



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

01.09.2020 № 01-02-04/06-76650

На № _____

Комитет Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
по бюджету и налогам

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по бюджету и налогам от 11.08.2020 № 3.7-28/875 рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – АСДГ) от 29.07.2020 № 184/20 с предложениями, содержащимися в рекомендациях XXXVII общего собрания АСДГ, и сообщает, что указанное письмо АСДГ Минфином России рассмотрено ранее, позиция прилагается.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Л.В. Горнин

исп. Малофеев В.В.
тел. (8495) 983-38-88 (доб. 0662)

168974 343206

Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.09.2020 09:31
№1016553-7; 3.7

**Позиция Министерства финансов Российской Федерации
по предложениям Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
(далее – АСДГ), содержащихся в рекомендациях XXXVII
общего собрания АСДГ**

В области укрепления экономической основы местного самоуправления:

- о пересмотре межбюджетных отношений таким образом, чтобы собственные доходы муниципального образования были не менее 70% (страница 13, абзац 6);

В соответствии с бюджетным законодательством собственная доходная часть бюджетов всех уровней формируется из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений (за исключением субвенций).

По результатам исполнения бюджетов муниципальных образований Российской Федерации за 2019 год доля собственных доходов муниципальных образований в общем объеме их доходов составила 67,3%, т.е. около 70 процентов.

При этом объем собственных доходов соответствует объему полномочий органов местного самоуправления и позволяет решать вопросы местного значения.

В ходе реформы федеративных отношений и местного самоуправления разграничены расходные полномочия между всеми органами власти и на постоянной основе за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами закреплены доходные источники.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) транспортный налог, налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес являются региональными налогами и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Закрепление Бюджетным кодексом нормативов зачисления от указанных региональных налогов в местные бюджеты будет противоречить установленным статьями 30 и 31 Бюджетного кодекса принципам бюджетной системы Российской Федерации: принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и принципу самостоятельности бюджетов.

На уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время сконцентрированы доходные источники, объем поступлений которых в большей степени зависит от действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по развитию предпринимательства, а также связан с налогообложением бизнеса (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ, налог на имущество организаций, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

При выборе перечня налогов, которые зачисляются в местные бюджеты, во внимание принималось то, насколько равномерна размещена их налоговая база по территории региона, высокая ли степень мобильности, есть ли взаимосвязь налогов с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения. В этой связи наиболее приближенными к муниципальному уровню продолжают оставаться местные налоги и отчисления от таких федеральных налогов, как НДФЛ, налоги по специальным режимам налогообложения (единий налог на вмененный доход, единий

сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения), отдельные виды государственных пошлин за совершение органами местного самоуправления юридически значимых действий и выдачу специальных разрешений.

Разграничение доходных источников обусловлено не только необходимостью обеспечения исполнения расходных обязательств, но и спецификой финансовой системы Российской Федерации, например, такими характеристиками, как неравномерность размещения налоговой базы по территории страны, особенностями администрирования отдельных доходов, системой налоговых вычетов.

Для регулирования финансовых диспропорций в регионах и муниципальных образованиях с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания органами государственной власти используется механизм финансового выравнивания, в том числе в форме межбюджетного перераспределения средств. Работа данного механизма обеспечивается путем централизации части налогов на федеральном и региональном уровнях с одной стороны, и предоставления финансовой помощи из федерального бюджета региональным бюджетам и из регионального бюджета местным бюджетам с другой.

Таким образом, поддержание вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обеспечивается посредством предоставления межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты слаживают дисбалансы, чтобы обеспечить равный доступ граждан к базовым услугам.

При этом отмечаем, что часть поступлений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым и (или) дополнительным нормативам отчислений от налогов в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

Перераспределение на федеральном уровне в местные бюджеты поступлений от уплаты федеральных и региональных налогов нарушит установленные Бюджетным кодексом принцип сбалансированности бюджетов и принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Зачисление в местные бюджеты таких федеральных налогов, как, например, налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость, будет актуально для бюджетов крупных муниципальных образований, но не позволит обеспечить стабильный уровень доходов местных бюджетов муниципальных образований с низкой налоговой базой.

В целом, зачисление в бюджеты муниципальных образований указанных налоговых поступлений, собираемых на территории муниципального образования,

приведет к росту различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что потребует выделения дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и приведет к выпадающим доходам федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, что снизит возможности по обеспечению их сбалансированности и ограничит возможности субъектов Российской Федерации по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям.

При этом исполнение местных бюджетов по таким федеральным налогам, как, например, налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость, в большей степени будет зависеть от реализации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, а не от деятельности муниципальных образований.

Кроме того, необходимо учитывать, что на практике уровень вовлечения органов местного самоуправления в деятельность по созданию условий для развития предпринимательства не всегда является единственным фактором, влияющим на увеличение объемов собираемых налогов, поскольку предпринимательская деятельность зависит и от иных конъюнктурных условий (от состояния спроса и предложения, рыночной и деловой активности, уровня цен, инфляции, размеров процентных ставок, валютного курса).

Установленные законодательством Российской Федерации подходы к формированию доходов и осуществлению расходов бюджетов публично-правовых образований позволяют создать условия для сбалансированного исполнения бюджетов бюджетной системы.

На региональном уровне должны приниматься меры по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам с учетом показателей доходного потенциала, территориальных и иных особенностей, влияющих на объем расходов бюджетов муниципальных образований, с целью выравнивания их финансовых возможностей и обеспечения сбалансированности местных бюджетов. На совершенствование указанных подходов направлен Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Закон № 307-ФЗ), предусматривающий уточнение механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе горизонтальных субсидий на муниципальном уровне, возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации единых нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в бюджетное законодательство в части зачисления в местные бюджеты налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования, с целью доведения собственных доходов местных бюджетов до 70% от общего объема их доходов не поддерживается;

- об установлении условий по оказанию помощи муниципальным образованиям в размере не менее прогнозируемого объема выпадающих доходов муниципальных

образований при предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (страница 13, абзац 7);

В целях компенсации снижения поступления в 2020 году налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции оказывается дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования мероприятий по поддержке граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе мероприятий, самостоятельно реализуемых субъектами Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках оказания дополнительной финансовой поддержки на указанные цели бюджетам 75 субъектов Российской Федерации предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 200,0 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 1378-р и от 25.07.2020 № 1958-р).

При распределении дополнительной финансовой поддержки для субъектов Российской Федерации не установлены направления её использования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут определять направления использования средств финансовой помощи на основании своих решений.

Указанная предусмотренная финансовая поддержка позволяет субъектам Российской Федерации сформировать дополнительные источники средств для исполнения текущих социально-значимых расходных обязательств и поддержки экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в марте-апреле 2020 года в оперативном порядке также были перечислены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме 68,2 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 748-р, от 17.04.2020 № 1049-р и от 30.04.2020 № 1176-р).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.06.2020 № 1476-р для финансового обеспечения мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в июне 2020 года перечислены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 9,8 млрд. рублей.

Кроме того, в целях оказания оперативной поддержки регионам для финансирования первоочередных обязательств на фоне распространения новой коронавирусной инфекции Министерством финансов Российской Федерации обеспечивается перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в опережающем порядке.

Вопросы укрепления финансовой обеспеченности субъектов Российской

Федерации и создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения региональных бюджетов в связи со сложной макроэкономической ситуацией и снижением поступления доходов бюджетов субъектов Российской Федерации ввиду распространения новой коронавирусной инфекции находятся на постоянном контроле.

В части разработки мер по ликвидации последствий для экономики муниципальных образований, оказавшихся в сложном положении из-за ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, необходимо учитывать, что указанный вопрос, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации представляет собой свод с учетом консолидации регионального бюджета и местных бюджетов территорий, административно входящих в субъект Российской Федерации, предоставленная субъектам Российской Федерации финансовая поддержка также является компенсацией снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов и для органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, при предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается необходимость оказания аналогичной финансовой поддержки местным бюджетам;

- о рассмотрении возможности дальнейшего предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета на срок до 180 дней (страница 14, абзац 1);

Предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – казначейские бюджетные кредиты) предусмотрено статьей 93.6 Бюджетного кодекса.

В связи со сложной макроэкономической ситуацией и снижением поступления доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2020 году принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Закон № 103-ФЗ), в соответствии с которым предоставление субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) казначейских бюджетных кредитов осуществляется на срок, не превышающий 180 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Срок, на который предоставляется казначейский бюджетный кредит, и сумма кредита для соответствующего муниципального образования определяются Федеральным казначейством согласно положениям пункта 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса, с учетом особенностей, установленных на 2020 год Законом № 103-ФЗ.

Дальнейшие решения по внесению изменений в Бюджетный кодекс или приостановлению действия его положений может быть принято по результатам исполнения федерального бюджета в 2020 году в зависимости от складывающейся макроэкономической ситуации.

Для оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям органы государственной власти субъектов Российской Федерации во исполнение статьи 93.3

Бюджетного кодекса могут принять решение о предоставлении бюджетного кредита из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований на срок до пяти лет.

Цели предоставления бюджетного кредита и размеры платы за пользование бюджетным кредитом устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- об отмене до 01.01.2023 ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом по результатам оценки долговой устойчивости (страница 14, абзац 2);

Положения статьи 107.1 Бюджетного кодекса нацелены на своевременное отслеживание последствий решений, принимаемых субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в сфере заимствований и управления долгом.

Реалистичное представление о рисках, связанных с исполнением обязательств по обслуживанию и погашению государственного (муниципального) долга, особенно важно в ситуации развития кризисных явлений и прогноза падения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Для регионов (муниципальных образований), входящих в группу с низким уровнем долговой устойчивости, показатели долговой устойчивости которых находятся в зоне высокого риска, применяются ограничения и требования, в том числе в части необходимости согласования с Минфином России (финансовым органом субъекта) программ государственных (муниципальных) заимствований и гарантий, предоставления основных направлений долговой политики.

Регионы (муниципальные образования) со средним уровнем долговой устойчивости будут иметь большую свободу в проведении своей долговой политики по сравнению с группой с низкой долговой устойчивостью и не ограничены в целях осуществления заимствований.

Субъекты Российской Федерации (муниципальные образования) с высокой долговой устойчивостью имеют максимальную степень самостоятельности.

Статья 107.1 введена в действие только с 01.01.2020, а пункты 6 – 9 данной статьи, устанавливающие меры к субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в зависимости от уровня их долговой устойчивости, применяются при составлении утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2021 год, в связи с чем правоприменительная практика по данной статье отсутствует.

Учитывая изложенное, приостановление или отмена ее действия не поддерживается;

- о включении в национальный проект «Жилье и городская среда» проекта по реновации социальных объектов как одного из важнейших условий при формировании комфортной городской среды (капитальный ремонт школ, детских садов) (страница 14, абзац 6);

В целях достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятия в сфере жилья и городской среды реализуются в рамках национального проекта «Жилье

и городская среда» (далее – национальный проект). В этой связи, паспортом национального проекта, утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, определены цели и объемы финансового обеспечения мероприятий реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, на период 2019-2024 годов.

Мероприятия по реновации социальных объектов (капитальный ремонт школ, детских садов) в национальный проект не включены. Реализация предложений о включении данных мероприятий в национальный проект может привести к невыполнению основных целей национального проекта, в связи с чем данное предложение не поддерживается.

- о включении программ капитального ремонта и реконструкции социальных объектов советского периода постройки в национальные проекты «Демография» или «Образование» (страница 14, абзац 7);

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, с учетом финансовой поддержки из федерального бюджета.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» осуществляется мероприятие по софинансированию расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на финансовое обеспечение данного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 3 934,4,0 млн. рублей, на 2021 год – 3 900,0 млн. рублей, на 2022 год – 8 377,9 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», за счет субсидий с 2021 года предусмотрено строительство зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, и (или) их объектов.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов из федерального бюджета в рамках

государственной программы «Социальная поддержка граждан» бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждено приказом Минтруда России от 05.12.2019 № 767 (с учетом изменений внесенных приказом Минтруда России от 27.12.2019 № 837).

Капитальный ремонт социальных объектов советского периода постройки, в отличии от реконструкции, не соответствует целям и задачам федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В области строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- о разработке механизма финансирования модернизации инженерных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (страница 14, абзац 11);

Как уже отмечалось выше, в целях достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятия в сфере жилья и городской среды реализуются в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – национальный проект). В этой связи, паспортом национального проекта, утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, определены цели и объемы финансового обеспечения мероприятий реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, на период 2019-2024 годов.

В настоящее время на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется финансовая поддержка за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1451 (далее – Правила).

Согласно Правилам финансовая поддержка за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры предоставляется бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам, расположенных на территории населенных пунктов, численность населения в каждом из которых не превышает 500 тыс. человек.

Кроме того, на данный момент проводится работа по формированию предложений о реализации программы реконструкции (modернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, износ которых достиг более 60 процентов;

О возможности предоставления субсидий муниципальным образованиям из федерального (регионального) бюджета для восстановления и приведения в

нормативное состояние инженерных коммуникаций, в случае отсутствия у Министерства обороны Российской Федерации возможности по приведению либо финансированию приведения в нормативное состояние указанных коммуникаций (страница 16, абзац 4).

На федеральном уровне вопрос безвозмездной передачи недвижимого имущества закрывающихся военных городков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность регулируется Федеральным законом от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 423-ФЗ).

При этом данное имущество должно передаваться в состоянии, пригодном к эксплуатации, с финансовыми ресурсами на его текущее содержание. Необходимо наличие волеизъявления органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на принятие имущества в региональную и муниципальную собственность.

В соответствии с частью 2.3 статьи 2 Закона № 423-ФЗ установлено, что в связи с безвозмездной передачей в собственность субъекта Российской Федерации либо муниципальную собственность *не предназначенных для проживания граждан зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований. Объем предоставляемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов устанавливается в размере не ниже объема средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета* *федеральным органам исполнительной власти* *в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества.*

Кроме того, согласно части 2.4. статьи 2 Закона № 423-ФЗ при безвозмездной передаче в собственность субъекта Российской Федерации либо муниципальную собственность *жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат переселению* принявшим решение о такой передаче федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения. В случае переселения указанных граждан органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований, устанавливается в размере не ниже объема средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета и предусмотренных на плановый период *федеральным органам исполнительной власти* *в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества.*

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на вышеуказанные цели, а также правила предоставления таких межбюджетных трансфертов устанавливаются соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Однако, положения Закона № 423-ФЗ не распространяются на финансовое обеспечение мероприятий по проведению кадастровых работ, сноса, капитальному ремонту, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и приведению объектов закрывающихся военных городков, передаваемых в региональную и муниципальную собственность из федеральной собственности, в нормативно-техническое состояние.

Считаем, что Минобороны России в соответствии с действующим законодательством сначала должно привести передаваемые жилищно-коммунальные объекты закрывающихся военных городков в состояние, пригодное к эксплуатации, и после этого передать их в собственность муниципальных образований.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с положениями абзаца третьего пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса предусмотрено, что в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Вышеуказанные условия позволяют перераспределить указанные средства на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам). Изменения в сводную бюджетную роспись могут быть внесены по предложениям Минобороны России после принятия им решения (издания приказа о передаче имущества) с установленным объемом предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Таким образом, наличие в законодательстве Российской Федерации вышеуказанного механизма позволяет обеспечить предоставление бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) за счет перераспределения средств, предусмотренных Минобороны России на содержание передаваемых объектов в текущем году.

Предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 139 Бюджетного кодекса.

Абзацем первым пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса установлено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема

расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с вышеуказанными правилами.

В области поддержки социально-ориентированных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО):

- о льготах по налогу на имущество, землю и транспорт для СО НКО, оказывающих социальные услуги населению (страница 16, абзац 8);

Согласно Налоговому кодексу налог на имущество организаций и транспортный налог относятся к региональным налогам, а земельный налог – к местным налогам. Средства от уплаты указанных налогов являются существенными доходными источниками региональных и местных бюджетов.

Предлагаемое освобождение СО НКО от уплаты налогов приведет к выпадающим доходам региональных и местных бюджетов, что, согласно принципу самостоятельности бюджетов, предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса, потребует соответствующей компенсации.

Кроме того, в соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13, и Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в настоящее время проводится работа по «инвентаризации» действующих налоговых льгот по региональным и местным налогам в целях их оптимизации с передачей полномочий по их установлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

В связи с этим установление новых налоговых льгот по региональным и местным налогам на федеральном уровне не соответствует проводимой налоговой и бюджетной политике.

Между тем, учитывая региональный (местный) характер рассматриваемых налогов, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований Налоговым кодексом предоставлены широкие полномочия по регулированию налоговой нагрузки на соответствующей территории. К таким полномочиям отнесены, прежде всего, полномочия по установлению налоговых льгот и пониженных налоговых ставок.

Таким образом, вопросы, касающиеся предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, земельному налогу и транспортному налогу для СО НКО, оказывающих социальные услуги населению, могут быть урегулированы соответственно на региональном (местном) уровне. При этом внесение изменений в Налоговый кодекс не требуется;

- о снижении платежной нагрузки по налогам и сборам для СО НКО в 2020 году аналогично мерам, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)(страница 16, абзац 9);

Президентом Российской Федерации в обращении к населению 25.03.2020 в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны (перечень поручений по итогам данного обращения от 28.03.2020 № Пр-586), в качестве одной из мер поддержки бизнеса было озвучено решение по снижению в два раза только для МСП тарифов страховых взносов с 30% до 15% в отношении части выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, превышающей в течение месяца минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ).

В связи с этим Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса и отдельные законодательные акты Российской Федерации» только для субъектов МСП, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», установлены, начиная с 01.04.2020, пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15% с части ежемесячных выплат в пользу физических лиц, превышающей величину МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.

К выплатам, не превышающим в месяц МРОТ, субъектами МСП применяются общеустановленные тарифы страховых взносов (30%).

Кроме того, субъекты МСП будут продолжать уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование с сумм, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (1 292 000 рублей в 2020 году), по тарифу 10%.

При этом действующими положениями Налогового кодекса для СО НКО на упрощенной системе налогообложения, осуществляющих деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального), до 2024 года включительно установлены пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 20% со всех выплат физическим лицам независимо от размера. Кроме того, упомянутые СО НКО не уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование с сумм, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

При этом, учитывая, что средняя зарплата в СО НКО составляет 15 000-30 000 рублей, установление для них тарифов страховых взносов, аналогичных установленным для субъектов МСП, в ряде случаев повысит для таких организаций фискальную нагрузку по страховым взносам.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1(2) постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление № 409) для организаций, включенных в реестр СО НКО, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, предоставляется продление на 6 месяцев сроков уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март - май 2020 года, на 4 месяца - с выплат за июнь - июль

2020 года.

Кроме того, в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденными постановлением № 409, для организаций, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности согласно перечню в приложении № 1 к данным Правилам, предусмотрены отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов.

Таким образом, если СО НКО осуществляют указанные в перечне в приложении № 1 к упомянутым Правилам виды деятельности, то они вправе воспользоваться отсрочкой (рассрочкой) по уплате страховых взносов.

Одновременно Федеральным законом от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлены тарифы страховых взносов в размере 0% с выплат работникам за II квартал 2020 года для:

- СО НКО, включенных в реестр, ведение которого осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;

- централизованных религиозных организаций, религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций, СО НКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;

- иных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.06.2020 № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, сформирован Минэкономразвития России.

Дополнительные меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, поскольку вопрос о предоставлении тех или иных мер поддержки в части уплаты страховых взносов должен рассматриваться в увязке с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования снижающихся доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых должны обеспечиваться государственные социальные гарантии

граждан.

Таким образом, учитывая, что в сегодняшней ситуации расходы на социальные обязательства государства возрастают, а увеличение мер поддержки субъектов хозяйственной деятельности приведет к существенному снижению поступлений сумм страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, предложения о дополнительных мерах поддержки для СО НКО не рассматриваются;

- о грантовой поддержке СО НКО с целью сохранения основного персонала (страница 17, абзац 2);

Реализация указанного предложения носит затратный характер и повлечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом, учитывая, что информации об объемах необходимой поддержки СО НКО в представленных материалах не содержится, дать оценку финансово-экономических последствий принятия соответствующих решений не представляется возможным.

Отмечается, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2019 № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества», ежегодно Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества (далее – Фонд) из федерального бюджета предоставляется субсидия на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества. Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году на указанные цели предусмотрено 8,0 млрд. рублей.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 120-рп в 2020 году из резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрено выделение 3,0 млрд. рублей Управлению делами Президента Российской Федерации для увеличения объема субсидии, предоставляемой Фонду, в целях поддержки СО НКО и благотворительных организаций, оказывающих помощь социальным учреждениям и нуждающимся гражданам в период действия ограничительных мер.

В политico-правовой сфере в целях совершенствования действующего законодательства о местном самоуправлении рассмотреть вопросы:

- о дополнении статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) положениями о предоставлении права органам местного самоуправления отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий (страница 17, абзац 5);

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлен статьей 19 Закона № 131-ФЗ.

Предоставление муниципальным образованиям возможности отказа от исполнения ими делегированных отдельных государственных полномочий может повлечь неисполнение в установленный срок указанных полномочий, в том числе неоказание государственной поддержки гражданам, не предоставление им государственных услуг.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам

субвенций из соответствующих бюджетов.

В этой связи органы местного самоуправления несут ответственность по вопросам исполнения ими отдельных государственных полномочий только в рамках предоставленных им субвенций.

Законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, утверждается способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны осуществлять постоянный мониторинг эффективности исполнения органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий и в случае ненадлежащего их исполнения принять решение о возврате их на региональный уровень;

- о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части:

а) установления обязанности передачи субъектами Российской Федерации в местные бюджеты транспортного налога в размере не менее 50% в целях стимулирования муниципальных образований в наращивании налогового потенциала, формирования муниципальных дорожных фондов (страница 17, абзац 8);

Согласно пункту 1 статьи 56 Бюджетного кодекса транспортный налог является региональным налогом и подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Установление на федеральном уровне норматива зачисления транспортного налога в местные бюджеты в размере 50% не будет соответствовать установленным Бюджетным кодексом принципу сбалансированности бюджетов и принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в том числе разграничению налоговых полномочий между органами власти.

Снижение норматива зачисления транспортного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации приведет к выпадающим доходам и нарушит сбалансированность региональных бюджетов.

Кроме того, транспортный налог (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты) является одним из источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Часть поступлений от транспортного налога по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым нормативам

отчислений в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

В связи с этим предложение об установлении на федеральном уровне обязанности передачи субъектами Российской Федерации не менее 50% поступлений от транспортного налога в местные бюджеты не поддерживается;

б) установления муниципальным образованиям норматива отчислений по акцизам на спирт и спиртосодержащую продукцию в целях компенсации выпадающих доходов в связи с изменением с 2020 года порядка зачисления доходов от штрафов по уровням бюджетов (страница 18, абзац 1);

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса налоговые доходы от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию подлежат зачислению по нормативу 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Распределение указанных поступлений между бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований неравномерно.

В связи с неравномерным зачислением указанных федеральных налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований закрепление в Бюджетном кодексе норматива отчислений доходов от налоговых доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию за местными бюджетами приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и нарушению их сбалансированности.

Часть поступлений от указанных налогов по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым нормативам отчислений в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

Таким образом, предложение об установлении в Бюджетном кодексе муниципальным образованиям норматива отчислений по акцизам на спирт и спиртосодержащую продукцию не поддерживается;

- об увеличении для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, норматива отчислений субъектами Российской Федерации от НДФЛ в размере не менее 30%, при одновременном уменьшении норматива отчислений от указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях развития экономического, историко-культурного, туристического потенциала муниципальных образований, в границах которых расположены исторические поселения (страница 18, абзац 2);

В ходе реформы федеративных отношений и местного самоуправления разграничены расходные полномочия между органами власти, и на постоянной основе за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами закреплены доходные источники. В соответствии со статьей 30 Бюджетного кодекса установлено закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, определены полномочия органов государственной власти (органов местного самоуправления).

Установленная в настоящее время пропорция распределения нормативов отчислений от НДФЛ между региональным и местными бюджетами (15% в местные бюджеты и 85% в региональные бюджеты) сложилась в результате принятых на федеральном уровне мер по централизации в 2012-2014 годах на региональном уровне полномочий органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и дошкольного образования.

Следует учитывать предусмотренную статьей 58 Бюджетного кодекса обязанность по установлению регионом единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от НДФЛ, что приводит к следующей пропорции зачисления НДФЛ (в местные бюджеты – не менее 30%, в региональные бюджеты – не более 70%), и является стимулом для роста собственной доходной базы местных бюджетов.

При этом необходимо принять во внимание, что городские округа, в границах которых расположены исторические поселения, в соответствии с Законом № 131-ФЗ обладают таким же перечнем вопросов местного значения, как и городские округа, не имеющие в своих границах исторических поселений.

Разграничение доходных источников обусловлено не только необходимостью покрытия расходных обязательств, но и спецификой финансовой системы Российской Федерации, например, такими характеристиками, как неравномерность размещения налоговой базы по территории страны, особенностями администрирования отдельных доходов, системой налоговых вычетов.

Для регулирования финансовых диспропорций в регионах и муниципальных образованиях с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания органами государственной власти используется механизм финансового выравнивания, в том числе в форме межбюджетного перераспределения средств. Работа данного механизма обеспечивается путем централизации части налогов на федеральном и региональном уровнях с одной стороны, и предоставления финансовой помощи из федерального бюджета региональным бюджетам и из регионального бюджета местным бюджетам с другой.

Таким образом, Бюджетным кодексом предусмотрена возможность сочетания и использования органами государственной власти в отношении муниципальных образований как стимулирующих, так и поддерживающих механизмов.

Дополнительное перераспределение из регионального в местные бюджеты поступлений от НДФЛ нарушит установленные Бюджетным кодексом принцип сбалансированности бюджетов и принцип разграничения доходов, расходов и

источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Увеличение размера норматива отчислений до 30% в бюджеты городских округов, на территории которых расположены исторические поселения, приведет к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом источник компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не определен.

Зачисление поступлений от НДФЛ в бюджеты данных городских округов приведет к росту различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что потребует выделения дополнительных средств из бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, снизит возможности по обеспечению их сбалансированности, ограничит возможности субъектов Российской Федерации по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что право субъектов Российской Федерации по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, является одним из инструментов межбюджетного регулирования, который целесообразно применять при необходимости повышения стимулов к увеличению собираемости налогов и развитию имеющейся на территории муниципальных образований налоговой базы.

При этом возможность установления дополнительного норматива отчислений предусмотрена Бюджетным кодексом только в отношении НДФЛ в случае замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Такой норматив по своей сути является дифференцированным нормативом и согласно статьям 137 и 138 Бюджетного кодекса рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему НДФЛ, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего муниципального образования.

Распространение указанного права на НДФЛ связано с тем, что данный федеральный налог, в отличие от других федеральных и региональных налогов и сборов, является наиболее равномерно распределенным в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Поступления от него в региональные и местные бюджеты характеризуются стабильностью и высокой степенью точности прогнозирования.

Установление для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, дифференцированных нормативов отчислений от НДФЛ может существенно нарушить закрепленный статьей 31.1 Бюджетного кодекса принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований при формировании налоговых доходов региональных и местных бюджетов, определении порядка межбюджетного регулирования в соответствии с едиными принципами и требованиями.

В целом, применение дифференцированных нормативов отчислений регионами

может привести к установлению субъективных подходов при формировании доходов местных бюджетов, ухудшению возможности их планирования, снижению прозрачности в формировании межбюджетных отношений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, росту зависимости муниципальных образований от субъектов Российской Федерации, определяющих вид налога для замены дотаций.

Исключение, по мнению Минфина России может быть сделано для налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который предполагается передавать с регионального на местный уровень по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в виде дифференцированных нормативов отчислений в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Данный вопрос в настоящее время прорабатывается Министерством финансов Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что в соответствии со статьями 139 и 139.1 Бюджетного кодекса из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований могут предоставляться дотации, а также субсидии и иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законодательными и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части установления для бюджетов городских округов, на территории которых расположены исторические поселения, норматива отчислений от НДФЛ в размере 30% не поддерживается.

В этой связи полагаем целесообразным сохранить предусмотренную Бюджетным кодексом возможность регионов по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты, в том числе от НДФЛ.

Вопрос о дальнейшем перераспределении нормативов отчислений от НДФЛ городским округам может быть рассмотрен при условии передачи на их уровень дополнительных полномочий, исполняемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В сфере финансов в целях совершенствования экономической основы местного самоуправления:

- об укреплении бюджетной самостоятельности муниципальных образований и финансовой устойчивости местного самоуправления (страница 18, абзац 5);

Вопросы укрепления финансовой устойчивости местного самоуправления актуальны и находятся на постоянном контроле на федеральном уровне.

В этой связи на федеральном уровне принимаются законодательные и иные нормативно-правовые акты, например, Закон № 307-ФЗ, положения которого направлены на уточнение подходов к предоставлению различных форм

межбюджетных трансфертов, установлению нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов в местные бюджеты, предоставлению горизонтальных субсидий на муниципальном уровне и иные меры.

При этом отмечаем, что в соответствии с установленным статьей 28 Бюджетного кодекса принципом самостоятельности бюджетов бюджетной системы органы местного самоуправления самостоятельно обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, могут в соответствии с Бюджетным кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Кроме того, в соответствии со статьями 14, 15, 16 и 16.2 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований относится в том числе утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением.

Органы местного самоуправления должны самостоятельно принимать меры, направленные на оптимизацию расходов местного бюджета и повышение доходной базы местного бюджета, обеспечивать разумную долговую политику.

Вопросы, связанные с выравниванием бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказанием им финансовой поддержки, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

