



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

МИНИСТР

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

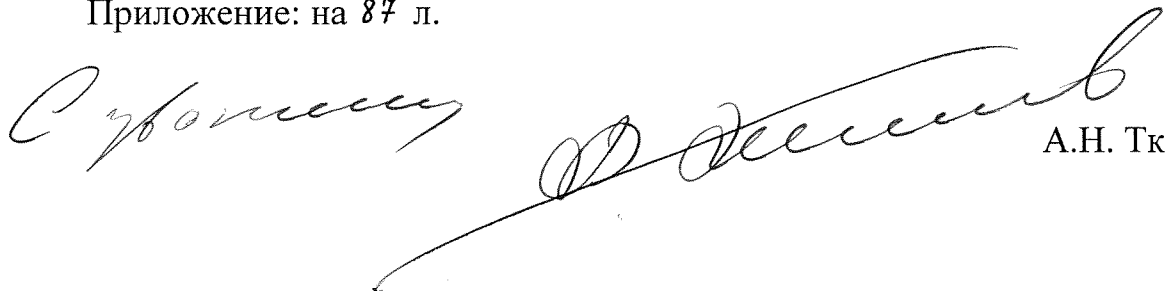
02.12.2015 № АТ-14-14/15398

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В рамках подготовки «правительственного часа» 4 декабря 2015 г. Минсельхоз России направляет ответы на вопросы, предложенные фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, фракцией «ЛДПР» в Государственной Думе, фракцией «КПРФ» в Государственной Думе и вопросы, предложенные Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Приложение: на 87 л.


А.Н. Ткачев

С.А. Ситников
(499)975-16-08



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.12.2015 Время 10:09
№944476-6; 1.1

**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 4 декабря 2015 года,
предложенные фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе**

Вопрос 1	<p><i>В настоящее время в отрасли молочного скотоводства наблюдается крайне низкая инвестиционная активность. Это связано, во-первых, с длительным сроком окупаемости проектов из-за высоких затрат на этапе строительства производственных объектов, с закупкой необходимой сельхозтехники, технологического оборудования и скота до выхода комплексов на плановые производственные мощности по продуктивности дойного стада; во-вторых, с высокой процентной ставкой по инвестиционным кредитам. Даже при условии субсидирования кредитная нагрузка для сельхозтоваропроизводителя - получателя кредита остаётся очень высокой. В докризисный период эффективная ставка для получателей кредитов после субсидирования составляла 2 – 4%. В настоящее время эффективная ставка увеличилась до 9 – 11%.</i></p> <p><i>Какова позиция Министерства сельского хозяйства Российской Федерации относительно целесообразности увеличения ставки субсидирования из федерального бюджета до 16 – 17% по данному направлению господдержки, для того чтобы эффективная ставка не превышала докризисный уровень? Проводится ли какая-либо работа по снижению уровня процентных ставок по инвестиционным кредитам?</i></p>
Ответ	<p>В настоящее время Минфином России проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации по изменению базового индикатора при расчете параметров субсидирования части процентной ставки. Вместо ставки рефинансирования планируется использовать ключевую ставку Банка России.</p> <p>В этой связи Минсельхоз России выступил с предложением о пересмотре уровня оказания государственной поддержки по инвестиционным кредитам (потребуется внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских</p>

	<p>кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 1460).</p> <p>В отрасль молочного скотоводства входят наиболее капиталоемкие инвестиционные проекты со сроком окупаемости до 15 лет (инвестиционные проекты, направленные на строительство молочных ферм и ферм КРС). По оценкам Минсельхоза России, оптимальный размер субсидирования части процентной ставки по таким проектам составляет не менее 100% ключевой ставки Банка России.</p> <p>Таким образом, эффективная процентная ставка для сельскохозяйственных товаропроизводителей по инвестиционным кредитам составит 5-7% годовых.</p> <p>Минсельхоз России направил соответствующие предложения в Минфин России и Минэкономразвития России.</p> <p>После согласования Минфином России и Минэкономразвития России данных предложений Минсельхоз России подготовит соответствующие изменения в Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 1460.</p>
<p>Вопрос 2</p>	<p><i>Новое направление государственной поддержки в виде субсидирования прямых капитальных затрат до 20% из федерального бюджета и не менее 5% из регионального бюджета представляется своевременным решением Правительства Российской Федерации. Это позволит создать условия для привлечения инвестиций в отрасль и поможет реализации проектов как по новому строительству, так и по модернизации молочно-товарных комплексов. Однако ставка субсидий на уровне 20% из федерального бюджета все-таки незначительно снижает окупаемость затрат, и в отрасли молочного скотоводства в ближайшее время не только не произойдет значительных сдвигов, но и возможно будет снижение показателей.</i></p> <p><i>Какие меры принимаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по увеличению хотя бы до 35% ставки субсидирования по прямым капитальным затратам с целью приоритетного развития отрасли молочного скотоводства?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Начиная с этого года предусмотрена новая мера</p>

	<p>поддержки – компенсация затрат на строительство и модернизацию молочных ферм, тепличных комплексов, хранилищ для овощей и фруктов, строительство новых оптово-распределительных центров (далее также – ОРЦ).</p> <p>Размер возмещения за счет средств федерального бюджета затрат на создание и модернизацию молочных и тепличных комплексов, хранилищ сельхозпродукции, строительство ОРЦ составляет 20%, на создание и модернизацию селекционно-генетических центров молочного направления - 30%. Для регионов Дальнего Востока введен повышающий коэффициент +5%, то есть 25% и 35% соответственно.</p> <p>Изначально этот механизм предусматривался как альтернатива субсидированию ставок по инвестиционным кредитам, но с учетом макроэкономической ситуации было принято решение, что эта мера может сработать как антикризисная и будет достаточно привлекательной для инвесторов, если она будет предоставляться совместно с субсидированием инвестиционной кредитной ставки, то есть компании смогут получать двойную поддержку. Это позволит снизить возросшую кредитную нагрузку.</p> <p>Для повышения инвестиционной привлекательности Минсельхоз России предлагает увеличить размер компенсации с 20% до 35% прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию молочных ферм.</p>
<p>Вопрос 3</p>	<p><i>Челябинской области в 2015 году выделены субсидии из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по 17 статьям расходов. В течение года из семи направлений субсидирования части процентных ставок по кредитам (займам) по одной позиции имеется недостаток средств, а по двум позициям – избыток.</i></p> <p><i>В текущем году перераспределение сумм субсидий между статьями расходов повлекло за собой неоднократное внесение изменений в Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", в распоряжения Правительства Российской Федерации по распределению субсидий между субъектами Российской Федерации и в нормативно-правовые документы на уровне субъектов Российской Федерации, а также в соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации</i></p>

	<p><i>и субъектами России.</i></p> <p><i>Возможно ли укрупнить (консолидировать) межбюджетные субсидии в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.02.2015 г. № Пр-201, в результате чего будет упрощена процедура доведения средств до непосредственных получателей государственной поддержки, исключена необходимость перераспределения средств, что в свою очередь повысит показатели освоения средств, выделенных регионам в виде субсидий?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>На текущий момент общий лимит средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам составляет 54 872,5 млн. рублей, по краткосрочным кредитам – 37 977,5 млн. рублей.</p> <p>Уточненная потребность субъектов Российской Федерации в субсидиях федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам составляет 59 728,7 млн. рублей.</p> <p>Таким образом, расчетный дефицит средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам составляет 4 858,4 млн. рублей, что не превышает месячную потребность в средствах федерального бюджета субъектов Российской Федерации.</p> <p>При этом образовавшийся дефицит средств приходится на декабрь месяц текущего года. Необходимо отметить, что сельскохозяйственные товаропроизводители не успеют подтвердить целевое использование заемных средств по процентам, уплаченным в декабре. Таким образом, обязательства по возмещению части процентной ставки за данный период перейдут на 2016 год и будут выполнены в полном объеме.</p> <p>Наличие незначительного расчетного дефицита не окажет негативного влияния на инвестиционную привлекательность отрасли в целом и обеспечит гарантированное освоение средств федерального бюджета по итогам 2015 года.</p> <p>Уточненная потребность субъектов Российской Федерации в субсидиях федерального бюджета по краткосрочным кредитам составляет 46 444,6 млн. рублей.</p> <p>Таким образом, дефицит средств федерального</p>

бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам составляет 8 467 млн. рублей (22,3 процента от общего объема потребности в средствах федерального бюджета).

Оперативные антикризисные меры по увеличению размера возмещения до 14,68 процентов по краткосрочным кредитам, принятые Правительством Российской Федерации, позволили не только сохранить ранее прогнозируемые темпы и объемы краткосрочного кредитования, но и превысить запланированные значения.

В связи с этим образовалась вышеуказанная дополнительная потребность в субсидиях на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам).

Минсельхозом России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации представлены предложения в Минфин России о консолидации субсидий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма).

В связи с тем, что консолидация субсидий потребует внесения изменений в Госпрограмму, в постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, корректировку федерального бюджета, а также потребует приведения в соответствие региональных нормативных правовых актов Минсельхоз России счел целесообразным консолидировать субсидии, начиная с 2017 года. О данной позиции был проинформирован также Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак.

Кроме того, предложения Минсельхоза России о целесообразности консолидации субсидий на поддержку агропромышленного комплекса, предоставляемых в рамках Госпрограммы, начиная с 2017 года, отражены в решении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 10 ноября 2015 г. № АД-П11-222пр).

В соответствии с указанным протоколом Минсельхозом России подготовлены и направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти предложения о консолидации мер государственной поддержки на развитие АПК (количество мер

	государственной поддержки сокращается с 53 до 27, включая финансирование НИОКР), предоставляемых в рамках Госпрограммы.
Вопрос 4	<i>Планируется ли предусмотреть в 2016 году выделение федеральных средств на реабилитацию радиоактивно загрязнённых земель Брянской области, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС?</i>
Ответ	<p>Федеральной целевой программой «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» мероприятия по реабилитации радиоактивно загрязненных земель Брянской области, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, не предусмотрены.</p> <p>Указанные мероприятия проводились до 2014 года.</p> <p>Затраты на реабилитацию почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС, за счет всех источников финансирования составили 6,3 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1,4 млрд. рублей, что позволило вовлечь в интенсивный сельскохозяйственный оборот земель на площади 301,81 тыс. га при плане 66,4 тыс. га (454,5% от плана).</p> <p>По территории Брянской области затраты составили 4,09 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета 480 млн. рублей, что позволило вовлечь в интенсивный сельскохозяйственный оборот 111,15 тыс. га почв, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС.</p> <p>С учетом важности продолжения работ по вовлечению дополнительных площадей сельскохозяйственных угодий в оборот обозначенный вопрос будет дополнительно детально изучен Минсельхозом России.</p>
Вопрос 5	<i>По информации Счетной палаты Российской Федерации, в 2014 году из 88 показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717, не выполнены 29 показателей, что составляет 33%. В частности, выполнение показателей подпрограмм по развитию растениеводства и животноводства составило 55% и 58,3% соответственно.</i>

	<p><i>Тракторов произведено лишь 15,6% от запланированного показателя, кормоуборочных комбайнов – 29,5%.</i></p> <p><i>В Счетной палате Российской Федерации не уверены в выполнении ряда показателей указанной госпрограммы и в 2015 году. В частности, по состоянию на 1 октября 2015 года не начато финансирование десяти основных мероприятий восьми подпрограмм в размере 10,2 млрд. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом на 2015 год.</i></p> <p><i>Какие меры принимаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, чтобы адресная поддержка и финансирование доходили до сельхозпроизводителя?</i></p>
Ответ	<p>Предоставление субсидий осуществляется в рамках Госпрограммы, и в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации (далее – Правила, Субсидии).</p> <p>Утверждение Правил и внесение в них изменений, необходимых для реализации мероприятий Госпрограммы, в 2015 году (в том числе новых направлений государственной поддержки, реализация которых предусмотрена с 2015 года), требует прохождения регламентных процедур, в том числе согласование проектов Правил с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (далее – ФОИВ).</p> <p>Кроме того, распределение Субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется распоряжениями Правительства Российской Федерации (далее – Распоряжения) (за исключением мероприятий Госпрограммы, по которым распределение Субсидий осуществляется в рамках федерального закона «О федеральном бюджете»), проекты которых перед внесением в Правительство Российской Федерации также необходимо согласовывать с Минфином России.</p> <p>Это потребовало время для подготовки и согласования изменений в действующие Правила или утверждение новых, подготовки и согласования проектов Распоряжений, снятия разногласий с ФОИВ в ходе вышеуказанных процедур, а также утверждения ведомственных приказов в целях реализации указанных актов и проведения отборных</p>

процедур.

Распоряжениями от 17.10.2015 № 2078-р и 2079-р, утверждены распределения Субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства и в области животноводства в общем объеме 1,4 млрд. рублей.

Распоряжением от 17.11.2015 № 2347-р, утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году, в объеме 688,1 млн. рублей, предусмотренных п.37 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р (далее – План).

Нераспределенный остаток средств федерального бюджета на реализацию п.37 Плана составляет 6,6 млрд. рублей. С целью освоения указанных средств Минсельхоз России подготовил и направил на согласование в Минфин России или внес в Правительство Российской Федерации соответствующие проекты Распоряжений о распределении:

3,8 млрд. рублей – на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного характера;

2,8 млн. рублей – на субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК.

После прохождения регламентных процедур и утверждения соответствующих Распоряжений, средства федерального бюджета будут в установленном порядке доведены до бюджетов субъектов Российской Федерации.

Относительно невыполнения показателей, отмечаем, что достижение индикаторов Госпрограммы, зависит от выполнения принятых субъектами Российской Федерации обязательств в соответствии с заключенными Соглашениями.

Достижение показателей результативности предоставления Субсидий зависит от многочисленных социально-экономических и природно-климатических параметров.

Таким образом, череда чрезвычайных ситуаций 2013-2015 годов, а также сложившиеся макроэкономические условия, негативно повлияли на достижение Показателей и индикаторов Госпрограммы.

	<p>С целью упрощения порядка доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России в 2015 году проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление Субсидий, в части предъявляемых требований к сельскохозяйственному товаропроизводителю, условий предоставления и сроков доведения Субсидий до конечных получателей, и выявлен ряд избыточных требований.</p> <p>В этой связи Минсельхозом России прорабатывается вопрос о внесении изменений в некоторые Правила в части закрепления ограниченного (исчерпывающего) перечня требований, установления унифицированных сроков доведения Субсидий до конечных получателей, а также положений, предусматривающих снижение финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации при исполнении ими расходных обязательств.</p> <p>Данные меры позволят обеспечить равную доступность Субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей во всех субъектах Российской Федерации, существенно упростить порядок, и сократить сроки их получения.</p>
Вопрос 6	<p><i>Действующая Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы вызывает множество нареканий как со стороны аграриев, так и со стороны экспертного сообщества. Программа разрабатывалась в 2010 - 2013 годах, то есть в совершенно отличных от существующих условиях, и требует кардинальной переработки.</i></p> <p><i>Планирует ли Минсельхоз России пересмотр действующей или формирование новой программы развития АПК с учётом новых условий, рисков и вызовов?</i></p>
Ответ	<p>Госпрограмма базируется на положениях Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 (далее – Доктрина),</p>

Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, а также на иных федеральных и ведомственных целевых программах, направленных на развитие агропромышленного комплекса страны.

Госпрограмма предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России в ВТО.

К приоритетам Госпрограммы относятся в том числе:
развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая овощеводство плодово-овощное, мясное и молочное скотоводство;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности по зонам и регионам страны в рамках вступления в ВТО;

устойчивое развитие сельских территорий в качестве неременного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности страны;

создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения.

В декабре 2014 года с учетом указанных приоритетов Госпрограмма была переработана.

В частности, в состав Госпрограммы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 включены следующие новые подпрограммы, обеспечивающие решение задачи стимулирования роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов,

направленное на ускоренное импортозамещение:

«Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»,

«Развитие молочного скотоводства»,

«Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»,

«Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»,

«Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса».

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации Минсельхозом России прорабатываются изменения в Госпрограмму, предусматривающие приведение ресурсного обеспечения на 2014 год в соответствие с кассовыми расходами на 2014 год; на 2015 год – в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции Федеральных законов от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ и от 13 июля 2015 г. № 221-ФЗ) и бюджетной росписи, отражающей распределение дополнительных бюджетных ассигнований, выделяемых Минсельхозу России в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, и приведение ресурсного обеспечения на 2016 год в соответствие с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

В рамках работы по упрощению механизмов доведения средств государственной поддержки, предусмотренных Госпрограммой, до сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России проводится работа по консолидации (укрупнению) мер государственной поддержки начиная с 2017 года, а также во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 10 ноября 2015 г. № АД-П11-222пр Минсельхозом России подготовлены и направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти предложения о консолидации субсидий на поддержку АПК, представляемых в рамках Госпрограммы.

<p>Вопрос 7</p>	<p><i>Первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.В.Громыко, выступая на парламентских слушаниях в Государственной Думе (РИА "Новости" от 02.11.2015 г.), заявил, что предусмотренные на 2016 год средства господдержки позволят обеспечить лишь инерционный сценарий развития, выполнять обязательства только по текущим проектам.</i></p> <p><i>О каком опережающем развитии АПК и импортозамещении идёт речь, если Минсельхоз России будет обеспечивать только текущие обязательства без финансирования новых проектов и направлений развития?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В соответствии с паспортом Программы на реализацию Госпрограммы в 2016 предусмотрено 258,1 млрд. руб., при этом Минфином России доведены предельные объемы ассигнований на реализацию Госпрограммы значительно ниже в сравнении с ее паспортом – 162,7 млрд. руб. Минсельхозом России совместно с отраслевым сообществом были подготовлены обоснования по увеличению объемов финансирования Госпрограмм на 2016 год на 74,3 млрд. руб. до 237,0 млрд. руб. Данные дополнительные средства необходимы в первую очередь для обеспечения реализации Минсельхозом России мероприятий, направленных на ускоренное импортозамещение в области АПК.</p> <p>При этом на субсидирование инвестиционных кредитов Минфином России были доведены предельные объемы бюджетных ассигнований в объеме 44 270,5 млн. рублей, что обеспечивало лишь субсидирование переходящих кредитов. Минсельхоз России при проектировке федерального бюджета на 2016 год заявил дополнительную потребность в объеме 11 090,0 млн. рублей на отбор новых инвестиционных проектов.</p> <p>В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам предусмотрено 55 360,5 млн. рублей.</p> <p>Выделение вышеуказанных бюджетных ассигнований позволит в 2016 году привлечь в отрасль 286 751,4 млн. рублей инвестиционных средств. Привлеченные бюджетные ассигнования позволят увеличить производство в 2016-2017 гг. с учетом сроков ввода проектов в эксплуатацию:</p> <p>свинины на 398,5 тыс. тонн в живом весе</p>

	<p>(или около 66 типовых инвестиционных проектов мощностью 6 тыс. тонн в год каждый); птицы на 145,9 тыс. тонн мяса в живом весе; овощей закрытого грунта на 180,8 га (или около 36 инвестиционных проектов площадью 5 га каждый).</p>
<p>Вопрос 8</p>	<p><i>В одном из своих выступлений Вы высказали идею выплачивать субсидии аграриям авансом в начале года. Получила ли данная идея развитие? И когда можно будет рассчитывать на изменение порядка выплаты субсидий?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Минсельхозом России совместно с экспертным сообществом подготовлены предложения по корректировке действующего механизма оказания государственной поддержки по субсидированию части процентной ставки по краткосрочным кредитам и введению нового механизма льготного краткосрочного кредитования, предусматривающего предоставление субсидий напрямую банкам-агентам на компенсацию выпадающих доходов. Для совместной концептуальной проработки указанного вопроса Минсельхоз России направил в Минфин России и Минэкономразвития России (письма от 26 октября 2015 г. № ЕА-17-18/13709 и № ЕА-17-19/13707) соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации и проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – проекты).</p> <p>Основным целевым назначением привлекаемых краткосрочных кредитов в агропромышленном комплексе является пополнение оборотных средств. В этой связи Минсельхоз России предлагает новый механизм оказания государственной поддержки по краткосрочным кредитам, предусматривающий переход на льготное кредитование. Цель нового механизма - позволить сельскохозяйственному товаропроизводителю не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не ждать их последующего возврата в виде субсидий, как это происходит при действующей системе.</p> <p>Обновленный механизм краткосрочного кредитования предполагает переход на систему, при которой процентная ставка для сельскохозяйственного товаропроизводителя составит не более 5% годовых. Сама субсидия будет</p>

	<p>перечисляться напрямую банкам-агентам на компенсацию выпадающих доходов. Подобная практика компенсаций банкам применяется, например, при выдаче льготных автокредитов или кредитов на образование.</p> <p>Следует отметить, что вносимые изменения предусматривают сохранение субсидирования части процентной ставки по существующей схеме до полной замены одной меры другой, то есть до исполнения принятых обязательств по переходящим кредитам.</p> <p>После согласования федеральными органами исполнительной власти проектов Минсельхоз России внесет их в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.</p>
Вопрос 9	<p><i>В Российской Федерации довольно сложная эпизоотическая ситуация, связанная с африканской чумой свиней. В 2014 году стало возможным переломить ситуацию и снизить риски для производителей свинины за счёт запрета на промышленное производство и выращивание свиней на личных подворьях. В настоящее время некоторые регионы, в частности Краснодарский край, озвучивают идею о снятии существующих запретов и восстановлении поголовья свиней в личных подворьях.</i></p> <p><i>Какую позицию занимает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в данном вопросе?</i></p>
Ответ	<p>Эпизоотическая ситуация по африканской чуме свиней (АЧС) на территории Российской Федерации действительно весьма сложная. Несмотря на принимаемые меры, распространение этой инфекции среди домашних свиней продолжается с 2008 года, среди диких кабанов – с 2007 года. В настоящее время зона распространения АЧС охватила территории регионов Северо-Кавказского, Южного, Центрального, Приволжского и Северо-Западного федеральных округов.</p> <p>Принимаемые в последние годы меры по переводу свиноводческих хозяйств всех форм собственности (в том числе, личных подсобных хозяйств), которые не обеспечивают необходимого уровня биологической защиты (не имеют третьего или четвертого уровня зоосанитарного статуса или компартамента), на альтернативные свиноводству виды животноводства направлены на достижение «эпизоотического разрыва», – то есть на создание ситуации,</p>

когда на определенной административной территории отсутствует возбудитель АЧС и (или) животные, восприимчивые к данной болезни. Только достижение этой цели позволит обеспечить ликвидацию или искоренение инфекции (в данном случае – АЧС) на соответствующей территории.

В ряде регионов страны, в том числе в Краснодарском крае, действительно, ведется серьезная и последовательная работа по обеспечению «эпизоотического разрыва» и искоренению АЧС в регионе. Временные запреты на содержание свиней в незащищенных хозяйствах являются принципиально важной частью этой работы.

Вместе с тем, говорить о переломе тенденции к расширению зоны распространения АЧС в России и обеспечении существенного снижения рисков для производителей свинины в настоящее время преждевременно.

В частности, несмотря на относительное благополучие территории Краснодарского края по АЧС в течение 2013 и 2014 годов (был зафиксирован лишь один случай заболевания АЧС среди диких кабанов в 2013 году), обеспечить «эпизоотический разрыв» не удалось. Так, в августе-сентябре 2015 года в этом регионе было выявлено 5 случаев заболевания среди домашних свиней.

Такое развитие событий свидетельствует о продолжении циркуляции вируса АЧС в регионе и, следовательно, о сохранении угрозы широкого распространения этого заболевания.

Отсутствие вспышек африканской чумы свиней с 2013 до середины 2015 года в Краснодарском крае после введенного Администрацией края запрета на содержание свиней в личных подсобных хозяйствах свидетельствует об эффективности указанной меры.

В рамках недопущения распространения и ликвидации АЧС пунктом 1.3 Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) на территории Российской Федерации, утвержденного Председателем Межведомственной комиссии – Министром сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федоровым 25 октября 2012 года, предусмотрены утверждение и введение в действие региональных программ по предотвращению заноса, распространения и ликвидации АЧС на территории субъектов Российской Федерации, где

	<p>регистрировались очаги АЧС или существует угроза ее возникновения с учетом предложений по порядку перевода личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств на альтернативные свиноводству направления животноводства.</p> <p>В протоколах заседаний Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации АЧС на территории Российской Федерации (оперативного штаба) одним из первых поручений являются поручения Минсельхозу России, Россельхознадзору совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по недопущению распространения и ликвидации АЧС на территории Российской Федерации.</p> <p>В 2014 году на очередном заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации АЧС на территории Российской Федерации (оперативного штаба) было поручено перевести хозяйства всех форм собственности, занимающихся содержанием и разведением свиней и имеющих I и II уровень зоосанитарного статуса (компартамента), на альтернативные направления животноводства.</p> <p>Увеличение количества свиней в хозяйствах, не имеющих высокого зоосанитарного статуса, в том числе в личных подсобных хозяйствах, приведет к значительному увеличению количества вспышек АЧС на территории Российской Федерации и, в частности, к новой волне вспышек болезни в Краснодарском крае.</p>
<p>Вопрос 10</p>	<p><i>Для исключения возможностей манипулирования поголовьем и получения качественной информации о состоянии животноводства озвучивается идея маркировки всего крупного рогатого скота.</i></p> <p><i>Какова позиция Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в данном вопросе?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Статьей 2.5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии</p>

	<p>естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.</p> <p>Идентификацию сельскохозяйственных животных запланировано начать с маточного поголовья крупнорогатого скота молочного направления.</p> <p>В связи с этим в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» Госпрограммы предусмотрено новое направление господдержки подотрасли молочного скотоводства – субсидии на идентификацию маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления.</p> <p>Целевой показатель (индикатор) – «удельный вес идентифицированного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления продуктивности в общем маточном поголовье» на 2017 г. составляет 50%, 2018 год – 80%, 2019 г. – 90% и на 2020 г. – 100%.</p>
<p>Вопрос 11</p>	<p><i>В текущем году закупочные цены на молоко ниже, чем в прошлом году, несмотря на то, что импорт из-за курса рубля подорожал почти вдвое.</i></p> <p><i>Планирует ли Министерство сельского хозяйства Российской Федерации нивелировать сложившуюся ситуацию?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>С целью регулирования закупочных цен на сырое молоко Минсельхозом России прорабатывается возможность введения молочных интервенций на молочном рынке, что будет способствовать регулированию цен на молоко и молочные продукты.</p> <p>Интервенции планируется осуществлять в 9 регионах-производителях сырого молока, где характерны высокие перепады цен и есть сушильные мощности для производства сухого молока (в этих регионах сосредоточено до 90% от годового объема производства сухого молока в стране).</p> <p><i>Справочно: К таким регионам можно отнести Республику Башкортостан, Республику Татарстан, Алтайский край, Оренбургскую область, Саратовскую область, Удмуртскую республику, Омскую, Новосибирскую,</i></p>

	<p><i>Белгородскую области. В сезон «большого молока» (июнь – август) объем производства сырого молока в этих регионах составляет 2,5 млн. тонн.</i></p> <p><i>В июле-августе в момент снижения закупочных цен на сырое молоко в интервенционный фонд предлагается закупить около 5% от годового объема внутреннего рынка сухого молока (до 10 тыс. т сухого молока, в год – 200 тыс. тонн).</i></p> <p><i>Справочно: до 10 тыс. т. сухого молока, в том числе 3 тыс. тонн сухого цельного и 7 тыс. тонн сухого обезжиренного, а также до 4 тыс. тонн сливочного масла, что в пересчете на молоко составляет около 120 тыс. т., то есть около 5% от объема производства сырого молока в данных регионах.</i></p> <p><i>В зимний период (январь-март), когда на рынке формируется дефицит сырого молока и цены растут, в рамках товарных интервенций имеется возможность реализовать закупленную в интервенционный фонд продукцию и обеспечить возврат бюджетных средств.</i></p> <p><i>Расходы на проведение закупочных и товарных интервенций составят порядка 1 млрд руб. в год. Совокупный эффект для производителей сырого молока оценивается в размере около 3 млрд руб. То есть на 1 рубль государственных расходов производитель сырого молока получит порядка 3 рублей дополнительного дохода.</i></p>
<p>Вопрос 12</p>	<p><i>В связи с длительным ростом курса валют в молокоперерабатывающей отрасли Архангельской области сложилась очень сложная ситуация. С учетом агроклиматических особенностей региона покупные концентрированные корма (далее – комбикорма) составляют значительную часть рациона животных, соответственно и затраты на них занимают сравнительно большую часть в себестоимости готовой продукции, чем в других субъектах Российской Федерации. Составляющие концентрированных кормов являются товаром, в том числе экспортирующимся за пределы страны, и рост курса валют стимулирует рост цены на данные товары. В частности, в период с января по сентябрь 2015 года выросли цены на следующие виды составляющих концентрированных кормов:</i></p> <p><i>на жмых – с 11 до 18 рублей за килограмм без НДС, или на 63,6%;</i></p> <p><i>на ячмень – с 7,90 до 9,90 рубля за килограмм без НДС,</i></p>

	<p>или на 25,3%;</p> <p>на кукурузу – с 7,80 до 9,90 рубля за килограмм без НДС, или на 26,9%.</p> <p>При этом на текущую дату не наблюдается традиционного осеннего снижения цены на зерно и составляющие концентрированных кормов в связи с поступлением на рынок продукции нового урожая. Аналогичная негативная ситуация наблюдается по минеральным удобрениям и ветеринарным препаратам.</p> <p>С учётом снижения покупательной способности населения наблюдается снижение потребления молочной продукции в регионе. Таким образом, рост отпускной цены на молочную продукцию не представляется возможным.</p> <p>Возможно ли принять комплекс мер, направленных на снижение цены зерна и составляющих комбикормов, минеральных удобрений и ветеринарных препаратов, а именно: инициировать увеличение экспортных пошлин на данные товары и провести товарные интервенции на зерновом рынке?</p>
Ответ	<p>Для стабилизации цен на зерновом рынке, минимизации рисков необеспеченности внутреннего потребления зерна, конъюнктуры рынка, связанной с понижением курса рубля, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Минсельхоз России приказом от 05.10.2015 № 460, скорректировал предельные уровни минимальных цен закупки зерна урожая 2015 года в федеральный интервенционный фонд (в среднем на 1000 руб./тонна).</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2015 г. № 1032 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе» с 01.10.2015 введены вывозные таможенные пошлины на сельхозпродукцию.</p> <p>Данные меры привели к стабилизации ценовой ситуации на зерновом рынке, позволили активизировать проведение государственных закупочных интервенций, обеспечили необходимую доходность</p>

сельхозтоваропроизводителей и при необходимости позволят провести товарные интервенции на зерновом рынке.

Россия, увеличив за последние 10 лет объем выпуска комбикормов для животных в 4 раза, на сегодняшний день входит в десятку крупнейших мировых производителей.

На сегодняшний день более трети российских животноводческих хозяйств пользуются комбикормами собственного производства.

Такая стратегия объясняется стремлением снизить зависимость от внешних факторов и сократить себестоимость продукции, поскольку основу комбикормов составляют пшеница, кукуруза, а также импортные премиксы и добавки. Таким образом, развитие отрасли зависит как от урожайности зерновых, так и от изменений цен на иностранные компоненты.

Минсельхозом России на постоянной основе проводится мониторинг обеспеченности животноводства (кроме свиней и птицы) кормами в хозяйствах всех категорий Российской Федерации.

По оперативной информации, представленной субъектами Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2015 г. на зимне-стойловый период 2015-2016 г.г., обеспеченность животноводства грубыми и сочными кормами составила 98,6 % от потребности.

В целом по стране на одну условную голову (без свиней и птицы) при расчетной годовой потребности в грубых и сочных кормах в 14,2 ц. кормовых единиц по состоянию на 1 ноября 2015 г. имеется в наличии 13,9 ц. кормовых единиц.

В целях реализации полномочий Российской Федерации, установленных статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (в ред. Федерального закона от 10.12.2010 № 356-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» Минсельхоз России за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы осуществляет закупку и поставку в субъекты Российской Федерации около 75 наименований лекарственных средств и ветеринарных препаратов (далее – ветпрепараты) для проведения

	<p>диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 19 карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сальмонеллез, высокопатогенный грипп птиц, бешенство).</p> <p>Все закупаемые ветпрепараты производятся на отечественных предприятиях, при этом основной объем вакцин выпускается на подведомственных Минсельхозу России федеральных казенных предприятиях «Армавирская биофабрика», «Курская биофабрика-фирма «БИОК», «Орловская биофабрика», «Ставропольская биофабрика», «Щелковский биокомбинат».</p> <p>В состав ветпрепаратов, производимых федеральными казенными предприятиями, входит сырье и материалы, закупаемые за рубежом, в связи с отсутствием их аналогов российского производства.</p> <p>В соответствии с представленной информацией от федеральных казенных предприятий рост цен на импортные компоненты лекарственных средств (вакцины) в 2015 году в среднем составил 18,6 %, на препараты для ветеринарного применения (диагностические наборы) - 32%.</p> <p>В этой связи рост цен на импортные компоненты привел к удорожанию готовой продукции в среднем на 12%.</p> <p>Повышение экспортных пошлин на выходе отечественные ветпрепараты не требуется, поскольку лишь незначительная их часть реализуется за рубежом. Вместе с тем, имеется заинтересованность в реализации отечественных ветпрепаратов на новых рынках (страны СНГ и Центральной Азии).</p>
<p>Вопрос 13</p>	<p><i>С целью стимулирования спроса на российскую сельскохозяйственную технику и снижения нагрузки на российских сельхозпроизводителей в рамках антикризисного плана на 2015 год выделено дополнительно 2 млрд. рублей на субсидирование скидки на производимую отечественную сельхозтехнику. Вместе с тем, по данным Счетной палаты Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2015 года кассовое исполнение этих расходов Министерством сельского хозяйства Российской Федерации не осуществлялось. По этим же данным, средства не осваивались в полном объеме и в 2013 - 2014 годах (в 2013 г. освоено 18,7% средств,</i></p>

	<p>в 2014 г. – 82,6%). Не выполнялись, соответственно, и объемы товарных поставок различной сельхозтехники.</p> <p><i>Какова в настоящее время ситуация с решением этого вопроса и почему данный механизм повышения спроса на отечественную сельхозтехнику не используется в полной мере Минсельхозом России?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>По решению Комиссии по рассмотрению заявок производителей сельскохозяйственной техники на получение субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники общая сумма субсидии к перечислению на 20.11.2015 составляет 3 737 758 784,93 руб. или 95,8% от лимита бюджетных обязательств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2015 г., из них перечислено 2 144 787 457,12 руб.</p> <p>По состоянию на 20.11.2015 в Минсельхозе России на рассмотрении находятся заявки двадцати восьми производителей сельскохозяйственной техники на сумму 680 055 224,44 руб.</p> <p>По предварительной информации региональных органов управления АПК субъектов Российской Федерации, полученной на 20.11.2015, зарегистрировано копий договоров купли-продажи сельскохозяйственной техники на 8 658 ед. (из них: 1383 ед. тракторов, 1666 ед. зерноуборочных комбайнов, 186 ед. кормоуборочных комбайнов). При этом объем причитающейся субсидии составляет 7 279,5 млн. рублей, что составляет 186,7% общего лимита бюджетных обязательств на 2015 г. (с учетом 2 млрд. рублей, предусмотренных Минсельхозу России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2015 № 569-р).</p> <p>Увеличение объемов поставок техники связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации 04.06.2015 № 550 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники», предусматривающего увеличение размера субсидируемой скидки до 25%, а для Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов до 30%.</p> <p>В 2016 году планируется сохранить достигнутый в этом году объем господдержки по субсидированию сельхозтехники (3,9 млрд руб.) с учетом того, что эта мера поддержки</p>

	<p>пользуется большим спросом.</p> <p>Минсельхоз России поддерживает увеличение объема финансирования производителей сельскохозяйственной техники в 2016 году до 8 000,0 млн. рублей, в случае выделения дополнительных средств федерального бюджета на указанные цели в 2016 году.</p>
<p>Вопрос 14</p>	<p><i>Введение экономических санкций со стороны США и стран Европейского союза создало значительные трудности в сельском хозяйстве, в частности, по обеспечению семенным фондом.</i></p> <p><i>Что планируется сделать для изменения сложившейся ситуации и когда Россия выйдет из зависимости от импорта семян?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>С целью создания условий для развития отечественных селекции и семеноводства Государственная программа развития сельского хозяйства дополнена подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства».</p> <p>Минсельхозом России предусмотрена поддержка строительства селекционно-семеноводческих центров. Минсельхозом России запущена процедура отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию селекционно-семеноводческих центров, капитальные затраты на строительство которых подлежат возмещению в текущем году.</p> <p>По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации до 2020 года намечено построить и модернизировать 92 селекционно-семеноводческих центра.</p> <p>Государственная поддержка создания селекционно-семеноводческих центров в подотрасли растениеводства позволит повысить потенциал продуктивности сортов и гибридов, увеличить урожайность основных сельскохозяйственных культур до 30-40%, а также реализовать эффективное импортозамещение на рынке семян.</p> <p><i>Справочно: Отбор будет проводиться Минсельхозом России в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24.07.2015 № 318.</i></p> <p><i>По данным таможенной статистики на конец августа 2015 года на территорию Российской Федерации завезено 93,1 тыс. тонн семян основных сельскохозяйственных культур на общую сумму 306,9 млн. долларов (в 2014 году на эту дату было завезено 104,8 тыс.</i></p>

	<p>тонн на 542,3 млн. долларов). Ежегодно высевается в Российской Федерации в пределах 10,0 млн. тонн семян сельскохозяйственных культур. Из них в 2014 г. высеяно 122,0 тыс. тонн завезенных из-за рубежа, или 1,2% от общего объема высеянных семян всех сельскохозяйственных культур. В 2015 году – 0,7%. Зависимость от поставок импортных семян в 2015 году снизилась по сахарной свекле на 37%, по подсолнечнику на 27%, по кукурузе на 24%, по овощным культурам на 23%.</p> <p>(На посев в 2015 г. по импорту завезено 2,2 тыс. тонн семян сахарной свеклы или 46 % от высеянных, 11,9 тыс. тонн семян подсолнечника (35 %), 26,6 тыс. тонн кукурузы (31 %), 0,52 тыс. тонн семян овощных культур (23 %), 29,4 тыс. тонн семян картофеля сортов специального назначения (3,5 %).</p>
<p>Вопрос 15</p>	<p>Иркутская область наряду с восемью регионами Российской Федерации пострадала от летней засухи 2015 года. В результате этого многие товаропроизводители не имеют средств для обслуживания кредитных договоров, заключенных в 2014 – 2015 годах.</p> <p>Действующие Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1460 (далее – Правила), позволяют субсидировать краткосрочные кредитные договоры, по которым подписаны соглашения в период с 1 июля 2014 года по 1 июля 2015 года включительно о продлении срока пользования кредитами на один год. По соглашениям о продлении срока пользования кредитами на один год, заключенным в другие периоды, субсидирование не осуществляется, что ухудшает тяжелое финансовое положение пострадавших хозяйств.</p> <p>Возможно ли для регионов, пострадавших от чрезвычайной ситуации в 2015 году, внести изменения в Правила, предусматривая выделение субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, по которым в 2015 году</p>

	<p><i>заключены соглашения о продлении срока пользования ими до трех лет, в том числе в рамках мировых соглашений?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В 2015 году Правительством Российской Федерации принято решение об оказании дополнительной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи со сложившейся финансово-экономической ситуацией. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 и от 28 июля 2015 г. № 766 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Постановление № 1460) предусмотрена пролонгация инвестиционных кредитов сроком на 1 год при условии заключения соглашения о продлении срока пользования кредитным договором с 1 января по 31 декабря 2015 г. и пролонгация краткосрочных кредитов, заключенных в 2014 году, направленных на развитие подотрасли растениеводства (проведение сезонно-полевых работ) на срок до 1 года включительно, при условии, что соглашение о продлении срока пользования кредитами подписано с 1 июля 2014 г. по 1 июля 2015 г.</p> <p>Данные меры, в том числе позволили нивелировать ситуацию по повышению кредитными организациями в одностороннем порядке процентных ставок по кредитам.</p> <p>Следует отметить, что, по мнению банков, увеличение сроков предоставления кредитов на инвестиционные цели существенно повышает риски, связанные со сложностью построения долгосрочных финансовых моделей и износом у заемщиков за данный период времени основных фондов, сформированных за счет кредитных ресурсов (недвижимость – более 20%; техника и оборудование – полный физический и моральный износ; минимум 2 цикла полного обновления поголовья животных), в связи с чем заемщикам потребуются дополнительные вложения (на проведение капитального ремонта и обновление основных средств), сопоставимые по объему с первоначальными инвестициями.</p> <p>В связи с изложенным, Минсельхоз России считает нецелесообразным в настоящее время внесение изменений в Постановление № 1460, в части увеличения срока</p>

	субсидирования кредитов.
Вопрос 16	<p><i>До 2015 года стоимость кредитных ресурсов с учетом субсидий для организаций агропромышленного комплекса составляла не более 3%. Сегодня их стоимость увеличилась с учетом повышения ставки из федерального бюджета по краткосрочным кредитам, субсидируемым в 2015 году, от 5% и выше.</i></p> <p><i>Согласно Правилам субсидии из федерального бюджета по краткосрочным кредитам составляли 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Банка России и из областного бюджета – 1/3 учетной ставки Банка России, которая составляет 8,25%. Средневзвешенная процентная ставка за пользование краткосрочными кредитными средствами, полученными до 1 января 2015 года, составляла 12,9%. Стоимость кредитных ресурсов с учетом субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей равнялась 3% (11,25 % - 8,25%).</i></p> <p><i>В связи кризисной ситуацией в экономике страны после 1 января 2015 года кредитные ресурсы сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлялись по ставкам от 22 % и выше.</i></p> <p><i>Правительством Российской Федерации были приняты антикризисные меры, в числе которых были внесены изменения в Правила.</i></p> <p><i>Размер субсидии из федерального бюджета по краткосрочным кредитам в 2015 году рассчитывается исходя из учетной ставки Банка России по состоянию на 1 января 2015 года, ключевой ставки Банка России по состоянию на 1 января 2015 года (с 1 августа 2015 года – на дату заключения кредитного договора) и уровня инфляции за 2014 год согласно данным Федеральной службы государственной статистики. Компенсация из федерального бюджета с 1 января до 1 августа 2015 года составляла 14,675 % (8,25*1,1 + 17 – 11,4 (подпункт "а" пункта 61 Правил). Компенсация из областного бюджета – в пределах 1/3 ставки рефинансирования. Таким образом общая сумма компенсации составляет 17,4%, но не более фактических затрат заемщиков на уплату процентов по кредитам. Средневзвешенная процентная ставка за пользование краткосрочными кредитными средствами, полученными с 1 января 2015 года по 1 августа 2015 года, составляет 23%. Стоимость кредитных ресурсов с учетом субсидий для</i></p>

	<p><i>сельскохозяйственных товаропроизводителей равнялась 5,6% (23% - 17,4%).</i></p> <p><i>Возможно ли с 2016 года предоставлять субсидии из федерального бюджета по ставкам, позволяющим привлекать кредитные ресурсы (краткосрочные и инвестиционные) не выше 3% годовых?</i></p>
Ответ	<p>В соответствии с поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 6 июня 2014 г. № ИШ-П13-4203 по вопросу использования ключевой ставки Банка России в качестве базового индикатора при расчете параметров субсидирования процентной ставки по кредитам и осуществления иных мер экономической политики Минфин России проводит работу по внесению соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.</p> <p>Для сохранения текущего уровня государственной поддержки, необходимо одновременно с изменением базового индикатора, изменить доли компенсации части процентной ставки, позволяющие актуализировать оказание государственной поддержки с учетом текущей экономической ситуации.</p> <p>В этой связи Минсельхоз России считает целесообразным пересмотреть уровень оказания государственной поддержки по инвестиционным кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460.</p> <p>Для определения оптимального размера возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам Минсельхозом России проведен анализ чувствительности типовых инвестиционных проектов различных подотраслей агропромышленного комплекса к уровню оказания государственной поддержки. При этом оптимальным считается размер возмещения, при котором инвестиционные проекты достигают приемлемых для инвестора значений ключевых показателей экономической эффективности (сроки окупаемости, чистая приведенная стоимость, рентабельность).</p> <p>Проведенный Минсельхозом России анализ позволил разделить инвестиционные проекты на три группы.</p> <p>В первую группу входят относительно эффективные инвестиционные проекты, нуждающиеся только в</p>

	<p>государственной поддержке в виде субсидирования части процентной ставки (например, инвестиционные проекты, направленные на развитие свиноводства, птицеводства и другие). Согласно расчетам, проведенным Минсельхозом России, оптимальный размер субсидирования части процентной ставки по таким проектам составляет 2/3 ключевой ставки Банка России. При указанном параметре субсидирования срок окупаемости инвестиционных проектов составит не более 6-8 лет.</p> <p>Во вторую группу входят инвестиционные проекты, нуждающиеся, особенно в текущей экономической ситуации, в совмещении двух мер поддержки: субсидирование процентной ставки и возмещение прямых понесенных затрат (например, инвестиционные проекты, направленные на строительство тепличных комплексов, плодо-овощехранилищ, оптово-распределительных центров и других). Согласно расчетам, проведенным Минсельхозом России, оптимальный размер субсидирования части процентной ставки по таким проектам составляет 90% ключевой ставки Банка России.</p> <p>В третью группу входят наиболее капиталоемкие инвестиционные проекты со сроком окупаемости до 15 лет (инвестиционные проекты, направленные на строительство молочных ферм и ферм КРС). Согласно расчетам, проведенным Минсельхозом России оптимальный размер субсидирования части процентной ставки по таким проектам составляет не менее 100% ключевой ставки Банка России.</p> <p>Указанные предложения целесообразно применять только по новым кредитным договорам, заключенным с 1 января 2016 г., что не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.</p> <p>Таким образом, эффективная процентная ставка для сельскохозяйственных товаропроизводителей по кредитам составит 5-7% годовых.</p> <p>Минсельхоз России направил соответствующие предложения в Минфин России и Минэкономразвития России.</p>
<p>Вопрос 17</p>	<p><i>Согласно национальному докладу "О ходе и результатах реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы" в стране наблюдается существенное</i></p>

превышение удорожания стоимости материально-технических средств для ведения сельскохозяйственного производства над ростом цен реализации сельскохозяйственной продукции, что формирует риски банкротства многих сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В заключении экспертной комиссии по результатам реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы отмечается существенное превышение уровня продовольственной инфляции над его значением в целом по экономике страны. Кроме этого, опережающими темпами растут издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по отношению к ценам реализации животноводческой продукции, снижаются инвестиционные возможности.

Размер "существенного превышения удорожания стоимости материально-технических средств для ведения сельскохозяйственного производства над ростом цен реализации сельскохозяйственной продукции" приводится в статье к.э.н. О.А. Фроловой "Государственная поддержка и механизм ее реализации в АПК" (М. Восход – А, 2008. - 222 с.). Как всем известный факт, она отмечает, что из сельского хозяйства через систему цен ежегодно изымаются 8 – 10% валовой или 18 – 20% товарной продукции. Данное изъятие дохода усугубляется сложными природно-климатическими и инфраструктурными условиями Байкальского и Дальневосточного регионов Российской Федерации, где ресурсы, необходимые для сельскохозяйственного производства, стоят дороже, чем в центральных регионах страны. Существующая система кредитования, в том числе инвестиционного, не стимулирует привлечение инвестиций в сельскохозяйственное производство, а распределение субсидий из федерального бюджета регионам не учитывает региональные особенности сельскохозяйственного производства.

Рассматривает ли Министерство сельского хозяйства Российской Федерации применение повышенных коэффициентов при распределении средств федерального бюджета для Байкальского и Дальневосточного регионов Российской Федерации?

Ответ	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» в 2015 году доли субсидирования кредитов из федерального бюджета увеличены до 100 процентов ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального Банка Российской Федерации.</p> <p>В 2016 году для субъектов Дальневосточного федерального округа, субъектов Крымского федерального округа и Байкальского региона Минсельхозом России планируется сохранить ставки возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) на уровне действующих в 2015 году.</p> <p>Также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» предусмотрено отдельное мероприятие «Восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, пострадавших в результате затопления, подтопления и переувлажнения почв».</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 731 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» предусмотрены преференции субъектам Дальневосточного федерального округа в части снижения доли внебюджетных источников финансового обеспечения мероприятий региональных программ в области</p>

	<p>мелиорации до 10 процентов от общего объема инвестиций (объем субсидий из консолидированного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям может составить 90 процентов). Данное условие позволит субъектам данного федерального округа решить вопросы, связанные с мелиорацией земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Также повышающие коэффициенты субъектам Дальневосточного федерального округа предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 165, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 166 и федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598.</p> <p>В настоящее время Минсельхоз России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в действующие Правила распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части включения повышающего коэффициента в отношении субъектов Дальневосточного федерального округа.</p>
<p>Вопрос 18</p>	<p><i>Ситуация в сельском хозяйстве Красноярского края далеко не однозначна. С одной стороны, край на очень хорошем счету в сибирском и общероссийском масштабе по всем показателям сельскохозяйственного производства. С другой – очевидны недостатки системы: много неиспользуемой земли, благополучие, отраженное в статистике, обеспечивают не более двух десятков крупных хозяйств. Всего же в крае около 400 коллективных сельхозтоваропроизводителей, и абсолютное большинство из них едва сводит концы с концами. Из-за высоких цен на энергоресурсы, запасные части для техники, удобрения сложилась система посредников,</i></p>

	<p><i>которые ничего не производят, а только получают комиссионный процент с перепродажи. Отсюда – цены ещё выше.</i></p> <p><i>Какие меры, на Ваш взгляд, надо принять органам власти для снижения высоких цен на энергоресурсы, запасные части для техники, удобрения и для искоренения системы посредников?</i></p>
Ответ	<p>В условиях рыночной экономики с целью недопущения резкого роста цен на основные виды материально-технических ресурсов для проведения сезонных полевых работ Минсельхоз России проводит еженедельный мониторинг их цен.</p> <p>Совместно с федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации, а также отраслевыми союзами и ассоциациями вырабатывает оперативные меры по стабилизации их стоимости.</p> <p>Пример: достигнуты договоренности с членами Российской ассоциации производителей удобрений о фиксации декларируемых цен (без учета НДС, тары, логистических затрат) на минеральные удобрения на период проведения осенних полевых работ в 2015 году.</p> <p>В Минсельхозе России создана межведомственная рабочая группа по обеспечению минеральными удобрениями сельхозтоваропроизводителей и стабилизации ценовой ситуации на них.</p> <p>Регионам также необходимо осуществлять планирование поставок ГСМ, запасных частей, минеральных удобрений. Развивать и создавать собственные (региональные) мощности по накоплению ГСМ, минеральных удобрений и их запасов. Кроме этого, в целях исключения посредников и снижения логистического плеча по доставке нефтепродуктов и минеральных удобрений, совместно с представителями нефтяных компаний и производителей удобрений принимать меры по расширению их инфраструктурной сети в регионе.</p> <p>Пример: заводами производителями удобрений построены базы для хранения жидких минеральных удобрений в Липецкой и Волгоградской областях, Краснодарском и Ставропольском краях, что повышает доступность минеральных удобрений для сельхозтоваропроизводителей за счет расширения их ассортимента.</p>

<p>Вопрос 19</p>	<p><i>За минувшие 20 лет наши сельские хозяйства во многом перешли на импортную сельскохозяйственную технику, особенно это касается комбайнов, тракторов, технологических машин переработки. В настоящий период дешевающий рубль привел к грандиозному удорожанию комплектующих и запчастей. Доходы от производства продукции упали.</i></p> <p><i>Необходимо решительно стимулировать и возродить российское сельхозмашиностроение, довести качество сельхозмашин и комплектующих до мирового, как это делается в Белоруссии.</i></p> <p><i>Какая позиция Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в данном вопросе?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Госпрограммой 2013-2020 годы в качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство сельскохозяйственной техники, реализуемой сельхозтоваропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, которые утверждаются Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники», далее – Постановление, Правила).</p> <p>Согласно Правилам предприятия, имеющие право претендовать на получение субсидии, а также выпускаемая ими продукция должны соответствовать ряду критериев.</p> <p>Данные критерии соответствуют производственно-технологическим операциям и процессам, которые необходимо осуществить при производстве сельскохозяйственной техники на таможенной территории Российской Федерации для придания ей основных свойств, а также учитывают количество работников предприятия, участвующего в осуществлении производственно-технологических операций.</p> <p>При этом исключается любая возможность в получении субсидий предприятиями, не производящими технику на территории Российской Федерации. Таким образом, Постановление направлено в первую очередь на стимулирование развития отечественного</p>

	<p>сельхозмашиностроения.</p> <p>Одновременно сообщаем, что выполнение функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации производства продукции машиностроения, в том числе для нужд сельского хозяйства, возложены на Минпромторг России.</p>
<p>Вопрос 20</p>	<p><i>Фермеры и крестьяне на селе страдают от дороговизны горюче-смазочных материалов и сельхозтехники, от заниженных закупочных цен на свою продукцию, от недоступности банковских кредитов.</i></p> <p><i>Какие меры принимаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для поддержки крестьянских и фермерских хозяйств в это непростое для них время?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Поддержка агропромышленному комплексу на федеральном уровне в Российской Федерации осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 г.г. (далее – Госпрограмма).</p> <p>Вопросы, связанные с формированием, установлением и регулированием цен на дизтопливо и автобензин на внутреннем и внешнем рынках нефтепродуктов в Российской Федерации не находятся в компетенции Минсельхоза России.</p> <p>Согласно действующему законодательству цены на нефтепродукты на российском рынке не подлежат государственному регулированию, являются свободными и формируются продавцами самостоятельно, исходя из складывающейся конъюнктуры (спроса и предложения).</p> <p>В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» Госпрограммы предусмотрено оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий, которые предоставляются по ставке из расчета на 1 га посевных площадей, с учетом почвенно-климатических и иных условий ведения растениеводства. Сельскохозяйственный товаропроизводитель самостоятельно принимает решение о распределении денежных средств (закупка ГСМ, удобрений и т.д.).</p> <p>Также приказом Минсельхоза России от 11 февраля</p>

2013 г. № 53 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460» предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами по кредитным договорам (займам), заключенным после 1 января 2013 года на срок до 1 года на приобретение горюче-смазочных материалов.

Госпрограмма предусматривает также возмещение процентной ставки по краткосрочным кредитам малых форм хозяйствования. В текущем году лимит субсидий на указанное направление составляет 7 618,7 млн. рублей, что на 2 868,7 млн. рублей больше лимита 2014 года (4 750,0 млн. рублей). Также в целях реализации антикризисных мер лимит по указанному направлению планируется увеличить на 1 266,3 млн. рублей, что будет способствовать выполнению обязательств по кредитам малых форм хозяйствования и достижению плановых значений показателей по данному направлению.

Для сохранения объемов кредитования в текущем году (постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 и от 28 июля 2015 г. № 766) принято решение о повышении доли возмещения ставки по кредитам за счет средств федерального бюджета. В 2015 году Минсельхозом России увеличен размер возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам с 5,5 до 14,68 процентов (на 9,18%), что позволило оказать существенную поддержку наиболее чувствительным направлениям кредитования АПК (в первую очередь на цели проведения сезонных полевых работ).

Прорабатывается предложение о направлении дополнительных средств на субсидирование кредитов малых форм хозяйствования, так как требуются краткосрочные кредиты как на проведение сезонных полевых работ, так и на закупку кормов.

В рамках Госпрограммы также реализуются мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм.

На софинансирование указанных мероприятий из федерального бюджета в 2015 году было выделено 6275 млн. рублей, на 2016 год софинансирование планируется

	<p>увеличить до 8196,9 млн. рублей.</p> <p>По состоянию на 29 октября 2015 года средства государственной поддержки фактически получили: 3450 начинающих фермеров, 915 семейных животноводческих ферм. Для сравнения, в 2014 году эти цифры составили 2441 и 742 хозяйств соответственно.</p> <p>Максимальная сумма гранта начинающим фермерам составляет 1,5 млн. рублей, семейным животноводческим фермам – 21,6 млн. рублей.</p> <p>В 2016 году планируется предоставить гранты 1700 начинающим фермерам, 270 семейным животноводческим фермам.</p> <p>Грантовая поддержка хозяйств в 2016 г. позволит создать дополнительно: 5100 рабочих мест в хозяйствах начинающих фермеров; 270 рабочих мест в семейных животноводческих фермах.</p>
<p>Вопрос 21</p>	<p><i>В стране стремительно падает плодородие почв, их исследование ведется эпизодически. Остро стоит проблема восстановления плодородия почв, удешевления минеральных удобрений.</i></p> <p><i>Какую позицию занимает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в решении данного вопроса?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Минсельхоз России с помощью своих подведомственных учреждений агрохимслужбы проводит мониторинг состояния плодородия почв земель сельхозназначения.</p> <p>Ежегодно Министерством до учреждений доводится государственное задание по проведению агрохимического обследования почв, по результатам которого осуществляется свод и обобщение итогов мониторинга.</p> <p>В рамках Госпрограммы предусмотрено мероприятие по оказанию несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителей в области растениеводства. Субсидии, выделенные по указанному направлению могут быть направлены сельхозтоваропроизводителями на проведение мероприятий по повышению плодородия почв. Это приобретение минеральных и органических удобрений, проведение агрохимической мелиорации почв: известкование, фосфоритование, гипсование.</p> <p>В целях увеличения объемов внесения минеральных</p>

	<p>удобрений Минсельхоз России постоянно проводит работу с участием представителей Минпромторга России, ФАС России и Российской ассоциации производителей удобрений по их удешевлению.</p> <p>В текущем году в результате проведенной работы, для сельхозтоваропроизводителей на период проведения весенних полевых работ были снижены цены на 15-20% от расчетной рыночной цены, а также зафиксирован декларируемый уровень цен заводами-производителями удобрений на период проведения осенних полевых работ.</p>
<p>Вопрос 22</p>	<p><i>Сегодня значительная часть семян, ветеринарные и фитосанитарные средства защиты ввозятся из-за рубежа. Естественно, цены на них очень высокие.</i></p> <p><i>Какие меры принимаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для решения данной проблемы?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>По данным Таможенной статистики на 31 августа 2015 года на территорию Российской Федерации завезено 93,1 тыс. тонн семян основных сельскохозяйственных культур на общую сумму 306,9 млн. долларов (в 2014 году на эту дату было завезено 104,8 тыс. тонн на 542,3 млн. долларов). Ежегодно высевается в Российской Федерации в пределах 10,0 млн. тонн семян сельскохозяйственных культур. Из них в 2014 г. высеяно 122,0 тыс. тонн завезенных из-за рубежа, или 1,2% от общего объема высеянных семян всех сельскохозяйственных культур. В 2015 году – 0,7%. Зависимость от поставок импортных семян в 2015 году снизилась по сахарной свекле на 37%, по подсолнечнику на 27%, по кукурузе на 24%, по овощным культурам на 23%.</p> <p>(На посев в 2015 г. по импорту завезено 2,2 тыс. тонн семян сахарной свеклы или 46 % от высеянных, 11,9 тыс. тонн семян подсолнечника (35 %), 26,6 тыс. тонн кукурузы (31 %), 0,52 тыс. тонн семян овощных культур (23 %), 29,4 тыс. тонн семян картофеля сортов специального назначения (3,5 %).</p> <p>С целью создания условий для развития отечественных селекции и семеноводства Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы дополнена подпрограммой «Поддержка</p>

племенного дела, селекции и семеноводства», включающей мероприятия по государственной поддержке строительства объектов селекционно-семеноводческих центров.

Отбор инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию селекционно-семеноводческих центров, будет проводиться Минсельхозом России в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24.07.2015 № 318.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации до 2020 года намечено построить и модернизировать 92 селекционно-семеноводческих центра.

Господдержка создания селекционно-семеноводческих центров в подотрасли растениеводства позволит повысить потенциал продуктивности сортов и гибридов, увеличить урожайность основных сельскохозяйственных культур до 30-40%, а также реализовать эффективное импортозамещение на рынке семян.

В настоящее время в Российской Федерации всего зарегистрировано 1483 пестицида, из них порядка 600 наименований отечественных пестицидов.

Объем применения российских пестицидов составил 35 тыс. тонн, импортных - 34 тыс. тонн.

По сравнению с 2014 годом стоимость российских пестицидов в 2015 году увеличилась в среднем на 42% (связано с изменением курсов валют, так как действующие вещества пестицидов приобретаются за рубежом), импортных – до 60%.

Мощности российских предприятий и технологическое оборудование позволяют полностью и в необходимом ассортименте обеспечить потребности российских сельхозтоваропроизводителей в пестицидах.

В настоящее время производственный потенциал российских предприятий задействован в пределах 50 %.

Импортные пестициды поставляются в Россию в достаточно большом количестве, что несколько ограничивает развитие отечественного производства.

Основными поставщиками действующих веществ пестицидов являются Китай и Индия, где имеются мощные предприятия по их производству.

Все закупаемые Минсельхозом России в рамках Госпрограммы лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения (далее – ветеринарные препараты) для обеспечения проведения

	<p>противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации производятся на отечественных предприятиях, в том числе на подведомственных Минсельхозу России федеральных казенных предприятиях «Армавирская биофабрика», «Курская биофабрика-фирма «БИОК», «Орловская биофабрика», «Ставропольская биофабрика», «Щелковский биокомбинат».</p> <p>По данным Российской ветеринарной ассоциации, объединяющей ведущие отечественные фармацевтические компании, общая доля таких ветеринарных препаратов на рынке российских ветеринарных препаратов составляет свыше 70%, а производственные мощности этих предприятий позволяют заместить около 95% иммунобиологических препаратов зарубежного производства.</p> <p>Российские предприятия производят вакцины практически от всех инфекционных болезней птиц, свиней, крупного и мелкого рогатого скота. По качественным показателям отечественные ветеринарные препараты не уступают импортным, что подтверждено сравнительными испытаниями. Кроме того, цены на ветеринарные препараты российского производства ниже цен зарубежных аналогов.</p>
<p>Вопрос 23</p>	<p><i>В Чувашскую Республику с начала реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" привлечены кредитные средства с государственной поддержкой в размере 46,6 млрд. рублей, в том числе в 2015 году – в размере 4,67 млрд. рублей (89,1%, к уровню аналогичного периода прошлого года).</i></p> <p><i>В текущем году Чувашской Республике предусмотрены средства федерального бюджета (с учетом проектов распределения средств) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (без учета малых форм хозяйствования) в размере 677,3 млн. рублей (156,5% к уровню 2014 года). Тем не менее, федеральных средств недостаточно для покрытия потребности текущего года: предусмотренные объемы господдержки позволяют выплатить субсидии сельхозтоваропроизводителям республики только по сентябрь-октябрь текущего года. В связи с этим ежегодно растет задолженность по субсидиям на возмещение части процентной ставки. Так, задолженность по федеральным субсидиям за 2012 год составляла 62,7 млн. рублей, за 2013 год – 160,4 млн. рублей, а по итогам 2014 года – уже</i></p>

225,7 млн. рублей, и она погашалась за счет лимитов бюджетных обязательств следующего года.

Дополнительная потребность в средствах федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (с учетом проектов распределения субсидий) в текущем году составляет 170,3 млн. рублей, в том числе на субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам – 20,0 млн. рублей, по инвестиционным кредитам – 150,3 млн. рублей. При текущем положении по выплате субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам имеется риск образования задолженности перед аграриями республики на конец текущего года в указанных объемах.

Вместе с тем, при распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, учитывается только остаток ссудной задолженности и не учитывается задолженность по выплате субсидий прошлых лет, на что необходимо обратить внимание при планировании распределения субсидий на 2016 год.

Следует отметить, что соответствующее направление государственной поддержки особо актуально для сельскохозяйственных товаропроизводителей Чувашской Республики, которые значительно обременены кредитными ресурсами, и отсутствие субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам создает условия по ухудшению их финансового состояния, что в конечном итоге может негативно отразиться на достижении республикой показателей, предусмотренных в соглашении о выполнении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Возможно ли внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по

	<p>кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1460, в части учета задолженности по выплате субсидий на уплату процентов по кредитам на начало года при распределении субсидий на соответствующий год?</p>
<p>Ответ</p>	<p>Дефицит средств федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в Чувашской Республике образовался в связи с тем, что Чувашская Республика в 2011-2012 годах принимала к субсидированию инвестиционные проекты не прошедшие отбор на Комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса.</p> <p>Минсельхоз России в этом году принял все необходимые меры по сокращению дополнительной потребности в средствах федерального бюджета по субсидированию инвестиционных кредитов.</p> <p>Так, в 2015 году Чувашской Республике на субсидирование инвестиционных кредитов выделено 490,5 млн. рублей (в том числе дополнительно 174,2 млн. рублей), <i>в том числе:</i> <i>в области растениеводства - 171,6 млн. рублей</i> <i>в области животноводства – 285,2 млн. рублей</i> <i>в области молочного скотоводства – 33,7 млн. рублей.</i></p> <p>В настоящее время дефицит субсидий не учитывается при первоначальном распределении средств федерального бюджета. Это связано с тем, что Минсельхоз России не хочет поощрять субъекты, которые нарушали условия прохождения отбора инвестиционных проектов. В первую очередь необходимо поощрить регионы, которые своевременно выполняют обязательства.</p> <p>При этом Минсельхоз России при перераспределении средств федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам учтет дополнительную потребность Чувашской Республики.</p> <p>По краткосрочным кредитам первоначальный расчет объема субсидии в начале года, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам), определяется по формуле с учетом потребности в субсидиях на исполнение</p>

	<p>обязательств в текущем году. При расчете используются данные форм отчетности, представленной региональными органами управления АПК субъектов Российской Федерации в Минсельхоз России, и данных Росстата.</p> <p>Последующие распределения субсидий производятся с учетом дефицита и дополнительной потребности в субсидиях.</p> <p>Для этого Минсельхозом России введена форма отчетности, предусматривающая отражение не только остатка ссудной задолженности по фактически принятым к субсидированию кредитам, но и размера кредитов (займов), которые не субсидировались ранее по какой-либо причине и могут быть представлены для субсидирования.</p> <p>Кроме того, Минсельхоз России ежеквартально проводит мониторинг субсидируемых кредитов (займов), в том числе объем задолженности по кредитам (займам) в разрезе субъектов Российской Федерации по каждому кредитному договору.</p> <p>Таким образом, потребность субъектов Российской Федерации в субсидиях по возмещению части процентной ставки по полученным кредитам удовлетворяется с учетом дополнительной потребности, при наличии бюджетных ассигнований, выделенных Минсельхозу России на эти цели.</p>
<p>Вопрос 24</p>	<p><i>Начиная с 2015 года предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", предусматривающего возврат средств федерального бюджета в случае невыполнения показателя результативности использования субсидий. Это касается и выделяемых средств на господдержку сельхозтоваропроизводителей.</i></p> <p><i>При расчете выполнения показателя результативности использования субсидий на возмещение процентных ставок по кредитам учитывается показатель "Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий", который определяется с учетом производства в хозяйствах населения, обеспечивающих основной объем сельскохозяйственной продукции. При невыполнении данного показателя, республика обязана</i></p>

	<p><i>возвратить субсидии, полученные на уплату процентов как по краткосрочным и инвестиционным кредитам, так и по кредитам, полученным малыми формами хозяйствования (включая хозяйства населения).</i></p> <p><i>Можно ли предусмотреть в соглашениях о предоставлении субсидий между Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации показатель, учитывающий производство только в сельскохозяйственных организациях и коллективных фермерских хозяйствах?</i></p>
Ответ	<p>Госпрограммой предусмотрены целевые показатели: «индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий», «индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий», «индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий» (далее – индексы).</p> <p>В соответствии с положениями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999) в случае, если субъектом Российской Федерации по итогам года предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение) допущено недостижение значений показателей результативности предоставления Субсидии (далее – Показатели), предусмотренных соглашением о предоставлении Субсидий (далее – Соглашение), которые соответствуют значениям целевых индикаторов Госпрограммы, объем средств федерального бюджета, выделенный бюджету субъекта Российской Федерации по соответствующему направлению господдержки, подлежит возврату в доход федерального бюджета в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления Субсидии в размере, пропорциональном недостижению значения Показателя.</p> <p>Учитывая дефицит бюджетов на 2015 и 2016 годы, Минсельхоз России к вопросу изменения штрафных санкций к субъектам Российской Федерации за невыполнение значений Показателей подойдет взвешено с учетом освоения средств и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.</p> <p>По итогам анализа эффективности предоставления средств в 2015 году Минсельхоз России проведет работу по</p>

	<p>внесению необходимых изменений в Госпрограмму, Правила предоставления и распределения субсидий субъектам Российской Федерации и Соглашения.</p>
<p>Вопрос 25</p>	<p><i>Чувашский научно-исследовательский институт сельского хозяйства был создан в 1991 году на базе Чувашской государственной сельскохозяйственной опытной станции. За 24 года институт вырос в современное научное учреждение с хорошей материальной базой. На современном этапе в институте работают 80 человек, из них 34 сотрудника занимаются непосредственно научными исследованиями.</i></p> <p><i>Научные работы ведутся по таким направлениям, как селекция и семеноводство сои (выведен ультраспелый сорт сои "Чера-1"); селекция и семеноводство зерновых культур (разрабатываются новые сорта овса и пшеницы); селекция и семеноводство картофеля; усовершенствование системы земледелия. Кроме того, Чувашский институт является единственным в России учреждением, где остались питомники сортосохранения хмеля, а также крупнейшим производителем оригинальных и элитных семян зерновых и зернобобовых культур, многолетних трав, сои и картофеля в Чувашской Республике.</i></p> <p><i>В настоящее время учредителем института является Федеральное агентство научных организаций (ФАНО России).</i></p> <p><i>Возможно ли сохранение Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Чувашский научно-исследовательский институт сельского хозяйства" в форме юридического лица, чтобы данное учреждение смогло эффективно продолжать научную деятельность?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2591-р «Об утверждении перечня организаций, подведомственных ФАНО России» вышеназванный Институт является подведомственным учреждением ФАНО России.</p> <p>Во исполнение подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 октября 2015 г. № Пр-2083 о возможности реорганизации подведомственных ФАНО России селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров (с сохранением сферы их деятельности) Минсельхоз</p>

	<p>России направил предложения в проект доклада об исполнении указанного поручения, в котором предложил передать селекционно-генетические и селекционно-семеноводческие центры в ведение Минсельхоза России.</p> <p>В случае принятия положительного решения вопрос о сохранении Института как юридического лица будет решаться Минсельхозом России с учетом его научной значимости для АПК России.</p>
--	---



**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 4 декабря 2015 года,
предложенные фракцией ЛДПР в Государственной Думе**

<p>Вопрос 1</p>	<p><i>Страна экспортирует зерно и импортирует говядину и другие виды мясной продукции. поголовье крупного скота из года в год сокращается.</i></p> <p><i>В чем заключается эффективность стратегии экспорта зерна и импорта мяса?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В настоящее время в Российской Федерации потребности в фуражном зерне животноводства удовлетворяются в основном за счет собственных ресурсов. Основными потребителями фуражного зерна в животноводстве являются птицеводство и свиноводство. Так, в 2014 году общий расход концентрированных кормов в целом по Российской Федерации составил 49,5 млн. тонн кормовых единиц. При этом доля птицеводства и свиноводства в общем расходе концентрированных кормов составляет 66%, крупного рогатого скота - 30%.</p>
<p>Вопрос 2</p>	<p><i>Для того, чтобы провести масштабное импортозамещение в производстве продовольствия, прежде всего мяса, овощей, фруктов, необходимо не менее 5–7 лет для развития мясного животноводства, закладки садов, строительства теплиц, хранилищ.</i></p> <p><i>Считаете ли Вы необходимым продление наших санкций по этим видам продовольственных товаров не на год, как это сделано сейчас, а минимум на 5 лет, чтобы у российского агробизнеса были перспективы?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» действие отдельных специальных экономических мер, предусмотренных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», продлено на один год с 6 августа 2015 г. Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».</p> <p>Правительством Российской Федерации принято</p>

	<p>постановление от 25 июня 2015 г. № 625 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778», предусматривающее продление срока действия до 5 августа 2016 г. (включительно) запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн.</p> <p>Минсельхоз России полагает, что вопрос об изменении срока действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации целесообразно рассматривать с учетом внешнеполитических условий.</p> <p>При этом, безусловно отечественный АПК в режиме «санкций» имеет уникальные возможности для наращивания производства.</p> <p>В частности, продление санкций по овощам и фруктам на 3-5 лет для российского агробизнеса желательно, поскольку импортозависимость этого сектора экономики еще высока.</p>
<p>Вопрос 3</p>	<p><i>Вокруг крупных городов бывшие сельскохозяйственные земли скупили банки, строительные компании, чтобы затем переводить земли сельхозназначения в другие категории для строительства многоквартирных домов, коттеджных поселков.</i></p> <p><i>Каким образом в этих условиях Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предполагает создавать на этих землях малые агропромышленные комплексы для обеспечения жителей городов свежими продуктами и снизить цены на продовольствие за счёт уменьшения транспортных расходов?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Вопрос включения земель сельскохозяйственного назначения в границы населенных пунктов является одним из наиболее актуальных.</p> <p>Ежегодно из оборота выбывает более 1 млн. га земель сельскохозяйственного назначения по причинам, связанным в том числе с включением таких земель в границы населенных пунктов.</p> <p>Негативная тенденция связана с включением в границы населенных пунктов земельных участков, используемых по целевому назначению действующими сельскохозяйственными</p>

предприятиями.

Примером служит прекращение в 2014 году права ФГУП «Племенной завод Пригородный» на земельные участки для расширения границ города Тамбова (проект «Новый Тамбов»).

Минсельхоз России в рамках установленной компетенции препятствует бесконтрольному включению земель сельскохозяйственного назначения в границы населенных пунктов.

За 2,5 года (с 2013 года по октябрь 2015 года) Минсельхозом России рассмотрено 226 проектов документов территориального планирования (схем территориального планирования, генеральных планов), по половине из которых подготовлены отрицательные заключения в связи с необоснованным уменьшением площади сельскохозяйственных земель.

Действительно, традиционно на земельных участках земель сельскохозяйственного назначения, прилегающих к крупным населенным пунктам, размещались производства овощей закрытого и открытого грунта.

Полагаем, что при зонировании земель, прилегающих к населенным пунктам, органы местного самоуправления обязаны учитывать приоритетные направления развития сельского хозяйства, в том числе развитие овощеводства.

Справочно:

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы предусмотрен новый вид поддержки в виде возмещения 20% прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов тепличных комплексов, включая приобретение оборудования, конструкций.

Указанные меры позволят увеличить к 2020 году в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей:

*площадь зимних остекленных теплиц – на 1,5 тыс. га;
производство тепличных овощей – на 768,6 тыс. тонн.*

По информации из органов управлений АПК субъектов Российской Федерации и Ассоциации «Теплицы России» в 2015 году ведётся строительство и модернизация тепличных комплексов на площади 200 га, из них около 150 га будут введены в эксплуатацию в текущем году, что позволит получить овощной продукции не менее 50-60 тыс. тонн

	<p><i>дополнительно.</i> <i>Строительство таких тепличных комплексов ведется в Липецкой, Ростовской, Тюменской, Московской, Владимирской, Курской, Белгородской, Амурской областях, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Краснодарском и Ставропольском краях.</i></p>
<p>Вопрос 4</p>	<p><i>В нечернозёмной зоне Центральной России быстро уменьшается число работающих в сельском хозяйстве, исчезают деревни. Между тем, Нечерноземье – это пахотные земли, заливные луга, многоотравье, что служит основой развития зернового хозяйства, мясного и молочного животноводства.</i></p> <p><i>Каким образом предполагается развивать сельское хозяйство центральной европейской части страны?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 51 утверждены Правила отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям.</p> <p>В настоящее время Минсельхоз России завершает подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям».</p> <p>Для оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территориях субъектов Российской Федерации, неблагоприятных для сельскохозяйственного производства (далее – неблагоприятные территории), в том числе с учетом правил реализации программ региональной помощи Всемирной торговой организации («зеленая» корзина), Минсельхозом России прорабатываются вопросы:</p> <p>выделения самостоятельного направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на неблагоприятных сельскохозяйственных территориях;</p> <p>использования гибкого механизма предоставления субсидии, допускающего дополнительную территориальную (региональную) локализацию распространения государственной поддержки в пределах перечня неблагоприятных сельскохозяйственных регионов.</p>

	<p>При этом параметры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на неблагоприятных территориях, будут уточнены с целью исключения их дублирования с действующими мерами государственной поддержки.</p> <p>Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям субъектов, входящих в состав Нечерноземной зоны, может быть рассмотрено в рамках реализации указанных механизмов государственной поддержки.</p>
<p>Вопрос 5</p>	<p><i>Сфера закупки, хранения и сбыта продукции сельского хозяйства, особенно у малотоварных производителей, фермеров, почти не регулируется, фактически отдана на откуп посредникам-перекупщикам, взвинчивающим цены.</i></p> <p><i>Каким образом предполагается создавать и развивать кооперативы по продвижению сельхозпродуктов "от поля до прилавка"?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Для наращивания темпов роста производства и реализации отечественной сельскохозяйственной продукции Минсельхозом России разработана подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», направленная на создание сети оптово-распределительных центров для закупки сельскохозяйственной продукции, ее подработки, переработки, хранения и сбыта.</p> <p>Реализация Подпрограммы обеспечит ввод дополнительных мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции, создаст необходимые условия для доступа к инфраструктуре оптово-распределительных центров сельскохозяйственной продукции и продовольствия (далее – ОРЦ) всех отечественных сельхозпроизводителей, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования.</p> <p>Коллективный доступ к инфраструктуре ОРЦ даст аграриям более низкие тарифы на услуги по первичной подработке, хранению, фасовке и переработке.</p> <p>В условиях ОРЦ будут обеспечены проверки на предмет ветеринарной и фитосанитарной безопасности сельскохозяйственной продукции. Создание таких условий позволит снизить цены на рынке услуг для сельхозпроизводителей и повысить качество, безопасность и конкурентоспособность отечественной сельскохозяйственной продукции.</p>

	<p>С целью упрощения доступа отечественных сельхозпроизводителей для крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования на базе ОРЦ планируется централизованный сбор продукции, в том числе путем организации сельскохозяйственной кооперации, что позволит минимизировать посредническое звено в реализации продукции, исключив недобросовестных перекупщиков.</p> <p>Через систему ОРЦ планируется реализация отечественной сельскохозяйственной продукции крупнооптовыми партиями не только в торговые сети, но и в системы социального питания и внутренней продовольственной помощи, обеспечив тем самым гарантированный сбыт.</p>
--	---



**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 4 декабря 2015 года,
предложенные фракцией КПРФ в Государственной Думе**

Вопрос 1	<p><i>В России 41 млн. га сельскохозяйственных земель не используется по назначению. Механизмы изъятия этой земли у владельцев и собственников имеются, но не работают.</i></p> <p><i>Какие меры готово принять министерство, чтобы неиспользуемые пахотные земли и сельскохозяйственные угодья вновь вошли в эффективный севооборот?</i></p>
Ответ	<p>1. Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>Законопроект предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none">- сокращение срока изъятия земельного участка у собственника в случае его неиспользования (с пяти до трех лет);- обязанность нового собственника земельного участка приступить к его использованию в течение года с момента приобретения;- возможность существенного уменьшения начальной цены изъятых земельных участков (на стоимость работ по приведению в состояние пригодное для ведения сельскохозяйственного производства, а также на 25 % при повторных торгах) при проведении публичных торгов;- обязанность субъекта Российской Федерации приобрести земельный участок, если повторные публичные торги по продаже такого земельного участка признаны несостоявшимися (по цене 50 % от начальной цены, заявленной на повторных торгах). <p>Законопроект поддержан 79 субъектами Российской Федерации.</p> <p>2. Минсельхозом России разработан проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации («О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»).</p> <p>Законопроект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации России (№ 325481-6).</p> <p>Законопроект совершенствует порядок информационного взаимодействия между ФНС России и Россельхознадзором в части предоставления информации для применения</p>

	<p>повышенной ставки земельного налога (1,5 % от кадастровой стоимости) в отношении неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>3. Федеральным законом № 6-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (разработан Минсельхозом России) внесены изменения в статью 8.8 КоАП, предусматривающие увеличение административного штрафа за неиспользование сельскохозяйственных земель в среднем в 4 раза.</p> <p>Ранее размеры штрафов исчислялись в твердых суммах и составляли от 2 до 100 тысяч рублей.</p> <p>В настоящее время штраф составляет от 0,3 до 10 % от кадастровой стоимости земельного участка.</p> <p>Принятые изменения доказали свою эффективность на практике.</p> <p>В результате деятельности Россельхознадзора в 2014 году площадь вовлеченных в сельскохозяйственное производство земель сельскохозяйственного назначения составила более 708 тыс. га, за 9 месяцев 2015 года – 490 тыс. га.</p> <p>В 2014 году за правонарушения, связанные с неиспользованием земельных участков, взыскано административных штрафов на сумму 11,3 млн. рублей; за 9 месяцев 2015 года – 21,4 млн. рублей.</p>
<p>Вопрос 2</p>	<p><i>В связи с девальвацией рубля удобрения, в том числе отечественного производства, подорожали на 30%. И без того незначительное использование удобрений в российском сельском хозяйстве снизилось из-за высокой цены и недоступности кредитов.</i></p> <p><i>Какие меры намерено принять министерство для повышения объемов использования минеральных и органических удобрений в сельском хозяйстве при соблюдении баланса интересов производителей удобрений и их потребителей?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В целях повышения объемов применения минеральных удобрений Минсельхоз России в текущем году, провел ряд совещаний с участием представителей Минпромторга России, ФАС России и Российской ассоциации производителей удобрений (далее – РАПУ). В результате достигнуты договоренности о предоставлении заводами-производителями удобрений скидок на минеральные удобрения от их расчетной рыночной цены для сельхозтоваропроизводителей на 15-20% на период проведения весенних полевых работ, а также о фиксации декларируемого уровня цен заводами-производителями</p>

	<p>удобрений на период проведения осенних полевых работ текущего года.</p> <p>Принятые меры позволили сельхозтоваропроизводителям с 1 января по 24 ноября 2015 г. приобрести 2,36 млн. тонн д.в. минеральных удобрений, что на 48,4 тыс. тонн д.в. больше, чем на соответствующую дату в 2014 году. Накопленные ресурсы (с учетом остатков 2014 года) составляют 2,54 млн. тонн д.в., что на 107,7 тыс. тонн д.в. больше, чем в 2014 году.</p> <p>Кроме того, в Минсельхозе России создана Межведомственная рабочая группа по вопросу обеспечения сельхозтоваропроизводителей минеральными удобрениями в состав которой входят представители Минсельхоза России, Минпромторга России, ФАС России, Государственной Думы, Совета Федерации, отраслевых союзов, РАПУ.</p>
<p>Вопрос 3</p>	<p><i>В сельском хозяйстве России почти полностью утрачено семеноводство и племенное животноводство. В условиях экономических санкций сельское хозяйство столкнулось с проблемой приобретения семян и рассады. Импортозамещение стало невозможным по некоторым товарным позициям из-за отсутствия семенного фонда.</i></p> <p><i>Какие меры готовятся в Минсельхозе России для преодоления дефицита семян и в какие сроки возможно решение этой проблемы?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>По данным Таможенной статистики на 31 августа 2015 года на территорию Российской Федерации завезено 93,1 тыс. тонн семян основных сельскохозяйственных культур на общую сумму 306,9 млн. долларов (в 2014 году на эту дату было завезено 104,8 тыс. тонн на 542,3 млн. долларов). Ежегодно высевается в Российской Федерации в пределах 10,0 млн. тонн семян сельскохозяйственных культур. Из них в 2014 г. высеяно 122,0 тыс. тонн завезенных из-за рубежа, или 1,2% от общего объема высеянных семян всех сельскохозяйственных культур. В 2015 году – 0,7%. Зависимость от поставок импортных семян в 2015 году снизилась по сахарной свекле на 37%, по подсолнечнику на 27%, по кукурузе на 24%, по овощным культурам на 23%.</p> <p>На посев в 2015 г. по импорту завезено 2,2 тыс. тонн семян сахарной свеклы или 46 % от высеянных, 11,9 тыс. тонн семян подсолнечника (35 %), 26,6 тыс. тонн кукурузы (31 %), 0,52 тыс. тонн семян овощных культур (23 %), 29,4 тыс. тонн семян картофеля сортов специального назначения (3,5 %).</p> <p>С целью создания условий для развития отечественных селекции и семеноводства Государственная программа</p>

	<p>развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее – Госпрограмма) дополнена подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», включающей мероприятия по государственной поддержке строительства объектов селекционно-семеноводческих центров.</p> <p>Отбор инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию селекционно-семеноводческих центров, будет проводиться Минсельхозом России в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24.07.2015 № 318.</p> <p>По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации до 2020 года намечено построить и модернизировать 92 селекционно-семеноводческих центра.</p> <p>Государственная поддержка создания селекционно-семеноводческих центров в подотрасли растениеводства позволит повысить потенциал продуктивности сортов и гибридов, увеличить урожайность основных сельскохозяйственных культур до 30-40%, а также реализовать эффективное импортозамещение на рынке семян.</p>
<p>Вопрос 4</p>	<p><i>Отказ от закупки импортной сельскохозяйственной продукции предполагает решение вопроса производства сезонных продуктов, их хранения и транспортировки. С этой целью строятся тепличные хозяйства, овощехранилища, приобретается рефрижераторный транспорт.</i></p> <p><i>Имеется ли в Минсельхозе России программа импортозамещения сельскохозяйственной продукции, предполагает ли она модернизацию агропромышленного комплекса и в какие сроки?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» предусматривается субсидирование процентной ставки по кредитам (займам), полученным, в том числе на строительство, реконструкцию и модернизацию тепличных комплексов по производству плодовоовощной продукции в закрытом грунте.</p>

	<p>Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015г. № 624 (далее – Постановление № 624) предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, картофеля и овощехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-семеноводческих центров, селекционно-генетических центров, оптово-распределительных центров в размере до 20% их стоимости, что позволит снизить сроки окупаемости таких проектов.</p> <p>В настоящее время Минсельхозом России осуществляется реализация Плана мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве Российской Федерации на 2014-2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, предусматривающего комплекс мероприятий по разработке и корректировке ряда нормативных правовых актов в сферах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, развития производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развития инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, таможенно-тарифного регулирования, фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), земельной политики и международного сотрудничества.</p>
<p>Вопрос 5</p>	<p><i>В настоящее время в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы организациям пищевой и перерабатывающей промышленности господдержка предоставляется на субсидирование части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам согласно ограниченному перечню направлений использования кредитов. Оказание господдержки на проведение модернизации производства, приобретение технологического оборудования таким организациям не предусмотрено.</i></p> <p><i>Видит ли Минсельхоз России эту проблему и не считает ли необходимым внесение в нормативную базу соответствующих изменений, позволяющих не только производителям сельскохозяйственного сырья, но и организациям пищевой и перерабатывающей промышленности</i></p>

	<p><i>претендовать на право получения субсидий в части возмещения прямых понесенных затрат?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Поддержка агропромышленного комплекса осуществляется Минсельхозом России в рамках Госпрограммы, которая предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса.</p> <p>В рамках Постановления № 624 установлен исчерпывающий перечень направлений по которым предоставляются субсидии в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно определять приоритетные направления оказания поддержки сельскохозяйственного производства и осуществлять их финансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.</p> <p>При этом Минсельхоз России полагает, что переработка сельскохозяйственной продукции является одним из локомотивов развития отрасли, дающих высокую добавленную стоимость.</p> <p>По мнению Минсельхоза России в случае увеличения финансирования поддержки отрасли, целесообразно предусмотреть возмещение части затрат на модернизацию перерабатывающих мощностей.</p>
<p>Вопрос 6</p>	<p><i>Практика показала, что крупные предприятия лучше адаптируются к постоянно меняющимся условиям на рынке сельхозпродукции. Неоспоримым преимуществом их является наличие крупного ликвидного имущества, разноотраслевое производство, большая прибыль, наличие собственных средств. Крупным предприятиям кредиты дают без опасения невозврата, для них доступен лизинг, им продают сырье без предоплаты.</i></p> <p><i>В таких условиях развиваться легче, чем на уровне малого хозяйства.</i></p> <p><i>Считает ли Минсельхоз России крупные предприятия основой сельского хозяйства страны или ориентация на</i></p>

	<p><i>фермерские хозяйства продолжает доминировать, несмотря на полную несостоятельность мелкотоварного производства, проявившуюся за последние 20 лет?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Во многих странах существует практика комбинации различных предприятий: крупных, средних и малых.</p> <p>Малые и средние предприятия являются более гибкими, легко перепрофилируются на новые направления производства. Крупные предприятия обеспечивают основной объем производства (промышленное производство основной номенклатуры товаров).</p> <p>В структуре предприятий должен быть соблюден баланс совокупного сочетания предприятий всех видов.</p> <p>В свою очередь Минсельхозом России осуществляется комплексная государственная поддержка предприятий различных видов не только крупных, но и малых и средних предприятий, в том числе крестьянских фермерских хозяйств.</p> <p>При этом крупные или малые предприятия не имеют преимуществ в получении господдержки.</p> <p>Поддержка малым формам хозяйствования оказывается в целях развития сельских территорий, освоения земель сельскохозяйственного назначения, повышения уровня жизни на селе, сохранения сложившегося жизненного уклада.</p> <p>В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы предусмотрена подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», в рамках которой реализуются мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм.</p> <p>В последние годы в результате получения грантовой поддержки значительно повысилась роль крестьянских (фермерских) хозяйств в общем производстве сельскохозяйственной продукции.</p> <p>По предварительным данным Росстата, в январе – октябре 2015 года крестьянскими (фермерскими) хозяйствами произведено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - более четверти общего урожая зерновых и зернобобовых культур (27,2 млн. тонн, 25,7%); - около одной третьей семян подсолнечника (2,5 млн. тонн, 27,9%); - одна десятая сахарной свеклы (3,4 млн. тонн, 10,5%); - одна десятая картофеля и овощей (4,8 млн. тонн, 10%). <p>Поголовье сельскохозяйственных животных в КФХ</p>

постоянно растет (кроме свиней). В январе – октябре 2015 года рост поголовья крупного рогатого скота по сравнению с прошлым годом составил 103,8%, в том числе коров 102,5%, рост поголовья птиц – 116,5%, а овец и коз 101,2%. Примечательно, что поголовье овец и коз в крестьянских (фермерских) хозяйствах превышает поголовье в сельскохозяйственных организациях почти в два раза (9,3 млн. гол. в КФХ против 4,8 млн. гол. в сельхозорганизациях). Средний надой молока в таких хозяйствах выше среднего показателя по стране.

В целях повышения эффективности деятельности мелких товаропроизводителей, предусмотрены различные формы интеграции, такие как: кооперация, оптово-распределительные центры, агропарки, интеграция с крупным бизнесом и т.п. Это позволит обеспечить реализацию продукции по форме «ферма – прилавок» без промежуточных продавцов, уменьшить расходы на логистику, повысить спрос на фермерскую продукцию, расширить рынки сбыта.



**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 4 декабря 2015 года,
предложенные фракцией "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"
в Государственной Думе**

Вопрос 1	<p><i>30 января 2010 года указом Президента Российской Федерации была утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. В качестве критерия оценки состояния продовольственной безопасности служит удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения в отношении зерна – не менее 95%, сахара – не менее 80%, растительного масла – не менее 80%, мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85%, молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90%, рыбной продукции – не менее 80%, картофеля – не менее 95%; соли пищевой – не менее 85%. С момента принятия указанной Доктрины прошло почти 6 лет.</i></p> <p><i>Каковы успехи по этим направлениям продовольственной безопасности?</i></p>
Ответ	<p>В 2014 году сельское хозяйство сохранило положительную динамику. Рост внутреннего производства обеспечил повышение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов.</p> <p>Достигнуты или превышены пороговые значения показателей продовольственной независимости Российской Федерации по продукции растениеводства: по зерну – 98,9 %, что на 3,9 процентных пункта выше порогового значения (не менее 95 %), установленного Доктриной; по сахару – 92,5 %, что на 12,5 процентных пункта выше порогового значения (не менее 80 %); по маслу растительному – 85,0 %, что на 5,0 процентных пункта выше порогового значения (не менее 80 %); по картофелю – 97,1 %, что на 2,1 процентных пункта выше порогового значения (не менее 95 %).</p> <p>Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности: по мясу и мясопродуктам – 81,9%, что на 3,1</p>

	<p>процентных пункта ниже порогового значения (не менее 85 %), установленного Доктриной; по молоку и молокопродуктам – 77,0 %, что на 13,0 процентных пункта ниже порогового значения (не менее 90 %); по рыбной продукции – 79,4 %, что на 0,6 процентных пункта ниже порогового значения (не менее 80 %); по соли пищевой – 54,7 %, что на 30,3 процентных пункта ниже порогового значения (не менее 85 %).</p> <p>Необходимо отметить, что по показателям удельного веса отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) по мясу и мясопродуктам, молоку и молокопродуктам и рыбной продукции в последние 6 лет наблюдается устойчивый рост.</p>
Вопрос 2	<p><i>В настоящее время уровень поддержки российских аграриев в разы ниже среднеевропейских показателей. Не доходят до сельчан даже те средства, которые указаны в качестве лимитов, установленных правилами ВТО. При этом даже выделяемые средства используются зачастую крайне неэффективно. Об этом в своем выступлении перед депутатским корпусом говорила Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова.</i></p> <p><i>В чем причины такого положения и что планируется предпринять для того, чтобы его исправить? Понес ли ответственность хоть один чиновник федерального уровня за неисполнение своих обязанностей в данной сфере административной деятельности? Если есть такие факты, то приведите их.</i></p>
Ответ	<p>С целью упрощения порядка и сокращения сроков доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление субсидий, в части предъявляемых требований к сельскохозяйственному товаропроизводителю, условий предоставления сроков доведения субсидий до конечных получателей, по результатам которого выявлены ряд избыточных требований и отсутствие конкретных сроков доведения субсидий до сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>По итогам проведенной работы Министерством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в действующие правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов</p>

	<p>Российской Федерации в части закрепления ограниченного (исчерпывающего) перечня требований и установления унифицированных сроков доведения субсидий до конечных получателей.</p> <p>Данный проект постановления после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.</p> <p>Принятие указанного постановления Правительства Российской Федерации позволит обеспечить равную доступность субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей во всех субъектах Российской Федерации, а также существенно упростит порядок, и сократит сроки их получения.</p> <p>В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.</p>
<p>Вопрос 3</p>	<p><i>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.06.2014 г. №1215-р утверждена Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, а распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.10.2014 г. № 2028-р утвержден план соответствующих мероприятий по ее реализации.</i></p> <p><i>Есть ли первые положительные результаты по их выполнению?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Для апробации механизмов внутренней продовольственной помощи (далее - ВПП) в субъектах Российской Федерации Минсельхозом России в 2013 году инициировано проведение «пилотных» проектов, для участия в которых отобраны Республики Бурятия и Мордовия, Саратовская, Ульяновская и Омская области.</p> <p>С указанными субъектами Российской Федерации Минсельхозом России заключены соглашения о взаимодействии в рамках выполнения Концепции развития</p>

внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.06.2014 № 1215-р, предусматривающие реализацию регионами механизмов ВПП.

Минсельхоз России оказывает субъектам Российской Федерации методическое содействие, а также проводит мониторинг хода реализации «пилотных» проектов.

Субъектами Российской Федерации - участниками «пилотных» проектов в целях формирования единых подходов к реализации механизмов ВПП были разработаны и утверждены региональные программы, созданы координирующие органы под председательством глав субъектов Российской Федерации или председателей правительств.

В целях развития товаропроводящей инфраструктуры ВПП участникам «пилотных» проектов Минсельхозом России оказывалась государственная поддержка в рамках субсидирования мероприятий экономически значимых региональных программ, в результате которой было осуществлено строительство и модернизация логистических центров, овоще- и плодохранилищ, цехов по переработке сельскохозяйственной продукции и других объектов.

Кроме того, участниками «пилотных» проектов проводилась работа по совершенствованию процедур государственных и муниципальных закупок, направленная на создание условий для поставок продукции в бюджетные учреждения социальной сферы отечественными товаропроизводителями, прорабатывались механизмы адресной продовольственной помощи отдельным категориям нуждающихся граждан с использованием электронных продовольственных карт.

Реализация «пилотных» проектов в субъектах Российской Федерации, с одной стороны, продемонстрировала высокую результативность как с точки зрения решения важной социальной задачи поддержки нуждающихся граждан, так и эффективное направление косвенной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет стимулирования спроса на их продукцию. С другой – выявила определенные сложности с тиражированием лучших практик – несмотря на утверждение Правительством Российской Федерации Концепции, внедрение механизмов ВПП в субъектах Российской Федерации не стало массовым.

Для активизации внедрения в регионах механизмов внутренней продовольственной помощи в настоящее время Минсельхозом России в соответствии с планом мероприятий по

	<p>реализации Концепции подготовлены предложения, направленные, в том числе на:</p> <p>развитие сети оптово-распределительных центров и инфраструктуры социального питания для выстраивания прямых прозрачных связей между товаропроизводителями и потребителями, обеспечения прослеживаемости продукции, в том числе с точки зрения ценообразования, и контроля за ее качеством и безопасностью;</p> <p>установление на федеральном уровне унифицированных требований к участникам ВПП, в том числе поставщикам продуктов питания, операторам социального питания, организациям торговли, реализующим продукцию по программам адресной продовольственной помощи, банкам-эмитентам электронных карт, оказывающим процессинговые услуги.</p> <p>При этом координацию и администрирование реализации в субъектах Российской Федерации механизмов ВПП должен осуществлять Минсельхоз России. Данная практика соответствует правилам ВТО и мировому опыту, а также возложенными на Министерство задачам по обеспечению граждан безопасным продовольствием в достаточных объемах и поддержке отечественных товаропроизводителей.</p>
Вопрос 4	<p><i>Какова на сегодняшний день сумма общей и "проблемной" задолженности предприятий агропромышленного комплекса перед банками (в том числе отдельно перед "Сбербанком России" и "Российским Сельскохозяйственным банком")?</i></p>
Ответ	<p>По данным кредитных организаций общий остаток ссудной задолженности по кредитам АПК по состоянию на 1 ноября 2015 г. составил порядка 2 млрд. рублей, что на 2,3% меньше по отношению к 2014 году.</p> <p>Общий объем просроченной ссудной задолженности по кредитам АПК по состоянию на 1 ноября 2015 г. составляет более 220 млрд. рублей.</p> <p>Доля просроченной задолженности в общем кредитном портфеле АПК с начала 2015 года возросла с 7,8% до 11,4%.</p> <p>Минсельхоз России не располагает сведениями о количестве предприятий, имеющих задолженность по банковским кредитам, так как банки предоставляют данные о количестве договоров и объеме ссудной задолженности без разбивки на конкретных заемщиков, указанная информация является коммерческой тайной.</p>

Вопрос 5	<i>Какое количество предприятий агропромышленного комплекса в настоящее время находится в стадии банкротства либо не выполняет свои обязательства перед банками? Каков процент таких организаций?</i>
Ответ	<p>По данным кредитных организаций общий остаток ссудной задолженности по кредитам АПК по состоянию на 1 ноября 2015 г. составил порядка 2 млрд. рублей, что на 2,3% меньше по отношению к 2014 году.</p> <p>Общий объем просроченной ссудной задолженности по кредитам АПК по состоянию на 1 ноября 2015 г. составляет более 220 млрд. рублей.</p> <p>Доля просроченной задолженности в общем кредитном портфеле АПК с начала 2015 года возросла с 7,8% до 11,4%.</p> <p>Минсельхоз России не располагает сведениями о количестве предприятий, имеющих задолженность по банковским кредитам, так как банки предоставляют данные о количестве договоров и объеме ссудной задолженности без разбивки на конкретных заемщиков, указанная информация является коммерческой тайной.</p>
Вопрос 6	<i>Какими инструментами для решения проблемы избыточной долговой нагрузки на отрасль располагает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации?</i>
Ответ	<p>В результате проведенного Минсельхозом России анализа можно выделить, что 29 субъектов Российской Федерации имеют оптимальные коэффициенты покрытия процентов. Таким образом, в данных регионах (например, Саратовская, Липецкая и Ростовская области) созданы благоприятные условия для дальнейшего привлечения кредитных средств с целью развития действующих предприятий и реализации новых инвестиционных проектов.</p> <p>При этом 28 субъектов Российской Федерации имеют критичные коэффициенты, что говорит о недостаточном объеме средств даже для покрытия процентов. Данные регионы (например, Хабаровский край, Республика Карелия, Ивановская и Калужская область) также привлекали существенные объемы инвестиций, однако недостаточно эффективно проанализировали последствия роста объема долгосрочных обязательств. В целом данная ситуация показывает, что привлеченные инвестиции не окупаются в указанных субъектах Российской Федерации.</p>

	<p>В связи с этим целесообразно говорить об ускоренной технической и технологической модернизации в таких регионах. При этом ряд субъектов Российской Федерации, критичных в части обслуживания долга, так и не приняла кардинальных решений по адаптации АПК к условиям рыночной экономики, продолжая заниматься неэффективным и неконкурентоспособным производством сельскохозяйственной продукции. Решением этой проблемы может стать их перепрофилирование на другие отрасли сельского хозяйства.</p> <p>Следует отметить, что субъектам Российской Федерации, относящимся к группе с критичным коэффициентом обслуживания процентов, необходимо разработать и реализовать план по реструктуризации имеющейся задолженности.</p> <p>В тоже время кредитным организациям также необходимо внимательно оценивать возможные риски при выдаче кредитных ресурсов сельскохозяйственным товаропроизводителям, чтобы не допустить необоснованное увеличение долговой нагрузки в субъектах Российской Федерации с последующей невозможностью ее обслуживания.</p> <p>Кроме того, в связи со значительным ростом просроченной задолженности в 2015 году необходимо принять меры, позволяющие сократить ее текущий уровень в кредитном портфеле АПК и не допускающие ее последующего увеличения.</p>
<p>Вопрос 7</p>	<p><i>Как Вы относитесь к предложению о пролонгации уже выданных предприятиям агропромышленного комплекса инвестиционных кредитов (на срок до 15–20 лет) с целью сохранения и расширения их производства? В молочной отрасли уже существуют сроки до 15 лет, а в остальных отраслях их нет.</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 (далее – Постановление № 1460),</p>

предусматривается субсидирование процентной ставки, в том числе по инвестиционным кредитам (займам) на срок до 8 лет на развитие подотрасли растениеводства и подотрасли животноводства и на срок до 15 лет на развитие мясного и молочного скотоводства.

Вопрос о пролонгации инвестиционных проектов подотраслей растениеводства и животноводства на срок до 20 лет Минсельхоз России считает излишним.

Так, например, мера государственной поддержки, оказываемая в рамках Постановления № 1460, является достаточной для инвестиционных проектов подотрасли свиноводства в текущих условиях. В частности, простой срок окупаемости проектов по свиноводству составляет 6 лет, дисконтированный срок окупаемости – 10 лет. С учетом оказания меры государственной поддержки в виде субсидирования части процентной ставки по инвестиционным кредитам простой срок окупаемости свиноводческих проектов снижается до 5 лет, дисконтированный срок окупаемости – до 9 лет.

В связи с резким повышением ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в конце 2014 г. Минсельхозом России были предприняты антикризисные меры по нивелированию данных последствий в качестве принятия нового порядка распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов (постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53).

Одной из указанных мер являлась пролонгация инвестиционных кредитов (займов) на срок до 1 года, по которым соглашение о продлении срока пользования кредитами (займами) заключено с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2015 г. включительно.

Увеличение сроков субсидируемых инвестиционных кредитов, направленных на развитие подотрасли до 15-20 лет приведет к значительному увеличению потребности в бюджетных средствах.

При этом, в среднем, инвестиционные проекты подотрасли животноводства и растениеводства являются рентабельными со сроком окупаемости в пределах 5-6 лет при условии своевременного оказания государственной поддержки в виде возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам). Однако при реализации крупномасштабных инвестиционных проектов сроки

	<p>окупаемости зависят от индивидуальных условий.</p> <p>Следует отметить, что, по мнению банков, увеличение сроков предоставления кредитов на инвестиционные цели существенно повышает риски, связанные со сложностью построения долгосрочных финансовых моделей и износом у заемщиков за данный период времени основных фондов, сформированных за счет кредитных ресурсов (недвижимость – более 20%; техника и оборудование – полный физический и моральный износ; минимум 2 цикла полного обновления поголовья животных), в связи с чем заемщикам потребуются дополнительные вложения (на проведение капитального ремонта и обновление основных средств), сопоставимые по объему с первоначальными инвестициями.</p> <p>В связи с изложенным Минсельхоз России считает нецелесообразным в настоящее время внесение изменений в Правила, в части увеличения срока субсидирования инвестиционных кредитов до 15-20 лет.</p>
<p>Вопрос 8</p>	<p><i>Обсуждается ли в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации вопрос о создании "банка плохих долгов", в том числе в контексте санации и восстановления платежеспособности столкнувшихся с финансовыми проблемами предприятий агропромышленного комплекса?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Минсельхоз России считает целесообразным создать государственный фонд, осуществляющий функции по реструктуризации задолженности АПК (далее – Фонд). Основными задачами Фонда должны стать выкуп/аренда активов проблемных заемщиков по согласованной с банками стоимости. При этом механизмом выкупа может стать оплата проблемных долгов банков облигациями Фонда со сроком погашения до 5 лет.</p> <p>Одновременно, Фонду необходимо заключать соглашения о реструктуризации задолженности с заемщиками на срок действия облигаций и в постоянном режиме осуществлять мониторинг их деятельности. Данное предложение было направлено на рассмотрение в Правительство Российской Федерации письмом Минсельхоза России от 07.10.2015 № АТ-17-07/12994.</p>

<p>Вопрос 9</p>	<p><i>Существующая методика поддержки агропромышленного комплекса, основанная на субсидировании основных направлений развития сельского хозяйства, во многом не учитывает сложившийся уровень социально-экономического развития регионов, в особенности сельских территорий (демографическую ситуацию, плотность трудоспособного населения, качество его жизни), структуру экономики сельских территорий (лесное, сельское хозяйство).</i></p> <p><i>В результате данной политики, заложенной в Программе развития сельского хозяйства, получается, что больший объем финансирования получают наиболее развитые регионы и, следовательно, имеют ещё более благоприятные условия для развития сельского хозяйства как основы развития сельских территорий.</i></p> <p><i>Можно ли рассчитывать, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития именно сельских территорий субъектов Российской Федерации, относящихся к Нечернозёмной зоне, приступит к разработке отдельной комплексной программы "Развитие сельских территорий Нечернозёмной зоны России"? В качестве пилотного региона для реализации данной программы можно, например, определить Костромскую область, как показательную в этом отношении.</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>С 1 января 2015 г. субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма) предоставляются субъектам Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила, субсидии), приведенными в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 999).</p> <p>Правилами определены механизмы распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, учитывающие различные экономические показатели субъектов Российской Федерации, в том числе</p>

уровень расчетной бюджетной обеспеченности, который в свою очередь также рассчитывается в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, исходя из общеэкономических показателей регионов (далее – РБО).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 999 РБО является обязательным для применения в методике распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, применяемой в Правилах.

Таким образом, в Правилах, уже предусмотрен механизм, определяющий дифференцированный подход к распределению средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, исходя из их уровней РБО. Так, субъектам Российской Федерации с низким уровнем РБО при распределении субсидий предусматривается повышенный уровень финансирования из федерального бюджета.

Для оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территориях субъектов Российской Федерации, неблагоприятных для сельскохозяйственного производства, Минсельхозом России прорабатываются меры финансового содействия в соответствии с условиями применения программ региональной помощи ВТО, исключая дублирование с действующими субсидиями.

Во исполнение Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 236-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 51 утверждены Правила отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территории, в соответствии с которыми Минсельхозом России разрабатывается перечень неблагоприятных сельскохозяйственных регионов.

Вместе с тем в рамках очередной корректировки Госпрограммы в 2015 году будет предусмотрена приоритизация поддержки производства определенных видов товаров в зависимости от специфики регионов с учетом их исторической особенности, социально-экономической

	значимости и природно-климатических параметров.
Вопрос 10	<i>Возможно ли, на Ваш взгляд, введение "контрсанкций" на более длительный срок? Это даст инвесторам гарантии, необходимые для осуществления долгосрочных вложений. Готовы ли Вы ставить этот вопрос перед руководством страны?</i>
Ответ	<p>В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» действие отдельных специальных экономических мер, предусмотренных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», продлено на один год с 6 августа 2015 г. Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».</p> <p>Правительством Российской Федерации принято постановление от 25 июня 2015 г. № 625 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778», предусматривающее продление срока действия до 5 августа 2016 г. (включительно) запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн.</p> <p>Минсельхоз России полагает, что вопрос об изменении срока действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации целесообразно рассматривать с учетом внешнеполитических условий.</p> <p>При этом, безусловно отечественный АПК в режиме «санкций» имеет уникальные возможности для наращивания производства.</p> <p>В частности, продление санкций по овощам и фруктам на 3-5 лет для российского агробизнеса желательно, поскольку импортозависимость этого сектора экономики еще высока.</p>

<p>Вопрос 11</p>	<p><i>Какие меры предпринимаются Правительством Российской Федерации для борьбы с контрафактной продукцией (в том числе содержащей пальмовое масло вместо молочных жиров)? Как, на Ваш взгляд, можно обеспечивать и гарантировать покупателям качество поступающих на полки магазинов продуктов?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции».</p> <p>Законопроект предусматривает установление требования о безальтернативном уничтожении изъятой или конфискованной контрафактной продукции; включение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нового состава административного правонарушения, предусматривающего ответственность за нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, существенное увеличение административных штрафов за совершение предлагаемого административного правонарушения, установление отдельных положений, предусматривающих административную ответственность за нарушение требований к маркировке контрафактной пищевой продукции, установление безальтернативной конфискации предметов административного правонарушения и в ряде случаев оборудования или иных предметов, использованных для производства пищевой продукции, установление административного приостановления деятельности на срок до 90 суток за повторное совершение предлагаемого административного правонарушения.</p> <p>Представляется, что данный законопроект позволит существенно сократить случаи нарушения изготовителем, исполнителем продавцом требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, а также повысить качество поступающих на полки магазинов пищевых продуктов.</p> <p>Кроме того, в настоящее время Минэкономразвития России направил в Евразийскую экономическую комиссию в качестве позиции Российской Федерации подготовленные Минсельхозом России предложения по внесению изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности</p>

	<p>молока и молочной продукции».</p> <p>Указанные изменения предусматривают, что для молокосодержащих продуктов состав заменителя молочного жира должен указываться в разделе «Состав» маркировочного текста путём перечисления всех компонентов заменителя молочного жира, входящих в его рецептуру. Также предусматривается, что площадь, отводимая для нанесения наименования продукта и информации о содержании жира в продукте, массовой доле молочного и немолочных жиров в жировой фазе продукта, информация о содержании в жировой фазе продукта насыщенных жирных кислот в процентах от содержания жира, должна составлять не менее 30 процентов внешней (лицевой) не контактирующей с продуктом стороны упаковки.</p>
<p>Вопрос 12</p>	<p><i>Есть ли оценки объема контрабандных товаров из стран, против которых Россия ввела ответные ограничительные меры, поступающих на территорию нашей страны, в том числе через территорию Белоруссии?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Информация о случаях выявленных Россельхознадзором животноводческой продукции происхождения стран Европейского союза.</p> <p>1. В сентябре 2014 года Россельхознадзором был выявлен крупный канал «ложного транзита» животноводческой продукции через пункты пропуска Белоруссии в Казахстан, (около 7500 тонн) с фальшивыми ветеринарными и перегрузочными сертификатами, притом что на белорусскую границу они приходили с сопроводительными документами ЕС.</p> <p>2. Установлены факты поступления лосося свежемороженого общим весом около 540 тонн происхождения Исландии в период с августа по ноябрь 2014 года в сопровождении фальсифицированных ветеринарных сертификатов.</p> <p>3. Россельхознадзором совместно с ветеринарной службой Швейцарии в 2015 году установлен факт поступления в 2014-2015 годах свинины и свиного мяса сырого неизвестного происхождения общим весом более 1 800 тонн по поддельным ветеринарным сертификатам под видом мяса сырого происхождения Швейцарии.</p> <p>4. В период с конца 2014 по октябрь 2015 в порту г. Санкт-Петербург задержано 44 партии подконтрольных товаров, поступивших на территорию Российской Федерации из стран ЕС согласно документам с неподконтрольными госветнадзору товарами (жвачка, цемент, бытовая химия).</p>

	<p>В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Россельхознадзором задержано – 978,405 тонн, подконтрольной продукции из них уничтожено – 830,639 тонн; - продукция, подлежащая карантинному фитосанитарному контролю: задержано – 804,49 тонн, из них уничтожено – 738,75 тонн; - продукция, подлежащая ветеринарному контролю: задержано – 173,915 тонн, из них уничтожено – 91,889 тонн.
Вопрос 13	<p><i>Введение Технического регламента Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" ТР ТС 034/2013, по оценкам участников рынка, создало значительные трудности для малого бизнеса. До сих пор не определен полномочный орган, ответственный за сертификацию скотобоен.</i></p> <p><i>Когда будет разработан регламент сертифицирования скотобоен и определен полномочный государственный орган, ответственный за такую сертификацию?</i></p>
Ответ	<p>Необходимость определения уполномоченного органа по государственной регистрации производственных объектов (далее – регистрирующий орган) определена статьей 31 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».</p> <p>Роспотребнадзором в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в 2014 году был внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об уполномоченном органе Российской Федерации по государственной регистрации производственных объектов, осуществляющих деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения» (далее – проект постановления).</p> <p>В связи с наличием разногласий между Минсельхозом России и Роспотребнадзором по проекту постановления, он стал предметом обсуждения у заместителей Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича и О.Ю. Голодец.</p> <p>Решение об издании соответствующего постановления Правительства Российской Федерации до настоящего времени не принято.</p> <p>Что касается порядка регистрации производственных</p>

объектов, то такой порядок установлен статьями 31 – 36 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

При этом необходимо отметить, что проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и контроль ее проведения возможны только государственной ветеринарной службой. На предприятиях, осуществляющих деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, в первую очередь ведется работа с живыми животными, птицей, водными биологическими объектами, которая также требует квалифицированных знаний в области ветеринарии, в связи с чем контроль за непереработанным пищевым сырьем закреплен за государственной ветеринарной службой, а полномочия по контролю (надзору) за производственными объектами, производящими непереработанное пищевое сырье, входят в компетенцию Россельхознадзора.

Кроме того, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 834 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» объектом контроля уполномоченного органа Таможенного союза в области ветеринарии являются организации или лица, участвующие в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и/или хранении подконтрольных ветеринарной службе товаров.

От Российской Федерации уполномоченным органом по формированию, ведению и направлению сведений об организациях и лицах, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных государственной ветеринарной службе товаров, как на территории Российской Федерации, так и на территории третьих стран, в Секретариат Комиссии Таможенного союза для их включения в реестры является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342 «О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе»).

Россельхознадзор в соответствии с основными принципами СФС-мер ВТО о недискриминации и эквивалентности ведет работу по проверке и включению в реестры предприятий, расположенных на территории третьих стран и Российской Федерации.

Вместе с тем деятельность Роспотребнадзора по

	<p>регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности осуществляется без проведения проверок объектов, в то время, как в соответствии с положениями Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» с целью государственной регистрации необходимо осуществить проверку соответствия требованиям и нормам Таможенного союза в установленной сфере деятельности регистрируемого объекта.</p> <p>Таким образом, считаем необходимым наделение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору полномочиями по осуществлению государственной регистрации производственных объектов, осуществляющих деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, в том числе предприятий, на которых ведется убой животных и птицы, прием сырого молока, сырых сливок, сырого обезжиренного молока, производство яиц, объектов аквакультуры и уловов водных биологических объектов.</p>
<p>Вопрос 14</p>	<p><i>В настоящее время в Архангельской области сложилась непростая ситуация с малым бизнесом в сфере производства молочной продукции. В силу небольших объемов производства организации по переработке молока либо не закупают у фермерских хозяйств их продукцию, либо закупают, но по очень низкой цене. В результате крестьянско-фермерским хозяйствам приходится самостоятельно реализовывать молочную продукцию на сельскохозяйственных рынках. Учитывая, что количество сельскохозяйственных рынков в Архангельской области сокращается, фермерам становится еще труднее.</i></p> <p><i>Проблема эта касается не только Архангельской области. Каким образом Министерство сельского хозяйства Российской Федерации могло бы оказать содействие в решении этого вопроса?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>В Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 внесены изменения, предусматривающие выделение новых приоритетных направлений развития АПК, а также дополнительные объемы ресурсного обеспечения.</p>

В частности, в структуре Госпрограммы предусмотрены новые подпрограммы: «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», «Поддержка малых форм хозяйствования», «Развитие финансово-кредитной системы АПК».

Реализация подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» направлена на создание эффективных каналов сбыта сельхозпродукции, что позволит снизить ее потери, обеспечить конкурентные цены и повысить рентабельность сельхозпроизводства.

Одним из механизмов указанной подпрограммы является развитие в России сети оптово-распределительных центров с предоставлением отечественному сельскохозяйственному товаропроизводителю широкого спектра услуг по хранению, доработке, упаковке, маркировке и сбыту своей продукции, в том числе в крупные розничные торговые сети.

В подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» включена ведомственная целевая программа «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Важным направлением поддержки развития малых форм хозяйствования на селе, упрощения их доступа на потребительский рынок, является развитие кооперации на селе. Объединение в сельскохозяйственные потребительские кооперативы позволяет малым формам хозяйствования существенно повысить эффективность взаимодействия как с потребителями сельскохозяйственной продукции, так и с поставщиками материально-технических ресурсов, используемых при ее производстве.



**Ответы на вопросы к «правительственному часу»
на заседании Государственной Думы 4 декабря 2015 года,
предложенные Комитетом Государственной Думы по земельным
отношениям и строительству**

Вопрос 1	<p><i>В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" переданный в аренду гражданину или юридическому лицу земельный участок может быть приобретен таким арендатором в собственность по рыночной стоимости, сложившейся в данной местности, или по цене, установленной законом субъекта Российской Федерации, по истечении трех лет с момента заключения договора аренды при условии надлежащего использования этого земельного участка. Надлежащее использование земельного участка в этом случае должно подтверждаться документами, установленными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.</i></p> <p><i>До настоящего времени перечень таких документов Минсельхозом России не установлен.</i></p> <p><i>В рамках "правительственного часа" на заседании Государственной Думы 17 декабря 2014 года бывший Министр сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федоров сообщил, что для решения данного вопроса кроме принятия соответствующего приказа требуется внесение изменений в федеральный закон, проект которого уже разработан Минсельхозом России, согласован с Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России, и планировалось его внесение Правительством Российской Федерации. Однако до настоящего времени соответствующий законопроект в Государственную Думу не поступил, существующая проблема не решена.</i></p> <p><i>В какой стадии находится рассмотрение данного законопроекта? В какие сроки Правительством Российской Федерации планируется внесение законопроекта в Государственную Думу?</i></p>
Ответ	<p>Проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в статью 10 Закона об обороте, внесен в Правительство Российской Федерации в декабре 2014 года в установленном порядке (письмо от 16 декабря 2014 г. № НФ-15-07/16863).</p> <p>На законопроект получены замечания Государственно-</p>

	<p>правового управления Президента Российской Федерации, Экспертного управления Президента Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.</p> <p>В частности, высказано мнение о нецелесообразности возложения обязанностей по представлению в уполномоченные органы документов, подтверждающих надлежащие использование земельных участков, на арендатора.</p> <p>Кроме того, необходимость представления в уполномоченные органы документов, подтверждающих надлежащее использование земельного участка, устанавливает презумпцию ненадлежащего использования арендаторами земель сельскохозяйственного назначения и возлагает на них бремя доказывания надлежащего использования.</p> <p>Законопроект был повторно внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке (письмо от 2 июля 2015 г. № АТ-15-07/8756).</p> <p>Вместе с тем на законопроект повторно были получены замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Экспертного управления Президента Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время законопроект, согласованный Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации и Экспертным управлением Президента Российской Федерации, направлен в федеральные органы исполнительной власти на повторное согласование.</p> <p>При этом необходимо отметить, что существенно изменилась концепция законопроекта.</p> <p>В частности, исходя из предлагаемых изменений в статью 10 Закона об обороте, земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть предоставлен в собственность или аренду на новый срок без проведения торгов арендатору такого участка в случае, если в течение срока аренды такого участка не выявлено нарушений земельного законодательства. Обязанность получения сведений о наличии нарушений земельного законодательства в отношении арендуемого земельного участка возлагается на орган, уполномоченный на распоряжение соответствующим земельным участком.</p> <p>Внесение законопроекта в Государственную Думу планируется в 2016 году (в весеннюю сессию).</p>
Вопрос 2	<p><i>Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым Минсельхозу России и Минэкономразвития России было дано поручение (ДМ-П13-3034 от 6 мая 2015 года) подготовить совместно с органами исполнительной власти</i></p>

	<p>субъектов Российской Федерации и представить в Правительство Российской Федерации в срок до 7 июля 2015 года предложения, направленные на создание эффективного механизма вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Как правило, вносимые в Государственную Думу законодательные инициативы, направленные на вовлечение в оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения, предусматривают только упрощение механизма изъятия земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием.</p> <p>В какой стадии находится выполнение данного поручения? Какие именно механизмы предлагаются Минсельхозом России для вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо совершенствования порядка изъятия таких земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению?</p>
Ответ	<p>Минсельхозом России, Минэкономразвития России с учетом позиции субъектов Российской Федерации проработаны предложения по созданию эффективного механизма вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 мая 2015 г. № ДМ-П13-3034).</p> <p>Соответствующие доклады направлены в Правительство Российской Федерации (письма от 26 июня 2015 г. № ЕА-15-07/8492 и от 25 ноября 2015 г. № АТ-15-07/15055).</p> <p>Совершенствование порядка изъятия неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения является одним из важнейших, но не единственным способом стимулирования вовлечения сельскохозяйственных земель в оборот.</p> <p>На практике свою эффективность доказали меры по увеличению административных штрафов за неиспользование земель (переход от твердых сумм к исчислению штрафов от 0,3 до 10 % от кадастровой стоимости земельного участка), а также применение повышенной ставки земельного налога (1,5 % от кадастровой стоимости).</p> <p>Важнейшим стимулом вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот являются меры государственной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - компенсация части затрат на проведение работ по вовлечению в оборот новых земель (например, культуртехнических работ); - льготы на сельскохозяйственную технику,

	<p>сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим вовлечение новых земель в оборот;</p> <p>- увеличение несвязной поддержки (в случае, если сельскохозяйственным товаропроизводителем обеспечено повышение уровня почвенного плодородия земель).</p> <p>Такие меры эффективно применяются в субъектах Российской Федерации, в частности, в Кемеровской области.</p> <p>Кроме того, проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разработан Минсельхозом России) предполагается создание инструмента – Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий.</p> <p>Данная система позволит осуществлять управление землями, обеспечить оперативное получение информации о видах сельскохозяйственных угодий, показателях почвенного плодородия, состоянии мелиорированных земель, площади земель, занятых сельскохозяйственными культурами, фактическом использовании сельскохозяйственных земель, консолидацию сведений о сельскохозяйственных землях из различных источников, в том числе полученных в ходе оперативных, периодических и базовых наблюдений, осуществляемых с использованием материалов дистанционного зондирования Земли, а также посредством наземных агрохимических обследований.</p> <p>Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации и дорабатывается совместно с Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации.</p>
<p>Вопрос 3</p>	<p><i>В Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству поступают многочисленные обращения по поводу принятых решений руководства Забайкальского края о возможном предоставлении иностранным лицам (юридическим лицам Китайской Народной Республики) земель сельскохозяйственного назначения площадью около 1 млн. га, что сравнимо по площади с территориями таких республик Российской Федерации, как Кабардино-Балкария, Адыгея, Северная Осетия (Алания) или таких государств, как Ливан, Кипр, Черногория. В настоящее время по информации, имеющейся в комитете, руководством Забайкальского края заключен протокол о намерениях с китайской компанией (от 8 июня 2015 года).</i></p>

	<p><i>Вместе с тем, практика использования земель сельскохозяйственного назначения с привлечением иностранных лиц нередко имеет негативные последствия: нарушение экологии, снижение плодородия почв, ее загрязнение (например, в Красноярском крае).</i></p> <p><i>Планируется ли министерством, Россельхознадзором принятие каких-либо мер защиты (контроля) при передаче земельных участков сельскохозяйственного назначения иностранным лицам, в частности, юридическим лицам Китайской Народной Республики, в целях недопущения негативных последствий для таких земель и обеспечения качества производимой на таких землях сельскохозяйственной продукции, а также учитывая расположение отдельных земельных участков в непосредственной близости от границы с Китаем?</i></p> <p><i>Планируется ли министерством разработка проекта федерального закона в части уточнения отношений по предоставлению земель сельскохозяйственного назначения иностранным гражданам и юридическими лицами и их использованию? Если да, то в какие сроки планируется подготовка и внесение указанного законопроекта в Государственную Думу? Какие ограничения при этом должны быть установлены в целях защиты земель сельскохозяйственного назначения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части совершенствования порядка использования земельных участков сельскохозяйственного назначения иностранными лицами».</p> <p>Законопроект предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дополнение законодательства запретом на приобретение права собственности на земли сельскохозяйственного назначения юридическими лицами, фактическими владельцами которых являются иностранные граждане или лица без гражданства; - обязанность юридических лиц, созданных с участием иностранного капитала, раскрывать информацию о конечных фактических владельцах при подаче документов в Росреестр для осуществления государственной регистрации договоров аренды земельных участков; - закрепление максимального срока аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для

	<p>иностранных лиц (до 15 лет);</p> <ul style="list-style-type: none"> - запрет в отношении иностранных лиц на передачу своих прав и обязанностей по договору аренды земельного участка третьим лицам, на передачу арендных прав в залог, в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив; - ограничение максимального размера общей площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые расположены на территории одного муниципального района и могут быть переданы в аренду одному иностранному лицу; - обязательство арендатора по предоставлению приоритетного права гражданам Российской Федерации на занятие 70 процентов рабочих мест, создаваемых арендатором для осуществления сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации; - обязательное наличие у арендатора независимой гарантии, выданной российской кредитной организацией, в обеспечение исполнения обязательств арендатора, возникающих перед арендодателем в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору аренды; - исключение возможности приобретения иностранными лицами используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов. <p>Внесение законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации планируется в 2016 году (в весеннюю сессию).</p> <p><i>Справочно:</i></p> <p><i>Россельхознадзором за 9 месяцев 2015 года проведено 120 контрольно-надзорных мероприятий в отношении иностранных лиц, выявлено 173 нарушения на площади более 6,8 тыс. га, наложено административных штрафов на сумму более 3,2 млн. рублей.</i></p>
<p>Вопрос 4</p>	<p><i>На рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию", положения которого предусматривают необходимость установления границ особо ценных сельскохозяйственных земель в каждом субъекте Российской Федерации</i></p>

Федерации. Вместе с тем, в настоящее время в соответствии со статьей 79 Земельного кодекса Российской Федерации и в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации допускается формирование перечня особо ценных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей, помимо сельского хозяйства, не допускается.

Какая общая площадь земель и земельных участков в настоящее время в субъектах Российской Федерации отнесена к числу особо ценных сельскохозяйственных угодий и сколько субъектов Российской Федерации сформировали указанные перечни? Сколько, по информации Минсельхоза России, земель и земельных участков должно быть включено в границы особо ценных сельскохозяйственных земель в связи с реализацией законопроекта о переходе от деления земель на категории к территориальному зонированию? По каким критериям такие земли должны быть отличны от прочих сельскохозяйственных земель?

Также указанным законопроектом предусматривается необходимость установления границ зон сельскохозяйственного назначения, в том числе зон особо ценных сельхозземель. Разрешенное использование земельных участков в границах указанных зон должно быть установлено в новом документе территориального зонирования – сельскохозяйственном регламенте.

Какие, по мнению министерства, затраты из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации потребуются на реализацию предлагаемых положений? Предполагается ли предоставлять регионам и муниципалитетам субсидии из федерального бюджета на их разработку и за счет каких источников?

Ответ

По информации, имеющейся в Минсельхозе России, перечни (реестры) особо ценных сельскохозяйственных земель утверждены в 33 субъектах Российской Федерации.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения, включенных в указанные перечни (реестры), составляет 4,9 млн. га.

Вместе с тем, по мнению Минсельхоза России, приоритет в использовании для производства сельскохозяйственной продукции без возможности изменения вида разрешенного использования должны иметь все пахотные и мелиорированные земли, земельные участки, используемые для племенного животноводства, аквакультуры (рыбоводства), семеноводства,

селекционной и другой научной (научно-исследовательской), образовательной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, а также земли, используемые для выращивания уникальных видов сельскохозяйственных культур (виноград, хлопчатник, рис). Таких земель в Российской Федерации значительно больше, чем отнесено в настоящее время к особо ценным землям.

Положения статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым критерием отнесения сельскохозяйственных угодий к особо ценным является кадастровая стоимость, по мнению Минсельхоза России, должны быть пересмотрены.

Так, по результатам кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения удельный показатель кадастровой стоимости на территории Московской области превышает аналогичный показатель на территории Краснодарского края в 4,7 раза, Белгородской области - в 11 раз, Воронежской области - в 15,5 раз.

Минсельхоз России не является разработчиком законопроекта, предусматривающего переход от деления земель на категории к территориальному зонированию.

Вместе с тем Минсельхозом России в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации о подготовке предложений об объемах, необходимости и порядке финансирования из средств федерального бюджета расходов на осуществление в 2017-2020 годах мероприятий по определению границ территориальных зон сельскохозяйственного назначения, по определению границ особо ценных сельскохозяйственных земель, по разработке сельскохозяйственных регламентов оценены соответствующие затраты.

По оценке Минсельхоза России, на реализацию предусмотренных законопроектом мероприятий по определению границ территориальных зон сельскохозяйственного назначения, по определению границ особо ценных сельскохозяйственных земель, по разработке сельскохозяйственных регламентов потребуются расходы в размере более 8 млрд. руб. (при наличии необходимых исходных материалов, в том числе планово-картографических).

Субъекты Российской Федерации в большинстве высказались за необходимость финансирования таких мероприятий за счет средств федерального бюджета в рамках предоставления субсидий на возмещение затрат.

По мнению Минсельхоза России, доля участия субъектов

	<p>Российской Федерации должна составлять не более 30 процентов расходного обязательства, а для высокодотационных регионов – не более 5 процентов.</p>
<p>Вопрос 5</p>	<p><i>В настоящее время в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусматриваются существенные штрафы за неиспользование земельных участков по их целевому сельскохозяйственному назначению. Кроме того, в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации пониженная ставка земельного налога в размере 0,3% кадастровой стоимости применяется только в отношении земельных участков, используемых для сельскохозяйственного производства, в то время как в отношении неиспользуемых для этих целей земельных участков применяется повышенная ставка в размере 1,5% кадастровой стоимости.</i></p> <p><i>Насколько эффективными, по мнению Минсельхоза России, являются такие меры именно для целей вовлечения в сельскохозяйственный оборот земельных участков? Имеется ли у Минсельхоза России статистическая информация о количестве сельскохозяйственных земель, вовлеченных в оборот через применение инструментов повышенного налогообложения и привлечения к административной ответственности?</i></p>
<p>Ответ</p>	<p>По мнению Минсельхоза России, эффективными мерами по вовлечению земельных участков в сельскохозяйственный оборот являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> применение повышенной ставки земельного налога (до 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка в случае его неиспользования), повышенные штрафы за неиспользование сельскохозяйственных земель (размер административных штрафов увеличен Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в среднем до 4-х раз). <p>По данным Россельхознадзора за 7 лет (с 2008 года по 2014 год) в результате привлечения к административной ответственности обеспечено вовлечение в сельскохозяйственный оборот более 6,5 млн. га земель.</p> <p>Однако полноценной реализации положений статьи 394 Налогового кодекса о применении повышенной ставки земельного налога препятствует отсутствие закрепленного</p>

порядка взаимодействия между налоговыми органами и Россельхознадзором.

Механизм такого взаимодействия предусмотрен проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Соответствующий законопроект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу (№ 325481-6).

Законопроектом предусматривается:

- обязанность органов, осуществляющих государственный земельный надзор, представлять в налоговый орган по месту нахождения земельного участка сведения о его неиспользовании, а также сведения об установлении факта устранения правонарушения, связанного с неиспользованием земельного участка;

исчисление суммы земельного налога по повышенной ставке за весь налоговый период, в котором установлен факт неиспользования такого земельного участка.

Справочно:

В результате деятельности Россельхознадзора в 2014 году площадь вовлеченных в сельскохозяйственное производство земель сельскохозяйственного назначения составила более 708 тыс. га, за 9 месяцев 2015 года – 490 тыс. га.

Россельхознадзор взаимодействует с Федеральной налоговой службой в части направления в ФНС России информации об административных правонарушениях, касающихся неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, для применения к таким земельным участкам повышенной ставки земельного налога.

Так, по результатам такого взаимодействия в 2014 году Россельхознадзором в ФНС России направлено 5,4 тысячи материалов дел об административных правонарушениях, из которых более 2 тысяч рассмотрено. Сумма дополнительно взысканного земельного налога составила 42,9 млн. рублей.

