



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

17.03.2015 № 6102-НП/2226

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О материалах к «правительственному часу»  
на заседании Государственной Думы  
18 марта 2015 года

От 19 декабря 2014 г. № 1.1-0880/190977,  
от 17 февраля 2015 г. № 1.1-094/16663,  
от 26 февраля 2015 г. № 1.1-0127/22192

В соответствии с письмами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Минэкономразвития России направляет ответы на вопросы к «правительственному часу» 18 марта 2015 года, предложенные фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, фракцией «КПРФ» в Государственной Думе, фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, фракцией «ЛДПР» в Государственной Думе и Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Приложение: на 139 л. в 1 экз.

Н.Р. Подгузов



С.В. Мулин  
8 495 650 22 30  
Департамент стратегического управления, государственных программ и инвестиционных проектов



245143 020106

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2015 Время 15:45  
№747618-6; 1.1

**Ответы Минэкономразвития России на вопросы к «Правительственному часу» на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 марта 2015 года**

№	Вопросы	Ответы
<b>Вопросы фракции «Единая Россия»</b>		
1.	<p>Налог на землю, рассчитанный на основе ее кадастровой стоимости, может поставить на грань банкротства многие предприятия оборонно-промышленного комплекса, владеющие значительными участками для осуществления своей научной и производственной деятельности. В этой связи, считаете ли Вы возможным введение моратория на один год с последующей пролонгацией на новый порядок исчисления налога на землю для таких предприятий?</p>	<p>В части возможности введения моратория на один год с последующей пролонгацией на новый порядок исчисления налога на землю для предприятий оборонно-промышленного комплекса, отмечаем, что в соответствии со статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог относится к местным и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) по налогу на землю могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.</p> <p>Кроме того, сообщаем, что в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № ДМ-ПП 6-42пр Правительством Российской Федерации принято решение о введении до 2018 года ограничения на установление федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам.</p> <p>В этой связи реализацию указанного предложения считаем нецелесообразной.</p>
2.	<p>Во всех европейских государствах малый и средний бизнес играют огромную роль в экономике. В своем послании Президент Российской Федерации также призвал Правительство Российской Федерации оказывать всяческое содействие развитию этих</p>	<p>Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации 10 марта 2015 г. проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разработанный во исполнение пункта 10 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 8 декабря</p>

<p>секторов нашей экономики. Почему же Правительство Российской Федерации своими действиями идет вразрез с призывом главы государства и только осложняет положение малых и средних предприятий, разрешая всевозможным инстанциям бесконтрольно вмешиваться в их работу?</p>	<p>2014 г. № ДМ-П13-9024 о реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. в части введения «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства. Законопроектом предлагается установить запрет на осуществление в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 г. в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, к которым по итогам предшествующих трех лет в том числе не было применено административного наказания, а также у которых отсутствовало решение об отзыве (аннулировании) специального разрешения (лицензии). В целях обеспечения реализации предлагаемых норм законопроектом предлагается установить, что при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей на 2016-2018 годы органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обязаны с использованием межведомственного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства. Порядок такого межведомственного взаимодействия устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>
<p>3. Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации относительно целесообразности</p>	<p>1. По вопросу выплаты авансов по государственным контрактам Федеральный закон № 44-ФЗ не регулирует выплату авансов по контрактам. Это вопрос относится к сфере бюджетного</p>

внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по вопросам установления аванса производителю в размере 30% от суммы контракта; введения ответственности за разработку технического задания с завышенными требованиями по качеству и комплектации, а также за разработку технического задания под конкретное предприятие; увеличения сроков изготовления продукции, поскольку готовая продукция на складе не лежит, т.к. ее производят после подписания контракта? Кроме того, как будет решаться вопрос относительно "несправедливых" штрафных санкций? Производителям за просрочку доставки штраф определен в размере 5%, а заказчикам за просрочку оплаты -только 1/300 от ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

законодательства. Ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации о мерах по реализации Федерального закона о федеральном бюджете определяются предельные размеры авансов в различных сферах деятельности. Традиционно наибольшие размеры авансов устанавливаются в отношении государственного оборонного заказа (до 100 процентов объема годового финансирования по контракту). Наиболее дорогостоящие контракты на строительство, как правило, предусматривают авансирование в размере до 30 процентов от стоимости контракта. По инициативе Минэкономразвития России в «Антикризисный план» (распоряжение Правительства Российской Федерации № 98-р) включен пункт 11, касающийся предоставления права получателям средств федерального бюджета устанавливать в контрактах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг размер аванса до 80 процентов от цены контракта (до 100 процентов суммы контракта по государственному оборонному заказу). Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации на 2015 году уже подготовлен Минфином России по нашим предложениям. Вместе с тем необходимо учитывать, что по своей экономической природе аванс это форма кредитования государством поставщика. Любой кредит должен быть обеспечен. Поэтому при получении аванса поставщик должен предоставить банковскую гарантию, обеспечивающую как исполнение контракта, так и возврат аванса в случае недобросовестного исполнения контракта. Возможно снижение размеров обеспечения исполнения контракта либо полный отказ от требования такого обеспечения в случае, если есть иные механизмы контроля за исполнением контрактов (например, банковское сопровождение контракта, перечисление авансов на счета поставщиков, открытые территориальными органами Федерального казначейства).

В целях снижения финансовой нагрузки на бизнес в 2015 году мы предусмотрели ряд послаблений в части обеспечения исполнения контрактов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 199 (подготовлено Минэкономразвития России) предусмотрен ряд случаев, когда такое обеспечение не будет обязательным. Например, заказчик будет вправе не устанавливать требование об обеспечении исполнения контрактов, заключаемых по результатам специальных торгов для малого бизнеса. Также предусмотрено право заказчика не устанавливать требование об обеспечении исполнения контрактов, если контракт содержит условие об оплате каждой партии товара, этапа выполнения работ, оказания услуг в размере не более 30 процентов и последующим полным расчетом только после завершения исполнения всего контракта. Такая схема широко распространена в коммерческом секторе. Мы решили применить ее в контрактной системе.

2. О принимаемых мерах по недопущению разработки технического задания под конкретного поставщика

Федеральный закон № 44-ФЗ содержит комплекс мер, направленных на недопущение таких злоупотреблений. Важное нововведение контрактной системы заключается в обязанности заказчика использовать при составлении описания объекта закупки стандартные показатели и требования, установленные в соответствии с техническими регламентами и стандартами. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей. Таким образом, законодательство о контрактной системе обязывает заказчика не произвольно определять требования к продукции, а использовать действующие стандарты и технические регламенты. Проблемным вопросом в данном случае является правоприменение.

Необходимо добиться того, чтобы ФАС России, другие контрольные органы выявляли и пресекали нарушения данной нормы закона. Другим важным нововведением контрактной системы являются типовые контракты. В прошлом году Правительством Российской Федерации было принято подготовленное Минэкономразвития России постановление от 2 июля 2014 г. № 606 о порядке разработки и условиях применения типовых контрактов, типовых условий контрактов. В этом году мы будем формировать библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. График разработки типовых контрактов федеральными органами исполнительной власти мы направили в Правительство Российской Федерации для утверждения. В данном графике более 100 пунктов. Типовые контракты будут с одной стороны облегчать деятельность заказчика по подготовке документации о закупке. С другой стороны - это средство заблаговременного информирования рынка о том, на каких условиях и по каким требованиям государство закупает товары, работы и услуги.

### 3. О штрафных санкциях за недобросовестное исполнение государственных контрактов

Законодательство о контрактной системе в целом ужесточило требование и к заказчикам и поставщикам. Так, стало обязательным применение штрафных санкций в случае нарушений при исполнении контракта (ранее применение штрафных санкций было по праву, а не обязанностью). На такие меры мы пошли в связи с необходимостью повышения эффективности закупок. Вместе с тем мониторинг функционирования контрактной системы, который мы проводим на постоянной основе, действительно, показывает, что требуют пересмотра, как их размеры, так и порядок применения. Сейчас такая работа проводится. Совместно Минфином России мы готовим предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063,

		<p>которое регламентирует размеры штрафов. Возможно, штрафы будут устанавливаться дифференцировано: в меньшем размере за первое нарушение и в увеличенном размере за последующие.</p>
4.	<p>Несмотря на то, что микрофинансовый сектор в России все еще продолжает оставаться очень молодым, а его правовые основы являются новыми и находятся в стадии развития, данный бизнес является самокупаемым легальным бизнесом с достаточно высокой рентабельностью. Микрофинансовые организации имеют определенную целевую аудиторию (среднее предпринимательство, стартапы, безработные). Это свидетельствует о том, что микрофинансирование в России открывает доступ к денежным ресурсам для предприятий и граждан, которые в силу разных причин не могут воспользоваться банковскими услугами. Планирует ли Министерство экономического развития Российской Федерации и в дальнейшем продолжать оказывать содействие развитию микрофинансовых организаций? Это очень важно на сегодняшний день в условиях увеличения ключевой ставки Банка России, при которой обычные кредиты стали недоступными.</p>	<p>С 2005 года Минэкономразвития России реализует масштабную программу поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой регионам предоставляются дополнительные средства (в форме субсидий из федерального бюджета) на реализацию мероприятий поддержки на конкретных территориях (далее – Программа).</p> <p>В рамках Программы также предусмотрено создание и развитие микрофинансовых организаций, предоставляющих микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства в размере до 1 млн. рублей на срок, не превышающий 3 лет, а также гарантийных фондов, предоставляющих поручительства по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время создано и действует 180 микрофинансовых организаций и 84 гарантийных фонда.</p> <p>Кроме того, в рамках Программы создаются объекты инфраструктуры, которые позволяют улучшить ситуацию с доступом субъектов малого и среднего предпринимательства к имущественным ресурсам – бизнес-инкубаторы, технопарки и промышленные парки.</p> <p>В 2014 году на площадях бизнес-инкубаторов размещено более 2000 предпринимателей, являющихся резидентами бизнес-инкубаторов, которые наряду с льготными условиями аренды помещений, получают необходимые консультационные, маркетинговые и рекламные услуги, а также помощь при подготовке учредительных документов в получении кредитов.</p>

Строительство технопарков и промышленных парков в свою очередь направлено на поддержку предпринимателей, уже прошедших стадию стартапа. Предметом деятельности таких объектов является создание материально-технической, экономической, информационной базы, необходимых для развития малых и средних предприятий в научно-технической, инновационной и производственной сферах.

В настоящее время Минэкономразвития России профинансировано создание 4 технопарков (из них открыты и действуют 2), создано и действует 5 промышленных парков и еще 9 находятся на стадии создания. Таким образом, в 2014 году благодаря строительству технопарков на их территориях были размещены 32 субъекта малого и среднего предпринимательства, а в промышленных парках – 274 субъекта малого и среднего предпринимательства.

При этом в целях повышения эффективности работы созданных объектов инфраструктуры Минэкономразвития России организована работа с субъектами Российской Федерации в рамках которой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- 1) ежегодно проводится оценка эффективности работы действующей инфраструктуры на основании количества и качества предоставляемых услуг;
- 2) создание Интернет-ресурсов, позволяющих размещать подробную информацию о своей деятельности, каждым объектом инфраструктуры;
- 3) обязательное размещение и актуализация информации об оказываемых услугах и условиях их предоставления на созданных интернет-ресурсах и официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также сообщаем, что в соответствии с Протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития



		<p>малого и среднего предпринимательства от 11 февраля 2015 г. № 1 прорабатывается вопрос о создании на основании инфраструктуры АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» отдельного государственного института развития малого и среднего предпринимательства, в задачи которого будет включено:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) формирование единого центра финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>2) организация взаимодействия с отдельными видами юридических лиц, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;</li> <li>3) координация деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;</li> <li>4) популяризация и пропаганда предпринимательской деятельности;</li> <li>5) информационно-аналитическое обеспечение государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.</li> </ol>
5.	<p>В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года В.В.Путин поставил задачу довести к 2018 году годовой уровень инвестиций до 25% от ВВП страны. Чем могут помочь законодатели Минэкономразвития России в обеспечении выполнения этой задачи?</p>	<p>Меры по стимулированию притока инвестиций. Задача стимулирования притока инвестиций в экономику носит комплексный характер, и с этой целью реализуются следующие меры:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ведется реализация «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы с целью создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;</li> <li>2) реализуются меры по снижению стоимости привлечения финансирования, в частности создается механизм проектного финансирования, создано Агентство кредитных гарантий для предоставления поручительств по кредитным обязательствам предпринимателей в целях увеличения объема финансирования</li> </ol>

субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляются субсидии федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам (на реализацию проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности).

3) для реализации инфраструктурных проектов предусмотрено использование средств Фонда национального благосостояния;

4) разрабатывается программа импортозамещения в ключевых отраслях и реализуется План содействия импортозамещению в промышленности;

5) реализуются меры по стимулированию трансфера технологий и локализации производства в Российской Федерации;

6) усилено развитие внешнеэкономических отношений и инвестиционное сотрудничество со странами АТР, и в первую очередь с Китаем.

Одним из ключевых направлений увеличения притока инвестиций является создание благоприятной административной среды. Одним из инструментов упрощения условий ведения бизнеса являются «дорожные карты» национальной предпринимательской инициативы.

В рамках реализации мероприятий «дорожных карт» ведется законопроектная деятельность, в результате которой к настоящему моменту уже издано 42 федеральных законов, 11 законопроектов внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. С учетом важности поставленных задач необходимо приоритетное рассмотрение данных проектов федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в весеннюю сессию. Издание правовых актов положительно повлияет на создание благоприятной административной среды и окажет содействие росту предпринимательства.

Кроме того, в целях создания условий для сохранения бизнеса при наличии уголовно наказуемых деяний, совершенных

предпринимателями, а также снижения давления на бизнес со стороны правоохранительных органов, ведется работа по расширению возможностей для применения наказаний не связанных с лишением свободы за преступления в сфере предпринимательства. Соответствующий законопроект в настоящее время разрабатывается Минэкономразвития России.

Наиболее приоритетные законопроекты, внесенные в Государственную думу:

1. Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» в целях устранения действующих ограничений федерального законодательства и создания достаточных правовых условий для реализации проектов ГЧП.

2. Законопроект № 636191-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ)».

3. Законопроект № 632829-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части установления стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям». Эффект: Утверждение тарифов на технологическое присоединение по каждой категории потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения.

4. Законопроект № 597863-6 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» («Единый закон»). Эффекты: законодательное закрепление возможности подачи документов по экстерриториальному принципу, учетно-регистрационной процедуры, порядка установления требований к содержанию заявлений и иным документам, запрета на требование от заявителей представления иных документов, за исключением документов, установленных федеральным законом, регулирующим осуществление учетно-регистрационных действий, и принятыми в соответствии с ним ведомственными нормативными правовыми актами.

5. Законопроект № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию». Эффект: Сокращение административных процедур при предоставлении земельных участков для строительства.
6. Законопроект № 618603-6 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации». Эффекты: двукратное сокращение количества документов, сопровождающих хозяйственную операцию; упрощение порядка учета по налогу на добавленную стоимость, сокращение количества выставляемых счетов-фактур, ведущее к сокращению времени на ведение учета и подготовку налоговой отчетности.
- Наряду с этим, при разработке нормативных правовых актов по другим направлениям важно не допускать появления норм, содержащих дополнительные административные барьеры и усложняющих условия регулирования, которое ведет к увеличению транзакционных издержек предпринимателей.
- Одним из важнейших элементов развития инновационной экономики в Российской Федерации является механизм особых экономических зон (ОЭЗ), который позволяет комплексно формировать планы по созданию и развитию современной инфраструктуры, привлекать частные инвестиции в российскую экономику, создавая благоприятные условия ведения бизнеса и новые высококвалифицированные рабочие места.
- В рамках механизма ОЭЗ осуществляется комплексная поддержка инвесторов путем снижения административных барьеров, создания обеспечивающей инфраструктуры, а также предоставления им налоговых и таможенных преференций.
- На 1 января 2015 г. в ОЭЗ зарегистрировано 374 резидента, среди которых такие известные мировые бренды как Ford, Yokohama, 3M,

Air Liquide, Rockwool, Nauat, Novartis, ВСМПО Новые-Технологии, Лифан Автомобили Рус.

Объем заявленных резидентами ОЭЗ инвестиций на весь период реализации проектов составляет 482,3 млрд. рублей, из которых осуществлено инвестиций в размере 140,5 млрд. рублей, что более чем в 2 раза превышает объем бюджетных средств, затраченных на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ.

Текущая ситуация.

На протяжении периода 2010-2013 гг. доля инвестиций в основной капитал

в ВВП сохранялась на уровне 20 % (2010 г. – 19,8 %, 2011 г. – 19,7 %, 2012 г. – 20,3 %, 2013 – 20,3 %).

В 2010-2014 г.г. среднегодовой темп прироста инвестиций в основной капитал составил 4,3 процента. Во второй половине 2012 г. инвестиционная активность стала замедляться на фоне сокращения объема инвестиций компаний инфраструктурного сектора. При этом сохранялся рост инвестиционного спроса в конкурентном секторе частных компаний. По итогам 2013 года он так же замедлился в результате ухудшения финансовых результатов деятельности предприятий (на фоне ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры и роста издержек, связанного с динамикой оплаты труда).

По предварительным отчетным данным Росстата в 2014 году доля инвестиций в основной капитал в ВВП снизилась до 19,1 %. На снижение данного показателя оказало влияние закрытие внешних рынков капитала и повышение стоимости заемных средств предприятий. В условиях сложившейся экономической ситуации предполагается дальнейшее снижение доли инвестиций в ВВП и в 2015 году.

Чистый отток частного капитала из России за 2014 г. по данным Банка России составил 151,5 млрд. долларов США.

Наибольший отток частного капитала был зафиксирован в IV квартале

и составил **72,9** млрд. долларов США (в 4,3 раза больше чем за IV квартал 2013 г.).

Динамика чистого оттока капитала из России, млрд. долл. США  
по данным Банка России

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего чистый отток капитала	81,4 (в 2,6 раза выше)	53,9 (-33,8%)	61 (+13,2%)	151,5 (в 2,5 раза выше)
в т.ч. за счёт банковского сектора	23,9	+18,5*	7,5	49,8
в т.ч. за счёт небанковского сектора	57,4	72,4	53,5	101,7

\* в 2012 г. в банковском секторе наблюдался приток капитала.

Вместе с тем в 2014 г. по данным Банка России объем прямых иностранных инвестиций в Россию сократился на 67,8 % и составил 22,7 млрд. долл. США (в 2013 г. 70,6 млрд. долл. США).

Динамика поступления иностранных инвестиций в Россию, млрд. долл. США  
по данным Банка России

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
		Г.		

Прямые иностранные инвестиции, в т.ч.:	55,1 (+27,5%)	50,6 (-8,2%)	70,6 (+56,7%)	22,7 (-67,8%)
участие в капитале	11,9	0	11,2	0,7*
реинвестирование	21,3	23,5	22,6	19,0*
прочий капитал	21,9	27,1	36,9	3,9*
Портфельные инвестиции	-23,3**	1,3	-8,1**	-45,2**
Прочие инвестиции	35,7	40,6	63,3	-26,2**

\* данные по состоянию за III квартала 2014 г.

\*\* показатели с отрицательным знаком характеризуют погашение долга по ранее принятым обязательствам.

<p>6. Сложившаяся непростая ситуация в российской экономике стимулирует разрабатывать антикризисные меры, которые бы смогли оказать помощь участникам рынка. Поскольку падение курса рубля обусловило рост конкурентоспособности российских товаров, особенно несырьевого сектора, на экспортных рынках, а введение продуктового эмбарго запустило процесс переориентации российской экономики на товары отечественного производства, то приоритетными мерами могли бы стать поддержка экспорта российских товаров и стимулирование импортозамещения. Какие конкретные меры поддержки и стимулирования экспортной торговли российскими товарами и</p>	<p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – антикризисный план). Ключевыми направлениями действий Правительства Российской Федерации в течение ближайших месяцев является, в том числе, поддержка импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных товаров. Минэкономразвития России проведена работа по формированию субъектами Российской Федерации планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы. Субъекты Российской Федерации представляют в Минэкономразвития России отчеты о ходе реализации Плана, а также предложения по антикризисным мерам. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 73-р создана межведомственная рабочая группа по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере и реализации мероприятий Плана (далее – Межведомственная рабочая</p>
---	---

импортозамещения планируется ввести для стабилизации российской экономики?

группа). В состав Межведомственной рабочей группы входят представители Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минтруда России, Минздрава России, ФСО России, Минфина России, Минпромторга России, Росстат, ФАС России, Банка России, Минсельхоз России.

В целях осуществления мониторинга развития ситуации в социально-экономической сфере и реализации мероприятий плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году руководитель межведомственной рабочей группы запрашивает необходимую информацию у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций.

В рамках подготовки заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере и реализации плана мероприятий обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году Минэкономразвития России подготавливает и направляет предложения о субъектах Российской Федерации, ситуации в социально-экономической сфере которых целесообразно рассмотреть на заседании Межведомственной рабочей группы.

В целях обеспечения на федеральном уровне выработки рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации антикризисных мер, в том числе в сфере стратегического планирования и обеспечения сбалансированности их бюджетов, приказом Минэкономразвития России от 20 февраля 2015 г. № 95 образован Координационный совет по содействию устойчивому развитию экономики и социальной стабильности субъектов Российской Федерации в 2015 году и на период 2016-2017 годов (далее - Координационный совет). В его состав включены представители заинтересованных министерств и



ведомств, участвующих в реализации Плана. Минэкономразвития России анализирует получаемые от субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении региональных планов, а также предложения субъектов Российской Федерации по мерам и механизмам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности субъектов Российской Федерации, по итогам проведенного анализа проводятся заседания Координационного совета, на которых рассматриваются предложения субъектов. По итогам указанных заседаний Координационного совета будут подготовлены соответствующие предложения, которые необходимо реализовать на федеральном уровне, и направлены в Межведомственную рабочую группу для рассмотрения.

В ОЭЗ уже сегодня решаются задачи по импортозамещению и экспортно-ориентированной политике государства, поставленные Президентом страны. Так, на территории ОЭЗ в Санкт-Петербурге успешно осуществляются проекты в фармацевтической отрасли такими резидентами как «Новартис», ЗАО «Фарм-Холдинг» и ЗАО «БИОКАД». Резидент Томской ОЭЗ в 2015 году выведет на американский рынок свою разработку - эндопротезы мелких суставов из нанокерамики. К 2020 году компания рассчитывает нарастить ежегодный оборот в США до \$50 млн. «МОЙЕ Керамик-Имплантате», совместное российско-немецкое предприятие, в 2012 году открыло в Томской ОЭЗ производство эндопротезов мелких суставов из циркон-оксидной нанокерамики, которые комфортнее металлических.

Поставляет продукцию в страны СНГ, ведет работу с индийскими компаниями. В этом году планируется зарегистрировать в США новую компанию, вывести на американский рынок нашу продукцию уже до конца этого года. Резидент ОЭЗ в г. Томске в настоящее время разрабатывает и производит эндопротезы суставов кисти, стопы, запястья, а также стоматологические и нейрохирургические имплантаты.

Экспорт всегда являлся приоритетным направлением, и работа над совершенствованием государственной системы поддержки экспорта ведется непрерывно.

Безусловно, в нынешних реалиях приходится перестраивать работу, переориентироваться на другие рынки и отрасли, искать новые способы улучшения положения наших экспортеров.

В частности, сейчас идет активная работа по формированию новой редакции одного из ключевых документов по поддержке экспорта – дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта». Новая редакция разрабатывается Минэкономразвития России совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ) и представителями бизнес-сообщества.

Новая дорожная карта будет содержать мероприятия, направленные, в первую очередь, на упрощение и ускорение фискальных и таможенных процедур, совершенствование системы и развитие инфраструктуры финансовой и нефинансовой поддержки экспорта, а также меры по упрощению процедур получения иностранных сертификатов на российскую продукцию.

Приоритетной задачей остается обеспечение массового доступа российских экспортеров и зарубежных покупателей их продукции к экспортному финансированию на конкурентных условиях, сопоставимых с параметрами экспортных кредитов, предоставляемых ведущими экспортными кредитными агентствами (ЭКА). Будет реализован комплекс мер по совершенствованию инструментов финансовой поддержки экспорта, в частности:

- упрощены правила и условия предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях поддержки экспорта;
- докапитализировано ЗАО РОСЭКСИМБАНК как кредитное звено созданного Центра кредитно-страховой поддержки и обеспечено субсидирование процентной ставки по экспортным кредитам, выдаваемым ЗАО РОСЭКСИМБАНК;

- нормативно закреплено предоставление правоспособности ОАО «ЭКСАР» выдавать страховые безусловные гарантии;

- расширены полномочия Внешэкономбанка по оказанию комплексной финансовой поддержки экспорта при реализации инвестиционных проектов, в том числе за рубежом. Так же Внешэкономбанку будут выделены дополнительные субсидии из федерального бюджета.

Важной составляющей работы по продвижению российских товаров и услуг за рубеж является деятельность межправительственных и комиссий, благодаря которым развивается инвестиционное и межрегиональное сотрудничество, решаются транспортные проблемы, укрепляются связи между таможенными службами, на новый уровень выходит взаимодействие в области инноваций. Главная цель работы каждой МПК - создание благоприятных условий для развития внешнеэкономических отношений Российской Федерации, содействие российским предпринимателям в сотрудничестве с зарубежными партнерами.

На начало марта 2015 года организационно оформлены и осуществляют свою деятельность 106 МПК и приравненных к ним по статусу комиссий высокого уровня и рабочих групп с зарубежными странами.

Справочно: 12 – со странами СНГ; 33 – со странами Европы, включая Российско-Французский Совет по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам – СЕФИК; 48 – со странами Азии, Африки и Австралии, включая Российско-Палестинскую Рабочую группу высокого уровня для проведения консультаций по экономическим и инвестиционным вопросам; 13 – со странами Северной и Южной Америки.

Справочно: деятельность Рабочей группы по развитию деловых связей и торгово-экономических отношений двусторонней Российско-Американской Президентской комиссии была приостановлена 3 апреля 2014 г.

В 2014 году были подписаны распоряжения Правительства Российской Федерации о создании 3-х новых МПК - с Мьянмой, Уругваем и Шри Ланкой.

В 2015 г. планируется подписание распоряжения Правительства Российской Федерации о создании МПК с Бангладеш.

В 2014 г. секретариатами росчастей МПК при активном участии страновых департаментов и департамента координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности было организовано 22 встречи сопредседателей национальных частей межправкомиссий, проведено 50 сессий комитетов, комиссий и рабочих групп, разворачивающих работу в рамках МПК.

В ходе заседаний МПК, встреч сопредседателей и деятельности рабочих групп в рамках межправительственных комиссий были рассмотрены актуальные вопросы по широкому спектру внешнеэкономического взаимодействия. В частности, обсуждались перспективы двустороннего торгово-экономического сотрудничества, включая вопросы формирования и улучшения структуры взаимного товарооборота, взаимодействия в области модернизации российской экономики, реализации важнейших совместных инвестиционных проектов, развития сотрудничества в области энергетики, сельского хозяйства, строительства, судостроения, компьютерных технологий, транспорта, туризма, финансов, охраны окружающей среды, здравоохранения.

Работа по актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность межправительственных комиссий с зарубежными странами, направлена на более активное подключение отечественного бизнес сообщества к работе в рамках МПК, в том числе к участию двусторонних Деловых советов в продвижении конкретных проектов и поддержке бизнес-миссий в иностранные государства.

Подготовленные документы отражают намерение российской стороны придать новые формы торгово-экономическому взаимодействию с

зарубежными партнерами, как то инициировать создание комиссий и групп высокого уровня в рамках межправкомиссий, и оказывать непосредственную поддержку отечественного экспорта, используя площадки МПК.

В 2015 году продолжена реализация Концепции формирования «нового облика» торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах на 2012-2016 годы, основными целями и задачами которой являются:

- формирование клиентоориентированного подхода в работе торгпредств;
- внедрение организационного механизма реализации функций торгпредств;
- оптимизация географической структуры торгпредств;
- создание эффективной системы управления кадрами торгпредств.

В работу торгпредств внедрен проектный подход, основанный на паспортах внешнеэкономических проектов с компаниями и регионами, включающих комплекс мер практической поддержки со стороны торгпредств для каждого внешнеэкономического проекта, разработаны «дорожные карты» по их реализации, в которых определены конкретный вклад торгпредства, мероприятия, сроки и ответственные за их реализацию.

При этом отношения с субъектами Российской Федерации и крупными компаниями, выстроены на основе соглашений, заключаемых с Минэкономразвития России (к настоящему времени подписано 144 соглашений – 57 с регионами, 72 – с крупными компаниями, 15 с бизнес-ассоциациями).

Справочно: Соглашение – рамочный документ, который определяет основные направления взаимодействия Министерства экономического развития Российской Федерации и компании, а также действия сторон по реализации конкретных внешнеэкономических проектов.

С 2012 года утверждено 497 паспортов внешнеэкономических

проектов, из них 213 в 2014 году. По состоянию на 10 марта 2015 г. в реализации находятся 412 паспортов, из них 78 % направлены на экспорт несырьевой продукции, 12 % на поиск иностранных инвесторов для реализации проектов в российских регионах и 10 % на подбор иностранных современных технологий для реализации проектов на территории России. Общая оценочная стоимость реализуемых проектов более 30 млрд. долл. США.

В 2014 году разработаны механизмы подключения к реализации паспортов проектов финансовых институтов поддержки экспорта. Так, в реализации 144 проектов ВЭД задействованы страховые (ОАО «ЭКСАР» - 68% паспортов) и финансовые институты поддержки экспорта (Внешэкономбанк -25%, МФО «МИБ» - 6%, Росэксимбанк - 1%): для предоставления экспортного кредитования (ВЭБ, МИБ), предэкспортного финансирования (ВЭБ, ЭКСАР), государственных гарантий (Росэксимбанк) и страховой поддержки экспорта (ЭКСАР). В прошедшем году вдвое увеличилось количество запросов от субъектов РФ на оказание поддержки региональным компаниям («веерные» проекты) через систему торгпредств конкретных региональных экспортных и инвестиционных проектов (за 2014 г. поступило 167 проектов из 35 субъектов Российской Федерации). Регулярно проводимые опросы российских компаний, взаимодействующих с торгпредствами по паспортам проектов, показывают высокий уровень удовлетворенности деятельностью торгпредств (95% опрошиваемых оценивают работу торгпредств на 8 и более баллов из 10).

Ожидается, что в 2015 году интерес со стороны бизнеса к проектной работе будет расти, и мы планируем значительное увеличение количества поддерживаемых проектов в странах СНГ, Азии и Африки. Налаживанию деловых контактов российского бизнеса с иностранными партнерами содействуют проводимые торговыми

представительствами бизнес-миссий. В 2014 году было проведено 45 бизнес-миссий, вошедших в годовую программу, и 280 бизнес-миссий при ключевой роли торговых представительств. По итогам было заключено более 130 меморандумов/ рамочных соглашений/ контрактов.

В 2015 году уже выполнено 3 бизнес-миссии из годовой программы, 6 бизнес-миссий при ключевой роли торговых представительств и 5 бизнес-миссий, запланированных в рамках страновых планов действий (СПД). Также ожидаются 51 бизнес-миссия из годовой программы, 198 бизнес-миссий при ключевой роли торговых представительств и 47 бизнес-миссий по СПД. Усилена работа по информированию экспортеров о государственных инструментах поддержки экспорта. Улучшена работа Единого Портала внешнеэкономической информации при Минэкономразвития России (Ved.Gov.Ru). Продолжается работа над Экспортным каталогом на базе Портала (Ruexport.Org) – уникальная электронная площадка для информирования потенциальных зарубежных партнеров о продукции и услугах российских экспортеров. Каталог работает в восьми языковых версиях, что позволяет решить проблему языкового барьера и расширить возможности российского экспорта. Предприниматели самостоятельно регистрируются и выкладывают информацию о своей продукции. На сегодняшний день в каталоге зарегистрировано более 1500 пользователей.

Информационная поддержка в регионах происходит в формате образовательных мероприятий, которые осуществляются силами сотрудников Министерства экономического развития РФ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 1605 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»

		<p>(далее - Программа).</p> <p>В рамках Программы предусмотрены мероприятия, направленные на поддержку экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, такие как создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – центры поддержки экспорта) и Региональных интегрированных центров (далее – РИЦ) (до 2015 года Евро Инфо Консультационных (Корреспондентских) Центров).</p> <p>В 2014 году на реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета выделено 334,662 млн. рублей 45 субъектам Российской Федерации.</p> <p>По состоянию на начало 2015 года созданы 37 центров поддержки экспорта в 36 субъектах Российской Федерации, 48 РИЦ – в 46 субъектах Российской Федерации.</p>
7.	<p>Правительством Чувашской Республики ведется целенаправленная работа по диверсификации экономики моногорода Канаш и получению средств Фонда развития моногородов. Моногород Канаш входит в группу моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, которым финансовая поддержка будет предоставляться в первую очередь.</p> <p>В настоящее время работа по привлечению федеральных средств на строительство и реконструкцию инженерной инфраструктуры подходит к завершающей стадии. После получения средств федерального бюджета для организации и</p>	<p>В целях поддержки моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций) в сентябре 2014 года создана некоммерческая организация «Фонд развития моногородов» одним из направлений деятельности которой является софинансирование расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в «кризисных» моногородах.</p> <p>В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р, г. Шумерля и г. Мариинский Посад Чувашской республики.</p> <p>Республики отнесены к категории 2 «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического</p>



<p>положения» Перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), а следовательно при рассмотрении вопроса об оказании государственной поддержки, в том числе за счет средств указанной некоммерческой организации, не могут быть рассмотрены в приоритетном порядке. Следует отметить, что г. Ядрин Чувашской Республики в указанный перечень моногородов не вошел.</p> <p>Таким образом, с учетом установленных Правительством Российской Федерации критериев распределения моногородов по категориям исходя из их социально-экономического положения (постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709), оказание за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на поддержку моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в г. Шумерле, г. Мариинском Посаде и г. Ядрине Чувашской Республики не представляется возможным.</p> <p>Вместе с тем в настоящее время Минэкономразвития России подготавливаются предложения по актуализации перечня моногородов. В том числе в рамках указанной актуализации будут рассмотрены моногорода Чувашской Республики на предмет ухудшения их социально-экономического положения.</p>	<p>развития индустриального парка Каната будет начато строительство и реконструкция инженерной инфраструктуры (канализационных очистных сооружений, водопроводных сетей, котельной, обьездной автомобильной дороги).</p> <p>В моногородах Шумер ля, Мариинский Посад и Ядрин также наблюдается непростая ситуация, и в них ведется работа, направленная на диверсификацию экономики, в том числе за счет реализации новых проектов в рамках индустриальных парков. Для дальнейшего развития имеющихся производств и реализации новых инвестиционных проектов в этих городах также необходимо строительство объектов инженерной инфраструктуры с привлечением средств федерального бюджета.</p> <p>Планируется ли работа по предоставлению государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации инвестиционных проектов в моногородах, которые входят в группу моногородов, имеющих риски ухудшения социально-экономического положения, и в какие сроки такая поддержка будет оказана?</p>
<p>В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации</p>	<p>8. Ранее Минрегионом России велась</p>

<p>от 14 марта 2013 г. № ДК-П44-1576 Минрегион России был определен ответственным за подготовку проекта концепции федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие малых городов Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – проект концепции, программа).</p> <p>Во исполнение указанного поручения Минрегион России письмом от 20 марта 2014 г. № 3829-ВД/05 представил проект концепции в Минэкономразвития России на предварительное рассмотрение. Минэкономразвития России письмом от 3 апреля 2014 г. № 7011-БЕ/Д14 и направило в адрес Минрегиона России замечания по проекту концепции.</p> <p>Доработанный проект концепции в соответствии с замечаниями Минэкономразвития России в адрес Министерства не поступал. Одновременно с этим отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 1 июля 2014 г. № ДК-П16-131пр Минрегиону России при формировании «возвратного» распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период было поручено исключить финансирование федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие малых городов Российской Федерации на период до 2020 года», а также дополнительных расходов на проведение международных и межрегиональных конференций и форумов.</p> <p>Также сообщаем, что поручений Минэкономразвития России по вопросу доработки проекта концепции, а также разработки иных механизмов по развитию малых городов Российской Федерации дано не было.</p>	<p>разработка проекта концепции федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие малых городов Российской Федерации на период до 2020 года", которая была нацелена на создание условий для развития реального сектора экономики малых городов и повышения ее конкурентоспособности, обеспечение доходов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе доходов малых городов России, повышение уровня доходов домашних хозяйств. На всех этапах подготовки и реализации программы планировалось соотносить планы развития городов со стратегией пространственного развития страны, со схемами размещения производительных сил и схемой расселения.</p> <p>Объекты, которые предполагалось включить в программу развития малых городов, должны быть отражены в государственной информационной системе территориального планирования.</p> <p>Для получения финансирования малые города должны были представить соответствующие предлагаемому формату программы комплексного развития, которые в дальнейшем будут проходить конкурсный отбор.</p>
---	--

	<p>Финансирование базового варианта программы не исключает возможности применения грантового принципа. Будет ли разрабатываться программы или другие механизмы по развитию малых городов Российской Федерации Минэкономразвития России как правопреемник по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований?</p>	
9.	<p>В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" рассчитывается комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по показателям.</p> <p>Планируется ли изменение подходов к проведению оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, останется ли она в действующем виде или претерпит изменение?</p>	<p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» рассчитывается комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по показателям.</p> <p>Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов скорректирован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 утверждены:</p> <p>перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;</p> <p>методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;</p> <p>типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях</p>

показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

методические рекомендации о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

перечень рекомендуемых показателей, используемых для определения размера грантов;

правила оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также применения результатов указанной оценки;

критерии оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 оценка на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляется посредством опросов с использованием информационно-

телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальных сайтах субъектов Российской Федерации и официальных сайтах муниципальных образований, расположенных в границах субъекта Российской Федерации (далее – опросы с применением IT-технологий) с 1 января 2014 года.

В 2014 году органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации приступили к активному внедрению и использованию системы оценки населения с применением IT-технологий эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, а также акционерных обществ с контрольным участием субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, осуществляющих оказание услуг на местном уровне.

В адрес Минэкономразвития России поступает информация от субъектов Российской Федерации. Необходимые нормативные правовые акты, определяющие порядок организации и проведения опросов с применением IT-технологий, разработаны или находятся на утверждении во всех субъектах Российской Федерации. Программное обеспечение или специальные программные модули для проведения данных опросов подготовлены практически во всех субъектах Российской Федерации.

В настоящее время оценка населения с применением IT-технологий проводится успешно во всех субъектах Российской Федерации, обеспеченных необходимым программным обеспечением.

По результатам проведенных опросов в 2014 году в субъектах Российской Федерации решения о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей не принимались.

Минэкономразвития России продолжается работа по мониторингу применения оценки гражданами эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных

		<p>предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляемые в рамках реализации постановления № 1317 (далее – оценка эффективности).</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России проводится работа по организации взаимодействия с субъектами Российской Федерации по предоставлению всей информации, необходимой для проведения анализа оценки эффективности.</p> <p>Анализ оценки эффективности будет проведен после получения информации от всех субъектов Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время изменения подходов к проведению оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления не планируется.</p>
10.	<p>В настоящее время во Внешэкономбанке уже находятся на рассмотрении инвестиционные проекты, соответствующие требованиям Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 года № 1044. Неучастие Внешэкономбанка в указанной программе, а также пересмотр инициаторами проектов кредитных организаций приведет к затягиванию реализации проектов и с учетом</p>	<p>Во исполнение указания Председателя Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № ДМ-П13-152р принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 154 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проектного финансирования» (далее – постановление № 154).</p> <p>Постановление № 154 вносит в том числе изменение в Программу поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 (далее соответственно – постановление № 1044, Программа), которое предусматривает, что одним из базовых условий предоставления кредитных средств в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в Программе, является предоставление кредитов как российскими кредитными организациями и международными финансовыми организациями,</p>

	<p>сохранения валютных рисков в целом может привести к срыву реализации значимых для регионов инвестиционных проектов, а также повлиять на социальную напряженность. Возможно ли предусмотреть включение Внешэкономбанка в перечень уполномоченных банков для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования?</p>	<p>отобранными для участия в Программе, так и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».</p> <p>В этой связи Внешэкономбанк может принимать участие в Программе в качестве уполномоченного банка.</p>
11.	<p>На территории Чувашской Республики в г.Новочебоксарске совместным предприятием Группы Компаний "Ренова" и ОАО "РОСНАНО" - ООО "Хевел" реализован масштабный инвестиционный проект в области альтернативной энергетики по строительству первого в России и крупнейшего в Европе высокотехнологичного предприятия по производству тонкоплёночных фотопреобразовательных электрогенерирующих модулей проектной мощностью 97,5 МВт (770 тысяч штук солнечных модулей) в год. В конце 2014 года предприятие начало выпуск продукции.</p> <p>Кроме того, в Чувашской Республике ООО "Русский ветер" реализуется</p>	<p>Минэкономразвития России не поддерживается увеличение более чем в 2 раза предельной величины компенсации капитальных затрат, понесенных при строительстве генерации в секторе ветроэнергетики.</p> <p>По оценке Минэкономразвития России, реализация данных мероприятий может привести к приросту цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии.</p> <p>Одновременно, Минэкономразвития России считает целесообразным продление действия программы поддержки строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии ветра, до 2024 года без учета компенсации объема мощности, не востребованной участниками конкурса по отбору проектов возобновляемых источников энергии.</p>

инновационный проект "Производство ветроэнергетических установок мультимегаваттного класса". В настоящее время ООО "Русский ветер" имеет производственные площади на территории г.Новочебоксарска Чувашской Республики, активно привлекает к развитию проекта внебюджетное финансирование. Планируется, что на предприятии будет локализовано производство лопастей длиной до 60м и ветроизмерительных комплексов высотой до 100м. Реализация данного проекта не только создаст новые высокотехнологичные рабочие места и привлечет дополнительные инвестиции в экономику Чувашской Республики, но и послужит толчком в развитии возобновляемых источников энергии на базе ветроэнергетических установок уже в ближайшем будущем.

Для реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, в 2013 году был принят ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих механизм поддержки возобновляемых источников энергии через компенсацию капитальных



	<p>заграт, понесенных при строительстве генерации. Например, для ветроэнергетики предельная величина компенсации составляет не более 65,5 млн. рублей за 1 МВт при суммарном объеме генерации в 3,6 ГВт до 2020 года при условии локализации оборудования не менее 65%. В сложившейся экономической ситуации и волатильности курса рубля по отношению к иностранным валютам возможно ли увеличение предельной величины компенсации капитальных затрат до 150 млн.рублей за 1 МВт при условии сохранения общего объема выделяемых для ветроэнергетики средств, т.е. за счет сокращения суммарного объема генерации по ветроэнергетике и экономии по уже проведенным тендерам без увеличения нагрузок на потребителей с 3,6 ГВт до 2,1 - 2,3 ГВт до 2020 года?</p>	
12.	<p>С момента введения экономических санкций (с августа прошлого года и до настоящего времени) наблюдается значительный рост цен на плодоовощную продукцию, отдельные бакалейные товары (сахар и некоторые крупы), что обусловлено и объективными факторами - изменением курса национальной валюты, ограничением импорта продовольствия, и, как следствие, дисбалансом на товарных рынках, ростом</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в целях стабилизации розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (далее – товары первой необходимости) имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации на срок не более чем 90 календарных дней. В перечень отдельных видов социально значимых продовольственных</p>

издержек вследствие изменения логистики поставки продукции. Значительный рост цен на товары первой необходимости вызывает недовольство населения и создает социальную напряженность. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530 утверждён механизм ограничения розничных цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации розничных цен на продовольственные товары составит 30 и более процентов (правила установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости). С момента принятия постановления данный механизм ни разу не применялся. В условиях ускорения инфляции и нестабильности на товарных рынках рассматривается ли введение государственного регулирования цен на отдельные товары либо ограничение торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары первой

товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, входят 24 продукта (молоко, крупы, масло, хлеб, отдельные наименования овощей и фруктов и т.д.). Установление предельно допустимых цен на товары первой необходимости возможно в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации розничных цен на такие товары составит 30 и более процентов. Подготовка предложений об установлении предельных розничных цен на продовольственные товары осуществляется Минэкономразвития России по результатам еженедельного макроэкономического анализа состояния розничных цен на продовольственные товары. В связи с поступившими обращениями от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о введении государственного ограничения розничных цен в отношении товаров первой необходимости и по результатам анализа данных о росте розничных цен, которые готовит Росстат, Минэкономразвития России проведен анализ сложившейся ситуации с розничными ценами во второй половине 2014 г. на крупную гречневую ядрицу и яйца куриные. В настоящее время Минэкономразвития России проводит сбор и анализ соответствующей информации о повышении розничных цен на капусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок. Во всех случаях Минэкономразвития России направляет запросы о причинах и условиях роста цен на указанные продукты органам субъектов Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и производителям (поставщикам), в розничные торговые сети. При проведении Минэкономразвития России анализа роста розничных цен на гречку и яйца куриные выявлено превышение роста цен на 30

<p>процентов и более в течение 30 календарных дней. Повышение розничных цен на крупу гречневую-ядрицу, яйца куриные, капусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок связано со значительным ростом цен на данную продукцию у производителей и оптовых поставщиков, также характерна сезонность формирования цены. С учетом сложившейся конъюнктуры введение государственного ограничения розничных цен на крупу гречневую-ядрицу, яйца куриные, капусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок не поддерживается. Представляется, что в краткосрочном периоде такая мера может спровоцировать дефицит товара в магазинах, поскольку розничным продавцам будет невыгодно продавать по регулируемым ценам товар, уже закупленный по более высоким ценам. После окончания периода регулирования такая мера может привести к еще большему росту цен на товар, в связи с потребностью как оптовых, так и розничных продавцов восполнить недополученную в период регулирования прибыль.</p> <p>Ограничение розничных цен в отдельных регионах с большой долей вероятности будет стимулировать оптовых поставщиков к перераспределению поставок и, как результат, к дефициту товара на территориях регулируемых субъектов Российской Федерации. Либо побудит производителей (оптовых поставщиков) реализовывать товар на территориях регулируемых регионов по заниженным ценам и восполнять недополученную прибыль за счет повышения отпускных цен для остальных субъектов Российской Федерации, где регулирование не будет установлено.</p>	<p>необходимости?</p>
<p>13. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 утверждён Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов</p>	<p>Положения Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" неэффективны в отношении сдерживания роста цен на социально значимые товары.</p>

<p>Предлагаем предоставить субъектам Российской Федерации право самостоятельно принимать решения об установлении предельных торговых надбавок и дополнить часть 1 статьи 6 указанного федерального закона следующим пунктом: "установление на срок до шести месяцев предельных размеров торговых надбавок на социально значимые виды товаров на территории субъекта Российской Федерации, если в течение тридцати календарных дней подряд на его территории происходит рост цен на тридцать и более процентов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации". Особенно эта мера должна быть предусмотрена в отношении организаций, осуществляющих оптовую торговлю, так как практика показывает, что в основном рост цен начинается происходить в данной сфере деятельности. Кроме того, в связи с отсутствием полномочий у органов исполнительной власти не представляется возможным в полном объеме проводить мониторинг оптовых цен. Большинство оптовых организаций отказываются предоставлять информацию по ценам, ссылаясь на ее конфиденциальность. Возможно ли предоставить субъектам Российской Федерации право</p>	<p>и надбавок. К таким услугам относятся, например, снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, торговые надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты).</p> <p>При этом Минэкономразвития России возражает против расширения полномочий органов власти субъектов Российской Федерации по самостоятельному установлению предельных торговых надбавок на отдельные виды социально-значимых товаров в качестве меры по стабилизации ситуации.</p> <p>Любое экстренное регулирование розничных цен, в том числе их ограничение, со стороны государства содержит в себе существенные риски. Так, например, в нынешней ситуации, когда причиной роста розничных цен послужило, прежде всего, повышение цен в оптовом звене, вмешательство государства может привести к дефициту регулируемых товаров, ажиотажу среди населения, существенному повышению розничных цен после окончания периода регулирования и, в конечном итоге, к дестабилизации социально-экономического положения в целом в регионе.</p> <p>При этом такие негативные последствия могут возникнуть не только на территории регулируемого субъекта Российской Федерации, но и на территориях соседних субъектов. Такая ситуация может сложиться в случае, если оптовые поставщики (производители) захотят покрыть недополученную выгоду от поставки товара на территорию с регулируемыми торговыми надбавками за счет повышения отпускных цен для остальных субъектов Российской Федерации, где регулирование не будет установлено.</p> <p>Таким образом, принятие решений по государственному регулированию розничных цен в случае их значительного роста нуждается в проведении тщательного, комплексного и</p>
--	---

	самостоятельно принимать решения об установлении предельных торговых надбавок на социально значимые товары в случае их значительного роста?	централизованного анализа ситуации возможных последствий не только в рамках отдельно взятого региона, а в Российской Федерации в целом.
14.	<p>В настоящее время в федеральных торговых сетях ассортимент плодовоовощной продукции замещается импортной продукцией, что снижает эффективность финансовых мер поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей. Стимулом для расширения ассортимента и увеличения объемов продаж продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей могут быть финансовые (налоговые) и нефинансовые меры поддержки торгующих организаций за реализацию указанной продукции. Предполагается ли оказание государственной поддержки торгующим организациям в случае продажи в основном продукции отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей?</p>	<p>Производство плодовоовощной продукции в Российской Федерации сосредоточено в основном в личных подсобных хозяйствах. Так, доля корпоративного сектора, в производстве овощей в 2014 году составила порядка 30%. Учитывая текущую структуру производства полное замещение импортной плодовоовощной продукции не может быть обеспечено в настоящее время.</p> <p>При этом в целях ускорения процессов по импортозамещению принимаются меры в соответствии с планом мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р.</p> <p>Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 расширены мероприятия государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в сферах племенного дела и семеноводства, молочного животноводства, тепличного овощеводства, картофелеводства, хранения и сбыта агропродовольственной продукции.</p> <p>Указанный план также предусматривает продолжение работы по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования, фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), что в условиях введенных санкций на поставку в Российскую Федерацию продовольственной продукции будет способствовать продвижению отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия на потребительский рынок.</p>
15.	В рамках мер, направленных на	Возможность выделения из федерального бюджета пособий

	<p>сдерживание роста цен на продовольственные товары, предлагается рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета пособий малоимущим гражданам на приобретение жизненно важных продуктов питания с использованием системы универсальной электронной карты, а также предусмотреть льготное налогообложение организаций розничной торговли (торговым сетям), реализующих социально значимые товары со скидкой для малообеспеченных и льготных категорий граждан. Имеется ли возможность выделения из федерального бюджета пособий малоимущим гражданам на приобретение жизненно важных продуктов питания?</p>	<p>малоимущим гражданам на приобретение жизненно важных продуктов питания зависит от механизма, выбранного для реализации данной меры, и эффективности его применения. В части предоставления пособий гражданам как меры, направленной на сдерживание роста цен на продовольственные товары, считаем, что данная мера не окажет влияние на сдерживание роста цен на продовольственные товары. Предоставление льготного налогообложения организациям розничной торговли (торговым сетям), реализующим социально значимые товары со скидкой для малообеспеченных и льготных категорий граждан требует оценки объема выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p>
16.	<p>В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В.Путин 4 декабря 2014 года отметил необходимость новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов. В настоящее время Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусматривает многоступенчатую систему контроля на</p>	<p>Минэкономразвития России подготовлен пакет изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ. В феврале текущего года законопроект прошел общественное обсуждение. Мы получили ряд предложений и замечаний. Кроме того, были проведены консультации со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Проблемы контроля в сфере закупок обсуждались на созданном при Минэкономразвития России Межведомственном совете по контролю и аудиту в сфере закупок.</p> <p>Предполагается сделать следующее:</p> <p>1. Контрольные органы муниципальных образований, осуществляющие процедурный контроль (аналог ФАС России на муниципальном уровне) исключить. Соответствующие контрольные полномочия возьмут на себя контрольные органы субъектов Российской</p>

<p>федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Однако муниципальный контроль в настоящее время носит номинальный характер: плановые проверки зачастую не проводятся, компетентность и профессионализм таких контролеров невысоки.</p> <p>Каким Минэкономразвития России видит контроль в сфере осуществления закупок и считает ли необходимым его реструктуризировать?</p>	<p>Федерации и ФАС России.</p> <p>2. Уточнить распределение полномочий между ФАС России и Росфиннадзором.</p> <p>3. Ввести единый порядок проведения плановых проверок. Сейчас каждый контрольный орган самостоятельно определяет себе порядок таких проверок.</p> <p>4. Определить порядок разработки критериев оценки деятельности контрольных органов. Сделать такую оценку гласной.</p> <p>В прошлом году по предложениям Минэкономразвития России уже были приняты изменения в законодательство о контрактной системе (Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 498-ФЗ). Данными изменениями отменено обязательное согласование контрольными органами случаев заключения контрактов по результатам несостоявшихся электронных аукционов. По нашим оценкам, данная мера существенно (более чем в четыре раза) сократит трудозатраты контрольных органов и позволит им сосредоточить усилия на проведении плано-предупредительной работы.</p>
<p>17. Считаете ли Вы возможным в целях поддержки предпрятий отечественной обрабатывающей промышленности, прежде всего, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, применение следующих мер:</p> <p>введение запрета на допуск продукции обрабатывающих отраслей промышленности из государств, которые ввели экономические и политические санкции в отношении Российской Федерации, при осуществлении закупок для государственных и муниципальных</p>	<p>Введение дифференциации в части запрета на допуск продукции обрабатывающих отраслей из отдельных государств к осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд противоречит нормам и принципам федеральной контрактной системы. При этом контрактная система предусматривает гибкий инструментарий, который с одной стороны может быть направлен на поддержку отечественных производителей, с другой стороны учитывает интересы потребителей. Такими механизмами являются полный запрет на допуск тех или иных товаров иностранного происхождения для целей государственных закупок, ограничения допуска товаров иностранного происхождения и ценовые преференции для поставщиков отечественных товаров.</p> <p>С учетом наших обязательств перед партнерами по Евразийскому</p>

нужд на основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; издание директив представителям Российской Федерации в органах управления юридических лиц, на которые распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", о внесении в принимаемые этими юридическими лицами положения о закупках норм, исключаящих закупки продукции обрабатывающих отраслей промышленности из госуслуг, которые ввели экономические и политические санкции в отношении Российской Федерации?

экономическому союзу мы, безусловно, должны при применении указанных мер учитывать их интересы.

Вышеуказанные меры поддержки распространяются в настоящее время на 354 вида товаров, работ, услуг, в том числе: полный запрет установлен в отношении 106 видов товаров (три постановления Правительства Российской Федерации); ценовые преференции применяются при закупке 248 видов товаров (приказ Минэкономразвития России).

Полный запрет полагаем целесообразным устанавливать в отношении продукции, необходимой предприятиям оборонно-промышленного комплекса, что обусловлено вопросами государственной безопасности. Такой запрет был установлен постановлением Правительства Российской Федерации с 1 января 2014 года. Он распространяется на станки для металлообработки, измерительные и контрольные приборы. Кроме того, мы должны защищать свои стратегически важные отрасли экономики, в которых мы самостоятельно способны производить конкурентоспособную продукцию. Поэтому в июле и августе прошлого года был введен полный запрет в отношении закупок производимых за рубежом отдельных видов продукции машиностроения (тяжелая строительная техника, самосвалы, автокраны, легковые и грузовые автомобили, автоприцепы, трамвайные вагоны), а также камвольных тканей, полуфабрикатов и готовой одежды из них.

Ценовую преференцию при государственных закупках целесообразно предоставлять в тех отраслях, в которых необходимо сохранить конкуренцию с зарубежными производителями и стимулировать локализацию производства на территории Российской Федерации. К таким товарам, например, относятся лекарственные препараты и продовольствие. Недавно (октябрь 2014 года) перечень продукции, при закупках которой применяются ценовые преференции, был пополнен высокотехнологичной светодиодной продукцией.



		<p>Одновременно сообщаем, что Минэкономразвития России внесло в Правительство проекты директив представителям интересам Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров открытых акционерных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации в совокупности превышает 50 %, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, предусматривающие принятие обществами решений, обеспечивающих разработку комплекса мер (перечня мероприятий) с включением значений показателей реализации указанных мероприятий в долгосрочную программу развития, касающихся планового перехода от использования иностранного оборудования, техники и комплектующих на отечественные и планового перехода от использования иностранной продукции на российскую.</p>
18.	<p>В нынешней экономической ситуации одной из главных целей является поддержка собственного производства в России. Необходимо обеспечить производство деньгами по доступным ставкам, и финансовые средства должны направляться туда, где есть внутренний спрос. Деньги должны выделяться под проект. Необходимо механизм контроля, чтобы заставить банки финансировать экономику. Рассматривается ли поддержка инвестиционных проектов предприятий, особенно тех, которые брали валютные кредиты до резкого изменения курса доллара?</p>	<p>Во исполнение подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста принято постановление № 1044, утверждающее Программу. Целью Программы является создание механизма поддержки инвестиционных проектов, который будет способствовать: темпу роста объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях, что особенно важно в условиях сокращения возможностей фондирования для российских компаний и банков на зарубежных рынках; стимулированию выпуска российскими предприятиями готовой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости; развитию производств, направленных на создание продукции импортозамещения. Программой устанавливается порядок отбора инвестиционных</p>

		<p>проектов, являющихся приоритетными для развития российской экономики, реализуемых конечными заемщиками на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, в целях осуществления которых привлекаются кредиты по льготной ставке, рефинансируемые Банком России на специальных условиях.</p> <p>Программой не установлены особые условия для предприятий – потенциальных участников Программы, имеющих валютные кредиты.</p>
<p>19.</p>	<p>В сегодняшних условиях при высокой процентной ставке Банка России и соответственно практически заградительных ставках кредитования, превышающих 30%, многие отечественные предприятия промышленности работают в убыток, не имеют возможностей для дальнейшего развития и практически находятся на стадии банкротства.</p> <p>За счет каких средств убытки отечественных предприятий и компаний, понесенные за последние месяцы, будут покрываться? Планирует ли Минэкономразвития России подготовить предложения, направленные на компенсацию убытков отечественных компаний, понесенных в результате резкого изменения условий кредитования?</p>	<p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – План).</p> <p>В рамках Плана реализовываются меры, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике и стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях, в том числе:</p> <p>пунктом 10 Плана предусматривается создание условий для использования при реализации отдельных мероприятий ключевой ставки Банка России в качестве базового индикатора при расчете параметров субсидирования процентной ставки по кредитам и осуществления иных мер экономической политики, что в значительной мере позволит компенсировать отечественным предприятиям и компаниям убытки, понесенные в результате изменения условий кредитования;</p> <p>пунктом 12 Плана предусмотрено формирование механизма предоставления из федерального бюджета предприятиям промышленности, реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих программ, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности;</p>

		<p>пунктами 37 и 38 Плана предусматриваются меры по предоставлению в 2015 году дополнительных средств федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства, а также меры по корректировке механизма предоставления из федерального бюджета субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p>
20.	<p>В ходе заседания правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции 5 февраля 2015 года было принято решение о создании ведомственных групп при Министерстве экономического развития Российской Федерации и Министерстве финансов Российской Федерации, которые будут принимать решения по представлению предприятиям государственных гарантий на сумму до 5 млрд.рублей.</p> <p>Каким образом будет организована работа такой группы в Минэкономразвития России? Каков порядок обращения предприятий, желающих получить поддержку? Где предприниматели могут получить необходимые разъяснения, касающиеся критериев отбора, подготовки документов, действий при отказе от предоставления помощи и т.д.?</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825 утверждены Правила предоставления в 2012-2015 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках (далее - Правила).</p> <p>Правилами предусмотрена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации для антикризисного развития предприятий и реструктуризации ранее привлеченных кредитов. При этом государственная гарантия Российской Федерации предоставляется в обеспечение обязательств по кредиту (облигационному займу), привлекаемому на срок от 3 до 7 лет, и предоставляется в объеме до 70% от указанных обязательств для предприятий ОПК и до 50% - для иных предприятий.</p> <p>Пунктом 7 Правил определено, что цели привлечения кредитов и облигационных займов, обязательства по которым могут обеспечиваться государственными гарантиями в соответствии с Правилами, а также период осуществления отбора принципалов и оказания государственной гарантийной поддержки в соответствии с настоящими Правилами устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p>

Федерации. Указанные цели заимствования установлены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825.

Решение о начале отбора принципалов в соответствии с Правилами в настоящее время принимается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил отбор принципалов для оказания государственной гарантийной поддержки в отношении организаций, включенных в перечни предприятий оборонно-промышленного комплекса, осуществляет межведомственная комиссия, создаваемая при Минфине России, в отношении иных организаций – Межведомственная комиссия при Минономразвития России.

Приказом Минфина России от 25 февраля 2015 г. № 42 образована Межведомственная комиссия по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного заказа, приказом Минономразвития России от 4 марта 2015 г. № 126 образована Межведомственная комиссия по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих организаций, к компетенции которых относятся вопросы предоставления государственных гарантий Российской Федерации в соответствии с Правилами.

При этом в соответствии с пунктом 10 Правил решение об отборе принципалов принимается при выполнении следующих условий: обеспечение принципами прозрачности своей финансовой и хозяйственной деятельности и структуры собственности; выполнение принципалами обязательств работодателей при увольнении работников, а также сохранения рабочих мест для инвалидов и других социально уязвимых категорий работников; представление кредиторами в Правительственную комиссию, межведомственную комиссию подтверждения проведения анализа финансового состояния

		<p>принципалов и принятия кредитными комитетами кредиторов решений о предоставлении кредитов на основе представленных принципалами бизнес-планов; предоставление принципалами в Правительственную комиссию, межведомственную комиссию сведений о наличии иного (кроме гарантий) обеспечения исполнения обязательств принципалов по кредитам (облигационным займам) (с указанием наименования, суммы и срока обеспечения). Состав и объем иного, кроме гарантий, обеспечения исполнения обязательств принципалов по облигационным займам определяются принципалами, а по кредитам – принципалами по согласованию с кредиторами. Также для участия в отборе необходимо представить финансовую модель (бизнес-план) текущей и планируемой деятельности принципала на период не менее срока погашения кредита (облигационного займа), позволяющую оценить прозрачность финансовой и хозяйственной деятельности принципала, характеризующую текущее удовлетворительное финансовое состояние и перспективы развития принципала, а также позволяющую обеспечить погашение привлекаемых заемных средств. После принятия Правительством Российской Федерации решения о начале отбора принципалов в соответствии с Правилами, порядок проведения отбора, перечень документов, необходимых для участия в отборе, и необходимые контакты будут размещены на официальных сайтах Минфина России и Минэкономразвития России соответственно.</p>
21.	<p>Наиболее значимые внутренние причины ухудшения социально-экономического развития страны - неадекватная денежно-кредитная политика Банка России и отсутствие стимулирования экономического роста. По мнению российских экономистов, при</p>	<p>Политику Банка России нельзя назвать неадекватной. С точки зрения регулятора проводимая им процентная политика является вполне объяснимой. В рамках исполнения своего мандата Банк России ориентируется на среднесрочный тренд инфляции и уровень инфляционных ожиданий в стране. Повышение ключевой ставки было связано с необходимостью ограничить существенно возросшие девальвационные и инфляционные риски.</p>

ключевой ставке Банка России даже более 10% у России нет шансов ускорить социально-экономическое развитие. Это - запретительная ставка для кредитов реальному сектору экономики и населению. Поддержка только системообразующих предприятий не сможет дать необходимого эффекта для стимулирования экономики, т.к. они составляют чуть более 50 % экономики страны. Когда будут пересмотрены ставки кредитования Банка России? Как этот процесс можно ускорить, и может ли Правительство Российской Федерации повлиять на это? Поддерживаете ли Вы идею законодательно обязать Банк России вести совместно с Правительством Российской Федерации разработку единой государственной денежно-кредитной политики, а также ввести критерии и целевые значения показателей оценки эффективности деятельности Банка России за результаты экономического роста в стране?

Следует отметить, что повышение ставок применяется не только для охлаждения экономики при интенсивном росте, но и для прекращения спекуляций против национальной валюты. Резкое повышение ключевой ставки в декабре могло показаться слишком радикальным, но в прошлом оно имело место в некоторых развивающихся странах (в частности, в январе 2014 года Центральный Банк Турции одновременно повысил ставку недельного РЕПО с 4,5% до 10% для защиты лиры). С этой точки зрения повышение ключевой ставки не являлось ошибкой Банка России. Кроме того, политика высоких процентных ставок (и соответственно, относительно дорогого кредита) дестимулирует отток капитала из страны.

Такая политика действительно оказывает негативное влияние на уровень процентных ставок по кредитам, предоставляемым населению и предприятиям и ухудшают их привлекательность. Вместе с тем, резкое снижение ключевой ставки повлечет за собой не только снижение ставок по кредитам, но и по депозитам. В свою очередь резко отрицательные реальные ставки по депозитным операциям вызовут массовое изъятие вкладов населения, что резко ухудшит банковские пассивы и поставит многие банки перед угрозой банкротства. Кроме того, отток вкладов, являющихся в настоящее время одним из основных источников ресурсов для кредитных организаций, вызовет неизбежное сокращение банковских балансов у «выживших» банков, и соответственно, неизбежное сокращение объемов активных операций (в том числе и кредитования, как населения, так и нефинансовых организаций реального сектора). По оценке Минэкономразвития, снижение ключевой ставки возможно в III квартале, после завершения эффекта переноса курса рубля на инфляцию и перелома инфляционного тренда (по расчетам Банка России, по состоянию на конец 2014 года эффект переноса номинального эффективного курса рубля на инфляцию составляет 0,13-0,15).

		<p>. В рамках действующего законодательства Правительства Российской Федерации не влияет на процесс принятия решений Банком России в области денежно-кредитной политики.</p>
22.	<p>На Гайдаровском форуме Вы отмечали, что в настоящее время сложилась новая, гораздо более сложная экономическая реальность. Также известно, что финансовая, кредитная и денежная политики являются составной частью экономической политики. К тому же давно назрела необходимость структурных реформ в экономике. Не случайно ведутся дискуссии о создании некоего центра реформ. Все это свидетельствует о необходимости существенного повышения роли Минэкономразвития России в системе государственного управления экономикой. Разделяете ли Вы этот вывод и как Вы относитесь к предложению возложить на Минэкономразвития России функцию генерального экономического штаба, как это было ранее, координирующего деятельность всего финансово-экономического блока исполнительной власти, обладающего достаточными полномочиями и статусом для полноценного исполнения роли флагмана экономической политики страны?</p>	<p>Минэкономразвития России в соответствии с Положением о Министерстве осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, формирования инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, формирования межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), ведомственных целевых программ, разработки и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации.</p> <p>По поручениям Президента и Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России обеспечило подготовку и осуществляет реализацию таких стратегических документов как: Концепция долгосрочного развития Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, Государственные программы социально-экономического развития Российской Федерации, федеральные целевые программы. В соответствии с федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ Минэкономразвития России разрабатывает порядки подготовки, корректировки, мониторинга и контроля документов стратегического планирования, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации</li> <li>- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации</li> <li>- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации</li> <li>- Государственные программы Российской Федерации. С сентября 2015 года Министерство осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию и реализации региональной политики. Таким образом, Министерство сохраняет свои функции и роль экономического штаба Правительства Российской Федерации и флагмана проведения экономических реформ и реализации стратегических документов Российской Федерации.</li> </ul>

<p>23. Уже десяток лет, даже в самые "тучные" годы, ставился вопрос о необходимости ухода от "сырьевой иглы", развития реального сектора, опоры на внутренние источники развития. В настоящее время сложившаяся стагнация, потеря темпа и другие экономические неурядицы принято объяснять внешними причинами - падением цен на нефть, валютным курсом, санкциями. Однако, по оценкам специалистов, внешние факторы составляют не более 10-20% тормозного эффекта. Проблемы имеют в основном внутреннюю природу. Какие конкретные меры структурного характера предлагает Минэкономразвития России, в том числе по достижению показателей, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике"?</p>	<p>Меры по достижению показателей, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». По увеличению объема инвестиций. С целью стимулирования притока инвестиций в экономику реализуются следующие меры:</p> <p>1) ведется реализация «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы с целью создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>2) реализуются меры по снижению стоимости привлечения финансирования, в частности:</p> <p>создан механизм проектного финансирования. Приняты постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты Банка России, которые позволят организациям реального сектора экономики получать кредиты по ставке, не превышающей уровня ключевой ставки Банка России плюс 1 % годовых. При этом полная стоимость инвестиционного проекта должна составлять не менее 1 млрд. рублей и не более 20 млрд. рублей, а финансирование за счет заемных средств не должно превышать 80% его полной стоимости; создана небанковская депозитная кредитная организация — Агентство кредитных гарантий для предоставления поручительства по кредитным обязательствам предпринимателей в целях увеличения объема финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства; предоставляются субсидии федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданского промышленности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;</p> <p>предоставляются субсидии на возмещение части затрат на уплату</p>
---	---



процентов по кредитам для обеспечения роста объема производимой сельскохозяйственной продукции в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;

3) для реализации инфраструктурных проектов предусмотрено использование средств Фонда национального благосостояния;

4) разработана программа импортозамещения и реализуется План содействия импортозамещению в промышленности;

5) реализуются меры по стимулированию трансфера технологий и локализации производства в Российской Федерации:

расширение применения офсетных сделок при закупке иностранной продукции;

применение механизма «специальных инвестиционных контрактов» в рамках Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»;

установление ограничений при государственных закупках товаров, происходящих из зарубежных стран (медицинское оборудование, лекарственные средства);

усилено развитие внешнеэкономических отношений и инвестиционное сотрудничество со странами АТР, и в первую очередь с Китаем.

По увеличению производительности труда.

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р (далее - План), Минэкономразвития России считает целесообразным реализацию мероприятий по следующим направлениям:

стимулирование повышения объемов выпуска продукции;

снижение транзакционных издержек;

повышение эффективности производственных процессов. В части повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов выпуска Минэкономразвития России предлагает следующие меры:

создание системы прямого стимулирования предприятий к повышению производительности труда, в том числе за счет мер налоговой политики и целевых субсидий;

инициирование подготовки специалистов по нормированию и научной организации труда в вузах;

В рамках обеспечения внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти по улучшению инвестиционного климата органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают разработку и утверждение на среднесрочную перспективу прогноза потребностей рынка труда в специалистах по различным направлениям в соотношении с запросами инвесторов и иными потребностями субъектов Российской Федерации в квалифицированных кадрах.

В настоящее время во многих регионах России указанные прогнозы разработаны. При этом необходимо обеспечить соответствие прогноза потребностей в специалистах с контрольными цифрами приема на обучение учреждений среднего профессионального и высшего образования. Данная мера позволит обеспечить, с одной стороны, максимальную занятость населения по профильным специальностям, а с другой стороны - предоставление предприятиям и инвесторам квалифицированных кадров.

В рамках реализации «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы обеспечивается сокращение сроков, количества и стоимости процедур по сферам государственного регулирования в основном для малого бизнеса, при этом необходима разработка аналогичных мер по снижению административных издержек по более широкому кругу сфер. Данные меры приведут к

		<p>снижению непроизводственных издержек предприятий и будут способствовать повышению производительности труда.</p> <p>В части повышения эффективности производительности процессов необходимо стимулировать использование предприятиями передовых методов повышения производительности труда: научная организация труда; бережливое производство; IT Системы; региональная модель трудовых отношений; современные подходы к управлению проектами и программами.</p> <p>Наряду с этим Минэкономразвития России считает целесообразным рассмотреть возможность стимулирования реализации региональных программ по повышению производительности труда.</p>
24.	<p>Выступая на прошедшем недавно Гайдаровском форуме, Вы подчеркнули, что "...проблемы бюджетные...гораздо менее острые, бюджет сейчас защищен гораздо лучше, чем это было тогда (в 2008-2009гг.). Не только резервами, но и самим устройством монетарного механизма, который говорит о том, что при снижении цены на нефть и снижении соответствующих доходов бюджета меняется ситуация с платежным балансом, меняется ситуация на внутреннем валютном рынке, и режим плавающего валютного курса позволяет выравнивать эти соотношения". Действительно, к примеру, в федеральном бюджете на 2014 год ранее утвержденные расходы были сокращены на 5%, но по</p>	<p>Вопрос сокращения расходов стоит очень остро, используемый при корректировке бюджета прогноз показателей социально-экономического развития предполагает существенное сокращение доходов федерального бюджета, и, как следствие, существенный рост дефицита. Так, согласно проекту федерального закона о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2015 год дефицит федерального бюджета в 2015 году может увеличиться на 3,2% ВВП относительно утвержденных параметров. Обеспечением данного дефицита будут являться средства Резервного фонда, которые предполагается израсходовать в 2015 году в объеме около 3,2 трлн. рублей. Следовательно, при складывающихся параметрах федерального бюджета на 2015 год не представляется возможным говорить о пополнении Резервного фонда в текущем году.</p>

	<p>итогах исполнения бюджета 2014 года был получен профицит в размере около 1 трлн. рублей и эти средства по сути были направлены в банковскую систему. В этом году планируется сокращение расходов бюджета на 10% и, вероятно вновь будет получен профицит бюджета. И вместо индексации зарплат всё уйдёт в Резервный фонд.</p> <p>Такая политика распределения бюджетных средств не меняется годами, хотя бюджет должен стать инструментом развития, средства должны направляться на инвестиции.</p> <p>Депутаты фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе поддерживают Ваше предложение в случае нехватки бюджетных средств воспользоваться средствами Резервного фонда, не сокращая бюджетные расходы.</p> <p>Разделяете ли Вы позицию, чтобы в этих условиях не отказываться от индексации зарплат бюджетников и не урезать социальные расходы бюджета? Что необходимо предпринять для того, чтобы повысить роль Минэкономразвития России в проведении экономической политики и принятии соответствующих решений?</p>	
25.	<p>Согласно статье 114 (пункт "б") Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации</p>	<p>Утверждение, что Банк России «сжимает денежную массу» является некорректным. Такое утверждение предполагает номинальное сокращение денежных агрегатов М2 и М2Х. Но по итогам 2014 года</p>

	<p>обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики. Вместе с тем Банк России практически единолично определяет денежно-кредитную политику, в том числе сжимая денежную массу, разгоняя ключевую ставку до 15%, тем самым заблокировав в принципе развитие экономики. Налицо организационно-управленческая коллизия.</p> <p>Поддержите ли Вы законодательную инициативу о возложении на Банк России в качестве одной из его функций создание благоприятных условий для долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, как например, в случае с Банком Европейского Союза и Банком Англии, на которые возложена функция поддержки экономической политики своих правительств для обеспечения экономического роста?</p>	<p>прирост денежной массы в национальном определении (денежного агрегата M2) составил 2,2% (14,6% в 2013 году), широкой денежной массы (денежного агрегата M2X) – 15,5% (15,7% годом ранее).</p> <p>Кроме того, на вербальном уровне руководство Банка России декларирует учет последствий принятия решений в области ДКП на экономический рост. С точки зрения Министерства проработка вопроса о последующем формальном закреплении функции поддержания экономического роста как одной из функций Банка России.</p>
26.	<p>Какие меры поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), с Вашей точки зрения, необходимы? Как Вы относитесь к следующим предложениям по его поддержке:</p> <p>снизить до 14% совокупный тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для субъектов МСП с 1 июня 2015 года бессрочно - для субъектов МСП, осуществляющих</p>	<p>В части предложения по снижению тарифов страховых взносов до 14 % сообщаем, что Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предусматривается установление единого для всех страхователей (работодателей) тарифа страховых взносов. При этом устанавливается определенный уровень страховых гарантий застрахованным лицам, обеспечиваемый за счет поступлений страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов.</p>

<p>деятельность в производственной сфере; с 1 июня 2015 года до 1 января 2019 года – для всех субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы; увеличить остаточную стоимость основных фондов, при которой станвится возможным переход организации к применению упрощенной системы налогообложения, со 100 млн. рублей до 500 млн. рублей;</p> <p>увеличить остальные критерии отнесения к малому бизнесу (предельный размер выручки, численность работников), а для легкой промышленности сделать особое исключение в предельной численности работников, учитывая специфику отрасли; ввести мораторий на проверки (опыт Казахстана, Грузии) и сократить до двух проверяющих инстанций все существующие контрольно-надзорные органы, которые в настоящее время наделены полномочиями по проведению проверок субъектов МСП, возложив функции по проведению проверок на потребительском рынке на Роспотребнадзор и создав специальный орган по государственному контролю в сфере производства и эксплуатации; с 1 июня 2015 года бессрочно снизить до 14% совокупный тариф страховых взносов</p>	<p>При этом для отдельных категорий плательщиков взносов установлены пониженные тарифы на переходный период. Компенсация выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов осуществляется за счет средств федерального бюджета. В рамках предложений по проекту Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 – 2018 годы, направленных в Правительство Российской Федерации письмом от 13.02.2015 № 3023-АУ/Д22и, Минэкономразвития России предложено предусмотреть временное снижение до 2018 года до 14 % совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для плательщиков страховых взносов, применяющих упрощенную систему налогообложения. Предлагаемое снижение страховых взносов могло бы способствовать повышению конкурентоспособности экономики, особенно ее высокотехнологичных секторов, росту уровня заработной платы и занятости.</p> <p>Вместе с тем полагаем, что указанные предложения целесообразно рассматривать в увязке с совершенствованием порядка формирования пенсионных прав как в распределительной, так и в накопительной составляющей пенсионной системы.</p> <p>При этом следует учитывать, что снижение совокупной страховой нагрузки в интервале от 30 до 16 процентных пунктов повлечет выпадающие доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов и потребует определения источников их компенсации с учетом сформированных обязательств по выплате страховых пенсий, а также других видов страхового обеспечения. Снижение совокупной страховой нагрузки ниже 16 процентных пунктов повлечет, кроме того, уменьшение объема формируемых обязательств по выплате страховых пенсий.</p> <p>В части предложения по увеличению остаточной стоимости основных средств, при которой станвится возможным переход организации к</p>
---	---

в государственные внебюджетные фонды для организаций народных художественных промыслов; установить мораторий на введение торгового сбора за осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, а также экологического сбора за утилизацию непродовольственных товаров для производителей и импортеров таких товаров?

применению упрощенной системы налогообложения, со 100 млн. рублей до 500 млн. рублей сообщаем, что данное предложение позволит увеличить круг лиц, которые смогут применять специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения. Считаем целесообразным провести детальный анализ данной инициативы с учетом практики применения упрощенной системы налогообложения.

В части предложения по увеличению критериев отнесения к малому бизнесу сообщаем, что Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, предусмотрено увеличение предельных значений выручки от реализации товаров (работ, услуг) для отнесения предприятия к субъектам малого и среднего предпринимательства (пункт 23).

В рамках реализации указанного пункта Плана Минэкономразвития России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», устанавливающий предельные значения выручки в следующем размере:

- микропредприятия – 120 млн. рублей;
- малые предприятия – 800 млн. рублей;
- средние предприятия – 2 млрд. рублей.

Данная мера позволит включить в число бенефициаров государственной поддержки высокопроизводительные и высокотехнологичные компании – «компании – газели». Таким образом, большее количество компаний сможет принять участие в государственных программах поддержки.

В части увеличения значений численности работников до уровня, обеспечивающего расширение участия быстрорастущих малых и

средних предприятий, в том числе в сфере легкой промышленности отмечаем, что Минэкономразвития России не поддерживает данное предложение в связи с тем, что:

- увеличение предельных значений численности работников хозяйствующих субъектов может привести к включению в систему государственной поддержки малопроизводительных компаний (небольшая выручка, но большая численность работников);
- действующие предельные значения численности гармонизированы с пороговыми значениями численности, применяемыми в странах Европейского союза и Таможенного союза.

В части предложения по введению моратория на проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства сообщаем, что указанный вопрос прорабатывается в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. (Пр-2821 от 5 декабря 2014 года).

10 марта 2015 г. Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации соответствующий законопроект.

Законопроектом предлагается установить запрет на осуществление в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 г. в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, к которым по итогам предшествующих трех лет в том числе не было применено административного наказания, а также у которых отсутствовало решение об отзыве (аннулировании) специального разрешения (лицензии).



В целях обеспечения реализации предлагаемых норм законопроектom предлагается установить, что при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей на 2016-2018 годы органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обязаны с использованием межведомственного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства. Порядок такого межведомственного взаимодействия устанавливается Правительством Российской Федерации.

В части предложения по введению моратория на введение торгового сбора сообщаем, что поддерживаем данное предложение. С учетом наличия кризисных явлений в экономике введение торгового сбора повлечет за собой рост финансовой нагрузки на предприятия, осуществляющие торговую деятельность, и таким образом увеличит риски снижения официальной занятости (в первую очередь в сфере малого и среднего предпринимательства) и снятия с учета отдельных предпринимателей.

Отметим, что в марте 2015 г. Минэкономразвития России в рамках подготовки заключения Правительства Российской Федерации поддержало депутатский законопроект «О трехлетнем моратории на введение торгового сбора в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе» (разработан Д.В. Ушаковым, А.Д. Крутовым, О.Г. Дмитриевой, И.Д. Грачёвым, Н.Р. Петуховой, № 720930-6), в соответствии с которым предлагается перенести срок введения торгового сбора переносится с 1 июля 2015 на 1 июля 2018 года. Соответствующая позиция была направлена в Минфин России.

<p>27. Предприниматели на местах жалуются на неэффективность многочисленных государственных, муниципальных и коммерческих структур, задачей которых является поддержка малого и среднего предпринимательства (МСП). В то же время, например, в США удалось создать одну из наиболее эффективных в мире систем поддержки малого и среднего бизнеса, которая подчинена напрямую президенту США и при годовом объеме бюджета в 20 млрд. долларов ежегодно привлекает в сферу МСП из внебюджетных источников около 400 млрд. долларов. В том числе 50 млрд. долларов малый и средний бизнес США ежегодно получает через систему госзаказа. Считаете ли Вы возможным использовать такой успешный опыт для поддержки малого и среднего бизнеса в России?</p>	<p>В части предложения по использованию успешного опыта для поддержки малого и среднего бизнеса в России необходимо отметить следующее.</p> <p>С 2005 года Минэкономразвития России реализует масштабную программу поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой регионам предоставляются дополнительные средства (в форме субсидий из федерального бюджета) на реализацию мероприятий поддержки на конкретных территориях (далее – Программа).</p> <p>В рамках Программы предусмотрен комплекс мер, включающий 11 инструментов и более 30 приоритетных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, в том числе создаются объекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>При этом универсальность Программы позволяет регионам выбирать индивидуальные инструменты поддержки в соответствии с социально-экономическим уровнем их развития.</p> <p>Все мероприятия, а также создаваемые объекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства носят межотраслевой характер и направлены на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных и иных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, находящихся на разных стадиях деятельности и относящихся к различным категориям.</p> <p>Начиная с 2010 года, Минэкономразвития России в рамках Программы основной акцент сделан на создание инфраструктуры поддержки в сфере инноваций и промышленного производства.</p> <p>По итогам реализации мероприятий в 2010 – 2014 годах в области инноваций и промышленного производства созданы и действуют: 27 центров кластерного развития, способствующих интеграции малого</p>
--	---

и среднего предпринимательства в производственные цепочки и получению доступа к крупным промышленным предприятиям; 28 региональных центров инжиниринга, оказывающих консультационные услуги по модернизации и созданию новых производств;

6 центров коллективного пользования, снижающих затраты малого и среднего предпринимательства на пользование высокотехнологичным оборудованием;

13 центров прототипирования, позволяющих малому и среднему предпринимательству быстро создавать новые образцы продукции, ускоряя выход на рынок;

2 центра сертификации, стандартизации и испытаний, способствующих проведению исследовательских и испытательных работ.

В рамках Программы также предусмотрено создание и развитие микрофинансовых организаций, предоставляющих микрораймы субъектам малого и среднего предпринимательства в размере до 1 млн. рублей на срок, не превышающий 3 лет, а также гарантийных фондов, предоставляющих поручительства по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время создано и действует 180 микрофинансовых организации и 84 гарантийных фонда.

Кроме того, в рамках Программы создаются объекты инфраструктуры, которые позволяют улучшить ситуацию с доступом субъектов малого и среднего предпринимательству к имущественным ресурсам – бизнес-инкубаторы, технопарки и промышленные парки.

В 2014 году на площадях бизнес-инкубаторов размещено более 2000 предпринимателей, являющихся резидентами бизнес-

инкубаторов, которые наряду с льготными условиями аренды помещений, получают необходимые консультационные, маркетинговые и рекламные услуги, а также помощь при подготовке учредительных документов в получении кредитов.

Строительство технопарков и промышленных парков в свою очередь направлено на поддержку предпринимателей, уже прошедших стадию стартапа. Предметом деятельности таких объектов является создание материально-технической, экономической, информационной базы, необходимых для развития малых и средних предприятий в научно-технической, инновационной и производственной сферах.

В настоящее время Минэкономразвития России профинансировано создание 4 технопарков (из них открыты и действуют 2), создано и действует 5 промышленных парков и еще 9 находятся на стадии создания. Таким образом, в 2014 году благодаря строительству технопарков на их территориях были размещены 32 субъекта малого и среднего предпринимательства, а в промышленных парках – 274 субъекта малого и среднего предпринимательства.

При этом в целях повышения эффективности работы созданных объектов инфраструктуры Минэкономразвития России организована работа с субъектами Российской Федерации в рамках которой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- 1) ежегодно проводится оценка эффективности работы действующей инфраструктуры на основании количества и качества предоставляемых услуг;
- 2) создание Интернет-ресурсов, позволяющих размещать подробную информацию о своей деятельности, каждым объектом инфраструктуры;
- 3) обязательное размещение и актуализация информации об оказываемых услугах и условиях их предоставления на созданных интернет-ресурсах и официальных сайтах органов исполнительной

		<p>власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Также сообщаем, что в соответствии с Протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства от 11 февраля 2015 г. № 1 прорабатывается вопрос о создании на основании инфраструктуры АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» отдельного государственного института развития малого и среднего предпринимательства, в задачи которого будет включено:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) формирование единого центра финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>2) организация взаимодействия с отдельными видами юридических лиц, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с соответствующим законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;</li> <li>3) координация деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;</li> <li>4) популяризация и пропаганда предпринимательской деятельности;</li> <li>5) информационно-аналитическое обеспечение государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.</li> </ol> <p>Минэкономразвития России поддерживает снижение антимонопольного контроля деятельности субъектов малого предпринимательства. Более того, эта инициатива исходила от ведомства и была включена в План обеспечения социальной стабильности и экономического роста в 2015 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января</p>
28.	Около 90% всех антимонопольных исследований составляют дела, возбужденные ФАС России против субъектов малого и среднего предпринимательства. Очевидно, что особенно в условиях экономического	

<p>кризиса стоит не только отказаться от избыточного антимонопольного давления на бизнес, но и уделить особое внимание развитию малого бизнеса. Не считаете ли Вы возможным исключить из антимонопольного законодательства малое предпринимательство?</p>	<p>2015 г. № 98-р (пункт 25). Предметные предложения по реализации указанного пункта в начале февраля 2015 г. направлены в ФАС России. Предложения Минэкономразвития России обосновываются значительным количеством антимонопольных дел, возбуждаемых за нарушения, не причиняющие существенного вреда конкурентной среде. Как правило, малый бизнес не может оказывать влияния на товарный рынок, не может ограничить или исказить конкуренцию. Одновременно такое положение является дестимулирующим фактором для осуществления предпринимательства. В частности считаем необходимым установление иммунитетов в отношении малого бизнеса по отдельным антимонопольным запретам (в части злоупотребления доминирующим положением, заключения антиконкурентных соглашений и совершения согласованных действий). Также Минэкономразвития России предлагает сократить количество оснований, по которым антимонопольный орган вправе проводить внеплановые проверки субъектов малого предпринимательства без согласования с органами прокуратуры. Это касается случаев, когда о нарушении антимонопольного законодательства сообщают физические, юридические лица или средства массовой информации, а также обнаружения такого нарушения самими сотрудниками антимонопольного органа.</p>
<p>29. Банк России объявил о намерении увеличить лимит рефинансирования по программе проектного финансирования с 50 млрд. рублей до 100 млрд.рублей. Но очевидно, что даже этих объемов явно недостаточно. Нужно резко, в разы увеличить лимит рефинансирования</p>	<p>В соответствии с информацией, представленной Банком России в Минэкономразвития России, в настоящее время лимит на предоставление кредитов Банка России, обеспеченных залогом прав требования по кредитам, предоставленным на реализацию инвестиционных проектов, отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (в том числе в рамках постановления № 1044), составляет 50 млрд. рублей. Советом директоров Банка России не принималось решение об увеличении</p>

Банка России по этой программе, как минимум с 50 млрд.рублей до 500 млрд.рублей и объем возможных госгарантий - с 30 млрд.рублей до 300 млрд.рублей.  
 Разделяете ли Вы это мнение, учитывая необходимость вывода в короткие сроки реального сектора экономики из кризиса и обеспечения достижений показателей, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике"? Какие организационно-управленческие меры принимаются для обеспечения широкого применения проектного финансирования в промышленности, агропромышленном комплексе и МСП?

указанного лимита в связи с тем, что он не был полностью использован.  
 Вместе с тем в случае необходимости Минэкономразвития России будет инициирован вопрос об увеличении лимита на предоставление кредитов Банка России в рамках Программы.  
 При этом пунктом 6 Плана предусмотрено мероприятие по увеличению в 2015 – 2017 годах объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования, предоставляемых в случае принятия Банком России решения об увеличении соответствующих лимитов, до 60 млрд. рублей. С учетом того, что государственная гарантия Российской Федерации предоставляется в обеспечение исполнения обязательств по таким кредитам в объеме до 25 %, то увеличение объема предоставляемых государственных гарантий Российской Федерации в рамках Программы до 60 млрд. рублей позволит выдать кредиты в рамках Программы в 2015 году на общую сумму 240 млрд. рублей.  
 В целях обеспечения применения проектного финансирования в промышленности и агропромышленном комплексе непрерывно проводится работа с уполномоченными банками в рамках Программы по разъяснению принципов работы Программы, которые впоследствии взаимодействуют с инициаторами инвестиционных проектов, реализуемых в том числе в сфере промышленности и сельского хозяйства.  
 В отношении поддержки инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, существует возможность использования в качестве обеспечения по кредитам конечных заемщиков гарантий Акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее – Агентство).

		<p>Кроме того, Минэкономразвития России совместно с Агентством разработана Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Данная программа направлена в Банк России для рассмотрения возможности Банком России разработки отдельного механизма рефинансирования кредитов, предоставленных в рамках такой программы.</p>
30.	<p>Предпринимательское сообщество считает, что неопределенность долгосрочных перспектив развития отраслей экономики является таким же значимым фактором, тормозящим развитие бизнеса, как и недоступность кредитов, валютный курс и санкции. Какие меры принимает Минэкономразвития России по исполнению Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и обеспечению бизнеса необходимой информацией для понимания перспектив развития и сфер выгодного вложения средств?</p>	<p>В соответствии с утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 26 сентября 2014 г. № 6424п-П13 планом подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (документов), необходимых для реализации норм, подготавливаются постановления Правительства Российской Федерации о порядках разработки, корректировки и мониторинга документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации. После утверждения вышеуказанных актов по решению Правительства Российской Федерации начнется непосредственная подготовка документов стратегического планирования. В настоящее время проект Плана подготовки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации возвращен Аппаратом Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России на доработку и окончательное согласование с соисполнителями со сроком представления в Аппарат Правительства Российской Федерации до 1 апреля 2015 года. Кроме того, срок подготовки документов стратегического планирования, установленный пунктом 1 части 3 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», 1 января 2017 года.</p>
31.	<p>Каковы оценки Министерства экономического развития Российской Федерации относительно тенденций развития России на среднесрочную и</p>	<p>Прогноз Министерства на 2015г., утвержденный Правительством РФ в феврале 2015г., предполагает сокращение ВВП на 3%, снижение промышленного производства на 1.6%, инфляцию на уровне 12.2%</p>



	<p>долгосрочную перспективу, в том числе основных макроэкономических показателей - темпов роста ВВП, промышленного производства, инфляции и др.?</p> <p>В связи с тем, что сценарные условия прогноза развития России до 2017 года, сформированные Минэкономразвития России в сентябре прошлого года, потеряли актуальность, когда будут разработаны и официально опубликованы актуализированные параметры прогноза социально-экономического развития России?</p>	<p>(декабрь к декабрю). В расчеты заложены среднегодовая цена нефти \$50 за баррель и среднегодовой курс рубля к доллару США – 61,5. Среднесрочные прогнозы (сценарные условия прогноза социально-экономического развития до 2018г.) находятся сейчас в стадии разработки, предполагается представить в Правительство РФ 26 марта 2015г. Предварительно можно сказать, что мы ожидаем возобновления роста экономики в 2016г. и сохранение среднегодовых темпов роста ВВП на уровне 2.5-3% в 2016-18гг. При этом инфляция уже в следующем году замедлится до 7-8% и сохранит понижающийся тренд в течении прогнозного периода. К 2018 г. инфляция может замедлиться до 5-6%.</p>
32.	<p>Будут ли вноситься изменения в перечень показателей и методику формирования рейтинга оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? Будет ли сохранена система поощрения лучших регионов, учитывая, что опыт ведения данного рейтинга доказал его важную стимулирующую роль в социально-экономическом развитии регионов?</p>	<p>1. В рамках мониторинга социально-экономической ситуации в Российской Федерации в настоящее время Минэкономразвития России осуществляются следующие виды оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с методикой оценки (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»);</li> <li>- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской</li> </ul>

Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»)

*Справочно:*

*Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов проводится посредством опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальных сайтах субъектов Российской Федерации и официальных сайтах муниципальных образований, расположенных в границах субъекта Российской Федерации.*

*Минэкономразвития России проводится работа по мониторингу применения оценки гражданами эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляемые в рамках реализации Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317.*

- оценка эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей федеральных

органов исполнительной власти и высших должностных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»).

Принимая во внимание наличие схожих рейтингов и необходимость повышения эффективности работы команд глав регионов по улучшению экономической и социальной обстановки в регионах, предлагается пересмотреть подход к проведению указанных оценок и разработать единую комплексную оценку эффективности деятельности исполнительных органов власти регионов.

Данный подход позволит проводить анализ социально-экономической устойчивости региона, учитывая при этом не только сложившиеся в регионе экономические условия, но и качество работы губернаторских команд по улучшению инвестиционного климата и обеспечению бюджетной сбалансированности. Результаты анализа будут более точно характеризовать эффективность работы региональных органов власти по развитию регионов.

2. С учетом текущей экономической ситуацией в Российской Федерации и как следствие сокращением расходов федерального бюджета, поощрение достижения наилучших значений показателей по

итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации посредством выделения им «грантов» в настоящее время не применяется.

При этом Минэкономразвития России считает необходимым в целях стимулирования к дальнейшей эффективной работе по улучшению и развитию регионов возобновление практики материального поощрения успешных субъектов Российской Федерации, достигших

		<p>наилучших значений показателей социально-экономического развития.</p> <p>Ведение практики поощрения наилучших субъектов Российской Федерации обусловлено наличием значительного положительного опыта реализации многих социальных проектов: ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда, развитие сферы здравоохранения, создание благоприятных условий для создания и развития бизнеса и экономического роста. Наличие опыта позволяет наиболее эффективно использовать бюджетные средства и обеспечить значительный социально-экономический эффект. Кроме того, успешные регионы характеризуются в первую очередь наличием профессиональной команды управления, заинтересованной в дальнейшем развитии инвестиционного и инновационного потенциалов региона, что гарантирует высокую отдачу затраченных ресурсов в будущем.</p>
33.	<p>В соответствии с п.1 ст.47 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" до 1 января 2015 года должен быть разработан план подготовки документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования. Каковы планируемые сроки утверждения данного плана на федеральном уровне?</p>	<p>В 4 квартале 2014 года Минэкономразвития России обобщило поступившие от соисполнителей предложения в план подготовки документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее – План), на основании которых с учетом положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон) были разработаны два проекта Плана:</p> <p>Первый – с учетом необходимости соблюдения сроков подготовки документов стратегического планирования, указанных в статье 47 Закона;</p> <p>Второй – на основе необходимости актуализации прогнозов научно-</p>

<p>Согласно п.5 ст.32 и п.4 ст.36 указанного федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии. В этой связи каковы сроки разработки и утверждения методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки?</p>	<p>технологического и социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, предложений ФОИВ по срокам подготовки отдельных документов стратегического планирования и с учетом необходимости внесения изменений в статью 47 Закона. Проекты Плана были направлены Минэкономразвития России в Аппарат Правительства Российской Федерации 1 декабря 2014 г. В настоящее время проект Плана возвращен Аппаратом Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России на доработку и окончательное согласование с соисполнителями со сроком представления в Аппарат Правительства Российской Федерации до 1 апреля 2015 года. В данный момент подготовка указанных методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации ведется Департаментом стратегического и территориального планирования Минэкономразвития России. Планируемый срок утверждения указанных методических требований приказом Минэкономразвития России – четвертый квартал 2015 года.</p>
<p>34. Всякий моногород успешен благодаря высокой рыночной конъюнктуре продукции градообразующего предприятия (ГРОП), но потенциально находится в зоне риска, поскольку узкая специализация - всегда угроза для социально-экономической безопасности. Именно поэтому идеология программы "Моногород" направлена на реализацию комплексных инвестиционных планов и отдельных проектов развития моногородов</p>	<p>Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 критерием для отнесения монопрофильных населенных пунктов к категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, которым в первоочередном порядке оказывается государственная поддержка, является соответствие моногорода не менее чем двум из следующих признаков: а) градообразующая организация муниципального образования прекратила производственную деятельность и (или) в отношении такой организации возбуждена процедура несостоятельности (банкротства); б) имеется информация о планируемом высвобождении работников</p>

<p>для формирования альтернативных рынков труда.</p> <p>Но основным негативным фактором становятся сроки государственного финансирования на создание инфраструктуры для запуска инвестиционных проектов, призванных диверсифицировать местную экономику в периоды, когда возникает основание относить населенный пункт к числу монопрофильных.</p> <p>Когда состояние экономики ухудшается и следовательно снижается спрос на продукцию ГРОП, возникают формальные основания по конкретному моногороду принимать решение о <b>целесообразности</b> государственного софинансирования инвестиционных проектов, направленных на создание новых рабочих мест.</p> <p>Очевидно, что диверсификацией необходимо заниматься постоянно, но в долгосрочной перспективе, а не в краткосрочной. Когда же рынок восстанавливается и ГРОП выходит на производственные мощности, проблема с занятостью снова входит в свои обычные параметры. Поэтому в краткосрочной перспективе эффективнее помогать именно ГРОП путем поддержки спроса на его продукцию.</p> <p>Как Вы относитесь к предложению ввести</p>	<p>градообразующей организации в количестве, превышающем 10 процентов</p> <p>среднесписочной численности работников такой организации;</p> <p>в) конъюнктура рынка и (или) развитие отрасли, в которой осуществляется деятельность градообразующая организация, оцениваются как неблагоприятные;</p> <p>г) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании в 2 и более раза превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;</p> <p>д) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как неблагоприятная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).</p> <p>Таким образом, предлагаемый критерий уже рассматривается в качестве одного из факторов ухудшения социально-экономического положения в моногородах.</p> <p>Следует отметить, что в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета в 2014 - 2017 годах субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186, указанная субсидия предоставляется в целях формирования необходимых условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций.</p> <p>Вместе с тем меры поддержки градообразующих организаций в период кризисного состояния рыночной конъюнктуры рынка и (или) отраслей градообразующих организаций реализуются в рамках отраслевых программ поддержки, в том числе в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.</p>
--	--

	<p>в критерии оценки моногородов критерий состояния рыночной конъюнктуры продукта ГРОП, ввести особый режим налогообложения ГРОП в период действия указанного критерия и в виде государственной помощи моногороду в краткосрочном периоде предоставлять субсидии на продукцию ГРОП как вид гарантий сбыта части продукции, которая могла бы быть потеряна в результате сжатия рынка?</p>	
35.	<p>В силу сложившихся неблагоприятных экономических и политических условий для России как Министерства экономического развития Российской Федерации относится к вопросу о пересмотре условий участия России в ВТО?</p>	<p>Присоединение России в 2012 году к Всемирной торговой организации повысило планку требований к конкурентоспособности национальной экономики. Открытая дискуссия о целесообразности участия России в ВТО шла с привлечением всех заинтересованных участников процесса, активно привлекался бизнес, всевозможные ассоциации, шла работа с регионами: что мы от этого выиграем и что потеряем. Мы отнеслись очень серьезно к подготовительному этапу перед вступлением во Всемирную торговую организацию. Как известно, переговоры по этому вопросу велись в течение 16 лет. В целом мы добились от наших партнеров таких формул присоединения к ВТО, которые отвечали нашим интересам, и, несмотря на определённые издержки для отдельных секторов экономики, добились приемлемых условий.</p> <p>Что касается непосредственно пересмотра тарифных обязательств Российской Федерации, взятых в ходе присоединения, то при необходимости мы можем прибегнуть к такому механизму.</p> <p>Соответствующая процедура предусмотрена правилами ВТО, это право было зарезервировано Российской Федерацией в установленном порядке.</p> <p>Здесь следует помнить, что реализация данного права возможна лишь</p>

		<p>путем проведения соответствующих переговоров с членами ВТО, данный пересмотр (в сторону повышения) потребует компенсации потерь заинтересованным членам ВТО через снижение уровня связывания ставок таможенных пошлин на другие товары в эквивалентном объеме, что станет предметом отдельных переговоров с каждым заинтересованным партнером по ВТО.</p> <p>Вопрос об инициировании процедуры пересмотра наших тарифных обязательств в ВТО находится в стадии рассмотрения в Правительстве Российской Федерации.</p>
36.	<p>Определен ли объем финансирования на II и III кварталы 2015 года по антикризисному плану (не только бюджетные ассигнования, но и другие источники)?</p>	<p>Правительством Российской Федерации был проработан вопрос необходимости финансирования мероприятий Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее - План), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, в I квартале 2015 года. Объемы финансирования мероприятий Плана на 2015 год определены и зафиксированы в приложении к проекту федерального закона о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2015 год, финансирование во II и III кварталах будет осуществляться в установленном порядке в рамках бюджетного процесса.</p>
37.	<p>В 2014 году в промышленности около 30% всего финансового результата было направлено на обслуживание получаемых кредитов, в частности, в машиностроении эта цифра достигла 40%. Целесообразно ли, по Вашему мнению, обеспечивать снижение столь существенной доли кредитных платежей? Какими инструментами это возможно сделать? А также возможно ли</p>	<p>Вопрос привлечения кредитных средств отечественными предприятиями промышленности относится к компетенции соответствующих хозяйствующих субъектов, в связи с чем влияние федеральных органов исполнительной власти на его решение существенно ограничено.</p> <p>При этом отмечаем, что в рамках государственных программ Российской Федерации, являющихся программно-целевым инструментом, предусмотрено оказание государственной поддержки предприятиям машиностроения в виде предоставления субсидий на компенсацию части затрат, в том числе на уплату процентов по</p>



задействовать Фонд развития промышленности (статья 11 Федерального закона от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ "О промышленности политике в Российской Федерации") в решении данного вопроса?

кредитам, связанных с: техническим перевооружением предприятий машиностроения и модернизацией основных фондов; стимулированием спроса на соответствующую технику; деятельностью по производству продукции машиностроения. Так, в рамках федерального бюджета на 2015 год предусмотрены субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Также, предусмотрены субсидии российским организациям транспортного машиностроения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на технологическое перевооружение в рамках подпрограммы «Транспортное машиностроение" государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Кроме того, соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации» (статья 11) финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации.

В рамках правовых норм данного Федерального закона предусмотрена реализация механизма по финансовому обеспечению инвестиционных проектов из Фонда развития промышленности путем предоставления займов на их реализацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по ставке 5% годовых, исходя из необходимости достижения целей и значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

38. Импортозамещение признано Правительством Российской Федерации приоритетным направлением поддержки во всех отраслях экономики. Какие конкретные меры Минэкономразвития России предлагает реализовать в этом году, кроме пункта, указанного в антикризисном плане в виде предоставления Правительству Российской Федерации полномочий по установлению особенностей планирования и осуществления закупок импортного оборудования, работ, услуг за рубежом?

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 21 октября 2014 г. № Пр-2463ГС по вопросу о подготовке перечня приоритетных инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию (далее – Перечень проектов), Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации Перечень проектов, подготовленный на основе предложений, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минпромторгом России и институтами развития.

Указанные приоритетные проекты направлены на создание производства продукции в обрабатывающих секторах экономики. В целях дальнейшей организации работы с Перечнем проектов при Минэкономразвития России предлагается создать Межведомственную рабочую группу, которая во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующих секторах экономики будет осуществлять предварительный отбор и мониторинг реализации инвестиционных проектов, а также, при необходимости, готовить предложения по механизмам их государственной поддержки для обсуждения в рамках создаваемой в настоящее время Правительственной комиссии по импортозамещению (далее – Комиссия) (проект постановления Правительства Российской Федерации о создании указанной комиссии согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке).

В целях создания условий для реализации проектов импортозамещения предполагается, что основные направления работы Комиссии будет сосредоточены на следующих вопросах:

		<p>создание спроса на продукцию отечественных производителей за счет установления преференциального режима при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров и услуг в рамках федеральной контрактной системы;</p> <p>стимулирование спроса на продукцию отечественных производителей в рамках крупных инвестиционных проектов, реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля участия в которых Российской Федерации составляет более 50 процентов, либо инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки;</p> <p>замена иностранных поставщиков в цепочках поставщиков крупнейшей компаний, в том числе с государственным участием, с учетом технологических и ценовых требований к параметрам выпускаемой продукции;</p> <p>стимулирование передачи и освоения современных технологий, в том числе за счет расширения практики применения офсетных механизмов.</p>
39.	<p>Какие меры принимаются Правительством для сдерживания роста цен на лекарства и товары минимальной потребительской корзины?</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в целях стабилизации розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации на срок не более чем 90 календарных дней.</p> <p>В перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, входят 24 продукта (молоко, крупы, масло, хлеб, отдельные наименования овощей и фруктов и т.д.).</p>

Установление предельно допустимых цен на товары первой необходимости возможно в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на такие товары составит 30 и более процентов. Подготовка предложений об установлении предельных розничных цен на продовольственные товары осуществляется Минэкономразвития России по результатам еженедельного макроэкономического анализа состояния розничных цен на продовольственные товары.

В связи с поступившими обращениями от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о введении государственного ограничения розничных цен в отношении товаров первой необходимости и по результатам анализа данных о росте розничных цен, которые готовит Росстат, Минэкономразвития России проведен анализ сложившейся ситуации с розничными ценами во второй половине 2014 г. на крупную гречневую ядрицу и яйца куриные.

В настоящее время Минэкономразвития России проводит сбор и анализ соответствующей информации о повышении розничных цен на капусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок.

Во всех случаях Минэкономразвития России направляет запросы о причинах и условиях роста цен на указанные продукты органам власти субъектов Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и производителям (поставщикам), в розничные торговые сети.

При проведении Минэкономразвития России анализа роста розничных цен на гречку и яйца куриные выявлено превышение роста цен на 30 процентов и более в течение 30 календарных дней. Повышение розничных цен на крупную гречневую ядрицу, яйца куриные, капусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок связано со значительным ростом цен на данную продукцию у производителей и оптовых

поставщиков, также характерна сезонность формирования цены. С учетом сложившейся конъюнктуры введение государственного ограничения розничных цен на крупу гречневую-ядрицу, яйца куриные, калусту белокочанную, лук репчатый и сахар-песок не поддерживается. Представляется, что в краткосрочном периоде такая мера может спровоцировать дефицит товара в магазинах, поскольку розничным продавцам будет невыгодно продавать по регулируемым ценам товар, уже закупленный по более высоким ценам. После окончания периода регулирования такая мера может привести к еще большему росту цен на товар, в связи с потребностью как оптовых, так и розничных продавцов восполнить недополученную в период регулирования прибыль.

Ограничение розничных цен в отдельных регионах с большой долей вероятности будет стимулировать оптовых поставщиков к перераспределению поставок и, как результат, к дефициту товара на территориях регулируемых субъектов Российской Федерации. С другой стороны, введение таких ограничений побудит производителей (оптовых поставщиков) реализовывать товар на территориях регулируемых регионов по заниженным ценам и восполнять недополученную прибыль за счет повышения отпускных цен для остальных субъектов Российской Федерации, где регулирование не будет установлено.

В части цен на лекарства следует отметить, что в настоящее время государственное регулирование цен на лекарственные препараты осуществляется посредством государственной регистрации цен на препараты, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), а также посредством установления субъектами Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к зарегистрированным ценам производителей.

Основная цель государственного регулирования цен на лекарственные

препараты из перечня ЖНВЛП заключается в недопущении резкого роста цен на указанную продукцию.

При существующем порядке государственного регулирования цен на ЖНВЛП в условиях нестабильной экономической ситуации и колебаний курса иностранной валюты высока вероятность увеличения издержек производства отечественных фармацевтических компаний в связи с удорожанием стоимости импортируемого сырья, а также повышения стоимости иностранных лекарственных препаратов при их закупке российскими дистрибьюторами.

**Отсутствие оперативных мероприятий по стабилизации цен на лекарства**

со стороны федеральных органов исполнительной власти может привести к «вымыванию» дешевых лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП, а также привести к их дефициту в аптечных и медицинских организациях всех уровней.

**В этой связи пунктом 57 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению стабильности в 2015 г. предусмотрено мероприятие, направленное на внесение в законодательство Российской Федерации об обращении лекарственных средств изменений, предусматривающих возможность разовой индексации цен нижесреднего стоимостного сегмента лекарственных препаратов (стоимостью до 500 рублей).**

**Во исполнение указанного пункта плана Минздравом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях государственного регулирования предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», предусматривающий проведение разовой индексации цен на лекарственные препараты из перечня ЖНВЛП на 30 % стоимостью до 50 рублей, и на уровень инфляции в 2014 г. в размере 11,4% на препараты стоимостью от 50 до 500 рублей.**

Такая индексация позволит частично компенсировать потери

	<p>хозяйствующих субъектов при производстве и (или) реализации лекарственных препаратов, вызванных снижением курса рубля по отношению к иностранной валюте, а также снизить риск «вымывания» дешевых лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП.</p> <p>В настоящий момент проект постановления согласован заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и планируется Минздравом России для внесения в Правительство Российской Федерации в установленном порядке</p>
<p>1. В начале 2015 года в России создалась уникальная ситуация для развития отечественного производства. В результате повышения курса иностранных валют <b>повысилась в цене зарубежная продукция</b>, спрос на отечественную продукцию <b>значительно повысился</b>. Какие меры приняло министерство для роста объемов производства отечественной продукции в условиях роста кредитных ставок и почему в январе - феврале 2015 года статистика не обнаружила роста объемов производства?</p>	<p><b>Вопросы фракции «КПРФ»</b></p> <p>По данным Росстата, в январе 2015 года промышленное производство выросло на 0,9%, а продукции сельского хозяйства – на 2,8 процента. Таким образом, несмотря на снижение оборота розничной торговли на 4,4% и инвестиций в основной капитал на 6,3%, в январе 2015 года производство основных видов отечественной продукции увеличилось, что косвенно свидетельствует об увеличении отечественными производителями доли, занимаемой ими на российском рынке.</p> <p>В настоящее время задействованы механизмы государственной поддержки, реализуемые в рамках государственных программ Российской Федерации (софинансирование НИОКР и капитальных вложений, субсидирование части затрат на техническое перевооружение и модернизацию основных фондов, стимулирование спроса на готовую продукцию, а также создание инфраструктуры для реализации комплексных инвестиционных проектов).</p> <p>Кроме того, предусмотрено финансовое обеспечение проектов из Фонда развития промышленности путем предоставления займов на их реализацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по ставке 5% годовых, исходя из необходимости достижения целей и значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (реализация данного механизма предусмотрена Федеральным законом</p>

от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»).

Реализуется Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», направленной на: увеличение объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях; стимулированию выпуска российскими предприятиями готовой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости; развитию производств, направленных на создание продукции импортозамещения.

Реализуются механизмы использования в качестве обеспечения по кредитам конечных заемщиков гарантий Акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», учрежденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 740-р. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, включающий меры по активизации экономического роста (стабилизационные меры, меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта, снижению издержек бизнеса, поддержке малого и среднего предпринимательства), поддержке отраслей экономики (сельское хозяйство, жилищное строительство и жилищно – коммунальное хозяйство, промышленность и ТЭК, транспорт).

Учитывая, что Минэкономразвития России не располагает



		<p>официальными статистическими данными по темпам индексов промышленного производства в разрезе видов экономической деятельности за январь – февраль 2015 г., представить аргументацию по вопросу предполагаемой стагнации роста объемов производства за указанный период не представляется возможным.</p>
2.	<p>Уровень монетизации экономики в России менее 50%, в Китае - 200%. В Китае - растущая экономика, в России - экономика в стагнации. Известно, что уровнем монетизации определяется возможность расширения воспроизводства экономики. Почему уже четверть века из страны "выгоняются" денежные средства, поддерживая уровень монетизации около 50%, при этом экономика разрушена, внешний корпоративный долг составляет около 700 млрд. долларов и не покрывается валютными резервами? До каких пор эта политика будет продолжаться, какой в конечном итоге будет экономический результат и кто ответит за этот результат?</p>	<p>Действительно, существует мнение, что низкая монетизация ведет к торможению экономического роста, к чрезмерной зависимости от коротких инвестиций нерезидентов, к слабости ресурсного потенциала финансового сектора, завышенной цене денег в экономике, а с нарастанием финансовой глубины экономики формируются все более крупные, ликвидные, массовые финансовые рынки, являющиеся механизмом перераспределения денежных ресурсов на цели развития. Т.е. чем выше финансовая глубина экономики, тем выше уровень ее развития и оцененности и, соответственно, выше темпы экономического роста (более объемным и диверсифицированным является денежный спрос, более крупные потоки перераспределяются с тем, чтобы финансировать экономическое развитие, не допускается искусственного дефицита денег, ограничивающего инвестиции). Однако, следует иметь в виду, что связь «финансовая глубина экономики – уровень развития экономики – темпы экономического роста» проявляется при прочих равных, являясь элементом многофакторного процесса формирования условий для экономического роста.</p> <p>В реальности рост коэффициента монетизации означает, что «оседание» финансовых ресурсов в финансовом секторе происходит быстрее, чем растет номинальный ВВП. Этот процесс не обеспечивает рост объемов инвестиций, он меняет структуру и диверсифицирует способы формирования источников инвестирования.</p> <p>Анализ показывает неоднозначность значения данного показателя для экономического роста. Действительно, в России по состоянию на конец 2014 года коэффициент монетизации экономики, рассчитанный</p>

на основе денежного агрегата M2, составил 45,2% ВВП, на основе широкой денежной массы (денежного агрегата M2X) – 60,6% ВВП, тогда как в Китае приблизился к 200% ВВП. Вместе с тем, уровень монетизации экономики Японии еще выше (порядка 250% ВВП), который не обеспечивает высокие темпы экономического роста (0,1% в 2014 году). Т.е. несмотря на рост коэффициента монетизации экономики Японии, реального экономического роста не происходит. Показывающие высокие темпы роста США имеют по сравнению с Японией сравнительно невысокий уровень монетизации (порядка 85 процентов).

На самом деле, для стран, рынки которых формируются, и стран с переходной экономикой, намного более важными являются не способы привлечения инвестиций, а их объемы. Значение же коэффициента монетизации экономики заключается в том, что он дает возможность оценить эффективность банковских механизмов аккумуляции финансовых ресурсов за счет внутренних чистых сбережений. При этом он не охватывает другие альтернативные механизмы, которые играют значительную роль в обеспечении источников финансирования – в частности, иностранные и государственные инвестиции. В условиях ограниченных объемов прямых иностранных инвестиций и относительно незначительных доходов в реальном секторе, наблюдается дефицит свободных финансовых ресурсов и, соответственно, проблемы с финансированием инвестиций.

Внешний долг России, по оценке Банка России, составил на 1 января текущего года 599,5 млрд. долл. (а не 700 млрд. долл., как указано в вопросе). При этом у Российской Федерации значительная чистая положительная позиция по внешнему долгу (превышение внешних активов над внешним долгом). Положительную позицию имеют органы государственного управления, Банк России и банковский сектор. Корпоративный сектор имеет значительную отрицательную чистую

		<p>позицию по внешнему долгу. В значительной степени это связано с проводимой ранее неадекватной политикой в области внешних заимствований рядом крупных корпоративных структур («Мечел», «Русал» и т.д.).</p>
<p>3.</p>	<p>Исходя из расчетов рабочей группы Госсовета России, объем импортозамещения должен составлять не менее 6,5 трлн.рублей в год. Какие меры принимает министерство для реализации программы ускоренного импортозамещения в 2015 году, если для ее осуществления необходимо более 2 трлн.рублей?</p>	<p>По импортозамещению в сельском хозяйстве.</p> <p>В целях ускорения процессов по импортозамещению в соответствии с планом мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 расширен перечень мероприятий государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в сферах племенного дела и семеноводства, молочного животноводства, тепличного овощеводства, картофелеводства, хранения и сбыта агропродовольственной продукции.</p> <p>Указанный план также предусматривает продолжение работы по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования, фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), что в условиях введенных санкций на поставку в Российскую Федерацию продовольственной продукции будет способствовать продвижению отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия на потребительский рынок.</p> <p>В целях поддержания кредитования в условиях повышения банками процентных ставок в план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – План), включены меры, направленные на обеспечение</p>

кредитными ресурсами сельскохозяйственных товаропроизводителей. Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах». Данным постановлением на 2015 год увеличен уровень субсидирования привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитов. Ставка возмещения по краткосрочным кредитам составляет 14,68%. По инвестиционным кредитам, и кредитам, привлеченным малыми формами хозяйства, доля субсидирования составляет 100% ставки рефинансирования Банка России.

Также, в целях смягчения конъюнктурных и природно-климатических рисков, сохранения темпов кредитования агропромышленного комплекса в рамках выполнения мероприятий Плана Минсельхозом России письмом от 8 февраля 2015 г. № ДЮ-16-18/1426 в Минфин России направлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в отношении предоставления в 2015 году дополнительных средств федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства.

Однако в связи с тем, что аграрное производство отличается длительным производственным циклом, эффект от реализуемых в настоящее время мер поддержки будет носить скорее среднесрочный и долгосрочный характер и быстро нарастить выбывший объем производства и модернизировать инфраструктуру в сжатые сроки невозможно.

<p>4. В стране утвержден "План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году".</p> <p>Позволит ли реализация этого плана произвести замещение нефтегазовых доходов доходами от реального сектора экономики и в какой мере?</p>	<p>«План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» не содержит мер, оказывающих прямое влияние на замещение нефтегазовых доходов федерального бюджета другими источниками доходов.</p>
<p>5. Для предотвращения банкротства системообразующих предприятий КИРФ предлагала провести замещение внешних займов российских корпораций кредитами российских банков. Для этого Центральный Банк Российской Федерации должен осуществить целенаправленную эмиссию кредитных ресурсов с предоставлением их предприятиям на тех же условиях, что и внешние кредиторы. С учетом масштаба этой задачи решать ее следует через кредитные организации, контролируемые государством. Как Вы относитесь к этому предложению и считаете ли возможным и нужным его осуществление?</p>	<p>Для повышения устойчивости функционирования российской экономики, а также снижения негативных последствий от возможных кризисных явлений решением Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 5 февраля 2015 г. № 1) утвержден перечень системообразующих организаций, в который вошли 199 организаций, включая холдинги и вертикально интегрированные компании, прибыль которых формирует более 70% совокупного национального дохода, а численность занятых составляет более 20% от общего количества занятых в экономике.</p> <p>Представляется, что при обсуждении вопроса замещения внешних займов таких предприятий кредитными российскими банками необходимо, в первую очередь, собрать актуальную информацию об объеме внешних заимствований системообразующих предприятий со сроком погашения в 2015-2016 годах, по итогам сбора которой определить необходимый набор мер для каждого предприятия.</p>
<p>6. В США снизили энерготарифы, уменьшили налоги на бизнес, понизили проценты по кредитам и тем самым заставили вернуться бизнес домой.</p>	<p>Соответствующая постановка вопроса о сравнении отдельных, разрозненных и не привязанных к конкретным временным отметкам, действий в США и РФ представляется не корректной и бессодержательной. В том числе, в разрезе таких имманентных инструментов американской экономики, как прогрессивная шкала</p>

	<p>В России обрушен рубль, повышены налоги, повышены энерготарифы (налоговый маневр), повышена ставка рефинансирования, повышены в размере обязательные платежи, также повышены налоги и обязательные платежи на малый бизнес. То есть созданы условия, при которых бизнес развиваться не может. Косвенная реакция - ускоренный отток капитала из России. Считает ли министерство возможным и необходимым последовать примеру США, и если нет, то почему?</p>	<p>налогов и стратегический вывод ряда производственных сегментов за пределы национальной промышленности в третьи страны. Что касается повышения энерготарифов, тарифной политики в РФ в целом, то соответствующее направление детально и открыто описано в официальном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленном на официальном сайте Минэкономразвития России.</p> <p>Так, в 2015 – 2017 гг. предусматривается индексация тарифов на товары (услуги) компаний инфраструктурного сектора в среднем по Российской Федерации на уровне, не превышающем величины прогнозируемой инфляции предыдущего года (декабрь к декабрю), за исключением тарифов на электроэнергию для населения в 2015 – 2017 гг., тепловую энергию, железнодорожные грузовые и пассажирские перевозки в 2015 году.</p> <p>В целях сокращения перекрестного субсидирования тарифы на газ для потребителей, исключая население, в 2017 году предполагается индексировать с понижающим коэффициентом 0,8 от инфляции предыдущего года.</p> <p>Более подробная информация о планируемой тарифной динамике в Российской Федерации в отраслевом разрезе представлена на официальном сайте Минэкономразвития России.</p>
<p>7. Как известно, спрос на отечественную продукцию определяет внутренняя торговая сеть. В России большая часть розничной и оптовой торговли занята иностранными торговыми сетями, заинтересованными продавать свою отечественную продукцию (иностранного производства). Какие меры намерено принять</p>	<p>Спрос на товары формируется под влиянием множества факторов (доходы населения, объем товара на рынке, покупательские предпочтения, цены, инфраструктура сети).</p> <p>В 2013-2014 годах наблюдалось стремительное затухание потребительского спроса. Заметное снижение потребительской активности связано с последствиями общего замедления экономического роста, замедлением динамики доходов населения, с коррективами в потребительской модели домашних хозяйств - смещением модели потребления домохозяйств в формат накопления</p>	

министерство, чтобы повысить спрос на отечественную продукцию, производимую в России?

сбережений, а также высокой инфляцией, оказавшей основное негативное влияние на уровень спроса. Крупные и средние предприятия торговли формируют порядка 40% оборота розничной торговли (в фактических ценах). Развитие крупных и средних предприятий торговли, прежде всего, связано с развитием розничных торговых сетей, которые демонстрируют более высокую эффективность в силу преимуществ сетевой организации, которая позволяет проводить единую закупочную политику, за счет более масштабных закупок и расходов; строительства собственных распределительных центров, использования современного программного обеспечения, улучшения системы учета товарных и финансовых потоков. Консолидация отрасли в России не слишком высока и неравномерна географически. В 2014 г. на сетевые структуры приходилось всего 24,3% оборота розничной торговли. Это значительно меньше, чем во многих странах, где на ограниченное число сетей приходится от 70 до 90% товарооборота.

Среди регионов Российской Федерации многолетним лидером по развитию розничных сетей является Санкт-Петербург, где на долю сетей приходится более 51% оборота розничной торговли. Санкт-Петербург является единственным в России регионом с долей сетей более 50%. Во всех остальных регионах это показатель не превышает 40 процентов. Отчасти лидирующие позиции Санкт-Петербурга объясняются тем, что ряд крупнейших российских торговых сетей были основаны именно в этом городе.

Процесс интенсивного роста сетевой торговли еще далек от завершения, так как многие регионы России по-прежнему характеризуются крайне низким развитием сетевой розничной торговли. В 2014 г. в 40 субъектах Российской Федерации доля сетевых торговых структур в общем объеме оборота розничной торговли превышала среднероссийский уровень. В то же время в

республиках Дагестан, Саха (Якутия) и Сахалинской области розничные торговые сети в 2014 г. обеспечивали менее 5% общего объема оборота розничной торговли. Аналогичный показатель по Москве составил 22,1 процента.

На территории Республики Ингушетия, Чеченской Республики и Чукотского автономного округа торговые сети по-прежнему отсутствуют, что связано с политической обстановкой в этих субъектах, а в последнем случае - с его географическим расположением.

В обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями удельный вес оборота торговых сетей составил 27,1% (в 2013 г. - 25,1 процента).

Лидерами среди торговых сетей в стране по общему количеству магазинов, по данным РБК ("РосБизнесКонсалтинг"), являются два игрока: краснодарская компания ООО "Магнит (магазины "Магнит") и компания "X5 Retail Group" (магазины "Пятёрочка", "Перекрёсток", "Меркадо-Суперцентр").

В 2014 году после введения санкций в торговле начался масштабный пересмотр ассортимента как продовольственных, так и непродовольственных товаров с целью поиска новых поставщиков и оптимальных пропорций импортных и отечественных товаров в рамках перераспределения потребительского спроса в сторону более дешевых аналоговых товаров

В структуре товарных ресурсов розничной торговли доля импортных товаров постепенно снижается, но остается высокой. Если в I квартале 2014 г. она составляла 43%, то во II и III кварталах - 41% (I, II и III квартал 2013 г. - 44%). В объеме товарных ресурсов продовольственных товаров в I квартале 2014 г. доля импорта составила 38% (I квартал 2013 г. - 36%), во II квартале - 37% (35%), III квартал - 33% (35 процентов).

Достаточно высокая доля товаров импортного производства



		<p>обеспечивает сбалансированность спроса и предложения на потребительском рынке товаров и, в свою очередь, способствует созданию необходимой конкурентной среды.</p> <p>В объеме товарных ресурсов отдельных производителей товаров доля импорта колеблется от 0,6% по крупе до 60% по говядине.</p> <p>В объеме товарных ресурсов отдельных производителей товаров доля импорта достигает почти 80% (обувь кожаная). Снижение импортазависимости будет происходить за счет наращивания объемов отечественного производства.</p>
8.	<p><b>Вопрос импортозамещения</b></p> <p>сельскохозйственной продукции связан с развитием сельского хозяйства. Сегодня большая часть сельского хозяйства переместилась во дворы граждан, здесь производится 70% овощей, 80% картофеля и содержится половина поголовья скота. Какие меры намерено принять министерство в рамках программы ускоренного импортозамещения, учитывая, что кустарное производство в личных подворьях граждан решить эту задачу не в состоянии?</p>	<p><b>Основные принципы и механизмы государственной поддержки устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства заложены в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее – Госпрограмма).</b></p> <p>Госпрограмма предусматривает комплексное развитие всех подотраслей агропромышленного комплекса и направлена на повышение конкурентоспособности российской агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; устойчивое развитие сельских территорий, а также на воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов.</p> <p>В целях ускорения процессов по импортозамещению в соответствии с планом мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 расширены мероприятия государственной поддержки в рамках Госпрограммы в сферах племенного дела и семеноводства, молочного животноводства, тепличного овощеводства, картофелеводства, хранения и сбыта</p>

		<p>агропродовольственной продукции.</p> <p>При этом отмечаем позитивную динамику в развитии аграрного сектора. Так, наблюдается рост производства продукции мясного животноводства - в 2014 году относительно 2013 года производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий выросло на 4,1%. Сбор картофеля и овощей в 2014 году относительно 2013 года вырос на 3% и 2,3% соответственно. В текущем году также прогнозируется увеличение посевных площадей под картофелем и овощами.</p> <p>Также в последние годы наблюдается устойчивый рост доли производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (с 51,7% в 2010 году, до 58,6% в 2014 году) и соответственно сокращение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения.</p>
<b>Вопросы фракции «Справедливая Россия»</b>		
1	<p>Как отразится секвестирование бюджета Российской Федерации на реализации Государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" и, в частности, федеральной целевой программы "Жилище"?</p> <p>Будет ли Министерство экономического развития Российской Федерации настаивать с учетом сложившейся экономической ситуации на пересмотре указанной государственной программы в стране и в какой части?</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 -2015 годы» общий объем средств федерального бюджета на 2015 год на реализацию ее подпрограмм и мероприятий составляет 38 630,95 млн. рублей.</p> <p>Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. №ИШ-П9-147 по вопросу дополнительной докапитализации ОАО «АИЖК» в целях покрытия рисков при предоставлении или реструктуризации ипотечных кредитов отдельных категорий граждан за счет перераспределения расходов в объеме 13 500,0 млн. рублей по федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы (далее -Программа) Минэкономразвития России согласованы предложения Минстроя России -государственного заказчика-координатора Программы по внесению изменений в Федеральный закон от 1 декабря 2015 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части</p>

		<p>перераспределения средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».</p> <p>Сформированным в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 января 2015 г. № ДМ-П13-1пр проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - проект закона) общий объем бюджетных ассигнований на 2015 год на реализацию Программы определен в объеме 38 680,69 млн. рублей, в том числе на взнос в уставной капитал ОАО «АИЖК» - 4 500,0 млн. рублей и на субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по ипотечным жилищным кредитам, выданным физическим лицам в 2015 году на приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья, - 9 000,0 млн. рублей.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что в настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 г. № ДМ-П9-7244р Минстроем России разрабатывается проект Программы со сроком ее реализации до 2020 года.</p>
2.	<p>В настоящее время менее 20% населения Российской Федерации обладает определенными средствами для приобретения жилья в собственности при существующем уровне цен на него. Высокий процент ипотечных кредитов привел к сокращению объемов их выдачи в четыре раза. Государственное участие в реализации социальной жилищной политики, позволяющее удовлетворить потребность в</p>	<p>В настоящее время деятельность ЖСК урегулирована Жилищным кодексом РФ, проектов актов, предполагающих государственную поддержку граждан при их вступлении в ЖСК, в Минэкономразвития России из Минстроя России не поступало.</p> <p>Вместе с тем ОАО «Сбербанк России» реализует в Краснодарском крае совместно с Администрацией Краснодарского края пилотный проект по формированию ссудно-сберегательных счетов в целях жилищного обеспечения, предполагающий накопительный период в течение 4-6 лет в целях формирования первоначального взноса, софинансирование из местного бюджета и последующее ипотечное кредитование по льготной процентной ставке в рамках ОАО</p>

	<p>жилье экономически активной части населения страны, может быть реализовано в некоммерческих формах жилищного строительства в России, таких как жилищно-строительные кооперативы (ЖСК).</p> <p>Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации по данному вопросу?</p>	<p>«Сбербанк России».</p> <p>Минэкономразвития России представляется, что в условиях сокращения федерального бюджета поддержка ЖСК может осуществляться из местных источников при наличии такой возможности.</p>
3.	<p>Одной из проблем реализации Жилищного кодекса Российской Федерации является неисполнение федеральными органами исполнительной власти обязательных требований жилищного законодательства. В частности, игнорируется требование о проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в которых доля собственности Российской Федерации составляет более 50%.</p> <p>Управляющие организации выбираются на общих собраниях подавляющим большинством голосов федерального собственника. Такие случаи имеются, например, в Москве (Глав УПДК).</p> <p>Какие меры, на Ваш взгляд, необходимо принять для исполнения федеральным собственником жилищного законодательства?</p>	<p>Конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом проводится, если (постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»):</p> <p>1) собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом, в том числе в следующих случаях: собственниками помещений в многоквартирном доме общее собрание по вопросу выбора способа управления многоквартирным домом не проводилось или решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было принято;</p> <p>по истечении 2 месяцев после вступления в законную силу решения суда о признании несостоявшимся общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по вопросу выбора способа управления многоквартирным домом повторное общее собрание не проводилось или решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было принято;</p> <p>2) принятое собственниками помещений в многоквартирном доме решение о выборе способа управления домом не реализовано, в том числе в следующих случаях: большинство собственников помещений в многоквартирном доме не</p>

заключили договоры, предусмотренные статьей 164 Жилищного кодекса Российской Федерации;

собственники помещений в многоквартирном доме не направили в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документы, необходимые для государственной регистрации товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива;

не заключены договоры управления многоквартирным домом, предусмотренные статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принято решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано;

4) в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится, в том числе выбор способа управления многоквартирным домом.

Частью 1 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование, принимаются большинством голосов от общего числа голосов принимающих участие в данном собрании собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением предусмотренных пунктами 1 - 3.1 части 2 статьи 44 настоящего Кодекса решений, которые принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме. Решения общего собрания собственников

		<p>помещений в многоквартирном доме оформляются протоколами в порядке, установленном общим собранием собственников помещений в данном доме.</p> <p>Согласно части 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации должностные лица органов государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, являющиеся соответственно государственными жилищными инспекторами, муниципальными жилищными инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право проверять правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации. Таким образом, согласно приведенным нормам (статьи 44 и 46) Жилищного кодекса Российской Федерации, если большинство голосов от общего числа голосов принимающих участие в данном собрании собственников помещений в многоквартирном доме приняли решение о выборе способа управления, то проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом не требуется.</p>
4.	<p>На сегодняшний день из-за отсутствия в Жилищном кодексе Российской Федерации четкого определения понятия "многоквартирного дома" возникают проблемы в регионах, связанные с принадлежностью жилых строений (дома блокированной застройки, таунхаусы). Из-за этого необоснованно проводятся либо не проводятся открытые конкурсы по отбору</p>	<p>Следует отметить, что несмотря на отсутствие определения понятия «многоквартирный дом» в Жилищном кодексе Российской Федерации, оно дано в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее - Положение). Так, в соответствии с частью 6 Положения многоквартирным домом признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо</p>

<p>управляющих организаций, включаются дома в региональные программы капитального ремонта, не включаются дома в региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Как Министерство экономического развития Российской Федерации видит решение данной проблемы - путем внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации или урегулирования его на уровне подзаконных актов?</p>	<p>на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. В этой связи представляется, что при включении тех или иных объектов в региональные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда следует руководствоваться терминологией Положения, как специального акта, непосредственно регулирующего вопросы признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Дополнительно отмечается, что в соответствии с положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в жилищной сфере. В этой связи вопросы необходимости гармонизации положений Жилищного кодекса Российской Федерации и подзаконных актов в рассматриваемой части относятся к компетенции Минстроя России.</p>
<p>5. В результате кризисной экономической ситуации в России (девальвация, рост процентных ставок, ускорение инфляции, спад производства) ухудшится и состояние организаций коммунального комплекса. К числу основных факторов, которые будут оказывать прямое негативное влияние на коммунальные предприятия, следует отнести незапланированный рост издержек, рост расходов на обслуживание и возврат займов и кредитов, снижение объемов бюджетного финансирования, рост</p>	<p>В соответствии с частью 6 статьи 16.1. Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд), направляемые на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры средства Фонда, средства долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов могут использоваться на следующие цели:</p> <p>1) выполнение работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации объектов капитального строительства, подлежащих модернизации, подготовка проектной документации и ее экспертиза, разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, разработка схем теплоснабжения, схем водоснабжения и схем водоотведения муниципальных образований, государственная</p>

неплатежей со стороны потребителей и контрагентов.  
 Какие основные антикризисные меры, на Ваш взгляд, можно и нужно предпринять в ближайшее время с целью предотвращения банкротства организаций коммунального комплекса и обеспечения надежного функционирования системы жизнеобеспечения населения?

регистрация прав на объекты электроэнергетики и объекты коммунальной инфраструктуры системы коммунальной инфраструктуры, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований, являющиеся недвижимым имуществом и используемые для оказания потребителям услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, - в пределах до семи процентов от общей суммы средств Фонда, средств долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, направляемых на реализацию мероприятий региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры;

2) предоставление субсидий участнику региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры на уплату процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным участником региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2012 года, в валюте Российской Федерации в соответствии с кредитными договорами и условиями выпуска облигаций, предусматривающих возврат средств через три года и более, в целях реализации мероприятий региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры - в объеме, не превышающем фактических расходов участника региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры на уплату процентов по таким кредитам и займам и составляющем не более чем девять десятых ставки рефинансирования Банка России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 - 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия



реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации», на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в 2013-2017 годах, - предусмотрено средств в размере 13,895 млрд. рублей.

Следует отметить, что Минстроем России подготовлен проект федерального закона № 500410-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты, направленных на улучшение платежной дисциплины, как со стороны исполнителей коммунальных услуг, так и со стороны потребителей этих услуг, повышение взаимной ответственности все участников отношений, а также на создание необходимых условий для эффективной работы отрасли ЖКХ.

В свою очередь Минэнерго России также подготовило проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который предполагает введение следующих основных новаций, а именно, установление твердого размера законной неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате электрической энергии (услуг по передаче электрической энергии). Предлагаемый размер законной неустойки (1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ) будет стимулом для потребителей и покупателей электрической энергии (услуг по ее передаче) надлежащим образом исполнять обязательства по оплате.

Таким образом:

1. В рамках работы Фонда ЖКХ предоставляются субсидии участникам региональной программы по модернизации системы коммунальной

	<p>инфраструктуры на уплату процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным участниками региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры.</p> <p>2. Минстроем России и Минэнерго России подготовлены проекты федеральных законов № 500410-6 № 348213-6 соответственно, которые направлены на укрепление платежной дисциплины потребителей ресурсов, а также всех иных участников данных правоотношений.</p> <p>3. Следует отметить, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № ДК-П9-769 Минстрою России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и ФСТ России поручено подготовить предложения направленные на установление порядка предоставления государственной поддержки на реализацию проектов по строительству (модернизации) коммунальной инфраструктуры в малых городах, в том числе источник и размер их финансирования.</p> <p>Таким образом, Правительством Российской Федерации предпринимается ряд мер направленных на обеспечение надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения и стабильной работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p>
<p>6. В результате кризисной экономической ситуации в России рост неплатежей в жилищно-коммунальной сфере будет складываться, с одной стороны, из роста неплатежей населения, с другой - из роста задолженности промышленными потребителями и контрагентами - ресурсоснабжающих организаций. Можно ожидать быстрого</p>	<p>В соответствии с частью 6 статьи 16.1. Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд), направляемые на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры средства Фонда, средства долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов могут использоваться на следующие цели:</p> <p>1) выполнение работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации объектов капитального строительства,</p>

роста задолженности "водоканалов" энергоснабжающим организациям и теплоснабжающих организаций - поставщикам топлива, а также увеличения количества банкротств ресурсоснабжающих организаций. Вместе с ростом неплатежей у отдельных предприятий теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения будет падать объем полезного отпуска в связи с ожидаемым спадом промышленного производства.

Какие меры следует предусмотреть для уменьшения последствий кризиса, оказывающих долгосрочное негативное воздействие на сферу жилищно-коммунального хозяйства?

подлежащих модернизации, подготовка проектной документации и ее экспертиза, разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, разработка схем теплоснабжения, схем водоснабжения и схем водоотведения муниципальных образований, государственная регистрация прав на объекты электроэнергетики и объекты коммунальной инфраструктуры системы коммунальной инфраструктуры, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований, являющиеся недвижимым имуществом и используемые для оказания потребителям услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, - в пределах до семи процентов от общей суммы средств Фонда, средств долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, направляемых на реализацию мероприятий региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры;

2) предоставление субсидий участнику региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры на уплату процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным участником региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2012 года, в валюте Российской Федерации в соответствии с кредитными договорами и условиями выпуска облигаций, предусматривающих возврат средств через три года и более, в целях реализации мероприятий региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры - в объеме, не превышающем фактических расходов участника региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры на уплату процентов по таким кредитам и займам и составляющем не более чем

десять десятых ставки финансирования Банка России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 - 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления жилищной поддержки субъектам Российской Федерации», на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в 2013-2017 годах, - предусмотрено средств в размере 13,895 млрд. рублей.

Следует отметить, что Минстроем России подготовлен проект федерального закона № 500410-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми предусматривается внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты, направленных на улучшение платежной дисциплины, как со стороны исполнителей коммунальных услуг, так и со стороны потребителей этих услуг, повышение взаимной ответственности все участников отношений, а также на создание необходимых условий для эффективной работы отрасли ЖКХ.

В свою очередь Минэнерго России также подготовило проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который предполагает введение следующих основных новаций, а именно, установление твердого размера законной неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате электрической энергии (услуг по передаче электрической энергии). Предлагаемый размер законной неустойки (1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ) будет стимулом для потребителей и покупателей электрической

	<p>энергии (услуг по ее передаче) надлежащим образом исполнять обязательства по оплате.</p> <p>Таким образом:</p> <p>1. В рамках работы Фонда ЖКХ предоставляются субсидии участникам региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры на уплату процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным участниками региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры.</p> <p>2. Минстроем России и Минэнерго России подготовлены проекты федеральных законов № 500410-6 № 348213-6 соответственно, которые направлены на укрепление платежной дисциплины потребителей ресурсов, а также всех иных участников данных правоотношений.</p> <p>3. Следует отметить, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № ДК-П9-769 Минстрою России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и ФСТ России поручено подготовить предложения направленные на установление порядка предоставления государственной поддержки на реализацию проектов по строительству (модернизации) коммунальной инфраструктуры в малых городах, в том числе источник и размер их финансирования.</p> <p>Таким образом, Правительством Российской Федерации предпринимается ряд мер направленных на обеспечение надежного функционирования систем жизнеобеспечения населения и стабильной работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p>
<p>7. Срок бесплатной приватизации жилых помещений продлен еще на один год для всех категорий граждан. Какова позиция Министерства</p>	<p>Федеральным законом от 28 февраля 2015 г. № 19-ФЗ внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в части продления срока бесплатной приватизации</p>

	<p>экономического развития Российской Федерации в части установления неограниченного срока приватизации жилья для отдельных категорий граждан? Если да, то, какие это категории?</p>	<p>жилищного фонда до 1 марта 2016 г. Необходимость принятия указанных изменений, прежде всего, связана с тем, что значительная часть граждан, занимающих жилые помещения в аварийном и ветхом жилье, и ожидающих расселения, после 1 марта 2015 года были бы лишены возможности воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию. Кроме того, граждане, состоявшие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получившие жилье после 1 марта 2015 года, также не смогли бы воспользоваться своим правом на бесплатную приватизацию, и, таким образом, были бы поставлены в неравное положение с гражданами, получившими и приватизировавшими жилье до 1 марта 2015 года.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Минэкономразвития России не рассматривает вопрос установления неограниченного срока приватизации жилищного фонда для отдельных категорий граждан.</p>
<p>8.</p>	<p>Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" датой государственной регистрации прав на недвижимое имущество является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав. Срок бесплатной приватизации продлен до 1 марта 2016 года. В Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству поступает много писем по вопросу фактического окончания данного срока для граждан, подавших до 1</p>	<p>В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (далее - Закон о приватизации жилья) граждане Российской Федерации, занимающие жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде, включая жилищный фонд, находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений (ведомственный фонд), на условиях социального найма, вправе с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти помещения в собственность на условиях, предусмотренных Законом о приватизации жилья, иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>Согласно статье 6 Закона о приватизации жилья передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений</p>

марта 2016 года заявление, обратившихся в суд, иным образом изъявивших желание приобрести в собственности жилое помещение.  
Будут ли регистрироваться договора передачи (приватизации) жилых помещений после 1 марта 2016 года, т.е. после того, как Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" утратит силу?

органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд. Передача жилых помещений в собственность граждан оформляется договором передачи, заключаемым органами государственной власти или органами местного самоуправления поселений, предприятием, учреждением с гражданином, получающим жилое помещение в собственность в порядке, установленном законодательством (статья 7 Закона о приватизации жилья).

Учитывая, что статьи 2, 6, 8 Закона о приватизации жилья утрачивают силу с определенной даты (в настоящее время с 1 марта 2016 г.), передачу в собственность гражданам жилых помещений необходимо документально оформить до указанной даты (в том числе договоры безвозмездной передачи в собственность жилых помещений необходимо заключить до указанного срока). При этом заявление и иные необходимые документы могут быть представлены на государственную регистрацию и после указанной даты.

Вместе с тем, принимая во внимание, что в соответствии со статьей 8 Закона о приватизации жилья решение вопроса о приватизации жилых помещений должно приниматься по заявлениям граждан в двухмесячный срок со дня подачи документов, при этом граждане вправе обратиться с соответствующим заявлением и комплектом необходимых документов (выразить волю на приватизацию занимаемого жилого помещения) до 1 марта 2016 г., т.е. фактически вплоть до 29 февраля 2016 г.

включительно, а исходя из положений Закона о приватизации жилья, гражданам не может быть отказано в приватизации занимаемых ими жилых помещений на предусмотренных Законом о приватизации

		<p>условиях, если они обратились с таким требованием, полагаем, что государственная регистрация права собственности гражданина в таком случае на основании договора безвозмездной передачи в собственность жилого помещения, заключенного после 1 марта 2016 г., возможна.</p> <p>В связи с этим во избежание проблем, связанных с оформлением прав граждан на жилые помещения в порядке бесплатной приватизации, в целях исключения неоднозначного толкования норм закона, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении соответствующих положений непосредственно в Законе о приватизации жилья.</p>
9.	<p>Учитывая существующее экономическое положение страны, будет ли возможность реализовать обдуманный механизм льготного кредитования капитального ремонта многоквартирных домов под государственные гарантии возврата, а также принять меры для уменьшения процентной ставки по кредитам на капитальный ремонт?</p>	<p>Механизм кредитования капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе кредитные продукты, которые будут предлагать банковские организации, в настоящее время находится в завершающей стадии проработки. Причём прорабатывается вопрос кредитования как заказчиков капитального ремонта, подрядчиков, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту, так и производителей оборудования (например лифтового), используемого для проведения капитального ремонта.</p>
10.	<p>В 2014 году Министерство экономического развития Российской Федерации поддержало инициативу по вопросу отмены ввозных таможенных пошлин в отношении посылок, содержащих технические средства, используемые для реабилитации инвалидов, приобретенные физическими лицами в иностранных интернет-магазинах. В связи с этим Министерство экономического развития Российской Федерации проводило работу по подготовке перечня технических</p>	<p>В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации (от 3 июля 2014 г. № Пр-1566 и от 3 июля 2014 г. № Пр-1558) и Правительства Российской Федерации (от 17 июля 2014 г. № ДМ-П10-5349 и от 10 июля 2014 г. № ДМ-ШЗ-5168) Минфин России подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий снижение порогов беспошлинного ввоза товаров с 1000 евро и 31 кг до 150 евро и 10 кг, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (далее - МПО).</p> <p>В связи с подготовкой Минфином России указанного проекта постановления в феврале 2014 г. депутатом Государственной Думы - председателем Всероссийского общества инвалидов А.В. Ломакиным - Румянцевым инициировался вопрос отмены ввозных таможенных</p>



средств, предназначенных для профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов, которые ввозятся в настоящее время в международных почтовых отправлениях, а также международными перевозчиками в адрес физических лиц.  
 На какой стадии находится работа по подготовке указанного перечня, а также в целом по вопросу отмены ввозных таможенных пошлин для физических лиц?

пошлин в отношении посылок, содержащих технические средства, используемые для реабилитации инвалидов, приобретенные физическими лицами в иностранных интернет-магазинах.  
 Минэкономразвития России поддержало данную инициативу депутата Государственной Думы А.В. Ломакина - Румянцева и на основании Перечня технических средств, используемых исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 998, подготовило проект Перечня технических средств, предназначенных для реабилитации инвалидов, на который не должны распространяться предлагаемые Минфином России пороги беспошлинного ввоза товаров, пересылаемых в МПО (150 евро и 10 кг).

Справочно: в отношении технических средств, предназначенных для реабилитации инвалидов, в Едином таможенном тарифе Евразийского экономического союза уже установлены максимально низкие либо нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.  
 Налоговым кодексом Российской Федерации (пункт 2 статьи 150) предусматривается освобождение от НДС при ввозе товаров, используемых для реабилитации инвалидов и профилактики инвалидности.

Минфин России не поддержал предложение Минэкономразвития России и включил его в таблицу разногласий по проекту постановления.

На совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова 17 октября 2014 г. рассмотрен проект постановления, подготовленный Минфином России. По результатам указанного совещания с учетом мнения Минэкономразвития России о том, что при снижении норм беспошлинного ввоза товаров в МПО только в Российской Федерации

		<p>и Республике Беларусь, существует риск ввоза таких товаров на территорию России через Республику Казахстан, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти поручено начать переговорный процесс с государствами -членами Евразийского экономического союза с целью гармонизации норм беспощинного ввоза товаров в МПО во всех государствах - участниках.</p> <p>Данный вопрос рассмотрен на заседании Совета Евразийской экономической комиссии 5 февраля 2015 г. По предложению Республики Казахстан работа по унификации норм на всей таможенной территории Евразийского экономического союза приостановлена до вступления в силу с 1 января 2016 г. нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.</p> <p>Таким образом, до конца года беспощинные нормы ввоза товаров в МПО меняться не будут.</p> <p>С учетом курсового изменения валют необходимость корректировки сумм беспощинного ввоза товаров в МПО в 2016 году также потребует самого детального анализа и обсуждения.</p>
11.	<p>Для реализации антикризисного плана Правительства Российской Федерации необходимо уже в первом квартале 2015 года профинансировать мероприятия на 1 триллион 375 миллиардов рублей.</p> <p>Предусмотрены ли в антикризисном плане мероприятия по реализации крупных научно-технических и инновационных проектов? Если да, то сколько средств запланировано на их реализацию?</p>	<p>В антикризисном плане предусмотрено достаточно много модернизационных и инновационных мер, к которым относятся мероприятия по импортозамещению, - это весь раздел «Меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта» с объемом финансирования 4 млрд.рублей.</p> <p>Также предусмотрена поддержка малых инновационных предприятий в объеме 5 млрд.рублей, в том числе предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации</p> <p>расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.</p> <p>Точный объем финансирования по указанным мероприятиям</p>

		<p>прорабатывается и будет определен после актуализации закона о федеральном бюджете</p>
12.	<p>В настоящее время в стране наблюдается устойчивая тенденция увеличения оттока капитала за рубеж. По экспертным оценкам, отток капитала за рубеж в 2014 году составил более 150,0 млрд. долларов. Какие меры планирует предпринимать Правительство России для предотвращения оттока капитала за рубеж в то время, как отечественные товаропроизводители ежегодно испытывают острую потребность в инвестициях для модернизации производства, реализации инновационных проектов?</p>	<p>Действительно, отток капитала частного сектора в 2014 году составил 151,5 млрд. долл., при этом нетто-покупка населением валюты составила около 34 млрд. долл. (засчитывается как отток капитала). Кроме того, начатые в конце 2014 года операции валютного РЕПО и валютный своп статистически дали еще около 20 млрд. долл. оттока. В 2015 году в условиях некоторого укрепления национальной валюты прогнозируется снижение объемов нетто-покупки валюты населением до 10 млрд. долларов. Задолженность по операциям валютного рефинансирования (валютные свопы, операции валютного РЕПО и кредиты в иностранной валюте, обеспеченные залогом прав требования по кредитам в иностранной валюте) останутся примерно на уровне конца 2014 года. В таких условиях, при остающихся санкционных ограничениях на заимствования капитала с мировых финансовых рынков, отток капитала будет перераспределяться в основной своей части графиком погашения внешних заимствований и составит, по оценке Минэкономразвития России, 110 млрд. долларов.</p>
13.	<p>В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" перед Правительством Российской Федерации поставлен ряд задач, в том числе, задача по созданию и модернизации 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году. Сколько высокопроизводительных рабочих мест уже создано в стране к началу 2015</p>	<p>Минэкономразвития России проведен анализ учета в госпрограммах показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 и направлен в Правительство Российской Федерации доклад от 27 сентября 2014 г. № 23564-АУ/Д22и об отражении указанных показателей и безусловном выполнении поручений, содержащихся в указах, в части госпрограмм. В настоящее время в 15 госпрограмм включены 18 показателей, отражающих увеличение производительности труда, а также 17 показателей по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р утвержден «План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного (далее –</p>

года? Какие приняты меры по созданию и модернизации 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году?

План).

По результатам мониторинга Плана в 2014 году успешно реализован ряд запланированных мероприятий по стимулированию инвестиций для модернизации производства, профессиональному развитию работников, повышению мобильности трудовых ресурсов, созданию условий для увеличения занятости в индивидуальном и малом предпринимательстве. Из результатов в части повышения производительности труда следует отметить:

- финансирование деятельности Фонда развития промышленности в размере 20 млрд. рублей в целях повышения доступности займов на проекты промышленных организаций;
- принятие Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего в том числе введение мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий (НДТ);
- принятие Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», предусматривающего в том числе меры по развитию рынка арендного жилья для трудового мобильного населения;
- введение статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за производительностью труда на предприятиях с государственным участием;
- определение правил субсидирования из федерального бюджета в 2014-2017 годах Фонда развития моногородов;
- утверждение порядка отбора субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в рамках

<p>создания инфраструктуры индустриальных парков и технопарков».</p> <p>– принятие необходимых нормативных изменений, направленных на расширение применения предприятий и банками, механизмов проектного финансирования (принят ряд нормативных актов Банка России, в частности приказ от 15 мая 2014 г. № ОД-1040 «О предоставлении кредитов Банка России, обеспечение залогом прав требования по привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов, отобранных в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации, кредитам, исполнение обязательств по которым обеспечено государственными гарантиями Российской Федерации»; приказ от 11 июля 2014 г. № ОД-1735 "О внесении изменений в приказ Банка России от 15 мая 2014 года № ОД-1040»; приказ от 27 июня 2014 г. № ОД-1548 «О предоставлении Банком России кредитным организациям кредитов Банка России, обеспеченных залогом облигаций, размещенных в целях финансирования инвестиционных проектов».)</p> <p>Вместе с тем некоторые ключевые события Плана в установленные сроки не исполнены. Необходимо отметить, что в части нереализованных ответственных исполнителями задач Правительством Российской Федерации изданы соответствующие поручения, направленные на исправление ситуации;</p> <p>В настоящий момент проводится работа по корректировке плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р, в том числе с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. по обеспечению роста производительности труда не менее чем на 5 % ежегодно</p>	
<p><b>Ослабление рубля и относительно более сдержанная динамика инфляции позволили получить выигрыш за счет импортозамещения на</b></p>	<p>14. В последнее время часто говорится об импортозамещении, которое</p>

<p>невозможно без инвестиций в производство и обеспечения потребительского спроса. Реальные доходы населения в текущем году примерно в два раза ниже прошлого в долларовом выражении, что сокращает потребление более чем на 300 миллиардов долларов, кредиты совершенно недоступны. За счет чего Министерство экономического развития Российской Федерации собирается реализовать так называемое замещение импорта?</p>	<p>внутреннем рынке, а снижение издержек увеличили конкурентные преимущества ряда экспортируемых отраслей, таких, как металлургия, химическая промышленность, машиностроение. Последние публикуемые данные показывают значительный рост в ряде отраслей, в том числе за счет импортозамещения, ориентированных на внутренний спрос. В январе 2015 года производство мяса и субпродуктов увеличилось к соответствующему периоду предыдущего года на 15,6 %, в том числе свинины на 24,1 %, птицы на 13,3 %. Производство сыров и сырных продуктов увеличилось на 35,1 %, масла сливочного на 11,2 %, творожных продуктов на 19,5 %. Крупы в январе переработали на 25,7 % больше, чем в январе прошлого года. Производство папирос и сигарет увеличилось на 13,9 %.</p> <p>В то же время по импорту, по предварительным данным, в феврале 2015 г. наблюдалось сокращение поставок продовольственных товаров на 44,3%, текстильных изделий и обуви – на 35,3%, продукции машиностроения – на 33,5%, химической продукции – на 26,3%.</p> <p>В импорте продовольственных товаров уменьшились закупки молочных продуктов в 5,6 раза, рыбы – в 3 раза, сахара – в 2,9 раза, мяса и субпродуктов – в 2,3 раза, алкогольной и безалкогольной продукции – в 2,1 раза, фруктов – в 1,9 раза, овощей – в 1,7 раза, зерновых культур – на 30,7%, табака – на 10,3%, растительного масла – на 7,1%.</p>
<p>15. Есть ли у Министерства экономического развития Российской Федерации план по обеспечению условий для опережающего развития обрабатывающих отраслей по сравнению с сырьевыми? Если да, то, как и когда с ним можно ознакомиться?</p>	<p>В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 21 октября 2014 г. № Пр-2463ГС по вопросу о подготовке перечня приоритетных инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию (далее – Перечень проектов), Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации Перечень</p>

проектов, подготовленный на основе предложений, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минпромторгом России и институтами развития.

Указанные приоритетные проекты направлены на создание производства продукции в обрабатывающих секторах экономики.

В целях дальнейшей организации работы с Перечнем проектов при Минэкономразвития России предлагается создать Межведомственную рабочую группу, которая во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующих секторах экономики будет осуществлять предварительный отбор и мониторинг реализации инвестиционных проектов, а также, при необходимости, готовить предложения по механизмам их государственной поддержки для обсуждения в рамках создаваемой в настоящее время Правительственной комиссии по импортозамещению (далее – Комиссия) (проект постановления Правительства Российской Федерации о создании указанной комиссии согласован с заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке).

В целях создания условий для реализации проектов импортозамещения предполагается, что основные направления работы Комиссии будет сосредоточены на следующих вопросах:

создание спроса на продукцию отечественных производителей за счет установления преференциального режима при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров и услуг в рамках федеральной контрактной системы;

стимулирование спроса на продукцию отечественных производителей в рамках крупных инвестиционных проектов, реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля участия в которых Российской Федерации составляет более 50

		<p>процентов, либо инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки;</p> <p>замена иностранных поставщиков в цепочках поставщиков крупнейших компаний, в том числе с государственным участием, с учетом технологических и ценовых требований к параметрам выпускаемой продукции;</p> <p>стимулирование передачи и освоения современных технологий, в том числе за счет расширения практики применения офсетных механизмов.</p>
16.	<p>Каков план действия Правительства Российской Федерации по снижению процентных ставок по кредитам для товаропроизводителей и потребителей товаров и услуг?</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации» (статья 11) финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации.</p> <p>В рамках <b>правовых</b> норм данного Федерального закона предусмотрена реализация механизма по финансовому обеспечению инвестиционных проектов из Фонда развития промышленности путем предоставления займов на их реализацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по ставке 5% годовых, исходя из необходимости достижения целей и значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».</p> <p>Реализуется Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».</p> <p>Реализуются механизмы использования в качестве обеспечения по</p>



		<p>кредитам конечных заемщиков гарантий Акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», учрежденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 740-р.</p>
17.	<p>Какие меры таможенной защиты, налоговых преференций планирует Министерство экономического развития Российской Федерации для снижения цен на сырье для российских товаропроизводителей?</p>	<p>В Российской Федерации меры таможенно-тарифной поддержки и защиты российских отраслей промышленности вырабатываются в рамках Подкомиссии по таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, защитных мер во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. В 2015 году в рамках Подкомиссии были приняты следующие меры, направленные на снижение стоимости сырья и материалов на внутреннем рынке.</p> <p>Так, признано целесообразным обнуление ставки ввозной таможенной пошлины на отходы и лом титана. Снижение ставки позволит диверсифицировать доступ к источникам сырья для российской титановой промышленности в период ограничения поставок из традиционных источников и разработки собственной сырьевой базы титана, снизить стоимость закупаемого сырья и окажет положительное воздействие на конкурентоспособность предприятий отрасли.</p> <p>В условиях роста энергопотребления и при увеличении спроса на конденсаторную продукцию, принято решение о целесообразности обнуления ставки ввозной таможенной пошлины в отношении пропитывающей жидкости и полипропиленовой пленки для производства конденсаторов, что позволит сократить затраты на производство конечной продукции, и будет способствовать повышению ее конкурентоспособности на рынке.</p> <p>Также признано целесообразным инициированное ООО «Сименс» предложение о снижении ставок ввозных таможенных пошлин на части газовых турбин мощностью более 50 000 кВт. Данная мера введена в целях поддержки реализуемых в России инвестиционных проектов. Так, «Сименс» совместно с российским партнером ОАО</p>

«Силовые машины» создали совместное предприятие ООО «Сименс Технологии Газовых Турбин» с целью локализации производства турбин мощностью выше 50 000 кВт.

Также возможно применение иных мер, которые позволят снизить уровень таможенной нагрузки на ввозимые сырье и материалы, например процедура переработка для внутреннего потребления. Так в целях поддержки инвестиционной привлекательности проекта ООО «Уральские локомотивы» (совместное предприятие Группы «Синара» и немецкого концерна «Сименс АГ») совместно с ОАО «РЖД» по организации в России производства скоростных электропоездов нового поколения для пригородных перевозок и дальнего сообщения Desiro Rus «Ласточка» было принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1160 в части включения в Перечень товаров, в отношении которых допускается переработка для внутреннего потребления, компонентов электропоездов Desiro RUS «Ласточка». Принятое постановление Правительства Российской Федерации позволило ввозить указанные компоненты по нулевым ставкам ввозных таможенных пошлин, применяемым к продуктам их переработки - электропоездам Desiro RUS «Ласточка».

В настоящее время рассматривается применение указанной процедуры в отношении оптико-волоконного кабеля в целях создания долгосрочно-привлекательного инвестиционного режима в данной отрасли.

Необходимо отметить, что в настоящее время для бизнеса создано значительное количество механизмов поддержки, в том числе налоговых льгот на федеральном и региональном уровне. Так существует возможность освобождения от налога на добавленную стоимость ввозимого технологического оборудования, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 372.

		<p>Данные меры были разработаны в тесном сотрудничестве с бизнес-сообществом и отражают сегодняшние потребности бизнеса.</p>
18.	<p>Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации по утверждению долгосрочного плана (10-15 лет) по обеспечению уровня тарифов на услуги естественных монополий ниже уровня среднегодовой инфляции (РЖД, Транснефть, Россети, Газпром)?</p>	<p>В части модели долгосрочного тарифного регулирования, следует отметить, что действующим регулированием в сферах электроэнергетики и железнодорожного транспорта соответствующие модели сформированы и реализуются, и нацелены на создание условия стабильного, поступательного развития отраслей в рамках фиксированного тарифного режима периодом до 5 лет.</p> <p>В настоящее время прорабатывается возможность и целесообразность распространения соответствующей модели на иные сферы деятельности естественных монополий.</p> <p>Что касается возможности снижения природста тарифной нагрузки ниже уровня среднегодовой инфляции, то соответствующие начинания на уровне практики находят применения уже сейчас, учитывая сохранение решений, закрепленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, об индексация тарифов на ряд товаров (услуг) инфраструктурного сектора в 2015 году на уровне, не превышающем величины прогнозируемой инфляции предыдущего (2014) года.</p> <p>Возможность дальнейшего развития данной практики может быть оценена по получению конкретных результатов ее применения.</p>
19.	<p>Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации по реформированию налоговой системы с целью переноса налогового бремени с обрабатывающих производств на сырьевые (включая нефтегазовый сектор)?</p>	<p>По мнению Минэкономразвития России, перенос бремени с обрабатывающих производств на сырьевые – несвоевременная мера. Учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, необходимо стимулирование промышленных производств в целом.</p> <p>В соответствии с данными ФНС России, топливно-энергетический комплекс в России имеет наибольший уровень налоговой нагрузки по сравнению с другими видами экономической деятельности: уровень налоговой нагрузки добычи топливно-энергетических полезных ископаемых в 2013 году составил 39,6 % (рассчитано как соотношение</p>

	<p>суммы уплаченных налогов по данным отчетности налоговых органов и оборота (выручки) организаций по данным Росстата), обрабатывающих производств – 7,2 %.</p> <p>Также необходимо учитывать, что в настоящее время в нефтяной отрасли реализуется налоговый маневр, причем при текущих ценах на нефть (50-60 долл. США за баррель) налоговая нагрузка при экспорте нефти выше по сравнению параметрами ранее действующего налогового и таможенно-тарифного режима.</p> <p>По мнению Минэкономразвития России, не ставится вопрос о прямой зависимости: снижение нагрузки на не сырьевой сектор и увеличение нагрузки на нефтегазовый сектор. Льготы по не сырьевому сектору должны привести к увеличению предпринимательской активности, что, в конечном счете, положительно скажется на налоговых поступлениях в бюджет.</p> <p>Президентом Российской Федерации был введен мораторий на изменение налоговых условий в течение 4 лет, ухудшающих положение налогоплательщиков. При принятии решения о реализации нового бизнес-проекта очень важна уверенность в стабильности налоговой системы. Учитывая опыт 2014 года, считаем целесообразным повышению налоговой нагрузки в отношении всех сфер экономики.</p>
20.	<p>Как Министерство экономического развития Российской Федерации относится к введению дифференцированной шкалы возврата НДС экспортерам в зависимости от уровня добавленной стоимости в экспортных товарах.</p> <p>Сообщаем, что возмещение НДС экспортерам – мера, введенная с целью обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров на зарубежных рынках.</p> <p>Отдельно отмечаем, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. говорится о фиксации на ближайшие четыре года действующих налоговых условий.</p>

	<p>автокомпонентов узлов, двигателей внутреннего сгорания, возврат по максимальной ставке 18%)? Данное новшество в последние 20 лет использует Китай.</p>	<p>В этой связи реализацию указанного предложения полагаем <b>несвоевременным</b></p>
<p>21. Планирует ли Министерство экономического развития Российской Федерации снижение ставки страховых платежей до 20% для использующих общую систему налогообложения и до 14% - для малого бизнеса, работающего по специальному налоговому режиму?</p>	<p>По вопросу снижения страховых взносов до 20 % для использующих ОСН и до 14 % для плательщиков страховых взносов, применяющих спецрежимы, сообщаем.</p> <p>Минэкономразвития России предлагает снижение до 14 % совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для плательщиков страховых взносов, применяющих УСН.</p> <p>Снижения тарифа страховых взносов для плательщиков, применяющих ОСН, не планируется, так как выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков компенсируются в настоящее время путем направления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам указанных фондов.</p> <p>Поэтому в настоящее время в условиях дефицита федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, напряженных параметров бюджетов системы обязательного социального страхования и обязательного медицинского страхования, поддержать предложение об увеличении нагрузки на федеральный бюджет в связи с введением дополнительных льгот не представляется возможным.</p>	
<p>22. Сколько и какие проекты отобраны Министерством экономического развития Российской Федерации для рефинансирования ЦБ РФ кредитных организаций под залог указанных проектов</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Программа) утвержден механизм проектного финансирования,</p>	

	<p>в рамках реализации программы проектного финансирования?</p> <p>предусматривающий льготные условия финансирования ряда проектов.</p> <p>Согласно Программе, инициатор проекта, отобранного для участия в Программе, имеет возможность привлечь в уполномоченных банках кредит под процентную ставку, не превышающую уровень процентной ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации, при предоставлении уполномоченным банкам кредитных средств в целях refinансирования кредитов, выданных уполномоченными банками конечным заемщикам, плюс 2,5 % годовых (в настоящее время – не более 11,5 %). При этом для участия в Программе общая стоимость проекта должна составлять не менее 1 и не более 20 млрд. руб., а финансирование проекта за счет заемных средств - не более 80 % общей стоимости проекта.</p> <p>К настоящему времени для участия в Программе отобраны 3 проекта:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.«Строительство комплекса по производству и переработке мяса птицы (бройлер) в Тамбовской области, реализуемый ОАО «Гокаревская птицефабрика» (сумма кредита – 6 942 млн. руб. на срок 8 лет)</li> <li>2.«Строительство девятой очереди птицеводческого комплекса «Птицефабрика Акашевская» в республике Марий Эл» (сумма кредита – 6 274 млн. руб. на срок 8 лет)</li> <li>3.«Строительство сетей 3G/4G для запуска 4-го оператора мобильной связи в Москве.» (сумма кредита – 15 979 млн. руб. на срок 10 лет)</li> </ol>
	<p><b>Вопросы фракции «ДДПР»</b></p>
<p>1. Прогнозы Вашего министерства начинаются с гадания по поводу перспективных цен на нефть. Известно, что цены на нефть на мировом рынке определяются не столько балансом спроса и предложения, сколько игрой на</p>	<p>Структура российской экономики существенно зависит от внешних факторов. Мировые цены на нефть влияют на стоимостной объем экспорта, налоговую базу, доходы бюджета, инвестиционную активность секторов экономики, динамику внутреннего спроса. От цен на нефть зависят показатели торгового и платежного баланса, курс рубля и ряд других ключевых характеристик нашей экономики, в том</p>

повышение или понижение нефтяных фьючерсов, принадлежащих разного рода спекулятивным и политически ангажированным фондам.  
Когда прогнозы экономического развития страны будут опираться на развитие промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и выполнение федеральных и региональных программ?

числе такие, как возможности финансирования федеральных и региональных программ.  
В оценках динамики цен на нефть Минэкономики учитывается, как фундаментальные факторы, так и конъюнктуру рынка. Учитываются прогнозы крупнейших нефтрейдеров, банков, инвестирующих в контракты на поставку углеводородов и производные бумаги, международных экономических организаций, организаций производителей (ОПЕК) и потребителей (IEA) нефти. Как правило, прогноз министерства более консервативен, чем консенсус-прогноз ведущих участников рынка.  
В нашем прогнозе учитывается, что текущие факторы могут вызывать высокую волатильность и риски значительного снижения нефтяных котировок, но фундаментальные факторы - устойчивый спрос, ограниченность ресурсов и себестоимость вывоза на рынок нефти с новых месторождений, сохраняются на устойчиво высоком уровне. Но приоритетными в нашем прогнозе остаются внутренние факторы. На динамику производства в 2015 году ключевое значение окажут сокращение экспортной выручки от продажи энергоресурсов на мировых рынках и закрытие мировых рынков капитала, что в совокупности приведет к сокращению реальных располагаемых доходов населения с последующим падением потребительского спроса и инвестиционной активности. В то же время поддержку производству будет оказывать существенное наращивание прибыли в экономике, в основном за счет произошедшего ослабления национальной валюты, а также резкое падение импорта товаров и услуг.  
Ожидается, что одним из факторов, противоборствующих общезкономическому падению в 2015 году, явится незначительное снижение промышленного производства. Это произойдет вследствие сильного сокращения выпуска в сегменте обрабатывающих предприятий при стагнации (добыча нефти) и незначительном замедлении производства (добыча газа) в экспортноориентированных

	<p>отраслях.</p> <p>В последующем ускорение роста ВВП будет основываться на росте инвестиционного спроса и, прежде всего, росте инвестиций частных компаний. Мы ожидаем, что снижение геополитической напряженности должно привести к снижению оттока капитала и смягчению кредитных условий. В этом случае должна снизиться степень экономической неопределенности внешних факторов и повыситься бизнес-уверенность.</p>
<p>2. Ваше Министерство фактически соглашается с позицией Центробанка России о том, что проценты за кредит можно уменьшать только после снижения инфляции. Уже двадцать лет этот придуманный банкирами миф лежит в основе экономической политики, что не дает быстро развиваться и малому, и среднему, и крупному бизнесу, а поощряет торговую, спекулятивную деятельность с опорой на импорт и игру на валютном и фондовом рынках.</p> <p>Согласны ли Вы с тем, что стабильность цен определяется ростом предложения товаров и услуг, а не высокими процентами за кредит и снижением бюджетных расходов на реализацию федеральных и региональных программ? В чьих интересах проводится политика искусственного торможения экономического роста в стране?</p>	<p>Ценовая стабильность подразумевает достижение и поддержание устойчивых низких темпов роста потребительских цен. Низкая инфляция – это сохранение покупательной способности национальной валюты, то есть покупательной способности заработных плат и пенсий, что является необходимым условием повышения благосостояния российских граждан. В условиях стабильных цен население не боится сберегать и сохраняет больше в национальной валюте. Сбережения, в свою очередь, являются долгосрочным источником финансирования инвестиций. При низких темпах роста потребительских цен кредиторы готовы предоставлять ресурсы на длительные сроки по сравнительно низким ставкам, поскольку уверены, что высокая инфляция не обесценит их вложения. Таким образом, ценовая стабильность создает условия для роста инвестиций и в итоге способствует структурным изменениям в российской экономике.</p> <p>Снижение доступа к дешевым и долгосрочным внешним средствам, при их фактическом отсутствии на внутреннем рынке стало фундаментальным фактором повышения процентных ставок по привлечению и размещению банковских финансовых ресурсов в российской экономике. Кроме этого, на рост процентных ставок повлияло и решение Банка России о повышении с 16 декабря 2014 г. ключевой ставки на 6,5 %, с 10,5 до 17 %. В результате этого средние процентные ставки по рублевым кредитам выросли.</p>



	<p>Такое решение Банка России было обусловлено падением цен на нефть и необходимостью выплат большого объема внешнего долга в условиях, когда международные рынки капитала фактически закрылись, что привело к существенному ослаблению рубля. Сложившаяся ситуация создавала угрозу сильного ускорения инфляции, а также дестабилизации финансового сектора. Важно было остановить развитие этих процессов.</p> <p>По мере некоторой стабилизации ситуации Банк России пересмотрел ключевую ставку, которая на текущий момент составляет 14% годовых.</p>
<p>3. В действующей экономической модели получаемые доходы бюджета определяют объемы расходов на федеральные и региональные программы. Когда доходы бюджета будут определяться выполнением программ развития всех основных секторов экономики? Экономическая модель должна исходить из развития и увеличения доходов, а не подстраивания необходимых для экономического роста расходов под снижающиеся доходы, которые заданы высокими процентными ставками для получения бизнесом заемных средств?</p>	<p>Доходы не могут быть привязаны к определенным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так как это противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, включающим принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.</p> <p>Кроме того, в структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включены публично-нормативные расходы, которые не определяются прогнозируемым объемом доходов бюджетов на определенный период, а обусловлены действующими нормативно-правовыми актами.</p>
<p>4. Экономического роста в стране нет, предполагается даже снижение объемов валового продукта в сопоставимых ценах в 2015 году по отношению к 2014 году. Одновременно будут снижаться и реальные доходы</p>	<p>В рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период Минэкономразвития России осуществляет проработку возможных сценариев развития российской экономики, включая оценку различных мер экономической политики, которые в том числе затрагивают вопрос приоритизации расходов федерального бюджета в</p>

	<p>населения.  <b>В 2014 году цены на основные товары, приобретаемые пенсионерами (продовольствие, прежде всего), выросли на 20%, а размеры пенсий были проиндексированы на 11,4% с февраля 2015 года, во-первых, с запаздыванием, во-вторых, в недостаточном размере из-за инфляции на основные потребляемые товары.</b>  <b>Предлагает ли Ваше министерство конкретные и действенные меры для роста экономики и повышения уровня жизни?</b></p>	<p>разреze государственных программ Российской Федерации с учетом оценки макроэкономического эффекта от их реализации.</p>
<p>5.</p>	<p><b>В большинстве отраслей экономики устарели производственные фонды. Своем станкостроение, приборостроение фактически загубили именно из-за реализуемой экономической модели.</b>  <b>Импортные машины и оборудование стали для бизнеса из-за девальвации рубля практически недоступными.</b>  <b>Каким образом в этих условиях предполагается обновление основных производственных фондов, модернизация экономики и выпуск конкурентоспособных товаров?</b></p>	<p><b>С целью формирования комплексного подхода к государственной политике стимулирования развития станкоинструментальной промышленности постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», включающая подпрограмму «Станкоинструментальная промышленность» (далее – Подпрограмма).</b>  <b>В рамках указанной подпрограммы государственной программы установлены цели и задачи средне- и долгосрочного развития отечественной станкоинструментальной промышленности, определены перечень реализуемых и перспективных мероприятий по их достижению, а также индикаторов и показателей, позволяющих обеспечить контроль ее выполнения и эффективность реализации указанных мероприятий.</b>  <b>Для решения задач указанной подпрограммы на 2014—2016 годы государственная поддержка направлена на реализацию двух ключевых мероприятий: субсидирование затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию</b></p>

		<p>станкоинструментальной продукции, а также поддержка создания серийных производств станкоинструментальной продукции.</p> <p>На 2015-2016 годы на реализацию указанных мероприятий из федерального бюджета предполагается направить более 3 млрд. рублей.</p> <p>Также в качестве одного из основных инструментов поддержки станкостроения уже реализована подпрограмма «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности на 2011-2016 годы» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, содержащая мероприятия по стимулированию научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, развитию научно-технологического потенциала, технологических и кадровых ресурсов в данном секторе машиностроения.</p> <p>Кроме того, с целью сокращения импорта продукции станкостроения для нужд обороны страны и безопасности государства постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1224 установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории Российской Федерации отсутствуют или не соответствуют требованиям государственных заказчиков.</p>
<b>Вопросы Комитета Госдумы по земельным отношениям и строительству</b>		
1.	<p>Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации о подготовке изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующих на комплексной и</p>	<p>В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 30 апреля 2014 г. № АД-Ш1-3125 (пункт 1) Минэкономразвития России поручено обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 14 апреля 2014 г. № Пр-840 (далее -</p>

	<p>системной основе все отношения, касающиеся юридических лиц и граждан, в области садоводства, огородничества и дачного хозяйства (поручение от 14 апреля 2014 года №Пр-840).</p> <p>Какая работа ведется министерством по выполнению данного поручения? Какие, по мнению министерства, основные направления совершенствования законодательства, регулирующего отношения в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства?</p>	<p>поручение № Пр-840).</p> <p>Во исполнение поручения № Пр-840 было проведено совещание с представителями Минсельхоза России, государственного университета по землеустройству и комитета Государственной Думы Российской Федерации по земельным отношениям и строительству. По результатам состоявшегося обсуждения приняты следующие решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создать межведомственную рабочую группу по подготовке изменений в законодательство Российской Федерации;</li> <li>разработать проект Федерального закона, которым предлагается урегулировать на системной основе все отношения, касающиеся юридических лиц и граждан в области садоводства, огородничества и дачного хозяйства, с учетом внесенных изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации.</li> <li>Основными направлениями совершенствования законодательства являются: правовое положение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан и их взаимоотношение с гражданами, ведущими садоводство, огородничество и дачное хозяйство в индивидуальном порядке.</li> </ul>
2.	<p>С 1 апреля 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий новый порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.</p> <p>Положениями данного федерального закона предусматривается необходимость</p>	<p>Для реализации положений Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуется принятие 3 постановлений Правительства Российской Федерации, 2 приказов Минэкономразвития России:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня организаций имеющих право на обращение с ходатайством об изъятии земельного участка для федеральных нужд»;</li> <li>2) постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;</li> </ol>

<p>разработки ряда подзаконных актов, в частности, установление перечня организаций, имеющих право на обращение с ходатайствами об изъятии земельных участков для федеральных нужд.</p> <p>В какой стадии находится разработка подзаконных актов, необходимых для применения положений Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"?</p>	<p>3) постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. № 262, признании утратившими силу некоторых актов Совета Народных Комиссаров РСФСР, Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Народных Комиссаров СССР и Совета Министров СССР в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 499-ФЗ»;</p> <p>4) приказа Минэкономразвития России «Об утверждении требований к форме и содержанию ходатайства об изъятии, состава прилагаемых к нему документов»;</p> <p>5) приказа Минэкономразвития России «Об утверждении порядка и способов подачи ходатайства об изъятии и прилагаемых к нему документов, если они подаются в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и требований к их формату».</p> <p>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации разработаны и проходят процедуру согласования с заинтересованными органами исполнительной власти, внесение указанных проектов в Правительство Российской Федерации планируется в конце марта 2015 г.</p> <p>Проекты Приказов Минэкономразвития России также разработаны и проходят процедуру согласования. В настоящее время проекты приказов проходят процедуру общественного обсуждения и будут приняты до апреля 2015 года.</p>
<p>3. В связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 263 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной</p>	<p>Вопросы, связанные с мониторингом эффективности законодательного разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, находятся в компетенции Минюста России, а вопросы поступления доходов от использования земельных участков</p>

<p>власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законодательно закреплена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти на основании законов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации" предусматривается возможность перераспределения полномочий в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности.</p> <p>Каково мнение министерства относительно возможности перераспределения полномочий в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности? Каковы, по мнению министерства, позитивные и негативные стороны передачи таких полномочий на уровень субъектов Российской Федерации с учетом того, что ранее в большинстве случаев</p>	<p>- в введении Минфина России. Минэкономразвития России считает, что полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и соответствующие доходы от их использования должны быть сосредоточены на уровне одного органа местного самоуправления.</p> <p>При этом с учетом территориальных особенностей субъектов Российской Федерации целесообразно решение данного вопроса законодательством субъектов Российской Федерации.</p> <p>Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ вносит существенные изменения в систему полномочий органов местного самоуправления. Одним из главных нововведений Федерального закона № 136-ФЗ является правило о возможности перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе законов субъектов Российской Федерации. Данное правило позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения в области градостроительства и земельных отношений, в перечень которых входят подготовка и утверждение документов территориального планирования, утверждение правил землепользования и застройки, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, выдача разрешений на строительство, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель и т.д.</p> <p>Следует отметить, что закрепление в законодательстве возможности перераспределения полномочий имеет объективное обоснование и ведет к определенным положительным результатам при решении вопросов местного значения в области градостроительной деятельности и земельных отношений, в числе которых можно</p>
--	---

данные полномочия осуществлялись органами местного самоуправления?

отметить следующие:

- 1) Оптимизация функций и бюджетных расходов органов местного самоуправления. (В настоящее время многие муниципальные образования, прежде всего сельские поселения, существуют в условиях острого дефицита бюджетных средств и не обладают достаточными трудовыми и финансовыми ресурсами для эффективного осуществления градостроительных и земельных полномочий. В этих условиях механизм перераспределения полномочий позволяет передать указанные функции на уровень субъектов Российской Федерации, тем самым обеспечивая достижение баланса между реальными бюджетными ресурсами муниципальных образований и закрепленными за ними полномочиями).
- 2) Повышение качества предоставления градостроительных и земельных услуг населению. (Так, например, во многих сельских поселениях ввиду недостаточной материально-технической и финансовой базы отмечается дефицит профессиональных кадров по земельным и градостроительным вопросам, что негативно отражается на качестве оказания соответствующих услуг населению. Передача полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации способствует конструктивному решению данной проблемы).
- 3) Упрощение процедуры государственного контроля за деятельностью органов исполнительной власти в области градостроительства и земельных отношений. (Это связано с тем, что в результате передачи полномочий от муниципалитетов субъекту Российской Федерации в значительной степени сокращается число органов исполнительной власти, в отношении которых проводятся контрольно-надзорные мероприятия).
- 4) Создание условий для более упорядоченной и системной планировки и застройки территории субъектов Российской Федерации.
- 5) Ускорение процедуры согласования проектов документов

территориального планирования муниципальных образований (проектов схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов и поселений) с федеральными и региональными органами государственной власти. (Данный эффект обусловлен тем, что в случае перераспределения полномочий согласование документов территориального планирования осуществляется в централизованном порядке единым органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а не каждым отдельным муниципальным образованием. Полагаем, что указанное обстоятельство оказывает благоприятное воздействие на социально-экономическое развитие муниципальных образований и, в целом, субъекта Российской Федерации). В то же время, среди негативных последствий перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации можно отметить следующие:

- 1) Неопределенность в части практической реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по решению вопросов местного значения в области градостроительства и земельных отношений. (Эта проблема обусловлена отсутствием в законодательстве положений, регламентирующих порядок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации градостроительных и земельных функций в случае перераспределения полномочий).
- 2) Вероятность развития организационных проблем в деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации в результате многократного увеличения функциональной нагрузки указанных органов. (Следует иметь в виду, что в городских округах, городских поселениях, муниципальных районах полномочия в сфере градостроительной и земельной деятельности осуществляют крупные



структурные подразделения исполнительно-распорядительных органов. В связи с перераспределением полномочий их функции могут переходить в компетенцию одного или нескольких органов государственной власти субъекта, что, очевидно, влечет за собой проблему организации работы по реализации градостроительных и земельных функций «на местах» на территориях муниципальных образований).

3) Ограничение самостоятельности населения и степени общественного участия в решении вопросов местного значения в сфере градостроительства и земельных отношений. (Так, в связи с перераспределением полномочий функций представительных органов муниципальных образований по утверждению документов территориального планирования, правил землепользования и застройки передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В то же время законодательством не урегулированы процедурные особенности проведения публичных слушаний по проектам документов территориального планирования и градостроительного зонирования в случае перераспределения полномочий. Все это формирует условия для отчуждения населения от участия в решении данных вопросов местного значения).

Кроме того, отстранение органов местного самоуправления от решения градостроительных и земельных вопросов в связи с перераспределением полномочий может привести к недоучету важнейших территориальных, экономических, социальных, исторических и иных особенностей муниципальных образований при подготовке документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

В целях конструктивного решения указанных проблемных вопросов Минэкономразвития России планирует подготовить ряд нормативных правовых актов, регламентирующих особенности осуществления

		<p>органами государственной власти субъектов вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности, а также проработать механизмы взаимодействия органов власти и учета мнения населения в ходе принятия градостроительных решений.</p>
4.	<p>Какие, по мнению министерства, изменения земельного законодательства и законодательства в области градостроительной деятельности могут способствовать улучшению экономической ситуации в России в настоящее время?</p>	<p>В настоящее время к рассмотрению Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении готовится проект Федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию».</p> <p>Законопроект направлен на совершенствование и упрощение существующего порядка определения правового режима использования земель путем проведения зонирования, а также исключения инстигута категории земель как способа определения разрешенного использования земельных участков.</p> <p>Принятие законопроекта устранил существующие противоречия и пробелы законодательства, установит единое правовое регулирование в части порядка определения правового режима земельных участков, упростит систему управления земельными ресурсами, увеличит приток инвестиций и обеспечит комплексный подход к вопросу развития муниципальных образований.</p> <p>Кроме того, с 1 марта 2015 года вступили в силу положения Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - закон).</p> <p>Закон увязывает предоставление земельных участков с документами территориального планирования и градостроительного зонирования, создавая условия для развития муниципалитетов, повышения ответственности уполномоченных органов в сфере распоряжения земельными ресурсами.</p> <p><b>Соответственно, предоставление земельных участков будет</b></p>

основываться на генеральном плане и правилах землепользования и застройки, а также документации по планировке территорий, что позволит избежать их непродуманного освоения.

Законом совершенствуется порядок образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, делая его максимально прозрачным и понятным, обеспечив равный доступ к земельным ресурсам для всех инвесторов, сократив избыточные согласования. Существенно упрощается порядок предоставления земельных участков для строительства без проведения торгов.

Также Минэкономразвития России разработал проект федерального закона «О развитии территорий», направленный на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере развития территорий. В целях устранения законодательных пробелов, возникающих при осуществлении деятельности, связанной с развитием территорий, законопроект предлагает:

- объединить различные способы освоения территорий в единый порядок, предусмотрев при этом существующие особенности осуществления указанной деятельности при строительстве жилья экономического класса, наемных домов, либо строительстве объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;
- определить порядок вовлечения в деятельность, связанную с развитием территории, всех заинтересованных в таком развитии лиц, установив порядок взаимодействия между ними и лицом, заключившим договор о развитии территории;
- установить возможность осуществления развития территорий на землях, находящихся в частной собственности и на землях, находящихся в пользовании частных лиц.

В настоящее время проект федерального закона находится на стадии

		<p>согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Фондом «РЖС» и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Все названные меры позволят снизить издержки при получении земельных участков, увеличит в целом доход от распоряжения публичной собственностью за землю, путем вовлечения земельных участков в оборот.</p>
<p>5.</p>	<p>Насколько эффективно, по мнению министерства, осуществляется выполнение плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства", утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 1336-р? Планируется ли внесение изменений в указанный план с учетом текущей экономической ситуации?</p>	<p>По реализации положений Дорожной карты «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» проведена следующая работа.</p> <p>По пункту 1 раздела 2.</p> <p>В целях реализации пункта 1 раздела 2 плана мероприятий «дорожной карты» принят Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p><b>Федеральным законом предусмотрено:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- существенное упрощение порядка предоставления земельных участков без проведения торгов, в том числе для строительства за счет исключения требования о подготовке и согласовании акта выбора земельного участка как документа, дублирующего градостроительный регламент и документацию по планировке территорий;</li> <li>- запрет на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов, за исключением закрытого перечня случаев, указанных в законопроекте, включающих возможность предоставления земельных участков без торгов по решениям Президента Российской Федерации, а также по решениям Правительства Российской Федерации или высших должностных лиц субъектов Российской Федерации для размещения объектов, соответствующих критериям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации;</li> </ul>

- обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления выставлять свободные земельные участки на торги по заявлениям граждан и юридических лиц;

возможность предоставления земельных участков для строительства исключительно в аренду на условиях, предусматривающих предоставление земельных участков в собственность только после завершения строительства, а в случае незавершенности строительства в пределах срока аренды земельного участка - принудительную продажу объекта незавершенного строительства на торгах.

По пункту 5 раздела 2.

В целях реализации пункта 5 раздела 2 плана мероприятий «дорожной карты» распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2014 г. № 291-р в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» (проект федерального закона № 465407-6).

Законопроектом предусмотрено обеспечение перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию.

Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2014 года. В настоящее время законопроект подготавливается к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении. По пункту 6 раздела 2.

В целях реализации пункта 6 раздела 2 плана разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроект направлен на стимулирование собственников земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, к оформлению прав на жилые дома или к строительству таких объектов недвижимости.

Законопроект предусматривает следующие изменения:

1) требование о необходимости строительства «объекта недвижимости»

заменяется на требование построить «жилой дом» (этим исключаем привлекательность регистрации любых строений вместо жилого дома);

2) вводятся «налоговые каникулы», освобождение от повышенного налогообложения в течение 1 года для всех категорий налогоплательщиков (дается

время оформить разрешительную документацию);

3) вводится новый способ применения повышающих налогов коэффициентов,

которые будут стимулировать собственников к оформлению прав на жилые дома.

Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2014 года. В настоящее время законопроект подготавливается к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Внесение изменений в план реализации Дорожной карты в части земельных отношений не планируется.

По вопросу эффективности выполнения плана мероприятий

(«Дорожной карты»). «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденном распоряжением

Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р

(далее - дорожная карта), и планов по ее расширению в дальнейшем.

В рейтинге Всемирного банка Doing Business-2015 по направлению «Получение разрешений на строительство» Россия поднялась на 22 позиции и занимает 156 место.

На текущий момент основными результатами реализации дорожной карты являются:

- наделение Правительства Российской Федерации

**полномочиями**

по утверждению перечня административных процедур в сфере строительства (Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации»).

- утверждение исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства») (далее - Перечень).

Утвержденный Перечень позволит исключить практику установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, самоуправления дополнительных административных процедур, не предусмотренных федеральным законодательством.

- обеспечение соблюдения принципа должной меры ответственности за нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан или юридических лиц о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за счет увеличения размера штрафа за указанные нарушения, а также установления административной ответственности за несоблюдение порядка предоставления таких земельных участков (Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в статью 1-9-9-Кодекса-Российской-Федерации об административных правонарушениях»);

- совершенствование порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- введение дополнительных требований к составу информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в части включения в нее региональных и местных нормативов градостроительного

проектирования (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»);

- уточнение требований к составу и содержанию работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 534 «О внесении изменений в Положение о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции строительства»);

- оптимизация процесса проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 г. № 984 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Минстроем России совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» выполняются мероприятия по переходу на оказание в электронном виде государственной услуги по государственной экспертизе проектной документации, что позволит застройщикам и техническим заказчикам, зарегистрировавшим «личный кабинет» на Едином портале государственных услуг, подавать заявление на проведение экспертизы в электронной форме, а также узнавать статус рассмотрения такого заявления, оперативно получить замечания экспертов и при необходимости внести необходимые изменения в документацию;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления приняты сводные планы-графики утверждения правил землепользования (Республика Ингушетия, Республика Алтай и Тюменская область) отсутствуют



муниципальное образование, такие как городские поселения, в связи с чем разработка и утверждение правил землепользования и застройки городских поселений не требуется. По Севастополю и Республике Крым работа ведется;

- устранены правовые пробелы в области территориального планирования, что позволит обеспечить комплексное развитие территорий муниципальных образований и создать благоприятные условия для проживания граждан, а именно обеспечить население объектами транспортной и социальной инфраструктуры, а также повысить доступность таких объектов для населения при застройке территорий (Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Кроме того, ряд ключевых законопроектов в настоящее время

находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации:

1) законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Земельного кодекса Российской Федерации в части по планировке территории), направленный на устранение несогласованности в правовом регулировании вопросов подготовки документов территориального планирования и документации по планировке территории, а также уточнения целей и совершенствования процесса подготовки такой документации;

2) законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Законопроект направлен на совершенствование и упрощение существующего порядка определения правового режима

		<p>использования земель путем проведения зонирования, а также исключения института категории земель как способа определения разрешенного использования земельных участков;</p> <p>3) законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на сокращение количества нарушений при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области земельных отношений.</p> <p>В настоящее время Минэкономразвития России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в дорожную карту, часть изменений касается корректировки сроков исполнения мероприятий, также вводится новый пункт, касающийся вопроса отмены необходимости согласования проектной документации на оборудование узла учета воды, сточных вод с организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение.</p>
6.	<p>1 июля 2014 года Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона № 524696-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.</p> <p>Планируется ли внесение поправок к</p>	<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № Пр-930 по итогам совещания по развитию Московской агломерации и направлен на обеспечение согласованного развития субъектов Российской Федерации путем предоставления возможности подготовки документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.</p> <p>В целях решения поставленной задачи законопроектom вводится</p>

указанному законопроекту Правительством Российской Федерации?  
 В заключении Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству отмечалось, что законопроект не в полной мере учитывает специфику линейных объектов, поскольку предоставляет возможность подготовки такого документа территориального планирования только тем субъектам Российской Федерации, которые имеют общие границы. Необходимо ли, по мнению министерства, предоставить субъектам Российской Федерации право осуществлять подготовку документа территориального планирования даже в случае, если один из субъектов Российской Федерации не имеет общих границ с другими?

новый вид документов территориального планирования – схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.  
 Законопроект предоставляется возможность субъектам Российской Федерации совместно подходить к разработке своих документов территориального планирования, что позволит повысить эффективность и скоординированность принимаемых субъектами Российской Федерации решений, а также устранить противоречия в документах территориального планирования в граничащих между собой районах субъектов Российской Федерации.  
 В настоящее время ведется работа по внесению поправок в законопроект ко второму чтению. Проект поправок разработан и проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и заинтересованными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.  
 В отношении линейных объектов рассматривается возможность внесения изменений в законопроект, которые позволят разработать схему территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации не только субъектам Российской Федерации, имеющим общие границы, а также когда субъекты Российской Федерации имеют общую границу хотя бы с одним из субъектом Российской Федерации. Данная поправка актуальна в случае с линейными объектами, которые зачастую затрагивают территорию трех и более субъектов Российской Федерации, поочередно граничащих друг с другом (например, автомобильная дорога регионального значения Р104, соединяющая Московскую, Вологодскую, Ярославскую и Тверскую области).  
 Справочно:  
 В законопроекте конкретизированы положения о подготовке и утверждении документов территориального планирования двух

субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и субъектов Российской Федерации, имеющих с ними общие границы. Предусмотрена обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и субъектов Российской Федерации, имеющих с ними общие границы, - Московской, Ленинградской областей и Республики Крым соответственно, по подготовке и утверждению схемы территориального планирования двух субъектов Российской Федерации в срок до 1 января 2018 г. Кроме того, законопроектом предусматривается продление до 1 января 2018 г. срока принятия решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд, о подготовке документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки г. Севастополя и поселений, городских округов на территории Республики Крым.