



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

**МИНИСТР**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46  
Телетайп: 114-833 «ОПЕРОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

14 ОКТ 2013 № 44-143-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляю Вам ответы на вопросы, поступившие от фракций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также от Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в рамках подготовки «правительственного часа» на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2013 года.

Приложение: указанное по тексту на 70 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.А.Пучков

Аппарат Государственной Думы  
Управление по организационному  
обеспечению деятельности  
Государственной Думы

Информация для депутатов  
Государственной Думы  
№ 1 "16" 10 2013 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.10.2013 Время 16:07  
№360304-6; 1.1

061581

## **Вопросы к «правительственному часу»**

**Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от фракции Единая Россия**

### **Вопрос № 1.**

Согласно подпункту 16 части 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предусмотрено право на досрочное назначение пенсии только в отношении спасателей аварийно-спасательных служб (формирований), создаваемых федеральными органами исполнительной власти.

При этом указанные выплаты не распространяются на спасателей аварийно-спасательных служб (формирований), создаваемых субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями, выполняющих аналогичную работу.

Когда будет рассмотрен вопрос о распространении льготного пенсионного обеспечения спасателей всех уровней: от федерального до субъекта Российской Федерации и муниципального образования? *(депутат Л.В.КАМИНСКИЙ)*

### **Ответ на вопрос № 1.**

МЧС России всегда выражало поддержку распространения льготного пенсионного обеспечения на спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований независимо от их ведомственной принадлежности.

Мы и дальше намерены продолжать работу в этом направлении и надеемся, что данная проблема будет положительно решена на законодательном уровне.

Вместе с тем, необходимо отметить, что во многих субъектах Российской Федерации также ведется работа по выработке условий льготного пенсионного обеспечения спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, путем их нормативного закрепления на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

### **Вопрос № 2.**

Согласно пункту 12 статьи 31 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» предусмотрена выплата пособия членам семей спасателей в случае гибели

спасателей аварийно-спасательных служб (формирований), создаваемых федеральными органами исполнительной власти.

При этом указанные выплаты не распространяются на спасателей аварийно-спасательных служб (формирований), создаваемых субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями.

Когда будет рассмотрен вопрос о распространении социальных гарантий, предоставленных федеральным спасателям на спасателей, работающих в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления? *(депутат А.В.КАМИНСКИЙ)*

### **Ответ на вопрос № 2.**

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № АЖ-П12-4954 в МЧС России проведен сравнительный анализ социальных гарантий, предоставляемых спасателям МЧС России и спасателям субъектов Российской Федерации.

Анализ показал, что практически все льготы, компенсации и другие меры социальной поддержки спасателей, гарантированные федеральным законодательством, закреплены в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Основным направлением законотворчества в субъектах Российской Федерации в отношении различных мер социальной поддержки профессиональным спасателям, спасателям нештатных и добровольных аварийно-спасательных служб и формирований является осуществление принципа достаточности, то есть объем льгот и компенсаций не должен быть ниже объема льгот и гарантий, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 г. № 1311 «О порядке и нормах расходования денежных средств на погребение погибших (умерших) спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, спасателей, привлекавшихся к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в индивидуальном порядке либо в составе нештатных или общественных аварийно-спасательных формирований, а также на изготовление и установку надгробных памятников» и № 1312 «О порядке бесплатной медицинской реабилитации спасателей в Российской Федерации», от 22 января 1997 г. № 67 «О размере и порядке выплаты денежной компенсации взамен дополнительного оплачиваемого отпуска спасателям нештатных и добровольных (общественных) аварийно-спасательных формирований, а также спасателям, не входящим в состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемым к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Кроме того, законодательствами большинства субъектов Российской Федерации предусмотрены дополнительные меры социальной защиты иощрения спасателей и лиц, привлекавшихся к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

### **Вопрос № 3.**

В Российской Федерации подготовка населения в области безопасности жизнедеятельности организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства.

В то же время, существуют 2 нормативных документа, определяющих группы населения, проходящих обязательную подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения:

Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547;

Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 84.

Не считает ли руководство Министерства целесообразным издание единого нормативного правового документа, определяющего вопросы подготовки и обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности и, в том числе, регламентирующего вопросы финансирования обучения? (*депутат А.В КАМИНСКИЙ*)

### **Ответ на вопрос № 3.**

Вопрос совершенствования нормативно-правового обеспечения в сфере чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий неоднократно рассматривался МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 17 декабря 2012 г. РД-П4-7722 (обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 31 ноября 2012 г. № 3-3-21/1890), а также с пунктом 10 протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 16 ноября 2012 г. № 7 и подпунктом 3.2 решения

коллегии МЧС России от 15 марта 2013 г. № 3/II МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования системы обучения и повышения эффективности работы в области защиты населения и территорий.

Данный вопрос был проработан с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сделан вывод, что в настоящее время вопросы организации обучения населения, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в целом регламентированы.

Кроме того, разработаны новые примерные программы обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности и утверждены Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (исх. от 13 декабря 2012 г. № 2-4-87-30-14), а также разработан экспериментальный образец автоматизированной системы мониторинга подготовки населения в области безопасности жизнедеятельности (Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2012620680).

Помимо этого, в 2012 году на примере Красноярского края разработан пилотный проект «Повышение эффективности обучения в области безопасности жизнедеятельности населения» в целях охвата обучением большего числа граждан Российской Федерации и преемственностью обучающих программ детский сад - школа - вуз - организация - неработающее население при минимальных затратах финансовых средств и возможностью внедрения в любом субъекте Российской Федерации, позволяющий увеличить количество обучаемых в области безопасности жизнедеятельности в субъекте с 20% до 60-75% в год.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты необходимые нормативные правовые и организационные документы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, существующая нормативная правовая база позволяет организовать обучение различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в полном объеме.

#### **Вопрос № 4.**

Согласно Федеральному закону от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в добровольные пожарные дружины и добровольные пожарные команды принимаются совершеннолетние граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, у которых состояние здоровья соответствует тому, чтобы исполнять обязанности, связанные с участием в профи-

лактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Состояние здоровья добровольных пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, т.е. МЧС России. До настоящего времени такой порядок не определен. Сейчас добровольцы проходят медицинское освидетельствование на общих основаниях, за плату (600-1200 руб.)

Планируется ли в разрабатываемом МЧС России порядке бесплатное или льготное прохождение медицинского освидетельствования добровольных пожарных при вступлении в добровольную пожарную охрану? *(депутат А.В.КАМИНСКИЙ)*

#### **Ответ на вопрос № 4.**

В настоящее время законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено взимание с добровольных пожарных платы за прохождение медицинского освидетельствования на предмет определения их годности по состоянию здоровья к исполнению обязанностей добровольных пожарных. Финансирование данных услуг за счет личных средств добровольных пожарных, по мнению МЧС России, не допустимо.

Планируется, что в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» оплата услуг медицинских организаций по определению состояния здоровья добровольных пожарных будет осуществляться за счет средств общественных объединений пожарной охраны, взносов и пожертвований, средств их учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время МЧС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», в котором предлагается утверждение Порядка определения состояния здоровья добровольных пожарных отнести к компетенции Минздрава России в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации».

#### **Вопрос № 5.**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа, поселения от-

носится полномочие по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа, населенных пунктов поселений.

Однако перечень первичных мер пожарной безопасности изложен в двух федеральных законах от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (статья 19) и от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (статья 63) в разной трактовке.

Планируется ли внесение изменений в Федеральные законы от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в целях установления единого перечня полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа, населенных пунктов поселений? (*депутат А. В. КАМИНСКИЙ*)

#### **Ответ на вопрос № 5.**

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» статьей 19 определены полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности для поселений и городских округов в границах городских и сельских населённых пунктов, которые включают в себя 5 и 9 требований соответственно.

Вместе с тем, в статье 63 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определены обязательные для исполнения первичные меры пожарной безопасности, которые включают в себя 9 требований.

В этой связи внесение изменений в указанные статьи законов не планируется.

При этом, проверки органов местного самоуправления проводятся исключительно по решению комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, а при назначении сроков устранения нарушений учитываются их бюджетные возможности и кадровый потенциал.

#### **Вопрос № 6.**

В соответствии со статьей 9 пункта 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) установлен приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999. НАСФ от-

несены вышеуказанным законом к силам ГО. Вместе с тем к данным силам отнесены и спасательные службы (п. 1 ст. 15 закона).

Юридически данное понятие нигде не определено, также как и их статус, методических рекомендаций МЧС России по созданию спасательных служб нет, порядок их создания также не определен, что приводит к неправильному толкованию надзорными и иными органами МЧС России на местах требований по их созданию, наименованию, оснащению, подготовке и цели их создания.

Аналогичная ситуация в подходе к подготовке работников организаций, входящих в состав НАСФ. Требования к их подготовке, в том числе и оплате данной подготовки, а в конечном итоге аттестации, как и у спасателей, входящих в состав АСФ, создаваемых на штатной основе, что неоправданно увеличивает финансовую нагрузку на предприятия и заведомо к невыполнению требований МЧС по подготовке НАСФ.

Возможно ли в порядке инициативы МЧС России рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (п. 1 ст. 15) и исключить из сил ГО «спасательные службы», либо юридически закрепить их статус и порядок создания другим нормативно-правовым актом?

Возможно ли внесение соответствующих уточняющих поправок в приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 и другие нормативно-правовые акты министерства в части подготовки работников, входящих в состав нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ)? *(депутат А.В.КАМИНСКИЙ)*

#### **Ответ на вопрос № 6.**

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Принятие законопроекта позволит сузить перечень организаций, к которым могут быть предъявлены требования по созданию и аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований. В соответствии с законопроектом нештатные аварийно-спасательные формирования в обязательном порядке будут создавать только организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В состав сил гражданской обороны будут введены нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, не связанных с проведением аварийно-спасательных работ, аттестация которых не требуется.



После принятия законопроекта МЧС России будет организована работа по внесению изменений в приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999, а также по разработке Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В целом законопроект направлен на повышение эффективности функционирования сил гражданской обороны и снижение излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства.

### **Вопрос № 7.**

Приказом МЧС России от 09.08.2013 № 377 были внесены изменения в Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО), утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

Одна из целей издания данного приказа была упростить порядок списания защитных сооружений гражданской обороны. На самом деле остался тот же порядок списания, который действовал и ранее и который приводит к неоправданным расходам предприятий на эти цели.

В частности, согласно п. 2.5 (третий абзац) вышеуказанного приказа, для снятия с учета ЗС ГО по причине отсутствия организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение, и потребности в ЗС ГО на данной территории для защиты категорий населения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» необходимо представлять такой же перечень документов, как и для списания ЗС ГО по причине утраты ими расчетных свойств ограждающих и несущих конструкций, если восстановление их технически невозможно или экономически нецелесообразно.

При таких требованиях МЧС России не востребовавшие на местах ЗС ГО снять с учета вообще практически невозможно, в том числе и по той причине, что одним из основных документов, прилагаемых к акту о снятии с учета ЗС ГО является техническое заключение о состоянии ЗС ГО и заключение об экономической нецелесообразности восстановления ЗС ГО.

Стоимость технического заключения составляет в пределах нескольких сотен тысяч рублей.

Получить данные заключения нет возможности и по той причине, что данная категория ЗС ГО не имеет зачастую собственника, балансодержателя (в большинстве случаев), который бы мог обратиться за самим заключением, либо из-за отсутствия таких финансовых средств у действующего правообладателя.

Возможно ли упростить порядок списания защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО) и тем самым способствовать наведению порядка в данной сфере? И, самое главное - снизить финансовое бремя (нагруз-

ку) на предприятия, которые фактически на являются собственниками данного имущества? (*депутат А.В.КАМИНСКИЙ*)

**Ответ на вопрос №7.**

В соответствии с Порядком снятия с учета защитных сооружений гражданской обороны, определенным приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 25 марта 2003 г., регистрационный № 4317) с учета снимаются ЗС ГО в следующих случаях:

- при утрате расчетных защитных свойств ограждающих и несущих строительных конструкций, если восстановление их технически невозможно или экономически нецелесообразно;

- в связи с новым строительством, реконструкцией, техническим переоснащением зданий и сооружений, осуществляемых по решению федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом в планах технического переоснащения и реконструкции организаций предусматривается восполнение списываемого фонда ЗС ГО;

- при отсутствии организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение, и потребности в ЗС ГО на данной территории для защиты категорий населения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

При этом другого порядка снятия с учета ЗС ГО не предусмотрено.

Вместе с тем в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в 2013-2014 годах на территории Российской Федерации проводится инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны, в ходе которой все ЗС ГО, числящиеся на учете, будут осмотрены инвентаризационными комиссиями на предмет их наличия и соответствия требованиям, предъявляемым к ЗС ГО. По итогам инвентаризации ЗС ГО МЧС России и Росимуществом будет выработан порядок исключения ЗС ГО, необоснованно поставленных на учет, для чего будут внесены соответствующие изменения в приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583.

**Вопрос № 8.**

В последние годы в субъектах Российской Федерации, особенно в регионах Сибири и Дальнего Востока, все чаще возникают стихийные бедствия в виде пожаров тайги и ветхого жилищного фонда. В результате гибнут люди, уничтожается тысячи гектаров драгоценного лесного фонда.

Вместе с тем, на местах, особенно в федеральных пожарных частях состояние пожарной техники и ее изношенность оставляют желать лучшего.

Какие Вы, уважаемый Владимир Андреевич, видите пути решения данной проблемы? Планируется ли замена изношенной пожарной техники в федеральных пожарных частях субъектов Российской Федерации? (*депутат В.Ф.ШРЕЙДЕР*)

**Ответ на вопрос № 8.**

В настоящее время реализуется Программа переоснащения подразделений МЧС России современными образцами техники и оборудования, в рамках которой планируется обновить парк пожарной и аварийно-спасательной техники, а также внедрить ряд новейших образцов, способных выполнять задачи с учетом современных требований.

Так, в 2013 году подразделения федеральной противопожарной службы дополнительно были оснащены: 245 ед. пожарной техники, 253 ед. автомобильной и специальной техники, 24 ед. плавсредств, более 8500 дыхательных аппаратов, 240 комплектов гидравлического аварийно-спасательного инструмента, более 640000 тыс. метров рукавов пожарных и более 2000 тонн пенообразователя.

**Вопрос № 9.**

Сильнейшее за последнее столетие наводнение на Дальнем Востоке стало серьезным испытанием для всего личного состава Министерства, проверкой его оперативных и мобилизационных возможностей.

Какие проблемы в организации деятельности Министерства выявил паводок на Дальнем Востоке? Что необходимо сделать в первую очередь, в том числе законодателю, чтобы повысить эффективность оказания помощи пострадавшим от стихийных бедствий и оперативность ликвидации их последствий? (*депутат А.Б.ВЫБОРНЫЙ*)

**Ответ на вопрос № 9.**

Опыт проведения комплекса мероприятий по оказанию помощи Приморскому и Хабаровскому краям, Амурской области и Еврейской автономной области, пострадавшим от крупномасштабного наводнения, показал наши возможности и умение мобилизовывать все силы и ресурсы федеральных структур, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, реагировать на крупномасштабные чрезвычайные ситуации. Получен уникальный опыт, который интересен и нашим международным партнерам.

Однако, при оказании помощи населению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации выявились и проблемные вопросы, в том числе не всегда на местах заблаговременно выполнялись необходимые мероприятия, излишне заформализован процесс оказания финансовой помощи пострадавшим гражданам, недооценена важность оказания адресной помощи населению. В связи с этим, МЧС России осуществляет подготовку соответствующую

щих предложений в соответствующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по урегулированию и решению указанных вопросов.

**Вопрос № 10.**

Как Министерство оценивает предварительные итоги реализации Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» и было ли достигнуто прогнозное снижение ущерба от пожаров на 44 процента по сравнению с 2006 годом? (*депутат В.Л.ШЕМЯКИН*).

**Ответ на вопрос № 10.**

В результате реализации Программы достигнут социально и экономически приемлемый уровень пожарной безопасности. Создана эффективная скоординированная система противодействия угрозам пожарной опасности, укреплена материально-техническая база и обеспечены благоприятные условия для функционирования различных видов пожарной охраны. Экономический ущерб от пожаров снизился на 45,3 млрд. рублей или на 50,3%. В среднем за год экономический ущерб от пожаров снижался на 10,1 %. При отсутствии программных мероприятий экономический ущерб от пожаров в 2012 году составил бы 164 млрд. рублей, то есть был бы выше фактических значений.

**Вопрос № 11.**

Какие предложения имеются у Министерства по расширению государственно-частного партнерства для привлечения малого и среднего бизнеса к проведению мероприятий по контролю в сфере государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера? (*В.Л.ШЕМЯКИН*)

**Ответ на вопрос № 11.**

При ответе на данный вопрос, стоит отметить, что в совместной работе по устранению факторов, препятствующих развитию предпринимательства, эффективно зарекомендовали себя всестороннее и плодотворное сотрудничество между МЧС России и общественными организациями.

С целью повышения ответственности бизнеса и исключения возможного предвзятого отношения со стороны надзорных органов принято решение о рассмотрении административных дел в отношении предпринимателей только в присутствии членов общественных организаций.

В текущем году подписано соглашение о взаимодействии МЧС России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Аналогичные соглашения с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации заключены во всех главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации созданы консультационные органы (в состав которых включены представители МЧС России и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации) по рассмотрению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также административных дел в отношении предпринимателей.

#### **Вопрос № 12.**

Как Министерство оценивает эксплуатационные качества современной отечественной техники, которой оснащены оперативные силы и службы МЧС России, а также требуется ли по мнению Министерства, усовершенствовать порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденной еще в 2004 году, с учетом вызовов сегодняшнего дня? (*депутат В.Л.ШЕМЯКИН*)

#### **Ответ на вопрос № 12.**

При реализации технической политики Министерство опирается на отечественного производителя, вместе с тем, осуществляется мониторинг мировой научно-технической среды, передовых технологий ведущих иностранных компаний, производящих пожарно-спасательную технику и оборудование.

На оснащение оперативных сил и служб Министерства поступают современные, многофункциональные и инновационные пожарные автомобили, которые обладают лучшими характеристиками по насосной установке (увеличение её производительности и надежности в работе), конструктивным качествам (увеличение мощности двигателя и скоростных показателей, повышения комфортности и сокращения времени для посадки и высадки боевого расчета), пожарно-техническому вооружению, что повышает боеготовность подразделений, сокращает время реагирования. Применяемые материалы (высокопрочные антикоррозионные сплавы и современные пластиковые материалы, изготовление без применения электросварочных соединений) позволяют увеличить срок эксплуатации техники в два-три раза.

Поступающие на оснащение плавсредства обладают высокими скоростными характеристиками и мощными силовыми установками, что позволяет своевременно решать поставленные задачи на воде.

На оснащение спасательных подразделений поступают современные образцы аварийно-спасательной техники и оборудования (аварийно-спасательные машины, снегоболотоходы и робототехника), что позволяет значительно сократить сроки прибытия спасателей в зоны чрезвычайных ситуаций, в том числе и в труднодоступные места с преодолением водных преград, обеспечить их работу различными средствами (медицинскими, противопожарными, аварийно-спасательными, средствами индивидуальной защиты и т.п.).

Для контроля и предотвращения природных, техногенных и экологических катастроф на вооружение Министерства поступают новейшие образцы беспилотных летательных аппаратов и воздушных судов.

В настоящее время в рамках реализации Плана переоснащения подразделений МЧС России современными образцами техники и технических средств осуществляется поставка современных, высокотехнологичных образцов техники и оборудования, обеспечивающих применение новейших пожарно-спасательных технологий, не уступающих зарубежным аналогам.

Техника, поступающая на оснащение подразделений Министерства, положительно зарекомендовала себя и на международном уровне и при обеспечении безопасности XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани, тестовых соревнованиях при подготовке к XXII Олимпийским играм и XI Паралимпийским играм 2014 года в г. Сочи, при ликвидации последствий наводнения в Дальневосточном федеральном округе.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросу развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций планируется комплексное решение вопросов мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, своевременного выявления угроз и реагирования на опасности, обеспечение качественной заблаговременной подготовки населения и территорий к защите от опасностей.

Работа по реализации данных направлений организована в рамках утвержденной государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

### **Вопрос № 13.**

Каким образом центральные и региональные органы Министерства взаимодействуют в своей работе на приграничных территориях с аналогичными службами соседних государств?

### Ответ на вопрос № 13.

Взаимодействие с иностранными государствами по линии МЧС России осуществляется на основе двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также международных актов, не являющихся международными договорами.

На сегодняшний день, опираясь на имеющуюся правовую базу, которая насчитывает около 50 соглашений и 40 международных актов, осуществляется ряд совместных мероприятий на центральном и региональном уровнях с партнерами из государств-членов СНГ, европейских государств и стран Азии, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в особенности трансграничного характера.

Межправительственные соглашения о сотрудничестве заключены со всеми приграничными государствами, исключая Эстонию (соглашение готово к подписанию), Литву (соглашение в стадии согласования), КНДР и Японию. При этом, несмотря на отсутствие Договора о дружбе между Россией и Японией, по линии МЧС России подписан в ноябре 2005 года и успешно реализуется Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве по предотвращению и ликвидации последствий крупномасштабных стихийных бедствий и катастроф.

В рамках реализации соглашений созданы совместные комиссии, заседания которых проводятся на регулярной основе и позволяют решать актуальные вопросы, касающиеся выработки мер по предупреждению стихийных бедствий и аварий, проводятся учения по отработке механизма взаимодействия в случае чрезвычайной ситуации, осуществляется обмен опытом по различным направлениям.

Так, например, в настоящее время проводится работа с казахстанскими партнерами по созданию совместной системы космического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Российской стороной оказано содействие в создании и становлении Академии гражданской защиты МЧС Азербайджана. Для монгольских специалистов на регулярной основе проводятся на базе Сибирского регионального центра МЧС России курсы повышения квалификации.

Большое внимание уделяется информационной составляющей. Практически со всеми государствами налажен оперативный обмен информацией о произошедших чрезвычайных ситуациях либо угрозе их возникновения. Особо важное значение придается обеспечению постоянного информационного взаимодействия с зарубежными спасательными службами на приграничном уровне. Так, например, в связи с наводнением на Дальнем Востоке МЧС России находилось на постоянной связи с китайскими коллегами, что позволяло отслеживать развитие ситуации.

Территориальные органы МЧС России при осуществлении взаимодействия с иностранными партнерами руководствуются в своей деятельности:

1) Концепцией приграничного сотрудничества в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-р, которой предусмотрено, что одной из основных задач приграничного сотрудничества является создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

2) Конвенцией о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2008 г., которой предусмотрено, что в интересах развития приграничных территорий стороны (т.е. государства-участники СНГ) способствуют развитию различных направлений деятельности, одним из которых является разработка совместных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также интеграция систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приграничных территорий в целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

3) Конвенцией Совета Европы от 21 мая 1980 г. № 106, в которой приведена форма типового соглашения между местными и региональными властями о развитии приграничного сотрудничества по защите населения и взаимной помощи в случае чрезвычайных ситуаций в приграничных зонах.

Большое значение также имеют соглашения, протоколы, меморандумы и иные документы, которые заключаются администрациями субъектов Российской Федерации с партнерами других государств. На их основе, как правило, разрабатываются соответствующие планы взаимодействия между территориальными органами МЧС России и спасательными службами иностранных чрезвычайных ведомств.

В соответствии с планами совместных действий и мероприятий по реализации межправительственных соглашений с Казахстаном, Беларусью, Украиной и Азербайджаном, заключаемыми на двухлетние периоды, проводятся встречи по вопросам приграничного сотрудничества.

Так, например, в формате Шанхайской организации сотрудничества проведены четыре встречи по вопросам приграничного взаимодействия. В первой половине следующего года будет организована подобная встреча с украинскими партнерами.

На сегодняшний день всеми территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации, имеющим общие границы с зарубежными государствами, ведется работа по подготовке и утверждению планов взаимодействия со спасательными службами приграничных государств по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, стихийными бедствиями и катастрофами на подведомственных территориях.



**Вопрос № 14.**

Какие первоочередные задачи стоят перед Министерством в настоящее время, и способствует ли действующая нормативно-правовая база эффективной реализации государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах? Какие конкретные предложения имеются у Министерства по совершенствованию нормативно-правовой базы по приоритетным направлениям Министерства? (*депутат В.Л.ШЕМЯКИН*)

**Ответ на вопрос № 14.**

Приоритетные направления деятельности МЧС России сформированы с учетом принятых Президентом Российской Федерации системных решений, определяющих вектор развития государственной политики.

В ходе решения задач, определенных в Положении о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, в МЧС России с участием территориальных органов МЧС России осуществляется плановая работа, направленная на разработку и принятие в установленном порядке законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

МЧС России участвует в обеспечении национальной безопасности и решает широкий круг задач по реализации государственной политики в области безопасности жизнедеятельности населения. Их реализация позволяет влиять на улучшение в том числе показателей социально-экономического развития государства и благополучия граждан.

Имеющаяся база законодательных и иных правовых актов в целом позволяет решать задачи, стоящие перед МЧС России. Вместе с тем, совершенствование систем управления связи и оповещения гражданской обороны, развитие вопросов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, необходимость снятия избыточных административных барьеров на пути развития предпринимательства, создания благоприятных условий хозяйствования для субъектов малого и среднего бизнеса, упрощения надзорных процедур и исключения коррупционных проявлений является объективной предпосылкой проведения плановой законопроектной деятельности, в том числе в рамках задач, определенных Президентом Российской Федерации в указах от 7 мая 2012 г.

Так, в настоящее время ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы по следующим направлениям деятельности МЧС России:

В соответствии с пунктом 12 Плана мероприятий по комплексной оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в сфере деятельности МЧС России, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 15 марта 2012 г. № 341-р, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне». Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы и включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 г. (октябрь).

Принятие законопроекта позволит сузить перечень организаций, к которым могут быть предъявлены требования по созданию и аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований. В соответствии с законопроектом нештатные аварийно-спасательные формирования в обязательном порядке будут создавать только организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В состав сил гражданской обороны будут введены нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне -формирования, создаваемые организациями в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, не связанных с проведением аварийно-спасательных работ, аттестация которых не требуется.

В целом законопроект направлен на повышение эффективности функционирования сил гражданской обороны и снижение излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства.

После принятия законопроекта МЧС России будет организована работа по внесению изменений в приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999, а также по разработке Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Также подготовлен и проходит публичное обсуждение и процедуру оценки регулирующего воздействия проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», направленный на совершенствование системы управления гражданской обороны Российской Федерации с учетом новых подходов к организации и ведению гражданской обороны в современных социально-экономических условиях.

Законопроект в первую очередь направлен на актуализацию задач в области гражданской обороны и уточнение полномочий федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

После принятия законопроекта планируется внести изменения в Положение о гражданской обороне в части актуализации мероприятий по гражданской обороне, а также конкретизации требований в области гражданской обороны в целях дифференциации их применения, в том числе на местном уровне.

В целях обеспечения своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации подписан Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с утвержденным планом по реализации Указа МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана и принята на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Реализация Концепции, которую предлагается осуществить в три этапа, позволит четко разделить задачи по оповещению и информированию населения, обеспечить устойчивое функционирование систем оповещения населения как в мирное, так и в военное время, повысить качество информационного обеспечения населения о правилах поведения и способах защиты в условиях возможных чрезвычайной ситуации.

На первом этапе реализации данной Концепции организованы первоочередные мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы. В 2013 году принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», направленный на обеспечение единообразного подхода к нормативному регулированию на территории Российской Федерации вопросов оповещения и информирования населения, создания комплексной системы экстренного оповещения населения.

В настоящее время в связи с принятием Федерального закона подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794».

Разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Необходимость разработки проекта постановления обусловлена внесением изменений в федеральные законы от 6 октября 1999 г. № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», многочисленными изменениями в составе федеральных органов исполнительной власти и перераспределением между ними функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности.

В МЧС России спланирован и реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и оптимизацию контрольно-надзорных функций, отнесенных к ведению Министерства.

В настоящее время в целях совершенствования технического регулирования в области пожарной безопасности практически завершена работа по принятию документов второго уровня в рамках реализации положений Федерального закона Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности».

Это позволило устранить устаревшие и избыточные требования, учесть современные инновационные разработки по вопросам противопожарной защиты.

Современные документы по пожарной безопасности создали предпосылки для внедрения таких форм подтверждения соответствия, как декларирование пожарной безопасности и пожарный аудит. Правом декларирования уже воспользовалось более полумиллиона юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С первого июля текущего года декларации принимаются с использованием государственного портала GOSUSLUGI.RU.

Пожарный аудит даёт право собственнику объекта защиты привлечь независимых экспертов для выбора наиболее приемлемого варианта противопожарной защиты с учётом уровня его потенциальной опасности и экономических возможностей. Такой процедурой только в текущем году воспользовалось более 12 тыс. субъектов экономической деятельности. При этом, в их отношении проведение плановых проверок со стороны надзорных органов не осуществляется.

Министерством организована работа по снижению избыточного административного давления, оказываемого надзорными органами МЧС России на субъекты малого и среднего предпринимательства. Результатом данной работы являются разработанные проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающие качественно новые принципы организации надзорных мероприятий в области гражданской обо-

роны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом положения о государственном надзоре в области гражданской обороны предусматривается организация надзорных мероприятий исключительно в отношении органов государственности власти, а также организаций, отнесённых к категориям по гражданской обороне в соответствии с приказом МЧС России, устанавливающего соответствующие критерии.

Проектом положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусматривается разграничение полномочий между МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусматривается осуществлять в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц, уполномоченных на создание (входящих в состав) функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении органов местного самоуправления и юридических лиц, входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций планируются к передаче в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По поручению Президента Российской Федерации внесены соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие усиление ответственности собственников объектов и устанавливающие соразмерность сумм штрафов за нарушение требований пожарной безопасности с затратами на противопожарную защиту. Как следствие, степень выполнения предписаний повысилась с 50% до 90%, что существенно укрепило безопасность объектов экономики и социальной инфраструктуры. Количество пожаров за последние 5 лет на территории Российской Федерации снизилось на 20 %, а число погибших при них людей на 24%.

МЧС России развивает идею гармонизации российских норм пожарной безопасности с международными стандартами. Концепция гармонизации одобрена Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В настоящее время ведется работа по ее реализации.

Кроме того, с целью гармонизации национальных стандартов стран-участников Таможенного союза, осуществляется переработка национальных стандартов. Дорабатывается в соответствии с поступившими замечаниями и

предложениями проект технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

В рамках совершенствования нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах ведется подготовка проекта федерального закона «О безопасности судоходства маломерных судов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проектом федерального закона предусматривается формирование государственной политики в области судоходства маломерных судов, определение основных понятий в области судоходства маломерных судов, определение правового статуса субъектов общественных отношений в области судоходства маломерных судов, разграничение полномочий в сфере государственного регулирования, государственного надзора и контроля в области судоходства маломерных судов, установление основных требований по обеспечению безопасности судоходства маломерных судов, создание условий для формирования и развития береговой инфраструктуры в области обеспечения судоходства маломерных судов, установление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о судоходстве маломерных судов, учет требований международных норм и использование международного опыта регулирования общественных отношений по использованию маломерных судов, устранение противоречий в действующих нормативных правовых актах и исключение необоснованных ограничений и требований.

Министерством также осуществляется реализация технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», который устанавливает требования к маломерным судам в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды и обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Во исполнение Плана мероприятий, направленных на реализацию технического регламента подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов».

Кроме того, в порядке реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и в целях совершенствования правовой системы Российской Федерации в части решаемых МЧС России задач осуществляется комплексная и плановая деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

**Вопрос № 15**

Имеется ли возможность принятия федеральной целевой программы по обеспечению неработающего населения средствами индивидуальной защиты, в том числе медицинскими средствами? *(депутат Е.А.ВТОРЫГИНА)*

**Ответ на вопрос № 15.**

Данный вопрос входит в компетенцию субъектов Российской Федерации. Обеспечение неработающего населения средствами индивидуальной защиты являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, поэтому федеральная целевая программа с такой тематикой не может быть разработана.

**Вопрос № 16.**

В соответствии с вопросами, поставленными Президентом Российской Федерации В.В. Путиным от 31 января 2013 г. на заседании Совета по развитию местного самоуправления, планируется ли внесение изменений в федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и МЧС России, направленные на дифференцированный подход по разграничению требований в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, применительно к сельским поселениям, районам? *(депутат Е.А.ВТОРЫГИНА)*

**Ответ на вопрос № 16.**

В настоящее время подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», направленный на совершенствование системы управления гражданской обороны Российской Федерации с учетом новых подходов к организации и ведению гражданской обороны в современных социально-экономических условиях.

Законопроект в первую очередь направлен на актуализацию задач в области гражданской обороны и уточнение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В настоящее время данный законопроект проходит процедуру оценки регулирующего воздействия.

После принятия законопроекта планируется внести изменения в Положение о гражданской обороне в части актуализации мероприятий по гражданской обороне, а также конкретизации требований в области гражданской обороны в целях дифференциации их применения, в том числе на местном уровне.

**Вопрос № 17.**

Существует ли в МЧС России, на уровне регионов, система проведения учений по гражданской обороне, имеются ли рекомендации о подготовке этих мероприятий на уровне муниципальных образований? *(депутат В.С.ТИМЧЕНКО)*

**Ответ на вопрос № 17.**

В целях организации и обеспечения обучения МЧС России издан приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 июля 2013 г., регистрационный № 29115), а также:

утверждены Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011-2015 годы от 19.11.2010 №43-4653-14;

разработаны примерные программы обучения различных групп населения в области гражданской защиты и направлены на апробацию в субъекты Российской Федерации (исх. от 25 января 2013 г. № 43-293-14), после завершения апробации программы будут утверждены в установленном порядке;

утверждены Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (исх. от 13 декабря 2012 г. № 2-4-87-30-14).

**Вопрос № 18.**

Какие шаги предпринимает Министерство для улучшения системы оповещения и обучения населения поведению во время чрезвычайных ситуаций? *(депутат В.С.ТИМЧЕНКО)*

**Ответ на вопрос № 18.**

В соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по оповещению населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств.

В целях обеспечения своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в



такой ситуации Президентом Российской Федерации издан Указ от 13 ноября 2012 г. № 1522, в соответствии с которым при общей координации МЧС России развернуты работы по созданию до 1 января 2014 г. на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов, комплексных систем экстренного оповещения населения.

В 2013 году было обучено вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций порядка 45 000 тысяч человек всех категорий. Более 7 600 тыс. учащихся образовательных учреждений прошли обучение по программе «Основы безопасности жизнедеятельности».

### **Вопрос № 19.**

Ежегодно в России из-за неконтролируемого выжигания сухой растительности происходит более 18 тыс. лесных и торфяных пожаров, что ведет к уничтожению десятков тысяч гектаров лесных насаждений, истреблению целевых населенных пунктов и самое главное – становится причиной гибели людей.

В связи с этим, поддержите ли Вы инициативу депутатов Государственной Думы по ужесточению наказания за неконтролируемое выжигание сухой растительности? *(депутат Н.В.ШКОЛКИНА)*

### **Ответ на вопрос № 19.**

Вопросы неконтролируемого выжигания сухой травянистой растительности, профилактических выжиганий, усиления ответственности за проведение выжиганий без должных мер контроля и (или) причинивших ущерб, в том числе землям сельскохозяйственного назначения, лесным насаждениям заслуживает особого внимания и в настоящее время МЧС России принято участие в работе по подготовке поступившего на рассмотрение соответствующего законопроекта.

### **Вопрос № 20.**

Все вопросы, касающиеся детей, очевидно, должны быть взяты под особый контроль и быть максимально прогнозируемы. Есть ли проблемы в эксплуатации детских садов и школ, а также диспансеризации детей в затопленных районах Дальнего Востока? Если такие проблемы есть, что есть ли понимание у МЧС России, как они будут решаться, чтобы они не принимали неуправляемый характер? *(депутат А.И.АРШИНОВА)*

### **Ответ на вопрос № 20.**

С момента возникновения чрезвычайной обстановки на Дальнем Востоке подверглись подтоплению 268 объектов образования. Из пострадав-

ших районов Дальнего Востока в детские оздоровительные лагеря было направлено более 3600 детей.

По информации Министра здравоохранения Хабаровского края и заместителя председателя Правительства Амурской области - министра здравоохранения диспансеризация детского населения, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях системы образования, социальной защиты населения и здравоохранения, а также детей, находящихся на различных формах семейного устройства (усыновление, удочерение), принятых под опеку (попечительство), в (приёмную или патронажную семью), проводится в соответствии с нормативной правовой базой Российской Федерации.

Диспансеризация детского населения Хабаровского края была проведена до начала паводковой ситуации в крае, в Амурской области будет завершена в декабре 2013 г. Большинство детей из подтопленных территорий в период август-октябрь были направлены в оздоровительные медицинские учреждения. Путёвки на санаторно-курортное лечение дети получили в приоритетном порядке. В образовательных учреждениях, находящихся в затопленных территориях, проводятся аварийно-восстановительные работы.

Комплекс организационных мероприятий, проводимых Министерством, а также правоприменительная деятельность надзорных органов, направленные на приведение образовательных учреждений в надлежащее противопожарное состояние. На сегодняшний день на учёте находится свыше 104 тыс. образовательных учреждений и 3 тыс. учреждений органов образования с круглосуточным пребыванием детей. За последние восемь лет количество пожаров на указанных объектах снизилось на 52%, гибель людей - на 92%. Гибели детей не допущено.

Несмотря на позитивную динамику ежегодного снижения количества пожаров на указанных объектах и гибели при них людей, в текущем году предстоит значительная работа по поддержанию надлежащего уровня их противопожарной защиты.

С начала текущего года в результате плановой работы надзорными органами МЧС России в образовательных учреждениях выявлено свыше 145 тыс. нарушений требований пожарной безопасности. С целью их пресечения к административной ответственности привлечено более 22 тыс. должностных и 5 тыс. юридических лиц. О неудовлетворительном противопожарном состоянии этих объектов направлено свыше 6 тыс. информации в органы управления образованием субъектов Российской Федерации и 4 тыс. в органы прокуратуры. За неисполнение в срок законных предписаний пожарного надзора более 5 тыс. дел об административных правонарушениях передано в суды.

Наибольшее количество образовательных учреждений с указанными правонарушениями расположено на территориях Северо-Западного, Дальневосточного и Приволжского федеральных округов, а также г. Москвы.

Что касается защиты объектов образования от опасностей и угроз природного и техногенного характера, то установлено, что свыше 23 тыс. таких учреждений попадают в зоны действия возможных чрезвычайных ситуаций (землетрясения, опасного химического, радиоактивного или биологического заражения, затопления, вулканической активности).

При этом чуть более тысячи объектов, осуществляющих образовательную деятельность, располагаются вне зоны действия систем оповещения населения о возникновении ЧС. В 40 учреждениях не разработаны мероприятия по эвакуации при чрезвычайных ситуациях.

МЧС России активно ведет работу, в том числе и путем внесения соответствующих изменений законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, по решению имеющихся проблем в отношении образовательных учреждений совместными усилиями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

**Вопросы к «правительственному часу»  
Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
от фракции КПРФ**

**Вопрос № 1.**

Планируется ли для регионов, подвергшихся катастрофическому затоплению, разработка Федеральной целевой программы по созданию системы инженерно-технических сооружений для обеспечения защиты населения и территорий в бассейне реки Амур? Плановые затраты на строительство этих сооружений явно меньше, чем на ликвидацию последствий ЧС. Как положительный пример может привести строительство защитной дамбы в городе Ижевске Удмуртской Республики на реке ИЖ, с учетом происшедшего наводнения в 1979 году, а также создание обводного канала в городе Сарапул в случае подъема воды в Нижнекамском ГЭС в Республике Татарстан до отметки 68,0 метров (в настоящее время уровень воды в Нижнекамском ГЭС на отметке 62,5 метра, а при паводке достигает отметки 63,5 метров, о чем сразу информируются соответствующие субъекты для адекватного реагирования).

**Ответ на вопрос № 1.**

В настоящее время разработана федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года». Предложения МЧС России по ее корректировке в связи с событиями, произошедшими на Дальнем Востоке, были представлены в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в установленном порядке.

**Вопрос № 2.**

Случившаяся трагедия на Дальнем Востоке позволяет, на наш взгляд, предположить о системном кризисе в деле предупреждения чрезвычайных ситуации.

Каким образом будет повышаться эффективность взаимодействия и совместной работы федеральных структур МЧС с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации?

**Ответ на вопрос № 2.**

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения - одна из важнейших функций нашего государства. Поэтому МЧС России целенаправленно ведет работу по реализации системы мер, обеспечивающих безопасность населения и территорий Российской Федерации в целом и в каждом

отдельно взятом её субъекте.

Опыт действий органов управления и сил РСЧС при проведении крупномасштабной спасательной операции на Дальнем Востоке показал, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует достаточно эффективно. Входящие в ее состав функциональные и территориальные подсистемы, органы управления и группировка сил способны осуществлять экстренное реагирование на все угрозы и обеспечить своевременное решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях организации повышения профессионального образования работников функциональных и территориальных подсистем РСЧС организована и действует система подготовки и повышения квалификации руководящего состава органов управления и специалистов сил, а также обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Одним из элементов совместной работы МЧС России и субъектов Российской Федерации по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения также стало подписание соглашений между МЧС России и субъектами Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий на 2011-2016 годы.

Реализация указанных соглашений позволяет организовать единое управление силами и средствами на территории субъекта Российской Федерации. В целях реализации соглашений подписаны протоколы о совместном развитии материально-технической базы пожарных и спасательных сил на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности взаимодействия и совместной работы территориальных органов МЧС России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно планируется проведение учебных сборов перед началом весеннего половодья, пожароопасного, отопительного сезонов с проведением учений и тренировок по отработке конкретных вводных (например, действия органов местного самоуправления муниципальных образований в случае наводнения, угрозы распространения лесных пожаров), а также выявляются на субъектовом уровне проблемные вопросы, возникающие в ходе деятельности территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их муниципальных звеньев, и определяются пути их решения.

Также продолжается совместная работа по таким направлениям как:

- а) совершенствование муниципальной правовой базы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- б) совершенствование системы управления силами и средствами РСЧС муниципальных образований;

- в) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- г) развитие сил РСЧС муниципальных образований;
- д) сохранение и создание объектов, необходимых для оказания помощи населению при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- е) совершенствование системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

С этой целью МЧС России разработаны четыре вида справочно-методических пособий для руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований различного уровня по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, в которых приведен перечень муниципальных правовых актов для каждого вида муниципальных образований, регулирующих отношения в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Проведенный анализ практической деятельности по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на Дальнем Востоке показал необходимость продолжения формирования современных подходов к организации РСЧС, совершенствованию системы реагирования, профилактики и предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В связи с этим, будет продолжена работа по развитию РСЧС как государственной антикризисной резервной системы. Основной целью этой работы будет комплексное решение вопросов мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, своевременного выявления угроз и реагирования на опасности, обеспечения качественной подготовки населения и территорий к защите от опасностей, а также выработка единых подходов и скоординированных действий при решении данных задач. Это позволит повысить эффективность работы органов различных уровней власти в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

### **Вопрос № 3.**

Планируется ли дополнительная установка автоматических измерителей уровня подъема воды в бассейне реки Амур и ее притоков, а также оснащение субъектов Российской Федерации стационарными и подвижными лидарными комплексами зондирования атмосферы, что позволит произвести сбор метеоинформации для принятия адекватных мер защиты населения и территории от всевозможных угроз ЧС?

**Ответ на вопрос № 3.**

В настоящее время сеть гидрологических постов в Амурском бассейне насчитывает более 70 таких постов, что позволяет на текущий момент спрогнозировать развитие гидрологической обстановки. Прогноз Центра «Антистихия» МЧС России, основанный в том числе на данных от сети гидропостов, позволил заблаговременно начать выполнение превентивных мероприятий по снижению ущерба от паводка и эвакуации населения из подтапливаемых территориях. Модель прохождения паводка, построенная специалистами центра, полностью оправдалась.

В настоящее время Росгидромет создает комплексную систему предупреждения о быстроразвивающихся опасных природных (гидрометеорологических) явлениях на территории Черноморского побережья Российской Федерации, которая является составной частью реализации мероприятий по программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года». Положительный опыт создания данной системы будет учтен при дальнейшем развитии системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории Дальнего Востока.

Вместе с тем, необходимо отметить, что лидарные комплексы зондирования атмосферы используются в первую очередь для определения параметров атмосферы, таких как влажность, прозрачность, концентрация газовых и аэрозольных примесей и др.

Росгидрометом в настоящее время модернизируется сеть метеорологических радиолокаторов, с заменой на доплеровские метеорологические локаторы нового поколения. Один из них был установлен в г. Казань и использовался для метеорологического обеспечения проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года. По итогам проведения Универсиады была отмечена высокая точность показаний радиолокатора и достоверность метеопрогноза.

**Вопрос № 4.**

Ввиду происшедшего катастрофического наводнения на Дальнем Востоке, хотелось бы узнать, какие будут внесены коррективы и изменения в паспорта безопасности субъектов Российской Федерации с учетом особенностей территорий в бассейне реки Амур и других потенциально опасных водных территорий.

**Ответ на вопрос № 4.**

Паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разрабатывались по форме в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муници-

пальных образований» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 ноября 2004 г., регистрационный № 6144) (далее - паспорт безопасности), которым предполагается его обязательное засекречивание по заполнению.

С целью снижения административных барьеров при разработке паспортов безопасности территорий различного уровня, с учетом настоящих реалий времени, разработан проект приказа о внесении изменений в части исключения отметки о засекречивании паспорта безопасности, при этом отнесение к государственной тайне сведений, содержащихся в заполненных паспортах безопасности, будет осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, что даст возможность учесть возникающие риски, в том числе особенности территорий.

### **Вопрос № 5.**

Рассматривается ли возможность передачи ряда структурных подразделений МЧС России в состав Министерства обороны Российской Федерации, по опыту ликвидации последствий наводнения на Дальнем Востоке и ведется ли такая работа?

### **Ответ на вопрос № 5.**

В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, ликвидации последствий катастрофического затопления и оказания помощи пострадавшему населению на территории Дальневосточного федерального округа была создана группировка сил и средств МЧС России общей численностью 10587 ед. личного состава и 1558 ед. техники. Помимо проведения аварийно-спасательных работ силы МЧС России выполняли задачи по обеспечению пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, осуществляли мероприятия по эвакуации населения, доставке гуманитарных грузов, а также выполняли другие задачи в тесном взаимодействии с силами других федеральных органов исполнительной власти (в том числе Минобороны России). Силы Минобороны России привлекались в количестве 5975 ед. личного состава и 1057 ед. техники.

В настоящее время силами МЧС России на пострадавших территориях проводятся восстановительные работы. Прорабатывается вопрос по увеличению численности группировки сил МЧС России в ДВФО на постоянной основе.

Организационная структура, состав и численность Вооруженных Сил Российской Федерации, МЧС России, других силовых министерств определены указами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми документами.



По решению Совета Безопасности Российской Федерации от 5 июля 2013 г. развитие сил и средств МЧС России планируется осуществлять в соответствии с Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на 2011-2015 годы, утвержденным Президентом Российской Федерации, с учетом штатной численности военнослужащих спасательных воинских формирований и штатной численности сотрудников ФПС ГПС с учетом имеющихся решений по оптимизации численности.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями (к которым относится и МЧС России), утверждение их штатной структуры и состава, а также определение вопросов координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обороны, является полномочием Президента Российской Федерации - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в МЧС России вопрос передачи ряда структурных подразделений МЧС России в состав Министерства обороны Российской Федерации не рассматривается.

#### **Вопрос № 6.**

Считаете ли Вы необходимым, коренным образом изменить подход к оценке деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, организованных муниципальными образованиями и регионами с соответствующим спросом к должностным лицам всех уровней за конкретную работу по внедрению, новых технологий комплексной безопасности, позволяющих избежать или минимизировать гибель людей по причинению невосполнимого урона окружающей среде?

#### **Ответ на вопрос № 6.**

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности является одним из важнейших звеньев в системе РСЧС, конкретная работа по внедрению новых технологий комплексной безопасности, позволяющих избежать или минимизировать гибель людей и нанесение урона окружающей среде, напрямую зависит от принятых комиссией решений.

Чтобы повысить эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации и незамедлительно оказать помощь каждому оказавшемуся в беде человеку, избежать излишних согласований для принятия необходимых решений, комиссии в регионах и муниципальных образованиях должны возглавлять руководители субъектов Российской Федерации и главы муниципальных образований непосредственно. Только тогда мы сможем коренным образом

поменять подход и объективно оценивать деятельность комиссий и должностных лиц всех уровней.

### **Вопрос № 7.**

Когда будут организованы гарнизоны пожарной охраны, с определением границ ответственности конкретной пожарной части?

### **Ответ на вопрос № 7.**

Данный вопрос решен в полном объеме еще в 2008 году.

Так, Федеральным законом от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) включено определение «гарнизон пожарной охраны».

В целях реализации положений Федерального закона № 69-ФЗ МЧС России издан и зарегистрирован в Минюсте России приказ МЧС России от 5.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» (далее - приказ), которым установлено, что на территории каждого субъекта Российской Федерации создается территориальный гарнизон пожарной охраны, а на территории одного или нескольких граничащих между собой муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения - местные гарнизоны пожарной охраны.

Пунктом 1.9 приказа установлено, что порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - расписание выезда).

В свою очередь, пункт 2.1.4 приказа гласит, что для каждого подразделения пожарной охраны и аварийно-спасательного формирования расписанием выезда определяется территория, в границах которой предусмотрено первоочередное направление сил и средств этого подразделения пожарной охраны по первому сообщению о пожаре.

Данная система применения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ функционирует с 2008 года, одним из свиде-

тельств ее эффективности стало снижение числа погибших людей, материального ущерба от пожаров, а также их общего количества.

#### **Вопрос № 8.**

Когда будут разработаны технические средства, позволяющие подключаться к ПАК «Стрелец-Мониторинг»?

На настоящий момент в Ленинградской области только 40 пожарных частей ФПС МЧС РФ и более 80 субъектов пожарных частей, в которых уже установлены средства мониторинга, но они не могут быть сопряжены технически с ПАК «Стрелец-Мониторинг».

#### **Ответ на вопрос № 8.**

Такие средства уже разработаны.

По заказу МЧС России был разработан программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях, с условным (сокращенным) названием - ПАК «Стрелец-Мониторинг».

Результаты разработки системы были продемонстрированы Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, а также экспонировались на различных всероссийских и международных выставках.

При этом техническая политика МЧС России заключается в том, что разработка технических средств планируется и осуществляется с учетом возможности интеграцию этих средств в единое информационное пространство с целью повышения эффективности оперативного управления, в том числе и пожарно-спасательными формированиями гарнизонов пожарной охраны.

То, что касается оборудования - так называемые объектовые станции, которые позволяют обеспечить вывод сигналов о пожаре с объектов защиты (школ, больниц и так далее), то это оборудование любых производителей, обеспечивающее передачу извещений о пожарах по общим каналам связи по открытым протоколам, доступным любым производителям, которых достаточно много на территории России.

#### **Вопрос № 9.**

На основании каких нормативно-правовых документов главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации выдают разрешения на использование радиочастот специального назначения в целях коммерческого использования (ООО «Служба пожарного мониторинга» и ООО

«Служба мониторинга - Ленинградская область»), в том числе установке оборудования, работающего на частотах Минобороны России без соответствующих лицензий?

**Ответ на вопрос № 9.**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» сети связи специального назначения предназначены для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, а в соответствии со статьей 24 - использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается.

Главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации разрешения на применение радиочастот специального назначения в целях коммерческого использования, в том числе комплексных систем пожарного мониторинга объектов с возможностью массового скопления населения, не выдаются.

Установка оборудования, работающего на частотах, назначенных Минобороны России, осуществляется исключительно в рамках государственных контрактов на поставку оборудования для нужд МЧС России, заключенных в строгом соответствии с требованиями Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В целях определения порядка назначения и использования радиочастот для работы комплексных систем пожарного мониторинга объектов с возможностью массового скопления населения разработано и доведено до территориальных органов МЧС России Положение о порядке назначения и использования частот для работы комплексных радиоканальных систем адресного мониторинга.

Что касается компании ООО «Служба пожарного мониторинга» и ООО «Служба мониторинга - Ленинградская область», то они являлись исполнителями работ по развертыванию систем пожарного мониторинга объектов с возможностью массового скопления населения на территории Северо-Западного федерального округа. Частоты МЧС России данным компаниям не назначались.

**Вопросы к «правительственному часу»  
Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
от фракции Справедливая Россия**

**Вопрос № 1.**

Какая работа проводится в настоящее время в рамках мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, оповещения населения о чрезвычайных ситуациях?

Массовые пожары 2010 года, г. Крымск в 2012 году, трагедия на Дальнем Востоке – все эти события показали несовершенство данного направления деятельности, что в итоге привело к гибели людей, масштабным разрушениям, многомиллиардным затратам на восстановление территорий.

Какие меры принимаются МЧС России по совершенствованию данного направления деятельности?

**Ответ на вопрос № 1.**

Мониторинг в Российской Федерации осуществляется свыше 2,5 тысяч организациями. В рамках РСЧС создана и функционирует система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, которая ежедневно анализирует отклонения тех или иных показателей от нормы, которые могут привести к чрезвычайным ситуациям природного или техногенного характера и предупреждает об угрозах.

Произошедшие за последние три года события – природные пожары 2010 года, паводки в Крымском районе прошлого года и на Дальнем Востоке нынешнего – редкой повторяемости, которые наступают один раз в 100-200 лет, говорят о масштабных изменениях глобальных процессов на Земле, которые требуют серьезного исследования со стороны научного сообщества.

В настоящее время спрогнозировать насколько масштабным и длительным будет период природных пожаров или дождевых паводков невозможно, поскольку нигде в мире не существует долгосрочных методов прогноза температуры воздуха и осадков, а также внезапных природных катаклизмов.

Тем не менее МЧС России предпринимает возможные меры в целях оперативного реагирования на угрозы природных чрезвычайных ситуаций.

Например, в 2012 году в Сибирском регионе Центром «Антистихия» МЧС России прогнозировалось крайне раннее начало пожароопасного сезона и существенное превышение среднесезонных параметров лесопожарной обстановки. Прогноз полностью оправдался: количество очагов лесных пожаров и их площадь были выше среднестатистических показателей в 8 раз. Впервые, путем использования программы расчета риска поражения населенных пунктов и объектов экономики природными пожарами, на основе

данных спутниковой «засечки» места возникновения природного пожара, данных по направлению и скорости ветра и другим параметрам, рассчитывалось время подхода пожара к населенному пункту в целях своевременного реагирования пожарными подразделениями. Были определены и доведены до соответствующих органов управления уровни рисков и необходимость эвакуационных мероприятий. В результате принятия предупредительных мер только 4 населенных пункта частично подверглись воздействию лесных пожаров, гибели людей допущено не было.

В аналогичной обстановке в 2010 году на европейской части страны от пожаров пострадали 64 населенных пункта и погибли люди.

По итогам анализа событий в Крымске. Выпадение аномального количества осадков на побережье Черного моря было вызвано смерчами. Эти явления практически ежегодно регистрируются на Черноморском побережье. В большинстве случаев выпадение аномальных осадков приходится на территории, морфометрические характеристики которых не приводят к формированию паводков разрушительной силы. В отдельные годы аномальные осадки выпадают на территории с крайне неблагоприятными морфометрическими характеристиками, что и вызывает катастрофические последствия (п. Джубга 1968 год, г. Новороссийск 2002 год, г. Туапсе 2010 год).

В отношении Черноморского побережья МЧС России поддержало инициативу Росгидромета по созданию системы предупреждения об опасных быстроразвивающихся гидрометеорологических явлениях, технической основой которой могут быть доплеровские радиолокаторы. В соответствии с планами Росгидромета контроль Черноморского побережья от п. Джубги до г. Анапы будет осуществляться в 2013-2014 годах двумя такими локаторами, один уже установлен на горе Ахун (район г. Сочи).

В отношении недавних событий на Дальнем Востоке следует отметить, что в Амурской области, в Еврейской автономной области и Хабаровском крае с июля по август 2013 г. выпало больше годовой нормы осадков 600-700 мм. На огромной территории осадки продолжались длительное время, почва после снежной зимы и поздней весны была уже насыщена влагой и за короткий период утратила способность впитывать новые осадки, после чегождевая вода непосредственно и практически в полном объеме, без каких либо потерь, стала поступать в поймы рек и затапливать в них застроенные территории. Вероятность повторения такого события один раз в 200-300 лет. Длительность выпадения дождей на Дальнем Востоке обычно связана с регулярным сезонным процессом - южно-азиатским муссоном. Особенность этого лета заключается в том, что муссонные циклоны, насыщенные влагой и теплом, два месяца подряд не могли продвинуться на восток из-за блокирующего антициклона, «зависшего» над Тихим океаном.

Данная ситуация изначально была спрогнозирована. Первая волна паводка образовалась в двадцатых числах июля на верхних притоках реки Зеи, о чем Центром «Антистихия» МЧС России было выпущено экстренное пре-

дупреждение от 17 июля 2013 г. о подъеме уровня воды до опасных отметок. В последующем заблаговременно были выпущены предупреждения о последующих волнах паводка и их продвижении вниз по речной системе Амура.

В результате оперативного реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций удалось избежать жертв среди населения в регионах Дальнего Востока и минимизировать последствия исторического паводка.

### **Вопрос № 2.**

В последние годы участились случаи пожара с массовой гибелью людей.

Какие меры принимаются МЧС России по предупреждению пожаров в зданиях с массовым и круглосуточным пребыванием людей (больницы, интернаты, дома престарелых и т.п.)?

### **Ответ на вопрос № 2.**

МЧС России в пределах предоставленных полномочий ведется планомерная работа по приведению объектов системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей, детских оздоровительных лагерей в пожаробезопасное состояние.

Следует отметить, что за последнее время уровень их противопожарной защищенности существенно вырос. С 2009 года количество пожаров на объектах указанной категории снизилось на 36%, гибель людей сократилась на 73%. Степень реализации предложенных к устранению нарушений противопожарных требований в среднем составляет 90%.

Проделанная работа позволила ликвидировать в начальной стадии благодаря своевременному срабатыванию систем противопожарной защиты и грамотным действиям обслуживающего персонала.

В целом только за прошлый год в результате срабатывания систем противопожарной защиты и оповещения предотвращена гибель более 8 тыс. человек. Уже в текущем году удалось предотвратить ряд пожаров и гибель более 5 тыс. людей.

Это результат настойчивой совместной работы по внедрению систем противопожарной защиты, обучению педагогического состава и дежурного персонала.

Вместе с тем, 26 апреля 2013 г. пожар в одном из корпусов Государственного учреждения здравоохранения Московской области «Психиатрическая больница №14» в пос. Раменский унёс жизни 38 человек. При пожаре в здании мужского корпуса Областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» в д.Лука Новгородской области 13 сентября 2013 г. погибло 37 человек.

Наступлению тяжёлых последствий в обоих случаях способствовало: размещение маломобильных пациентов страдающих различными формами

психических расстройств и склонных к неадекватным формам поведения в зданиях с низкой пожарной устойчивостью (в рамках соответствующего анализа, установлено 6 тыс. таких зданий); недостаточное количество дежурного персонала, работающего в ночное время; слабый уровень знаний порядка действий в случае возникновения пожара; неправильные действия при организации эвакуации людей; отсутствие контроля со стороны руководства учреждений за деятельностью дежурных медицинских работников.

К сожалению зачастую полномочий надзорных органов недостаточно, чтобы прекратить эксплуатацию таких объектов, находящихся в пожаро-угрожаемом состоянии.

В частности, в Новгородской области прокуратура по представлению МЧС России обратилась в суд с целью немедленного закрытия деревянного корпуса Маловишерского психоневрологического интерната «Оксочи», однако судебные органы приняли решение о разрешении его эксплуатации до 1 августа 2014 г.

Учитывая данные обстоятельства, в период с октября по январь 2014 года силами надзорных органов МЧС России будут проведены дополнительные целевые проверки противопожарной защищённости указанной категории объектов. Указанное решение уже одобрено Правительством Российской Федерации. При этом ни одна из проводимых проверок не будет завершена без проведения соответствующего инструктажа и противопожарной тренировки по эвакуации.

Наряду с этим, МЧС России продолжает оказывать организационно методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в реализации комплекса мер, направленных на оборудование объектов указанной категории техническими средствами, обеспечивающими передачу сигнала о пожаре на пункты связи подразделений пожарной охраны в автоматическом режиме.

Соответствующие работы должны в установленном порядке завершиться к июню 2014 года. Вместе с тем, уже сегодня данное требование реализовано в 5,5 тыс. учреждений, что составляет 56% от общего их количества.

### **Вопрос № 3.**

Практика ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного характера (природные пожары, наводнения) показала отсутствие резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в МЧС России, необходимой номенклатуры имущества:

- для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, таких, как – комплекты полевых лагерей с необходимым оборудованием (имуществом);



- современные образцы оборудования для проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ (мотопомпы большой производительности, комплекты водоналивных и быстровозводимых дамб, плавсредства повышенной грузоподъемности (типа ПТС), передвижные электростанции, отопительные устройства, теплогенераторы, ранцевые огнегасители и другое имущество).

В частности, для откачки воды из подвалов затопленных зданий и участков местности в н.п. Дальневосточного федерального округа активно используются пожарные насосные станции. Работа данных агрегатов в круглосуточном режиме приводит к преждевременному выходу из строя дорогостоящей техники.

Какие выводы сделаны в ходе ликвидации последних чрезвычайных ситуаций, какая работа проводится по созданию запасов материально-технических средств требуемой номенклатуры?

### **Ответ на вопрос № 3.**

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в МЧС России создан резерв материальных ресурсов.

Указанный резерв хранится во всех региональных центрах МЧС России, что позволяет в кратчайшие сроки мобилизовать ресурсы резерва для оказания помощи пострадавшему населению Российской Федерации и зарубежных стран, а также усиления подразделений МЧС России, работающих в зоне чрезвычайной ситуации. В резерве содержатся средства индивидуальной защиты, приборы дозиметрического контроля, аварийно-спасательный и шанцевый инструмент, вещевое имущество, средства связи, пожарно-техническая продукция, медицинское имущество, ресурсы жизнеобеспечения.

Только в 2012-2013 годах за счет ресурсов резерва была оказана помощь пострадавшему населению Республики Тыва (дважды – при землетрясении и ликвидации последствий аварии на ТЭЦ «Ховуаксытепло»), г. Крымска Краснодарского края, Республики Саха (Якутия), Амурской области и Хабаровского края, а также Китайской Народной Республики.

Главная особенность созданного в МЧС России резерва материальных ресурсов – его мобильность, возможность оказания помощи в первые часы после произошедшей чрезвычайной ситуации, когда еще не организована отгрузка материальных ценностей из государственного материального резерва.

При ликвидации крупномасштабного наводнения в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа для оказания по-

мощи населению Амурской области из резерва Министра были изъяты и уже 9 августа направлены в зону бедствия ресурсы жизнеобеспечения (матрасы, подушки, постельные принадлежности, кровати раскладные) и дезсредства личной гигиены и только после выхода соответствующего поручения Правительства Российской Федерации с 13 августа 2013 г. начались отгрузки материальных ценностей из государственного резерва.

В Хабаровский край для организации пунктов временного размещения пострадавшего населения на 400 человек из резерва МЧС России были доставлены необходимые материальные ресурсы и комплект пункта временного размещения населения на 125 человек, оборудованный всем необходимым для комфортного проживания в климатических условиях Дальнего Востока.

Кроме того, для усиления подразделений МЧС России, участвовавших в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, из резерва были выделены необходимые плавсредства, мотопомпы, электроагрегаты и электрогенераторы различной мощности.

Всего из резерва МЧС России для оказания помощи пострадавшему населению Дальневосточного федерального округа было поставлено материальных ресурсов на сумму более 55 млн. рублей.

Значительные объемы федеральной помощи для пострадавших регионов Дальнего Востока были сформированы за счет ресурсов государственного материального резерва.

Всего из государственного резерва было направлено 5056 тонн грузов федеральной помощи на 495,4 млн. рублей (в том числе, продовольствие, лодки, палатки, одеяла, кровати, наборы складной мебели, комплекты посуды и водоналивных дамб, грязевые насосы, мотопомпы, передвижные электростанции и компрессоры, приборы для отопления, мобильные котельные, помещения контейнерного типа, аварийно-спасательный инструмент, специальная автомобильная и строительно-дорожная техника, стальные трубы, пиломатериалы, строительные и кровельные материалы, а также другие материальные ценности).

Учитывая опыт ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, номенклатура резерва МЧС России и государственного резерва постоянно совершенствуется. Эта работа будет продолжена и по итогам ликвидации последствий катастрофического наводнения в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

#### **Вопрос № 4.**

С момента введения новой системы денежного довольствия сотрудников внутренней службы в подразделениях ФПС нарастает социальная напряженность между гражданским персоналом и сотрудниками ФПС, вызванная значительной разницей в оплате при выполнении одинаковых задач как в повседневной деятельности, так и в боевой работе. Так, в соответствии

с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе ГПС», численность состава подразделений ФПС на территории Приволжского федерального округа составляет 37673 единиц (сотрудников – 20747 единиц, гражданского персонала – 16926 единиц).

Заработная плата пожарного (гражданского персонала ФПС) на первом году службы составляет 11700 рублей, сотрудника – 22200 рублей, Такая же разница, почти в 2 раза, сохраняется для всех оперативных должностей (начальник караула, заместитель начальника части, начальник части и т.д.).

Как решается вопрос выравнивания заработной платы гражданского персонала с денежным довольствием сотрудников ФПС?

#### **Ответ на вопрос № 4.**

Как известно с 1 января 2013 г. МЧС России в числе других «силовых» министерств и ведомств перешло на новые условия денежного довольствия.

Следует отметить, что переход на новое денежное довольствие сопровождался предварительной оптимизацией сил и средств МЧС России, в том числе сокращением штатной численности военнослужащих.

Это позволило обеспечить рост денежного довольствия военнослужащим спасательных воинских формирований и сотрудникам федеральной противопожарной службы в 1,7 раза, а по отношению к уровню средней заработной платы ведущих отраслей экономики более чем в два раза.

Вместе с тем, в ходе реализации реформы денежного довольствия образовался существенный разрыв (более чем в два раза) в уровнях оплаты труда работников и денежного довольствия сотрудников, выполняющих аналогичные задачи по тушению пожаров.

В настоящее время в подразделениях пожарной охраны, непосредственно участвующих в тушении пожаров, проходят службу более 90 тыс. человек из числа лиц рядового и младшего начальствующего состава и около 65 тыс. пожарных из числа лиц гражданского персонала, которые также проходят службу в смешанных караулах.

МЧС России принимаются все возможные меры по минимизации разрыва в оплате труда работников и сотрудников. Так, в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с объемами бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2013 году, было принято решение об увеличении выплат компенсационного характера за тушение пожаров 2-й (ранее выплата производилась за тушение – 3-й категории) и более высокой категории сложности работникам ФПС ГПС без применения изолирующих средств – из расчета пятикратной (ранее - двойная) часовой тарифной ставки за каждый час работы.

Кроме того, увеличены выплаты компенсационного характера за тушение пожаров 2-й (ранее – 3-й) и более высокой категории сложности работ-

никам ФПС ГПС с применением изолирующих средств – из расчета десятикратной (ранее - четырехкратная) часовой тарифной ставки за каждый час работы.

С 1 октября 2013 г. проводится плановая индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений на 5,5% в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 1490-р. Это позволило повысить уровень заработной платы пожарным (работникам) ФПС, участвующим в тушении пожаров, и приблизить размер заработной платы гражданских пожарных к среднему уровню оплаты труда работников организаций ведущих отраслей экономики, а в ряде субъектов Российской Федерации превысить этот уровень.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» к 2018 году Правительству Российской Федерации поручено обеспечить увеличение размера реальной заработной платы всех категорий работников в 1,4 - 1,5 раза. В МЧС России эта работа организована и проводится в соответствии с утвержденным Планом деятельности МЧС России по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606.

### **Вопрос № 5.**

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры по тушению лесных пожаров подлежит лицензированию. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69 утверждены требования и условия, предъявляемые к осуществлению данной деятельности, в том числе, в части наличия у соискателя лицензии зданий, помещений, пожарной техники, средств связи и т.д., принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании.

При этом конкретные требования по реализации указанных требований и условий (характеристики к зданиям, обязательный перечень необходимой пожарной техники, оборудования и технической документации, критерии к их определению) нормативными правовыми актами в настоящее время не регламентированы.

Аналогичная ситуация имеет место и в деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что непосредственно создает весомые трудности в получении лицензий, а иными словами, административные барьеры в развитии малого и среднего бизнеса затрагиваемой отрасли.

Планируется ли внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части

отнесения к полномочиям лицензирующих органов – органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности (п.2 ст.5 закона), определение соответствующими ведомственными нормативными правовыми актами порядка выполнения требований и условий по лицензированию конкретных видов деятельности?

**Ответ на вопрос № 5.**

В настоящее время МЧС России оказывает госуслугу по лицензированию деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

По состоянию на 1 августа 2013 г. на территории Российской Федерации действуют более 32 тысяч лицензиатов. Из них около 5 тысяч осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Порядка 27 тысяч - по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Благодаря их деятельности и осуществляемому МЧС России контролю практически все объекты социальной сферы, образования и здравоохранения оборудованы автоматическими установками противопожарной защиты. Именно это играет важную роль в раннем обнаружении пожара и эффективной эвакуации людей. За 8 месяцев 2013 года предотвращена гибель более 5 тысяч человек. Можно с уверенностью сказать, что данный вид лицензирования является действенным механизмом государственного регулирования.

Вместе с тем, в рамках административной реформы поддержана инициатива общественных организаций, комитетов по вопросам собственности и по безопасности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по разработке проекта федерального закона, в части передачи полномочий по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений под ответственность саморегулируемых организаций

**Вопрос № 6.**

Три года назад по инициативе МЧС России был разработан проект федерального закона «О добровольных пожарных дружинах», который был принят Государственной Думой 20 апреля 2011 г. и вступил в силу 16 мая 2011 г.

Насколько эффективно ведется работа добровольных пожарных дружин? В каких, на Ваш взгляд, субъектах Российской Федерации эта работа ведется успешно, а в каких требует совершенствования?

**Ответ на вопрос № 6.**

В настоящее время на территории Российской Федерации создано 36 404 общественных объединения пожарной охраны. Численность лично-

го состава общественных объединений пожарной охраны составляет 902588 человек.

В настоящее время в пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС обучено 764577 человек. В 6816 подразделениях пожарной охраны организовано круглосуточное дежурство 54448 добровольцев.

На вооружении подразделений добровольной пожарной охраны находится более 22,5 тыс. единиц пожарной и приспособленной для целей пожаротушения техники.

С начала 2013 года подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено 1628 пожаров и принято участие в тушении 10674 пожаров в качестве дополнительных сил, на пожарах подразделениями добровольной пожарной охраны с начала года спасено 330 человек.

Органами государственной власти продолжается работа, направленная на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие развитию социального партнерства и добровольчества в области пожарной безопасности.

Поддержка добровольчества на федеральном уровне в настоящее время реализуется Министерством экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России) в рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации.

В настоящее время нормативными правовыми актами высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также утверждены программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций или положения об отдельных видах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, включая финансовую, имущественную и информационную поддержку.

Для этих целей в субъектах Российской Федерации подготовлены и введены в действие целевые программы по развитию добровольной пожарной охраны, на реализацию которых в 2013 году предусмотрено более 291 млн. рублей.

Подразделения добровольной пожарной охраны приняли активное участие в работе по предотвращению затопления населенных пунктов и ликвидации последствий паводка на Дальнем востоке. В ликвидации последствий паводка участвовали добровольные пожарные Хабаровского края, Амурской и Еврейской автономной областей. Всего было привлечено 1239 добровольных пожарных, 97 единиц техники. Добровольцы совместно с сотрудниками МЧС России и местными жителями, участвовали в работах по возведению и укреплению дамб, откачке воды, эвакуации населения, доставке воды и продовольствия в подтопленные населенные пункты. После схода воды принимали активное участие в аварийно-восстановительных работах и санитарной расчистке подворных участков.

**Вопрос № 7.**

В последнее время участились случаи пожаров, которые явились следствием нарушения правил пожарной безопасности. В сентябре 2013 года в Башкирии вследствие возгорания жилого дома по причине неосторожного обращения с огнем погибла пожилая пара. 13 сентября 2013 г. в результате пожара в интернате в деревне Луки Новгородской области погибло 37 человек.

Какие меры принимаются МЧС России для повышения эффективности профилактики соблюдения правил пожарной безопасности?

**Ответ на вопрос № 7.**

Одним из социально значимых индикаторов нашей деятельности является обстановка с пожарами. В последнее время соответствующие статистические показатели имеют положительную динамику. Так за последние пять лет количество пожаров снизилось на 19,3%, а число погибших сократилось на 24,2%.

Одновременно, необходимо подчеркнуть, что положительная динамика по пожарам, а также стабилизация обстановки с чрезвычайными ситуациями, явились результатом скоординированной работы всех звеньев РСЧС.

Наибольшее количество пожаров и погибших зарегистрировано в жилом секторе. Их доля от общего числа составила 68,5% и 91,7% соответственно.

Что касается причин пожаров. За 8 месяцев 2013 г. от неосторожного обращения с огнём произошло 32,8% пожаров. Значительное количество пожаров возникло из-за нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования (26,6%) и правил эксплуатации печного отопления (12,7%).

В этих условиях, помимо проверочных мероприятий, ключевым направлением деятельности становится разъяснение населению требований норм и правил в области пожарной безопасности, а также проведение противопожарных тренировок.

Большое внимание вопросам информирования населения о мерах пожарной безопасности также уделяется при работе со средствами массовой информации.

Эта важнейшая профилактическая составляющая нашей работы, которая позволяет стабилизировать ситуацию с пожарами в жилом секторе.

**Вопрос № 8.**

Как Вы оцениваете уровень социальной защищенности спасателей? Какие меры предпринимаются по обеспечению сотрудников системы МЧС России жильем?

**Ответ на вопрос № 8.**

Обеспечение социальной защищенности спасателей, равно как и других категорий личного состава МЧС России, является одним из приоритетных направлений нашей деятельности.

Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей» определены основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и членов их семей. В соответствии с указанным федеральным законом спасатели имеют целый ряд прав и существенных льгот в области пенсионного и медицинского обеспечения, обязательного страхования жизни и здоровья, обеспечения жильем и других льгот.

Вместе с тем, обеспечение спасателей предусмотрено только служебным, а уровень оплаты труда спасателей по сравнению с уровнем оплаты труда спасателей-военнослужащих, выполняющих аналогичные функции, в связи с переходом на новое денежное довольствие военнослужащих отличается более чем в 1,5 раза.

В пределах лимитов бюджетных ассигнований, выделенных МЧС России, было принято решение об увеличении в 2,5 раза компенсационных выплат за проведение аварийно-спасательных работ в особо сложных и опасных условиях. Кроме того, в целях повышения уровня социальной защищенности спасателей в 2013 году размеры страховых сумм увеличены на 25% по сравнению с 2012 годом.

В связи с этим МЧС России планируется проработать вопрос о пересмотре отдельных положений Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», в том числе и по вопросам обеспечения жильем, а также возможности увеличения отдельных выплат, аналогичных производимым военнослужащим и сотрудникам МЧС России.

**Вопрос № 9.**

Как вы оцениваете деятельность центров управления в кризисных ситуациях? По каким причинам до сих пор не везде на региональном, муниципальном, объектовом уровнях созданы центры управления в кризисных ситуациях?

**Ответ на вопрос № 9.**

В соответствии с законодательством Российской Федерации органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) главных управлений МЧС России по субъектам Российской



Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее – ЕДДС);

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

В период с 2009 по 2012 годы на территории Российской Федерации создано 89 центров управления в кризисных ситуациях (8 межрегиональных ЦУКС и 81 ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации). В связи с малой штатной численностью личного состава, в главных управлениях МЧС России по Ненецкому и Чукотскому автономным округам созданы отделы организации оперативной службы, выполняющие функции центров управления в кризисных ситуациях.

В муниципальных районах субъектов Российской Федерации создано 2277 ЕДДС, что составляет 100% от необходимого их количества. Работа по созданию ЕДДС муниципальных районов завершена в декабре 2012 года. В настоящее время проводится работа по приведению ЕДДС муниципальных районов в соответствие с требованиями Положения о ЕДДС, утвержденным Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (процент соответствия требованиям составляет около 35%).

На сегодняшний день центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России реализовывают весь комплекс управленческих задач системы антикризисного управления. Главной задачей, возлагаемой на ЦУКС, является проведение комплекса превентивных мероприятий по предупреждению, недопущению и реагированию на чрезвычайные ситуации.

### **Вопрос № 10.**

Почему утрачен опыт проведения учений для населения в рамках гражданской обороны? Где находятся объекты гражданской обороны (например, бомбоубежище) для работников Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации? Почему в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации не проводятся мероприятия по обеспечению личной безопасности в случае военной (ядерной) угрозы?

### **Ответ на вопрос № 10.**

Опыт проведения учений не утрачен. В этом году МЧС России разработаны Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы, а также Организационно-методические указания по подготовке территориальных органов, спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, военизированных горноспасательных частей, образовательных учреждений и организаций МЧС России в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2016 годы, которыми предусмотрено ежегодное проведение более 150 тысяч учений и тренировок по гражданской обороне с различными категориями населения.

В целях уточнения вопросов организации проведения учений и тренировок издан приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 июля 2013 г., регистрационный № 29115).

Инструкцией определен порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Кроме того начиная с 2012 года 4 октября проводится Всероссийская тренировка по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения.

С учетом изложенного, в целях приписки работников Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к конкретному объекту гражданской обороны, необходимо обратиться в Правительство Москвы, которое в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения города Москвы припишет депутатский корпус и других работников, обеспечивающих их работу, к ближайшему защитному сооружению (например, станции метрополитена «Театральная» или «Охотный ряд»).

В целях организации этой работы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» на всех уровнях власти, в учреждениях и организациях назначаются соответствующие работники.

### **Вопрос № 11.**

На сегодняшний день в нашей стране насчитывается около 40000 садоводческих товариществ. Последние два десятка лет не по своей вине они развивались во многом анархически. Из-за этого и по многим другим причинам в них очень высока вероятность возникновения массовых пожаров и вина в этом не только самих дачников, но и всей нашей системы. Вместе с тем, в настоящее время взаимоотношения МЧС России и садоводов сводятся лишь к наложению на последних штрафов за нарушение правил пожарной безопасности. Штрафы уплачиваются из кошельков небогатых пенсионеров (товарищество живет исключительно на взносы), а пожарная безопасность остается на прежнем уровне, потому что самим членам садоводческих товариществ просто не по силам исправить сложившуюся ситуацию.

Каким Вам видится выход из сложившейся ситуации?

### **Ответ на вопрос № 11.**

МЧС России осуществляет контроль за обеспечением пожарной безопасности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В рамках подготовки к летнему пожароопасному сезону повышенное внимание традиционно уделяется садоводческим объединениям, граничащим с лесными участками. В текущем году во исполнение соответствующего поручения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № АД-П9-2157 надзорными органами МЧС России проверено около 3 тыс. таких товариществ.

Меры административного принуждения, предпринятые в отношении более 1 тыс. физических и юридических лиц, позволили устранить свыше 4 тыс. выявленных нарушений противопожарных требований, в том числе:

- количество указанных территорий с отсутствием противопожарного разрыва с лесным участком сократилось на 48% (с 214 до 112);
- с отсутствием защитных полос (опашки) – на 47% (с 189 до 100);
- неисправностью наружного противопожарного водоснабжения – на 41% (с 217 до 128);
- не обеспеченных подъездами к водоисточникам – на 46% (с 182 до 99);

- с отсутствием звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации – на 45% (с 152 до 83).

Одновременно, ключевым направлением деятельности в деле обеспечения пожарной безопасности садоводческих товариществ, по нашему мнению, должно стать развитие добровольной пожарной охраны.

Создание в дачных объединениях подразделений добровольной пожарной охраны позволит как предупреждать возникновение пожаров, так и обеспечить своевременное его тушение, а также минимизировать возможные материальные потери.

Сегодня соответствующая нормативная правовая база для этого уже создана.

В МЧС России спланирован и реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и оптимизацию контрольно-надзорных функций, отнесенных к ведению Министерства.

Данная работа осуществляется по следующим направлениям.

Первое. Совершенствование технического регулирования в области пожарной безопасности.

В настоящее время практически завершена работа по принятию документов второго уровня в рамках реализации положений Федерального закона «Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности».

Это позволило устранить устаревшие и избыточные требования, учесть современные инновационные разработки по вопросам противопожарной защиты.

Второе. Современные документы по пожарной безопасности создали предпосылки для внедрения таких форм подтверждения соответствия, как декларирование пожарной безопасности и пожарный аудит.

Правом декларирования уже воспользовалось более полумиллиона юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С первого июля текущего года декларации принимаются с использованием государственного портала GOSUSLUGI.RU.

Пожарный аудит даёт право собственнику объекта защиты привлечь независимых экспертов для выбора наиболее приемлемого варианта противопожарной защиты с учётом уровня его потенциальной опасности и экономических возможностей. Такой процедурой только в текущем году воспользовалось более 12 тыс. субъектов экономической деятельности. При этом, в их отношении проведение плановых проверок со стороны надзорных органов не осуществляется.

Третье. По поручению Президента Российской Федерации внесены соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие усиление ответственности собственников объектов и устанавливающие соразмерность сумм штрафов за нарушение требований пожарной безопасности с затратами на противопожарную защиту.

Как следствие, степень выполнения предписаний повысилась с 50% до 90%, что существенно укрепило безопасность объектов экономики и социальной инфраструктуры.

Эти и другие меры дают положительные результаты.

Количество пожаров за последние 5 лет на территории Российской Федерации снизилось на 20 %, а число погибших при них людей на 24%.

И, наконец, четвертое - гармонизация российских норм пожарной безопасности с международными стандартами. Концепция гармонизации одобрена Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В настоящее время ведется работа по ее реализации.

Кроме того, с целью гармонизации национальных стандартов стран – участников Таможенного союза, осуществляется переработка национальных стандартов. Дорабатываются в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями проект технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

**Вопросы к «правительственному часу»  
Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
от фракции ЛДПР**

**Вопрос № 1.**

Многие гидротехнические сооружения в стране эксплуатируются более 40 лет, они потенциально опасны.

Не, следует ли Вашему Министерству совместно с Ростехнадзором осуществлять мониторинг планово-предупредительных ремонтных работ, которые осуществляются на гидротехнических сооружениях, чтобы избежать чрезвычайных ситуаций?

**Ответ на вопрос № 1.**

В настоящее время в целях выполнения требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями на гидротехнических сооружениях (далее – ГТС), МЧС России совместно с Ростехнадзором ежегодно проводится работа по контролю выполнения собственниками ГТС указанных требований.

В частности в целях реализации положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» и приказом Ростехнадзора от 3.11.2011 № 625 «Об утверждении дополнительных требований к содержанию безопасности гидротехнических сооружений и методики их составления, учитывающих особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности» МЧС России разработаны методические рекомендации по выдаче заключения о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения.

Также согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 349 «Об утверждении положения о разработке, согласовании и утверждении правил использования водохранилищ, в том числе типовых правил использования водохранилищ», а также в соответствии с приказом Минприроды России от 26.11.2011 № 17 «Об утверждении методических указаний по разработке правил использования водохранилищ» Росводресурсы ответственны за разработку и утверждение правил использования водохранилищ, которые подлежат плановому пересмотру каждые 10-15 лет в зависимости от изменения гидрологического режима водохранилищ,

режима использования водохранилищ, а также в зависимости от сроков действия схем комплексного использования и охраны водных объектов речных бассейнов. Указанные правила также согласуются МЧС России в соответствии с вышеназванным постановлением.

Правилами предусмотрены вопросы мониторинга безопасного функционирования гидротехнических сооружений, входящих в систему водохранилища.

Учитывая изложенное, осуществление МЧС России данного мониторинга приведёт к дублированию контрольно-надзорной деятельности государства в этой области и излишней административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

### **Вопрос № 2.**

Целый ряд реакторов на атомных электростанциях (Билибинская, Кольская, Ленинградская, Нововоронежская) исчерпали назначенный срок службы. В страну завозятся из США и других стран отработанное, но радиационно опасное, ядерное топливо.

Не является ли Ваше министерство заложником технической политики корпорации «Росатом» и не станем ли мы свидетелями аварий на своих атомных станциях, похожих на аварии на японской станции «Фукусима-1»?

### **Ответ на вопрос № 2.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» государственный надзор в области использования атомной энергии и вопросы обеспечения безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) безопасности осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии находятся в ведении Ростехнадзора.

МЧС России в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 412 «О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» осуществляет государственное регулирование пожарной безопасности при использовании атомной энергии.

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» как постоянно действующий орган управления единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций уделяет большое внимание вопросам защиты населения и территорий при возможных чрезвычайных ситуациях на атомных электростанциях, а также постоянной готовности сил и средств РСЧС к ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций радиационного характера.

### **Вопрос № 3.**

Многие мосты в стране отслужили свои сроки и опасны. Только на федеральной сети дорог насчитывается около 6 тысяч мостов. Свежи в памяти «Танцующий» Волгоградский мост через Оку, обрушение моста в Приморье на трассе между поселком Шумный и райцентром Чугуевка, два года назад рухнул мост в Забайкалье через реку Ингода и т.д.

Каким образом МЧС России следует воздействовать на «собственников» мостов и мостостроителей, чтобы избежать катастроф, жертв и неоправданных расходов бюджетных средств?

### **Ответ на вопрос № 3.**

МЧС России активно ведется работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на потенциально опасных объектах, объектах жизнеобеспечения, в том числе и мостах, имеющих важное значение для жизнедеятельности населения. В соответствии с имеющимися нормативными документами данные требования должны соблюдаться при организации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования ЧС (СМИС), проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов, опасных для населения и территории, управлении мероприятиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий от их опасных воздействий.

В соответствии с Концепцией создания структурированной системы мониторинга (СМИС), обязательный для выполнения ГОСТ Р 22.1.12 - 2005 «СМИС», Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в настоящее время разработаны и приняты необходимые нормативные правовые и технические документы, а также реализованы технические решения, позволяющие организовать мониторинг потенциально опасных, критически важных и других объектов (далее - объектов), аварии на которых могут привести к чрезвычайным ситуациям. Одновременно подготовлены технические требования и апробированы технические решения, позволяющие осуществлять сбор дан-



ных мониторинга объектов, их обработку, обмен информацией о состоянии объектов органами повседневного управления РСЧС.

МЧС России для формализации требований по мониторингу объектов на федеральном уровне в 2005 году был разработан и утвержден ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования», в котором определены общие функциональные и технические требования к СМИС.

В 2010 году ГОСТ Р 22.1.12-2005 распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р внесен в Перечень стандартов, обязательных к применению для обеспечения требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В 2011 году для гармонизации положений указанного стандарта и современной нормативно-технической базы Российской Федерации были разработаны и утверждены приказом Росстандарта от 01.06.2011 № 11 Изменения № 1 к ГОСТ Р 22.1.12-2005, положения которых внесены Минрегионом России в проект нового Перечня, обязательных к применению стандартов.

#### **Вопрос № 4.**

В федеральной собственности сейчас находится 70 водохранилищ из 1200, имеющих в стране. Остальные находятся в частном управлении. Крымск был затоплен из Неберджаевского водохранилища, которым управляла впоследствии обанкротившаяся частная компания «Юг-Водоканал».

Каким образом обезопасить население от сбросов воды в паводковые и ливневые периоды из «частных» водохранилищ?

#### **Ответ на вопрос № 4.**

В соответствии с пунктом 5.8. Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282, Росводресурсы устанавливают режимы пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и выпуска воды водохранилищ. В период половодья в субъекте Российской Федерации формируется паводковая комиссия, в задачи которой, в том числе, входит контроль за безаварийным пропуском паводков через гидротехнические сооружения независимо от форм собственности.

Опыт ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в г. Крымске уже сейчас используется при выполнении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, вызванных весенним половодьем и дождевыми паводками.

В ходе подготовки и проведения мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод, вызванных обильными дождями, организуются следующие превентивные мероприятия:

проводятся заседания соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям в целях координации деятельности органов управления сил и средств РСЧС по вопросам обеспечения безаварийного пропуска паводковых вод;

уточняются планы мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасном периоде на территориях субъектов Российской Федерации;

организуется проведение регулярного контроля и наблюдения путем осмотра состояния берегозащитных сооружений и русел рек силами межведомственных комиссий администраций муниципальных образований (начальников местных гарнизонов пожарной охраны и начальников управлений (отделов) гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и других заинтересованных организаций и ведомств);

организуется усиленное наблюдение за гидрологической обстановкой на гидрологических постах. При осложнении паводковой обстановки дополнительно могут быть развернуты сезонные водомерные посты за счет финансовых средств из местного бюджета;

организуются внеплановые тренировки с дежурными сменами ЕДДС муниципальных образований в целях подготовки сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с паводковыми явлениями;

проводится уточнение созданных запасов материальных и финансовых средств;

организуется усиленный контроль за состоянием гидростов на реках и водоемах данной территории;

обеспечивается усиленный контроль за функционированием системы непрерывного наблюдения за гидрологической обстановкой на реках и водоемах данной территории и своевременным оповещением населения об угрозе возможных подтоплений;

организуется непрерывное прогнозирование возможной обстановки при подтоплении и оповещение о результатах прогноза органов государственной власти, учреждений, организаций, предприятий и населения через средства массовой информации, ИНТЕРНЕТ, SMS-рассылки и систему ОКСИОН;

приводятся в готовность к проведению мероприятий по эвакуации населения и материальных ценностей из зон возможного затопления силы и средства территориальных и функциональных подсистем РСЧС (уточнение расчета сил и средств; организация взаимодействия с воинскими частями; проведение тренировок по действиям в случае наводнения) и заблаговременном ее проведении при прямой угрозе чрезвычайной ситуации;

усиливается контроль за работой водохранилищ по принятию паводковых вод и регулированию стока;

организуется принятие мер по очистке ливневой канализации, по отводу паводковых вод, дноуглубительным и русловыпрямительным работам;

усиливаются работы по обследованию и укреплению мостов, подготовке материалов и средств к их восстановлению;

осуществляются подготовительные меры по организации оказания медицинской помощи пострадавшим людям, по первоочередному жизнеобеспечению, а также по защите сельскохозяйственных животных при угрозе подтоплений;

организуется мониторинг создания запасов средств для ликвидации возможных последствий чрезвычайных ситуаций.

При реагировании на создающуюся угрозу чрезвычайной ситуации на территории Дальнего Востока превентивное выполнение указанных мер позволило минимизировать ущерб от исторического паводка и не допустить гибели людей.

#### **Вопрос № 5.**

На предотвращение последствий затоплений в Хабаровском крае выделяется 40 млрд. руб. Региональный бюджет и население также несут неоправданно высокие расходы. Здесь затопления носят регулярный характер.

Предусматривается ли строительство гидростанций и водохранилищ на реке Амур, чтобы избежать таких чрезвычайных ситуаций, которые произошли в этом году?

#### **Ответ на вопрос № 5.**

Территориальными органами МЧС России совместно с подразделениями Росгидромета в оперативном порядке были разработаны прогнозы и проведена детализация развития обстановки для всех районов по рекам Зея и Амур. Отдельно были смоделированы характеры затоплений населенных пунктов при самых неблагоприятных вариантах развития обстановки.

Модели затоплений населённых пунктов позволили спланировать и провести мероприятия инженерной защиты по наращиванию дамб и заблаговременной эвакуации населения.

С начала сложной гидрологической обстановки на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного региона была организована работа по оценке состояния Зейской и Бурейской ГЭС, а также по подготовке населенных пунктов к прохождению паводка, организованы вопросы первоочередного жизнеобеспечения населения.

Необходимо отметить, что сложную паводковую обстановку смягчило наполнение Зейского и Бурейского водохранилищ, на которых решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычай-

ных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности был установлен фиксированный режим сброса, что позволило не допустить максимальных уровней паводка.

В настоящее время проводится анализ последствий чрезвычайной ситуации, приведшей к такому крупномасштабному наводнению, в результате чего будут сделаны выводы о необходимости проведения дополнительного комплекса мероприятий, направленных на снижение риска возникновения подобной чрезвычайной ситуаций, в том числе и необходимости строительства гидротехнических сооружений в бассейнах рек Зея, Буря, Амур.

**Вопросы к «правительственному часу»  
Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
от Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции**

**Вопрос № 1.**

Чрезвычайные ситуации, произошедшие в 2013 году. Их последствия и основные причины возникновения.

**Ответ на вопрос № 1.**

С начала года по оперативным данным на территории Российской Федерации произошло 291 чрезвычайная ситуация (далее - ЧС), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество ЧС уменьшилось на 22,8%; 106 899 техногенных пожаров, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество пожаров уменьшилось на 5,7%; 4564 происшествия на водных объектах, включая аварии с маломерными судами, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество происшествий уменьшилось на 18,9%; для ликвидации последствий ДТП пожарно-спасательные подразделения МЧС России привлекались 102099 раз, помощь оказана 102129 пострадавшим; пиротехническими подразделениями МЧС России обнаружено и обезврежено 47223 взрывоопасных предмета, в том числе 235 авиабомб, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество обнаруженных и обезвреженных взрывоопасных предметов увеличилось на 62,5%.

При этом спасено более 254 тыс. человек, по сравнению с аналогичным периодом сокращено количество погибших на 38%.

Несмотря на то, что к ликвидации крупномасштабного наводнения в Дальневосточном федеральном округе привлекались десятки тысяч сотрудников МЧС России из других регионов страны, общие показатели, находящиеся в сфере деятельности МЧС России, остались в пределах среднестатистических значений.

Основными причинами чрезвычайных ситуаций техногенного характера являются человеческий фактор и изношенность технологического оборудования, чрезвычайных ситуаций природного характера - неполный охват опасных природных процессов и явлений системами мониторинга и несвоевременное принятие превентивных мер по снижению ущерба населению и территории.

Наиболее крупными и получившими широкий общественный резонанс были: пожары и взрывы, в том числе на боеприпасном испытательном полигоне, пожары и взрывы на шахтах, в том числе на шахте «Воркутинская», в результате которых из 259 горных рабочих, находившихся в шахте, постра-

дало 22 человека, из них 19 человек погибли и 3 человека с травмами различной степени тяжести были доставлены в лечебные учреждения, транспортные аварии, в том числе крушение вертолета, в результате которого 9 человек погибло, и вертолет Ми-8 в Республике Саха (Якутия), в результате чего 24 человека погибло; аварии на водном транспорте, в том числе с рыболовецким судном «Шанс-101» в г. Владивосток, где в результате поисковых работ из 30 членов экипажа спасено 15 человек, судьба остальных 15 человек не известна; геофизические и атмосферные явления, в том числе метеоритный дождь на территории Челябинской области, в результате чего зарегистрировано 7320 объектов, получивших повреждения при прохождении метеорита над территорией Челябинской области.

### **Вопрос № 2.**

Прогностические оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций в 2014 году и меры, принимаемые МЧС России по их предупреждению.

### **Ответ на вопрос № 2.**

Формирование предварительного прогноза чрезвычайных ситуаций на 2014 год будет завершено во второй половине ноября 2013 года, однако уже сейчас можно сказать, что весеннее половодье в 2014 году на Дальнем Востоке будет непростым. Переувлажненность почвы на начало зимы и обильное таяние снега весной вызовет неблагоприятный сценарий развития паводка. Данная ситуация будет учтена на стадии планирования мероприятий по подготовке к безаварийному пропуску весеннего половодья на территории Российской Федерации.

Наибольший риск чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения регионального и выше уровней, прогнозируется на территории Дальневосточного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Южного федеральных округов.

Основную долю чрезвычайных ситуаций эпизоотического характера в 2014 году с высокой степенью вероятности составят вспышки **африканской чумы свиней (АЧС)**.

Учитывая широкий спектр угроз природного и техногенного характера, прогнозируемых в 2014 году, МЧС России заранее готовит перечень мероприятий, выполняемых в период ухудшения обстановки.

Уже сейчас, начинается подготовка к обеспечению безопасности на водных объектах в зимний период. Планируется ряд превентивных мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

После завершения работ по ликвидации последствий крупномасштабной чрезвычайной ситуации на Дальнем Востоке будет проведен детальный анализ реагирования сил и средств РСЧС, по итогам которого будут скор-

ректированы планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех уровней.

### **Вопрос № 3.**

Исполнение государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года». Риски, проблемы, предложения.

### **Ответ на вопрос № 3.**

Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1481.

Государственным заказчиком-координатором является МЧС России. Государственные заказчики Программы - МЧС России, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство лесного хозяйства, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Суммарный объем финансирования Программы на весь срок ее реализации 2013 - 2017 года запланирован в объеме **204,0** млрд. рублей.

Финансирования мероприятий в 2013 году за счет средств федерального бюджета Программой не предусмотрено. Финансирование в 2013 году за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 21 409,83 млн. рублей и за счет внебюджетных источников - 13 084,0 млн. рублей.

В рамках мероприятий Программы за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников в 2013 году проводится реконструкция объектов для добровольной пожарной охраны, пожарных депо и других объектов подразделений противопожарной службы, приобретение основной (пожарные автоцистерны) и специальной пожарной техники и оперативных машин для нужд подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации, комплектов аварийно-спасательного инструмента и др. специального оборудования, оснащение объектов социальной сферы и здравоохранения противопожарным оборудованием, в том числе системами автоматической пожарной сигнализации, системами оповещения и управления эвакуацией, автоматическими установками пожаротушения. Также разрабатываются новые технические средства и технологии пожаротушения и спасения людей при пожарах, проводится ремонт зданий пожарных депо, проводятся ра-

боты по доведению до нормативного уровня противопожарной защиты объектов, обеспечению противопожарным оборудованием организаций и учреждений, а также модернизация, ремонт и оснащение противопожарным оборудованием объектов экономики.

Выполнение мероприятий Программы позволит выполнить поставленные цели и задачи Программы и достичь запланированных показателей и индикаторов, в том числе снижение количества зарегистрированных пожаров к показателю 2011 г. на 6,8 %, снижение количества погибших людей к показателю 2011 г. на 23,3 %, снижение экономического ущерба к показателю 2011 г. на 23,4%, уменьшение доли населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, в общем количестве населенных пунктов на 21,8 %, увеличение количества спасенных при пожарах людей к показателю 2011 г. - 16,6 %.

#### **Вопрос № 4.**

Совершенствование деятельности органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эффективность взаимодействия центров управления в кризисных ситуациях, информационных центров, дежурно-диспетчерских служб ведомств, входящих в состав единой системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в период сложной паводковой обстановки на территории ряда субъектов Дальневосточного федерального округа.

#### **Ответ на вопрос № 4.**

Паводок на Дальнем Востоке, начавшийся в июле - августе 2013 года с обильных и продолжительных атмосферных осадков, в общей сложности охватил шесть субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и уже стал историческим. Общая площадь затопленных территорий составила более 8 миллионов квадратных километров, по протяжённости - на расстояние более 2 тысяч км.

Одним из ярких примеров деятельности центров управления в кризисных ситуациях является ликвидация последствий этого крупномасштабного наводнения на Дальнем Востоке, а также реализация комплекса мер, обеспечивающих безопасность пострадавших субъектов Российской Федерации в оперативном режиме, создание условий для безопасной жизнедеятельности населения.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации была организована круглосуточная работа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации.



ской Федерации Дальневосточного региона, оперативных штабов и оперативных групп подразделений МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Общее оперативное управление силами и средствами осуществлялось Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России, как рабочим органом Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

На базе центров управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) территориальных органов МЧС России была создана единая система управления проведением спасательной операции и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), где аккумулировалась вся оперативная информация о ходе её проведения.

Во время ликвидации последствий ЧС работало более 300 аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных групп от МЧС России и более 200 групп от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, координацию деятельности которых осуществляли ЦУКС территориальных органов МЧС России.

Итогом деятельности ЦУКС явилось успешное выполнение задач по переброске многотысячной группировки сил и средств РСЧС в максимально короткие сроки авиационным транспортом, своевременной перегруппировки сил и средств, решения задач ликвидации последствий ЧС в оперативном режиме.

Совместно с Минрегионом России были подготовлены и развернуты 265 пунктов временного размещения, совместно с Минобрнауки России был организован детский отдых пострадавших от наводнения в оздоровительных лагерях. Всего было направлено более 3,6 тысяч детей.

Силами группировки медработников МЧС России, Минздрава России и Минобороны России оказывалась медицинская поддержка пострадавшему населению. Оказана помощь более 110 тысяч человек. Проведена вакцинация против вирусного гепатита А, дизентерии, брюшного тифа.

Психологами МЧС России совместно с коллегами от Минобороны России, Минздрава России и МВД России оказывалась психологическая помощь пострадавшему населению.

### **Вопрос № 5.**

Меры, принимаемые МЧС России по совершенствованию информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Создание комплексной системы экстренного оповещения населения, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

### **Ответ на вопрос № 5.**

В соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по информированию и оповещению населения о состоянии защиты населения и территорий, а также о принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты от них возложены на органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации.

Оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств. Так в настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют региональные, местные и локальные системы оповещения населения.

В целях обеспечения своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации Президентом Российской Федерации издан Указ от 13 ноября 2012 г. № 1522, в соответствии с которым при общей координации МЧС России развернуты работы по созданию до 1 января 2014 г. на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов, комплексных систем экстренного оповещения населения.

В соответствии с утвержденным планом по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана и принята на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Реализацию Концепции предлагается осуществить в 3 этапа, в том числе:

На первом этапе (2013 г.) - в связи с совершенствованием нормативной правовой базы Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» внесены изменения в федеральные законы «О связи», «О средствах массовой информации» «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской обороне», в том числе даны определения понятий «оповещение населения», «информирование населения», «комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» и уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной области.

Проводится работа по внесению в установленном порядке соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в том числе в части обеспечения функционирования КСЭОН в составе территориальных подсистем РСЧС.

Кроме того в 2013 году предполагается завершение мероприятий по созданию на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов, комплексных систем экстренного оповещения населения и организация их функционирования в составе территориальных подсистем РСЧС

В результате наводнения на территории Дальневосточного федерального округа применение экстренного оповещения населения не осуществлялось, в связи со своевременным информированием населения о возможности возникновения чрезвычайной ситуации. Данное мероприятие позволило вовремя спланировать действия по эвакуации населения. Территории, попавшие в зоны затопления и которые не были определены как зоны экстренного оповещения населения, в дальнейшем будут нормативно определены как зоны экстренного оповещения населения.

На втором этапе реализации Концепции предполагается (2014-2015 гг.) продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, в том числе подготовить изменения в ряд постановлений Правительства Российской Федерации. В части практических мероприятий предполагается обеспечить приведение региональных и местных систем оповещения населения в готовность к использованию по назначению; отработать и внедрить на территории всех субъектов Российской Федерации технологии комплексного взаимодействия органов повседневного управления РСЧС, систем информирования и систем оповещения населения с учетом возможностей новых технологий и разработок; обеспечить управление системами оповещения населения со всех запасных пунктов управления.

На третьем этапе (2016 - 2017 гг.) предлагается создать дополнительные элементы в составе комплексных систем экстренного оповещения населения на основе новых технологий и разработок; осуществить комплекс мероприятий по модернизации и развитию действующих систем оповещения населения, а также по развитию систем информирования населения; завершить создание взаимоувязанной комплексной системы, состоящей из системы информирования населения, а также системы оповещения населения, функционирующих в различных режимах.

Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по контролю за реализацией Концепции возлагается на МЧС России и его территориальные органы.

Непосредственная организация выполнения практических работ по созданию систем оповещения населения возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, вне зависимости от формы их собственности.

Выполнение работ по созданию, поддержанию в готовности систем информирования населения возлагается на органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления и организации (объекты).

Реализация Концепции позволит четко разделить задачи по оповещению в информированию населения, обеспечить устойчивое функционирование систем оповещения населения как в мирное, так и в военное время, повысить качество информационного обеспечения населения о правилах поведения и способах защиты в условиях возможных ЧС.

#### **Вопрос № 6.**

Обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации. Состояние и проблемы совершенствования нормативно-правовой базы Российской Федерации в сфере обеспечения пожарной безопасности.

#### **Ответ на вопрос № 6.**

В МЧС России спланирован и реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и оптимизацию контрольно-надзорных функций, отнесенных к ведению Министерства. В МЧС России спланирован и реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение результативности и оптимизацию контрольно-надзорных функций, отнесенных к ведению Министерства.

В настоящее время в целях совершенствования технического регулирования в области пожарной безопасности практически завершена работа по принятию документов второго уровня в рамках реализации положений Федерального закона Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности».

Это позволило устранить устаревшие и избыточные требования, учесть современные инновационные разработки по вопросам противопожарной защиты.

Современные документы по пожарной безопасности создали предпосылки для внедрения таких форм подтверждения соответствия, как декларирование пожарной безопасности и пожарный аудит. Правом декларирования уже воспользовалось более полумиллиона юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С первого июля текущего года декларации принимаются с использованием государственного портала GOSUSLUGI.RU.

Пожарный аудит даёт право собственнику объекта защиты привлечь независимых экспертов для выбора наиболее приемлемого варианта противопожарной защиты с учётом уровня его потенциальной опасности и экономических возможностей. Такой процедурой только в текущем году воспользовалось более 12 тыс. субъектов экономической деятельности. При этом, в их отношении проведение плановых проверок со стороны надзорных органов не осуществляется.

Министерством организована работа по снижению избыточного административного давления, оказываемого надзорными органами МЧС России на субъекты малого и среднего предпринимательства. Результатом данной работы являются разработанные проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающие качественно новые принципы организации надзорных мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По поручению Президента Российской Федерации внесены соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие усиление ответственности собственников объектов и устанавливающие соразмерность сумм штрафов за нарушение требований пожарной безопасности с затратами на противопожарную защиту. Как следствие, степень выполнения предписаний повысилась с 50% до 90%, что существенно укрепило безопасность объектов экономики и социальной инфраструктуры. Количество пожаров за последние 5 лет на территории Российской Федерации снизилось на 20 %, а число погибших при них людей на 24%.

МЧС России развивает идею гармонизации российских норм пожарной безопасности с международными стандартами. Концепция гармонизации одобрена Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В настоящее время ведется работа по ее реализации.

Кроме того, с целью гармонизации национальных стандартов стран-участников Таможенного союза, осуществляется переработка национальных стандартов. Дорабатывается в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями проект технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

### **Вопрос № 7.**

Деятельность добровольной пожарной охраны. Проблемы, предложения.

### Ответ на вопрос № 7.

В настоящее время на территории Российской Федерации создано 36 404 общественных объединения пожарной охраны. 30 085 общественных объединений пожарной охраны внесено в реестр общественных объединений, 789 объединений зарегистрировано в территориальных органах Минюста России. Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет 902 588 человек. В реестр добровольных пожарных внесено 878 137 добровольных пожарных.

В настоящее время в пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС обучено 764 577 человек. В 6 816 подразделениях пожарной охраны организовано круглосуточное дежурство 54 448 добровольцев. На вооружении подразделений добровольной пожарной охраны находится более 22,5 тыс. единиц пожарной и приспособленной для целей пожаротушения техники.

С начала года подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено 1 628 пожаров и принято участие в тушении 10 674 пожаров в качестве дополнительных сил, на пожарах подразделениями добровольной пожарной охраны с начала года спасено 330 человек.

Что касается ярких примеров работы добровольной пожарной охраны можно сказать следующее.

13 сентября 2013 года в Новгородской области произошел пожар в мужском отделении психоневрологического интерната «Оксочи». Помимо подразделений профессиональной пожарной охраны в тушении пожара активно принимали участие подразделения добровольной пожарной охраны в составе добровольной пожарной команды психоневрологического диспансера «Оксочи» (1 АЦ и 5 добровольцев) и добровольной пожарной команды Веребенского сельского поселения (2 мотопомпы и 6 добровольцев). Указанные подразделения первыми прибыли на место пожара и проложили две магистральные линии от естественного водоемисточника. Кроме того, подразделения добровольной пожарной охраны принимали активное участие в эвакуации пациентов психоневрологического интерната. При их непосредственном участии было эвакуировано 23 человека. Благодаря слаженным действиям добровольной пожарной охраны удалось избежать еще более трагических последствий пожара.

Кроме того, подразделения добровольной пожарной охраны приняли активное участие в работе по предотвращению затопления населенных пунктов и ликвидации последствий паводка на Дальнем Востоке. В ликвидации последствий паводка участвовали добровольные пожарные Хабаровского края, Амурской и Еврейской автономной областей. Добровольцы совместно с сотрудниками МЧС России и местными жителями участвовали в работах по возведению и укреплению дамб, откачке воды, эвакуации населения, доставке воды и продовольствия в подтопленные населенные пункты, после

спада уровня воды принимали активное участие в аварийно-восстановительных работах и санитарной расчистке подворных участков.

Не смотря на то, что в настоящее время идет возрождение и активное развитие пожарного добровольчества, практика показала, что остается ряд проблемных вопросов, для решения которых МЧС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», окончание разработки которого предусмотрено в декабре 2013 года. Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования создания и деятельности добровольной пожарной охраны, а также на установление дополнительных форм материального стимулирования, социальных гарантий и льгот для добровольных пожарных.

Также, в целях поддержки развития добровольной пожарной охраны МЧС России совместно с Минэкономразвития России готовится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части отнесения участия в предупреждении и (или) тушении пожаров к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организациях, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления.