



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

08 АПР 2015

№ 11-6/10/ФС-294

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич !

В соответствии с Вашим письмом от 27 марта 2015 года № 1.1-0219/37200 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет ответы на вопросы, предложенные фракциями «Единая Россия», ЛДПР и «Справедливая Россия» к «правительственному часу» на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 10 апреля 2015 года.

Приложение на 64 листах.

С.А.Топилин
М.А.Топилин
М.А. Топилин



245597 319108

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.04.2015 Время 14:32
№764125-6; 1.1

Пятецкий Л.Л.
(495)9269901 (доб. 1160)

Минтруд России
11-6/10/ФС-297
08/04/2015



1 0 4 2 0 7 3 4 7 1 0 1

**Вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 10 апреля 2015 года,
предложенные фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной
Думе**

1. Возможно ли заключение соглашения в области пенсионного обеспечения со странами – участниками Соглашения от 13 марта 1992 года "О гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения" по такому же принципу, как двусторонний договор с Республикой Беларусь, когда каждое государство назначает и исчисляет пенсию гражданину на основании страхового (трудового) стажа, приобретенного на ее территории?

Ответ. Минтрудом России осуществляется работа по подготовке и заключению международных договоров между Российской Федерацией и иностранными государствами о сотрудничестве в области социального обеспечения (пенсионного страхования), целью которых является сохранение приобретенных пенсионных прав граждан, осуществляющих трудовую и иную деятельность на территории договаривающихся сторон.

В настоящее время в целях реализации положений части 2 статьи 98 Договора о Евразийском экономическом союзе, предусматривающих, что пенсионное обеспечение трудящихся государств – членов и членов семьи регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами – членами, участниками которого являются: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, проводится обсуждение проекта международного договора между государствами членами Евразийского экономического союза о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения.

В основе проекта Договора заложен принцип пропорционального распределения расходных обязательств по его реализации за страховой стаж, приобретенный на территории каждой из Договаривающихся Сторон за счет собственных средств.

В проект Договора заложен элемент территориального принципа, заключающегося в обязательстве государства – члена, на территории которого постоянно проживает гражданин и только за стаж, приобретенный за период до 31 декабря 1991 года, т.е. за «советский» стаж работы.

В 2015 году начинаются переговоры с государствами, входящими в Содружество Независимых Государств, - Таджикистаном и Узбекистаном, которые также основываются на «пропорциональном» принципе, что позволит эффективно обеспечивать сохранение

пенсионных прав при переселении граждан, а также устранил финансовый дисбаланс в международном сотрудничестве в области пенсионного обеспечения (страхования), при котором наибольшую нагрузку несет Российская Федерация.

2. Возможно ли внесение изменений в ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения обязательных работ в качестве административного наказания за неисполнение родителями своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов детей?

Ответ. Вопросы установления административных наказаний гражданам, в том числе родителям за неисполнение ими своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов детей к компетенции Минтруда России не относится.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях одним из видов административного наказания, которое может применяться за совершение административных правонарушений, определены обязательные работы.

При этом в соответствии с действующей редакцией КоАП обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Таким образом, вопрос о введении обязательных работ в качестве административного наказания за неисполнение родителями их обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов детей, по мнению Минтруда России, требует дополнительной проработки.

3. Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", вступившим в силу с 01.01.2015 г., установлено, что размер платы за социальные услуги, предоставляемые в различных формах, рассчитывается на основании среднедушевого дохода заявителя. Установлено также, что размер среднедушевого дохода учитывается при определении категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно подпункту "ж" пункта 5 Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 "Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно", при расчете среднедушевого дохода учитываются следующие доходы, полученные в денежной форме: пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует ли относить ежемесячную денежную выплату, субсидию на оплату жилищно-коммунальных услуг и иные выплаты компенсационного характера, предусмотренные действующим законодательством для отдельных категорий граждан, к иным аналогичным выплатам и учитывать при определении среднедушевого дохода для целей указанного Федерального закона? Возможно ли внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 изменений, конкретизирующих виды доходов, учитываемых при определении среднедушевого дохода?

Ответ. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлен новый порядок к определению размера платы граждан за предоставление социальных услуг, а именно: адресный, то есть в зависимости от дохода конкретного гражданина.

Федеральным законом определено, что размер платы за предоставление социальных услуг определяется с учетом среднедушевого дохода гражданина.

Этот подход нашел свое отражение в Правилах определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 1075.

В соответствии с указанными Правилами в среднедушевой доход должны включаться все виды дохода, которые имеются у человека, а не только его пенсия. Суммы ежемесячной денежной выплаты, компенсационных выплат, стипендий, доплат и иных аналогичных выплат также относятся к выплатам, учитываемым при расчете среднедушевого дохода в соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Правил.

4. Возможно ли внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего

гражданина для оказания им государственной социальной помощи" в части исключения из доходов семьи и дохода одиноко проживающего гражданина единовременной выплаты средств пенсионных накоплений ввиду формирования ее из особых источников, а именно, дополнительных страховых взносов, которые граждане уплачивают добровольно из своей зарплаты или пенсии, а так же взносов на финансирование формирования пенсионных накоплений?

Ответ. В соответствии с перечнем видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 (далее - Перечень), которым учитываются все виды доходов, полученные каждым членом семьи или одиноко проживающим гражданином в денежной и натуральной форме.

Согласно абзацу второму подпункта «д» пункта 1 Перечня при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитываются, в том числе социальные выплаты из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников, к которым относятся пенсии, компенсационные выплаты (кроме компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами) и дополнительное материальное обеспечение пенсионеров.

Следует отметить, что согласно статье 9 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

- 1) страховая пенсия по старости;
- 2) страховая пенсия по инвалидности;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца;
- 4) фиксированная выплата к страховой пенсии;
- 5) накопительная пенсия;
- 6) единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- 7) срочная пенсионная выплата;
- 8) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица;

9) социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств

пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ), который является частью законодательства Российской Федерации о накопительной пенсии, единовременная выплата средств пенсионных накоплений, как и срочная пенсионная выплата, накопительная пенсия и выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица, относится к видам выплат, сформированных за счет средств пенсионных накоплений в пользу застрахованного лица.

Учитывая, что единовременная выплата средств пенсионных накоплений является обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию, по нашему мнению, данная выплата должна учитываться при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина.

Согласно пункту 2 Перечня в доходе семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются: государственная социальная помощь, оказываемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи в виде денежных выплат и натуральной помощи; единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.

Исходя из принятых подходов к оценке нуждаемости граждан в целях признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи, исключать единовременную выплату средств пенсионных накоплений из доходов семьи и дохода одиноко проживающего гражданина было бы неправильно.

5. Существующие социальные гарантии распространяются на работников бюджетной сферы (здравоохранения, образования, культуры, сельского хозяйства), а работники лесного хозяйства, исполняющие переданные полномочия, финансируемые из средств федерального бюджета, в данный перечень гарантий не включены.

В связи с отсутствием притока молодых специалистов в отрасль лесного хозяйства возможно ли законодательно принять меры по социальным гарантиям для работников лесного хозяйства в виде выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу молодым специалистам с высшим профессиональным образованием, предоставления единовременного пособия при трудоустройстве, предоставления льготных ипотечных кредитов,

а также субсидий на первоначальный взнос по ипотечному кредиту?

Ответ. Статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации разграничивает полномочия федеральных и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления по вопросу регулирования систем оплаты труда государственных и муниципальных учреждений.

Оплата труда работников федеральных государственных учреждений лесного хозяйства осуществляется на основе постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 и Примерного положения об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений лесного хозяйства, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 6 октября 2008 г. № 280. Приказ был согласован Минздравсоцразвития России.

В соответствии с ним учреждения вправе самостоятельно предусмотреть установление работникам лесного хозяйства персонального повышающего коэффициента к окладу.

Условия и размер персонального повышающего коэффициента определяются на уровне учреждений. Таким образом, в категорию работников, которым устанавливается персональный повышающий коэффициент учреждение может включить и молодых специалистов с высшим профессиональным образованием. Предоставление единовременного пособия при трудоустройстве также может быть предусмотрено на уровне учреждения.

При необходимости аналогичные решения могут принять субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении специалистов региональных и муниципальных учреждений.

Таким образом, с точки зрения организации труда и оплаты труда работников дополнительного законодательного решения на федеральном уровне не требуется. Введение соответствующих выплат может быть осуществлено в рамках действующих норм трудового законодательства.

6. В течение нескольких лет не меняется минимальная и максимальная величина пособия по безработице (850 и 4900 рублей).

Планируется ли увеличение пособия по безработице, особенно его минимальной величины, так как этой суммы явно недостаточно даже для осуществления поиска работы безработным гражданином, например, для оплаты проезда в общественном транспорте при посещении работодателей по направлению службы занятости населения?

Ответ. Минтрудом России совместно с социальными партнерами в 2014 году был подготовлен проект федерального закона, предусматривающего в части повышения эффективности социальных выплат изменение порядка выплаты пособия по безработице, позволяющего повысить размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице, приблизив их к величине прожиточного минимума трудоспособного населения.

Так, проектом федерального закона предусматривалось сокращение периода выплаты по безработице, исключение норм о досрочном назначении пенсии по предложению органов службы занятости и оказании материальной помощи, что позволяло высвобожденные средства направить на повышение максимальной величины пособия по безработице с 4900 рублей до 8000 рублей (на 61%).

В условиях стабильной социально-экономической ситуации и наличия достаточного количества вакансий сокращение периодов выплаты пособия по безработице с одновременным повышением его размеров не привело бы к ухудшению положения безработных граждан и стимулировало их к активному поиску работы.

Однако прогнозируемые изменения ситуации на рынке труда потребовали внесения изменений в данный проект федерального закона.

При этом требования к необходимости выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в условиях жесткой экономии заставляют отложить решение о повышении размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице. Основная задача на сегодня в условиях прогнозируемого роста безработицы – исполнение существующих социальных обязательств, а также обеспечение сохранения кадрового потенциала предприятий, поддержание занятости граждан, в том числе испытывающих трудности на рынке труда, с тем, чтобы поддержать их доходы.

Правительством Российской Федерации принято решение о выделении в 2015 г. субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в размере 27,2 млрд. руб., что обеспечит реализацию мероприятий по следующим направлениям:

временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения;

опережающее профессиональное обучение и стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и

граждан ищущих работу.

Особое внимание уделяется родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, которые являются приоритетом в данных программах.

Кроме того, в региональных программах предусмотрены мероприятия социальной направленности: стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов и социальная занятость инвалидов.

7. В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно несовершеннолетним детям.

В связи со вступлением в силу указанного федерального закона с 01.01.2015 г. значительно сократились внебюджетные поступления в психоневрологическое учреждение Амурской области – Малиновский дом-интернат для умственно отсталых детей. В указанном учреждении в том числе проживают дети, оставшиеся без попечения родителей, имеющие значительные нарушения умственного развития и признанные необучаемыми. К сожалению, дети данной категории не выходят из стен психоневрологического учреждения до конца своей жизни.

Ранее взимаемая оплата в размере до 75 % от начисляемой детям пенсии составляла не более 20 % от затрат на их содержание за счёт средств областного бюджета и расходовалась на улучшение условий жизни детей, в том числе средства направлялись на приобретение медицинского, реабилитационного оборудования, проведение культурно-массовых мероприятий, мероприятий по развитию лечебно-трудовых процессов и так далее.

В связи с вышеизложенным считаете ли Вы целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в части взимания платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания с несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей?

Ответ. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» устанавливает, что несовершеннолетние дети получают социальные услуги в сфере социального обслуживания бесплатно.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в

Российской Федерации», который действовал до 1 января текущего года, несовершеннолетние дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации имели право на бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания.

Государственная система социальных служб по вышеуказанному федеральному закону состояла из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации и находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, норма Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, гарантирующая несовершеннолетним детям бесплатное социальное обслуживание, вытекает из ранее действовавшего законодательства.

Законодательное возложение на несовершеннолетних детей обязанности оплаты за предоставляемые социальные услуги в данном случае может быть рассмотрено как ухудшение прав детей, в том числе в части возможности использования денежных средств, поступающих этим детям от государства, в полном объеме.

8. В настоящее время из-за несовершенства действующей нормативной правовой базы в сфере трудовых отношений, неоднозначности трактовки тех или иных положений возникают трудности при реализации государственной политики в области охраны труда (организация медицинских осмотров подростков при трудоустройстве на летний период, противоречия нормативных правовых актов, в частности, приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации по освидетельствованию на алкогольное опьянение и приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации при расследовании несчастных случаев на производстве пострадавших в состоянии опьянения).

Планируется ли создание федерального совещательного органа, осуществляющего функции по координации и взаимодействию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, работодателей, профсоюзов по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда?

Ответ. Статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений

работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Вопросы обеспечения согласованности подобных действий в полной мере урегулированы и обеспечиваются взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений профсоюзов, объединений работодателей в рамках деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ее территориальных подразделений в субъектах Российской Федерации.

Правовая основа формирования и деятельности Комиссии определена Федеральным законом «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

9. На заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан 9 июня 2014 года органам исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации поручено принять необходимые меры по подготовке и утверждению программ субъектов Российской Федерации, направленных на улучшение условий и охраны труда, на основе актуализированной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующей типовой программы. Типовой программой предусмотрено финансирование мероприятий из различных источников, в том числе из федерального бюджета. Однако ни одним нормативным правовым актом не утверждены мероприятия и их возможное финансирование из федерального бюджета. Сама типовая программа, разработанная Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, не утверждена и не содержит единых методик сбора и расчета рекомендованных показателей.

Планирует ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность направления федеральных финансовых средств, в том числе от административных штрафов, взыскиваемых на территории субъекта Российской Федерации за нарушение работодателями законодательства Российской Федерации о труде и охране труда, на финансирование мероприятий государственных программ улучшения условий и охраны труда, реализуемых в данном субъекте Российской Федерации? И будут ли разработаны единые методики сбора и расчета показателей, рекомендованные типовой программой улучшения условий и охраны труда?

Ответ. В соответствии с решениями, принятыми 9 июня 2014 г. на заседании Правительственной комиссией по вопросам охраны здоровья граждан, 82 субъектами Российской Федерации разработаны

и утверждены государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, направленные на улучшение условий и охраны труда, на основе актуализированной Министерством России типовой программы.

В настоящее время в соответствии с утвержденными региональными программами по улучшению условий труда и охране труда суммарные расходы на период до 2020 года запланированы в объеме свыше 220 млрд. рублей.

Вопросы направления средств от административных штрафов, взыскиваемых на территории субъекта Российской Федерации за нарушение работодателями законодательства Российской Федерации о труде и охране труда, на финансирование мероприятий региональных программ в настоящее время не рассматривались и требуют дополнительного обсуждения.

Вместе с тем, уже сейчас можно сказать о неоднозначности такого финансирования, имея в виду, в первую очередь невозможность спрогнозировать объем таких средств, во-вторых, дискриминацию субъектов Российской Федерации, работодатели которых проявляют большую ответственность в соблюдении трудового законодательства и создании безопасных условий труда.

Вопросы единых методик сбора и расчета показателей урегулированы типовой программой улучшения условий и охраны труда, направленной Минтрудом России в субъекты Российской Федерации (письмо от 14 августа 2014 г. № 15-3/10/П-4574) и содержащей в себе необходимые методики расчета показателей эффективности программы.

При этом ряд показателей программы соответствует аналогичным показателям о состоянии условий и охраны труда, сбор которых уже ведется Росстатом, Рострудом, Роспотребнадзором или Фондом социального страхования Российской Федерации, либо является предметом прямого статистического наблюдения в каждом субъекте Российской Федерации.

10. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда".

Когда будет принят исчерпывающий перечень соответствующих нормативных правовых актов?

Ответ. В течение 2014 г. Минтрудом России обеспечены разработка и принятие всех нормативных правовых актов, необходимых для завершения формирования института специальной оценки условий труда.

Приняты 4 постановления Правительства Российской Федерации и 16 приказов Минтруда России, обеспечивающие реализацию положений законодательства о специальной оценке условий труда.

В настоящее время Минтрудом России завершается разработка еще 4 приказов, обеспечивающих установление особого порядка проведения спецоценки на отдельных рабочих местах, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290 (медики, летчики, спортсмены, пожарные и спасатели).

11. С целью повышения уровня защищенности работника от недобросовестных работодателей в части своевременной выплаты заработной платы Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен законопроект, направленный на усиление ответственности работодателей за нарушение сроков выплаты заработной платы.

Планируется ли введение ответственности для учредителей или участников различных акционерных обществ?

Ответ. Статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено положение, согласно которому по обязательствам работодателей по вытекающим из трудовых отношений обязательствам работодателя - юридического лица субсидиарную ответственность несут собственник имущества, учредитель (участник) юридического лица в случаях, в которых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлена субсидиарная ответственность собственника имущества, учредителя (участника) по обязательствам юридического лица.

Так, Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» установлена ответственность учредителя (участника) организации должника, за нарушение положений данного закона (нарушение обязанности по подаче заявления в арбитражный суд в случаях и в сроки, установленные законом), указанные лица обязаны возместить убытки, причиненные в результате такого нарушения.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» если должник признан несостоятельным (банкротом) вследствие действий и (или) бездействия контролирующих должника лиц, такие лица в случае недостаточности имущества должника несут субсидиарную ответственность по его обязательствам.

Соответствующая норма внесена в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 432-ФЗ.

Заявление о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, а также заявление о возмещении должнику убытков, причиненных ему его учредителями (участниками) или его органами управления (членами его органов управления), рассматривается арбитражным судом в деле о банкротстве должника.

Контролирующим должника лицом признается лицо, имеющее либо имевшее в течение менее чем два года до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом право давать обязательные для исполнения должником указания или возможность иным образом определять действия должника, в том числе путем принуждения руководителя или членов органов управления должника либо оказания определяющего влияния на руководителя или членов органов управления должника иным образом (в частности, контролирующим должника лицом могут быть признаны члены ликвидационной комиссии, лицо, которое в силу полномочия, основанного на доверенности, нормативном правовом акте, специального полномочия могло совершать сделки от имени должника, лицо, которое имело право распоряжаться 50% и более голосующих акций акционерного общества или более чем половиной долей уставного капитала общества с ограниченной (дополнительной) ответственностью, руководитель должника) (ст. 2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»).

Более широкий перечень лиц, к которым может быть обращено взыскание при недостаточности имущества, установлен Федеральным законом «Об акционерных обществах». Если несостоятельность (банкротство) общества вызвана действиями (бездействием) его акционеров или других лиц, которые имеют право давать обязательные для общества указания либо иным образом имеют возможность определять его действия, то на указанных акционеров или других лиц в случае недостаточности имущества общества может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

12. В рамках государственных программ содействия занятости населения организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В Вологодской области ежегодно трудоустраиваются не менее четырех тысяч подростков.

В настоящее время возникают проблемы по исполнению работодателями требований Трудового кодекса Российской Федерации при создании временных рабочих мест, так как прохождение и оплата медицинских осмотров граждан в возрасте до 18 лет при приеме на работу не урегулированы действующими нормативными правовыми документами.

Оплата медицинских осмотров, проводимых в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.04.2011 г. № 302н, при трудоустройстве подростков на короткий каникулярный период экономически не выгодна

работодателям - хозяйствующим субъектам, а в бюджетных учреждениях отсутствуют средства на эти цели.

Учитывая, что трудовая занятость несовершеннолетних направлена в первую очередь на социальную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и профилактику правонарушений в подростковой среде, планирует ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации инициировать вопрос об установлении на законодательном уровне порядка бесплатного прохождения медицинских осмотров несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет при приеме на работу?

Ответ. Да, действительно, вопрос организации медицинских осмотров подростков при трудоустройстве на временные работы на каникулах в настоящее время не в полной мере урегулирован действующим законодательством.

В соответствии со статьей 69 Трудового кодекса лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора.

Аналогичная норма установлена и статьей 266 Трудового кодекса, в соответствии с которой прием на работу лиц в возрасте до восемнадцати лет осуществляется только после предварительного обязательного медицинского осмотра.

При этом указанные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

Мы эту проблему видим и совместно с Минздравом России будем работать над ней, чтобы прием на работу в свободное от учебы время подростков осуществлялся по заключению участкового педиатра (за счет средств обязательного медицинского страхования), а не за счет средств работодателя в установленном порядке.

13. В Вологодской области ежегодно, начиная с 2010 года, успешно реализуется мероприятие по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места. За период 2010 - 2014 годов создано более 886 оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены около 900 инвалидов.

Планируется ли выделение средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места в 2016 году и последующих годах?

Ответ. В 2015 году реализация в субъектах Российской Федерации, в том числе в Вологодской области мероприятия по созданию оборудованных (оснащенных) рабочих мест и

трудоустройству на них незанятых инвалидов продолжена. За 2015 год в Вологодской области планируется создание 204 рабочих места для инвалидов.

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятия по оборудованию (оснащению) рабочих мест для инвалидов и трудоустройству на указанные рабочие места незанятых инвалидов в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», сохранены в полном объеме.

На 2016 и последующие годы средства федерального бюджета на реализацию в субъектах Российской Федерации мероприятий по созданию оборудованных рабочих мест и трудоустройству на них незанятых инвалидов не предусмотрены.

В рамках проекта Госпрограммы «Доступная среда» на 2011-2020 годы предусматривается мероприятие по созданию ежегодно 14200 специально оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов с планируемым ежегодным объемом финансирования из федерального бюджета 963,68 млн. рублей (на период 2015-2020 годы – 4 818,4 млн. рублей).

14. Планируется ли уменьшение продолжительности отпусков жителям, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях? Если да, то когда?

Ответ. Продолжительность дополнительных оплачиваемых отпусков, предоставляемых лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установлена статьей 321 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно указанной статье Кодекса, лицам, работающим в районах Крайнего Севера, предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 календарных дня, а лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 16 календарных дней.

Аналогичная норма установлена статьей 14 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Уменьшение продолжительности указанных отпусков Правительством Российской Федерации не планируется.

15. Планируется ли разработка или приобретение за счет средств федерального бюджета унифицированного программного

обеспечения по расчету перспективной потребности в кадрах для регионов?

Ответ. В настоящее время в свободном и бесплатном доступе функционирует информационно-аналитическая системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – Система) (<http://trudvsem.ru>).

Система является федеральной государственной информационной системой, содержащей информацию о возможностях трудоустройства, работодателях, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, гражданах, ищущих работу.

Данная Система содержит сведения о свободных рабочих местах (вакантных должностях), в том числе с предоставлением жилья, с адресами и телефонами органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации, в которые были представлены данные сведения. Таким образом, с помощью Системы Вы можете ознакомиться с вакансиями, в том числе в других субъектах Российской Федерации, по интересующей Вас профессии.

Предполагается проводить дальнейшее совершенствование Системы. Так, например, Систему предполагается дополнить иной информацией, перечень которой утверждается Правительством Российской Федерации. Она будет состоять из федерального сегмента, региональных сегментов, а также подсистем, перечень которых будет определяться Правительством Российской Федерации.

В настоящее время разрабатывается соответствующее постановление Правительства Российской Федерации.

Предусматривается, что после доработки Система сможет обеспечивать:

сбор, хранение и обработку информации о возможностях трудоустройства, о работодателях, испытывающих потребность в работниках, об имеющихся свободных рабочих местах и вакантных должностях, о гражданах, ищущих работу, и иной информации;

идентификацию участников системы, прошедших авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации;

предоставление информации, содержащейся в системе, в электронной форме;

мониторинг и анализ информации, содержащейся в системе;

представление работодателями в органы службы занятости информации о наличии или об отсутствии свободных рабочих мест и вакантных должностей;

размещение работодателями информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей;

размещение гражданами, ищущими работу, информации об уровне квалификации, о стаже работы и иной информации, перечень которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р об утверждении плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 – 2018 годы в 2015 году предусматривается совершенствование Системы, обеспечивающей в том числе доступ к:

информации о свободных рабочих местах (вакантных должностях), условиях труда, социальных гарантиях, транспортной доступности рабочего места, условиях проживания, наличии инфраструктуры и иных сведений, направленных на повышение мобильности граждан, в том числе в интерактивном режиме;

информации о гражданах, желающих трудоустроиться, в том числе за пределами места постоянного проживания, высвобождаемых и находящихся в режимах неполного рабочего времени работниках;

информации об инвестиционных проектах;

информации об образовательных организациях;

информации о перспективах карьерного роста;

сервису, позволяющему проводить процедуры отбора и собеседование между гражданами и работодателями с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

автоматическому извещению о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей);

личному кабинету гражданина или работодателя;

аналитическим сведениям о сравнительной оценке условий труда, квалификационных требованиях к работникам;

информации о реализации региональных программ повышения мобильности населения.

16. Что планирует предпринять Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для пресечения выплат заработной платы по "серым" схемам, снижения неформальной занятости населения?

Ответ. С позиции трудового законодательства выплата заработной платы «в конвертах» является следствием неоформления должным образом трудовых отношений.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения в Трудовой кодекс и КоАП, направленные на предотвращение уклонения от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые

отношения между работником и работодателем (штраф до 100 тыс. рублей на юридически лиц, при повторном нарушении – до 200 тыс. рублей и дисквалификация должностных лиц).

В рамках полномочий исполнительной власти активизирована работа Роструда по легализации заработной платы в субъектах Российской Федерации.

Государственные инспекции труда в рамках проведения надзорно-контрольных мероприятий ведут работу по легализации заработной платы и обеспечении минимальной заработной платы не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения или минимального размера оплаты труда, установленного региональными соглашениями субъектов Российской Федерации.

Для решения поставленных задач госинспекции труда принимают участие в заседаниях межведомственных комиссий в регионах, взаимодействуют с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, ФНС России. Информация вышеназванных органов о хозяйствующих субъектах, выплачивающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения или минимального размера оплаты труда в регионе, является одним из источников, используемых госинспекциями труда при формировании ежегодного плана плановых проверок по указанному вопросу.

Госинспекциями труда проводятся проверки организаций и индивидуальных предпринимателей в том числе, в которых средний размер выплачиваемой работникам заработной платы ниже установленного Региональными соглашениями минимального размера оплаты труда. По результатам указанных проверок, в случае выявления нарушений работникам произведены доплаты до размера минимальной заработной платы, установленной в регионе.

По требованию государственных инспекторов труда также оформляются трудовые договоры. В субъектах Российской Федерации организована информационно-разъяснительная работа среди работодателей и работников о негативных последствиях выплаты «серой» заработной платы, а также организована работа телефонов доверия по обращениям граждан по факту выплаты «серой» заработной платы.

Одним из факторов, обуславливающим выплату «серой» заработной платы является уклонения от уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды. В этой связи представляется целесообразным ввести минимальный размер страховых взносов, который работодатель должен будет уплатить вне зависимости от начисленной работнику заработной платы.

Кроме того, в целях полноты выявления фактов неофициальной заработной платы («серой зарплаты»), занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, базы для начисления страховых взносов и увеличения поступлений налогов и страховых взносов Федеральной налоговой службой совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации и Фондом социального страхования Российской Федерации проводятся скоординированные проверки налогоплательщиков-плательщиков страховых взносов.

Вопрос наполнения бюджетов и фондов денежными средствами через легализацию рынка труда, выведения граждан и бизнеса из тени, и, соответственно, увеличения объема уплачиваемых страховых взносов и налогов является крайне актуальным.

В субъектах Российской Федерации проведена работа по формированию межведомственных комиссий, занимающихся координацией деятельности и мониторингом ситуации по снижению неформальной занятости, во главе с заместителями руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках работы по координации деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости до высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации доведены показатели, определяющие подлежащую легализации численность экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, и формально не осуществляющих трудовую деятельность. На основании данных показателей, межведомственные комиссии в субъектах Российской Федерации определили показатели для муниципальных образований.

Подготовлен проект соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъекте Российской Федерации (далее - Соглашение).

Федеральной службой по труду и занятости в субъекты Российской Федерации 7 марта 2015 года направлены письма руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с типовой формой Соглашения, контрольным показателем, типовой формой мониторинга результатов работы субъекта Российской Федерации по снижению неформальной занятости.

В настоящее время Соглашения подписаны с 36 субъектами Российской Федерации. С 17 субъектами Российской Федерации на этапе согласования Соглашения возникли разногласия по показателям или юридическому оформлению Соглашений. В целях скорейшего урегулирования возникших разногласий и заключения Соглашений

оперативным штабом Роструда ведутся переговоры с исполнительными органами власти субъектами Российской Федерации.

Разработан ряд мероприятий по легализации трудовых отношений и повышение собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, основными из которых являются:

выделение государственной поддержки (субсидий, дотаций и т.д.) как субъектам Российской Федерации, так и организациям с учетом легализации трудовых отношений и уплаты обязательных платежей;

закрепление обязательного условия полноты уплаты обязательных платежей при исполнении государственных контрактов;

изменение механизма преференций по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации отдельными категориями страхователей, с тем чтобы им предоставлялись меры государственной поддержки, не затрагивающие систему обязательного социального страхования, путем трансформации механизма предоставления льгот по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. Уплата страховых взносов должна происходить в одинаковом размере вне зависимости от вида осуществляемой деятельности. При этом государственная поддержка, могла бы предоставляться за счет средств федерального бюджета адресно только действительно нуждающимся в такой поддержке организациям;

получение кредитов от банков при подтверждении со стороны Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда Российской Федерации факта уплаты налогов на доходы физических лиц (НДФЛ) и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с соответствующих доходов.

17. Предоставление гражданам из числа федеральных льготных категорий социальной услуги по санаторно-курортному лечению и проезду к месту лечения и обратно осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" в рамках набора социальных услуг.

Объём средств федерального бюджета на указанные цели определяется в соответствии с методикой, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864, исходя из нормативов финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, а также предоставлению проезда на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно, умноженных на численность граждан, не отказавшихся от набора социальных услуг по соответствующему направлению. Объём

выделяемых субвенций позволяет обеспечивать всех граждан, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, в среднем 1 раз в 3 - 4 года.

Несмотря на то, что в действующих нормативных правовых актах не содержатся положения о безусловном ежегодном предоставлении обратившимся лицам санаторно-курортных путевок, судебные инстанции, прокуратура считают, что путёвка должна предоставляться ежегодно.

В этой связи что Минтруд России считает необходимым: указывать сроки предоставления обратившимся лицам санаторно-курортных путевок, например, один раз в три года, или увеличить нормативы финансовых затрат в месяц на получателей набора социальных услуг?

Ответ. В соответствии с законодательством Российской Федерации каждый гражданин, который является получателем набора социальных услуг направляет на его реализацию определенную часть ежемесячной денежной выплаты.

Размер данной части направляемой льготником, в том числе на санаторно-курортное лечение, фиксированный и действительно не позволяет обеспечить человека санаторно-курортным лечением 1 раз в год.

В настоящее время этот размер в части санаторно-курортного лечения составляет 109 рублей в месяц, то есть в год это чуть больше 1 000 рублей.

Если увеличить период предоставления путевки, например, 1 раз в 3 года, то суммарно это будет около 4 000 рублей, то есть тоже не достаточно.

Если увеличить указанный выше норматив, то это позволит обеспечить всех желающих санаторно-курортным лечением. Однако более 60% льготников будут получать ежемесячную денежную выплату в размере меньшем, чем стоимость путевки и набора социальных услуг в целом.

В связи с этим Министерство прорабатывает возможные пути решения данного вопроса.

18. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесено определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 декабря 2014 года № 417 "О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики" в качестве уполномоченного органа определено Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики. В целях признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании организациями социального обслуживания, подведомственными Министерству здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и расположенными в муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики, по месту пребывания граждан организована работа по приему от граждан соответствующих заявлений. Кроме того, организациями социального обслуживания проводится оценка условий жизнедеятельности гражданина по месту его жительства, по результатам которой составляется акт индивидуальной потребности гражданина в предоставлении социального обслуживания, необходимый для признания его нуждающимся в социальном обслуживании.

В связи с тем, что Федеральным законом обязанность по принятию решения о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании возложена на уполномоченный орган, а срок принятия указанного решения согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона составляет всего 5 дней с даты подачи заявления (решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно), сжатые сроки и территориальная удаленность организаций социального обслуживания могут негативно сказаться на эффективности деятельности уполномоченного органа и, как следствие, на качестве предоставляемых услуг.

Решение данного вопроса возможно путем передачи части полномочий уполномоченного органа, таких как признание граждан в качестве нуждающихся в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы, его подведомственным организациям. Вместе с тем, Федеральный закон передачу полномочий уполномоченного органа не предусматривает.

Рассматривает ли Минтруд России возможность разработки и принятия нормативного правового акта Российской Федерации, предусматривающего внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"?

Ответ. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (статья 8) определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания, в том числе

на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Таким образом, соответствующие органы субъектов Российской Федерации уполномочены на принятие решений в данной сфере.

При этом Федеральным законом не установлено, что полномочия по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также составлению индивидуальной программы должны реализовываться исключительно на уровне органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют право самостоятельно определять как они будут реализовывать имеющиеся у них полномочия, в том числе кто непосредственно будет осуществлять функции по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также составлению индивидуальной программы: орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, его территориальные подразделения или учреждения, подведомственные органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Например, в Республике Башкортостан, Алтайском крае, Псковской области и ряде субъектов Российской Федерации данные полномочия осуществляются через подразделения территориальных органов социальной защиты населения либо органы социальной защиты населения муниципальных образований.

В Республике Тыва, Тульской, Кемеровской областях полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании переданы организациям социального обслуживания, подведомственным органу государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В Ставропольском крае признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, а также на составление индивидуальной программы осуществляется Министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края, а признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании в полустационарной форме, социальном обслуживании на дому, на составление индивидуальной программы осуществляют государственные бюджетные и казенные учреждения социального обслуживания.

При этом есть регионы, в которых в качестве уполномоченного органа определен орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты. К таким регионам относятся Брянская, Курская, Ульяновская области, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ и ряд других субъектов Российской Федерации.

19. В Чувашской Республике по состоянию на 1 января 2015 года 9815 инвалидов нуждаются в обеспечении техническими средствами реабилитации, 5996 граждан из числа льготных категорий состоят в очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение. Потребность в ассигнованиях на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2015 год составляет 247327,7 тыс. рублей. На оказание государственной услуги по обеспечению проживающих на территории Чувашской Республики инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями в 2015 году предусмотрено 101351,0 тыс. рублей, что составляет 41% от необходимой потребности. Кроме того, остались неисполненными обязательства за 2014 год в сумме 87784,4 тыс. рублей.

Объем ассигнований на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение на 2015 год составляет 21202,4 тыс. рублей, что предполагает выделение 1100 путевок лицам, состоящим в очереди на получение путевок с поданными заявлениями в 2009 - 2012 годах. Таким образом, срок ожидания получения путевок на санаторно-курортное лечение в Чувашской Республике составляет 5 - 6 лет.

Предусматривается ли выделение дополнительных финансовых средств в 2015 и последующие годы на оказание государственных услуг по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями и по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение граждан, проживающих на территории Чувашской Республики?

Ответ. Минтрудом России потребность Чувашской Республике на 2015 год подтверждена в объеме 234,06 млн. рублей.

Расчет потребности на 2015 год осуществлялся Минтрудом России на основании сведений от органов, уполномоченных на обеспечение инвалидов ТСР, в т.ч. о численности инвалидов, подлежащих обеспечению ТСР, в соответствии с Методикой для расчета объема субвенции субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по обеспечению инвалидов ТСР (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 года № 1066).

В связи с недостаточным объемом финансирования в Законе о бюджете на 2015 год, доведенный до всех уполномоченных органов

субъектов Российской Федерации объем средств пропорционально уменьшен.

Учитывая, что с 2015 года полномочия по обеспечению инвалидов ТСР, проживающих на территории Чувашской Республике, осуществляются Фондом социального страхования Российской Федерации Минтрудом России Фонду на обеспечение инвалидов ТСР на территории Чувашской области переданы средства в размере 138,07 млн. рублей.

Фондом Чувашской Республике предварительно распределен объем средств в размере 101,35 млн. рублей.

При этом, учитывая, что с 2015 года распорядителем средств федерального бюджета, предоставляемых Фонду на обеспечение инвалидов ТСР, является Минтруд России, при распределении Фондом бюджетных средств между территориальными органами Фонда, Минтрудом России будет дополнительно проработан вопрос финансирования Чувашской Республики с учетом ранее произведенных расчетов.

Также следует отметить, что по итогам анализа расходования уполномоченным органом Чувашской Республики средств на обеспечение инвалидов ТСР в 2014 году выявлено значительные остатки в размере 22,6 млн. рублей, несмотря на незакрытую в 2014 году потребность инвалидов в ТСР, что подтверждает недостаточно эффективную организацию уполномоченным органом Чувашии работы по обеспечению инвалидов ТСР.

Справочно:

Ежегодно федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме, не позволяющем удовлетворить полную потребность инвалидов в ТСР. Аналогичная ситуация складывается и в отношении федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Работа по выделению дополнительных средств осуществляется Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по мере исполнения федерального бюджета в соответствующем году.

На 2015 год первоначально предусмотрено – 20,4 млрд. рублей

Дополнительный объем прогнозируется в размере 7,7 млрд. рублей (26,8% от прогноза фактической потребности)

С учетом недофинансирования 2014 года (5,5 млрд. рублей) – дополнительный объем средств может составить 13,1 млрд. рублей (38,8% от прогноза фактической потребности 2015 года с учетом недофинансирования 2014 года).

Механизм финансового обеспечения предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан определен Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864.

В соответствии с указанными правилами размер средств на санаторно-курортное лечение определяется исходя из численности граждан в субъекте Российской Федерации, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги по санаторно-курортному лечению и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего названную социальную услугу.

С учетом индексации в 2015 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего санаторно-курортное лечение, составляет 109,35 руб., проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 15,6 руб.

С 1 января 2015 г. обеспечение санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом к месту лечения и обратно граждан из числа федеральных льготных категорий, проживающих в Республике Чувашия, осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации, в связи с чем средства на обеспечение санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом к месту лечения и обратно перечисляются в 2015 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с методикой расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864, объем средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, подлежит пересмотру в течение текущего года с учетом изменений, вносимых в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года.

Иного порядка предоставления санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно в рамках набора социальных услуг законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Вместе с тем, в настоящее время прорабатывается вопрос о внесении изменений в существующий порядок финансирования предоставления набора социальных услуг, в том числе санаторно-курортного лечения.

20. На сегодняшний день для отдельных категорий плательщиков, в том числе, для общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, установлен переходный период, в течение которого действуют пониженные тарифы страховых взносов.

Рассматривает ли Министерство труда и социального развития Российской Федерации возможность предоставления общинам коренных малочисленных народов Севера, занимающимся традиционными отраслями хозяйствования, права на уплату пониженных тарифов страховых взносов на постоянной основе?

Ответ. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о страховых взносах на период до 2018 года для основной категории плательщиков страховых взносов, в том числе для общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды составляет 30,0% (22,0% - в ПФР; 2,9% - в ФСС; 5,1% - в ФФОМС) в пределах установленной величины базы для начисления страховых взносов и в размере 10,0% в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков страховых взносов - общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, были установлены законодательством Российской Федерации о страховых взносах только на период 2011 - 2014 годов.

Такая государственная поддержка являлась временной мерой, направленной на снижение фискальной нагрузки, в частности на общины коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, с целью их постепенного перехода в 2015 году к общеустановленному тарифу страховых взносов.

Минтруд России концептуально не поддерживает подход по оказанию мер государственной поддержки отдельным плательщикам страховых взносов через систему обязательного социального страхования путем снижения тарифов страховых взносов.

Основной целью обязательного социального страхования является компенсация или минимизация последствий изменения материального и (или) социального положения застрахованных лиц

вследствие наступления страхового случая (достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы и др.), то есть обеспечение права застрахованных лиц на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию.

При этом устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования напрямую зависит от поступлений страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, а именно от эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования.

Для достижения устойчивости данной системы необходимо установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий плательщиков-работодателей.

Вышеупомянутый подход нашел отражение в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, которая определяет, что основным принципом долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации является установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий плательщиков-работодателей.

В этой связи в рамках совершенствования пенсионной системы Российской Федерации, предусмотренного Стратегией, предлагается в случае необходимости поддержки отдельных секторов экономики изменить механизм предоставления преференций по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды отдельным категориям плательщиков на механизм предоставления мер государственной поддержки (в том числе в виде субсидий), не затрагивающих систему обязательного социального страхования.

Кроме того, необходимо учитывать, что выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков компенсируются в настоящее время путем направления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам указанных фондов, имея в виду, что за счет поступлений страховых взносов в фонды обеспечиваются страховые гарантии застрахованных лиц.

Поэтому в настоящее время в условиях трансферта федерального бюджета бюджету ПФР, напряженных параметров бюджетов системы обязательного социального страхования и обязательного медицинского страхования, поддержать предложения об увеличении нагрузки на федеральный бюджет в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для общин коренных малочисленных народов

Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, не представляется возможным.

21. К ведению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации относятся такие вопросы, как выработка и реализация государственной политики, направленной на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации.

Какая работа в области обеспечения гендерного равенства в Российской Федерации проводится Координационным советом Минтруда России по гендерным проблемам, созданным приказом Минтруда России от 20.12.2012 г. № 611? Какие имеются предложения, связанные с комплексными мерами по обеспечению гендерного равенства и реализацией международных обязательств России в этой сфере?

Ответ. Координационный совет по гендерным проблемам является совещательным органом, созданным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях осуществления анализа направлений развития в области обеспечения гендерного равенства в Российской Федерации, разработки предложений, связанных с комплексными мерами по обеспечению гендерного равенства и реализацией международных обязательств в этой сфере; привлечения общественных организаций к выработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации. В состав Совета, наряду с представителям федеральных органов исполнительной власти, входят представители ряда общественных и научных организаций.

Деятельность совета направлена на формирование согласованных подходов к решению проблем гендерного равенства, выполнение международных обязательств по Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе по выработке предложений по формированию законодательных инициатив в сфере обеспечения равенства мужчин и женщин, поддержки инициатив общественных организаций. В числе основных задач Совета - подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

В настоящее время наибольшее внимание международного сообщества привлечено к проблеме семейно-бытового насилия в отношении женщин.

В рамках Координационного совета сформирована рабочая группа по разработке проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия». Основными целями законопроекта

являются: создание системы социально-правовой защиты от насилия в семейно-бытовой сфере; привлечение к административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности лиц, совершивших акты насилия в семейно-бытовой сфере; защита потерпевших от насилия в семейно-бытовой сфере. Законопроектом устанавливаются меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия, такие как судебные и внесудебные защитные предписания; в том числе наложение обязанности на семейно-бытового нарушителя участвовать в специализированных консультационных психологических программах, пройти лечение от алкоголизма или наркомании.

Вопросы гендерного равенства связаны в первую очередь с расширением прав и возможностей женщин во всех сферах жизни. Вопросы расширения возможностей женщин включены в демографическую, семейную политику, политику занятости т.д.

О действиях по расширению прав и возможностей женщин Российская Федерация периодически отчитывается, представляя информацию по различным аспектам в профильный комитет ООН. Информация размещается на официальном сайте Минтруда России.

22. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" государственная политика в области содействия занятости населения предусматривает осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы. К таким лицам Закон относит, в частности, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Среди лиц, совершивших повторные преступления, не работало 66%, были частично включены в трудовую деятельность 33%, то есть 99% рецидивистов имели неполные общественные связи в сфере труда. Очевидно, чем менее человек вовлечен в сферу труда, тем выше вероятность совершения им преступления.

Какая работа поводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по трудоустройству лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в целях реализации статьи 5 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и пункта 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, закрепляющей одно из важнейших экономических прав человека – право на труд?

Ответ. Вероятность совершения рецидивных преступлений после отбытия наказаний, особенно связанных с лишением свободы, в наибольшей степени зависит от невозможности активного включения отбывших наказание в нормальную социальную жизнь общества,

восстановления прерванных связей, социальной реабилитации или социальной адаптации.

В числе факторов, обуславливающих высокую рецидивную преступность, не последнее место занимает трудовая неустроенность отбывших наказание.

Содействие занятости населения является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

При обращении граждан из числа отбывших наказание в центры занятости населения им гарантируется социальная поддержка, включая содействие в поиске подходящей работы, бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения обучения, участие в оплачиваемых общественных работах.

В целях социальной адаптации, расширения возможностей трудоустройства отбывших наказание, практически во всех субъектах Российской Федерации между органами службы занятости и территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний заключены соглашения о сотрудничестве по содействию занятости лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также отбывших наказание.

В рамках заключенных соглашений в целях предупреждения рецидивов правонарушений со стороны ранее судимых граждан осуществляется взаимодействие органов службы занятости с заинтересованными ведомствами и работодателями по содействию трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений пенитенциарной системы.

Основными направлениями действующих соглашений являются: взаимодействие органов службы занятости с администрациями учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в целях содействия занятости освобождаемых граждан; реализация мер по профессионально-трудовой адаптации, активное содействие трудоустройству, в том числе максимально возможное привлечение данной категории граждан к участию во временном трудоустройстве, в оплачиваемых общественных работах.

В целях повышения конкурентоспособности безработных граждан отбывших наказание, органами службы занятости организуется обучение по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).

В соответствии с договорами о сотрудничестве органы службы занятости организуют в исправительных колониях работу консультационных пунктов, в которых имеется возможность получить информацию по законодательству о занятости населения, положении на рынке труда, порядке предоставления государственных услуг в

области содействия занятости населения. С желающими проводятся индивидуальные собеседования.

В целях оказания практической помощи по вопросам социально-трудовой реабилитации лиц, отбывших наказание, органами службы занятости совместно с территориальными органами Федеральной службы исполнения наказания разрабатываются методические рекомендации по содействию занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, информационные буклеты.

Для расширения возможностей трудоустройства граждан, готовящихся к освобождению из учреждений пенитенциарной системы, органы службы занятости ежемесячно предоставляют в территориальные органы Федеральной службы исполнения наказаний сведения об имеющихся вакансиях.

В ряде субъектов Российской Федерации осуществляется либо планируется введение квотирования рабочих мест для лиц, отбывших наказание.

По информации органов службы занятости субъектов Российской Федерации, в 2014 году за содействием в поиске подходящей работы обратилось 27,8 тыс. человек из числа лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание (из них 4,6 тыс. женщин), что составляет 0,6% от общей численности обратившихся граждан, из них 8,6 тыс. человек или 31,0% трудоустроены.

На временную работу трудоустроены 1,2 тыс. человек из числа таких лиц. Участие в данных работах предоставляет гражданину реальную возможность закрепиться в организации постоянно, зарекомендовав себя положительно.

23. В проекте плана мероприятий Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, опубликованном на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, содержится пункт о подготовке Указа Президента Российской Федерации о введении общероссийского праздника "День отца" (срок исполнения 2016 год). Необходимость учреждения такого праздника в качестве меры по повышению престижа отцовства, решению демографических проблем, укреплению семейных ценностей не вызывает сомнения. Тем более, что аналогичные праздники есть в 52 странах мира.

Какая работа проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в данном направлении в целях повышении роли отцовства, формирования позитивной роли отца в семье? Какие имеются предложения министерства по выбору конкретной даты указанного праздника и планируется ли организовать широкое общественное обсуждение данного вопроса?

Ответ. Подготовка проекта Указа Президента Российской Федерации о введении общероссийского праздника «День отца» запланирована в рамках реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, в 2016 году.

Однако, принимая во внимание особую роль отцовства в семейном воспитании и формирование позитивного образа отца, Минтрудом России уже проводится работа по проработке указанного вопроса и подготовке соответствующего проекта Указа.

В настоящее время Минтрудом России направлено письмо в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой организовать общественное обсуждение даты проведения общероссийского праздника «День отца» и представить в Минтруд России информацию о результатах общественного обсуждения.

Для обсуждения предлагаются следующие даты проведения общероссийского праздника «День отца»:

Третье воскресенье июня. В этот день «День отца» празднуется во многих странах (Аргентина, Великобритания, Канада, Индия, Китай, Турция, Франция, Япония и другие), что позволит проводить празднование российского Дня отца в международном контексте и в благоприятный для организации мероприятий летний период.

Последнее воскресенье ноября, совместно с Днем матери. Совмещение этих двух праздников позволит усилить их эмоциональное восприятие, будет способствовать единению семьи как социальной общности, общественному признанию равноценности статуса матери и отца, полноценному выполнению ими родительских обязанностей, укреплению семейных уз и традиций.

Последнее воскресенье октября. Данная дата приближена ко дню рождения многодетного отца, благоверного князя Дмитрия Донского (25 октября по новому стилю). Кроме того в октябре отмечается много праздников мужских профессий и военно-исторических дат. Так же устанавливается временная корреляция с Днем матери, который празднуется в следующем календарном месяце.

23 февраля, совместно с Днем защитника Отечества, что позволит оформить сложившуюся практику определения праздника как «мужского» дня с акцентом на общественно значимую социальную роль отца.

Кроме того, к участию в обсуждении инициативы по учреждению «Дня отца» приглашены Депутаты Государственной Думы Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

По итогам общественного обсуждения даты проведения общероссийского праздника «День отца» будет подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации об учреждении указанного праздника.

24. Что нужно сделать, чтобы преодолеть годами сложившиеся проблемы в регионах, такие как нехватка квалифицированной рабочей силы, несоответствие спроса и предложения рабочей силы в территориальном и профессионально-квалификационном аспектах, наличие вакансий с низким уровнем оплаты труда, отсутствие научного прогнозирования потребностей рынка в кадрах тех или иных профессий и специальностей, сельская безработица?

Ответ. Ситуация, сложившаяся на рынке труда Российской Федерации, характеризуется территориальной диспропорцией спроса и предложения и наличием отдельных территорий с высокой напряженностью на рынке труда, а также территорий, испытывающих острую потребность в трудовых ресурсах, отчасти восполняемую за счет ежегодного привлечения для осуществления трудовой деятельности иностранных работников.

При этом диспропорция спроса и предложения на рынке труда субъектов Российской Федерации вызвана структурной безработицей. Это приводит к ситуации, при которой по отдельным профессиям в одном регионе может наблюдаться дефицит рабочей силы, а в другом - переизбыток.

Для решения данного вопроса предпринимаются следующие шаги.

С 1 января 2012 года в соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) оказывается государственная услуга по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

В рамках данной государственной услуги органы службы занятости содействуют:

безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности);

безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности).

Предоставление данной услуги предусматривает оказание финансовой поддержки, являющейся одним из стимулирующих к переезду фактором.

Финансовая поддержка, оказываемая безработным гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, включает:

оплату стоимости проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счет средств работодателя;

суточные расходы за время следования к месту работы и обратно;

оплату найма жилого помещения, за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику жилое помещение.

Финансовая поддержка, оказываемая безработным гражданам и членам семей при переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по направлению органов службы занятости, включает:

оплату стоимости проезда и провоза имущества безработного гражданина и членов его семьи к новому месту жительства;

суточные расходы за время следования к новому месту жительства;

единовременное пособие, размер которого устанавливается в зависимости от территории переселения.

Конкретные размеры финансовой поддержки, порядок и условия ее предоставления безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, решение вопросов внутренней миграции требует комплексного подхода и участия как федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и работодателей.

В настоящее время внутренняя трудовая миграция преимущественно направлена в три субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москву и Санкт-Петербург, а также в Московскую область.

В этой связи проблема стимулирования территориальной мобильности трудовых ресурсов является особенно актуальной.

С целью переориентации данных потоков и направления их в субъекты Российской Федерации, в которые требуется привлечение трудовых ресурсов, а также для привлечения работников для реализации инвестиционных проектов, необходимо стимулирование привлечения трудовых ресурсов на территории, не относящиеся к территориям естественной миграционной привлекательности.

Актуальным является привлечение трудовых ресурсов на территории, являющиеся стратегически важными для Российской Федерации, например, приграничные территории, территории Дальнего Востока и Сибири, Арктики, иные субъекты Российской Федерации, на территории которых реализуются значимые инвестиционные проекты (например, Калужская, Липецкая, Ульяновская области).

В целях создания новых точек притяжения трудовых ресурсов в регионах стратегического и опережающего развития, необходимо создать условия для переезда граждан Российской Федерации в указанные субъекты Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов.

В целях реализации данного механизма и комплексного подхода к вопросу развития внутренней миграции распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р утвержден План мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 – 2018 годы (далее – План).

К основным направлениям, выделенным в Плане, можно отнести: обеспечение большей информационной прозрачности рынка труда путем совершенствования (развития) информационно-аналитической системы общероссийской базы вакансий «Работа в России», организации работы «горячих линий» по вопросам трудоустройства граждан за пределами места постоянного проживания; разработка в субъектах Российской Федерации региональных программ повышения трудовой мобильности;

определение на федеральном уровне территорий приоритетного привлечения трудовых ресурсов;

развитие рынка доступного арендного и наемного жилья, регулирование отношений по поводу найма жилых помещений в жилищном фонде некоммерческого использования.

В соответствии с пунктами 1 и 11 Плана принят Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 425-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 425-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать региональные программы повышения трудовой мобильности граждан.

Правительство Российской Федерации Федеральным законом № 425-ФЗ наделено правом утверждать перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее – перечень).

Субъектам Российской Федерации, включенным в перечень, будет предоставляться субсидия из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Реализация предлагаемого механизма позволит стимулировать работодателя создавать привлекательные условия для работников из других субъектов Российской Федерации с целью повышения их мотивации к переезду.

25. Как показывают многочисленные исследования, молодёжь не получает знаний о современном рынке труда, о правилах поведения на нем, слагаемых построения успешной профессиональной карьеры, о своих правах и обязанностях в сфере трудовых отношений. Молодежь не готова конкурировать и быть субъектом на рынке.

В связи с этим считаете ли Вы, что молодежи нужно уделять особое внимание, а профессиональную ориентацию молодежи поставить на государственный уровень?

Ответ. Молодежь, представляя социально уязвимую группу населения страны, сегодня нуждается в поддержке со стороны органов исполнительной власти всех уровней, а также работодателей.

Начиная с 2012 года, во всех субъектах Российской Федерации реализуется Комплекс мер по проведению профессиональной ориентации обучающихся образовательных учреждений общего образования на 2012- 2015 годы, одобренный решением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2011 года. Реализация соответствующих мероприятий на местах способствует дальнейшему развитию системы профессиональной ориентации школьников, поиску и внедрению в практику новых форм и методов профориентационной работы образовательных учреждений и центров занятости.

Знакомство подростков с различными профессиями, занятия в различных кружках, способствуют формированию мотиваций к труду, осознанному планированию и выбору сферы профессиональной деятельности в дальнейшем.

Актуальным профориентационным направлением в настоящее время является работа по повышению престижа рабочих профессий и технических специальностей, а также помощи выпускникам общеобразовательных учреждений в выборе профессии, пользующейся устойчивым спросом на рынке труда. Профориентационная работа ведется не только с учащимися, но и с их родителями.

При оказании государственных услуг по профориентации, органы службы занятости населения тесно взаимодействуют с различными структурами: комиссиями по делам несовершеннолетних,

отделами по делам молодежи, учреждениями социальной защиты населения, профессиональными образовательными организациями.

На сегодняшний день, особой значимостью для работодателей обладает не только качество образования выпускника, но и наличие у него опыта практической работы, включающего способность к восполнению и применению своих знаний, умение добросовестно и своевременно выполнять поставленные задачи, выстраивать межличностные отношения в коллективе.

В этих условиях значительную роль приобретает реализация мероприятий по стажировке выпускников, которая способствует повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда, расширению возможности трудоустройства, приобретению трудовых навыков и адаптации на рынке труда.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации мероприятие по организации стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы реализуется в рамках региональных программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одновременно, для студентов последних курсов существует большое количество программ стажировок, организуемых как российскими, так и зарубежными ведущими компаниями. При успешном прохождении стажировки молодые специалисты получают возможность построить свою карьеру в крупнейших компаниях. Информация о программах стажировок размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как на официальных сайтах организаций, так и на специализированных сайтах по трудоустройству.

В целях трудоустройства, а также для приобретения еще в процессе обучения опыта работы студенты могут взаимодействовать с центрами содействия трудоустройству студентов и выпускников (далее - Центры), созданными при подавляющем большинстве образовательных организаций. В рамках своей деятельности данные Центры сотрудничают с органами службы занятости населения, работодателями, комитетами по делам молодежи, СМИ, а также молодежными общественными организациями.

В целях организации стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций органы службы занятости совместно с работодателями определяют рабочие места для стажеров, условия проведения стажировки на базе соответствующих организаций, в том числе привлечение наставников.

В целях повышения качества профориентационной работы, обобщению и распространению передовых профориентационных технологий, методик, опыта проведения эффективных профориентационных мероприятий, Минтрудом России и

Минобрнауки России издан совместный приказ о создании межведомственного координационного совета по профессиональной ориентации молодежи (далее - Координационный совет).

В состав межведомственного совета вошли представители Минтруда России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Росмолодежи, Общественной палаты Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также представители общественных, в том числе молодежных, и научных организаций.

Заседания Координационного совета проводятся как в рабочем режиме, так и в рамках мероприятий, организаторами которых выступают члены Координационного совета.

Министерством образования и науки Российской Федерации создан Координационно-аналитический центр содействия трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования (адрес в сети «Интернет» - www.kcst.bmstu.ru).

В рамках своей деятельности данный центр обеспечивает: методическое и информационное сопровождение общероссийской системы содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций (АИСТ); координацию деятельности центров содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций; предоставление информации и аналитических отчетов по мониторингам различных направлений деятельности образовательных организаций в части содействия трудоустройству выпускников.

Министерством образования и науки Российской Федерации осуществляется безвозмездное распространение автоматизированной информационной системы содействия трудоустройству выпускников (адрес в сети «Интернет» - www.aist.bmstu.ru) во всех образовательных организациях Российской Федерации независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности с целью совершенствования механизмов содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций и профессиональной ориентации молодежи с учетом спроса на рынке труда.

Информационная система АИСТ позволяет работодателям осуществлять поиск соискателей на замещение вакантных должностей среди студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций всех субъектов Российской Федерации; студентам и выпускникам расширять параметры поиска работы во всех субъектах Российской Федерации соответственно полученным знаниям, устремлениям и карьерным амбициям; органам исполнительной власти, имеющим в своем ведении образовательные организации и осуществляющим управление в сфере образования оперативно принимать управленческие решения по различным направлениям деятельности сферы образования, в том числе связанным с

приведением объемов и профилей подготовки квалифицированных кадров в соответствии с потребностями рынка труда субъектов Российской Федерации.

26. Диспропорция между структурой, объемами и профилями подготовки молодых специалистов и профессионально – квалифицированной структурой спроса на рабочую силу является одним из существенных факторов, создающих количественные и качественные параметры дисбаланса.

Что, на Ваш взгляд, нужно сделать, чтобы его преодолеть?

Ответ. Экономике требуются работники определенного образовательного и квалификационного уровня, соответствующие существующей структуре спроса на труд со стороны работодателей. Поэтому в настоящее время со стороны работодателей возрастают требования к сфере образования по обеспечению рынка труда кадрами определенных специальностей с соответствующим уровнем профессиональных квалификаций.

Для разработки перечня направлений, в рамках которых ведется подготовка кадров, осуществляющих профессиональную деятельность, необходимо руководствоваться данными прогноза баланса трудовых ресурсов, задачей которого является определение потребности в рабочей силе, необходимой для достижения макроэкономических показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, и источников её обеспечения с учётом прогнозируемых изменений демографической ситуации.

Минтрудом России совместно с Минобрнауки России осуществляется прогнозирование на среднесрочную и долгосрочную перспективу потребности в подготовке специалистов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

Совершенствование учебного процесса в целях его соответствия современным требованиям к профессиональному и квалификационному уровню подготовки и увеличение количества конкурентоспособных выпускников также является приоритетным направлением действий по поддержке занятости молодежи. Профессиональные знания и навыки напрямую влияют на успешную реализацию производственных программ предприятий.

Одним из эффективных направлений развития профессионального образования является дуальное образование, при котором практическая часть подготовки проходит на рабочем месте, а теоретическая часть - на базе образовательной организации, обеспечивает значительный рост квалификации рабочих кадров и повышение престижа рабочих профессий.

В 2014 году в 10 субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Пермский и Красноярский края, Калужская, Ульяновская, Ярославская, Свердловская, Волгоградская, Московская и Нижегородская области) стартовал пилотный проект («дорожная карта») «Подготовка рабочих кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования», инициированный направлением «Молодые профессионалы» Агентства стратегических инициатив.

В 2014-2016 годах предусматривается реализация следующих мероприятий:

- организация разработки профессиональных стандартов при необходимости и (или) их актуализация для субъектов предпринимательской деятельности пилотных регионов и с учетом международных требований;

- разработка и (или) модернизация имеющихся образовательных программ под требования, необходимые для реализации пилотных проектов;

- создание материально-технической базы для реализации пилотных проектов;

- реализация мероприятий по повышению квалификации производственного, учебно-вспомогательного и иного персонала (в образовательных организациях и предприятиях) задействованного в реализации пилотных проектов;

- организация набора и обучения специалистов по подготовленным в рамках пилотных проектов образовательным программам и мониторинг обучения.

На сегодняшний день в пилотных субъектах Российской Федерации созданы региональные коллегиальные органы по управлению «дорожной картой», привлечено 544 млн. рублей средств работодателей, средства региональных бюджетов составили 463 млн. рублей. В реализации проекта принимают участие 67 предприятий и 62 образовательные организации. В июле 2014 года 59 организаций профессионального образования в рамках реализации проекта получили статус Федеральной инновационной площадки (ФИП). В 19 Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) внесены изменения по дуальному обучению (появилась возможность использовать объем времени, отведенный на вариативную часть учебных циклов ППСЗ на практики).

В целях снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда, а также повышения конкурентоспособности и трудовой мобильности безработных граждан, в том числе молодежи, органы службы занятости организуют профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности.

В 2014 году профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации завершили 88,5 тыс. безработных в возрасте 16-29 лет или 11,5% от общей численности безработных данной возрастной группы, состоявших на регистрационном учете в течение отчетного периода (в 2013 году – 110,8 тыс. человек или 12,4%).

Государственные услуги по социальной адаптации на рынке труда в 2014 году получили 69,7 тыс. молодых людей в возрасте 16-29 лет или 9,1% от общей численности безработных данной возрастной группы, состоявших на регистрационном учете в течение отчетного периода (в 2013 году – 76,4 тыс. человек или 8,5%), по психологической поддержке – 45,7 тыс. молодых людей в возрасте 16-29 лет или 5,9% от общей численности безработных данной возрастной группы, состоявших на регистрационном учете в течении отчетного периода (в 2013 году – 46,4 тыс. человек или 5,2%).

27. Прогнозирование кадровых потребностей является основным звеном в целостном механизме взаимодействия региональных рынков труда и профессионального образования, а целевым ориентиром разработки прогноза выступает использование его для формирования ежегодного регионального заказа на подготовку кадров в системе начального, среднего и высшего профобразования. Методика рынка труда также предполагает, что прогнозирование профессионально-кадровых потребностей экономики должно строиться не в отраслевом разрезе, а в разрезе профессий и специальностей.

Есть ли в России такой прогноз и где с ним можно познакомиться?

Ответ. Задача по прогнозированию потребностей экономики в профессиональных кадрах в целях планирования подготовки специалистов в системе профессионального образования стоит на повестке дня достаточно давно. Ещё в 2006 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (от 10 декабря 2005 г. № Пр-2065, подпункт «з» пункта 1) Минобрнауки России была разработана макроэкономическая методика, базирующаяся на прогнозных оценках развития отраслей экономики, как для каждого субъекта Российской Федерации, так и для России в целом. Полученные на основе данной методики прогнозные показатели потребности экономики в квалифицированных кадрах с профессиональным образованием по 27 видам экономической деятельности в разрезе 28 укрупненных групп специальностей использовались Минобрнауки России для установления контрольных цифр приема в федеральные государственные учреждения высшего, среднего и профессионального образования на 2008 и последующие годы.

Дальнейшее развитие работа по определению потребности экономики в кадрах получила в 2010-2011 годах. Совместным приказом от 19 мая 2011 г. № 409/1667 Минздравсоцразвития России и Минтруд России утвердили Положение о системе среднесрочного и долгосрочного прогнозирования занятости населения в целях планирования потребностей в подготовке специалистов в системе профобразования. Согласно данному приказу за Минтрудом России закреплена функция по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов, а за Минобрнауки России – прогнозирование потребности экономики в подготовке специалистов в системе профобразования.

Результатом прогнозирования потребности экономики в подготовке специалистов в учреждениях профессионального образования является прогнозируемая общая потребность экономики Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в трудовых ресурсах в разрезе видов экономической деятельности, уровней образования и укрупненных групп специальностей (подпункт «а» пункта 33 приказа). Упомянутая потребность определяется с использованием данных прогноза баланса трудовых ресурсов, разрабатываемого Минтрудом России.

Прогноз баланса трудовых ресурсов ежегодно размещается на официальном Интернет-сайте Минтруда России.

28. Правда ли, что Минтруд России планирует оценивать региональные службы занятости по новым критериям, в частности, по количеству собеседований, проведенных по видеосвязи через интернет, и по времени ожидания безработного в очереди?

Службы занятости в регионах были всегда своего рода скорой помощью для безработных, которая находила вовремя любое "заболевание" и излечивало его. Большинство людей, которые приходят туда, имеют профессии средней квалификации, поэтому часто у них либо нет интернета, либо они не являются активными пользователями персональных компьютеров. Неправильно использовать критерий, который недоступен рядовому гражданину. Нельзя забывать об индивидуальном подходе к каждому гражданину. Использование портала гос.услуг и Skype должно быть альтернативой, а не обязательным условием. У гражданина должен быть выбор.

Ответ. При предоставлении государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы органы службы занятости обеспечивают заявителям возможность проведения собеседований с работодателем посредством видеосвязи с использованием сети Интернет, что осуществляется за счет ресурсов органов службы

занятости. В большинстве случаев граждане выбирают личное обращение к работодателю.

Минтрудом России подготовлен и размещен проект приказа «Об оценке качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения». Однако, в процессе доработки проекта приказа показатель «численность граждан, которым в ходе предоставления государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы обеспечена возможность проведения собеседований с работодателями посредством видеосвязи с использованием сети Интернет» исключен из проекта приказа с целью снижения нагрузки на работу центров занятости населения в части ведения учета способов собеседований.

В федеральных государственных стандартах государственных услуг установлена норма в части максимального времени ожидания в очереди при личном обращении заявителей, которое не должно превышать 15 минут.

Оценка качества и доступности государственных услуг в части времени ожидания в очереди заявителя будет использоваться при наличии данных социологических исследований в субъекте Российской Федерации.

29. Государственным Советом Республики Татарстан в Государственную Думу внесен законопроект № 665384-6 "О признании утратившей силу части второй статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации", предусматривающий изменение нормы о переносе выходного дня на следующий после праздничного рабочий день при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней.

Каково Ваше отношение к этой инициативе?

Ответ. Проектом федерального закона № 665384-6 «О признании утратившей силу части второй статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации», внесенным Государственным Советом Республики Татарстан (далее – законопроект), предлагается признать утратившим силу часть вторую статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предусматривающую, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями, указанными в абзацах втором и третьем части первой названной статьи. Правительство Российской Федерации переносит два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями, указанными в абзацах втором и третьем части первой статьи 112 ТК РФ, на другие дни в очередном

календарном году в порядке, установленном частью пятой названной статьи.

Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта является обеспечение рационального подхода к установлению количества дней отдыха.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации каждому работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и нерабочие праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Согласно статье 107 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) выходные дни и нерабочие праздничные дни являются различными видами времени отдыха.

В этой связи в целях предоставления каждому работнику возможности использования помимо выходных дней нерабочих праздничных дней частью второй статьи 112 ТК РФ закреплено правило о переносе выходного дня, совпадающего с нерабочим праздничным днем.

Такое правовое регулирование осуществлено в целях обеспечения работникам реальной возможности воспользоваться дополнительным днем отдыха, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Законопроект не согласуется с положениями статьи 2 ТК РФ согласно которой, исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, основным принципом правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается, в частности, обеспечение права каждого работника на отдых, включая предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней.

Предлагаемое законопроектом решение не в полной мере согласуется с пунктом 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

30. Считаете ли Вы, что назрела необходимость в продлении периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, установленного Федеральным законом от 19.03.1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"?

Ответ. Данный вопрос неоднократно рассматривался заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и не был поддержан по следующим основаниям.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» гражданам выплачиваются пособия за счет федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственные пособия, установленные указанным Федеральным законом, ежегодно индексируются исходя из прогнозного уровня инфляции.

Продление ежемесячного пособия по уходу за ребенком с 1,5 до 3-х лет неизбежно повлечет за собой увеличение расходов федерального бюджета и средств Фонда социального страхования Российской Федерации, при этом в условиях настоящей социально-экономической ситуации в стране дополнительное наращивание бюджетных обязательств не представляется возможным.

Учитывая особую социальную значимость оказания поддержки семьям с детьми в возрасте от полутора до трех лет, Минтрудом совместно с Минобрнауки России запланировано проработать указанный вопрос в рамках реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.

В частности в целях решения вопроса о поддержке семей с детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет запланирована подготовка предложений по созданию условий для экономической самостоятельности семей, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе путем обеспечения доступности дошкольного образования для детей данной категории.

В рамках реализации данного мероприятия будут рассмотрены все возможные перспективы оказания поддержки данной категории семей, в том числе путем предоставления адресных пособий.

**Вопросы к "правительственному часу"
на заседании Государственной Думы 10 апреля 2015 года,
предложенные фракцией ЛДПР в Государственной Думе**

31. Одно из последних предложений Вашего министерства заключается в ограничении выплаты пенсий работающим пенсионерам, если их заработок превышает 1 млн.рублей в год. Это направлено на экономию средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

Не считаете ли Вы более справедливым ввести прогрессивный подоходный налог, как это принято в других странах, и ограничить вывоз капитала из страны с тем, чтобы увеличились доходы бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации?

Ответ. Действующее пенсионное законодательство предусматривает выплату страховых пенсий всем категориям работающих пенсионеров, несмотря на то, что они продолжают получать заработок.

По своей правовой природе, выплата страховых пенсий в системе обязательного пенсионного страхования - это компенсация утраченного заработка. Целевое предназначение страховых пенсий - предоставление гражданину средств к существованию, который в силу нетрудоспособности, связанной, в том числе с пожилым возрастом, не имеет возможности трудиться и утратил заработок.

В том случае, если заработок не утрачен, то осуществление выплаты страховых пенсий формально не правомерно, так как замещать в этом случае нечего.

В этой связи в настоящее время обсуждается законопроект о регулировании выплаты пенсии высокооплачиваемым гражданам. Выплаты страховой пенсии приостанавливаются в случае, если общая сумма выплат и иных вознаграждений равна или превысила один миллион рублей в год.

В государственной пенсионной системе традиционно страхуется часть заработка для плательщиков страховых взносов. Предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на 2015 год составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 711 тыс. рублей.

В случае превышения предельной величины базы для начисления страховых взносов предусмотрены дополнительные отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации. Размер дополнительного тарифа составляет 10% от суммы превышения фактически выплаченной заработной платы предельной величины базы для начисления страховых взносов. Так называемая - солидарная часть тарифа страховых взносов, которая предназначена для формирования денежных средств на выплаты фиксированной выплаты к страховой пенсии, которая назначается всем без исключения и независимо от размера заработной платы.

32. Минимальный размер оплаты труда составляет сейчас 5965 рублей. Это означает, что государственные структуры и частные предприниматели могут платить служащим и наемным работникам такого рода заработную плату.

Каким образом можно обеспечить рост производительности труда и повышение качества продукции при низкой заинтересованности в результатах труда?

Ответ. Несмотря на право работодателей платить работникам заработную плату на уровне МРОТ доля работников с такой

заработной платы составляет немногим более 2% от общего числа наемных работников.

Повышение производительности труда достигается путем совершенствования технологии, организации производства, внедрения высокопроизводительного оборудования. Важным конкурентным преимуществом является надежность и качество оказываемых услуг.

В свою очередь это требует высококвалифицированных работников. При этом вложения компаний в повышение квалификации персонала являются драйвером повышения заработной платы, как средства удержания квалифицированных работников.

33. Более половины преступлений в стране совершают безработные и лица с низкими доходами.

Не считаете ли Вы высокую преступность в стране следствием малых размеров минимальной заработной платы и пособий по безработице?

Ответ. Несмотря на право работодателей платить работникам заработную плату на уровне МРОТ доля работников с такой заработной платы составляет немногим более 2% от общего числа наемных работников. Таким образом низкий размер МРОТ существенного влияния на уровень преступности не оказывает.

Размеры пособия по безработице установлены исходя из того, что это пособие не может быть долгосрочной заменой прежних доходов граждан и не может исполнять функции социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, на обострение социальных проблем и общественную напряженность влияет скорее сам факт безработицы, нежели размер пособия. Занятость граждан способствует снижению уровня преступности. Поэтому и социальная поддержка безработных граждан осуществляется с учетом необходимости стимулирования их к активному поиску работы, к участию в мероприятиях временной занятости, к профессиональному обучению.

Вместе с тем, перечень криминогенных факторов, обуславливающих преступность, достаточно широк, и помимо безработицы и бедности сюда относятся неуверенность в завтрашнем дне, обнищание моральных ценностей, пьянство, алкоголизм, наркомания, психические расстройства и др.

Также немаловажным фактом является то, что многие работодатели не заинтересованы в приеме на работу, в частности освободившихся из мест лишения свободы граждан, прошедших лечение от наркотической и алкогольной зависимости и т.п. В этой связи даже при наличии вакансий вопрос их трудоустройства

затягивается или не решается положительно. Полагаем, что вопросы занятости таких категорий граждан должны стать предметом особого внимания координационных комитетов содействия занятости населения, действующих в регионах.

34. В условиях спада производства растет число безработных и лиц с неполной занятостью.

Разрабатывает ли Ваше министерство совместно с регионами программы занятости населения, предусматривающие переподготовку кадров и создание рабочих мест, особенно в тех отраслях, где необходимо осуществлять импортозамещение?

Ответ. Минтруд России проводит еженедельный мониторинг высвобождения работников организаций и введения режимов неполной занятости. Сейчас мониторингом охвачено 26,7 тыс. предприятий в 85 регионах.

Общая среднесписочная численность работников организаций, вошедших в мониторинг, составила 8 213 тыс. человек (11,5% от общей численности занятых).

Численность уволенных с начала 2015 года в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников организаций составила 143,9 тыс. человек. За аналогичный период 2014 года были уволены 209,2 тыс. человек, в 2009 году – 250,2 тыс. человек.

В настоящее время под риском увольнения (планируемые к увольнению + неполная занятость) находятся 517,5 тыс. работников, что на четверть больше, чем на аналогичную дату в 2014 году (391,3 тыс. человек) и в 3,2 раза меньше, чем на аналогичную дату в 2009 году (1 675,9 тыс. человек).

Суммарная численность работников, находящихся в режимах неполной занятости, составила 286,7 тыс. человек, что на 38,5% больше, чем на аналогичную дату в 2014 году (207,0 тыс. человек). Вместе с тем данный показатель составляет только четверть от численности на аналогичную дату 2009 года (1 139,1 тыс. человек).

Численность работников, предполагаемых к высвобождению, составила 230,9 тыс. человек, что на четверть больше, чем на аналогичную дату в 2014 году (184,2 тыс. человек) и составляет менее половины от показателя на аналогичную дату в 2009 году (536,8 тыс. человек).

В январе - марте 2015 года темпы ежемесячного прироста численности работников, находящихся под риском увольнения, в среднем составили 9,4%, в аналогичный период 2009 года - 39,5%, что в 4 раза выше.

По сравнению с началом 2015 года численность работников, предполагаемых к высвобождению, снизилась на 7,4 тыс. человек или на 3% и по состоянию на 25 марта 2015 года составила 230,9 тыс. человек.

Наибольшая численность работников, предполагающихся к увольнению, отмечается в: Челябинской области - 7,7 тыс. человек (0,4% от численности занятого населения); Самарской области - 7,4 тыс. человека (0,4%); Республике Татарстан - 6,9 тыс. человек (0,3%); Республике Башкортостан - 6,0 тыс. человек (0,3%); Ростовской области - 5,9 тыс. человек (0,3%); Волгоградской области - 5,8 тыс. человек (0,5%).

По состоянию на 25 марта 2015 года более 1,3 тыс. предприятий заявили о работниках, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работниках, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, суммарная численность которых возросла по сравнению с началом года на 121,5 тыс. человек или на 42,4% и составила 286,7 тыс. человека. В том числе: численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, составила 57,0 тыс. человека; численность работников, работавших неполное рабочее время, - 221,3 тыс. человек; численность работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, - 8,3 тыс. человека.

Наибольшая численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, отмечается в Республике Татарстан - 23,4 тыс. человек (1,2% от численности занятого населения); Свердловской области - 21,5 тыс. человек (1,0%); Нижегородской области - 11,3 тыс. человека (0,7%); Ростовской области - 10,7 тыс. человека (0,5%); Республике Башкортостан - 10,7 тыс. человека (0,6%); Челябинской области - 10,6 тыс. человека (0,6%).

Стремление работодателей к сохранению кадров предприятий в настоящее время обусловлены проведенной в 2009-2014 годах оптимизацией численности персонала. В настоящее время большинство организаций, испытывающих финансовые трудности, стремятся сохранить достигнутую оптимальную численность основного квалифицированного персонала, исходя из реализуемых планов модернизации производства, планов повышения производительности труда и программ развития, а также разукрупнением предприятий.

По данным мониторинга Минтруда России, в настоящее время наибольшее количество работников, находящихся в режимах неполного рабочего времени, отмечается в следующих видах экономической деятельности: автомобилестроении; легкой промышленности; пищевой промышленности; строительстве; производстве строительных материалов; производстве товаров народного потребления; производстве транспортных средств; производстве электрооборудования, вычислительной и измерительной техники; связи и массовых коммуникаций.

В организациях автомобилестроения, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 33087 человек (11,8% от общей численности работников организаций, находящихся в режимах неполной занятости, заявленных в мониторинге).

В строительных организациях, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 117859 человек (42,1%).

На предприятиях легкой промышленности, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 9243 человека (3,3%).

На предприятиях пищевой промышленности, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 10353 человека (3,7%).

В организациях, производящих строительные материалы, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 9699 человек (3,5%).

В организациях, производящих транспортные средства, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 23188 человек (8,3%).

В организациях, производящих электрооборудование, вычислительную и измерительную технику, заявленных в мониторинг, в режимах неполной занятости находятся 20156 человек (7,2%).

В соответствии с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в федеральном бюджете предусмотрено 27,2 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. № 35 утверждены правила предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, включая:

временную занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения;

опережающее профессиональное обучение и стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан ищущих работу.

Реализация данных мероприятий в рамках региональных программ позволит обеспечить сохранение кадрового потенциала

предприятий, поддержание занятости граждан, испытывающих трудности на рынке труда, а также поддержать их доходы.

Особое внимание уделяется родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, которые являются приоритетом в данных программах.

Помимо задач, направленных на решение задач сохранения занятости работников организаций, в региональных программах предусмотрены мероприятия социальной направленности: стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов и социальная занятость инвалидов.

По состоянию на 3 апреля 2015 года в Минтруд России поступили 56 региональных программ.

Участниками мероприятий указанных региональных программ, в основном, стали работники градо- и системообразующих предприятий, имеющих определяющее значение для экономики регионов.

Общая численность участников мероприятий 56 региональных программ составила 161,8 тыс. человек, объем средств на их реализацию из федерального бюджета - 9,3 млрд. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации - 829,3 млн. рублей, в том числе:

численность участников мероприятий по временной занятости - 92287 человек, средства федерального бюджета - 5011,8 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 420,5 млн. рублей;

численность участников мероприятий по опережающему профессиональному обучению - 56791 человек, средства федерального бюджета - 2658,7 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 296,8 млн. рублей;

численность участников мероприятий по социальной занятости инвалидов - 8963 человек, средства федерального бюджета - 805,1 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 59,2 млн. рублей;

численность участников мероприятий по реализации социальных проектов молодыми гражданами - 2794 человек, средства федерального бюджета - 827929,5 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 52,3 млн. рублей;

численность участников мероприятий по трудоустройству граждан частными агентствами занятости - 960 человек, средства федерального бюджета - 10,0 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 0,5 млн. рублей.

Доля участников мероприятий 56 региональных программ (161,8 тыс. человек) в общей численности работников, находящихся под риском увольнения, в соответствующих субъектах Российской Федерации (360,4 тыс. человек), составляет 44,9%.

При отборе региональных программ особое внимание уделяется наличию в субъектах Российской Федерации предприятий реального сектора экономики, в которых значительная численность работников находится под угрозой увольнения. Важными критериями отбора являются наличие на предприятиях программ повышения производительности труда, оптимизации расходов, развития персонала, проектов по импортозамещению.

Приоритет отдается тем программам, в которых существенная часть мероприятий связана с переобучением работников с последующим гарантированным трудоустройством, а также мероприятиями, способствующими перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности.

По результатам заседаний межведомственной рабочей группы, в которую входят представители Минпромторга России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, одобрено предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ четырех субъектов Российской Федерации (далее – субсидии) в размере 1 870,4 млн. рублей, в том числе:

Алтайского края – 169,7 млн. рублей (из регионального бюджета предполагается выделение 8,9 млн. рублей);

Тверской области – 88,4 млн. рублей (из регионального бюджета – 4,7 млн. рублей);

Республики Татарстан – 936,1 млн. рублей (из регионального бюджета – 165,2 млн. рублей);

Самарской области – 676,2 млн. рублей (из регионального бюджета – 119,3 млн. рублей).

Размер финансирования мероприятий региональных программ определен с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и составляет для Алтайского края, Тверской области и Самарской области 5%, Республики Татарстан – 15%.

Реализуемые в рамках региональных программ меры, включая опережающее профессиональное обучение и временную занятость работников, в первую очередь градообразующих предприятий, являются системными, так как взаимоувязаны с мерами поддержки отраслей промышленности, реализуемых Минпромторгом России. Одновременно они носят адресный характер, учитывая ситуацию и перспективы развития конкретных предприятий, а также социальную значимость соответствующих предприятий для регионов.

35. Высокие ставки отчислений от фонда заработной платы в Пенсионный фонд Российской Федерации стимулируют предпринимателей скрывать реальные размеры оплаты труда.

Теневая экономика по-прежнему составляет почти четверть валового внутреннего продукта.

Не считаете ли Вы целесообразным поэтапное снижение ставок отчислений в государственные внебюджетные фонды с одновременным повышением ответственности за сокрытие реальной заработной платы и применение разного рода спекулятивно-мошеннических схем в банковской сфере?

Ответ. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования: обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательного медицинского страхования.

Снижение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды приведет к уменьшению объема финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования и, соответственно, к ущемлению прав застрахованных лиц.

Таким образом, предложение о снижении общеустановленных тарифов страховых взносов для плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, не поддерживается.

В целях борьбы с нелегальной занятостью, с «теневыми» зарплатами в настоящее время Минтрудом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий право органа контроля за уплатой страховых взносов провести внеплановую выездную проверку, а также повторную выездную проверку на основании информации о нарушении плательщиками страховых взносов-работодателями требований трудового законодательства, полученной от Роструда и его территориальных органов.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации мер, направленных на сокращение официально не учтенной заработной платы, а также повышению доходов государственных внебюджетных фондов.

Помимо этого в целях усиления мер ответственности страхователей за уклонение от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Минюстом России совместно с Минтрудом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных

с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», устанавливающий уголовную ответственность за неуплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Вводимая уголовная ответственность за неуплату страховых взносов, прежде всего, нацелена на соблюдение и охрану прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования на социальное обеспечение в виде пенсий, пособий и т.д. и будет способствовать укреплению финансовой дисциплины плательщиков страховых взносов и профилактике экономических правонарушений и преступлений (в частности, пресечению «конвертных» и иных схем выплаты заработной платы).

**Вопросы к "правительственному часу"
на заседании Государственной Думы 10 апреля 2015 года,
предложенные фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в
Государственной Думе**

36. Еще в декабре 2012 года Вы соглашались с необходимостью повысить МРОТ до уровня прожиточного минимума и объявили, что

до 1 июля 2013 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации будет разработан и представлен в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов соответствующий механизм. Вместе с тем, до настоящего времени такого документа нет.

Когда Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации планирует решить задачу повышения МРОТ до прожиточного минимума? Будет ли МРОТ соответствовать требованиям Трудового кодекса Российской Федерации и когда?

Ответ. Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 336-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2014 года минимальный размер оплаты труда увеличен на 7,4% и установлен в сумме 5 965 рублей в месяц.

В соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2014 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Минтрудом России были подготовлены варианты доведения МРОТ до ПМтр, в том числе исходя из доведения МРОТ до 100% к ПМтр в субъекте Российской Федерации.

Все варианты повышения МРОТ рассматривались сторонами социального партнерства, Минфином России, Минэкономразвития

России с учетом объемов финансовых средств, необходимых на их реализацию, а также возможных рисков (рост безработицы, увеличение случаев замены трудовых отношений на гражданско-правовые, неоформления трудовых отношений и др.)

На основе варианта, предусматривающего «регионализацию» МРОТ Минтрудом России был разработан законопроект, который размещался в сети интернет для общественного обсуждения.

Вместе с тем позиции сторон социального партнерства по вопросу определения МРОТ, от которого зависят темпы и возможности доведения МРОТ до ПМтр, согласовать не удалось.

В соответствии с Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы будут продолжены консультации сторон социального партнерства по доведению МРОТ до величины прожиточного минимума.

В настоящее время Минтрудом России подготовлен новый пакет документов для обсуждения со сторонами социального партнерства.

37. В ранее действовавшем законодательстве была норма о порядке проведения индексации заработной платы. Так в Кодексе законов о труде Российской Федерации в редакции от 1992 года содержалась специальная статья 81¹, в соответствии с которой индексация оплаты труда работников должна была производиться в порядке, установленном Законом РСФСР от 24 октября 1991 года № 1799-1 "Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР". Согласно данному закону для индексации доходов граждан использовался индекс потребительских цен, определяемый на базе статистических данных. В настоящее время статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации не предусмотрено ни периодичности, ни порядка индексации заработной платы.

Как Вы считаете, должна ли индексироваться заработная плата согласно индексу потребительских цен на товары и услуги? Планирует ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации что-нибудь менять в данном направлении?

Ответ. В ранее действовавшем законодательстве была норма о порядке проведения индексации заработной платы. Так в Кодексе законов о труде Российской Федерации в редакции от 1992 года содержалась специальная статья 81 в соответствии с которой индексация оплаты труда работников должна была производиться в порядке, установленном Законом РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1799-1 «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР». Согласно данному закону для индексации доходов граждан

использовался индекс потребительских цен, определяемый на базе статистических данных. В настоящее время статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации периодичность и порядок индексации заработной платы не предусмотрены.

Согласно статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами. На федеральном уровне порядок индексации заработной платы определяется при подготовке и принятии закона о федеральном бюджете. В субъектах Российской Федерации при принятии региональных бюджетов.

При этом статья 134 Трудового кодекса Российской Федерации относит определение порядка индексации заработной платы у других работодателей к коллективным договорам, соглашениям, локальным нормативным актам организаций.

Вопрос о введении централизованного регулирования индексации для коммерческих организаций, законодательного определения периодичности индексации обсуждался сторонами социального партнерства в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. При этом стороны социального партнерства, представляющие профсоюзы и объединения работодателей не поддержали данные изменения.

Статья 134 Трудового кодекса Российской Федерации позволяет договориться профсоюзам и работодателям на уровне организации, региона или отрасли об оптимальном размере повышения заработной платы в соответствующее году. При этом в ряде случаев может быть предусмотрено проведение индексации раз в полугодие, внеочередной индексации при росте цен.

В настоящее время, по нашему мнению, достаточно урегулирован вопрос индексации заработной платы в бюджетной сфере и в негосударственном секторе экономики.

38. В настоящее время активно обсуждается вопрос о том, что Правительство Российской Федерации может ограничить выплаты пенсий работающим пенсионерам со среднегодовым доходом от 1 млн. рублей с 2016 - 2017 годов. Это коснется порядка 220 тысяч человек.

Для того чтобы ввести эту систему потребуется с 2016 года перейти с ежеквартальной отчетности на ежемесячную отчетность для работодателей.

На какие категории пенсионеров Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации планирует распространить действие данного законопроекта? Не считаете ли Вы, что это станет дополнительной нагрузкой на работодателей? Не поспособствует ли данная норма уходу в "тень" и переходу на заработные платы в конвертах для данных категорий граждан?

Ответ. В настоящее время с экспертами и общественностью обсуждаются предложения о приостановлении выплаты страховой пенсии в случае, если общая сумма выплат и иных вознаграждений равна или превысила один миллион рублей в год.

Подготовлен законопроект о регулировании выплаты пенсии высокооплачиваемым гражданам.

Принятие вышеуказанного законопроекта не повлечет дополнительной нагрузки на работодателя, так как вся отчетность будет максимально автоматизирована и, напротив, сохранит приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и на федеральный бюджет, а также создаст необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы.

Недобросовестные работодатели могут, «по просьбе» работающего пенсионера с высокой заработной платой, выплачивать часть заработной платы в конвертах, но эти действия являются противоправными.

Таким образом, приведение подобных доводов является некорректными.

Выплата заработной платы в конвертах может быть выявлена путем легализации трудовых отношений в рамках межведомственного взаимодействия. Соответствующий законопроект в части совершенствования индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования подготовлен Минтрудом России.

Кроме того, выплата заработной платы «в конвертах» уголовно наказуема (ст. 199 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации» Уголовного кодекса Российской Федерации).

39. Разработанный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проект федерального закона "Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам", предусматривающий приостановление выплаты страховой пенсии в случае, если общая сумма выплат и иных вознаграждений равна или превысила один миллион рублей, позволит обеспечить сокращение расходов на выплату пенсий в 2016 году в объеме 17,0 млрд. рублей, в 2017 году - 20,0 млрд. рублей и в 2018 году - 25,0 млрд. рублей.

Почему Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не предлагает существенно более эффективное средство увеличения бюджета Пенсионного фонда России путем отмены "потолка" при уплате страховых взносов (при введении ограничения максимального размера пенсии), когда бюджет увеличивается (и значительно) за счет граждан с большими и очень большими доходами?

Ответ. Данный порядок уже действует в настоящее время. Тариф работодателя в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляет 22% от базы для начисления страховых взносов до предельной величины облагаемой базы (в 2015 году - это 711 тыс. рублей). Размер этой базы ежегодно индексируется (при этом предусмотрено поэтапное повышение предельного размера заработной платы, с которой уплачиваются страховые взносы по тарифу 22%: с 1,6 до 2,3 размера средней заработной платы по Российской Федерации - в течение 7 лет) плюс начисляется еще 10% с сумм, превышающих данный порог. Тем самым постепенно увеличивается вклад в пенсионную систему за счет граждан с большими доходами. В этой связи нет необходимости менять существующий порядок уплаты страховых взносов.

39а. Общеизвестно, что 1 рубль, вложенный в профилактику здоровья работников любой, но особенно производственной сферы, даёт многократную (до 28раз) отдачу при интегрированном хозяйственном подсчете. Так считают наши западные партнеры, и с этим бесполезно спорить. Но эта система требует организующего и координирующего участия со стороны государства.

Не считаете ли Вы необходимым внедрять эту систему через Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации путем проведения не только разъяснительной и организационной, но и директивной деятельности?

Ответ. Такая работа в сфере условий и охраны труда уже ведется.

Приказом Минтруда России от 16 июня 2014 г. № 375н внесены изменения в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

Поправки позволили работодателю в рамках финансирования мероприятий в области охраны труда направлять средства на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в трудовых коллективах, включая компенсацию оплаты занятий спортом в клубах и секциях, организацию и проведение физкультурных и

спортивных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Следующим этапом повышения профилактики здоровья работающего населения, реализация которого начинается в этом году, будет внедрение риск-ориентированного подхода в управлении охраной труда, обеспечивающего переход от реагирования на последствия нарушений требований охраны труда к профилактике подобных нарушений.

40. Регулярно в различных СМИ всплывает информация о грядущем повышении пенсионного возраста, которая позже опровергается.

Не пора ли Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации договориться с Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Российской Федерации окончательно закрыть эту тему и перестать запугивать граждан?

Ответ. Принятые в соответствии с утвержденной Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации федеральные законы направлены на усиление заинтересованности граждан в назначении пенсии в более позднем возрасте.

Для граждан, принявших решение работать после достижения пенсионного возраста и отсрочить назначение пенсии, предусмотрено ее установление в более высоком размере за счет установления специального порядка перерасчета пенсионных прав, а в отношении лиц, уже находящихся на пенсии, предоставлена возможность отказаться от получения назначенной пенсии (на определенный срок) также с целью увеличения ее размера.

За каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты. Например, если обратиться за назначением пенсии через 5 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а страховая пенсия – на 45%; если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,1 раза, страховая пенсия - в 2,3 раза.

Дискуссии о повышении пенсионного возраста ведутся, но Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации пока не готовит соответствующих предложений.

Подходить к решению данного вопроса необходимо очень внимательно, учитывая все факторы. В тех странах, где возраст выхода на пенсию составляет 63-65 лет, средняя продолжительность жизни превышает 80 лет, в то время как в России по итогам прошлого года средняя продолжительность жизни составила 70,9 лет (у мужчин – 65,4, у женщин 76,5).

41. В проекте постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" запланировано значительное сокращение количества населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения. Так, в случае принятия данного проекта постановления, их количество уменьшится с 4413 до 3859, в результате граждане, оказывающиеся за пределами зоны радиоактивного загрязнения, утратят статус "льготников". Полная или частичная отмена льгот и компенсаций коснется десятков тысяч человек, что неминуемо повысит уровень социальной напряженности в регионе.

Указанный проект постановления получил отрицательные результаты общественного обсуждения, в числе которых отрицательные заключения Общественной палаты Российской Федерации, Общероссийского народного фронта, Союза "Чернобыль" России.

Какая работа проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в данном направлении? Какова Ваша позиция по данному вопросу?

Ответ. Как следует из концепции Закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее - Закон), меры социальной поддержки предоставляются гражданам за риск проживания и/или работы на загрязненных территориях в зависимости от статуса этих территорий. В связи с этим, в случае пересмотра перечня перевод населенных пунктов в статус менее загрязненных либо исключение их из числа загрязненных влечет за собой для проживающего в них населения снижение объема мер социальной поддержки или прекращение их предоставления.

При этом в любом случае при изменении статуса территорий меры социальной поддержки и социальные выплаты, установленные Законом, сохраняются, в частности, инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, участникам ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с чернобыльской катастрофой; лицам, эвакуированным в 1986 году из зоны отчуждения, и некоторым другим категориям.

Необходимо отметить, что периодичность пересмотра перечня загрязненных населенных пунктов Законом определена не реже чем один раз в пять лет. Однако пересматривался он только в 1997 и в 2005 годах.

Подготовка предложений по пересмотру перечня является прерогативой МЧС России. При этом пересмотр перечня, как сказано ранее, влечет за собой снижение либо отмену мер социальной поддержки.

В этой связи в целях снижения социальной напряженности, по мнению Минтруда России, представляется социально оправданным законодательными актами субъектов Российской Федерации сохранить

носящую срочный характер и уже назначенную до пересмотра перечня выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста трех лет гражданам, проживающим либо работающим в населенных пунктах, которые приобретут статус "чистой зоны". При этом, по мнению Минтруда, обеспечить сохранение этой выплаты следует за счет средств региональных бюджетов, без изменения Закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". Поддержку бюджетам субъектов Российской Федерации, которые предусмотрят данную выплату, можно будет оказать за счет дотаций из федерального бюджета.

Кроме того при принятии решений о выводе населенных пунктов из загрязненной зоны особое значение для граждан приобретает прозрачность оценки в них радиационной обстановки.

С целью большей открытости проводимых мероприятий по данному вопросу, как представляется, было бы целесообразным утвердить отдельный порядок и методику оценки радиационной обстановки в загрязненных вследствие чернобыльской катастрофы населенных пунктах с учетом ее периодичности, а также определения ответственных органов за проведение этой работы.

42. С 1 января 2014 года введена специальная оценка условий труда на предприятиях. Изменения введены в действие в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда".

На какой стадии в настоящее время находится переаттестация рабочих мест? Какие проблемы возникают в ходе переаттестации? Сколько еще нужно времени для переаттестации всех рабочих мест?

Ответ. Статьей 27 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» установлены переходные положения, согласно которым спецоценка должна быть завершена на всех рабочих местах до 31 декабря 2018 г.

В целом, работники, работодатели и трудовые коллективы уже адаптировались к новым законодательным требованиям и активно участвуют в проведении спецоценки.

Если говорить о конкретных цифрах, то в прошлом году спецоценка была проведена на 506 тысячах рабочих мест.

В этом году, согласно Плану работы Минтруда России на период до 2018 года, спецоценка должна быть проведена не менее чем на 1,5 млн. рабочих мест.

Для оценки эффективности законодательства о специальной оценке условий труда Минтрудом России совместно с общероссийскими объединениями работодателей и профсоюзов, начиная с прошлого года, организован мониторинг практики его применения, по результатам которого поступило более 2 тысяч

предложений по внесению изменений как в сам закон, так и в порядок проведения спецоценки.

В настоящее время подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», который в апреле 2015 г. планируется внести в Правительство Российской Федерации.

Также, подготовлены изменения в Методику проведения специальной оценки условий труда, обобщающие результаты проведенного мониторинга.

Кроме того, уже сейчас приказом Минтруда России от 20 января 2015 г. № 24н внесены изменения в Методику проведения специальной оценки условий труда в части уточнения процедуры идентификации и нормирования биологического фактора на рабочих местах медицинских работников.

43. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2014 года № 664н утверждены классификация и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. В этих классификациях используется новая количественная система оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, основанная на балльном принципе оценки выраженности имеющихся нарушений.

Не приведет ли переход на новые принципы к "понижению" групп инвалидности при освидетельствовании и, если случаи "понижения" группы будут носить достаточно массовый характер, возможно ли принятие мер для сохранения сложившегося в течение многих лет соотношения между группами инвалидности?

Ответ. Система установления групп инвалидности на основе количественной оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, направлена на упрощение и объективизацию процесса установления групп инвалидности и не расширяет круга инвалидов, в отношении которых возможно понижение группы инвалидности.

Данная система была отработана в ходе пилотного проекта в трех субъектах Российской Федерации в 2012 году, переход к ней получил одобрение общероссийских общественных организаций инвалидов и экспертного сообщества, в связи с чем она включена в новые

классификации и критерии установления инвалидности, утвержденные приказом Минтруда России от 29 сентября 2014 г. № 664н.

В соответствии с новыми классификациями и критериями количественная оценка степени выраженности нарушенных функций организма производится с учетом международного опыта в процентах, от 10 до 100 процентов, с шагом в 10 процентов, что позволяет специалистам учреждений медико-социальной экспертизы принимать решения об установлении гражданам групп инвалидности на основе объективных (измеряемых) и фиксируемых параметров, в значительной степени исключающих усмотрение экспертов. При этом процедура установления инвалидности становится понятной и прозрачной для граждан.

В 2015 году, учитывая, что система количественной оценки степени выраженности нарушенных функций организма, предусмотренная новыми классификациями и критериями, вводится впервые, а также принимая во внимание высокую социальную значимость вопросов, связанных с установлением гражданам групп инвалидности, Минтрудом России организован мониторинг применения новых классификаций и критериев для выявления возможных негативных факторов и своевременного принятия управленческих решений для их устранения.

По результатам мониторинга установления групп инвалидности выявлено, что в январе - феврале 2015 г. доля граждан, впервые признанных инвалидами I группы, составила 18,1% от общего числа впервые признанных инвалидами (16,8% за аналогичный период 2014 г.); II группы – 38,2% (40,4% за аналогичный период 2014 г.); III группы – 43,7% (42,8% за аналогичный период 2014 г.).

Анализ показывает, что в январе - феврале 2015 г. в сравнении с аналогичным периодом 2014 г. наблюдается незначительный, но относительный рост доли инвалидов I группы на 1,3%; снижение доли инвалидов II группы на 2,2% и незначительный рост доли инвалидов III группы на 0,9%.

Таким образом, в настоящее время не выявлено массового снижения групп инвалидности в связи с применением новых классификаций и критериев.

В случае выявления негативных факторов при применении указанных классификаций и критериев, а также наличия в них правовой неопределенности и (или) внутренних противоречий, в данный правовой акт будут вноситься соответствующие поправки.

