от регионов.

Мощности по переработке отходов вводятся по всей стране ежегодно в соответствии с показателями, предусмотренными национальным проектом «Экология». Так, по информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, на 2020 год запланирован ввод порядка 30 крупных объектов по обработке и утилизации отходов.

Российские производители различной продукции готовы многократно нарастить объем использования вторичных ресурсов.

Производители стекла и стекловаты могут использовать до 50% стеклобоя в качестве сырья. Пока же получить его на рынке в достаточном количестве и необходимом качестве невозможно.

В настоящий момент в России действует порядка 30 крупных предприятий, обеспечивающих производство необходимого оборудования и отдельных узлов для переработки отходов. Сегодня мы уже можем производить практически весь спектр оборудования, необходимый в сфере обращения с отходами. Наше оборудование имеет модульную структуру и может быть смонтировано в конфигурации, удовлетворяющей любые потребности как по мощности обработки, так и по глубине выборки полезной фракции.

37. Проблема переработки промышленных отходов и их вовлечения во вторичное использование в стране стоит очень остро. По информации Росприроднадзора в 2018 году производственные предприятия более 3,5 млрд тонн своих отходов разместили в окружающей среде. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления до 2030 года. Стратегия призвана создать отрасль управления отходами производства и потребления (70 отраслевых экотехнопарков и 220 межотраслевых производственно-технических комплексов) и научно-технологическую базу отрасли. Реализация стратегии позволит снизить долю импортного оборудования с 60 до 10%. На ее реализацию, по экспертным оценкам, необходимо 5 трлн рублей. Вместе с тем на сегодняшний день план мероприятий по реализации стратегии не утвержден и находится на стадии межведомственного согласования.

По мнению Министерства промышленности и торговли Российской Федерации как разработчика плана мероприятий, когда завершится его согласование и будут определены источники финансирования Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления до 2030 года?

С учетом разработки Концепции реформирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров потребительских товаров и упаковки (подготовлена Минприроды России, ID проекта 04/12/02-20/00099933) требуется ли стратегии актуализация?

Если да, то в чем?

План мероприятий к Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (далее – план, Стратегия) был внесен для утверждения в Правительство Российской Федерации до начала реализации национального проекта «Экология». Поэтому в феврале этого года Правительство Российской Федерации вернуло нам план на доработку для учета роли Публично-правовой компании «Российский Экологический Оператор» (ППК РЭО).

В настоящее время проект плана доработан и проходит процедуру согласования.

До конца месяца мы планируем внести проект плана в Правительство Российской Федерации.

Для финансирования мероприятий Стратегии предполагаются различные источники. На первом месте по объему запланированы собственные средства предприятий отрасли и заемные средства. Государственное финансирование предполагается в рамках действующих мер поддержки без привлечения дополнительных бюджетных источников.

Минпромторгом России (в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») уже реализуются меры государственной поддержки, доступные производителям оборудования для переработки отходов:

льготное заемное финансирование из средств Фонда развития промышленности (целевые займы по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн руб., www.frprf.ru);

поддержка организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191);

поддержка производителей оборудования в виде компенсации части затрат на производство и реализацию пилотных партий (постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634);

субсидирование части затрат на проведение НИОКР (постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649).

Вместе с этим, мы рассчитываем, что за счет мер поддержки отрасли, предусмотренных в рамках федерального проекта «Создание комплексной системы обращения с ТКО» и реализуемых ППК РЭО, целевые показатели Стратегии будут достигнуты раньше намеченного в ней срока.

Модернизация Концепции реформирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров потребительских товаров и упаковки (далее – концепция РОП) была предусмотрена еще предыдущим планом реализации Стратегии. По этой причине, а также принимая во внимание, что Стратегия обладает универсальным характером (несмотря на намеченную Минприроды России коренную переработку концепции РОП), ее дополнительная актуализация не требуется.

38. Одним из приоритетных направлений в борьбе с новой коронавирусной инфекцией является разработка вакцин. В настоящее время ученые ведущих научных организаций разрабатывают вакцины для профилактики COVID-19. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным дано поручение (перечень поручений по итогам встречи с представителями медицинского сообщества 20 апреля 2020 года) подготовить план-график разработки вакцин для профилактики новой коронавирусной инфекции, государственной регистрации этих вакцин с применением ускоренной процедуры и запуска их в промышленное производство.

Сможет ли отечественная фармацевтическая промышленность запустить производство таких вакцин в промышленном масштабе для удовлетворения потребностей страны?

Во-первых, за последний месяц российскими производителями зарегистрировано 2 препарата для лечения тяжелых состояний при пневмонии, вызванной COVID-19 (препараты с МНН – олокизумаб и левилимаб, аналоги тоцилизумаба (Актемы), а также выведен собственный российский препарат для непосредственного воздействия на вирус – фавипиравир. Два из них уже вошли во временные клинические рекомендации Минздрава России по лечению COVID-19.

Что касается вакцины, на сегодняшний день с разной степенью успешности и глубины проработки ведется разработка более 40 видов иммунобиологических лекарственных препаратов для профилактики новой коронавирусной инфекции.

При этом можно выделить четыре наиболее близкие к выходу на промышленное производство разработки:

1. ГНЦ вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора и ЗАО «Биокад» ведут совместную разработку векторной вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции на основе штамма вируса везикулярного стоматита.

К настоящему моменту получен прототип вакцинного препарата и идет разработка технологии его получения. Подобраны условия культивирования, ведется подбор условий очистки от технологических примесей и разработка готовой лекарственной формы. Начать клинические исследования на добровольцах планируется в июле 2020 года.

2. Также «Биокад» ведет собственный проект по разработке мРНК вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции. Компанией также получен прототип вакцинного препарата, и идет разработка технологии его получения. Для массового выпуска препарата планируется использовать производственную площадку в Санкт-Петербурге. В июле текущего года планируется выйти на этап клинических исследований с включением первых добровольцев.

3. Совместное предприятие ИБХ РАН и «Фармсинтез» работает над созданием вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции. В основе новой

вакцины лежит оригинальная технология создания синтетических псевдовирионных наночастиц на основе липосом. При введении в организм синтетические псевдовирионные наночастицы доставляют ДНК и белки непосредственно в клетки иммунной системы, что обеспечивает развитие быстрого и интенсивного иммунного ответа и способствует формированию длительного и устойчивого иммунитета. Клинические исследования планируется начать в августе 2020 года.

4. НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Н.Ф. Гамалеи разработана генно-инженерная векторная вакцина для профилактики новой коронавирусной инфекции. В настоящее время ожидается получение разрешения на проведение клинических исследований. Также прорабатывается вопрос трансфера технологии и масштабирования производства. Ведутся переговоры между НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Н.Ф. Гамалеи с потенциальными производителями, одним из которых может стать «Генериум».

39. Ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции затронула все сферы экономики, в том числе фармацевтическую и медицинскую промышленность.

Какие меры принимаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации для поддержки отечественных производителей медицинских изделий (в первую очередь средств индивидуальной защиты, тест-систем, аппаратов искусственной вентиляции легких, ультразвуковой диагностики, компьютерных томографов) и лекарственных средств?

На начальном этапе пандемии коронавирусной инфекции важно было сконцентрировать ресурсы на мерах поддержки, способных дать «мгновенный» эффект от их реализации и позволить предприятиям фармацевтической и медицинской промышленности нарастить объемы производства продукции, востребованной системой здравоохранения Российской Федерации.

Таким механизмом стала программа Фонда развития промышленности (далее – Фонд) по выдаче льготных займов «Противодействие эпидемическим заболеваниям» (далее – Программа). Программа разработана в рамках реализации Плана

первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинными 17 марта 2020 г. Программа направлена на поддержку проектов, связанных с производством на территории Российской Федерации и поставкой товаров первой необходимости для решения вопросов, связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции.

На реализацию Программы из резервного фонда Правительства Российской Федерации уже выделено 20 млрд рублей.

По состоянию на 1 июня в работе Фонда по указанной программе находится 335 заявок на получение займов на общую сумму порядка 73 млрд рублей.

В стадии финансирования или высокой степени готовности заявки к выделению займа находятся 87 проектов на сумму 26,5 млрд рублей, реализуемых предприятиями фармацевтической промышленности.

Учитывая востребованность программы, Минпромторгом России планируется наращивать объемы финансовой поддержки по ней.

Вместе с тем, продолжают работать зарекомендовавшие себя нефинансовые меры поддержки локального производства лекарств и медицинских изделий – постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 102) и постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1289), которые устанавливают ограничения допуска товаров иностранного происхождения иностранными лицами (за исключением государств-членов ЕАЭС) для целей осуществления закупок.

При этом необходимо отметить, что постановление № 102 и постановление № 1289 действуют только при условии, что на участие в определении соответствующего поставщика подано не менее двух заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке – так называемый механизм «третий лишний».

Таким образом, если не удовлетворяется хотя бы одно требование, предусмотренное постановлением № 102 или постановлением № 1289, закупки проводятся без предоставления преференций локальным производителям, и на конкурс допускаются все участники.

Механизм регулирования рынка в рамках действия положений постановления № 102 и постановления № 1289 повышает его привлекательность для иностранных производителей, стимулирует производителей к локализации своего производства на территории Российской Федерации и трансферу технологий.

Так, в том числе благодаря действию постановления № 1289 существенно увеличилась доля отечественных лекарственных препаратов в государственных закупках по таким социально-значимым и преобладающим в структуре заболеваемости и смертности заболеваниям, как онкология, туберкулез, диабет и другие.

Для обеспечения бесперебойного производства в условиях оперативного наращивания мощностей Минпромторгом России заключен государственный контракт с АО «Концерн «Радиоэлектронные технологии» на поставку аппаратов ИВЛ на сумму 7,5 млрд руб., в рамках которого предусмотрена поставка более 6 тыс. единиц техники. Это позволит заводам-изготовителям «загрузить» производство на полную мощность, обеспечив потребность медицинских организаций в оборудовании. Также заключены ряд государственных контрактов с АО «Швабе» на общую сумму порядка 5 млрд руб. на поставку изделий, направленных на превентивное выявление заболевших людей и профилактику распространения коронавирусной инфекции. Имеется в виду поставка теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и обеззараживателей воздуха в федеральные органы власти.

Кроме того, Минпромторгом России прорабатывается вопрос обеспечения производителей медицинской техники гарантированным государственным заказом и после окончания пандемии. Так, по итогам оценки производственных мощностей заводов-изготовителей, а также баланса производства и потребления будет рассмотрен вопрос о запрете закупок аналогичной импортной аппаратуры. Такая мера существенно поддержит отечественных производителей, в том числе при реализации программ модернизации системы здравоохранения. Однако реализация такой меры возможна только после тщательной проработки с учетом мнения Минздрава России, чтобы не допустить срыва поставок и возникновения угрозы причинения вреда здоровью граждан.

40. В связи со сложившейся международной эпидемиологической обстановкой сократились маршруты авиаперевозок и заказы на выпуск пассажирских самолетов.

Какую работу планирует проводить Министерство промышленности и торговли Российской Федерации по сохранению загрузки авиастроительных предприятий Хабаровского края и реализации перспективных и действующих проектов для гражданской авиации?

В феврале 2020 г. выведен из цеха завода в Комсомольске-на-Амуре юбилейный двухсотый Сухой Суперджет. На сегодняшний день на территории Российской Федерации в коммерческой эксплуатации находится 108 ед. указанных воздушных судов.

В ходе совещания у Президента Российской Федерации, состоявшегося 13 мая 2020 г., обсуждался вопрос положения авиакомпаний и производителей авиационной техники в текущих социально-экономических условиях.

Было принято решение в целях недопущения остановки производства поддержать крупнейшего производителя гражданских самолетов путем предоставления государственных гарантий для поставки на рынок 59 ед. самолетов указанного типа.

В настоящее время федеральные министерства готовят необходимый пакет документов в целях обеспечения реализации указанных решений. Отечественные авиакомпании Аэрофлот, Ред Вингз, Азимут, Аврора, Якутия и т.д. начнут получать новые самолеты во втором полугодии 2020 г. До конца года планируется поставить на рынок до 17 ед. Сухих Суперджет.

Минпромторгом России совместно с Минобороны России и предприятиями промышленности прорабатывается возможность заключения государственных контрактов на дополнительную поставку самолетов и вертолетов в рамках государственного оборонного заказа.

41. В условиях текущей экономической ситуации, какие изменения планирует Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в реализации действующих и разработке новых мер поддержки крупных промышленных предприятий в целях развития производства гражданской и военной продукции, а также ее экспорта?

Российские экспортеры вооружений и военной техники поддерживают наработанные деловые связи с более чем 100 странами мира. Покупатели нашей техники ценят ее за надежность, эффективность и легкость эксплуатации. Годовой объем экспорта российской военной продукции устойчиво держится в районе 15 млрд долл. США. Мы стабильно занимаем второе место в мире по объему экспорта (после США, опережая Францию, Великобританию, Китай, Германию и Израиль).

Государство принимает определенные стимулирующие меры с учетом того, что в нашей стратегии развития оборонно-промышленного комплекса экспорт военной продукции и продажи гражданской продукции (на внутренний и внешний рынки) должны дополнять государственный оборонный заказ. Экспорт выступает одним из направлений развития наших предприятий ОПК и также позволяет нашим предприятиям динамичнее развиваться, подстраиваясь под требования международных рынков.

42. В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 216 «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в России создаются инновационные научно-технологические центры (далее - ИНТЦ), которые относятся к малому и среднему инновационному предпринимательству.

Какие меры принимает Министерство экономического развития Российской Федерации для расширения сети ИНТЦ, повышения их роли в ускорении технологического развития и вклада ведущих университетов страны в реализацию национальных проектов в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции?

Необходимо отметить, что за реализацию Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 216 «Об инновационных научно-технологических центрах» (далее – Федеральный закон) ответственным федеральным органом исполнительной власти определено Министерство экономического развития Российской Федерации.

Создание инновационных научно-технологических центров (далее – ИНТЦ) направлено на проведение научных и исследовательских работ, организацию трансфера научных компетенций высших учебных заведений и на проведение научных и опытно конструкторских работ с использованием лабораторных и опытных мощностей ИНТЦ для предприятий реального сектора экономики Российской Федерации. Также создание ИНТЦ направлено на развитие кадрового потенциала России путем активного вовлечения студентов в разработку современных технологий.

Минпромторг России принимает активное участие в реализации Федерального закона, оказывая всестороннюю поддержку по созданию на территории Российской Федерации новых ИНТЦ, деятельность которых направлена на развитие технологий в наиболее перспективных отраслях промышленности, создание которых позволяет поддерживать ориентированные на экспорт и трансфер технологий компании и стартапы.

В настоящее время Минпромторг России принимает участие в создании ИНТЦ Тульской области «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина», направленного на разработку, трансфер и внедрение в производство передовых технологий в сфере высокотехнологичных производств конструкционных и специальных материалов для химической промышленности и использование их в нефтяных и аграрных секторах промышленного комплекса Российской Федерации. Также для радиоэлектронной промышленности будут разрабатываться передовые электропроводящие, пьезоэлектрические, сегнетоэлектрические и диэлектрические материалы.

Также Минпромторгом России оказывается поддержка по созданию ИНТЦ «Долина Менделеева», открытие которого позволит создать новые химические технологии с ориентацией на решение задач импортозамещения. ИНТЦ «Долина Менделеева» позволит объединить подразделения крупных компаний, средние и малые компании, обеспечив их доступ к необходимому экспериментальному производству, а также обеспечит предприятия наиболее перспективных отраслей промышленности постоянной подпиткой высококвалифицированными кадрами, стимулируя таким образом ускоренное зарождение и развитие новых технологий и технологических цепочек, с последующим их внедрением и масштабированием на территории России и во всем мире.

В рамках реализации проекта по созданию ИНТЦ «Долина Менделеева» успешно открыт инжиниринговый центр «Продукты и технологии органического синтеза» на базе РХТУ имени Д.И. Менделеева. Инжиниринговый центр оказывает инжиниринговые услуги организациям реального сектора экономики и осуществляет продвижение инновационных научно-исследовательских разработок в области фармацевтики и радиационной химии.

Создание подобных ИНТЦ позволит создать научное ядро на территории субъектов Российской Федерации, повысить образовательный, научно-технический и научно-технологический потенциал регионов, а также обеспечить синергию науки, бизнеса и государства.

43. В целях оказания прямой государственной помощи, сохранения устойчивого финансового положения и бесперебойной работы системообразующих предприятий оборонно-промышленного комплекса Республики Крым в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, планирует ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления таким предприятиям государственной поддержки в виде:

- предоставления возможности изменения цены и сроков (этапов) исполнения по заключенным государственным контрактам, если при их исполнении возникли не зависящие от сторон договора обстоятельства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;**

- увеличения авансирования по государственным контрактам до уровня не менее 60 %;**

- получения беспроцентного кредита (либо кредита, ставка по которому субсидируется государством в размере ключевой ставки Банка России) на пополнение оборотных средств в объеме, необходимом для выплаты заработной платы в апреле, мае и июне 2020 года, своевременной закупки сырья и комплектующих изделий и оборудования;**

- субсидирования в 2020 году процентной ставки и согласования переноса сроков погашения по кредитам, полученным до декабря 2020 года;**

- предоставления отсрочки по налоговым платежам до 6 месяцев либо снижения размера оплачиваемых в 2020 году налоговых платежей на 50 % с переносом выплаты оставшейся части на 2021 год?**

В целях поддержки организаций ОПК утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивости ОПК (далее – План).

В настоящее время нами решается поставленная руководством страны задача исполнения государственного оборонного заказа в установленные сроки. Вместе с тем, в соответствии с последними изменениями законодательства допускается изменение сроков и цены по государственным контрактам, в том числе по

государственному оборонному заказу, в случаях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. В таких случаях требуются отдельные решения Правительства Российской Федерации.

План также включает в том числе предоставление права государственным заказчикам на увеличение разового авансирования до 80% по государственным контрактам в рамках государственного оборонного заказа в пределах лимитов бюджетных ассигнований.

Государственные заказчики получают право на 100% авансирование при осуществлении закупок электронной компонентной базы.

Вместе с тем, в соответствии с решениями, принятыми Правительством Российской Федерации, государственным заказчикам предоставлена возможность заключения государственных контрактов с единственными поставщиками по ориентировочным ценам в целях своевременного размещения государственного оборонного заказа.

Указанные меры позволят пополнить оборотные средства организаций, в том числе для осуществления текущих платежей.

Организациям ОПК в 2020 году может быть оказана государственная гарантийная поддержка на условиях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 549 «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития».

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 г. № 265 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» могут быть предоставлены субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов на осуществление

инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции.

Одновременно с этим прорабатывается возможность компенсации дополнительных расходов организаций ОПК на приобретение средств индивидуальной защиты и дезинфицирующих средств, а также компенсации курсовых разниц при закупке импортных комплектующих изделий.

Уже сейчас разработан целый комплекс мер поддержки для системообразующих организаций и организаций пострадавших отраслей экономики. В число системообразующих вошло 67 организаций оборонно-промышленного комплекса, включая основные интегрированные структуры ОПК, которые включают свыше 700 организаций. Они также имеют возможность получения дополнительной поддержки в рамках мер, принимаемых Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Уже выдаются льготные кредиты системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств в размере не более 3 млрд руб. на срок до 36 месяцев и максимальной ставкой 5% годовых (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582).

Кроме того, стратегические, системообразующие и градообразующие организации (пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и не относящиеся к сферам деятельности согласно Перечню отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции») имеют право получить отсрочку или рассрочку по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховым взносам по отдельным решениям Правительства Российской Федерации (абзац 2 пункта 1 Правил предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховым взносам, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»).

44. В связи с экономическими последствиями сложившейся неблагоприятной эпидемической обстановки решением наблюдательного совета НО «Крымский региональный фонд развития промышленности» от 21 апреля 2020 года утвержден Стандарт финансирования промышленных предприятий по программе «Преодоление экономических последствий, вызванных распространением COVID-19» (региональное финансирование).

По мнению экспертов, было бы целесообразно докапитализовать НО «Крымский региональный фонд развития промышленности». Это позволит выдавать займы промышленным предприятиям на пополнение оборотных средств сроком на 24 месяца под 3-5% годовых с отсрочкой выплаты основного долга на 12 месяцев. Общая потребность в таких займах ведущих промышленных предприятий на сегодняшний день составляет более 2 млрд руб. Данные меры позволят сохранить порядка 10 тысяч рабочих мест на крупных предприятиях.

Рассматривается ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации возможность докапитализации из федерального бюджета НО «Крымский региональный фонд развития промышленности»?

По обращению Правительства Республики Крым на заседании Наблюдательного совета Фонда развития промышленности 23 декабря 2019 г. было принято решение о снижении доли софинансирования со стороны региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП) по программам совместных займов с 30% до 10%, а также о снижении нижней планки займа по программам совместного финансирования с 20 до 10 млн рублей для Республики Крым и г. Севастополя (а также 10 субъектов Российской Федерации с низкими социально-экономическими показателями).

По поручению Главы Республики Крым в бюджет Республики Крым на 2020 год были внесены изменения и за счет внутренних резервов выделены

дополнительные средства в размере 200 млн рублей на докапитализацию Фонда развития промышленности Республики Крым на антикризисные мероприятия по поддержке промышленных предприятий региона и пополнению их оборотных средств.

В настоящее время Минпромторгом России ведется разработка нового комплексного механизма поддержки региональных программ развития промышленности на базе постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 г. № 194 (на основании поручений Правительства Российской Федерации от 18 января 2020 г. № ДМ-П9-3пр и от 24 декабря 2019 г. № ДК-П9-259пр). В указанный механизм в качестве одного из направлений поддержки включена докапитализация РФРП субъектов Российской Федерации (с учетом приоритетного финансирования геостратегических территорий).

45. Планируется ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации снижение ставки по налогу на добавленную стоимость, введение налоговых каникул до конца текущего года по налогу на имущество и арендной плате на землю, в том числе для торговых центров, в качестве поддержки предприятий торговой сферы?

Минпромторг России направил в Правительство Российской Федерации комплекс мер по экстренным мерам государственной поддержки предприятий потребительского рынка.

В частности, предлагается реализовать ряд налоговых мер, мер по поддержке рынка труда и доходов работников, мер по поддержке финансовой стабильности, например, обеспечить финансовую стабильность предприятий и организаций, в том числе по обеспечению льготного рефинансирования и реструктурирования кредитов, установить «арендную амнистию» для предприятий потребительского рынка, а арендодателям – право на арендные каникулы на обслуживание банковских кредитов, ввести мораторий на рассмотрение всех мер по дополнительному регулированию упомянутых секторов экономики и др.

Отдельно обращаем внимание, что за вопросы налогового регулирования отвечает Министерство финансов Российской Федерации.

46. Рассматривается ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации вопрос «арендной амнистии» (прекращение взимания арендных платежей с предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, бытового обслуживания и общественного питания, а также связанного с указанными сферами производства, кроме продовольственного ритейла, который должен быть переведен на аренду, исходя из процента выручки) и введения запрета одностороннего расторжения договоров аренды с автоматическим продлением их сроков на период «арендной амнистии»?

Невозможно просто отказаться от взимания арендных платежей с предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, бытового обслуживания и общественного питания.

При потере источника дохода арендодатели не смогут обслуживать кредиты, что может привести к их банкротству, а значит, станет причиной для массового закрытия всех предприятий, арендующих помещения у данного арендодателя.

Системообразующие предприятия могут претендовать на государственную поддержку в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582, согласно которому в 2020 г. данным предприятиям может быть предоставлен льготный кредит на пополнение оборотных средств в размере не более 3 млрд руб. на срок до 36 месяцев и максимальной ставкой 5% годовых. Кредит выдается в том числе для осуществления заемщиком расходов на аренду помещений и оборудования.

Минпромторг России в целом положительно относится к организации поддержки всех предприятий, у которых падение выручки в апреле 2020 г. по отношению к февралю 2020 г. составило более 50% (а не только предприятий, ведущих деятельность в пострадавших отраслях российской экономики).

47. Распространение коронавируса COVID-19 вызывает спрос на товары, связанные с гигиеной, санитарной обработкой и на определенные виды лекарств.

Планирует ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в дальнейшем стимулировать предприятия данных отраслей для увеличения объемов производства продукции или планируется, что уровень производства их продукции постепенно вернется к показателям, существовавшим в период до пандемии?

На начальном этапе пандемии коронавирусной инфекции важно было сконцентрировать ресурсы на мерах поддержки, способных дать «мгновенный» эффект от их реализации и позволить предприятиям фармацевтической и медицинской промышленности нарастить объемы производства продукции, востребованной системой здравоохранения Российской Федерации.

Таким механизмом стала программа Фонда развития промышленности (далее – Фонд) по выдаче льготных займов «Противодействие эпидемическим заболеваниям» (далее – Программа). Программа разработана в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинными 17 марта 2020 г. Программа направлена на поддержку проектов, связанных с производством на территории Российской Федерации и поставкой товаров первой необходимости для решения вопросов, связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции.

На реализацию Программы из резервного фонда Правительства Российской Федерации уже выделено 20 млрд рублей.

По состоянию на 1 июня в работе Фонда по указанной программе находится 224 заявки на получение займов на общую сумму порядка 54 млрд рублей.

В стадии финансирования или на подписании договора займа находится 91 проект, реализуемый предприятиями фармацевтической промышленности, на сумму 26,1 млрд рублей.

Учитывая востребованность программы Минпромторгом России планируется наращивать объемы финансовой поддержки по ней.

Действие указанного механизма напрямую зависит от спроса на соответствующую продукцию.

Кроме того, для дальнейшей стабилизации ситуации с производством и потреблением продукции предложен новый механизм, который заложен в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Указанный механизм заключается в определении Росрезервом (совместно с Минздравом России, Роспотребнадзором и Минпромторгом России) порядка формирования, хранения и пополнения резерва лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, а также изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие дополнения номенклатуры, в том числе средств индивидуальной защиты, в целях обеспечения готовности к повторению вспышки (распространения) коронавирусной инфекции, иных инфекционных заболеваний.

48. Согласно положениям государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328) в рамках государственной поддержки организаций транспортного и специального машиностроения предусматривается обновление парка общественного автомобильного транспорта и транспорта дорожно-коммунальных служб.

Какой объем средств планируется выделить в 2020 году на обновление парка общественного автомобильного транспорта и транспорта дорожно-коммунальных служб в Саратовской области с учетом изменения экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции?

С целью стимулирования спроса на технику, использующую природный газ в качестве моторного топлива (в том числе общественный пассажирский транспорт),

Минпромторг России в 2020 году продолжил реализацию программы субсидирования производителей указанной техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 669 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива».

Данная программа предполагает предоставление субсидии производителям газомоторной техники при условии предоставления скидки покупателю при приобретении транспортного средства.

Субсидируемая скидка в зависимости от типа техники составляет от 105,0 до 3 400,0 тыс. рублей и предоставляется напрямую производителям газомоторной техники при выполнении следующих условий:

транспортное средство произведено не ранее года, предшествующего году получения субсидии;

техника соответствует экологическому классу Евро-5 и выше;

техника имеет заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации с совокупным количеством баллов за выполнение операций (условий) не менее 1 500 (1 300 для легковых автомобилей);

техника должна быть поставлена, оплачена и находиться на регистрационном учете в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в отношении транспортного средства, реализованного позднее 1 июля 2020 года, оформлен электронный паспорт транспортного средства.

Объем финансирования данной программы в 2020 году составит 3,3 млрд руб.

В части стимулирования приобретения транспорта дорожно-коммунальных служб отмечаем, что в текущем году с целью обновления парков специализированной техники, в том числе используемой для содержания городского коммунального хозяйства, Минпромторгом России также будет реализована программа льготного лизинга.

Согласно условиям данной программы лизинговыми компаниями будут предоставляться скидки на уплату авансового платежа в размере до 10 процентов цены техники, а для удаленных регионов – до 15 процентов ее цены.

На данные цели в текущем году планируется направить 4 млрд рублей, что, по оценкам Минпромторга России, позволит поддержать реализацию порядка 11 тыс. единиц техники.

49. Одним из важнейших направлений государственной политики в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, является обеспечение граждан Российской Федерации качественными продуктами питания по доступным ценам.

Какие дополнительные меры планируются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственной отрасли в 2020 году?

Ключевым механизмом поддержки реализации сельскохозяйственной техники является субсидирование скидок на приобретение техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». В 2020 году на реализацию данной меры законом о бюджете предусмотрено 10 млрд рублей, при этом Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса 20 мая 2020 г. поддержано выделение дополнительно 2 млрд рублей. Указанные средства позволят поддержать реализацию более 20 тыс. единиц современной сельскохозяйственной техники и оборудования.

С целью стимулирования спроса на российское оборудование для пищевых и перерабатывающих производств со стороны переработчиков сельскохозяйственного сырья Минпромторгом России в 2020 году планируется реализация программы субсидирования скидок. На данные цели в текущем году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поддержано направление дополнительных 1,5 млрд рублей

(1 млрд рублей уже предусмотрен федеральным бюджетом на компенсацию затрат производителей по договорам, заключенным во 2 полугодии 2018 года и в 2019 году), что, по оценкам Минпромторга России, позволит произвести и реализовать порядка 9 тыс. штук пищевого оборудования.

Кроме того, снижению затрат потребителей специализированной техники, в том числе сельскохозяйственной, будет способствовать реализация программы субсидирования льготного лизинга. Согласно условиям данной программы, лизинговыми компаниями будут предоставляться скидки на уплату авансового платежа в размере до 10 процентов цены техники, а для удаленных регионов – до 15 процентов ее цены. На данные цели в текущем году планируется направить 4 млрд рублей, что по оценкам Минпромторга России позволит поддержать реализацию порядка 11 тыс. единиц техники.

Также в 2020 году продолжается реализация программы льготного кредитования покупателей российской техники и оборудования (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 163 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным на приобретение сельскохозяйственной, строительно-дорожной и коммунальной техники, а также оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности»). С текущего года данная мера поддержки распространена на широкий перечень продукции машиностроения. В рамках механизма банками будут предоставляться скидки (в размере 10 процентов от стоимости продукции при уплате заемщиком первоначального взноса) по кредитам на приобретение специализированной техники. В федеральном бюджете в 2020 году на реализацию указанного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 млрд рублей.

50. Какие меры принимает Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для развития медицинского кластера Калининградской

области, а также снабжения продовольственными и промышленными товарами населения региона?

Механизм государственной поддержки промышленных кластеров реализуется Минпромторгом России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 (далее – постановление № 41) и предусматривает возмещение затрат участников промышленных кластеров, понесенных на реализацию совместных кооперационных проектов.

В целях получения указанной поддержки промышленный кластер должен соответствовать требованиям к промышленным кластерам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 779.

Заявка от специализированной организации медицинского кластера Калининградской области на подтверждение соответствия требованиям к промышленным кластерам и получение государственной поддержки в Минпромторг России не поступала.

Вместе с тем, решением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № ДК-П9-138пр Минпромторгу России поручено подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта о завершении государственной поддержки промышленных кластеров и признании постановления № 41 утратившим силу.

Вопрос возможности продления постановления № 41 в настоящее время прорабатывается Минпромторгом России в рамках работы по бюджетному планированию на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 19 мая 2020 г. № П9-28233).

Минпромторгом России осуществляется мониторинг средних потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары по субъектам Российской Федерации, в том числе в Калининградской области.

По результатам указанного мониторинга информируем, что население полностью обеспечено основными товарными группами, перебоев в поставке товаров в субъектах Российской Федерации не наблюдается, дефицита товаров нет.

В рабочем порядке отслеживается ситуация в региональных торговых объектах.

Минпромторгом России проводится постоянная работа с торговыми сетями и поставщиками по формированию необходимых запасов продовольственных товаров и товаров первой необходимости.

Запасы распределительных центров торговых сетей по наиболее значимым товарам увеличены в среднем до 4 недель и постоянно поддерживаются.

Ажиотажный спрос населения на какие-либо товарные группы отсутствует.

Действующее ограничение, связанное с закрытием границы Калининградской области с Польшей и Литвой, распространяется исключительно на перемещение физических лиц, ограничение грузового транспортного сообщения отсутствует.

При этом в Калининградскую область товары в основном поставляются из России посредством автомобильного транспорта. Периодичность поставок товаров в Калининградскую область – от ежедневной до еженедельной.

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области в ежедневном режиме проводит мониторинг цен и наличия продовольственных товаров первой необходимости. По информации указанного министерства, в настоящее время ситуация в сфере торговли в Калининградской области стабильная.

51. Газета «Коммерсант» 19 марта 2020 года опубликовала интервью Председателя совета директоров компании «Автотор» В.И.Щербакова (<https://www.kommersant.ru/doc/4292682>), в котором деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по некоторым позициям подвергнута резкой критики, в том числе по проблемам локализации производств и утилизационного сбора.

Какова позиция Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по заявленным в интервью проблемам?

В первую очередь хотелось бы отметить, что в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед Всемирной торговой организацией Минпромторгом России в рамках действующих нормативных правовых актов, регулирующих Правила

предоставления субсидий, не осуществляется компенсация утилизационного сбора или иных платежей, осуществленных в федеральный бюджет государства.

Доход федерального бюджета от уплаты утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств, как от произведенных на территории России, так и ввезенных на ее территорию, является источником финансирования всех расходов федерального бюджета.

Дифференцированный подход к предоставлению мер государственной поддержки осуществляется в соответствии с решениями Президента Российской Федерации В.В. Путина и Правительства Российской Федерации. Основными целями данного подхода являются создание условий для увеличения добавленной стоимости на единицу производимой в Российской Федерации продукции (как автомобилей, так и автокомпонентов), а также освоение критических технологий на территории страны.

Трудно не согласиться с тем, что локализация производства должна быть экономически оправдана, и для этого мы создаем дополнительные возможности для загрузки производства за счет поставки компонентов на экспорт. На сегодняшний день уже создан и доказал свою эффективность механизм поддержки экспорта через субсидирование затрат на транспортировку продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 «О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции»). Кроме того, Минпромторг России прорабатывает вопрос дополнительного стимулирования экспорта продукции в рамках разрабатываемой системы «экспортных баллов». АВТОТОР, как и другие производители, является активным участником процесса в рамках указанной работы.

52. В связи с многочисленными обращениями медицинских учреждений по вопросу обеспечения медицинскими масками и защитными костюмами Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области сформирован реестр предприятий легкой

промышленности, изготавливающих гигиенические маски одноразового и многоразового использования (<https://minrpp.nso.ru/news/3940>).

Предприятия Новосибирской области производят порядка 25 тысяч медицинских масок в сутки, а также приступают к изготовлению защитных комплектов врача-инфекциониста для нужд здравоохранения Новосибирской, Кемеровской, Томской областей, Красноярского, Алтайского краев, Республики Хакасии, Алтай и Тыва. Потребность в защитных костюмах в настоящее время оценивается порядка 200 тысяч штук, для производства которых необходимо увеличить объем поставляемого нетканого материала – «спанбонд». При недостаточных объемах поставки нетканого материала значительно повышается риск неисполнения в должном объеме обязательств предприятий перед организациями здравоохранения указанных субъектов Российской Федерации по бесперебойному обеспечению их необходимым количеством средств защиты.

Какие меры планируются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации для поддержки предприятий и заводов-изготовителей, производящих нетканые материалы, и для обеспечения производства необходимого количества медицинских масок, защитных костюмов в субъектах Российской Федерации, в частности, для Новосибирской области?

Для реализации новых промышленных проектов Фонд развития промышленности (далее – Фонд) предоставляет целевые займы по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

На новую программу Фонда «Противодействие эпидемиологическим заболеваниям» выделено 20 млрд руб. в целях финансового обеспечения проектов, направленных на создание, расширение и (или) модернизацию производства, наращивание объемов производства, в том числе в целях пополнения оборотных средств предприятий, занимающихся производством оборудования и (или) продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также средства индивидуальной защиты, лекарственные средства и

медицинские изделия. Льготные займы по данной программе предоставляются в объеме от 50 до 500 млн рублей по ставке 1% на срок до 2 лет.

Сообщаем также, что Коллегией Евразийской экономической комиссии 26 мая 2020 г. принято Решение № 70 «О внесении изменений в раздел 1.10 перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 70), согласно которому в приложение № 1 Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» внесены изменения, предусматривающее корректировку перечня продукции медицинского назначения и материалов, необходимых для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, в отношении которых по 30 сентября 2020 г. введен единый запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС (далее – запрет на экспорт).

Изменения, вносимые согласно Решению № 70, положительным образом скажутся на обеспеченности российских предприятий сырьем для производства медицинской и другой одноразовой продукции из нетканых материалов.

По информации производителей нетканого материала, в адрес ООО «Здравмедтех-Н» (Новосибирская область) за май 2020 г. были отгружены следующие объемы материала типа «СМС» (трехслойный материал спанбонд-мельтблаун-спанбонд) для производства медицинских изделий:

АО «Полиматиз» – 15 т;

ООО «Завод «Эластик» – 30 т.

Кроме того, дополнительно в адрес организаций Ассоциации «Здравмедтех» в мае было отгружено 80 тонн нетканого материала «СМС» производства ООО «Нетканика» (г. Москва) в рамках квоты, предоставленной АО «Корпорация «Росхимзащита».

Одновременно сообщаем, что производителями нетканого материала «спанбонд», также используемого при производстве одноразовой продукции медицинского назначения и средств индивидуальной защиты, помимо указанных выше предприятий являются ООО «Котовский завод нетканых материалов»

(Тамбовская обл.), ООО ОХК «Щекиноазот» (Тульская обл.), ООО «Спанлаб» (г. Иваново).

53. В экономике Забайкальского края доля обрабатывающей промышленности составляет 3%.

В текущей ситуации немногочисленные предприятия региона нуждаются в поддержке. В связи с этим остро стоит необходимость докапитализации Фонда развития промышленности Забайкальского края на цели предоставления льготного кредитования на пополнение оборотных средств, в том числе зарплату и налоги для предприятий всех отраслей промышленности, кроме добывающей. Необходим легкий в понимании и получении продукт.

Предусматриваются ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации такого рода субсидии для субъектов Российской Федерации?

Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 № 194» (далее – проект постановления), в рамках которого предусматривается софинансирование из федерального бюджета субъектам Российской Федерации расходов на их региональные программы развития промышленности.

В рамках проекта постановления предусмотрена возможность докапитализации региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП).

Хотелось бы отметить, что не только в Забайкальском крае остро стоит вопрос докапитализации РФРП. Согласно запросу Минпромторга России, потребность субъектов Российской Федерации в софинансировании данного направления расходов из федерального бюджета составляет более 4,5 млрд руб. ежегодно.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 г.

II. Вопросы, предложенные фракцией Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Государственной Думе

1. Карантинные меры выявили полную неспособность рыночных отношений адаптироваться к новым условиям деятельности. Промышленность оказалась неспособной даже быстро среагировать на потребность в средствах индивидуальной защиты. С одной стороны недопроизводство, когда был спрос и с другой стороны перепроизводство, когда спроса нет.

Карантинные меры показали, что промышленность страны неуправляема и плохо поддается административным мерам регулирования. Сегодня структура российской экономики неоднородна до безобразия:

92% торговли принадлежит иностранным торговым сетям;

90% промышленности - с участием иностранного капитала; около 65% крупной российской собственности находится под контролем иностранных инвесторов, в том числе «Русал». Офшорные компании и компании в ТОРах – все это на территории России, но под чужой юрисдикцией. Санкции стран Запада и их собственность в России делают экономику страны уязвимой и нежизнеспособной.

Не считаете ли Вы возможным и своевременным выровнять структуру промышленности в сторону российской юрисдикции. Ограничить любым способом иностранную собственность в России и сделать промышленность независимой от запада, их санкций, и их кабальных договоров?

Такая позиция, по нашему мнению, не выглядит обоснованной.

Во-первых, промышленность продемонстрировала готовность и мобилизовалась в кратчайшие сроки, сопоставимо с военным временем. Во-вторых, вопрос скорее к системе планирования, к системе резервирования запасов. И на этот счет необходимые выводы сделаны.

Проектом общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, предложен новый механизм, заключающийся в определении Росрезервом (совместно с Минздравом России, Роспотребнадзором и

Минпромторгом России) порядка формирования, хранения и пополнения резерва лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, а также изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие дополнения номенклатуры, в том числе средств индивидуальной защиты, в целях обеспечения готовности к повторению вспышки (распространения) коронавирусной инфекции, иных инфекционных заболеваний.

Использование офшорных зон выгодно компаниям по всему миру. Эта ситуация характерна не только для экономики Российской Федерации, но и для большинства экономик мира. В целях исправления данной ситуации нам необходимо улучшать инвестиционный климат в России.

Так, проектом общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, предусмотрен целый комплекс мероприятий по запуску нового инвестиционного цикла и улучшению делового климата, который предполагает в том числе реализацию механизмов поддержки крупных инвестиционных проектов и проектов развития инфраструктуры.

Кроме того, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», которым регулируется осуществление иностранных инвестиций. В рамках данного закона действует Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российскую Федерацию, которая одобряет привлечение инвестиций в ключевые отрасли и компании российской экономики. Благодаря этим механизмам государство удерживает баланс между привлечением иностранных инвестиций и защитой стратегических интересов.

Также важно отметить, что в настоящее время государственные меры поддержки предоставляются только тем организациям, которые не являются иностранными юридическими лицами, а также не принадлежат офшорным компаниям.

2. В числе наиболее пострадавших от пандемии коронавирусной инфекции секторы потребительского рынка – непродовольственная торговля, сегмент общественного питания, а также сектор коммерческой недвижимости, в том числе торговые центры.

При этом снижение нагрузки на бизнес в части налогов на фонд оплаты труда, социальных налогов, налогов на транспорт и землю – одна из наиболее важных и ощутимых мер, которая позволит поддержать бизнес в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Какие меры, в том числе по внесению изменений в налоговое законодательство, предлагает Минпромторг России для поддержки пострадавших от пандемии коронавирусной инфекции секторов потребительского рынка и коммерческой недвижимости?

Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по поддержке бизнеса в условиях ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Действительно, самые необходимые и востребованные – это меры снижению налоговой нагрузки на бизнес. Для решения этой задачи принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», которым регулируется продление сроков сдачи отчетности, отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховым взносам для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, новые меры поддержки прорабатывались в рамках подготовки общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, и обсуждались на отраслевых совещаниях у Президента Российской Федерации.

Так, Президентом Российской Федерации поддержано выделение 25 млрд руб. на реализацию мероприятий в рамках поддержки автомобильной промышленности: программа льготного автокредитования; программа льготного автолизинга,

программа «Доступная аренда»; государственная закупка автомобилей скорой медицинской помощи; опережающее приобретение автомобильной техники в 2020 году в рамках государственных закупок и закупок компаний с государственным участием.

В части развития легкой промышленности 3 июня 2020 г. состоялось совещание у Президента Российской Федерации в ходе которого обсуждались проблемы отрасли и приняты решения:

об увеличении финансирования механизма поддержки по субсидированию процентов по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств предприятиями легкой промышленности, до 1 млрд руб.

о реализации комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2020 г. (планируется направить по 242 млн руб. в 2020-2021 годах).

о компенсации российским лизинговым компаниям скидки в размере 50% от стоимости предоставляемого лизингодателю на поставку оборудования для предприятий легкой промышленности (планируется направить по 700 млн руб. в 2020-2021 годах).

В настоящее время не стоит вопрос о возможности отнесения деятельности торговых центров к наиболее пострадавшим от пандемии отраслям.

В целях поддержки торговых центров Минпромторг России разработал и направил в Правительство Российской Федерации предложения по экстренным мерам государственной поддержки владельцам коммерческой недвижимости, в том числе по урегулированию вопросов арендных отношений. «Арендная амнистия», запрет на расторжение договоров аренды (кроме как по соглашению сторон), право на каникулы на обслуживание банковских кредитов, создание Банком России условий для коммерческих банков по выполнению мер, направленных на поддержку бизнеса – это все позволит сбалансировать интересы арендаторов, арендодателей и банков.

В свою очередь Центральный банк Российской Федерации в середине апреля выпустил рекомендации коммерческим банкам о возможности продолжения работы с компаниями, у которых ухудшились финансовые показатели, без дополнительного резервирования средств.

В настоящее время торговые центры открыты, в том числе в Москве. Видим неплохую заполненность площадей арендаторами. В целом динамика положительная. В первую неделю работы в будние дни трафик покупателей в торговых центрах составил 40% от прошлого года, на выходных увеличился до 60%. Учитывая данную статистику, прогнозируем дальнейшее восстановление показателей до уровня прошлого года.

По мере развития ситуации в целях обеспечения устойчивого восстановления деятельности торговых центров Минпромторгом России будут прорабатываться дополнительные меры поддержки таких компаний.

3. В условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной пандемией, предсказуемо наблюдается существенное снижение оборотов в сфере торговли. Занятые в данной сфере субъекты малого и среднего предпринимательства столкнулись с тем, что банки отказывают им в предоставлении принятых мер государственной поддержки в связи с отсутствием их вида деятельности в направленном перечне ОКВЭД. Этот перечень является предметом широкого обсуждения сообществом предпринимателей. Так, например, поступает информация об отказе субъектам малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере оптовой торговли непродовольственными товарами. Вместе с тем снижение оборота в таких компаниях достигает 80 и более процентов.

Рассматривает ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации вопрос актуализации перечня ОКВЭД для субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере торговли, с учетом наблюдаемой динамики оборота?

Действительно, в Минпромторг России поступает большое количество обращений, касающихся необходимости совершенствования мер государственной поддержки, – не только от сообщества предпринимателей, но и от представителей законодательной власти и деловых промышленных бизнес-сообществ, а также непосредственно от организаций и индивидуальных предпринимателей.

Наибольшее количество обращений описывают ситуацию, возникшую в результате того, что большинство нормативных правовых актов об оказании мер государственной поддержки содержат требование, согласно которому мера государственной поддержки будет предоставлена в случае, если организация или индивидуальный предприниматель ведет деятельность в определенных Правительством Российской Федерации отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее – пострадавшие отрасли).

При этом, согласно нормативным правовым актам эта деятельность должна являться основным видом деятельности, указанным хозяйствующим субъектом при регистрации в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или едином государственном реестре юридических лиц (далее – реестры).

В большинстве случаев организации и индивидуальные предприниматели при регистрации в качестве основного вида деятельности определяли кодовые обозначения классов (подклассов) групп (подгрупп) видов деятельности, которые иерархически включают в себя коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) пострадавших отраслей. Тем не менее, согласно действующим нормативным правовым актам данные организации и индивидуальные предприниматели не соответствуют требованиям и не могут претендовать на оказание мер государственной поддержки.

Минпромторг России совместно с Минэкономразвития России выработали единую позицию по решению этой проблемы, имеющей широкий резонанс не только среди промышленного сообщества, но и представителей иных отраслей российской экономики.

Минпромторг России поддерживает необходимость предоставления возможности субъектам малого и среднего предпринимательства в срок до 1 июля 2020 г. уточнить в реестрах основной вид деятельности, осуществляемый в пострадавшей отрасли, внутри класса (подкласса) либо группы (подгруппы) согласно ОКВЭД. Эти изменения направлены на совершенствование нормативных правовых актов в целях оказания мер поддержки хозяйствующим субъектам, которые ведут

деятельность в пострадавших отраслях, но по действующим положениям не могут получить такую поддержку исключительно из-за технических норм.

Соответствующие предложения направлены Минпромторгом России и Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации. В настоящее время ожидается решение по данному вопросу.

4. Макроэкономические показатели России за последние 10 лет констатируют о неспособности министерства вывести реальный сектор экономики на уровень роста. Незначительный рост последних двух лет искусственно выведен при помощи изменения методики расчета. Флагман промышленности – обрабатывающие производства – сохраняют положительную динамику только из-за роста нефтепереработки и пищевой промышленности.

Не считает ли министерство необходимым ввести планирование в промышленности с обязанностью выполнять плановые показатели, поскольку работа по методу прогнозирования никого ни к чему не обязывает, что способствует неуклонному продвижению промышленности к стагнации?

№	Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	ВВП (%)	-7,8	4,5	4,3	3,7	1,8	0,7	-3,7	-0,2	1,5	1,5	1,3
2	Промышленность Рост в %	89,3	7,3	5,0	3,4	0,4	1,7	-3,4	2,2	2,1	2,9	2,6
3	Обрабатывающие производства рост (%)	84,8	10,6	8,0	5,1	0,5	2,1	-5,4	2,6	2,5	2,6	1,9
4	Инфляция (%)	8,8	8,78	6,1,	6,5	6,4	11,3	12,9	5,38	2,5	3,4	3.0

В первую очередь заметим, что используемые статистические данные неактуальны. Согласно уточненным данным Росстата, индекс обрабатывающих производств за 2019 год составил 102,6%.

Минпромторг России считает тезис об «искусственно выведенном» росте реального сектора экономики за счет методики расчета дискуссионным, так как Росстат работает в соответствии со стандартными методиками, используемыми во

всех основных странах. Периодический пересмотр и уточнение показателей – стандартная международная практика.

Кроме того, отдельные эксперты получают свои независимые оценки (например, НИУ ВШЭ и ЦМАКП), и ими ранее было отмечено, что первые оценки Росстата могут недооценивать масштабы роста промышленности.

По итогам января-апреля 2020 года обрабатывающие производства единственные из всех отраслей показали рост. В этот период он был незначительным, но позитивный тренд указывает на достаточно хорошую ритмичность работы производств базовых отраслей обрабатывающей промышленности даже в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. При этом важно отметить, что в структуру обрабатывающей промышленности не включаются нефтепереработка и пищевая промышленность. Основными драйверами роста в январе-апреле текущего года стали производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (рост на 12,3% к соответствующему периоду предыдущего года), производство бумаги и бумажных изделий (рост на 9,1% к соответствующему периоду предыдущего года), производство химических веществ и химических продуктов (рост на 5,6% к соответствующему периоду предыдущего года).

В части ответа на поставленный вопрос необходимо отметить, что в Российской Федерации ведется рыночная экономика, таким образом, введение жесткого планирования невозможно.

Вполне естественно, что прогнозы не всегда коррелируют с реальностью, так как в экономике действует множество факторов и реальная работа промышленности сложнее любого расчета.

5. Почти за 5 лет, с 2015 года, в России реализовано более 1132 проектов импортозамещения. По разным данным, построено и модернизировано 890 заводов и фабрик. В то же время прекратили свое существование 800 компаний и предприятий. Новые мощности никак не повлияли на макроэкономические показатели страны. Пришлось изменять методику статистического учета, чтобы увеличить показатели почти в два раза.

В то же время происходит нарастающая ликвидация предприятий.

В 2017 году коэффициент ликвидации составил 135%, в 2018 году – 154%, в 2019 году число ликвидированных предприятий в 2,7 раза превысило число зарегистрированных.

Что мешает министерству ускорить строительство импортозамещающих предприятий, в какие сроки оно намерено решить эту задачу при условии прекращения разрушения промышленно-производственного потенциала?

Утвержденные Минпромторгом России планы импортозамещения представляют собой перечни критичной с точки зрения импортозамещения продукции и технологий. По мере освоения технологий соответствующие позиции из отраслевых планов выводились с частичной заменой на новые критичные позиции. На момент утверждения в 2015 г. отраслевые планы содержали 2 274 вида продукции, в настоящее время они включают 1 348 позиций.

Большинство принятых Минпромторгом России отраслевых планов импортозамещения выполняются и перевыполняются.

На данный момент планами предусмотрено 1 708 проектов, из них 954 реализуются, 420 уже вышли на серийное производство.

Общий объем бюджетных и внебюджетных средств, направленных на импортозамещение, за период 2015-2019 гг. составил порядка 2,25 триллиона рублей, из них по линии Минпромторга России – около 285 млрд рублей.

В 2020 г. прогнозируемый объем финансирования импортозамещения составит около 654 млрд рублей.

При этом, Минпромторг России изначально не ставил перед собой задачу тотального импортозамещения. Напротив, всегда подчеркивалось, что стопроцентное замещение часто приводит к снижению конкурентоспособности предприятий и падению качества товаров. Во многом благодаря санкционному давлению импортозамещение стало важным направлением государственной политики.

Политика протекционизма рассматривается с точки зрения обеспечения экономической безопасности по критической продукции.

Поддержка Минпромторгом России создания производств нового оборудования и освоения новых технологий (в том числе локализация) происходит с

прямым участием компаний, планирующих закупать данные аналоги. Поддержка не востребовавшего производства не планируется.

Более того, акты Правительства Российской Федерации, запрещающие или ограничивающие закупку импорта, применяются только к тем номенклатурным позициям, которые производятся в Российской Федерации, при соответствии характеристик и цены отечественного аналога замещаемому импорту. Перечень таких аналогов растет только по мере освоения соответствующих технологий в России.

В свою очередь, макроэкономическая ситуация не только в стране, но и в мире, оказывает негативное влияние в том числе и на реализацию импортозамещающих проектов. Это не только санкции и прочие ограничения как на импорт, так и на экспорт, но и соответствующая волатильность валют, и высокая стоимость заемных средств.

К тому же остановка проектов, реализуемых в рамках импортозамещения с поддержкой Минпромторга России, представляет собой единичные случаи. Трудности приводят к незначительному удлинению сроков реализации в основном по вышеназванным причинам.

В части изменения методики статистического учета отмечаем, что Минпромторг России не влияет на деятельность Росстата, однако необходимо отметить определенные трудности в части статистики по импортозамещению.

В связи с этим Минпромторг России утвердил собственную методику определения долей отечественной продукции в отраслях в целях недопущения в дальнейшем соответствующих искажений.

Также в связи с завершением в 2020 г. действующих планов импортозамещения и одобрением на заседании Правительства Российской Федерации 9 апреля 2020 года Сводной стратегия развития обрабатывающей промышленности до 2024 года и на период до 2035 года, синхронизированной с национальными целями и определяющей ключевые задачи для каждой отрасли промышленности, Минпромторгом России организована масштабная работа по актуализации планов и продлению их на период до 2024 г. с учетом новой методики.

Текущая ситуация с ограничениями поставок сырья, узлов и комплектующих изделий для производства готовой импортозамещающей продукции, связанная в том числе с распространением новой коронавирусной инфекции, привела к необходимости пересмотра подхода к их формированию, в связи с чем структура новых планов импортозамещения будет включать в себя три основных блока: конечная продукция; сырье, материалы и комплектующие; оборудование (средства производства). Реализация планов импортозамещения в таком формате позволит создать базу для разработки качественной системы межотраслевых балансов.

В части представленных данных в части ликвидированных предприятий необходимо отметить, что коэффициент ликвидации организаций не отражает объективной ситуации касательно количества действующих промышленных мощностей.

Как известно, многие юридические лица создаются для решения определенных задач и затем ликвидируются, кроме того, часть юридических лиц могут объединяться в одно промышленное предприятие, в связи с чем и возрастает коэффициент ликвидации предприятий.

При этом важно, что в советское время промышленность измерялась мега-заводами. Сейчас же тенденция сдвигается в сторону развития малого и среднего промышленного бизнеса.

Средний возраст имеющихся машин и оборудования обрабатывающей промышленности составляет 12,1 лет (в 2017 г. – 11,8 лет). Это говорит о том, что российская промышленность использует обновленные основные фонды, а так называемое «советское наследие» изношено, списано и заменено. В среднем по обрабатывающей промышленности объем производственных мощностей за последние 15 лет возрос на треть, а в таких секторах, как производство электрооборудования, транспортных средств, пищевых продуктов, резиновых и пластмассовых изделий – в 1,5-2,1 раза.

С 2000 г. по настоящее время были введены 70% всех существующих сегодня мощностей в обрабатывающих производствах (в том числе 71% мощностей в сфере транспортных средств и оборудования, 84% – в деревообработке, 86% – в сфере

электронного и оптического оборудования, 91% – в отрасли текстильного и швейного производства).

Одновременно с этим, следует привести цифры по темпам прироста новых мощностей (в 2015 г. к 2000 г.): транспортное машиностроение и автомобильная промышленность: +151%; тепловозы: +447%; легковые автомобили: +137%; электровозы: +64%; пассажирские вагоны: +62%; автобусы: +30%. По другим отраслям: производство резиновых и пластмассовых изделий: +215%; электронного и оптического оборудования: +206%; целлюлозно-бумажное производство: +136%; металлургия: +131%; химия: +128%.

На новых производственных мощностях в России созданы современная фармацевтическая и автомобильная промышленность, трубная отрасль (трубы большого диаметра), формируется новый промышленный сегмент российского оборудования для ВИЭ, создается отрасль экологического машиностроения.

6. Правительство Российской Федерации усиленно ищет пути борьбы с офшоризацией российской экономики. Созданы собственные две офшорные зоны, куда правительство пытается заманить «беглых» олигархов. Однако успеха это не имеет.

Не считаете ли Вы возможным внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и налоги уплачивать предприятиями по месту расположения, а не по месту регистрации? Такая мера сделает невозможной регистрацию предприятий и компаний в офшорах.

В современной экономике при развитой межпроизводственной кооперации и сложных цепочках создания стоимости такие действия как правило оказываются неэффективными. За счет механизмов трансфертного ценообразования предприятия всегда найдут способы по переносу налоговой базы туда, где налогообложение ниже. При этом даже при равенстве налогов концентрация прибыли в офшорах или финансовых центрах сегодня объективно отражает удобство размещения управляющих структур предприятий в том или ином регионе.

7. Налог на недвижимость с кадастровой стоимости стал драйвером ликвидации предприятий малого бизнеса. Кадастровую стоимость недвижимости никто не определяет, она определяется чиновниками в кабинетах и зачастую вдвое превышает рыночную стоимость. Дефицит бюджетов регионов заставляет увеличивать размер налога с кадастровой стоимости. В результате этих произвольных повышений возросла арендная плата за нежилые помещения, в которых располагаются предприятия малого бизнеса. Идет массовая ликвидация предприятий малого бизнеса: парикмахерских, аптек, магазинов, сапожных мастерских и даже кафе и ресторанов. Согласно Росстату, ежегодная «смертность» предприятий вдвое превышает их «рождаемость».

Какие меры намерено принять министерство, чтобы остановить рост ликвидации предприятий малого бизнеса?

Кадастровая стоимость по сравнению с учетной или балансовой должна более точно определить налоговую базу, так как по своей сути опирается как раз на рыночную цену аналогичных объектов или просто стоимость последней купли-продажи. Завышение кадастровой стоимости в регионах на местах, конечно, имеет место – но это неизбежное следствие первых нескольких лет ее применения. По мере того, как плательщики успешно отстаивают свои позиции относительно реальной стоимости объектов, колебания стоимости стабилизируются, а вместе с ними – и налоговые платежи. Минпромторг России готов в этом вопросе максимально отстаивать интересы реального сектора.

Что касается аренды, то она, по крайней мере в части государственного имущества, никак не связана с налогообложением, а в частном секторе – сдерживается балансом спроса и предложения. Рост арендной платы во многих случаях связан с некорректной политикой региональных и местных властей по ограничению предложения объектов недвижимости. Когда запрещается устанавливать нестационарные объекты, ограничивается строительство торговых площадей, по тем или иным причинам закрываются торговые точки, то стоимость аренды неизбежно повышается. В рамках политики содействия торговле мы стараемся обеспечивать в том числе предприятия малого торгового бизнеса –

мобильной торговли, нестационарной торговли, ярмарок, рынков – форм, которые позволяют частично компенсировать проблемы с арендой.

8. Правительством Российской Федерации инициирован ряд законопроектов, направленных на ликвидацию государственных и муниципальных унитарных предприятий на основании расхожего мнения, что ГУПы и МУПы мешают бизнесу на конкурентных рынках, а доля государственной собственности растет с каждым годом. Однако это не соответствует действительности. Согласно данным Росстата доля предприятий, находящихся в государственной собственности, в общей численности составляет всего 2,2%, в частной – 86%. По стоимости основных производственных фондов государственные предприятия составляют 18%, с частной формой собственности – 82%. При этом доля предприятий государственной формы собственности с 2000 года уменьшается по обоим показателям. К тому же в некоторые годы доля государственных предприятий возрастала, но не из-за увеличения числа госпредприятий, а из-за ликвидации предприятий частного сектора.

Считает ли министерство необходимым сохранить государственную собственность или увеличить ее долю в российской экономике с целью повышения ее эффективности и управляемости?

Действительно, в настоящее время внесены изменения в ряд Федеральных законов касательно установления запрета на создание унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках.

Государственная собственность в российской экономике реализована не только в форме унитарных предприятий, но и государственных учреждений, а также в большей мере акционерных обществ с преобладающим участием Российской Федерации.

Кроме этого, следует отметить, что в настоящее время Правительство Российской Федерации готовит проект постановления Правительства Российской Федерации «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности», которым определяется перечень видов

деятельности, для осуществления которых могут быть созданы унитарные предприятия.

К указанным случаям предлагается отнести производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», обеспечение транспортной безопасности в соответствии с Федеральными законами от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», а также перевозка пассажиров внеуличным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы).

Это обусловлено тем, что унитарные предприятия в указанных сферах создаются в интересах обороны и безопасности государства, а также предотвращения возникновения угрозы жизни и здоровью граждан.

В настоящее время на территории Российской Федерации в указанных сферах функционируют порядка 600 унитарных предприятий.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к внеуличному транспорту относятся метрополитен, монорельсовый транспорт, подвесная канатная дорога, фуникулер транспортный (наземная канатная дорога транспортная).

Внеуличный транспорт является технически сложным и уникальным объектом. В силу технологических особенностей перевозка пассажиров внеуличным транспортом не может быть заменена другими видами транспорта.

Также Минпромторгом России предложено дополнить данный перечень следующими видами деятельности:

виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих

растений, для которых Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлена государственная монополия;

деятельность по научному обоснованию, разработке и реализации единой государственной промышленной, научно-технической и инновационной политики в областях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации, деятельности государственных органов, экологии, информационной политики, а также по повышению технического и информационного уровня продукции предприятий машиностроения и смежных отраслей промышленности;

производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения защиты государственной тайны и информации.

Одновременно ФАС России как инициатор снятия конкурентных ограничений в экономике совместно с субъектами Российской Федерации проводит анализ деятельности в сферах лекарственного обеспечения, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, обеспечения жизнедеятельности населения в труднодоступных и (или) малонаселенных местностях и организации вывоза жидких бытовых отходов.

По результатам данного анализа перечень видов деятельности, для осуществления которых могут быть созданы унитарные предприятия, может быть дополнен.

Резюмируя ответ, однозначного решения по степени участия государства нет. На наш взгляд, политика государства в части прямого участия в капиталах организаций должна опираться на национальные цели и задачи, на текущее состояние отраслей экономики.

9. В последнее время наблюдается ускоренный процесс ликвидации отечественных торговых предприятий и замена их иностранными, особенно в городах. При этом в иностранных торговых предприятиях используется иностранная рабочая сила, в основном из Киргизии. Таким образом, допуск иностранной торговли на территорию России привел к таким негативным последствиям, как:

вытеснение из сферы торговли российских работников;

вывоз капитала и торговыми сетями и иностранными работниками;

блокирование закупок у российских сельхозтоваропроизводителей, что не дает возможности развиваться российскому сельскому хозяйству и промышленности. Примером тому может служить отказ торговых сетей закупать краснодарскую редиску, что привело к уничтожению урожая фермерами.

Какие меры намерено принять министерство для продвижения российских товаров, как продовольственных, так и промышленных? Останется ли навсегда засилье иностранных торговых сетей в России?

Или Россия создаст свою торговую сеть и распространит ее в другие страны?

Представленные в Российской Федерации крупнейшие торговые сети являются российскими юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с российским законодательством, в том числе налоговым, таможенным, защиты прав потребителей и т.д. Указанные торговые компании являются крупнейшими налогоплательщиками и работодателями в Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что направление внутренней политики по расширению доступа российских сельхозпроизводителей на отечественный рынок сбыта достигает поставленных задач, и на данный момент доля товаров российских производителей в торговых сетях по экспертной оценке составляет более 80% от общего объема реализуемых товаров.

Среди импортируемой продовольственной продукции наибольшую долю составляют товары, которые не выращиваются на территории Российской Федерации ввиду климатических условий.

Также реализовывать фермерскую продукцию возможно с помощью конкурентных рыночных механизмов. Чем больше разнообразных торговых объектов (магазинов, рынков, объектов нестационарной, развозной, ярмарочной торговли и прочих), реализующих продовольственные товары, чем больше операторов в торговле, тем выше физическая доступность продуктов для каждого человека и тем ниже уровень цен.

Минпромторг России последовательно выступает за необходимость создания условий для качественного развития и функционирования отечественных производителей сельскохозяйственной продукции и торговли, непосредственно доводящей товар до конечного потребителя.

Также информируем, что уничтожение урожая редиса в Краснодарском крае было вызвано в первую очередь транспортными ограничениями и резким снижением покупательского спроса.

Действительно, были зафиксированы некоторые случаи, когда фермеры выбрасывали в лесополосе продукцию, так как у них были конкретные договоренности с покупателями, но в последний момент сделки сорвались. На такие крупные партии быстро найти новых покупателей не удалось.

В Краснодарском крае представители региональной власти оперативно отработали этот вопрос, предложили помощь с каналами сбыта продукции в сельхозкооперативы, торговые сети, наладили взаимодействие с покупателями из других регионов.

В этом вопросе важно тесное взаимодействие региональных властей, аграриев и представителей торговли.

10. После воссоединения Крыма с Россией, когда были введены санкции в отношении нашей страны, Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил вопрос об ускоренном импортозамещении в промышленности.

В этой связи какова статистика в процентном соотношении по отраслям промышленности, где удалось достигнуть определенных результатов?

Главная цель импортозамещения – обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации в стратегически важных отраслях экономики и промышленности. Задача стопроцентного замещения импортной продукции во всех промышленных секторах не стоит в силу ее экономической нецелесообразности.

Во исполнение Плана содействия импортозамещению в промышленности (далее – План), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р, Минпромторгом России утверждены 23 отраслевых плана импортозамещения, в основе которых находятся перечни критичной с точки

зрения импорта продукции. По мере освоения технологий соответствующие позиции из планов выводятся с частичной заменой на новые критичные позиции. На момент утверждения в 2015 г. отраслевые планы включали 2 274 вида продукции, в то время как сейчас они содержат 1 348 позиций.

При планировании целевых показателей Плана в 2014 году учитывалась стандартная методика расчета, которая определяла долю от объема отраслевого рынка в целом, в то время как отраслевые планы, содержавшие номенклатуру подлежащей импортозамещению продукции и технологий, были сформированы только в 2015 году.

Ежегодный мониторинг показывал, что на итоговый результат расчетов долей импорта в разрезе отраслей в целом заметное влияние оказывает продукция, не относящаяся к промышленной продукции, критичной с точки зрения импортозависимости и не включенной в отраслевые планы. Дополнительные сложности в расчете вызвали отсутствие связности временных рядов при проведенных Росстатом переходах между классификаторами ОКПД – ОКПД 2 и ОКВЭД – ОКВЭД 2, неоднозначность связности группировок классификаторов ОКПД – ОКВЭД – ТН ВЭД в части видов товаров, сложная структура групп классификатора ОКВЭД 2 (виды деятельности в одной отрасли могут быть отнесены к разным группам, виды деятельности разных отраслей – к одной подгруппе).

Ввиду вышеизложенного в 2019 году Минпромторг России утвердил актуализированную методику расчета (далее – Методика), сконцентрированную на доле рынка критичной с точки зрения импорта продукции (целевой сегмент) и учитывающую все вышеприведенные обстоятельства.

С учетом применения актуализированной Методики наибольшая доля отечественной продукции в потреблении по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности к началу 2020 года наблюдалась в транспортном машиностроении (88%), автомобильной промышленности (в денежном выражении – 61,3%, в штуках – 85%), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (80,7%), энергетическом машиностроении (78,7%), электротехнической и кабельной промышленности (78,1%).

11. Считается, что в мире пройдено 5 технологических укладов. В настоящий момент наступает 6 технологический уклад.

Можете ли Вы проинформировать, какая часть промышленных предприятий в России уже перешла на 6 технологический уклад (нанотехнологический)?

По данным Росстата (материалы годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий»), в России разработано всего 555 видов нанотехнологий, используется с учетом импортируемых – 1 228. Очевидно, что так как одна организация, как правило, использует несколько технологий, а всего в России порядка 14,9 тыс. организаций обрабатывающей промышленности (без субъектов малого предпринимательства), проникновение 6 технологического уклада не превышает 5-6%.

12. Предприятия военно-промышленного комплекса – одна из самых важных технологических составляющих промышленности Российской Федерации. Как известно, предприятия ВПК достигли пика в выполнении гособоронзаказа, и в ближайшие 2-3 года потребность вооруженных сил в современной технике и вооружении будет сокращаться по сравнению с предыдущими периодами. В этой связи еще несколько лет назад Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил вопрос о диверсификации производства на предприятиях ВПК с тем, чтобы они выпускали больше «гражданской» продукции.

Какой процент промышленных предприятий ВПК применил на текущий момент программы диверсификации?

Президентом Российской Федерации поставлена задача по достижению значений доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме производства организаций ОПК к 2020 году – не менее чем до 17 процентов, к 2025 году – не менее чем до 30 процентов, к 2030 году – не менее чем до 50 процентов.

По итогам 2019 года доля высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения по ОПК составила 24,1 процента.

Основные компетенции по гражданской продукции сконцентрированы в интегрированных структурах, что практически отражает зеркально и ситуацию по государственному оборонному заказу.

В качестве основных направлений производства гражданской продукции организации оборонно-промышленного комплекса определили производство: авиационной техники, морской техника и судов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, электронной техники, продукции химических производств, а также медицинской техники, продукции иных машиностроительных направлений (среднее, тяжелое, энергетическое), производства технологического оборудования.

Проекты серийного производства организаций оборонно-промышленного комплекса размещены на сайте Государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП). В каталоге размещена продукция организаций различных отраслей промышленности и различного применения, от транзисторов до сложной медицинской техники и оборудования. Кроме того, в ГИСП создана отдельная информационно-коммуникационная площадка – раздел «Диверсификация» – на которой зарегистрировано более 1 200 организаций оборонно-промышленного комплекса и порядка 417 номенклатурных позиций гражданской продукции организаций ОПК.

По отдельным приоритетным направлениям сформированы отраслевые каталоги продукции: медицинское оборудование, радиоэлектронное оборудование и продукция для топливно-энергетического комплекса.

Каталог медицинского оборудования включает в себя 543 номенклатурные позиции. В нем отражена подробная информация по медицинским изделиям в разбивке на наркозно-дыхательное, неонатальное, респираторное, реанимационное оборудование, а также на оборудование для кардиологии, хирургии, офтальмологии, диагностики. Каталог радиоэлектронного оборудования включает в себя 115 номенклатурных позиций. В каталоге отражена подробная информация по радиоэлектронному оборудованию и телекоммуникационному оборудованию. Каталог оборудования для топливно-энергетического комплекса включает в себя 79

номенклатурных позиций. В каталоге отражена подробная информация по оборудованию для ТЭК в частности для топливной промышленности, электроэнергетики и транспортировки потребителю.

В целях поддержания положительной динамики выпуска гражданской продукции Минпромторгом России совместно с организациями ОПК сформирован реестр приоритетных проектов и программ по диверсификации производства. Это проекты, направленные на увеличение объемов выпуска, в том числе новые проекты и проекты с улучшенными характеристиками, а также программы по организации производства (техпереворужение) и разработки продуктов и (или) улучшения его потребительских и функциональных характеристик (НИОКР), реализуемые или планируемые к реализации организациями оборонно-промышленного комплекса. В реестре представлены проекты (программы) организациями ОПК, также входящими в интегрированные структуры и независимыми организациями, и сопоставимы по соотношению вклада в общий объем по выпуску.

13. Ситуация, связанная с пандемией, продемонстрировала, что многие страны как необходимое условие ввели режим «самоизоляции» не только для своих граждан, но и в отношении между государствами.

Сложившаяся ситуация показывает необходимость самодостаточности, самообеспечения, особенно в ключевых отраслях, в вопросах экономической, в том числе и продовольственной безопасности.

У нас есть на этом направлении эффективно работающие механизмы. В частности постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – Постановление № 1432).

Практика применения Постановления № 1432 на протяжении 7 лет показывает необходимость в минимальном его финансировании в размере не менее 16 млрд рублей даже во время открытых экономических связей в мире.

Каковы объемы финансирования Постановления № 1432 на 2020 год и последующие годы, и каковы планы Министерства промышленности и

торговли Российской Федерации по развитию механизмов в вопросах обеспечения российской сельскохозяйственной техникой наших аграриев?

Ключевым механизмом поддержки реализации сельскохозяйственной техники является субсидирование скидок на приобретение техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432. В 2020 году на реализацию данной меры законом о бюджете предусмотрено 10 млрд рублей, при этом Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса 20 мая 2020 г. поддержано выделение дополнительно 2 млрд рублей. Указанные средства позволят поддержать реализацию более 20 тыс. единиц современной сельскохозяйственной техники и оборудования.

С целью стимулирования спроса на российское оборудование для пищевых и перерабатывающих производств со стороны переработчиков сельскохозяйственного сырья Минпромторгом России в 2020 году планируется реализация программы субсидирования скидок. На данные цели в текущем году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поддержано направление дополнительно 1,5 млрд рублей (1 млрд рублей уже предусмотрен федеральным бюджетом на компенсацию затрат производителей по договорам, заключенным во 2 полугодии 2018 года и в 2019 году), что, по оценкам Минпромторга России, позволит произвести и реализовать порядка 9 тыс. штук пищевого оборудования.

Кроме того, снижению затрат потребителей специализированной техники, в том числе сельскохозяйственной, будет способствовать реализация программы субсидирования льготного лизинга. Согласно условиям данной программы лизинговыми компаниями будут предоставляться скидки на уплату авансового платежа в размере до 10 процентов цены техники, а для удаленных регионов – до 15 процентов ее цены. На данные цели в текущем году планируется направить 4 млрд рублей, что по оценкам Минпромторга России позволит поддержать реализацию порядка 11 тыс. единиц техники.

Также в 2020 году продолжается реализация программы льготного кредитования покупателей российской техники и оборудования (в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 163).

С текущего года мера поддержки распространена на широкий перечень продукции машиностроения. В рамках механизма банками будут предоставляться скидки (в размере 10 процентов от стоимости продукции при уплате заемщиком первоначального взноса) по кредитам на приобретение специализированной техники. В федеральном бюджете на реализацию в 2020 году указанного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 млрд рублей.

14. Каковы планы Правительства Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по поддержке реального производства как необходимого условия по выходу из экономического кризиса?

Каковы на Ваш взгляд ожидаемый процент падения производства, снижения количества рабочих мест в промышленности и ориентировочные сроки восстановления к значениям «докризисного» уровня, связанного с пандемией COVID-19?

Прежде всего необходимо отметить, что в целях поддержки реального производства во время пандемии новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации интенсивными темпами проводится работа по определению и дополнению перечня системообразующих организаций, то есть тех организаций, которые имеют исключительно важную роль для нашей экономики.

На сегодняшний день перечень системообразующих организаций в сфере ведения Минпромторга России включает в себя 515 организаций по 25 отраслям промышленности. По мере проведения соответствующих комиссий под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова список будет дополняться новыми предприятиями, соответствующими установленным критериям.

В свою очередь, организации, вошедшие в данный перечень, а также их дочерние общества, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение

оборотных средств» могут получить доступ к льготному кредитованию на пополнение оборотных средств в размере не более 3 млрд рублей на срок до 36 месяцев по ставке до 5% годовых, госгарантиям по инвестиционным проектам и рефинансированию долгов.

Согласно принятому постановлению Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций» для организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, будут предусмотрены меры государственной поддержки.

Тем не менее, Минпромторг России в рамках подготовки проекта общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – проект общенационального плана), подготовил ряд предложений по общесистемным и отраслевым мерам поддержки – как финансовых, так и регуляторных.

В частности, проектом общенационального плана предусматривается поддержка и развитие радиоэлектронной промышленности: в ближайшие 2 года будет дополнительно выделено 143,5 млрд рублей, основная часть которых пойдет на создание перспективной аппаратуры, электронных компонентов, производственного оборудования и систем автоматизированного проектирования.

На поддержку автомобильной промышленности Президентом Российской Федерации поддержано выделение 25 млрд рублей на реализацию следующих мероприятий: программа льготного автокредитования (7 млрд рублей); программа льготного автолизинга (6 млрд рублей), программа «Доступная аренда» (2,5 млрд рублей); государственная закупка автомобилей скорой медицинской помощи (5 млрд рублей); опережающее приобретение автомобильной техники в 2020 г. в рамках гос. закупок и закупок компаний с гос. участием (4,5 млрд рублей).

Также проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке сельскохозяйственного машиностроения, авиационной промышленности, наращиванию импортозамещения и поддержке несырьевого неэнергетического экспорта.

Что касается второй части вопроса, Минпромторг России считает, что снижение количества рабочих мест может составить порядка 30%, а возможный темп роста промышленности к концу 2020 г. может замедлиться до темпов, приведенных коллегами из Минэкономразвития России в своем прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации. Однако принимая во внимание, что с начала текущего года была приостановлена деятельность ряда предприятий в связи с принятыми мерами по борьбе с эпидемией новой коронавирусной инфекции, а также наблюдалось снижение спроса со стороны потребителей на целый ряд товаров и услуг, необходимо отметить, что прогнозное значение индекса промышленного производства на конец 2020 г. может варьироваться в диапазоне от 91,4% до 94,6%, в обрабатывающих производствах – от 86,8% до 95,8%.

III. Вопросы, предложенные фракцией Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Государственной Думе

1. Снижение темпов роста промышленности в стране началось еще до сегодняшнего кризиса, вызванного падением цен на нефть и распространением коронавируса.

Какие внутренние факторы развития промышленности являются основными для возобновления ее роста в 2020-2021 годах, и какие стимулирующие меры для этого будут предложены министерством?

Если говорить о внутренних факторах, то среди прочих большое влияние оказывает уровень потребительского спроса. С начала года в связи с пандемией коронавируса наблюдалось заметное замедление потребительского спроса, что ощутимо сказалось на многих отраслях обрабатывающей промышленности и сфере торговли. С такими вызовами Россия уже сталкивалась во время кризисных периодов в 2008 и 2014 годах, поэтому Правительством Российской Федерации сформирован проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Кроме того, ряду отраслей промышленности необходимо продолжать отходить от жесткой импортозависимости в комплектующих и материалах. Объем государственной поддержки промышленного импортозамещения относительно небольшой – порядка 70 млрд рублей ежегодно, то есть чуть более миллиарда долларов США. Импортозамещение – нишевой процесс, несопоставимый с масштабами российской внешней торговли. В то же время эта поддержка весьма эффективна, необходимо ее продолжать. Важным последствием курса на импортозамещение стало желание крупных мировых производителей разместить в стране свои производства, притом не на уровне «отверточной сборки», а в виде полноценных комплексов.

Главная проблема при ориентации государственной политики на внутренний рынок – его ограниченная емкость. По мере того, как все больше начатых проектов импортозамещения и локализации будет завершаться массовым производством, рост экспортных поставок будет возрастать. На этом фоне планы импортозамещения в ближайшее время будут корректироваться именно в этой логике: концентрация на

критических технологиях и обязательный выход на мировые рынки после насыщения внутреннего.

В рамках разработки общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике Министерством предложен широкий ряд мероприятий по поддержке промышленности, в том числе по поддержке потребительского спроса в автомобильной промышленности (сумма дополнительного финансирования на 2020-2021 гг. – 25 млрд руб.), авиастроении (сумма дополнительного финансирования на 2020-2021 гг. – 24,6 млрд руб.), сельскохозяйственном машиностроении (сумма, предложенная к перераспределению за счет внутренних источников в 2020 г., – 4,5 млрд руб.), а также по поддержке отраслей, ориентированных на потребительский спрос, и отраслей, в которых необходимо обеспечить развитие импортозамещения.

2. В последние годы быстро сокращается численность занятых в машиностроении, науке, и увеличивается численность занятых в торговле и услугах, что говорит о необходимости создания дополнительных рабочих мест в промышленности.

Какие дополнительные меры будут приняты министерством для обеспечения занятости молодых ученых и квалифицированных специалистов в высокотехнологичных отраслях промышленности?

Кадровая политика является неотъемлемой частью развития промышленного комплекса России, ведь подготовка молодых высококвалифицированных кадров положительно сказывается на развитии новых технологий.

Минпромторг России с 2013 года успешно реализует совместную с Минобрнауки России программу по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России (далее – программа). За период реализации программы поддержано создание и развитие 72 инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования, деятельность которых осуществляется в приоритетных для Российской Федерации отраслях экономики, что

позволило сформировать широкую сеть инжиниринговых центров, обеспечивающих российскую промышленность новыми технологиями и компетенциями.

Кроме задачи трансформации результатов научных и прикладных исследований и разработок в инновационные продукты, инжиниринговые центры позволили сформировать высокоэффективную систему подготовки квалифицированных кадров в области инжиниринга, тем самым создав свыше 1 800 рабочих мест, в том числе – около 1 300 для специалистов инженерно-технического профиля, что составляет более 70% от всей численности.

В целях масштабирования программы разработан механизм предоставления грантов в форме субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций без привязки к ведомственной принадлежности, который позволит создать инжиниринговые центры по отраслевым направлениям, способные принять непосредственное участие в развитии отраслей промышленности, а также сформировать условия для эффективной кооперации в рамках крупных экосистемных проектов. Первый отбор запланирован на второе полугодие 2020 года.

Вместе с тем, прорабатывается возможность масштабирования программы посредством государственно-частного партнерства, предполагающего создание и развитие инжиниринговых центров на базе государственных корпораций и компаний с государственным участием, крупных промышленных предприятий, которые осуществляют деятельность в приоритетных для Российской Федерации отраслях экономики. Также предполагается создание сети отраслевых инжиниринговых центров и центров промышленного дизайна.

Такие подходы к масштабированию позволят обеспечить промышленные сектора российской экономики высококвалифицированными кадрами, что приведет к ускорению технологического развития Российской Федерации и созданию высокопроизводительного сектора экономики, развивающегося на основе современных технологий.

В отраслях оборонно-промышленного комплекса создан Федеральный кадровый центр ОПК, на базе которого развернута единая информационно-

аналитическая площадка, которая позволяет оперативно осуществлять мониторинг кадровых потребностей.

В последние годы запросы со стороны предприятий ОПК сместились в сторону наукоемких направлений высшего образования, специальностей с высоким уровнем владения современными методами и средствами математического и компьютерного моделирования, под что выделяется более 25% мест от общего целевого приема.

В настоящее время целевое обучение проходит уже 21 тыс. молодых людей, в результате чего доля тех, кто после обучения приступил к работе на предприятиях ОПК, за последние 3 года увеличилась с 55% до 74%. Студенты, показывающие наиболее высокие результаты, получают корпоративные стипендии, а также проходят стажировки с возможностью дальнейшего трудоустройства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

3. Слабый рост инвестиций в промышленное производство сопровождается увеличением их притока на валютные и фондовые рынки, где быстро растет объем операций по купле-продаже валюты, акций, ценных бумаг. Однако инвестиции в развитие реального сектора экономики недостаточны. Фонд развития промышленности будет докапитализирован в 2020 году еще на 30 млрд рублей. Этого явно недостаточно для быстрого роста.

Какие меры предполагается принять в 2020-2021 годы для увеличения государственных и частных инвестиций в строительство и реконструкцию предприятий машиностроения, технической и легкой промышленности?

С 2015 года Министерством запущен механизм специального инвестиционного контракта (далее – СПИК). В соответствии с соглашением инвестор обязуется создать или модернизировать производство. Государство, в свою очередь, гарантирует применение мер поддержки, предусмотренных в законодательстве на момент заключения контракта.

Срок контракта исчисляется как срок выхода на операционную прибыль плюс 5 лет, но не более 10 лет. Условия контракта в каждом случае уникальны, в первую очередь за счет запрашиваемых инвестором мер поддержки.

Так, инвестору может быть предоставлено освобождение от уплаты регионального налога или освобождение от уплаты НДС импортируемого

оборудования для производства. Главное, чтобы мера была предусмотрена в законодательстве в момент заключения СПИК.

С момента запуска механизма СПИК было заключено 45 контрактов – это более 800 млрд рублей инвестиций и создание около 22 тысяч рабочих мест.

В 2020 году Министерством обеспечивается запуск механизма СПИК 2.0, который будет сфокусирован на разработке и трансфере ключевых технологий. Указанный этап развития СПИК предусматривает фактически смещение вектора от задач преимущественно инвестиционных в сторону развития и передачи в достаточном объеме новых технологических компетенций, что и предполагает новую модель, процедуры отбора, новые подходы.

В целом можно говорить о том, что будущие участники СПИК в рамках СПИК 2.0 – это инвесторы, которые возьмут на себя обязательства по внедрению серийного производства на основе новых технологий, критичных с точки зрения технологической безопасности, импортозамещения и обеспечения конкурентоспособности производимой продукции.

С 25 мая на платформе ГИСП открыт сбор заявлений на включение современной технологии в перечень современных технологий (далее – Перечень), по итогам проведения экспертной оценки которых и будет сформирован Перечень. Проект Перечня будет выставлен на общественное обсуждения и затем утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации. Будущие СПИК будут заключаться именно на основе Перечня.

Другим механизмом, позволяющим увеличить размер инвестиций в строительство и реконструкцию предприятий, выступают льготные займы Фонда развития промышленности (далее – Фонд).

Целевые займы Фонда, предоставляемые на реализацию новых промышленных проектов по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируют приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

По состоянию на текущую дату Фондом одобрено 869 проектов на сумму 190 млрд рублей. Объем планируемых инвестиций в реальный сектор экономики помимо средств Фонда составляет более 177 млрд рублей. Благодаря реализации финансируемых Фондом проектов создано около 25,5 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

В части уточнения поддержки предприятий машиностроения и легкой промышленности отмечаем, что из 644 проектов, получивших займы Фонда, 187 проектов приходится на отрасль машиностроения, 25 – на легкую промышленность.

Также необходимо отметить, что одобренным Президентом Российской Федерации 2 июня 2020 г. проектом общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – проект общенационального плана), предусмотрено мероприятие по докапитализации Фонда в 2020 году в размере 40 млрд рублей.

На данный момент докапитализация Фонда составляет 25 млрд рублей (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 г. № 704-р и от 30 апреля 2020 г. № 1202-р о выделении бюджетных ассигнований Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий Фонду). На очередном заседании Правительства Российской Федерации, которое запланировано на 11 июня 2020 г., должен быть рассмотрен вопрос о дополнительном выделении 15 млрд рублей на докапитализацию Фонда.

В целом проектом общенационального плана предусмотрен целый комплекс мероприятий по запуску нового инвестиционного цикла и улучшению делового климата, который предполагает в том числе реализацию механизмов поддержки крупных инвестиционных проектов и проектов развития инфраструктуры.

4. Коронавирусная эпидемия показывает, что страна должна быть обеспечена в основном отечественными лекарствами. И, прежде всего, жизненно необходимыми. Но субстанции, из которых делают лекарства, в основном импортные. Нередко у нас только пакуют таблетки, а выдается это за внутренне производство. На первое полугодие прошлого года Китай обеспечивал 52% импортных закупок активных фармацевтических ингредиентов. Годом ранее эта доля была еще выше и достигала 60%.

Не считаете ли Вы необходимым существенно увеличить выделение средств на развитие отечественной фармацевтической промышленности? При

этом не отказываясь закупать импортные лекарства, чтобы не было дефицита на внутреннем рынке.

Анализируя прошедший период времени с начала пандемии коронавирусной инфекции, мы можем отметить главные тенденции, которые сформировались в фармацевтической отрасли. Во-первых, это необходимость организации собственного производства фармацевтических субстанций.

Стоит отметить, что отрасль в последние годы активно развивается в данном направлении, реализуется целый ряд проектов по организации производства фармацевтических субстанций, в том числе при поддержке Минпромторга России и Фонда развития промышленности.

При этом необходимо учитывать тот факт, что собственное производство субстанций является капиталоемким процессом и приводит к соразмерному удорожанию конечного продукта. Использование фармсубстанций иностранного происхождения, более приемлемых по цене, представляет собой устоявшуюся тенденцию, существующую не только в России. С целью повышения конкурентоспособности своей продукции за счет снижения цен многие компании по всему миру используют субстанции из Китая и Индии. Стоит учитывать также тот факт, что не для всех лекарственных препаратов замена альтернативных субстанций на субстанции отечественного производства будет экономически целесообразна. Например, производство некоторых лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, и предельные цены на которые устанавливаются государством и подлежат государственному контролю, при замене субстанций станет просто нерентабельным.

Вместе с тем, мы активно участвуем в расширении номенклатуры выпускаемых в России субстанций. В рамках Госпрограммы «Фармамед» объем поддержки производства фармсубстанций, превысил 7 млрд рублей (76 проектов по НИОКР и 9 проектов по линии ФРП).

Также совместно с Минздравом России мы работаем над вопросом пересмотра перечня стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации. Предоставление преференций производителям лекарственных препаратов, включенных в данный

перечень и производимых по полному производственному циклу, включая синтез субстанции, будет стимулировать собственное производство фармсубстанций.

Также стоит отметить, что пандемия коронавируса внесла коррективы и в вопросы организации производственных процессов. Учитывая логистические сложности, связанные с закрытием границ и мероприятиями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, предприятия пересматривают, главным образом, мероприятия по формированию запасов необходимых фармингредиентов, упаковки и т.д.

5. В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» уже давно должно было начаться свое массовое производство среднемагистральных самолетов и самолетов для местных авиалиний. Но до сих пор преобладают закупки самолетов по импорту.

Какие меры предполагается принять по обеспечению технологической независимости страны в области авиастроения и быстрого развития этой важнейшей отрасли промышленности?

Новой редакцией государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 312) предусматривается в 2020-2022 гг. выделить на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Самолетостроение» 146,7 млрд рублей, из которых 79,3 млрд рублей будут направлены на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В программу включены объемы финансирования для реализации проектов МС-21, Сухой Суперджет, Ил-114, ШФДМС. Средства в объеме 67,4 млрд рублей предусмотрены на финансирование мероприятий, связанных с развитием системы послепродажного обслуживания воздушных судов и внедрению лизинговых схем.

Аналогичная структура финансирования утверждена также и в рамках подпрограммы «Вертолетостроение». Так, общий объем финансирования подпрограммы составляет 7,2 млрд рублей, в т.ч. на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проектам Ансат, Ми-38 и Ка-62 планируется направить средства в объеме 3,4 млрд рублей. На меры

государственной поддержки, направленные на поддержку спроса на отечественную вертолетную технику, выделяется 3,8 млрд рублей.

Проектом Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года предусматривается развитие операционного лизинга российскими лизинговыми компаниями, что будет способствовать обеспечению транспортной доступности и связанности территории страны и увеличению действующего парка отечественных воздушных судов.

6. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» подразумевает увеличение экспорта несырьевых товаров и товаров с высокой добавленной стоимостью, создавать больше конкурентоспособной продукции и продавать ее как внутри страны, так и на внешних рынках.

В связи с пандемией что будет с данным нацпроектом в 2020 году?

В настоящее время Минпромторг России совместно с руководителями федеральных проектов, входящих в структуру национального проекта «Международная кооперация и экспорт», прорабатывает вопрос корректировки целевых и дополнительных показателей национального проекта до 2024 года для дальнейшей проработки указанного вопроса в рамках осуществления проектной деятельности Правительства Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации руководителями национальных проектов (программ) ведется работа по анализу хода их реализации, по итогам которого будут сформированы предложения по внесению изменений в национальные проекты (программы), а также при необходимости в Ключевые параметры национальных проектов, утвержденные Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 октября 2018 г. № 1.

Основные предложения заложены нами в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, которым предусмотрено расширение программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках (в рамках постановления

Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496), а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). На реализацию этого механизма поддержки в соответствии с планом предусмотрено дополнительное финансирование в размере 10 млрд руб.

7. Производители российских легковых автомобилей на фоне конкуренции с иностранными компаниями чувствовали себя не очень комфортно и до кризиса. Объем падения продаж автомобилей в России еще в 2019 году составил около 3%. Однако в апреле текущего года рынок новых легковых автомобилей в России рухнул на 65%.

Какие меры предполагаются для помощи отечественным автопроизводителям во время кризиса и на долгосрочную перспективу?

В настоящее время Минпромторгом России разработан и согласуется проект постановления Правительства Российской Федерации, распространяющий действие программы «Льготного автокредитования» на семьи, имеющие 1 и более несовершеннолетних детей, на граждан, являющихся работниками медицинских организаций государственной системы здравоохранения либо продавших свое автотранспортное средство возрастом свыше 6 лет автомобильному дилеру в счет уплаты части первоначального взноса (Trade-In), на электромобили. Также планируется увеличить максимальную цену автомобиля до 1 500,00 тыс. рублей. Совокупный бюджет данных программ составит 17,0 млрд рублей.

Также продолжится реализация зарекомендовавших себя программ льготного автолизинга (совокупный бюджет составляет 8,0 млрд руб.) и программ стимулирования спроса на технику, использующую природный газ в качестве моторного топлива (совокупный бюджет составляет 3,3 млрд руб.).

Со второго полугодия 2020 года в рамках программы льготного автолизинга будет запущена программа «Доступная аренда» (на реализацию планируется выделить 2,5 млрд рублей), предполагающая увеличение скидки до 25% от стоимости техники для следующих категорий лизингополучателей:

физические лица и субъекты МСП, не являющиеся плательщиками НДС, при условии заключения договора операционного лизинга;

организации-операторы каршеринга, при условии использования автомобилей для предоставления физическим лицам и субъектам МСП услуг краткосрочной аренды.

Дополнительно Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным в 2020 году для целей исполнения договоров поставки автомобильной техники», в соответствии с которым в 2020 году ожидается опережающая закупка автомобильной техники федеральными органами исполнительной власти и госкомпаниями в объеме не менее 33 тыс. единиц. Оплата по заключаемым договорам на поставку техники будет осуществлена в 2020-2022 годах в зависимости от периода, в котором на данную закупку были предусмотрены средства. При этом, возможность исполнения договоров поставки в 2020 году автопроизводителями будет обеспечена кредитами, полученными в уполномоченных кредитных организациях по льготной ставке.

Также в 2020 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (10,208 млрд рублей) Минпромторгом России будет осуществлена закупка около 2,4 тыс. автомобилей скорой медицинской помощи для нужд субъектов Российской Федерации.

8. О том, что дефицит защитных масок в России преодолен, мы слышали много раз. Минпромторг России разрешил экспорт масок в пределах ЕАЭС. Тем не менее в апреле Россия произвела 138,5 млн масок и еще 105 млн масок ввезла из Китая. В России маска до сих пор стоит 30 рублей при себестоимости около 7 рублей. Каждому работающему человеку в день нужно минимум 2 маски.

Может быть мы поторопились с разрешением на экспорт?

В связи с введением «масочного режима» в части субъектов Российской Федерации в ближайшее время не стоит ожидать возврата к уровню цен 2019 года, однако, по данным ФНС России, средняя цена медицинской маски снижается и по состоянию на 9 июня 2020 г. составляет 13 рублей, при этом месяц назад, 30 апреля 2020 г., цена на медицинскую маску составляла 36 рубля, что более чем в 2 раза выше текущей.

По данным представителей торговых сетей, суточный объем продаж гигиенических масок составляет 2,5 млн штук. По данным ФНС России, полученным операторами фискальных данных от организаций торговли, в том числе аптечных сетей, использующих контрольно-кассовую технику, средний объем потребления в период с 22 по 28 мая 2020 г. составляет 1,3 млн штук в сутки и постепенно снижается.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 мая 2020 г. № 64 о вывозе масок с таможенной территории Евразийского экономического союза носит исключительный характер и будет осуществляться через механизм целевого подтверждения (решения соответствующего уполномоченного органа государства – члена Евразийского экономического союза, с территории которого происходят такие товары) исходя из внутреннего спроса.

9. Значительные убытки терпят компании, которые предоставляют автомобили в аренду.

Какие меры поддержки планирует министерство для этих компаний?

Прежде всего хочется отметить солидарную обеспокоенность указанным вопросом и отметить, что 24 апреля 2020 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин на совещании по вопросам развития автомобильной промышленности поручил направить из средств федерального бюджета 2,5 млрд рублей на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 – 2020 годах в рамках программы «Доступная аренда».

Основной целью программы станет стимулирование развития новых форм потребления автомобилей на российском рынке и инструментов обеспечения личной мобильности граждан и малого бизнеса. Представляется целесообразным на начальном этапе становления рынка аренды автомобильной техники предложить меры государственной поддержки по следующим направлениям:

краткосрочная аренда по договорам аренды (в том числе каршеринг);

долгосрочная аренда в виде операционного лизинга для физических лиц и субъектов МСП.

В части препятствий для развития долгосрочной аренды автомобильной техники (операционного лизинга) гражданами и субъектами МСП необходимо отметить систему налогообложения НДС, когда первоначально НДС включается в цену приобретаемого лизинговой организацией автомобиля, а затем повторно включается в ежемесячные лизинговые платежи. В результате, для физических лиц и субъектов МСП, не являющихся плательщиками НДС, данный инструмент обходится значительно дороже приобретения автомобиля в кредит, и его доля в общих продажах автомобилей практически нулевая.

Принимая во внимание, что основу автопарка каршеринговых компаний и компаний-операторов аренды составляют автомобили, приобретенные по договорам лизинга, поддержка дальнейшего развития рынка аренды и операционного лизинга целесообразна путем субсидирования скидок на уплату первоначального платежа.

Предлагаемый механизм реализации программы «Доступная аренда» предполагает увеличение предоставляемой скидки до 25% от стоимости техники для следующих категорий лизингополучателей:

физические лица и субъекты МСП, не являющиеся плательщиками НДС, при условии заключения договора операционного лизинга;

организации-операторы каршеринга и арендодатели, при условии использования автомобилей для предоставления услуг аренды.

Таким образом, текущие параметры механизма поддержки подразумевают скидку 25% для физлиц и УСН и 12,5% для субъектов МСП на ОСН.

10. Снижение курса рубля для большинства отраслей Российской Федерации является плюсом и повышает их конкурентоспособность. Однако большинство оборудования мы закупаем за рубежом. При снижении курса рубля инвесторы не захотят инвестировать в долгосрочные промышленные проекты.

Действительно ли снижение курса помогает производителям или же это сильнее влияет на снижение инвестиций в промышленность? Может быть министерству стоит рассмотреть вопрос о частичной компенсации инвестиций в долгосрочные проекты?

Девальвация как способ стимулирования экономики могла рассматриваться 10-20 лет назад, однако сейчас ее влияние не так однозначно. Минпромторг России

некоторое время назад проводил опрос промышленных предприятий на тему влияния курса рубля. Главный результат опроса – влияние ослабления рубля на деятельность предприятий, в целом, слабоположительное – и при этом очень неоднозначное. Согласно опросу, ослабление рубля существенно улучшает позиции 20% предприятий и при этом существенно ухудшает позиции 10% предприятий. При этом число предприятий, которые отмечают слабое улучшение (23%), ненамного превышает число тех, кто указывает на слабое ухудшение (19%). А почти каждое шестое предприятие (15%) прямо заявляет о неоднозначном характере влияния.

В части компенсации инвестиций в долгосрочные проекты Минпромторг России не рассматривает возможность прямой компенсации, однако реализует ряд мер поддержки, позволяющих как привлечь данные инвестиции, так и компенсировать их часть.

Речь идет о возмещении путем субсидий части затрат на уплату процентов по кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3. На текущий момент в рамках данного механизма поддержано 168 проектов, по которым ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций.

IV. Вопросы, предложенные фракцией Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной Думе

1. На сколько российская промышленность готова к удовлетворению потребностей по защите от новой коронавирусной инфекции, в частности, средствами индивидуальной защиты, аппаратами искусственной вентиляции легких, а также другой необходимой медицинской техникой?

По информации Минздрава России, нормативная среднесуточная потребность в медицинских масках на территории Российской Федерации составляет более 8,3 млн шт., производство к середине июня 2020 г. серийных медицинских трехслойных лицевых масок, по нашим оценкам, составит 9,5 млн шт., что будет обеспечено 61 предприятием.

В целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции при поддержке Минпромторга России предприятия легкой промышленности были оперативно перепрофилированы на производство защитной одежды и средств индивидуальной защиты (маски, медицинские комбинезоны, костюмы, халаты и др.).

На текущий момент предприятиями легпрома ежедневно производится около 2 млн гигиенических лицевых масок из различных материалов, около 60 тыс. многоразовых защитных костюмов, более 160 тыс. одноразовых медицинских защитных комплектов и комбинезонов, а также другие защитные средства (халаты, бахилы, шапочки и др.). Имеется потенциал увеличения объемов производства

В настоящее время задействованные производственные мощности соответствуют сложившемуся объему потребления защитной одежды регионами, потребность в масках защитных стабилизировалась.

В Российской Федерации функционируют 12 предприятий, производящих респираторы, полумаски и маски различных модификаций (степень защиты FFP1, FFP2, FFP3). В настоящее время предприятия нарастили мощности по производству респираторов и масок до 500 тыс. шт./сутки за счет выхода работы на полную мощность, оптимизации технологических процессов, закупки оборудования и приема дополнительного персонала.

Каждое предприятие в стране, выпускающее средства индивидуальной защиты, привлекает все ресурсы и использует механизмы государственной поддержки для наращивания производственных мощностей, и вносит неоценимый вклад в дело предупреждения распространения и борьбы с коронавирусной инфекцией. Например, Кимрской фабрике имени Горького с начала года удалось благодаря оптимизации технологических процессов и приему дополнительного персонала (дополнительно создано 120 рабочих мест) увеличить выпуск продукции на 80% и выйти на производственный показатель до 100 тыс. респираторов в сутки, в том числе благодаря запуску в апреле т.г. автоматической линии по производству новой линейки медицинских респираторов (СПИРО-400, объем производства 300 тыс. в месяц), а в октябре 2020 года Кимрская фабрика увеличит свои производственные возможности еще на 100 тыс. респираторов в сутки за счет новой производственной линии.

На сегодняшний день производство многоразовых очков закрытого типа составляет 50 тыс. штук в сутки, что в 8 раз превышает производственные возможности российских предприятий на начало года.

ОАО «Суксунский опытно-механический завод» (ведущим российским разработчиком и производителем) дополнительно запущено производство трех новых моделей очков защитных (серия SPARK (Super, StrongGlass, CONTRAST super).

Данный показатель во многом достигнут за счет оптимизации технологических процессов и приема дополнительного персонала (дополнительно создано 100 рабочих мест), а также ввода в эксплуатацию благодаря поддержке Минпромторга России дополнительного производственного оборудования и приобретения запасов материалов и комплектующих изделий за счет средств Фонда развития промышленности (размер займа 442 млн. руб.).

В части кожных антисептиков отмечаем, что на начало этого года производство кожных антисептиков осуществляло порядка 10 ведущих производителей, традиционно выпускавших антисептики. Сегодня уже более 100 компаний начали активное производство кожных антисептиков. Если еще в начале марта наши

производители выпускали порядка 50 тыс. литров кожных антисептиков, то на сегодняшний день объем производства уже достиг уровня 380 тыс. литров в сутки. Этого объема удалось достигнуть как за счет наращивания мощностей традиционных производителей антисептиков, так и за счет переориентации компаний смежного профиля, например, нефтехимических, парфюмерно-косметических и других направлений деятельности.

Производство хлорсодержащих дезинфицирующих средств с марта было увеличено на 32% и составляет уже порядка 520 тонн в сутки, нехлорсодержащих дезинфицирующих средств увеличено в 2,4 раза и составляет уже порядка 400 тонн в сутки.

Текущее российское производство дезинфицирующих средств уже закрывает потребности российского, в это связи в настоящее время мы уже начали прорабатывать вопрос о поставках этой продукции на экспорт.

Выпуск перчаток медицинского назначения с марта 2020 года увеличен более чем в шесть раз (с 10,5 тыс. пар в сутки) и на данный момент за счет расконсервации производственной линии на АО «АЗРИ» (г. Армавир) и запуска линии по выпуску медицинских перчаток на АО «Калининский завод резиновых изделий» (г. Саратов) составляет порядка 64 тыс. пар в сутки. В сентябре ожидается прирост еще в 150 тыс. пар в сутки за счет запуска производства перчаток на базе Самарского завода медицинских изделий. В целом, с учетом всех планов по наращиванию производства, в этом году мы рассчитываем выйти на общий суточный объем производства по стране более чем 400 тыс. пар.

Сейчас собственного производства перчаток в России недостаточно для обеспечения потребностей в них, поэтому дополнительно осуществляются закупки в Китае.

2. Какие меры по импортозамещению в вышеуказанной сфере готово предложить и принять Правительство Российской Федерации?

В целях стимулирования создания новых производств и импортозамещения в сфере средств индивидуальной защиты, реализуется механизм льготного

кредитования Фонда развития промышленности. С момента начала пандемии отечественным компаниям суммарно была оказана поддержка в объеме более 13 млрд руб.

Также утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», в соответствии с которым средства индивидуальной защиты, в частности защитная одежда, закупаемая для государственных и муниципальных нужд, не могут быть произведены на территории иностранного государства, за исключением государств – членов Евразийского экономического союза.

В настоящее время задействованные производственные мощности позволяют удовлетворить государственные нужды в защитной одежде за счет продукции российских производителей.

Помимо этого, в целях поддержки инновационных и импортозамещающих производств в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 осуществляется субсидирование части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Нами совместно с Минобрнауки России реализуется механизм поддержки организаций, реализующих комплексные научно-технические программы полного инновационного цикла (постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации»).

3. Каковы перспективы создания отечественной вакцины и лекарства от новой коронавирусной инфекции, а также их производства?

Во-первых, за последний месяц российскими производителями зарегистрировано 2 препарата для лечения тяжелых состояний при пневмонии, вызванной COVID-19 (препараты с МНН – олокизумаб и левилимаб, аналоги тоцилизумаба (Актемры), а также выведен собственный российский препарат для непосредственного воздействия на вирус – фавипиравир. Два из них уже вошли во временные клинические рекомендации Минздрава России по лечению COVID-19.

Что касается вакцины, на сегодняшний день с разной степенью успешности и глубины проработки ведется разработка более 40 видов иммунобиологических лекарственных препаратов для профилактики новой коронавирусной инфекции.

При этом можно выделить четыре наиболее близкие к выходу на промышленное производство разработки:

1. ГНЦ вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора и ЗАО «Биокад» ведут совместную разработку векторной вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции на основе штамма вируса везикулярного стоматита.

К настоящему моменту получен прототип вакцинного препарата и идет разработка технологии его получения. Подобраны условия культивирования, ведется подбор условий очистки от технологических примесей и разработка готовой лекарственной формы. Начать клинические исследования на добровольцах планируется в июле 2020 года.

2. Также «Биокад» ведет собственный проект по разработке мРНК вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции. Компанией также получен прототип вакцинного препарата и идет разработка технологии его получения. Для массового выпуска препарата планируется использовать производственную площадку в Санкт-Петербурге. В июле текущего года планируется выйти на этап клинических исследований с включением первых добровольцев.

3. Совместное предприятие ИБХ РАН и «Фармсинтез» работает над созданием вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции. В основе новой вакцины лежит оригинальная технология создания синтетических псевдовирионных

наночастиц на основе липосом. При введении в организм синтетические псевдовирсионные наночастицы доставляют ДНК и белки непосредственно в клетки иммунной системы, что обеспечивает развитие быстрого и интенсивного иммунного ответа и способствует формированию длительного и устойчивого иммунитета. Клинические исследования планируется начать в августе 2020 года.

4. НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Н.Ф. Гамалеи разработана генно-инженерная векторная вакцина для профилактики новой коронавирусной инфекции. В настоящее время ожидается получение разрешения на проведение клинических исследований. Также прорабатывается вопрос трансфера технологии и масштабирования производства. Ведутся переговоры между НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Н.Ф. Гамалеи и потенциальными производственными площадками, в качестве одной из которых рассматривается «Генериум».

4. Как Правительство Российской Федерации относится к идее выдачи продуктовых карточек гражданам, оказавшимся в настоящее время в сложном финансовом положении?

Минпромторг России считает данную идею целесообразной, но не стоит путать помощь малоимущим и введение карточек на покупку товаров.

В настоящее время Минпромторгом России разработана Концепция Программы поддержки спроса «Потребительский сертификат» (далее – Программа).

Программа – это инструмент поддержки экономики России за счет стимулирования потребительского спроса на отечественное продовольствие. Параллельно выполняется социальная задача – эффективная помощь малоимущим гражданам.

Механизм программы следующий. Социально незащищенные категории граждан будут получать из федерального бюджета на специальную карту определенную сумму денег, которая может быть потрачена только на покупку товаров из определенных категорий. Получателями денежных средств станут граждане, которые действительно нуждаются в помощи: домохозяйства с доходами ниже величины прожиточного минимума в регионе.

Вместе с тем сообщаем, что к настоящему моменту решение о запуске Программы не принято.

5. Какие меры по восстановлению отечественной промышленности предлагает Правительство Российской Федерации после пандемии новой коронавирусной инфекции?

Правительством Российской Федерации подготовлен проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее – проект общенационального плана), который 2 июня 2020 г. одобрен Президентом Российской Федерации.

Минпромторгом России проведена масштабная работа по разработке конкретных предложений для включения в проект общенационального плана: подготовлены общесистемные и отраслевые предложения, предложения по поддержке импортозамещения и развития экспорта.

Проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке и развитию радиоэлектронной промышленности, автомобильной промышленности, авиастроения, сельскохозяйственного машиностроения, легкой промышленности, социально значимых товаров, поддержке народных художественных промыслов, детских товаров, спортивных товаров, музыкальных инструментов и звукового оборудования.

Помимо отраслевых мероприятий проектом общенационального плана предусмотрены как регуляторные, так и финансовые мероприятия по поддержке развития импортозамещения – докапитализация Фонда развития промышленности, поддержка комплексных, в том числе импортозамещающих инвестиционных проектов, субсидирование высокотехнологичных комплексных импортозамещающих проектов. Также предусмотрено дополнительное финансирование на поддержку пилотных партий средств производства.

Также проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке несырьевого неэнергетического экспорта в условиях его спада ввиду

распространения коронавирусной инфекции. Так, планом предусмотрено важное мероприятие по дополнительному финансированию программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках, а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации реализация плана начнется в июле 2020 г.

По мере развития ситуации вокруг распространения новой коронавирусной инфекции Минпромторгом России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти при необходимости будут разрабатываться новые меры государственной поддержки.

6. Какие меры по стимулированию малых торговых форм (овощные лавки, павильоны, киоски, лотки) предлагает Правительство Российской Федерации?

Развитие нестационарной и развозной торговли является одним из самых доступных и быстрых способов по реализации вышеуказанных аспектов.

На необходимость усиления работы по развитию нестационарной торговли указал Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе совещания о ситуации в сельском хозяйстве и пищевой промышленности 20 мая 2020 г., отметив, что фермеры надеются на «поддержку, в том числе по организации нестационарной торговли».

Обращаем особое внимание, что Президент Российской Федерации В.В. Путин также заявил: «Ярмарок, других торговых пространств должно быть больше, куда можно приехать и продать свою продукцию, – подчеркну, не где-то на отшибе при этом, а в удобных местах и для покупателя, и для продавца».

Надлежащее выполнение регионами данного заявления Президента Российской Федерации не представляется возможным без установления федеральных основ

регулирования нестационарной и мобильной торговли, соответствующих современным требованиям.

Правительство Российской Федерации 5 декабря 2018 г. внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли) (далее – законопроект).

Советом Государственной Думы было принято решение об отложении рассмотрения законопроекта (протокол от 3 апреля 2019 г. № 184).

К сожалению, с момента внесения законопроекта в Государственную Думу и до настоящего времени ситуация в области регулирования организации нестационарной и развозной торговли не улучшилась: часть предпринимателей не решается начать осуществление торговой деятельности с использованием нестационарного или мобильного торгового объекта; другая часть – направляет обращения в различные инстанции с целью защиты нарушенных прав; ни те, ни другие не имеют уверенности в завтрашнем дне.

Принятие уже внесенного в Государственную Думу законопроекта, который ранее неоднократно обсуждался с представителями Правительства Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), является наиболее оптимальным и оперативным способом реагирования на указанное заявление В.В. Путина.

При этом обращаем внимание, что ко второму чтению законопроект может быть существенно доработан с учетом состоявшихся обсуждений, предложений и замечаний в виде поправок.

Также Минпромторг России разработал пакет законопроектов о совершенствовании торговли на розничных рынках.

Установление жестких требований для рынков, которых нет в отношении других форматов торговли, напрямую оказывает влияние на исчезновение розничных рынков. По данным Росстата, за последние десять лет доля рынков и ярмарок в обороте розничной торговли (по формам торговли) в целом по Российской Федерации снизилась с 20% до 6%, а количество рынков за двенадцать лет в целом по России сократилось почти в 6 раз: с 5 892 до 967 единиц.

Рынки крайне важны для продовольственной безопасности страны. Снижение количества розничных рынков в субъектах Российской Федерации приводит к сокращению площадок, на которых свою продукцию могут реализовывать мелкие и средние производители, фермеры, а также население.

Указанные субъекты испытывают серьезные трудности со сбытом своей продукции, поскольку для них рынки зачастую являются единственными гарантированными каналами сбыта.

В итоге сегодня мелкие и средние производители, фермеры, а также население остаются без надежных площадок для реализации своей продукции. Потребители же не получают всего ассортимента производимых продуктов питания.

Предлагается установить наиболее общее не избыточное нормативно-правовое регулирование.

Законопроект также вводит определение оптовых рынков и предусматривает в отношении них аналогичное розничным рынкам регулирование, поскольку они крайне схожи по своей организации.

Это необходимо для развития прежде всего оптовых продовольственных рынков (далее – ОПР), которые являются важнейшим элементом системы дистрибуции продовольственных товаров.

В настоящее время на территории России только в 15 субъектах Российской Федерации функционирует 21 ОПР площадью свыше 10 га.

В основном оптовая торговля продовольственными товарами – это хаотично разбросанные хладокомбинаты, плодоовощные базы и склады, которые не могут выполнять функции ОПР. В частности, такие организации не осуществляют организацию оптового оборота множеством конкурирующих между собой оптовых

торговцев и не представляют сервисные услуги. Такая инфраструктура характеризуется большим количеством посредников.

Многоступенчатая и сложная логистика свежих продуктов делает их дорогими и напрямую влияет на качество.

Для формирования государственной политики по развитию оптовой продовольственной торговли и выработки необходимых мер поддержки необходимо закрепить в законодательстве дефиниции и основные требования к организации оптовых рынков и продажи товаров на них.

7. Какой размер ключевой ставки оптимален для развития промышленности в настоящий момент?

Не совсем корректно говорить про оптимальность ключевой ставки именно с точки зрения производственных компаний. Для компаний важна не ключевая ставка, а уровень ставки по кредиту, который зависит и от ключевой ставки. И, конечно, чем дешевле кредит, тем лучше – однако отсюда не следует, что ключевая ставка должна быть нулевой. Ведь должна поддерживаться еще и макроэкономическая стабильность. И надо заметить, что ключевая ставка – лишь один из параметров, влияющий на цену кредита. Что же касается цены кредита, то, разумеется, благоприятной является ситуация, когда ставка незначительно превышает инфляцию. В этой связи Минпромторг России поддерживает апрельское решение Центрального банка Российской Федерации о снижении размера ключевой ставки до 5,5%.

8. Оцените доступность кредитов для реального сектора экономики.

С точки зрения ставок по кредитам, сегодня для большинства отраслей уже вполне доступны и краткосрочные кредиты, и долгосрочные, инвестиционного характера. С другой стороны, в силу требований Банка России к формированию резервов, коммерческие банки сегодня просто не готовы выдавать кредиты, отказывают в них, ссылаясь на недостатки обеспечения, высокие риски и множество других причин. В результате формально кредиты доступны, реально – получить их достаточно сложно.

Мы понимаем важность поддержки предприятий отраслей промышленности, и нами принято решение о донстройке таких популярных механизмов поддержки, как льготные займы Фонда развития промышленности (далее – Фонд) и субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам (постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3).

Целевые займы Фонда, предоставляемые на реализацию новых промышленных проектов по ставке 1%, 3% и 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируют приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

По состоянию на текущую дату Фондом одобрено 869 проектов на сумму 190 млрд рублей. Объем планируемых инвестиций в реальный сектор экономики помимо средств Фонда составляет более 177 млрд рублей. Благодаря реализации финансируемых Фондом проектов создано около 25,5 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

Мы планируем реформировать работу Фонда, направив средства, которые будут возвращаться участниками программы «Противодействие эпидемическим заболеваниям» (до конца 2020 г. ожидается возврат 1 671,61 млн руб.), для финансирования временной, антикризисной программы Фонда. По ней планируем выдавать займы под 1% на пополнение оборотных средств предприятиям, оказавшимся вне периметра комплексной поддержки (отрасли, не вошедшие в перечень пострадавших, компании вне перечня системообразующих организаций). Чтобы избежать спекуляций, деньги будем предоставлять под банковские гарантии. Таким образом эффективная ставка составит порядка 3%, что существенно ниже рынка.

В рамках механизма, регламентированного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3, поддержано 168 проектов, по которым выдано 14,45 млрд рублей субсидии и ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций. Благодаря поддержанным проектам будет создано около 25 тысяч новых рабочих мест. Прирост ВРП составит 1,3 трлн рублей.

Мы осознаем востребованность и важность данной меры поддержки и прорабатываем возможность продления ее реализации до 2025 года.

9. Прошло 8 лет после вступления России в ВТО. Можете ли Вы назвать позитивный эффект нашего членства в ВТО?

В настоящее время объективно «оцифровать» влияние присоединения России к ВТО на отечественную промышленность весьма затруднительно. Россия стала полноправным членом ВТО в августе 2012 года, а уже через 2 года в отношении нашей страны были введены экономические санкции, что, помимо всех прочих негативных эффектов, существенно искажает любые аналитические выкладки.

В то же время на сегодняшний момент ВТО является единственной универсальной и всемирно признанной организацией, формирующей глобальные «правила игры» в международной торговле. Подавляющее большинство экономик мира являются членами организации, а значительная часть еще не присоединившихся стран ведут переговоры о вступлении, в том числе такие наши близкие партнеры, как Белоруссия и Узбекистан. Присоединение России к этой организации позволило нам стать неотъемлемой частью этой системы и полноправно пользоваться всеми ее привилегиями.

Говоря о преимуществах, важно отметить, что обязательства, принятые государствами при присоединении к ВТО (например, режим наибольшего благоприятствования и национальный режим), могут не применяться в отношении стран, не являющихся членами этой организации. На практике это означает, что в отношении не-членов ВТО членами организации могут вводиться практически любые ограничительные меры.

Присоединение к ВТО предоставило России недискриминационный и предсказуемый режим доступа на рынки зарубежных стран. Более того, Россия также получила возможность на законных основаниях оспорить введенные в ее отношении ограничительные меры на площадке по разрешению споров ВТО.

Еще одним немаловажным позитивным фактором является привлечение России к участию в формировании глобальной повестки в вопросах мировой торговой политики, в том числе в разработке правил регулирования новых аспектов международной торговли.

Несомненно, ВТО не является идеальной организацией, и в ее работе существует ряд системных проблем. Это и система принятия решений по ключевым международным вопросам консенсусом, а он зачастую сложно достижим в связи с большим количеством членов организации. В последние годы, несмотря на противоречие духу справедливой торговли, во многих странах-членах ВТО растет волна протекционизма: многочисленные ограничения во внешней торговле оправдываются изъятиями для целей национальной безопасности, растет количество нетарифных мер во внешней торговле, которые по сравнению с тарифными намного менее регламентированы. Тем не менее, бороться с этими явлениями сообща, на законных основаниях все же легче, чем справляться в одиночку, рискуя подвергнуться консолидированному экономическому давлению.

10. Какие виды товаров и услуг можно обложить дополнительной ввозной пошлиной?

Внесение изменений в Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, который действует в Российской Федерации, производится в заявительном порядке с согласия всех стран-членов ЕАЭС.

После рассмотрения в рамках подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции соответствующая заявка направляется в Евразийскую экономическую комиссию для последующего рассмотрения государствами-членами Евразийского экономического союза и принятия окончательного решения.

В то же время при присоединении к ВТО Российская Федерация приняла на себя ряд обязательств, в том числе по максимальному уровню ставок ввозных таможенных пошлин. Превышение этого уровня может привести к инициированию заинтересованными зарубежными странами международного торгового спора в отношении России.

Таким образом, дополнительные ввозные таможенные пошлины можно ввести в отношении только тех товаров, текущая ставка пошлины на которые ниже уровня

связывания, т.е. с учетом обязательств России в ВТО, и только при согласии наших партнёров по ЕАЭС.

Что касается иностранных услуг, то их импорт на территорию Российской Федерации не облагается ввозными пошлинами.

11. Можете ли Вы назвать примеры, когда членство в ВТО помогло открыть российским предприятиям новые рынки сбыта?

Присоединившись к ВТО, Российская Федерация приобрела в первую очередь стабильность условий внешней торговли, снижение административных и таможенных барьеров и возможность участия в выработке правил международного экономического сотрудничества. Одним из основных приобретений нашей страны от членства в ВТО стала возможность оспаривания на ее площадке протекционистских мер, применяемых в отношении российского экспорта на рынке третьих стран, в том числе дискриминационных.

Важно отметить, что до вступления в ВТО российская экономика сталкивалась с существенным количеством экспортных ограничений, ущерб от которых по разным экспертным оценкам оценивался в районе 2,5 млрд долл. США в год.

Ряд таких мер был отменен сразу после присоединения Российской Федерации к ВТО. Так, к примеру, были сняты ограничения в отношении доступа российской металлопродукции на рынок ЕС, применявшиеся в форме квотирования экспорта. Другие меры были оспорены или оспариваются российской стороной в органе по разрешению споров ВТО.

Важно отметить, что в последние годы наблюдается рост протекционизма на внешних рынках. Отдельные страны начинают применять ограничительные меры, не соответствующие нормам ВТО, либо «маскируют» под видом допустимых меры фактически дискриминационного характера, направленные на вытеснение наших экспортеров с рынка.

В первую очередь речь идет о введенных США по соображениям национальной безопасности пошлинах на сталь и алюминий, которые были оспорены Российской Федерацией и рядом иных стран в ВТО как не соответствующие правилам данной

организации. Все больше нарушений наблюдается и при проведении иностранными государствами защитных расследований в отношении российской продукции. Так, ЕС при проведении защитных расследований применяет так называемые «энергокорректировки», что позволяет им рассчитывать ощутимо более высокие пошлины для российских поставщиков. Этот системный механизм в первую очередь затрагивает химическую и металлургическую энергоемкие отрасли и также оспаривается российской стороной в ВТО.

Помимо оспаривания подобных решений, постоянная системная работа по снятию барьеров в отношении российских товаров ведется также в формате консультаций, проводимых на площадке ВТО, в том числе в рамках Совета по торговле товарами и профильных комитетов.

Кроме того, до недавнего времени в некоторых странах действовал повышенный импортный таможенный тариф для стран, не являющихся членами ВТО. Сегодня отдельные страны по-прежнему практикуют распределение импортных квот исключительно между странами-членами ВТО (например, Израиль). Таким образом, присоединившись к ВТО, Российская Федерация получила расширенный доступ на зарубежные рынки товаров за счет снижения тарифных барьеров.

Таким образом, основные преимущества от членства в ВТО получили именно экспортоориентированные отрасли за счет уменьшения количества барьеров для доступа российской продукции на рынках третьих стран.

12. Насколько, по Вашим оценкам, повышение НДС до 20% затормозило экономический рост?

Напрямую получить оценки такого рода достаточно сложно. Оценки данного характера формировались различными исследовательскими организациями в рамках различных моделей, с различными допущениями. Если их суммировать, то мгновенное влияние на ВВП могло составить порядка 0,2-0,3% ВВП – но важно подчеркнуть, что речь идет о влиянии непосредственно «в моменте». Ожидается

нивелирование роста бюджетных расходов, полученных за счет повышения НДС, за счет дальнейших поступлений от данного вида налогов.

13. Предполагается масштабная замена оборудования на российских электростанциях.

Какова доля российского оборудования при осуществлении этой замены?

В настоящее время Минэнерго России реализует программу модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 № 1172).

В соответствии с решениями Правительственной Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности в рамках указанной программы будет обеспечено максимальное (до 100%) использование основного энергетического оборудования российского производства (протокол от 18 декабря 2018 г. № Пр-2418,).

Перечень основного и вспомогательного энергетического оборудования утвержден приказом Минпромторга России от 29 марта 2019 г. № 1037.

Российские предприятия энергетического машиностроения в полной мере готовы обеспечить реализацию программы модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций.

Кроме того, мы продолжаем наращивать компетенции в сегменте газовых турбин большой и средней мощности. Сформирован перспективный к освоению в среднесрочной перспективе мощностной ряд: 40-80 МВт, 100-130 МВт и 150-190 МВт, и в 2018 году Правительством Российской Федерации утверждена «дорожная карта» по их освоению.

По проекту создания ГТЭ-65 и ГТЭ-170 подписано соглашение с ПАО «Силовые машины» о выделении субсидии на проведение НИОКР (размер субсидии составляет 4,8 млрд руб.).

По газовым турбинам в среднем диапазоне при поддержке Минпромторга России реализуется проект создания турбины нового качества с улучшенными характеристиками ГТД-110М. В настоящее время образец продолжает проходить

опытно-промышленную эксплуатацию на Ивановских ПГУ, наработка на текущий момент составляет более 4700 эквивалентных часов.

14. Когда будет запущен в серийное производство самолет Ил-114?

Реализация программы модернизации и возобновления серийного производства регионального пассажирского самолета Ил-114-300 ведется на основании поручения Президента Российской Федерации об организации серийного производства самолета Ил-114 и двигателя для него.

Турбовинтовой самолет Ил-114-300 создается на базе пассажирского воздушного судна Ил-114-100.

Максимальная пассажировместимость – 68 человек, коммерческая нагрузка – до 6,8 т, крейсерская скорость – 500 км/ч, дальность полета 1400-5000 км, высота полета – 7 600 м.

Самолет предназначен для замены на внутренних авиалиниях импортных самолетов аналогичного класса (ATR-42, ATR-72, Q400) и старых типов самолетов Ан-24/Ан-26. Кроме того, Ил-114-300 является универсальной платформой для использования его в качестве патрульного самолета, для нужд санитарной авиации, с установкой лыжно-колесного шасси – для полярной авиации.

Первый полет первого опытного образца самолета состоится в 2020 г. Сертификация новой модификации самолета запланирована до конца 2022 г. Первые серийные машины пополнят парк авиакомпаний в 2023 г.

Главным разработчиком является ПАО «Ил», головным изготовителем – АО «РСК «МиГ»; крыло, а также значительная часть агрегатов планера изготавливаются ПАО «ВАСО».

В 2022 г. также запланирован ввод в эксплуатацию комплексной системы сервисного обслуживания, призванной обеспечить бесперебойную эксплуатацию парка.

Всего по программе планируется производство и реализация до 100 ВС типа Ил 114-300 на период до 2030 г. для поставки в гражданскую авиацию (заказчиком

гражданской версии выступит ПАО «ГТЛК»), государственным заказчиком, на экспорт в специальном варианте исполнения.

15. Каковы перспективы создания самолетов «малой авиации» для местных авиалиний?

Минпромторгом России реализуется проект создания и освоения серийного производства легкого многоцелевого самолета (далее – ЛМС) «Байкал» с одним турбовинтовым двигателем, пассажироместимостью до девяти человек (в рамках действующих норм летной годности АП 23) для эксплуатации в широком диапазоне климатогеографических условий и обеспечения транспортной доступности отдаленных регионов.

В число ключевых задач проекта ЛМС «Байкал» входит обеспечение минимально возможной стоимости поставки серийных самолетов и низкого уровня эксплуатационных расходов, что предусмотрено Техническим заданием на выполнение опытно-конструкторских работ.

С учетом ожидаемых жестких условий эксплуатации предъявлено требование по обеспечению устойчивости к воздействию внешних факторов, ремонтпригодности в полевых условиях и возможности безангарного хранения.

При разработке Технического задания учтены требования потенциальных эксплуатантов ЛМС из числа региональных авиакомпаний летно-техническим, эксплуатационным и экономическим характеристикам самолета.

Финансирование работ на текущем этапе обеспечивается в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019-2020 гг. на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации проектов создания воздушных судов «малой авиации».

В 2019 г. в рамках реализации проекта выполнена разработка технического предложения и эскизно-технического проекта.

Проведенная в декабре 2019 г. макетная комиссия Росавиации с участием представителей Авиарегистра России, Авиационного сертификационного центра ФГУП «ГосНИИ ГА», сертификационных центров ФГУП «ЦАГИ», «Летная годность» и «Материал» установила, что конструкция самолета позволяет реализовать требования норм летной годности при условии выполнения рекомендаций, указанных в Протоколах технических совещаний. Существенных замечаний, препятствующих проведению сертификации типа, не выявлено. Рекомендации комиссии учтены при разработке рабочей конструкторской документации на самолет.

До конца декабря 2020 г. будет завершена разработка рабочей конструкторской документации и изготовлен первый опытный образец для проведения статических испытаний.

В рамках следующего этапа реализации программы «ЛМС» в 2021-2022 гг. будут изготовлены опытные образцы для летных и ресурсных испытаний, а также проведен комплекс сертификационных работ.

Получение сертификата типа на серийный самолет, а также завершение подготовки и сертификации его производства состоятся до конца 2022 года.

В качестве основного серийного завода-изготовителя рассматривается АО «Улан-удэнский авиационный завод».

Также в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации реализуется программа локализации производства самолета на площадке АО «Уральский завод гражданской авиации» (УЗГА) самолета Л-410 УВП-Е20.

АО «УЗГА» исполняет в Российской Федерации функции завода-изготовителя и разработчика – держателя подлинников конструкторской документации на самолет типа Л-410 УВП-Е20 и его модификации.

Л-410 УВП-Е20 представляет собой цельнометаллический моноплан вместимостью до 19 пассажиров; с высокорасположенным крылом, силовой установкой на базе двух турбовинтовых двигателей. Самолет приспособлен для выполнения полетов с использованием коротких взлетно-посадочных полос с грунтовым покрытием, выполнения полетов днем и ночью, в простых и сложных

метеоусловиях. Экипаж – 2 человека. Обеспечена возможность безангарного хранения.

Для обеспечения реализации программы Минпромторгом России была выделена адресная субсидия в рамках выполнения мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности».

В рамках расширения производства самолетов Л-410УВП-Е20 проводятся работы по локализации, степень которой к 2022 году планируется увеличить до 72%.

В рамках текущего государственного контракта реализуется импортозамещение турбовинтовых двигателей и воздушных винтов на воздушных судах Л-410 для госавиации. Стоимость ОКР по контракту составляет около 1,5 млрд. руб.

Поставка первых самолетов гражданским эксплуатантам началась в 2017 году, в 2018 самолеты стали поступать и в госавиацию.

Всего в гражданскую авиацию поставлено 16 самолетов, переданных в лизинг авиакомпаниям «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», «Сибирская легкая авиация – «СиЛА» (Магадан), «Хабаровские авиалинии», «СКОЛ» (Сургут), «Газпром авиа».

Производственные мощности предприятия позволяют выпускать до 20 самолетов в год. По линии гражданской авиации ведется подготовка к сертификации разработанных УЗГА модификаций с лыжным и поплавковым шасси.

16. Внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» негативно повлияет на производство комбайнов и иной сельскохозяйственной деятельности.

Какие меры поддержки планируются для российских производителей сельскохозяйственных машин?

Субсидирование скидок на приобретение техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 (далее –

постановление № 1432) является ключевым механизмом поддержки реализации сельскохозяйственной техники.

В мае 2020 года вступили в силу изменения в постановление № 1432, предусматривающие субсидирование скидки, предоставляемой производителями покупателям, в размере 10-15 процентов от цены продукции.

Предусмотренное новой редакцией постановления № 1432 снижение предоставляемой на единицу продукции субсидии до 10-15 процентов от ее стоимости в зависимости от региона поставки позволит увеличить объем реализации техники на льготных условиях и повысить эффективность расходования бюджетных средств.

Изменения в постановление № 1432 также предусматривают проведение квалификационного отбора производителей и определение для каждого из них планируемого к получению до конца года объема субсидии исходя из доведенных бюджетных ассигнований. Это позволит более эффективно администрировать постановление № 1432, даст возможность четко прогнозировать реализацию меры до конца года и исключит возможность формирования переходящих обязательств на будущие периоды, поскольку предприятия будут работать в рамках уже предусмотренного для них объема средств на соответствующий год.

В 2020 году на реализацию данной меры законом о бюджете предусмотрено 10 млрд рублей, при этом Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса 20 мая 2020 г. поддержано выделение дополнительно 2 млрд рублей на реализацию программы в 2020 году. Указанные средства позволят поддержать реализацию более 20 тыс. единиц современной сельскохозяйственной техники и оборудования.

Кроме того, снижению затрат потребителей специализированной техники, в том числе сельскохозяйственной, будет способствовать реализация программы субсидирования льготного лизинга. Согласно условиям данной программы лизинговыми компаниями будут предоставляться скидки на уплату авансового платежа в размере до 10 процентов цены техники, а для удаленных регионов – до 15 процентов ее цены. На данные цели в текущем году планируется направить

4 млрд рублей, что, по оценкам Минпромторга России, позволит поддержать реализацию порядка 11 тыс. единиц техники.

17. Во время действия ограничительных мер по недопущению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции особенно пострадали малые и средние предприятия, в том числе в молочной и обувной промышленности. Вместе с тем Правительство Российской Федерации продолжает вести работу по введению маркирования продукции молочной и обувной промышленности, в частности, молочная промышленность должна перейти на обязательное маркирование с 1 июля 2020 года. По мнению представителей малого бизнеса, они понесут настолько большие затраты на внедрение маркирования, что некоторые из них не смогут этого сделать и будут вынуждены уйти с рынка.

Какие затраты понесет малый и средний бизнес в указанных отраслях в связи с введением маркирования, в том числе ежегодно?

Сколько бюджетных средств будет выделено на их поддержку из-за последствий пандемии новой коронавирусной инфекции?

Требования по обязательной маркировке средствами идентификации обувных товаров ранее вступали в силу с 1 марта 2020 г. В то же время по многочисленным обращениям бизнес-сообщества Минпромторгом России был инициирован перенос срока обязательной маркировки на 1 июля 2020 г., и Правительством Российской Федерации было принято решение о переносе срока обязательной маркировки обувных товаров средствами идентификации с 1 марта на 1 июля 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2020 г. № 216 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 г. № 860»).

Что касается молочной продукции, по результатам первого этапа эксперимента принято решение о целесообразности продления эксперимента до 31 декабря 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 371 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29

июня 2019 г. № 836»), а также о поэтапном введении маркировки молочной продукции по итогам эксперимента, начиная с 20 января 2021 г., но не позднее 1 октября 2021 г. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 806-р).

По информации ООО «Оператор-ЦРПТ», являющегося оператором информационной системы маркировки, для импортеров и производителей обувных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, стоимость (ориентировочная усредненная стоимостная оценка в зависимости от технических характеристик и требований):

принтеров составляет от 85 000 рублей (для крупного бизнеса), от 40 000 рублей (для среднего бизнеса) и от 7 800 рублей (для малого бизнеса);

сканеров – от 20 000 рублей (для крупного бизнеса), от 10 000 рублей (для среднего бизнеса) и от 2 000 рублей (для малого бизнеса).

Оптовому и розничному звену необходимы считыватель кода маркировки в формате представления Data Matrix (в случае их отсутствия). Стоимость данного сканера составляет от 4 000 рублей (для крупного бизнеса) и от 2 000 рублей (для среднего и малого бизнеса).

Также по информации ООО «Оператор-ЦРПТ», оценочная стоимость комплекта оборудования для крупных и средних производителей молочной продукции в среднем составляет 1-1,5 млн рублей на линию. Стоимость комплекта оборудования для малых производителей, по оценке ООО «Оператор-ЦРПТ» – менее 25 тыс. рублей.

Кроме того, потребность участников в оборудовании для маркировки зависит от степени оснащенности и автоматизации хозяйствующего субъекта, сложившихся технических подходов и бизнес-процессов, включая логистические схемы.

В связи с этим состав и функционал указанного оборудования подбирается для каждого участника оборота молочной продукции в индивидуальном порядке в ходе эксперимента.

18. Во время действия ограничительных мер по недопущению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции резко снизилась покупательская способность населения. Одновременно в настоящее время продолжается процесс по введению маркирования, основной целью которого является защита населения от фальсификатов, в частности, на рынке молочной и обувной продукции. Подразумевается, что крупные производители не пострадают, так как они заберут себе долю тех, кто сейчас производит фальсифицированную продукцию. Но гражданам, которые покупали чуть более дешевый товар в неорганизованной и традиционной торговле, чем в крупных сетях, придется платить больше. Фактически за счет дополнительных платежей от населения будут покрыты расходы крупных производителей.

Просчитывало ли министерство риски утраты покупательской способности малообеспеченными гражданами на приобретение товаров в указанных сферах, а также какие дополнительные механизмы сдерживания роста цен на маркированные товары в этих отраслях предполагает осуществить министерство?

Минпромторгом России в рамках экспериментов по маркировке товаров проводится в том числе анализ затрат участников оборота на внедрение системы маркировки.

Потребность участников в оборудовании для маркировки зависит от степени оснащенности и автоматизации хозяйствующего субъекта, сложившихся технических подходов и бизнес-процессов, включая логистические схемы, а также объемов выпуска готовой продукции.

Сравнение затрат крупных предприятий, использующих серийное производство, с мелким ручным трудом некорректно.

По информации ООО «Оператор-ЦРПТ», являющегося оператором информационной системы маркировки, для импортеров и производителей обувных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации,

стоимость (ориентировочная усредненная стоимостная оценка в зависимости от технических характеристик и требований):

принтеров составляет от 85 000 рублей (для крупного бизнеса), от 40 000 рублей (для среднего бизнеса) и от 7 800 рублей (для малого бизнеса);

сканеров – от 20 000 рублей (для крупного бизнеса), от 10 000 рублей (для среднего бизнеса) и от 2 000 рублей (для малого бизнеса).

Также по информации ООО «Оператор-ЦРПТ», оценочная стоимость комплекта оборудования для крупных и средних производителей молочной продукции в среднем составляет 1-1,5 млн рублей на линию. Стоимость комплекта оборудования для малых производителей, по оценке ООО «Оператор-ЦРПТ» – менее 25 тыс. рублей.

На рынке оборудования существует множество доступных решений как для крупных, так и для мелких предприятий, позволяющих бизнесу оптимизировать затраты на маркировку.

Одним из таких решений является разработанный ООО «Оператор-ЦРПТ» сервис электронного документооборота ЭДО-Lite, упрощающий обмен данными о поставках маркированного товара и предоставляемый бизнесу бесплатно.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в процессах внедрения маркировки товаров проводится работа с операторами и разработчиками систем электронного документооборота, а также поставщиками контрольно-кассовой техники по снижению стоимости необходимых технических и программных средств.

Поставщики оборудования для маркировки и контрольно-кассовой техники предлагают предпринимателям широкий ассортимент доступных решений и коробочных продуктов. Ряд устройств, предлагаемых участникам розничной торговли, позволяет не только продавать товары (функции онлайн-кассы), но и осуществлять приемку маркированной продукции от оптовика. Такие решения «под ключ» или «2 в 1» значительно упрощают работу сотрудников в торговых точках.

Если говорить о планомерном расширении перечня маркируемой продукции, необходимо отметить, что многие розничные магазины уже являются активными участниками и пользователями информационной системы маркировки и в

большинстве своем оснащены необходимым оборудованием, так как они осуществляют торговлю иными товарами, уже подлежащими маркировке средствами идентификации.

Также в рамках поручений Правительства Российской Федерации совместно с ООО «Оператор-ЦРПТ» и федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации прорабатываются иные меры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, предпринимаемые Минпромторгом России меры направлены на нивелирование возможных рисков повышения цены на товары, подлежащие обязательной маркировке.

19. С целью сохранения цен на дешевые медикаменты Правительство Российской Федерации приняло решение сделать маркирование лекарств дешевле 28 рублей за штуку бесплатным для производителя.

Из каких источников будут взяты денежные средства на реализацию данного решения? Если из средств федерального бюджета, то в каком объеме?

В части возможности освобождения от платы за маркировку лекарственных препаратов стоимостью менее 28 рублей за упаковку сообщаем следующее.

Размер платы за код маркировки установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 г. № 577 (далее – постановление № 577). Такое полномочие Правительства Российской Федерации закреплено пунктом 3.5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Размер платы за оказание данных услуг утвержден пунктом 1 постановления № 577 и составляет 50 копеек за 1 код маркировки без учета налога на добавленную стоимость.

При этом в соответствии с пунктом 2 постановления № 577 не взимается плата за предоставление кодов маркировки для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, предельная отпускная цена производителя которых не превышает 20 рублей.

Указанные размер платы и предельная отпускная цена лекарственных препаратов были поддержаны Минфином России, ФАС России и Минздравом России. Предложение о бесплатной маркировке указанных лекарственных препаратов было инициативой оператора информационной системы ООО «Оператор-ЦРПТ».

20. На сегодняшний день в мире добывается около 3 300 тонн золота в год, из них в России - 310 тонн (третье место по объемам добычи золота в мире). Россия располагает крупными мощностями по переработке лома цветных металлов – 11 аффинажных предприятий. Однако перерабатывающие предприятия испытывают дефицит отечественного сырья, а импортное сырье на них практически не поступает. Основные страны-переработчики – это Швейцария (более 2 600 тонн в год при наличии всего 4-х аффинажных предприятий), ОАЭ (вводят мощности на переработку 1 500 тонн золота в год).

В целях усиления роли России на мировом рынке, улучшения ситуации с обеспечением российских предприятий сырьем в объеме около 10% (17,5 млрд \$) годового мирового оборота представляется целесообразным и необходимым внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, отменяющие налог на добавленную стоимость на ввоз драгоценных металлов.

Принятие этих мер простимулирует ввоз импортных драгоценных металлов и сырья, в первую очередь, из стран ближнего зарубежья (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан), а также из Африки и Латинской Америки, что позволит нашей стране повысить свой статус и долю участия на мировом рынке драгметаллов с почти 10% (16,5 млрд \$) до 20% (35 млрд \$). Также это позволит увеличить товарооборот со странами, находящимися в зоне военных конфликтов, и странами, в отношении которых действуют экономические и политические санкции. Мощности перерабатывающих предприятий будут полностью загружены, на них будут созданы новые рабочие места. Свободный ввоз драгметаллов позволит нарастить золотовалютные резервы страны, а

также повысит привлекательность страны для хранения золотовалютных резервов других стран.

Какова позиция министерства по изложенному предложению об отмене налога на добавленную стоимость на ввоз драгоценных металлов?

Минпромторг России поддерживает инициативу в части снижения (отмены) НДС на импортное сырье драгоценных металлов.

Ввиду высокой удельной стоимости сырья, содержащего драгоценные металлы, в себестоимости продукции, значительные суммы финансовых средств предприятий замораживаются на длительный период и, таким образом, выбывают из процесса воспроизводства. Текущее налоговое законодательство ограничивает финансовые возможности предприятий, наличие НДС по ставке 20% влечет к экономической нецелесообразности приобретения как импортного сырья (содержащего драгоценные металлы), так и банковских слитков, что приводит к снижению ликвидности драгоценных металлов, невозможности загрузки производственных мощностей аффинажных предприятий, что в свою очередь негативно отражается на показателях несырьевого неэнергетического экспорта и развитии промышленности в целом.

По результатам 2019 года в России было произведено порядка 340 тонн золота. В настоящее время производственные мощности российских аффинажных предприятий по золоту составляют 900 тонн/год.

Важно отметить, что суммарный уровень загрузки мощностей отечественных аффинажных предприятий не превышает 35%.

В свою очередь переработка сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, на отечественных предприятиях потенциально может обеспечить:

частичную дозагрузку действующих мощностей аффинажных заводов;

прогресс и технологическое развитие перерабатывающих мощностей отечественных заводов, а также создание высокопроизводительных рабочих мест и увеличения уровня смежных налоговых сборов;

повышение уровня передела экспортируемой продукции, что в свою очередь обеспечит рост добавленной стоимости экспортно-ориентированных изделий и услуг аффинажа.

В случае выхода российских аффинажных предприятий на международный рынок, помимо увеличения их загрузки за счет импортного сырья, ожидается мультипликативный эффект от загрузки смежных производств, использующих драгоценные металлы в качестве исходного сырья, при заинтересованности иностранных собственников металла в получении на выходе продукции более высокого передела.

В свою очередь вопрос отмены ввозного НДС на импортные слитки аффинированных металлов считаем преждевременным в связи с первоочередностью решения задачи отмены НДС на продажу слитков аффинированных металлов внутри Российской Федерации.

Минпромторг России выражает готовность рассмотреть в рамках компетенции законопроект по внесению соответствующих изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации.